



秘书长关于格鲁吉亚阿布哈兹局势的报告

一. 引言

1. 本报告依照安全理事会 2008 年 4 月 15 日第 1808 (2008) 号决议提交；安理会在该项决议中决定将联合国格鲁吉亚观察团（联格观察团）的任期延至 2008 年 10 月 15 日。本报告介绍了自我于 2008 年 4 月 2 日提交报告（S/2008/219）以来格鲁吉亚阿布哈兹局势的最新情况。

2. 我的特别代表让·阿尔诺继续领导观察团的工作，首席军事观察员尼亚兹·穆罕默德·汗·卡塔克少将（巴基斯坦）为其提供协助。联格观察团 2008 年 7 月 14 日共有 130 名军事观察员（包括 9 名医务人员）和 15 名警务顾问（见附件）。

二. 政治进程

3. 联格观察团继续努力帮助防止冲突区的紧张关系升级，并在当地政治和安全局势严重恶化的情况下促进格鲁吉亚和阿布哈兹双方恢复对话。特别是，在加利一个公共场所发生了肆意滥炸事件，导致 4 人死亡，包括一名联格观察团工作人员，显示暴力已明显升级。

4. 关于解决冲突的总体办法，正如我在 2008 年 1 月报告（S/2008/38）中所述，各方对联合国主导的和平进程的看法分歧越来越大。鉴于冲突解决进程中以此为特点的变化动态，我已请伯特兰·拉姆查兰对此进程进行评估，包括与各当事方和主要利益攸关方协商。我打算适时向安理会报告这次评估的结论。

5. 在 2008 年 4 月 8 日和 9 日访问莫斯科期间，我同俄罗斯联邦领导人讨论了格鲁吉亚局势。在本报告所述整个期间，我的特别代表一直在第比利斯和他们各自的首都与双方和与秘书长之友小组保持定期联系。在观察团协助下先后访问苏呼米的有之友小组中的美利坚合众国高级代表、欧洲联盟共同外交和安全政策高级代表哈维尔·索拉纳、之友小组中的大不列颠及北爱尔兰联合王国高级代表、



丹麦外交大臣佩尔·斯蒂·默勒博士以及德国联邦外交部长弗朗克-瓦尔特·施泰因迈尔。我的特别代表参加了 6 月 30 日在柏林召开的之友小组高级代表会议。

6. 本报告所述期间，谈判进程仍陷于停顿。阿布哈兹方面继续坚持要求格鲁吉亚部队撤出科多里河谷上游并就不恢复敌对行动签署一份文件，作为与格鲁吉亚方面重开谈判的先决条件。格鲁吉亚方面则着重强调萨卡什维利总统 3 月 28 日的和平倡议（见 S/2008/219，第 18 段），为倡议充实了各部分内容，特别是经济部分，并力争让阿布哈兹方面了解这一倡议，同时向国际社会广为宣传。与此同时，格鲁吉亚政府继续强调必须改变谈判形式，包括让欧洲联盟发挥重要作用，作为实质性进展的一项条件。阿布哈兹方面仍反对任何改变。

7. 格鲁吉亚和阿布哈兹的代表于 5 月 12 日和 13 日在苏呼米以及 6 月 15 日和 17 日在瑞典举行了两次非正式会议。虽然双方没有透露讨论内容，但他们都公开重申了在关键问题上的坚定立场。

8. 在格鲁吉亚和阿布哈兹双方谈判仍处于僵局状态的同时，一系列事态发展给格鲁吉亚阿布哈兹的局势增添了危险的变数。俄罗斯联邦决定退出 1996 年独立国家联合体（独联体）针对格鲁吉亚阿布哈兹设立的限制制度（见 S/2008/219，第 14 段）之后一个月，俄罗斯联邦总统于 4 月 16 日发布一项指令，批准在若干领域与阿布哈兹和南奥塞梯事实上的当局建立直接关系。俄罗斯联邦声明说，这一决定的目的是支持俄罗斯公民和当地民众，也是对其所称的格鲁吉亚侵略意图的一个反应。

9. 格鲁吉亚方面强烈抗议这一决定，认为这是对格鲁吉亚主权和领土完整的公然侵犯，无异于把对阿布哈兹和南奥塞梯的实际吞并合法化。它要求立即取消退出 1996 年独联体制裁的 3 月决定并立即取消 4 月指令。在反对 4 月法令方面，格鲁吉亚得到了北约和欧盟的明确支持。

10. 4 月 29 日，俄罗斯联邦以格鲁吉亚-阿布哈兹冲突恶化可能迫在眉睫为由，在限制武器区派驻了一个 525 人的空降营，以增强由俄罗斯出兵的独联体维和部队。联格观察团在该营部署地区实施了正常巡逻。5 月底，根据关于向阿布哈兹提供人道主义援助的总统决定，俄罗斯政府还派出一支铁道兵部队前往修复苏呼米以南位于联格观察团和独联体维和部队责任区以外的铁路。

