



安全理事会

Distr.: General
29 April 2008
Chinese
Original: English

秘书长关于联合国塞拉利昂综合办事处的第六次报告

一. 引言

1. 安全理事会第 1793 (2007) 号决议将联合国塞拉利昂综合办事处（联塞综合办）的任务期限延长至 2008 年 9 月 30 日，并要求我至迟于 2008 年 1 月 31 日提交联塞综合办完成工作战略，其中包括至迟于 2008 年 3 月 31 日将工作人员人数裁减 20%；以原编制的 80% 继续执行任务至 6 月 30 日；以及至迟于 2008 年 9 月 30 日结束联塞综合办的任务。安理会还要求我在 2008 年 4 月的报告中就后续事务处的任务、结构和人员编制提出具体建议。本报告提供我于 2007 年 12 月提交的关于塞拉利昂的上一次报告（S/2007/704）以来联塞综合办在执行其任务方面的最新进展情况，提供了关于塞拉利昂完成工作战略的进一步资料，并列出我关于后续事务处的任务、结构和人员编制的具体建议。

二. 重大发展

政治局势

2. 在本报告所述期间，塞拉利昂政府继续作出值得称道的努力，以实施其巩固和平和经济复苏议程。1 月 12 日和 13 日，欧内斯特·巴伊·科罗马总统召集内阁部长、副部长和其他政府主要官员在北部省通科利利区的布姆布纳举行了他的第一次总统务虚会，讨论他通过改革议程推动国家前进的展望和策略。总统侧重于六个优先领域：能源和供水；公路、空中和水路交通；青年失业问题；经济增长部门，包括农业、矿业、渔业和海洋资源、旅游；社会服务，包括教育、保健和住房；以及公共部门和私营部门、当地政府和司法系统的能力建设。在此次务虚会结束时，与会者商定，每个部长将与总统签订一项合同协议，从而将部长们在实现商定目标方面的业绩置于总统的定期监测和评估之下。此后，上述合同陆续签订。

3. 全国人民大会党（大会党）和塞拉利昂人民党（人民党）支持者之间的政治紧张局面继续成为关注的问题。在 1 月 11 日和 12 日举行的其全国执行理事会会议上，人民党通过了一项 10 点决议，其中特别呼吁政府立即解散全国选举委员



会，并在 7 月 5 日地方议会选举之前罢免该委员会主席。该决议还谴责它所描述的对人民党成员的继续“恐吓，骚扰和性骚扰”，以及大会党政府对其认为是人民党成员的公职人员的解雇。

4. 2 月 13 日，塞拉利昂高院驳回人民党 2007 年 12 月的原讼，此原讼对全国选举委员会的一项决定，即宣布 9 月 8 日总统选举初选期间 477 个投票站的投票无效，表示不服。高等法院裁定，根据 1991 年《塞拉利昂宪法》，它没有司法管辖权来受理涉及总统选举任何法律程序的案件。裁决后，人民党一直表示打算对高等法院的裁定提出上诉。

5. 2 月 27 日，继在南部省博城的不明身份者污损了一副总统科罗马的仿真画像后，一群据称是大会党同情者的人破坏和洗劫了人民党在博城的区域办事处，并企图攻击此前对没有经过他们批准就在市中心架设画像的合法性提出质疑的市议会官员。

6. 在本报告所述期间，总统科罗马与人民党在议会中的少数派领袖举行会议，包括他的国外正式访问代表团中的人民党成员，并对公认为是人民党据点地区的东部省凯内马和南部省的博城进行访问，以求和解。

7. 4 月 5 日，全国选举委员会宣布，大会党赢得了 3 月 29 日议会补选中的所有 4 个席位。此次选举是为了填补因这四个席位上的原在任议员被任命为部长而造成的空缺。而所有四个原在任议员均是在 2007 年 7 月的议会选举当选的，均为大会党成员。虽然此次补选的投票率低（24.8%），但选举活动井然有序，进行顺利。

三. 安全局势

8. 塞拉利昂的安全局势保持相对平静。稳定面临的主要威胁包括青年大批失业、本已恶劣的经济和社会状况又因粮食商品和汽油价格上涨而雪上加霜、以及政治及种族紧张关系久拖未决。与利比里亚和几内亚边界沿线的安全局势仍大致保持稳定。不过，塞拉利昂和几内亚之间关于边境城镇延加的领土争端问题仍然没有解决。塞拉利昂政府已承诺通过对话解决这一问题。

