

**Совет Безопасности**

Distr.: General
14 April 2008
Russian
Original: English

**Доклад Генерального секретаря о развертывании
Смешанной операции Африканского союза-
Организации Объединенных Наций в Дарфуре****I. Введение**

1. Настоящий доклад, охватывающий период с января по март 2008 года, представляется во исполнение пункта 21 резолюции 1769 (2007) Совета Безопасности, в котором Совет просил меня каждые 90 дней представлять на его рассмотрение доклады о событиях в Дарфуре, о прогрессе, достигнутом в проведении Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД), и о ходе политического процесса.

**II. Соблюдение прекращения огня и ситуация на местах
в Дарфуре****A. Ситуация в плане безопасности**

2. Ситуация в плане безопасности в Дарфуре в отчетный период была крайне нестабильной, особенно в штате Западный Дарфур. Напряженность между Чадом и Суданом вновь усилилась в конце декабря 2007 года, когда повстанческое движение, известное под названием «Движение за справедливость и равенство» (ДСР), предприняло наступательные действия против Суданских вооруженных сил в Западном Дарфуре. В ходе боев ДСР установило контроль над районами Сераф-Джидада, Сирбы и Селейи в северном коридоре Западного Дарфура и угрожало нанести удар по Эль-Генейне. К середине января 2008 года Суданские вооруженные силы, создав мощную группировку и задействовав штурмовую авиацию, начали отвоевывать позиции, которые контролировало ДСР. 12 и 24 января Суданские вооруженные силы атаковали Сераф-Джидад.

3. Во время посещения представителями Организации Объединенных Наций и гуманитарных учреждений района после наступления им было сообщено, что погибли примерно 115 человек. 8 и 9 февраля Суданские вооруженные силы переместились на север для нанесения удара по Сирбе и Селейе, чтобы заставить ДСР отступить назад в Джебел-Мун. В результате действий ДСР и Суданских вооруженных сил перемещенными оказались тысячи мирных граждан как в Судане, так и в Чаде. В конце отчетного периода Суданские воору-



женные силы продолжали теснить ДСР и элементы Освободительного движения судана/Освободительной армии Судана (ОДС/А) в Джебел-Муне и в прилегающих к нему районах. 19 марта ДСР, по сообщениям, устроило в 65 км к северу от Эль-Генейны в Западном Дарфуре засаду, откуда его бойцы напали на автоколонну Суданских вооруженных сил, убив 19 военнослужащих правительственных войск. В феврале и марте поступали сообщения о многочисленных военных конвоях Суданских вооруженных сил, передвигавшихся из Южного и Северного Дарфура в направлении Эль-Генейны в Западном Дарфуре.

4. Чадские вооруженные оппозиционные группы 29 января со своей базы в районе к югу от Эль-Генейны предприняли неудачную попытку наступления на Нджамену. После провала наступления на Нджамену многие участники чадских вооруженных групп, по сообщениям, возвратились в Западный Дарфур для пополнения запасов. Нельзя исключать возможности новой попытки вторжения в Чад.

5. В отчетный период также имели место столкновения между повстанческими группировками. Сообщалось об ожесточенных боях 19 марта в районе Шурума, расположенного в 80 км в юго-восточном направлении от Ньялы в Южном Дарфуре, между членами группировок ОДС/А-Минни Минави и ОДС/«Свободное волеизъявление». Сообщалось, что в ходе боев погибли девять человек.

В. Нападения на транспорт ЮНАМИД

6. Первое нападение на транспорт ЮНАМИД было совершено практически сразу же после перехода к ней 31 декабря полномочий от Миссии Африканского союза в Судане (МАСС), а именно 7 января, когда Суданские вооруженные силы обстреляли первую колонну транспорта снабжения ЮНАМИД в двух километрах от Тина в Северном Дарфуре. Гражданский водитель автоцистерны с топливом был ранен, когда в его машину попала реактивная граната. Охрана, сопровождавшая транспорт ЮНАМИД, ответный огонь не открывала.

7. По приказу командующего силами ЮНАМИД было проведено расследование для выяснения причин нападения. По итогам расследования был сделан вывод о том, что, хотя транспорт передвигался в темное время суток из-за задержки, вызванной поломкой автомобилей, нападение было неспровоцированным. ЮНАМИД выразила протест в связи с этим нападением и запросила у правительства заверения в том, что такие инциденты больше не повторятся. Миссия продолжает осуществлять автотранспортные перевозки без инцидентов.

С. Деятельность Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре

8. Несмотря на трудности с доступом в районы боевых действий в отчетный период, ЮНАМИД отреагировала на нестабильность в Западном Дарфуре, увеличив количество патрулей в северном коридоре штата и скорректировав планы, чтобы развернуть постоянный контингент как можно скорее. После посещения Совместным специальным представителем, заместителем командую-

щего силами и комиссаром полиции Селейи 26 февраля из Кулбуса и Эль-Генейны в северный коридор Западного Дарфура стали на регулярной основе направляться моторизованные военные и полицейские патрули. С Суданскими вооруженными силами в районе поддерживается связь, и патрули установили контакт с руководством ДСР в Джебел-Муне. 19 марта заместитель Совместного специального представителя и начальник штаба посетили Селейю для изучения вариантов развертывания ЮНАМИД в этом районе на более постоянной основе.