11. 格鲁吉亚方面认为这两项措施都具有侵略性质，特别是在科多里河谷上游，并要求立即撤走所有增加的俄罗斯部队，包括铁道兵部队。格鲁吉亚方面认为，这些军事步骤证明，俄罗斯联邦已成为冲突一方，不再具有调解或维和的资格。它更大力呼吁改变维和形式，并特别提议由欧盟和欧安组织监督和训练格鲁吉亚-阿布哈兹联合警察部队取代目前的维和行动，但不排除俄罗斯联邦发挥某种作用的可能。它宣布，如不对维和形式作出实质改变，它准备正式要求独联体维和部队撤离。

12. 而阿布哈兹方面则坚持认为，加强独联体维和部队是对格鲁吉亚计划在 4 至 5 月间实施军事行动的一种反应。它重申反对维和形式的任何改变，并警告说，独联体维和人员的撤离将导致敌对行动的恢复。阿布哈兹方面还表示，如果格鲁吉亚政府决定撤回对独联体维和部队存在的认可，阿布哈兹将提议与俄罗斯联邦签订一项军事合作协定，以保留俄罗斯在阿布哈兹的军事存在。

13. 出于对格鲁吉亚-阿布哈兹和平进程中负面动态的关切，之友小组高级代表于 6 月 30 日在柏林开会，讨论预防局势进一步恶化的方式方法，特别是如何恢复谈判进程活力的问题。我的特别代表也出席了这次会议。遗憾的是，此后期间暴力大幅度增加，包括在停火线阿布哈兹控制一侧的加格拉、苏呼米和加利的公共场所发生的肆意滥炸，以及在停火线格鲁吉亚控制一侧发生的路边爆炸。滥炸事件导致 4 人死亡，18 人受伤，其中大部分是平民。死者中有一人是联格观察团的工作人员。

三. 观察团责任区的事态发展

14. 本报告所述期间，联格观察团责任区的总体局势依然紧张，原因之一是冲突区上空的空中活动增多。4 月 5 日，联格观察团观察员报告说，2 架格鲁吉亚的苏-25 型喷气式战斗机飞越了冲突区阿布哈兹控制一侧。随后发出了一份违约情况报告。4 月 13 日，当地民众报告说，看见 2 架类似苏-25 的喷气式战斗机沿停火线飞行。4 月 16 日，阿布哈兹方面通知联格观察团说，它的雷达在几分钟前侦测到一架飞机飞越了加利镇；联格观察团军事观察员在差不多同一时间也听到安全区北沿有喷气式飞机的声音。4 月 20 日，数名证人报告说发现一架喷气式飞机（见下文第 17 段）。5 月 17 日，观察到 2 架喷气式战斗机进入塞纳基训练区上空的限制武器区。此外，联格观察团获悉，4 月 3 日，意大利一架载有“开放天空条约”框架一个视察队的 C-130 运输机，在没有预先通知联格观察团和独联体维和部队的情况下沿停火线飞行，从而使该视察队和机组人员暴露在冲突区的危险之中。

15. 自 2007 年 8 月以来，阿布哈兹方面数次报告说，侦测到无人驾驶飞行器飞越阿布哈兹控制的领土。观察团可以证实格鲁吉亚的无人驾驶飞行器于 3 月 18 日、4 月 20 日、5 月 4 日、5 月 8 日和 5 月 12 日五次飞越阿布哈兹控制的领土。阿布哈兹方面宣称，在上述日期共击落 7 架格鲁吉亚的无人驾驶飞行器；观察团则只能确定有 3 架无人驾驶飞行器被击落。格鲁吉亚方面最初予以否认，后来承认一共损失了 3 架无人驾驶飞行器。

16. 联格观察团实况调查组对 3 月 18 日首次有一架无人驾驶飞行器被击落事件进行调查后，通知格鲁吉亚国防部说，观察团的立场是，这种飞行构成了对停火和部队隔离制度的违反。事实上，军事侦察任务应被视为一种“军事行动”，因此违反了《莫斯科协定》第 1 段的规定，即：“双方将在陆地、海上和空中谨慎

遵守停火规定，不对对方采取任何军事行动”。联格观察团还认为，针对格鲁吉亚在冲突区上空的无人驾驶飞行器所采取的行动，无论是使用空对空导弹还是陆基防空系统，虽然是一种防守态势，也违反了停火制度，因为《莫斯科协定》禁止在冲突区引进和操作重型武器。