四. 安全部门改革

A. 塞拉利昂警察

9. 联塞综合办继续同英国国际发展部（DFID）合作，通过向警察部门提供培训、指导、管理人员培养、以及技术和政策咨询，来加强塞拉利昂警察。在本报告所述期间，联塞综合办支持举办了若干培训活动，旨在提高和加强塞拉利昂警察在人群控制和治安管理方面的体制能力，以便为 7 月 5 日的地方议会选举做好准备。联塞综合办还支持和指导塞拉利昂警察的选举规划秘书处制定并执行 3 月 29 日

议会补举的安全行动计划和预算。联塞综合办目前正在协助塞拉利昂警察制定 7 月 5 日地方议会选举的安全行动计划和预算。

10. 联塞综合办支持警察规划并举办了从 2 月 11 日至 22 日为期两个星期的交通管理培训讲习班, 115 名塞拉利昂警察人员及交通督导员接受了培训。参加者在修订后的道路交通安全法、以及交通情况调查和交通挤塞管理警务程序、基于社区的交通管理办法、警察职业道德和专业标准等方面接受了培训。联塞综合办还协助对 20 名塞拉利昂警员, 包括 3 名妇女进行部署前训练, 这些人员现就职于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动。这是塞拉利昂警务人员在全世界参与联合国维和行动规模最大的一支队伍。

11. 2 月, 塞拉利昂警察公布了 2007 年的感受调查结果, 这是塞拉利昂警察与联合王国支持的司法部门发展方案之间的一个合作项目。调查显示, 自 2006 年以来社会对警方在预防犯罪和安全方面的表现满意度显著提高。

12. 2 月, 塞拉利昂警方还发表了 2007 年犯罪统计报告。该报告指出, 尽管报案的犯罪已经减少, 但严重的重罪, 如暴力抢劫、强奸和谋杀却有所增加。为加强塞拉利昂警察的能力, 以遏止这一趋势, 司法部门发展方案和联塞综合办协助警察部门制定和实施了一项培训计划, 培训刑事调查和犯罪情报方面的中高级管理人员, 以及培训法医。这一为期两年的培训计划于 3 月开始, 现正由英国国际开发部给予资助。

B. 塞拉利昂共和国武装部队

13. 联塞综合办继续支持联合王国通过国际军事咨询和训练小组和英国国际发展部来改革和改组塞拉利昂共和国武装部队。它还与武装部队联络, 以报告该国安全局势, 并提出关于内外威胁的建议。

14. 在国防部在国际军事咨询和训练小组支持下进行了一次全面审查之后, 塞拉利昂政府批准了一项进一步裁减军队的计划, 即迟于 2010 年将武装部队从 10 500 人减至 8 500 人。3 月 12 日, 国防部长宣布, 这一削减计划将通过裁减战斗伤员、智残人员及长期病员, 以及那些已达到退休年龄 (55 岁) 或自愿退休的人员编制来实现。如果 8 500 人部队的上限仍无法实现, 将执行强制退休的程序。他还表示, 被精简的冗余人员将得到职业技能培训。

15. 塞拉利昂共和国武装部队继续面临严重的财政和后勤困难, 包括, 用于车辆和发电机的燃料和润滑油供应不足。此外, 军事人员和他们的家人仍居住在弗里敦几个过于拥挤, 条件不合标准的主要军营里面, 且难以获得安全饮用水和适当的卫生条件。目前, 正在使用建设和平基金提供的资金, 努力改善弗里敦三军营条件。

16. 联塞综合办正与塞拉利昂警察和塞拉利昂共和国武装部队合作，以按照安全理事会第 1325 (2000) 号决议的要求，在这两个机构加强性别观点主流化，并制定和加强关于工作场所性骚扰、性歧视和性虐待的政策和程序。联塞综合办的活动包括支持制定性剥削和性虐待政策准则和行为守则，以及通过培训，提高警察和军事人员处理性攻击、家庭暴力、殴打以及虐待儿童事件的能力。

五. 7 月 5 日地方议会选举的筹备工作

17. 正在继续筹备 7 月 5 日的地方议会选举。该选举将包括弗里敦、博城、凯内马、科伊杜-新森贝洪和马克尼五个市议会的选举、邦特镇议会以及 13 个区议会的选举。在本报告所述期间，全国选举委员会完成了工作人员的结构调整工作，并任命了三名新的选举委员。

18. 联塞综合办继续向全国选举委员会提供地方议会选举方面的技术援助。联合国选举援助小组目前正在协助委员会规划其选举活动，更新和公布选民登记册，采购选举材料和审查有关选举的法律架构、程序和培训方案。在一名联合国划界问题专家的协助下，委员会也完成了 394 个选区的划界。