9. Ситуация в Западном Дарфуре продолжает вызывать большое беспокойство у ЮНАМИД, которая разрабатывает планы по расширению своего присутствия в районе Кулбуса путем направления туда еще одного взвода. ЮНАМИД также планирует направить в Селейю как минимум одну роту (120 человек личного состава) со взводом полиции (30 человек личного состава) с целью обеспечить там постоянное присутствие, наблюдение и отчетность в том, что касается действий Суданских вооруженных сил и повстанческих движений, и содействовать добровольному возвращению перемещенного гражданского населения. Реализация этих планов в значительной мере будет зависеть от налаживания материально-технического обеспечения и строительства жилья для личного состава. В более долгосрочном плане Миссия намерена во второй половине 2008 года развернуть в двух местах в районе Кулбуса новый батальон и построить в Селейе новый лагерь, распространив тем самым свою деятельность на всю территорию района Джебел-Муна.

10. Миссия также принимает меры по совершенствованию своей оборонительной инфраструктуры. В частности, по периметру каждого объекта оборудован земляной вал и возведено противоосколочное ограждение, сооружены наблюдательные вышки, создана система траншей и установлены прожекторы. Кроме того, в планы Миссии входит укомплектовать все базы личным составом численностью не менее полбатальона в целях улучшить защищенность сил и задействовать более высокую долю личного состава для проведения упреждающих операций.

11. ЮНАМИД заметно активизировала на всей территории Дарфура патрулирование, которое на момент передачи полномочий практически не проводилось. В январе полиция ЮНАМИД реализовала трехэтапный план патрулирования в лагерях для внутренне перемещенных лиц. И воинские, и полицейские контингенты увеличили численность патрулей, перед которыми поставлена задача укрепления доверия и которыми сейчас охвачено более 80 процентов таких лагерей в Дарфуре. Кроме того, увеличилось время патрулирования, которое сейчас проводится ежедневно с 08 ч. 00 м. до 18 ч. 00 м. практически во всех лагерях. Целью активизации патрульной работы является укрепление доверия в отношениях с местными субъектами и расширение сотрудничества и усиление координации между полицией Организации Объединенных Наций и соответствующими правительственными и повстанческими службами.

12. Комиссар полиции разработал последовательную программу активного взаимодействия с внутренне перемещенными лицами, местным населением и правительственными органами в качестве приоритетного направления деятельности полицейского компонента ЮНАМИД. В этой связи особый акцент делается на осуществлении круглосуточного патрулирования семь дней в неделю в лагерях для внутренне перемещенных лиц во всех трех секторах и расши-

рение полицейского присутствия на основе реализации трехэтапного плана. Миссия также собирается наладить в лагерях для внутренне перемещенных лиц работу с женщинами и привлечь на свою сторону общественность. Для этого в Южном Дарфуре в феврале были созданы Объединенный полицейский комитет штата для борьбы с преступностью и Объединенный комитет штата для борьбы с насилием против женщин и детей. В состав этих комитетов вошли представители ЮНАМИД, учреждений Организации Объединенных Наций и суданских властей. На своем первом брифинге для представителей прессы 13 марта компонент общественной информации ЮНАМИД сумел ознакомить с некоторыми из этих позитивных событий национальные и международные печатные органы, не обходя вниманием трудности, с которыми сталкивается ЮНАМИД.

III. Гуманитарная ситуация

13. В ходе военных операций, проведенных Суданскими вооруженными силами и повстанцами в северном коридоре Западного Дарфура в первые три месяца 2008 года, погибли десятки мирных граждан и оказались перемещенными примерно 60 000 человек. Был нанесен большой ущерб таким гражданским объектам, как клиники, водонасосные станции, дома и другие объекты инфраструктуры. За время боевых действий были убиты национальный сотрудник, занимавшийся вопросами помощи, и два его помощника из числа местного населения. В ходе нападений Суданских вооруженных сил и повстанцев также систематически разграблялись и/или уничтожались гуманитарные пункты и центры. К концу марта на постоянное место жительства, особенно в районах Абу-Суруджа и Сирбы, возвратились несколько тысяч человек, однако гораздо большее число людей по-прежнему проживает вдали от родного дома.

14. Гуманитарный доступ до сих пор ограничивают отсутствие безопасности, препятствия, чинимые сторонами в конфликте, и вытекающие из этого ограничения на использование авиационной техники. Жесткое ограничение гуманитарного доступа к гражданскому населению в северном коридоре Западного Дарфура в первые 40 дней года имело особенно негативные последствия для гуманитарных операций и очень больно ударило по гражданскому населению района, жители которого зависят от помощи, оказываемой гуманитарными организациями. В настоящее время в приграничных с Чадом районах в чрезвычайно трудном положении находятся тысячи человек из числа гражданского населения, многие из которых не могут рассчитывать на помощь гуманитарных организаций. Доступ к населению в других районах Западного Дарфура также серьезно затрудняет присутствие чадских оппозиционных сил в Дарфуре и трансграничный конфликт. Среди позитивных событий следует назвать отмену в середине января введенных правительством ограничений на гуманитарный доступ в удерживаемые повстанцами населенные пункты в районе Кутума в Северном Дарфуре, что позволило возобновить поставки продовольствия 140 000 пострадавших от конфликта жителей этих селений.