17. 关于 4 月 20 日第二次击落一架无人驾驶飞行器事件，根据证人的证词和对格鲁吉亚方面提供的一个无人驾驶飞行器照相机以及雷达记录的分析，观察团得出结论认为，这些记录是真实的，而且，除非有令人信服的反证，该无人驾驶飞行器是被一架俄罗斯飞机击落的。观察团指出，实施停火和部队隔离制度是独联体维和部队的专属责任，第三方（在本案中是俄罗斯联邦）的强制执行行动不符合《莫斯科协定》，也破坏了停火和部队隔离制度。观察团还重申，无人驾驶飞行器的飞行违反了《莫斯科协定》。安全理事会在 4 月 23 日和 5 月 30 日审议了 4 月 20 日一架格鲁吉亚无人驾驶飞行器被击落事件（见 S/PV. 5874 和 S/PV. 5900）。

加利区

18. 在本报告所述期间，加利的局势仍处于紧张状态，尤其是因为上文所述的新情况，另一原因是普遍担心敌对行动即刻复燃。

19. 4 月 29 日，俄罗斯外交部一份正式声明宣布，鉴于冲突区出现的新情况，需要增强独联体维和部队的兵力，但仍将低于独联体国家元首理事会 1994 年 8 月核定的 3 000 人这一限额。同日，独联体维和部队向联格观察团通报了兵力增加一事。

20. 与此同时，联格观察团观察了人员和军事装备进入冲突区的情况，这一行动持续至 5 月 1 日。观察团受权观察独联体维和部队的行动，因此要求独联体维和部队指挥官详细说明兵力增加情况。观察团获悉，增加的兵力包括一个 525 人的空降营，任务是增加对特克瓦尔切利和奥恰姆奇拉的限制武器区的监测，还包括另 20 人，他们隶属于现部署在下加利地区的独联体维和部队其中一个营。观察团还得到保证，没有新增兵力部署在冲突区外。联格观察团无法核查责任区以外的情况，但它对冲突区内部队部署情况的观察结果与独联体维和部队指挥官提供的有关空降营及其军备和行动的信息相符。

21. 格鲁吉亚方面表示，未事先通知，进驻一个空降营，这显然违反了独联体有关维持和平的若干条例。格鲁吉亚要求新抵达的部队和装备立即撤出（见上文第 11 段）。

22. 在本报告所述期间，观察团的行动自由几次受到限制。联格观察团意欲监测新部署在限制武器区内的独联体维和特遣队，但起初时遭到阿布哈兹事实上的警察的阻挠。阿布哈兹事实上的执法机构和事实上的官员阻挡联格观察团巡逻队进入限制武器区北部。事实上的警察两次没收了联格观察团巡逻队的相机，事后退还。身份不明的当地居民在限制武器区内辱骂巡逻队，两次阻碍巡逻队的行动。

在冲突区外，阿布哈兹事实上的国防部人员没收了联合国一辆车，后来退还。观察团对这些行动提出抗议后，事实上的当局向事实上的执法机构领导发出指示，确保与联格观察团巡逻队合作。此后未发生类似事件。

23. 在本报告所述期间，除上述的妨碍联格观察团行动自由的违反行动外，观察团还就 4 月 20 日两辆军车出现在安全区一事向阿布哈兹事实上的当局发出违约报告。

24. 5 月 21 日，格鲁吉亚议会选举之日，观察团监测了因古里桥停火线两侧的动静。与当时举报的情况相反，当地居民并未被阻止穿过停火线。不过，2008 年 6 月 29 日和 30 日在加格拉和苏呼米的公共场所发生了一系列炸弹爆炸，导致 12 人受伤，阿布哈兹事实上的当局将爆炸事件归罪于格鲁吉亚特种部队，下令从 7 月 1 日起关闭停火线。格鲁吉亚政府否认在事件中有任何参与，抗议对加利居民行动自由的限制，尤其是对学生行动自由的限制，这些学生需要在停火线格鲁吉亚控制的一侧参加考试。

25. 7 月 6 日深夜，联格观察团责任区内发生了近年来最为严重的一起事件，联格观察团加利区总部附件一家咖啡馆发生爆炸，导致 4 人死亡，6 人受伤。死亡者系联格观察团一名语文助理、加利事实上的阿布哈兹安保局局长、另一名事实上的安保人员和一名年轻妇女。6 个受伤者中包括另一名联格观察团语文助理。阿布哈兹事实上的当局将爆炸事件归罪于格鲁吉亚安全部队，称此事件为“恐怖袭击”。格鲁吉亚政府声称，这一暴力行为符合“那些希望非法部署在格鲁吉亚的俄罗斯军队长期留驻的势力……及那些意欲破灭格鲁吉亚的欧洲和欧洲-大西洋志向的势力的利益”。6 月 29 日在加格拉、6 月 30 日在苏呼米发生滥炸，随后又发生加利爆炸事件，标志着新一轮暴力的到来，令人担忧。