19. 地方议会选举所需的资金估计为 2 480 万美元，所有这些经费或已由捐助者认捐，或已自捐助者处收到。英国国际发展部是最大的单个捐助者，它认捐了 550 万英镑，而欧洲联盟认捐 370 万欧元，爱尔兰援助署 100 万欧元，丹麦 389 000 欧元，日本 700 467 美元。塞政府已提供其认捐的 320 万美元中的 130 万美元。与此同时，美国国际开发署提供财政援助给全国选举委员会和政党登记委员会，后者负责规管政党活动。

六. 经济部门

20. 该国经济形势仍然脆弱。在本报告所述期间，全球食品和汽油价格有显著升幅，这直接影响这些商品在塞拉利昂的价格。这给该国本已十分脆弱的经济增加了巨大的压力，因为该国几乎 70% 的米消费量要依赖进口。政府已承诺致力于至迟在 2010 年实现稻米的自给自足。

21. 虽然政府已采取了一些措施，以加快经济复苏进程，包括加强同其发展伙伴的对话，但仍需要注入大量外国投资，才能使政府有能力履行其在三年内扭转经济局势的竞选承诺。

22. 在本报告所述期间，政府着重于改善国内的电力供应。在其国际合作伙伴的协助下，政府获得了 4 500 万美元，用于开展布姆布纳水电站项目，而该项目一旦完成，将大幅增加该国的电力供应量。该项目预计可于 2008 年 12 月完成。与此同时，政府于 2 月份委托在弗里敦建造了一个 1 000 千瓦特的电站，这大大改善了该城市的电力供应。

23. 国际货币基金(IMF)的一个代表团于2月20日至3月4日访问了塞拉利昂,以检讨该国在减贫和促进经济增长方面的表现,并商讨2008年的经济方案。IMF代表团指出,虽然该国国内产值增长量上升了6.8%,但仍低于预计7.4%的增长率。代表团建议政府加快实施其结构性改革的步伐,其中包括全国税收局的现代化,采取金融部门改革的策略,并加强反腐败委员会。

七. 社会部门

24. 2月22日,在对塞拉利昂访问期间,联合王国负责国际发展事务的国务秘书宣布,英国国际发展部将在五年期用于内提供3200万英镑,改善该国供水、环境卫生和个人卫生教育方面的基础设施。

25. 2月29日,总统科罗马推出了2008年至2010年生殖保健和儿童保健战略计划,其目的是至迟于2010年将目前的孕产妇、5岁以下儿童和婴儿死亡率降低30%。为支持这一计划,联合国儿童基金会(儿童基金会)、联合国人口基金、世界粮食计划署和世界卫生组织在塞拉利昂已联合制定了一个方案,该方案涵盖免疫接种、基本和全面产科护理、及营养不良的预防和管理。

26. 议会于2007年6月通过的《儿童权利法》的启动计划已经敲定,并定于2008年第二季召开声援会议,以动员合作伙伴参与实施该计划。同时,儿童基金会还支持社会福利、性别和儿童事务部制定孤儿和弱势儿童照护收容院最低标准。

27. 教师普查的筹备工作已经完成,该普查将为制定教师培训政策提供依据。在儿童基金会协助下,教育部正在开展一项对“失学”儿童的研究,以便找出阻止学龄儿童参加和完成小学教育的障碍。该研究还将侧重于研究可能采取什么样的战略,以确保30%的失学儿童能够入学。

八. 加强民主施政

28. 在本报告所述期间,联合国支持政府在三个关键领域中加强民主施政:立法和选举领域、公共领域和司法领域。对这些领域的方案支持重点是体制和结构能力发展。联合国也支持塞政府设法下放其权力,审查1991年宪法并开展反腐败斗争。

A. 支持议会

29. 联塞综合办和开发计划署(开发署),协同其他国际合作伙伴,促进成立了一个工作组,来协调给议会的技术和能力建设支持,以加强其监督作用,并提高议员对其在民主管理方面的作用的认识。

30. 联合国也正在与议会和其他关键利益攸关方,包括各国议会联盟合作,以制定一项全面统一的议员能力发展方案。在报告所述期间,联塞综合办和开发署联合其他发展伙伴,组织了新议员上岗基本培训,使其熟悉立法、代表和监督职能,

并组织了预算编制和财政拨款方面的培训。此外，联塞综合办协同民间社会的代表，正在组织关于采掘行业透明度倡议和采矿立法方面的培训。在本报告所述期间，开发计划署向议会捐赠了办公设备，包括电脑、扫描仪、数码复印机和打印机。

B. 支持改革公共部门

31. 在上文第 2 段提到的总统务虚会上，总统把公共部门，特别是公务员的全面重组作为他的一个关键优先事项。总统已任命了一名直接对他负责的公务员改革局长。此外，在开发署的协助下，政府还正着手在总统办公室中设立一个战略和政策股，作为总统府在战略和政策规划问题上的智囊团和技术业务部门。它还将与公共部门改革股紧密合作，以执行政府的公共部门改革议程。