15. Кроме того, в отчетный период военные операции также проводили повстанческие движения. 7 января ДСР совершило нападение на полицейский участок в Сераф-Джидаде в Западном Дарфуре, заставив суданских полицейских уйти из этого населенного пункта. В Северном Дарфуре в конце января отколовшаяся, по сведениям, от ОДС/А-Минни Минави группа напала на по-

лицейский участок в Килеманду, убив двух полицейских и одно гражданское лицо (помещенное в камеру). В Западном Дарфуре члены Движения народных сил за права и демократию, вооруженной группы, которая добивается для себя полномочий правоохранительного органа, ссылаясь на подписанное с государственными властями соглашение, продолжали систематически нарушать права жителей Мастери.

16. Повсюду в Дарфуре борьба между сторонами, а также непрекращающийся межплеменной конфликт на территории Дарфура продолжали вызывать значительные перемещения населения в течение первых трех месяцев 2008 года. С начала года по сегодняшний день число вынужденных переселенцев увеличилось на 90 000 человек. В феврале правительство закрыло для приема новых переселенцев лагерь «Ас-Салам» в Южном Дарфуре, после того как численность его жителей с 37 000 человек в октябре 2007 года выросла до 50 000 человек. Кроме того, как явствует из сообщений, семьи, испытывающие нехватку продовольствия, устремляются в лагеря для внутренне перемещенных лиц в надежде получить там помощь, что ведет к еще большей перенаселенности и ухудшению условий. Согласно последним оценкам, проведенным после сбора урожая в Дарфуре, в нынешнем сезоне производство зерновых значительно снизилось по сравнению с прошлым, что говорит о том, что продовольственную помощь пострадавшим от конфликта жителям нужно начинать оказывать раньше, чем планировалось.

17. 22 января правительство утвердило продление срока действия моратория на введение ограничений на гуманитарные операции в Дарфуре до 31 января 2009 года. В своем заявлении правительство однозначно одобрило положения и дух совместного коммюнике от 2007 года, выступив с четким призывом содействовать гуманитарным операциям в Дарфуре. В связи с последним продлением моратория Суданская комиссия по гуманитарным вопросам также предоставила неправительственным организациям месяц на то, чтобы они продлили в Хартуме свои разрешения. Комитет высокого уровня и его трехсторонний объединенный технический комитет проводили регулярные заседания, чтобы на постоянной основе внимательно отслеживать ход осуществления совместного коммюнике.

18. Проведению гуманитарных операций в Дарфуре также продолжают мешать нападения на гуманитарный персонал и его имущество. В отчетный период было похищено 73 автотранспортных средства, в том числе 3 автомобиля ЮНАМИД и 45 грузовых автотранспортных средств, используемых по договору со Всемирной продовольственной программой (ВПП). Двадцать три водителя, чьи транспортные средства были похищены, до сих пор числятся пропавшими без вести. В отчетный период объектом нападений вооруженных лиц стали 18 объектов гуманитарных организаций, в том числе 4 комплекса, которые подверглись систематическому разграблению и были разрушены в ходе военной наступательной операции Суданских вооруженных сил в Западном Дарфуре.

19. Несмотря на усилия гуманитарных организаций, во многих районах Дарфура показатели недоедания среди детей в возрасте до пяти лет по-прежнему намного выше чрезвычайного порогового уровня, составляющего 15 процентов от численности населения.

20. В результате отсутствия безопасности и нападений, объектом которых, как представляется, являются сотрудники гуманитарных организаций, Всемирная продовольственная программа (ВПП) испытывала все большие трудности с поставками продовольствия в Дарфур, в то время как все учреждения переключались на создание чрезвычайных запасов перед наступлением сезона дождей. В феврале 2008 года ВПП оказала помощь примерно 2,1 миллиона человек в Дарфуре.

IV. Ситуация с соблюдением прав человека

21. Недавняя военная кампания правительства Судана, предпринятая с целью вытеснить из Западного Дарфура группировки, не подписавшие соглашения, привела к массовым убийствам и другим серьезным нарушениям прав гражданского населения. Специальный докладчик Организации Объединенных Наций по вопросу о ситуации в области прав человека в Судане 5 марта посетила населенный пункт Абу-Сурудж, где она получила информацию о серьезных нарушениях прав человека, совершенных в ходе нападений. Она выступила за немедленное проведение расследования для установления и привлечения к ответственности виновных в совершении этих нападений.