26. 在本报告所述期间向联格观察团巡逻队举报的犯罪事件（不计入 7 月 6 日事件的伤亡）包括两起谋杀、一起抢劫和两起绑架。

27. 联合国警察继续与阿布哈兹在加利、奥恰姆奇拉和特克瓦尔切利的事实上的执法机构联络。除捐赠警务装备和书籍外，还为 216 个阿布哈兹事实上的军警提供了 24 个有关交通安全、警务策略、法证、警察管理和其他警务技能的培训班。

28. 6 月 2 日至 5 日，联合国警察在奥恰姆奇拉举办了关于预防家庭暴力和少年犯罪的讨论会，16 名参加者来自阿布哈兹事实上的最高法院、国家安全局、总检察长办公室、内务部、司法部、卫生和教育部及非政府组织。讨论会由一个称为“La Strada-Ukraine”的非政府组织、事实上的内务部和阿布哈兹非政府组织“Association of Women of Abkhazia”主持。联合国警察还组织了关于交通安全问题的教育活动并向儿童分发了学习材料。

29. 事实上的阿布哈兹武装部队春季征兵从 2008 年 4 月 1 日开始。在本报告所述期间，人权办公室未收到关于任意征兵的举报。该办公室正为此前一桩指控在加利地区任意征募一个格鲁吉亚裔人的案子提供法律咨询。

30. 3 月底正式开始在加利发放阿布哈兹“护照”。此项活动似乎在其后两个月暂停。6 月，事实上的当局在加利重新开始发放“护照”，但效果有限，原因是加利居民不愿在申请表中声明放弃格鲁吉亚公民身份。

31. 人权办公室正在跟踪一个案子，涉及一个格鲁吉亚牧师，他从第比利斯被派至加利，用格鲁吉亚语从事宗教事务。阿布哈兹宗教当局剥夺了他这么做的权力，随后，这位牧师被逐出加利。人权办公室无法就宗教管辖权问题发表意见，但未找到可证实媒体指控该牧师的人身虐待行为的证据。

祖格迪迪区

32. 在本报告所述期间，停火线格鲁吉控制一侧的局势仍普遍紧张，可归因于上文段落提及的新情况以及在祖格迪迪区发生的几起事件，其中包括涉及独联体维和部队人员和格鲁吉亚内务部的若干事件、据称在格鲁吉亚议会选举当日在紧靠停火线的胡尔察发生的袭击两辆公共汽车事件以及 7 月 2 日、6 日和 9 日发生的几起爆炸事件。虽说局势紧张，格鲁吉亚内务部的观察哨所仍按正常的人力和警戒级别运作。

33. 在联格观察团安排下举行了若干次联格观察团、格鲁吉亚和独联体维和部队三方会议；自 3 月底以来，独联体维和部队与格鲁吉亚内务部协调，恢复了对因古里河北岸格鲁吉亚控制的甘穆胡里飞地的巡逻。

34. 4 月中旬，阿布哈兹事实上的当局报告称格鲁吉亚在祖格迪迪区和停火线沿线集结。独联体维和部队也向联格观察团表示关切格鲁吉亚可能在限制武器区集结。联格观察团大力巡逻了安全区和限制武器区。当地居民担忧可能发生冲突，但没有迹象显示冲突区内安全部队的部署大幅增加。

35. 5 月中旬以来这段时间，发生了若干起涉及独联体维和部队人员和格鲁吉亚内务部人员的事件，在其中大多数事件中都有格鲁吉亚媒体在场，随后作了报道。据报，5 月 17 日，正驶向位于 Urta 村的总部的独联体维和部队一支车队中有一辆装甲运兵车与一辆民用车发生交通事故；6 月 17 日，4 个乘坐一辆运输反坦克导弹的卡车的独联体维和部队人员被拦住。在两起事件中，独联体维和部队人员都被一支人数多、重装备的执法机构小分队强行解除武装和拘留，并被带到祖格迪迪一个警所接受调查。他们后来获释。联格观察团祖格迪迪区总部的代表在该警所，直到这些被拘留者获释。

36. 在这两次事件中，格鲁吉亚方面抱怨说独联体维和人员未与内务部协调行动，至于第二起事件，格鲁吉亚声称反坦克导弹与维持和平任务不相调和。独联

体维和部队谴责逮捕和拘留其人员，视之为挑衅和严重违反《莫斯科协定》的行为。应指出的是，反坦克小分队是独联体维和部队南部行动集团军摩托化步兵营的组成部分。独联体维和部队运输的那类导弹与小分队持有的反坦克系统相匹配。这些事件加剧了独联体维和部队与格鲁吉亚之间的紧张关系。在7月份，涉及独联体维和部队和格鲁吉亚内务部的各种事件持续发生。尽管不那么严重，但仍反映出可能进一步恶化的紧张态势。