C. 支持司法机构的能力建设

32. 司法机构的能力正在逐步建立。2 月 19 日，总统科罗马启动了塞拉利昂司法部门改革战略和 2008 至 2010 年投资计划，其重点是创造安全社区、提供司法服务、加强法治和改善司法的实施。全面负责该战略实施的司法问题领导小组成员包括司法部长、内务部长和首席大法官。此外，还在司法部设立了一个司法部门协调办公室，以便开展战略的日常实施工作。

33. 在本报告所述期间，开发计划署支持塞政府通过设立临时法庭，协助对一些久拖未决的案件结案，设法在全国增加获得司法的机会。它也帮助为法庭设施提供装修和装备。

D. 支持反腐败举措

34. 在英国国际发展部的协助下，反腐败委员会已经制定了一项战略工作计划。该委员会还设立了一个调查、情报和起诉部，并从总检察长办公室调派反腐败检察官到委员会任职。

35. 在上文第 2 段提到的总统务虚会上，反腐败委员会主席表示，委员会已制定了一个集预防、教育和检控于一体的三管齐下方法，以解决腐败问题。他强调，必须让公务员申报资产，必须对采购过程进行监测，且必须确保政府业务的透明度。他还强调，必须制定有关法规，使委员会有权起诉贪污案件并对公众进行反腐败教育。

36. 2 月 27 日，内阁批准了一项新的全国反腐败战略。此前，在联合国和其他国际合作伙伴支持下，进行了一次关于这一问题的全面总结反思。在反腐败委员会内已成立了一个股，负责协调和监测这一战略的实施。尽管取得了这些进展，但反腐败委员会继续面临严重的人事、财务和后勤困难。目前正在英国国际发展部支持下，进行人力资源需求评估，以确定该委员会的需要。

37. 4月17日,该委员会逮捕了前监察员弗朗西斯·加比登,因为他涉嫌在2000至2007年担任监察员期间违反2000年《反腐败法》。逮捕后,他被保释候查。

E. 权力移交和权力下放

38. 在执行政府权力下放方案方面,以及在向区议会下放权力方面,已取得了一些进展。不过,政府仍然需要对2004年的《地方政府法》进行全面审查,并澄清酋长领地政府和地方议会的角色和责任。地方议会在建设自己提高工作效力效率的能力以及调动和管理公共资源的能力方面,也需要获得援助。

F. 宪法审查

39. 1月10日,政府设立的宪法审查委员会向总统科罗马提交了报告。该委员会建议对1991年宪法进行136项修订,其中15项是要修订一些“根深蒂固”的条文,这需要通过全国公民投票来批准。令人遗憾的是,真相与和解委员会提出的几条建议,以及有关保护和促进人权及基本自由的条文未能被包括在内。

九. 人权和法治

40. 在促进尊重人权方面,特别是在建设国家人权委员会监测、保护和促进人权的能力以及审查真相与和解委员会各项建议执行情况的能力方面,已取得相当进展。在联塞综合办和开发计划署的支持下,人权委员会已建立了一些开始充分运作的办事处;招聘了一些核心工作人员;举办了一次集思广益的务虚会,以制定一项为期五年的战略计划;制定了处理投诉的议事规则,并为编写其第一份人权报告制定了框架。人权委员会还正在最后确定其行政和人力资源手册,以及其金融政策。在本报告所述期间,在联合国的支持下,该委员会共收到和调查了70项投诉。

41. 在建设国家机构解决冲突根源的能力方面,也取得了一些进展。联塞综合办为民间社会的代表和主要政府部门,包括当地政府官员举办了若干关于人权、法治、妇女和儿童、真相与和解委员会调查结果的培训方案。

42. 尽管有这些积极的事态发展,但人权的充分实现仍面临一些挑战。司法系统仍然薄弱,政府对性暴力和基于性别的暴力行为,包括家庭暴力、强奸、切割女性生殖器官行为的应对仍然疲弱无力。犯下这些侵犯行为的人逍遥法外,这一点继续对基本人权以及妇女的安全造成威胁。此外,在本报告所述期间,在减少休庭、案件发回重审和长期审前拘留过度等现象的数量方面,以及在加强司法部检察能力等方面,没有取得什么进展。此外,使用合同聘用法官并给予他们比受薪全职法官更高的待遇这种做法仍在继续。许多法院仍然面临人员不足和设备不足。目前,塞拉利昂只有19个治安法官和13个国家律师。