22. Кроме того, в отчетный период по-прежнему имели место многочисленные случаи сексуального и гендерного насилия в лагерях для внутренне перемещенных лиц и соседних с ними районах. Только в январе в Южном Дарфуре были зарегистрированы четыре не связанных друг с другом случая изнасилования, которому подверглись по меньшей мере восемь женщин из числа внутренне перемещенных лиц, в том числе 12-летняя девочка. В Дарфуре в конце февраля, по сообщениям, три женщины из числа внутренне перемещенных лиц были изнасилованы на глазах своих родственников. В Залингее вооруженный мужчина избил и изнасиловал 15-летнюю девочку из лагеря «Хасса Хисса» для внутренне перемещенных лиц, и еще одна 13-летняя девочка из семьи вынужденных переселенцев была изнасилована вооруженным мужчиной, когда она собирала дрова. Более 20 женщин в населенном пункте Тур, Западный Дарфур, сообщили, что они подверглись сексуальному домогательству со стороны полицейских и работников других государственных служб безопасности, когда те в начале января вели поиск бандитов.

23. В отчетный период Движение народных сил за права и демократию под предлогом нарушения закона незаконно задерживало многих жителей, подвергало их пыткам и жестоко обращалось с ними. В то же время несколько бывших членов Движения, которые порвали с ним, были, по сообщениям, захвачены и казнены без суда и следствия.

24. Выступая по случаю Международного женского дня, губернатор Северного Дарфура в числе других достижений назвал введение в штате немедленного запрета на проведение калечащих операций на женских половых органах. Он призвал легистратуру штата поддержать этот запрет и принять соответствующий закон.

V. Развертывание Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре

25. Что касается порядка развертывания ЮНАМИД, то пункт 5 резолюции 1769 (2007) содержит требование о том, чтобы не позднее 31 декабря 2007 года ЮНАМИД приняла на себя полномочия от МАСС с целью достижения полного оперативного потенциала и численности сил в ближайшие по возможности сроки после этого. В соответствии с этим требованием к ЮНАМИД 31 декабря перешли полномочия от МАСС. И хотя были предприняты шаги по наращиванию оперативного потенциала и численности сил, развертыванию войск в Дарфуре помешало ухудшение ситуации в плане безопасности и обусловленная этим необходимость принятия военной концепции операции, трудности с материально-техническим обеспечением, готовность развернуть контингенты многих предоставляющих войска стран, продолжающееся обсуждение с правительством состава сил и сохраняющиеся бюрократические проволочки со стороны правительства.

26. По состоянию на 26 марта общая численность личного состава ЮНАМИД составляла порядка 10 600 человек. Сюда входили приблизительно 9200 военнослужащих и полицейских, в том числе примерно 7500 военнослужащих, 1600 полицейских и одно сформированное полицейское подразделение, а также около 1400 гражданских специалистов.

27. В первом квартале 2008 года в составе ЮНАМИД были дополнительно развернуты только передовая группа многофункциональной инженерной роты из Китая и сформированное полицейское подразделение из Бангладеш. Основной состав китайской инженерной роты вместе с имуществом должен прибыть в Дарфур в апреле.

28. Многофункциональная инженерная рота, подразделение транспорта средней грузоподъемности и рота связи из Египта, которые по графику должны были быть развернуты ранее как часть тяжелого пакета мер поддержки МАСС, начали развертывание в марте после прибытия их имущества. В Дарфур прибыло не все имущество, большая его часть до сих пор находится в Порт-Судане. Личный состав всех трех рот должен прибыть в апреле 2008 года. Транспорт и другое имущество многофункциональной роты материально-технического обеспечения из Бангладеш и нигерийского госпиталя второго уровня также уже прибыли в Судан и должны быть доставлены в Ньюлу и Эль-Генейну соответственно в апреле, с последующим прибытием туда персонала в мае 2008 года.

29. Тем временем, учитывая быстроменяющуюся обстановку в плане безопасности, особенно в Западном Дарфуре, а также необходимость обеспечения присутствия сил ЮНАМИД в контролируемых как правительством, так и повстанческими движениями районах, командующий силами провел тактический анализ мест размещения и порядка распределения контингентов стран, предоставляющих войска, на территории Дарфура. На основе полученных данных командующий силами пришел к выводу, что ограниченное перераспределение контингентов некоторых стран в другие районы на территории Дарфура оказало бы большую пользу в решении задач, стоящих перед силами, позволило бы максимально использовать ограниченные ресурсы, в настоящее время имею-

щиеся в их распоряжении, и активизировать работу миссии в рамках ее усилий по выполнению положений резолюции 1769 (2007).

30. Департамент операций по поддержанию мира выступил с инициативой обсудить с определенными странами, предоставляющими ЮНАМИД войска, их готовность передислоцировать свои войска из первоначально запланированных в другие места. И хотя такая передислокация контингентов может вызвать задержки с развертыванием у ограниченного числа стран, предоставляющих войска, в конечном итоге это даст существенный позитивный эффект как на тактическом, так и на стратегическом уровнях.

31. По мере дальнейшего развертывания подразделений в рамках реализации тяжелого пакета мер потребуются решить другую краткосрочную приоритетную задачу, заключающуюся в развертывании первых двух батальонов ЮНАМИД из Египта и Эфиопии. Передовая группа египетского батальона должна прибыть в апреле, а основной состав — в мае 2008 года. Это придаст важный оперативный импульс деятельности ЮНАМИД, поскольку речь идет о первом значительном наращивании численности пехотных подразделений сил после передачи полномочий 31 декабря 2007 года.