37. 本报告所述期间，在祖格迪迪区发生的最严重一起事件是于格鲁吉亚议会选举日即5月21日发生在靠近停火线的Khurcha村附近。在那起事件中，在一个足球场周围出现了猛烈炮火，当时那里有一些人，主要来自加利，他们被要求在足球场集中，乘巴士去祖格迪迪投票。据报，袭击者先用小武器开火，集中在足球场上的人四下逃离，随后，空巴士被火箭榴弹击中起火。3人被送往医院，1人伤势严重。格鲁吉亚安全部队迅速抵达现场，朝停火线方向长时间开火。格鲁吉亚媒体报道了整个事件。格鲁吉亚方面立即指控阿布哈兹方面应对此次事件负责，而后者则否认有任何参与。

38. 联格观察团调查了此次事件，得以查明袭击者是从停火线格鲁吉亚控制一侧、距巴士约100米的地方开火。迄今尚无确凿证据证明袭击者的身份，但围绕这起事件的一些蹊跷之处，尤其是，这一事件的视像录制方式似乎表明是报道预料中之事而不是现场即时报道，这些都需要联格观察团继续进行调查。

39. 7月2日凌晨，M-27公路路边发生爆炸，地点靠近停火线格鲁吉亚控制一侧的因古里河桥独联体维和部队过河检查站。阿布哈兹方面从7月1日起已禁止人员从桥上通过。7月6日，M-27公路路边发生一系列四次爆炸，地点在Rukhi村和因古里河桥之间，跨度约为250米。同一天，停火线边的玉米田据报也发生一起爆炸，距离格鲁吉亚内务部一个观察哨所东北约400米。这些爆炸据报都没有造成伤亡。联格观察团正在调查这些事件。

40. 7月9日，停火线上发生一起事件，据称不明身份肇事者向前内务部217观察哨所发射两枚火箭榴弹和射击小武器，地点靠近格鲁吉亚控制一侧的Akhal Abustmani，使观察哨所结构轻微受损，但未造成伤亡。这起事件也在调查之中。

41. 5月27日至6月2日，独联体维和部队进行了南部行动集团军年度调防。526摩托化步兵营（553人及49辆装甲运兵车）替换了529摩托化步兵营（414人）。总的来讲，独联体维和部队在调防中撤出装备活动是透明的，与格鲁吉亚当局和联格观察团进行了良好协调。

42. 6月，联格观察团巡逻队注意到格鲁吉亚方面开展的训练频率提高，不论是训练人数还是训练地点都有增加。执法机构人员的训练在安全区进行，国防部人员的训练在限制武器区进行。

43. 本报告所述期间，联格观察团继续观察格鲁吉亚内务部所属人员和主要是后勤车辆向科多里河谷上游的日常流动情况。这些流动一般是陆路人员换防；随着天气转好，流动量自上次报告所述期间以来明显增加。观察到的飞行数量略有减少。格鲁吉亚同意的通知及核查经由安全区出入科多里河谷上游的程序普遍都未得以遵守。

44. 本报告所述期间，向联格观察团巡逻队报告的犯罪事件包括两起谋杀、一起谋杀未遂、八起抢劫和七起绑架。

45. 联格观察团警察部门执行了对格鲁吉亚警察的系统咨询方案；与当地警察共进行了 35 次联合巡逻；还为 247 名警官举行了 23 次培训课，包括警务策略、自卫、法证、社区警务、交警问题和其他警务技能。联合国警察还协助 10 名格鲁吉亚警官参加了 5 月 16 日至 6 月 14 日举行的爱沙尼亚公务学院警察学校的现代警务培训课。

46. 5 月 28 日，联合国警察依照欧洲标准计划和监测的示范派出所及培训设施在 Lia 村落成（见第 63 段）。

47. 联合国警察在安全区 16 个社区开展了 10 次公共安全问题公开调查。联合国警察还就交通安全问题组织教育活动，向儿童分发学习材料。

科多里河谷

48. 本报告所述期间，科多里河谷总体局势平静，直到 7 月 9 日报告在科多里河谷下游 Achamkhara 一带发生一起严重事件（见第 52 段）。

49. 在因冬天天气原因离开科多里河谷上游 Adjara 小队基地六周后，联格观察团小队于 4 月 9 日重新返回基地。据小队返回后的观察，与 6 月 23 日格鲁吉亚当局报告的 578 人相比，格鲁吉亚内务部人力看不出有何变化。但在本报告所述期间，小队未获准进入若干地区，特别是 Kvabchara 河谷，联格观察团因此而无法核实官方数字。尽管阿布哈兹方面和独联体维和部队对科多里河谷上游增加格鲁吉亚人员（包括来自国防部的人员）并运入重型军事装备的传闻表示关切，但观察团没有看到大规模派驻安全部队的迹象。尽管如此，联格观察团请格鲁吉亚内务部确保提高透明度，特别是在至今不准许进入的地区，使联格观察团能充分确定当地实情。

