

**Совет Безопасности**

Distr.: General
7 April 2008
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря об отношениях между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, в частности Африканским союзом, в деле поддержания международного мира и безопасности*Резюме*

В заявлении своего Председателя от 28 марта 2007 года (S/PRST/2007/7) Совет Безопасности просил меня представить в консультации с соответствующими региональными организациями, в частности Африканским союзом, доклад, содержащий конкретные предложения о том, как Организация Объединенных Наций может более эффективно поддерживать дальнейшее сотрудничество и координацию с региональными организациями в отношении соглашений, упомянутых в главе VIII Устава.

При подготовке настоящего доклада я рассмотрел важные вопросы, определяющие характер партнерства на основе сотрудничества в области международного мира и безопасности между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, в частности Африканским союзом, и распределение обязанностей между Организацией Объединенных Наций и этими организациями в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций. В докладе также описывается многоплановый и многоуровневый характер сотрудничества Организации с региональными организациями в поддержании международного мира и безопасности. В нем также определяются вызовы и возможности, вытекающие из этих партнерских отношений.

В течение последнего десятилетия мы наблюдали укрепление отношений на различных уровнях между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями. С укреплением взаимосвязи и взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, в частности с Африканским союзом, по-видимому, формируется признание того, что регионализм как составная часть многосторонности — необходим и достижим. В настоящее время появилась возможность распределения ролей в поддержании

** Повторно переиздано по техническим причинам.



международного мира и безопасности. Признается необходимость более широкого участия региональных организаций совместно с Организацией Объединенных Наций в предотвращении, регулировании и разрешении конфликтов во всех регионах.

Региональные организации искренне заинтересованы в урегулировании кризисных ситуаций, возникающих на их территории. Однако они могут быть вовлечены в эти кризисные ситуации, в результате чего их эффективность ослабляется в связи со сложной динамикой региональных конфликтов.

В главе VIII Устава Организации Объединенных Наций устанавливается, что никакие принудительные действия не предпринимаются региональными соглашениями или региональными органами без полномочий от Совета Безопасности. Любые усилия по укреплению отношений между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в соответствии с главой VIII Устава должны основываться на более четком определении основы и процессов такого сотрудничества.

В частности в Африке, которая пережила множество конфликтов, Африканский союз и его предшественница — Организация африканского единства (ОАЕ), в течение определенного времени занимались предотвращением, регулированием и разрешением конфликтов. Когда Африканский союз принимает меры по обеспечению мира и безопасности, он рассматривает свои действия как вклад в дело международного сообщества и поэтому нуждается в поддержке со стороны внешних субъектов.

Крайне важно понять и осознать процесс налаживания этих партнерских отношений, поскольку существует вероятность неправильного понимания и восприятия значения и масштабов подобных партнерств.

Реальной задачей является поиск путей для замены импровизированного, по временам выборочного, излишне ориентированного на ресурсы подхода более спланированными, последовательными и надежными договоренностями. Кроме непосредственного финансирования создания региональной миссии, необходимо разработать процедуры для рассмотрения на индивидуальной основе вопроса обеспечения устойчивого, гибкого и предсказуемого финансирования долгосрочного планирования, развертывания и дальнейшего проведения операции по поддержанию мира, предпринятой региональными организациями и санкционированной Советом Безопасности.

Я считаю, что содержащиеся в данном докладе рекомендации могут в значительной степени содействовать решению общих проблем в области безопасности, а также углублению и расширению диалога и сотрудничества между Советом Безопасности и региональными организациями, в частности Советом мира и безопасности Африканского союза. Основные рекомендации приводятся ниже.

В отношении характера и структуры партнерских отношений (пункт 71), поскольку необходимо прояснить многие нерешенные вопросы, то Совет Безопасности мог бы рассмотреть следующее: а) определение роли, которую региональные организации могли бы играть в поддержании мира и безопасности, в частности в предотвращении, регулировании и разрешении конфликтов; и б) обсуждение вопроса о том, как разграничить региональные организации для действий в рамках главы VIII и действий всех других региональ-

ных организаций, и разработку структуры для определения региональных механизмов безопасности в зависимости от членства, сферы деятельности и/или мандата.

В отношении механизмов координации и консультации (пункты 72–74) между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями я рекомендую: а) продолжать существующие тематические диалоги в области предотвращения конфликтов между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями по многосторонним проблемам, представляющим общий интерес, и включить в такой механизм Африканский союз; и б) увеличить число консультаций между региональными организациями. В отношении механизмов координации и консультации между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза Совет, возможно, пожелает полностью осуществить положения его совместного коммюнике от 11 июня 2007 года с Советом мира и безопасности и далее содействовать обмену опытом по методам работы между этими двумя органами.