32. Имущество и личный состав передовой группы эфиопского пехотного батальона должны прибыть в Эль-Фашер в апреле. Основное же имущество прибывает в Судан в апреле и в Дарфур в начале мая, а личный состав — в мае 2008 года. Эфиопский батальон будет развернут вместе с эфиопским многофункциональным подразделением материально-технического обеспечения, транспортной и разведывательной ротами.

33. Как указано в моем докладе за предыдущий 30-дневный период, я обсудил вопрос о развертывании ЮНАМИД с президентом Судана Омаром Хасаном аль-Баширом в Дакаре, в кулуарах саммита Организации Исламская конференция, проведенного в начале марта. На нашей встрече мы договорились, что ЮНАМИД примет дополнительный батальон из Египта и еще один из Эфиопии, после чего мы ускорим развертывание тайландского и непальского подразделений.

34. Командующий силами также ясно дал понять, что приведение нынешних 10 батальонов ЮНАМИД в соответствие со стандартами Организации Объединенных Наций с точки зрения их численности и возможностей самообеспечения войск является для него первоочередной задачей. Хотя страны, предоставляющие войска, способны направить требуемое количество военнослужащих, многие из них испытывают трудности с обеспечением войск необходимой техникой. Страны-доноры выступили с инициативой поставить технику, организовать подготовку и обеспечить снабжение, чтобы вывести батальоны на уровень соответствующих стандартов, в частности в плане наращивания их потенциала по осуществлению расширенного патрулирования. Необходимо, чтобы эти батальоны прибывали в Дарфур должным образом подготовленными и полностью обеспеченными, для того чтобы выполнять свои задачи не требуя дополнительной поддержки со стороны миссии.

35. Силы продолжают испытывать острую нехватку следующих подразделений: трех подразделений грузовых вертолетов средней грузоподъемности, подразделения воздушной разведки, подразделения транспорта средней грузоподъемности, подразделения транспорта большой грузоподъемности и много-

функционального подразделения материально-технического обеспечения. Ведутся работы в рамках подготовки к развёртыванию легких тактических вертолетов, предложенных Эфиопией. Однако их количества недостаточно, чтобы удовлетворить потребности, и в настоящее время продолжают поиски еще четырех легких тактических вертолетов. Такие вертолеты имеют важное значение с точки зрения обеспечения защиты сил и в качестве сдерживающего фактора. Подразделение воздушной разведки необходимо для ведения наблюдения и слежения и проверки данных о происходящем на местах. Военные инженеры играют исключительно важную роль в деле строительства новых лагерей ЮНАМИД, в частности в более отдаленных районах, и поддержания в рабочем состоянии основных маршрутов снабжения. Транспортные подразделения необходимы для организации надежного материально-технического обеспечения сил в чрезвычайно сложных оперативных условиях Дарфура.

36. На местах главные задачи, стоящие перед военным компонентом ЮНАМИД, заключаются в наращивании потенциала самообеспечения бывших контингентов МАСС и вновь прибывающих войск, создании мощной системы материально-технического снабжения и обеспечения, повышении оперативной отдачи при нынешнем объеме ресурсов, совершенствовании административных процедур для обеспечения того, чтобы войска получали надлежащую поддержку; улучшении работы существующих механизмов связи с правительством, Суданскими вооруженными силами и всеми движениями на всех уровнях и приведение их работы в соответствие с требованиями Комиссии по прекращению огня; получении земельных участков, строительстве ряда новых баз и расширении территории уже существующих для организации размещения и снабжения подразделения численностью в половину батальона с его элементами поддержки (включая в ряде случаев сформированные полицейские подразделения ЮНАМИД) и рассредоточения гражданского персонала по местам расположения. Что касается консультаций миссии с правительством по вопросам выделения требующегося ей участка земли, то ей был предоставлен участок в Эль-Генейне, где она построит крупнейший в секторе Западного Дарфура лагерь. Однако миссии до сих пор не отведена земля в Селейе, на территории северного коридора штата. Для миссии очень важно получить этот участок земли как можно скорее, чтобы ЮНАМИД могла адекватно реагировать на изменения ситуации в этом районе.

37. В Дарфуре с целью ознакомиться с условиями размещения сформированных полицейских подразделений побывали представители их руководства из Египта, Индонезии, Непала, Нигерии и Сенегала. Перед развёртыванием состоялись инспекционные поездки в Египет, Индонезию и Непал и запланированы дополнительные поездки в Нигерию и Сенегал на апрель. Имущество сформированного полицейского подразделения из Непала прибыло в Порт-Судан 18 февраля, а основной состав подразделения будет развернут после того, как оно будет доставлено в Ньялу. К концу июля 2008 года в Дарфуре планируется развернуть пять сформированных полицейских подразделений.

38. Хотя правительство дало ЮНАМИД принципиальное согласие на проведение ночных полетов, оно продолжает чинить препятствия операциям миссии, ограничивая полетные часы. Правительство заявило, что аэропорты не оборудованы для ночных полетов, поэтому в ночное время ЮНАМИД должна ограничить число полетов. В этой связи в отчетный период было завершено обследование и выполнены технические чертежи в связи с планируемым строитель-

ством взлетно-посадочных площадок Организации Объединенных Наций в Эль-Фашире, Ньяле и Эль-Генейне, и сейчас разрабатываются планы, предусматривающие начало строительных работ в ближайшее время. Пока же для ЮНАМИД важно иметь разрешение на проведение ночных полетов, необходимых для поддержки ее операций.