50. 联格观察团看到科多里河谷上游建了新的基础设施，包括公路网、住房、后勤设施和燃料储备。这些基础设施似超出了格鲁吉亚内务部申明的人力的需要。由于 Kalamri Suki 和 Khida 通道并不始终可以通行，因此飞行仍是通往科多里河谷上游的主要运输方式。联格观察团与独联体维和部队共用一处的哨所在冲突区北部边缘、通往科多里河谷的路上见到的一些地面流动未进入科多里河谷上

游。这就是说，有些运输队转道前往这个位置与科多里河谷上游之间的其他目的地。

51. 随着天气转好，格鲁吉亚安全部队重新入驻科多里河谷北部 Maruky 通道的夏季阵地，与俄罗斯联邦临界。阿布哈兹方面据报也在相邻地区 Adanga 通道采取了相同行动。这些阵地位于科多里河谷之外，不在联格观察团的监测范围内。这些阵地彼此离得较近，可能造成双方小规模冲突，特别是由于对科多里河谷格鲁吉亚控制区和阿布哈兹控制区之间划界有不同的解释。

52. 7月9日，阿布哈兹方面和格鲁吉亚方面在科多里河谷下游地区 Achamkhara 高地发生冲突。阿布哈兹方面称，格鲁吉亚方面突袭了一个事实上的阿布哈兹安全哨所，造成两名阿布哈兹预备役军人受伤。格鲁吉亚方面则称，其一支巡逻队在联格观察团视察 Kvabchara 河谷前控制 Achamkhara 高地安全时受到袭击。报告有三名格鲁吉亚内务部人员受伤。不妨回顾，2007年6月，格鲁吉亚方面占领 Achamkhara 高地，在双方之间造成可能严重的对峙，后来因格鲁吉亚方面人员撤退而缓和。联格观察团正在进行调查。

53. 尽管联格观察团一再呼吁双方停止在冲突区的空中活动，但在科多里河谷仍见到飞越活动。格鲁吉亚内务部、阿布哈兹方面和独联体维和部队人员报告，4月8日和22日、5月22日和24日、6月6日和30日、7月4日和5日看到无人驾驶飞行器在科多里河谷下游和上游上空飞行。双方都不承认在科多里河谷飞行无人驾驶飞行器。

全团情况发展

54. 2006年11月2日以来一直未举行每周四方会议。联格观察团实况调查队完成了关于联合实况调查小组对 David Sigua 失踪案调查情况的报告草稿，并提交给联合实况调查小组成员审议。

55. 关于2008年2月29日 Nabakevi 村发生的爆炸（见 S/2008/219，第19和30段），实况调查队未能查出肇事者的身份。如有新的证据，将重新展开调查。实况调查队还完成了对联格观察团责任区内无人驾驶飞行器行动的情况调查，见上文第15至17段摘要。

56. 关于加强联格观察团的观察能力问题，观察团打算继续就购买无人驾驶飞行器一事与双方协商，以加强观察团责任区内的透明度。

四. 与独立国家联合体集体维持和平部队的合作

57. 联格观察团和独联体维和部队继续保持密切合作，以完成各自的任务。2月中旬以来，独联体维和部队一直向联格观察团通报补充南部和北部行动集团军所缺装甲运兵车和其他车辆的计划。共有81辆装甲运兵车和26辆其他车辆计划由

类似车辆替换，而卡车将由装甲运兵车替换。联格观察团无法确切监测车辆更换情况。

58. 在联格观察团科多里小组基地人员定期调换时，独联体维和部队继续护送其通过科多里河谷下游。联格观察团定期在停火线两侧的独联体维和部队检查站或观察哨所附近设立的前沿基地，也得到独联体维和部队提供的协助。

五. 人权问题

59. 本报告所述期间，联合国驻格鲁吉亚阿布哈兹人权办事处继续努力促进人权，并向当地的非政府组织提供支持。办事处按照任务规定，在格鲁吉亚阿布哈兹全境开展活动。

60. 办事处继续定期视察关押设施，监测法庭审判，并向当地民众提供法律咨询服务。本报告所述期间，苏呼米办事处接待了 38 名访客，大多数诉求事关财产权和对被拘留者的待遇。办事处对据称的侵犯行动自由权事件进行跟踪调查，并继续与事实上的当局讨论格鲁吉亚阿布哈兹尚有的最后一名死囚的命运。