43. 为了审查及提出有关建议,以解决司法部门面临的问题而设立的总统工作队于1月25日向总统科罗马提交了报告。工作队建议,除其他外,要通过毒品和

危险物质控制法规，设立快速处理商业和土地案件的法庭，并建立司法机构内部的会计制度。

44. 虽然真相与和解委员会的报告已广为散发，但其建议的执行仍然缓慢。虽然一些建议，如关于通过《两性平等法》和《儿童权利法》的建议已经实施，但是另一些关键建议，包括关于战争受害者赔偿方案、主要国际文书的批准及国内化以及向国际条约机构提交国家报告的建议尚未得到实施。

十. 执行安理会第 1325 (2000) 号决议

45. 联塞综合办的性别问题工作队同社会福利、性别和儿童事务部紧密合作，以提高公众对最近通过的《两性平等法》的认识，并制定一项全国《两性平等法》工作计划。不过，执行安理会第 1325 (2000) 号决议的国家行动计划尚未制定，原因是社会福利、性别和儿童事务部缺乏财政资源，机构能力薄弱。

46. 联塞综合办和联合国国家工作队继续把重点放在按照安理会第 1325 (2000) 号决议的要求加快在国家生活关键领域赋予妇女权力方面。联塞综合办支持若干妇女宣传团体制定战略，用以提高妇女参与选举进程的程度。此外，联塞综合办与政党登记委员会合作，继续鼓励各政党通过增加 7 月 5 日地方议会选举中妇女候选人人数，促进两性平等和增强青年人权能。

47. 为了进一步加强妇女在政治进程中的作用，联塞综合办与社会福利、性别和儿童事务部、各政党、女议员、妇女团体和国际合作伙伴举行了一系列会议，探讨如何提高妇女在地方议会选举中的代表权。在上述咨商活动后，成立了全国指导委员会，并制定了一个为期五个月且设定基准的工作计划。工作计划针对四个优先领域，包括女议员能力建设、增加公职中的妇女人数、潜在女性候选人的能力建设，以便参加地方议会选举、以及选民教育。联塞综合办与联合国妇女发展基金密切配合，加大为实施有关工作计划筹资的力度。

十一. 新闻/联合国电台

48. 联塞综合办继续通过各种外联活动来推动和平文化、对话和参与，包括向公众宣传特派团的活动、为媒体从业人员提供在职培训、举行新闻简报会和联合国高层官员采访、以及支持联合国正式纪念日活动。

49. 已经成立了一个本国和国际利益攸关方联合会，负责在联塞综合办撤离后接管联合国电台资产。联合会由独立电台网络、“说话的鼓演播室”、英国广播公司世界服务信托会、Fourah Bay 大学组成，包括 Mount Aureol 电台和“棉花树新闻”、和瑞士的伊龙代勒基金会。联合国和联合会正在支持塞政府设法将国家广播机构（塞拉利昂广播局）改制为一个自主运作的国家公共服务广播机构，其最终目标是对联塞综合办撤离后的独立公共服务电台与改组后的塞拉利昂广播局进行整合。此项改制将需要一个法律框架，并需要至少两年的资本投资和培训。

十二. 建设和平委员会和建设和平基金的活动

50. 塞拉利昂政府和建设和平委员会 2007 年 12 月 12 日通过的塞拉利昂和平合作框架于 1 月份获得内阁批准。自该框架通过以来，建设和平委员会将重点放在为执行该框架中载有的承诺争取支持；扩大塞拉利昂捐助者范围；以及在建设和平方面的优先领域中发起新的活动和完成现有的活动。今年 2 月，塞拉利昂和荷兰政府普发了一份联合宣传函，鼓励所有利益攸关方通过现有方案或采取新的举措，来支持该合作框架的执行工作。

51. 联塞综合办在执行合作框架中载有的承诺方面向政府提供咨询意见，并推动召开关于委员会优先方案的定期会议，从而继续为建设和平委员会的工作提供支持。联塞综合办支持规划和组织有关会议，来动员有关方面为地方议会选举和能源部门应急计划的执行提供援助。

52. 4 月 21 日至 25 日，塞拉利昂国别组合的主席、荷兰常驻联合国代表弗兰克·马约尔访问了塞拉利昂，为 5 月 19 日在纽约举行的利益攸关方高级别协商会作准备，协商会的目的是为实施有关合作框架而争取支持。

53. 在建设和平基金方面，分配给塞拉利昂的 3 500 万美元中约有 47% 已经通过 2007 年 5 至 7 月间批准的七个项目获得承付。其中三个项目已经完成实施，即对全国选举委员会的支持项目、塞拉利昂警察能力建设项目和对国家安全部队的紧急支援项目。其余四个项目中的三个正在实施，即对人权委员会的支持项目、对弗里敦威尔伯福斯军营一处水和卫生设施的支持项目、以及对司法机构提供积压待审案件结案支持的项目。正在为实施第四个项目，即青年企业发展项目继续进行筹备。