39. Что касается строительства и эксплуатации объектов ЮНАМИД, то 15 марта 2008 года с подрядчиком были заключены все контракты на эти работы. Сюда входят осуществление строительных работ в Ньяле, Эль-Фашире, Эль-Генейне и Залингее. Планируется также построить госпиталь первого уровня, госпиталь третьего уровня и склад медицинских товаров, большой лагерь, транзитные лагеря на 1250 и 200 человек, а также энергетические установки для лагерей.

VI. Финансовые механизмы

40. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 62/232 уполномочила открыть специальный счет для ЮНАМИД и ассигновала на специальный счет сумму в размере 1275,7 млн. долл. США на период с 1 июля 2007 года по 30 июня 2008 года, или 106,3 млн. долл. США в месяц, на цели создания ЮНАМИД.

41. По состоянию на 28 марта 2008 года сумма невыплаченных начисленных взносов на специальный счет ЮНАМИД составляла 708,1 млн. долл. США. По состоянию на 31 декабря 2007 года общая сумма невыплаченных начисленных взносов по всем операциям по поддержанию мира составляла 2536,4 млн. долл. США.

42. В соответствии с пунктом 5(а) резолюции 1769 (2007) Совета Безопасности в конце марта 2008 года правительствам стран, предоставляющих войска, были возмещены расходы, связанные с персоналом контингентов, развернутых в составе Миссии Африканского союза в Судане, за период с 1 октября по 31 декабря 2007 года.

VII. Политический процесс

43. После инициирования в октябре 2007 года мирных переговоров по Дарфуру продолжают усилия, цель которых состоит в том, чтобы побудить стороны приступить к переговорам по существу под эгидой специальных посланников Африканского союза и Организации Объединенных Наций. За период с декабря 2007 года был достигнут определенный прогресс, особенно в направлении объединения движений, не подписавших Соглашение. Однако дальнейшему прогрессу препятствовали ухудшение обстановки в области безопасности, отсутствие доверия между сторонами, возобновление нестабильности в регионе и, наконец, отсутствие политической воли, необходимой для прекращения боевых действий и добросовестного начала переговоров.

44. Со времени переговоров в Сирте дарфурские движения, не подписавшие Соглашение, объединились вокруг пяти основных группировок: ОДС/А-«Единство», ОДС/А (Абдула Вахида), ОДС/А (Абдула Шафи), ДСР (Халили Ибрагима) и Единого фронта сопротивления (ЕФС), входящих в альянс пяти группировок, созданный в Джубе в декабре. В середине декабря, после завер-

шения совещания движений, не подписавших Соглашение, которое проходило под эгидой Народно-освободительного движения Судана (НОДС), благодаря посредническим усилиям многие представители движений вернулись из Джубы в Дарфур, чтобы продолжить переговоры на месте. ЕФС провел на месте внутреннюю конференцию и согласовал военно-политическую структуру, которая в скором времени будет официально объявлена в Джубе. В декабре же ОДС/А-«Единство» объявила структуру своего исполнительного органа.

45. Несмотря на эти события и продолжающиеся между группировками переговоры, прогресс в деле дальнейшего объединения и координации был весьма ограниченным, отчасти из-за неурегулированности вопросов руководства, а отчасти из-за боевых действий в Западном Дарфуре. Специальные посланники Салим Ахмед Салим и Ян Элиассон призывали движения сосредоточить свои усилия на цели объединения своих позиций и назначения группы для ведения переговоров.

46. В январе 2008 года специальные посланники предприняли недельную поездку в Дарфур, в ходе которой они провели с представителями движений консультации относительно возможности созыва встречи в духе Аруши и начала переговоров по существу. В ходе этой поездки ЕФС и ОДС/А-«Единство» выражали готовность принять участие в таком совещании и начать переговоры по существу. С учетом того, что ОДС/А-«Единство» не присутствовала при начале переговоров в Сирте, такое развитие событий стало значительным шагом вперед.

47. Однако три другие группировки пока не желают участвовать в такой встрече или же начинать переговоры по существу. Несмотря на конструктивные переговоры между Специальным посланником Элиассоном и Абдулом Вахидом в Париже в феврале и в Женеве 18 марта, его движение продолжает настаивать на том, что улучшение положения в области безопасности является предварительным условием начала переговоров. Лидер ДСР Халиль Ибрагим признает важное значение политического процесса, однако Движение настаивает на том, что на переговорах должны быть представлены только ДСР и ОДС/А. ОДС/А (Абдула Шафи) высказала оговорки относительно формата, места и сроков переговоров. В этом контексте следует отметить, что пока нет «критической массы», необходимой для проведения встречи движений, не подписавших Соглашение, но готовых приступить к переговорам по существу, или не для проведения встречи, аналогичной той, что состоялась в Аруше в августе 2007 года.