61. 欧洲安全与合作组织（欧安组织）开始执行两个项目。其中一个支持苏呼米大学的人权中心，目的是提高对人权问题的认识。另一个向学校教师和学生提供援助，帮助开展项目提案的拟订、执行和报告方面的培训，以促进参与欧安组织举办的学校小额赠款竞争。它还为阿布哈兹记者举办了为期两天的媒体自由问题培训。

六. 人道主义活动和恢复活动

62. 在本报告所述期间，观察团继续通过其信托基金实施其各个项目，重点主要放在卫生部门和电力线的修复。观察团继续着力修复加利区的一家医院、一个药房和一个青年之家，并修复祖格迪迪区的一家医院。

63. 在观察团的帮助和欧洲联盟委员会的资助下，于 Lia 村建造了一个新派出所所以取代 2004 年 1 月袭击中被摧毁的派出所，并于 5 月 28 日落成启用。旨在帮助 Dranda 监狱 24 名在押者今后重新融入社会的培训项目第二阶段于 5 月开始。

64. 联合国开发计划署（开发署）于 4 月开始恢复加利、特克瓦尔切利和奥恰姆奇拉地区的供水系统。在本报告所述期间，开发署还启动了一个帮助女企业家的项目，提供关于企业管理、企业规划制定的培训，并举办了一个关于两性平等问题的讲习班。开发署还继续通过增强当地防治虫害能力而支助当地农民。它为加利、奥恰姆奇拉和特克瓦尔切利的农民团体提供背包式喷雾器、生物农药和相关资料。

65. 联合国难民事务高级专员办事处（难民署）在其各个伙伴、丹麦和挪威难民理事会以及瑞士发展合作署的支助下，继续实施“阿布哈兹战略方向”项目，其中包括基于社区的保护和建立信任活动、与教育有关的项目、住房基本修缮、创收、农业支助和培训活动。难民署就旨在更好了解生活在加利、奥恰姆奇拉和特克瓦尔切利地区的民众的问题和需要的情况调查工作展开了初步讨论，并收到各方对此的积极表示。难民署于 4 月在加利和祖格迪迪举办了一次为期三天的规划讲习班，7 个捐助国的代表参加了这次讲习班。捐助者有机会考察了项目现场和停火线两侧的受益者，并了解到冲突区的人道主义需求需要得到国际社会的更广泛支助。难民事务副高级专员克雷格·约翰斯顿于 5 月访问了格鲁吉亚，同双方的高级代表讨论了回返者状况以及今后回返工作的前景。

66. 5 月上半月，联合国儿童基金会（儿童基金会）为格鲁吉亚阿布哈兹全境的保健工作者举办了一系列免疫接种管理培训。这些培训将使参加者能够协调定于 2008 年 10 月展开的防麻疹和风疹大规模免疫接种运动。儿童基金会还提供技术和物质援助以支持这一接种疫苗运动，包括帮助当地社区组织提高对接种疫苗的好处的认识。

67. 世界粮食计划署（粮食计划署）与世界展望国际组织协作，继续通过以工作换粮食和以教育换粮食方案为最弱势群体提供援助。以工换粮项目使加利、奥恰姆奇拉和特克瓦尔切利地区 9 400 人受益，旨在恢复农业基础设施，开垦荒地并种植作物。粮食计划署鉴于其在该地区的活动即将淡出，继续探讨同联合国其他机构和非政府组织建立伙伴关系的机会，以确保其项目的可持续性。根据教育换粮食方案，为奥恰姆奇拉、特克瓦尔切利、加利、古尔里普希、苏呼米和加格拉的 71 所学校超过 1 050 名面临风险最大的学生提供了带回家的口粮，同时还确保儿童上学。该署还与无国界医生组织合作，向在古尔里普什医院的 70 名结核病患者提供粮食。

七. 支助问题

68. 在本报告所述期间，联格观察团继续开展艾滋病毒/艾滋病的宣传和预防活动。观察团为其所有人员举办培训班，并在任务区内散发和展示材料。

69. 联格观察团继续执行安全理事会关于妇女、和平与安全的第 1325 (2000) 号决议，欣见妇女军事观察员的作用和贡献扩大。

70. 联格观察团执行了题为“禁止歧视、骚扰（包括性骚扰）和滥用权力”的 ST/SGB/2008/5 号公报。观察团于 4 月向观察团全体人员分发了这一公报，所有文职人员于 6 月完成了与此相关的强制性网上培训方案。此外，联格观察团向观察团各类工作人员做了行为和纪律问题复习简报，着重介绍最近的政策情况和其他行为问题，如卖淫和色情制品等问题。

71. 联格观察团针对最近发生的与非法麻醉品有关的不当行为，正在执行一项零容忍政策。

72. 联格观察团于最近更新了网上培训课程的内容之后，在3月份再次发出了强制性“提高廉正意识倡议”。它要求观察团所有文职人员至迟于5月31日完成三个关于行为和纪律问题的强制性网上培训课程（行为标准、提高廉正意识倡议及防止工作场所骚扰、性骚扰和滥用职权）。