十三. 向塞拉利昂特别法庭提供支持

54. 联塞综合办继续为保护塞拉利昂特别法庭的蒙古警卫部队提供后勤支助。然而，联塞综合办正在同联合国利比里亚特派团和特别法庭商谈有关安排，以便在其任务期满之前移交支助职责。

十四. 艾滋病毒/艾滋病

55. 联合国国家工作队继续提供技术和财政支持，帮助政府防治艾滋病毒/艾滋病。4 月 22 日，国家工作队和发展伙伴参加了一次协商会议，旨在加强其对政府的支助的协调统一。与此同时，4 月 17 日，负责监督国家应对艾滋病举措的全国艾滋病理事会在总统主持下举行了第一次会议。此外，国家艾滋病秘书处已开始审查 2006-2010 年国家防治艾滋病战略计划。

十五. 人员的行为和纪律

56. 联塞综合办的行为和纪律股继续对综合办人员进行下列方面的培训和宣传：联合国细则和条例；以及按照秘书长对性剥削和性虐待零容忍政策来防止性剥削

和性虐待。在本报告所述期间，没有收到塞拉里昂人员犯下性剥削和性虐待行为或不当行为的案件举报。

十六. 联塞综合办的裁减/缩编

57. 我在 1 月 31 日给安全理事会主席的信中告知安理会 (S/2008/63)，将在 3 月 31 日前完成约 62 个员额、即联塞综合办核定工作人员编制的 20% 的缩减工作。现在我很高兴地通报，这一缩减已经完成，从而使联塞综合办的工作人员数量从 309 名文职人员减到 247 名。裁减的人员包括 15 名国际工作人员、43 名本国工作人员和 4 名联合国志愿人员。联塞综合办还对其受影响的部分进行任务简化调整，以确保能够继续有效地执行其剩余的任务。

58. 7 月 5 日地方议会选举之后，联塞综合办将通过自然减员的过程逐步削减其剩余的文职工作人员，包括将人员调往其他维和行动以及工作人员合同自然到期。据估计，将需要 60 名支助人员来完成预期可能在 10 至 12 月份期间进行的联塞综合办清理结束工作。还将需要一些实务工作人员，以确保从塞拉里昂到后续办公室的顺利过渡及交接。

59. 如我在给安全理事会主席的信中所述，联塞综合办的 22 名警察顾问中将有 5 名会在 3 至 8 月份间离团。其余的 17 名警察顾问将在 9 月 30 日前离团。目前，联塞综合办还有 11 名军事联络官。这些联络官将按照如下安排减编：7 月份 1 名、8 月份 4 名和 9 月份 6 名。

十七. 联合国塞拉利昂综合建设和平办事处

60. 在其第 1793 (2007) 号决议中，安理会表示打算在联塞综合办任务到期后，由联合国一个综合政治事务处接替，并要求我在本报告中就后续事务处的任务、结构和人员编制提出具体建议。经商政治事务部、开发署、建设和平支助办公室、联合国人权事务高级专员办事处（人权高专办）、经济和社会事务部、维持和平行动部、外勤支助部、联塞综合办、联合国国家工作队以及塞拉利昂政府，我建议联塞综合办由联合国塞拉利昂综合建设和平办事处（联塞综合建和办）于 10 月份接替，最初为期一年。

A. 联合国塞拉利昂综合建设和平办事处(联塞综合建和办)的任务

61. 在其第 1793 (2007) 号决议中，安理会还表示打算让后续办事处将工作重点放在推进建设和平进程、调动国际捐助方的支持、支持建设和平委员会及建设和平基金的工作、完成联塞综合办任务中遗留的工作，尤其是推动民族和解、以及支持宪法改革进程。就此，根据上文第 60 段所述各利益攸关方之间的协商意见，我建议，授权联塞综合建和办协助塞拉利昂政府的任务，其中包括：

(a) 提供政治支持，帮助国家和地方在冲突爆发前查明和解决紧张局势和潜在的冲突威胁，尤其是涉及政治派别、种族和自然资源的冲突；

- (b) 完成和巩固善政改革，包括制定实施反腐败文书；
- (c) 审查 1991 年宪法和主要法规；
- (d) 加强司法部门、议会和主要施政机构；
- (e) 支持安全部门的改革；
- (f) 促进地方政府更有效地行使职能；
- (g) 实施建设和平合作框架以及建设和平委员会及建设和平基金的工作；
- (h) 观察分析人权状况，以期加强国家人权机构和做法，包括结合真相与和解委员会各项建议的执行来进行这方面的工作；
- (i) 通过建立青年和妇女参与建设和平进程和公共决策以及从事合作制经济企业的能力，来维持和扩大为赋予青年和妇女政治和经济权能而采取的举措；
- (j) 支持按照安全理事会第 1325 (2000) 号决议的要求，将性别观点纳入巩固和平工作的主流；
- (k) 协助政府促进所有有关伙伴，包括双边和多边捐助者、非政府组织和区域组织和国际组织为确保以上内容得以实现而进行彼此间的合作和协调；
- (l) 促进和平与对话的文化，包括向计划建立的独立公共广播电台提供支持；
- (m) 继续与次区域其他和平行动密切合作，携手促进地区和平。