48. Ухудшение положения в Чаде и действия оппозиционных группировок, поддерживаемых, по имеющейся информации, правительствами Чада и Судана, привели к росту напряженности в отношениях между двумя странами и негативно сказались на региональной поддержке мирного процесса. 13 марта правительства Чада и Судана подписали в Дакаре соглашение, в котором они обязались нормализовать свои двусторонние отношения. Насколько эффективным будет Дакарское соглашение, станет видно из событий на местах. В предстоящие месяцы жизненно важное значение для мирного процесса будет иметь наличие серьезной решимости восстановить мир и стабильность вдоль общей границы.

49. Правительство неоднократно заявляло о своей готовности в любое время приступить к переговорам по существу. В этой связи позитивным шагом стало урегулирование в январе 2008 года кризиса между Партией национальный конгресс и НОДС. Однако по-прежнему нет определенности относительно участия и роли ОДС/А (Минни Минави) в политическом процессе, а это весьма важно для единой стратегии правительства Национального единства по Дарфуру.

50. В такой обстановке и при сохранении цели — как можно скорее созвать официальные переговоры по существу, специальные посланники считают, что необходимо скорректировать подход, сформулированный в «дорожной карте» 2007 года. Продолжаются консультации со сторонами с целью выработки дальнейших действий, включая предстоящую встречу специальных посланников с Халилем Ибрагимом, проведению которой мешают проблемы в области безопасности, возникшие в последние месяцы. Предпринимаются усилия для того, чтобы ускорить процесс назначения совместного главного посредника Африканского союза-Организации Объединенных Наций, который на постоянной основе взаимодействовал бы со сторонами.

51. 17 и 18 марта специальные посланники провели неофициальные консультации с международными и региональными партнерами в Женеве. Эта встреча позволила основным заинтересованным сторонам проанализировать ситуацию, выработать общее понимание дальнейших действий и заручиться международной поддержкой в поиске путей урегулирования конфликта. Ее участники согласились в том, что улучшение положения в области безопасности является главным приоритетом и что для этого следует предпринимать все усилия. Специальные посланники в консультации со старшим руководством ЮНАМИД взаимодействуют со сторонами по данному вопросу и надеются найти способ усадить их за стол переговоров для обсуждения обязательств, касающихся прекращения военных действий и защиты гражданского населения. Это стало бы первым шагом, так как такое соглашение по мерам безопасности было бы частью более широкого политического решения.

52. Между тем через структуру ЮНАМИД по гражданским вопросам и междарфурскому диалогу и консультациям активизируются усилия по привлечению к мирному процессу организаций гражданского общества, внутренне перемещенных лиц и традиционных лидеров. Цель состоит не только в том, чтобы выбрать представителей для непосредственного участия в переговорах, но и в том, чтобы наладить взаимодействие со сторонами по основным вопросам, что может быть довольно длительным процессом, продолжающимся и после переговоров. Это сопряжено с решением весьма трудных задач, в частности необходимо добиться поддержки сторонами идеи участия гражданского общества в мирном процессе.

VIII. Осуществление Мирного соглашения по Дарфуру

53. Выполнение требований Мирного соглашения по Дарфуру в значительной мере игнорировалось всеми сторонами на местах и сдерживалось нежеланием движений, не подписавших Соглашение, поддерживать механизмы Мирного соглашения по Дарфуру. Нарушения соглашений о прекращении огня, достигнутых в контексте Мирного соглашения, происходят ежедневно. В то же время Комиссия по прекращению огня не может официально расследовать эти инци-

денты, так как ее роль, структура и круг ведения не были согласованы Совместной комиссией.

54. Комиссия, хотя она и не является вполне представительной, провела 29 февраля свое первое после передачи полномочий заседание под председательством заместителя командующего Силами ЮНАМИД. В заседании участвовали члены правительства Судана, «Мирное крыло» ДСР, ОДС/А (Минни Минави) и группировки ОДС/А, не подписавшие Соглашение. В ходе заседания ЮНАМИД попросила стороны назначить двух представителей по каждому из трех секторов Дарфура, а также одного представителя при штаб-квартире в Эль-Фашире.

55. В рассматриваемый в настоящем докладе период секретариат по гражданским вопросам и междарфурскому диалогу и консультациям организовал множество встреч с различными субъектами дарфурского общества с целью проведения в жизнь таких основополагающих принципов этого диалога, как всеохватываемость, автономность и участие широких масс населения. Секретариат по междарфурскому диалогу и консультациям стремился также выяснить мнение дарфурской диаспоры по вопросам примирения, развития, управления, идентичности, демократии и компенсаций.

IX. Замечания и рекомендации

56. Я чрезвычайно разочарован отсутствием прогресса по всем направлениям усилий по урегулированию ситуации в Дарфуре. Как представляется, стороны по-прежнему намерены добиваться военного решения; политический процесс находится в тупике; развертывание ЮНАМИД проходит очень медленно и сталкивается с множеством трудностей; а гуманитарная ситуация не улучшается. Основным препятствием является отсутствие у всех сторон политической воли к достижению мирного урегулирования дарфурского кризиса. Если бы обе стороны проявили необходимую волю и согласились прекратить военные действия, содействовали развертыванию ЮНАМИД, искренне взаимодействовали со специальными посланниками с целью начала переговоров по существу и взяли на себя обязательства по защите гражданского населения, мы бы сейчас уже были свидетелями существенного прогресса в деле обеспечения прочного урегулирования.