八. 意见

73. 我一直强调需要在联格观察团责任区内严格遵守停火和部队隔离制度，以防止敌对行动再次爆发并为双方之间的对话创造有利环境。不幸的是，在经过冬季一个相对稳定的时期后，最近4个月中紧张局势再次出现，其原因除其他外包括对何谓遵守或违反停火制度存在明显分歧。考虑到《莫斯科协定》的条款以及格鲁吉亚-阿布哈兹和平进程整体情况不稳，我强调有关各方需要实行最严格的海陆空部队隔离，由独联体维和部队负责执行这种隔离。我知道格鲁吉亚方面多次呼吁改变维持和平机制。但在关于这一问题和关于格鲁吉亚-阿布哈兹和平进程其他问题的讨论正在进行之际，我呼吁该进程中的每一个利益攸关方保持停火制度的完整性。鉴于最近出现的一些事件，我呼吁阿布哈兹方面尊重联格观察团的行动自由，并呼吁格鲁吉亚方面尊重独联体维和部队在其责任区内的行动自由。

74. 在本报告所述期间紧张局势的加剧并不仅仅涉及停火制度。我谴责6月29日至7月6日期间在停火线两侧发生的轰炸和路边爆炸事件，以及对阿布哈兹公共场所的肆意轰炸，造成4人死亡，其中包括一名联格观察团工作人员，并造成18人受伤。联格观察团正在调查发生在加利和冲突地区其他地带的事件，但在加格拉和苏呼米发生的轰炸事件是在观察团责任区以外。我对这种诉诸肆意暴力的现象深感关注，这种前所未有的事态会给脆弱的和平进程带来难以预料的后果。

75. 此外，在俄罗斯联邦与格鲁吉亚之间关系已经紧张的情况下，本报告所述期间的事态发展使两国之间的分歧加剧。格鲁吉亚方面指责俄罗斯“加速兼并”阿布哈兹，俄罗斯则指责格鲁吉亚准备马上要在阿布哈兹实施军事行动。尽管联格观察团的任务仅限于格鲁吉亚-阿布哈兹冲突，但这一任务的预防冲突和解决冲突方面，却由于该进程关键行为者之间关系恶化以及这种恶化造成的更广泛国际环境两极化的效果而受到严重影响。很多情况表明，2008年3月开始逐渐发生的一连串事件使格鲁吉亚、阿布哈兹和独联体维和部队在4月下旬接近于严重对抗局面。

76. 这一情况证实了目前正对和平进程进行的评估的必要性，其中包括同双方以及最直接参与和平进程的那些国际组织和会员国（包括之友小组）的协商。评估

工作除其他外，还对协调国际对策以避免政治和安全局势进一步恶化的机会进行了探讨。国际协商一致仍然是使和平进程返回正轨的关键。

77. 最后，我要对我的特别代表和联格观察团工作人员在日益困难的环境中不懈工作表示感谢。2008年7月6日一名联格观察团工作人员在加利遇害，凸现出这种困难的环境。我向他的家属表示哀悼，希望在同一事件中严重受伤的联格观察团工作人员尽快康复。我还借此机会感谢尼亚兹·穆罕默德·汗·哈塔克少将，他在担任联格观察团军事特遣队负责人满三年后即将离开观察团；他在非常艰难的时期中极其出色地担任了观察团首席军事观察员职务。我还感谢之友小组成员以及那些继续推动和平进程的会员国和组织。

附件

A. 提供军事观察员的国家(截至 2008 年 7 月 14 日)

国家	军事观察员人数
阿尔巴尼亚	3
奥地利	3
孟加拉国	8
克罗地亚	3
捷克共和国	5
丹麦	5
埃及	5
法国	3
德国	12 ^a
加纳	1
希腊	4
匈牙利	7
印度尼西亚	4
约旦	7
立陶宛	2
摩尔多瓦	1
蒙古	0
尼泊尔	1
尼日利亚	1
巴基斯坦	11 ^b
波兰	2
大韩民国	7
罗马尼亚	2
俄罗斯	4
瑞典	3
瑞士	4
土耳其	5
乌克兰	5
大不列颠及北爱尔兰联合王国	5
美利坚合众国	3
乌拉圭	3
也门	1
共计	130

B. 提供民警人员的国家(截至 2008 年 7 月 14 日)

国家	民警人数
捷克共和国	1
德国	4
加纳	1
以色列	1
波兰	2
俄罗斯联邦	2
瑞典	1
瑞士	2
乌克兰	1 ^c
共计	15

^a 军事观察员 3 人，医疗人员 9 人。

^b 包括首席军事观察员。

^c 包括高级警务顾问。