В целях укрепления и совершенствования содействия в укреплении потенциала миротворческих операций и операций по поддержанию мира с региональными организациями (пункт 75) Организации Объединенных Наций следует: а) усовершенствовать различные инициативы по обучению африканских миротворцев, в том числе посредством создания региональных центров по военным и гражданским аспектам предотвращения конфликтов и поддержания мира; и б) укрепить потенциал Африканского союза и субрегиональных организаций по финансированию и административному управлению операциями по поддержанию мира.

В целях повышения предсказуемости, устойчивости и гибкости финансирования региональных организаций в тех случаях, когда они проводят операции по поддержанию мира в соответствии с мандатом Организации Объединенных Наций (пункт 76), я предлагаю учредить в течение следующих трех месяцев сформированную из представителей Африканского союза и Организации Объединенных Наций группу высокого уровня в составе видных деятелей для тщательного рассмотрения путей и средств оказания поддержки, в том числе финансовой, операций по поддержанию мира, проводимых региональными организациями, в частности в отношении выделения начальных средств, оборудования и материально-технического обеспечения, и выдвинуть конкретные рекомендации.

В области разоружения и нераспространения (пункт 77) Организация Объединенных Наций и межправительственные, региональные и субрегиональные организации должны: а) активизировать координацию и сотрудничество в деле укрепления национальных, региональных и международных потенциалов по осуществлению глобальной стратегии борьбы с терроризмом; и б) рекомендовать региональным и субрегиональным организациям, в частности Африканскому союзу, расширить обмен информацией и продолжить совместное планирование и осуществление региональных и субрегиональных инициатив для решения проблем, связанных со стрелковым оружием и легкими вооружениями.

В отношении предотвращения конфликтов и посредничества в конфликтах (пункты 78 и 79) в соответствии с моими недавними предложениями я рекомендую: а) укрепить потенциал Департамента по политическим вопросам как в Центральных учреждениях, так и на местах, включая создание, в консуль-

тации с соответствующими государствами-членами и при их полном одобрении, региональных отделений для тесного сотрудничества с региональными организациями; и b) проведение совместных обзоров Организацией Объединенных Наций и региональными организациями состояния мира и безопасности и посреднических услуг, особенно в Африке, где используется совместное посредничество.

В отношении поддержки миростроительства и постконфликтного восстановления (пункт 80) Организация Объединенных Наций должна: а) учредить постоянную рабочую группу на основе сотрудничества для подготовки повестки дня консультаций по увязке процессов миростроительства Организации Объединенных Наций и Комиссии по миростроительству с работой региональных организаций; и b) обеспечить принятие мер в течение этапа операций по поддержанию мира с целью заложить основу для устойчивого миростроительства в постконфликтный период с уделением особого внимания созданию потенциала по укреплению процесса национального примирения и управления экономикой.

В области прав человека (пункт 81) я рекомендую: а) продолжать поддержку создания компонентов по правам человека в миротворческих и политических миссиях; и b) выполнять соответствующие касающиеся прав человека положения резолюции 61/296 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея призвала Организацию Объединенных Наций оказывать содействие в разработке последовательной стратегии и соответствующих программ по оказанию поддержки Африканскому союзу.

В отношении гуманитарной деятельности (пункт 82) я рекомендую: а) включение вопросов защиты гражданского населения в вооруженных конфликтах в основную деятельность, в том числе и на оперативном уровне, посредством разработки нормативно-правовых рамок и руководящих принципов Африканского союза; и b) совершенствование методов и систем раннего предупреждения, используемых Африканским союзом, посредством создания механизма раннего предупреждения, учитывающего множество рисков, включающих социально-политические, природные, антропогенные и экономические факторы уязвимости.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–2	6
II. Глава VIII Устава Организации Объединенных Наций	3–12	6
A. Роль региональных организаций в поддержании международного мира и безопасности	3–6	6
B. Распределение обязанностей	7–12	8
III. Механизмы координации и консультации	13–26	9
A. Между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в целом	13–16	9
B. Между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в частности	17–25	10
C. Сотрудничество между региональными организациями	26	12
IV. Сотрудничество Организации Объединенных Наций с региональными организациями в поддержании мира	27–43	13
A. Поддержка региональных операций по поддержанию мира в соответствии с главой VIII Устава	31–34	14
B. Укрепление потенциала для миротворческих операций и операций по поддержанию мира	35–43	15
V. Сотрудничество с региональными организациями в области предотвращения конфликтов и посредничества	44–49	17
VI. Сотрудничество с региональными организациями в области разоружения и нераспространения	50–56	19
VII. Сотрудничество с региональными организациями в области миростроительства	57–58	21
VIII. Сотрудничество с региональными организациями в области прав человека	59–63	22
IX. Сотрудничество с региональными организациями в области гуманитарной деятельности	64–67	23
X. Рекомендации и предложения	68–82	24