57. Последствия нынешней ситуации в области безопасности для населения Дарфура чрезвычайно серьезны. Насилие в Западном Дарфуре в рассматриваемый период существенно подрывало способность гуманитарного сообщества оказывать гражданскому населению крайне необходимую помощь и еще больше усиливало уязвимость тысяч гражданских лиц. Кроме того, постоянные нападения на автоколонны с продовольствием на всей территории Дарфура подрывали способность работающих на местах учреждений оказывать продовольственную помощь населению. Сообщения о наращивании сил на чадско-суданской границе в рассматриваемый период являются чрезвычайно тревожным свидетельством того, что насилие и нестабильность будут продолжаться в нарушение Соглашения о прекращении огня, причиняя страдания гражданскому населению по обе стороны границы.

58. ЮНАМИД продолжает прилагать усилия для полного выполнения своего мандата и укрепила свою способность и роль, несмотря на ограниченную численность персонала и ограниченный объем ресурсов, имеющихся в ее распоряжении в настоящее время. Чрезвычайно важно, чтобы международное сообщество признало свою ключевую роль в поддержке этой миссии, что позволило бы ей эффективно выполнять свой мандат и способствовать улучшению жизни гражданского населения Дарфура. В этой связи нужны дополнительные меры по обеспечению необходимого воздушного транспорта и материально-технической поддержки для полного и эффективного развертывания. Необходимо искать нетрадиционные пути устранения этих недостатков, и весьма оперативно. Я вновь призываю государства-члены придать ЮНАМИД необходимый потенциал или же убедить в необходимости этого других субъектов, которые в состоянии это сделать.

59. Напряженность в отношениях между Чадом и Суданом в рассматриваемый период позволяет глубже осознать региональные аспекты конфликта и катастрофические последствия, которые он может иметь для гражданского населения и миротворцев по обе стороны границы. В этом контексте следует упомянуть о тревожном инциденте, который произошел 3 марта, когда автомобиль Миротворческих сил под руководством Европейского союза (СЕС) по ошибке заехал с территории Чада в Судан (Западный Дарфур) и был обстрелян Суданскими вооруженными силами. В результате возникшей перестрелки один французский солдат был убит, а еще один получил ранения. Это чрезвычайно тревожный инцидент для миссий, расположенных по обе стороны чадско-суданской границы, и я настоятельно призываю все стороны проявлять максимальную сдержанность. В этой связи я приветствую соглашение, достигнутое 13 марта 2008 года в Дакаре президентом Чада Идриссом Деби и президентом Аль-Баширом, в котором они договорились нормализовать отношения и прилагать усилия для предотвращения дальнейшего насилия. Однако письмо Постоянного представителя Судана от 27 марта на имя Председателя Совета Безопасности (S/2008/212), в котором утверждается, что Чад уже нарушил Дакарское соглашение, является тревожным сигналом, свидетельствующим о степени недоверия, существующего между двумя странами. Слишком много соглашений между Чадом и Суданом остались невыполненными, и я призываю обе стороны принять решительные меры для нормализации своих отношений и обеспечения полного и скорейшего осуществления Дакарского соглашения.

60. Подписание 9 февраля Соглашения о статусе Сил между ЮНАМИД и правительством Судана явилось позитивным шагом в отношениях между правительством и миссией. Однако тот факт, что ЮНАМИД не была предоставлена полная свобода передвижения, особенно в районах, затронутых нынешней волной насилия в Западном Дарфуре, говорит о необходимости полного сотрудничества всех сторон, включая правительство и ДСР, с ЮНАМИД и о необходимости уважать дух и букву положений Соглашения о статусе Сил.

61. Несмотря на декларируемую правительством приверженность политическому решению и его одностороннее объявление прекращения военных действий и заявление о готовности к мирным переговорам, его последние действия в Западном Дарфуре и широкое применение силы против гражданского населения в регионе по существу идут вразрез с созданием обстановки доверия, необходимой для начала конструктивного диалога. Вина за это лежит также и на ДСР.

62. Применение сторонами военной силы тормозило политический процесс и создавало обстановку, в которой перспектива начала переговоров становилась еще более отдаленной. Помимо чрезмерных страданий, которые эти военные действия причиняют гражданскому населению, продолжающееся насилие со всей очевидностью свидетельствует о том, что стороны не готовы урегулировать конфликт путем переговоров. Ввиду этого я призываю все стороны безотлагательно взять на себя обязательства относительно прекращения военных действий и реально подключиться к политическому процессу, осуществляемому под руководством специальных посланников.

63. В заключение хочу выразить свою признательность всем сотрудникам Организации Объединенных Наций и гуманитарным организациям, работающим в Дарфуре. Хочу также выразить признательность государствам-членам, в том числе донорам и странам, предоставляющим войска, за их решительную поддержку усилий по развертыванию ЮНАМИД и усилий, предпринимаемых для того, чтобы побудить стороны вернуться на путь переговоров.