B. 联合国塞拉利昂综合建设和平办事处的结构和人员编制

62. 现建议由我的执行代表担任联塞综合建和办首长，他将以我的执行代表身份向政治部负责，同时以联合国驻地协调员和开发署驻地代表的身份向开发署负责。政治部在开发署支持下，并与联合国国家工作队、建设和平支助办公室及其他利益攸关方密切协商，来领导该办事处的工作。

63. 联塞综合建和办的工作人员编制包括我的执行代表、16 名国际专业文职工作人员、1 名军事顾问和 1 名联合国警察顾问。这 19 名专业干事应得 3 名本国行政助理、24 名业务支助人员（16 名国际和 8 名本国）以及 20 名直升机支助人员（4 名国际和 16 名本国）的协助。

64. 联塞综合建和办将包括一个小型的前沿办公室，负责支持我的执行代表和三个实务部分。这三个实务部分分别侧重于一个关键任务领域，即和平与治理；人权和法治；青年和性别赋权。

65. 我的执行代表前线办公室应包括一个首席政治顾问（D-1），负责对内部和次区域政治局势发展进行战略分析，并与本国和国际主要对口单位保持直接接触；

一位资深和平建设合作干事（P-5），负责支持建设和平委员会的工作，并实施建设和平合作框架中的优先事项以及实施那些通过建设和平基金支持的项目；一名高级军事顾问（P-5），负责就内部和次区域的政治及与安全有关的问题的军事影响提供咨询，充当与该地区其他维持和平行动及军事力量的联络员，向武装部队提供咨询，并与国际军事咨询和训练小组联络；以及一名高级警务顾问（P-5），负责协助本国对口单位发展应付有组织犯罪和毒品扩散的能力，建立和实施问责制和监督机制以及专业标准，并确保在安全部门工作中对性别和人权问题的敏感度。

66. 高级军事顾问将由来自一个部队派遣国的一名军事顾问协助，后者将会就内部和次区域的政治及与安全有关的问题的军事影响提供咨询。而高级警务顾问将由来自部队派遣国 4 名联合国警务顾问协助，后者将支持塞拉利昂实现警察部队专业化。

67. 此外，前线办公室应包括一名新闻干事（P-4），负责协助制定媒体战略，就与媒体有关的问题向本国对口单位提供咨询意见，并协助从联合国电台向自主的公共广播公司过渡；一名政治事务干事（P-4），负责监测和分析内部和次区域政治趋势和局势发展，草拟所有相关文件，包括报告和电文；以及 1 名特别助理（P-3），负责协助我的执行代表履行其责任，特别是协助他的协调努力，以及他与国家和国际利益攸关方以及联合国秘书处的战略接触。

68. 和平与治理科应包括两名和平与治理干事（一个 P-5 和一个 P-4），专门负责开展国家和地方机构能力建设，以及加强国家和地方为和平解决经常出现的纠纷而展开的进程，在冲突演变成暴力紧张局势前进行冲突管理，以及在国家关键问题和政策上，通过对话和包容达成多党派共识。

69. 人权和法治科应包括一个人权和法治干事（P-5），以及一个法治干事（P-4），专门负责加强法治，发展司法系统能力，推动司法服务便利化，就宪法审查进程提供咨询意见并研究解决争端的替代手段。该科还将包括两名人权干事（1 个 P-5 和一个 P-4），负责协助加强国家保护和促进人权的能力，特别是通过建立国家人权委员会的相关能力，协助政府制订国家人权计划并遵守其报告义务，以及协助发表该国人权状况报告。此外，人权专员办事处将提供 10 名本国干事，负责观察和分析该国人权状况，并准备定期的公开报告。

70. 青年和妇女赋权科应包括一名青年和妇女赋权干事（P-5），1 名性别干事（P-4）和一名青年赋权干事（P-4），专门负责加强国家保护和促进妇女和青年权利的能力，特别是侧重于确保他们能够融入和参与国家决策进程以及与巩固和平有关的方案。此外，性别干事将负责按照安理会第 1325（2000）号决议的规定，将性别观点纳入联塞综合建和办以及联合国国家工作队巩固和平工作的主流。

71. 为了有效履行其职责，联塞综合建和办的机构设置应能使联合国的政治和发展事务人员在同一地点办公，以便这些人员利用综合办事处和联合国国家工作队的联合资源，来执行联塞综合建和办的任务。在同一地点办公，也有利于制定更加协调一致的政策，开展更加综合统一的资源调集活动以及联合执行联合国的方案和倡议。

72. 联塞综合建和办有效执行其任务的能力将取决于能否获得必要的后勤能力和资源，包括直升机服务以及外勤支助部提供的行动支助。直升机服务尤其重要，因为从隆吉国际机场至弗里敦内地的当地运输手段不符合国际或联合国标准。此外，仍迫切需要具备空中医疗后送的能力。

十八. 意见

73. 联塞综合办在支持塞政府巩固和平方面取得了重大进展。联塞综合办已协助该国政府加强安全部门能力，促进尊重人权和法治，建设全国选举委员会开展选举的能力，以及作出移交联合国电台的安排。然而，该国仍存在种族和区域间的政治局势紧张、经济回复缓慢、经济和社会状况恶劣和面临严重治理挑战等问题，若不加以认真处理，则有可能破坏巩固和平的进程。

74. 塞拉利昂向全国选举委员会和安全部门提供的能力建设支助有助于增强这些施政机构执行宪法赋予它们的任务的能力。塞拉利昂警察执法方式越来越专业化且更加协调统一。此外，联塞综合办在控制人群方面提供的培训和指导也有助于改善警察管控大规模民众抗命活动，包括学生示威游行和工人抗议活动的能力。因此，警察正在稳步赢得公众的信任和尊重。不过，警察部队仍需国际社会提供支持，用以购置设备和改善其在全国的设施。

75. 在联合王国、国际军事咨询和训练小组、联塞综合办和其他捐助者的支持下，武装部队的专业化也取得了重大进展。要确保这些积极的事态发展能维持下去，就必须改善军事人员的生活和工作条件，以及改善军队的后勤支持。

76. 由于安全部门能力增强，该国安全局势继续得到改善。马诺河联盟国家领导人承诺以和平解决他们面临的问题，这一点也有助于塞拉利昂和次区域的普遍稳定。我鼓励塞拉利昂政府继续支持振兴马诺河联盟的努力。

77. 各主要政党必须抛开政治歧见，以巩固该国和平为重，这是至关重要的。我呼吁政府发挥领导作用，积极促进全国和解、扩大政治对话以及让所有公民参与到国家复兴和政治进程之中，不论其政治派别或种族如何以及来自何地。

78. 塞政府继续采取步骤，加强该国的政治和经济施政。令人振奋的是，国际伙伴已提供了如此巨大的支持，以建设议会和司法机构的能力，以及推动政府进一步开展反腐败。随着政府继续进行权力下放、宪法审查以及公共部门改革，还将继续需要国际社会提供援助。

79. 在增加外部援助方面，塞拉利昂与建设和平委员会的接触合作则构成了一个重要的来源。我要鼓励该国政府与委员会紧密合作，以继续确定和实施会对经济复苏和整体巩固和平产生积极影响的项目。

80. 地方议会选举的筹备工作正在推进。选区划界已经完成，而且捐助者兑现了给选举预算的大量认捐，因此保证了及时完成与选举相关的主要任务。我要赞扬塞政府采取迅速步骤，履行其对选举进程的财务义务。

81. 对人权，尤其对政治和公民权利更受尊重。此外，在妇女和儿童权利立法方面，已取得了一些进展。尽管有这些发展，法治方面仍然面临着严峻的挑战，将继续需要国际社会的支持。

82. 在联塞综合办 9 月份撤离后，将继续需要联合国对塞拉利昂予以持续承诺。为全面处理该国面临的政治、经济和建设和平挑战而设立的联合国综合建设和平办事处将是一个重要的渠道，供国际借以持续支持塞拉利昂的巩固和平事业。因此，我建议安理会批准设立联塞综合建和办，最初期限为一年，并批准本报告第 60 至 72 段所列的任务、结构和人员编制。

83. 最后，我要赞扬塞拉利昂政府及其合作伙伴创造了一个有利于加强合作的环境，并衷心感谢联塞综合办和联合国塞拉利昂国家工作队的工作人员，感谢他们为塞拉利昂巩固和平进程所作的重要贡献。我还要感谢所有向联塞综合办派遣警察和军事人员的国家、西非国家经济共同体、双边和多边捐助者、国际合作伙伴和非政府组织，感谢它们对塞拉利昂和平事业的慷慨捐助和持续支持。

地图



Map No. 4263 Rev. 7 UNITED NATIONS
April 2008

Department of Field Support
Cartographic Section