I. Введение

1. В заявлении своего Председателя от 28 марта 2007 года (S/PRST/2007/7) Совет Безопасности подтвердил свою главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. Тем не менее, Совет признал важную роль региональных организаций в предотвращении, регулировании и разрешении конфликтов. Совет просил меня представить в консультации с соответствующими региональными организациями, в частности Африканским союзом, доклад о том, как Организация Объединенных Наций может более эффективно поддерживать механизм укрепления сотрудничества и координации в отношении соглашений, упомянутых в главе VIII Устава Организации Объединенных Наций. Цель заключается во внесении существенного вклада в решение общих проблем в плане безопасности и в поощрении углубления и расширения диалога и сотрудничества между Советом Безопасности и, в частности, Советом мира и безопасности и другими органами Африканского союза. Совет Безопасности далее подчеркнул важность поступательного наращивания и совершенствования базы ресурсов и потенциала Африканского союза. Настоящий доклад, представляемый в ответ на эту просьбу, содержит анализ различных видов механизмов поддержки дальнейшего сотрудничества и координации и предложения по активизации и углублению диалога между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности.

2. В ходе подготовки настоящего доклада я провел как можно более широкие консультации с организациями системы Организации Объединенных Наций и различными региональными субъектами. Под руководством Департамента по политическим вопросам была учреждена междепартаментская целевая группа по координации подготовки настоящего доклада. Проводились консультации с представителями региональных организаций и региональных групп, включая визиты в штаб-квартиры Европейского союза, Организации американских государств и Комиссии Африканского союза. В письме от 28 ноября 2007 года Постоянный наблюдатель Африканского союза при Организации Объединенных Наций представил мне принятый Советом мира и безопасности документ о вкладе Африканского союза в доклад, представляемый Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций в соответствии с заявлением Председателя Совета Безопасности Организации Объединенных Наций от 28 марта 2007 года¹.

II. Глава VIII Устава Организации Объединенных Наций

A. Роль региональных организаций в поддержании международного мира и безопасности

3. В течение последнего десятилетия мы наблюдали укрепление отношений на различных уровнях между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями. Резолюции Совета Безопасности и заявления его Председателя свидетельствуют об углублении понимания растущей роли и влияния региональных организаций в поддержании международного мира и

¹ PSC/PR/2(XCVIII), 98-е заседание, 8 ноября 2007 года.

безопасности (см. A/47/277-S/24111). Это привело к появлению интересных перспектив и плодотворного сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями. Поэтому крайне важно рекомендовать и содействовать региональным организациям в принятии мер по восстановлению мира и безопасности в конфликтах и районах, которыми они занимаются. Однако эти действия нельзя рассматривать отдельно, так как в достижении общей глобальной безопасности участвует много сторон.

4. До 1990 года в резолюциях Совета Безопасности не содержалось ссылок на региональные организации. Начиная с 1991 года ссылки на участие региональных организаций в предотвращении и урегулировании конфликтов приобретают массовый характер. В последующий период появились резолюции, в которых четко упоминается глава VIII Устава Организации Объединенных Наций; выражается признательность за региональные усилия, направленные на урегулирование конфликтов; подтверждается поддержка сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями или одобрение региональных усилий (см. S/25184). Хотя большинство ссылок касалось усилий по мирному урегулированию споров, в 1992 году Совет Безопасности впервые санкционировал применение силы региональной организацией². Начиная с 2004 года отношения Совета с региональными организациями укрепились.

5. Генеральная Ассамблея приветствовала первоначальные инициативы в этом направлении (см. резолюцию 48/42, пункт 63). В 1994 году Генеральная Ассамблея во исполнение своей резолюции 48/42 заявила, что региональные усилия, предпринимаемые региональными соглашениями или органами в области поддержания международного мира и безопасности, должны поощряться и там, где это уместно, поддерживаться Советом Безопасности (резолюция 49/57, приложение, пункт 5). Несмотря на то, что эти меры можно рассматривать в качестве серьезных усилий по сотрудничеству с другими организациями, такое сотрудничество по-прежнему создает проблемы для Организации Объединенных Наций, которая структурно организована и финансируется таким образом, чтобы уделять особое внимание своей собственной деятельности, а не деятельности других групп, даже когда подобные миссии поощряются и санкционируются Советом Безопасности.

6. Африка, в частности, пережила множество конфликтов. Как Африканский союз, так и его предшественница — Организация африканского единства (ОАЕ) — в течение определенного времени занимались предотвращением, регулированием и разрешением конфликтов. Реагирование на просьбы Африканского союза и сотрудничество с ним в отношении различных форм кризисов продемонстрировали, что наибольшего успеха можно добиться в том случае, когда сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями хорошо подготовлено. Понимание и осознание того, как необходимо формировать подобные партнерства, имеет важнейшее значение для установления и осуществления параметров этой роли.

² Резолюция 770 (1992) по бывшей Югославии.

В. Распределение обязанностей

7. Общий мандат «региональной организации» зафиксирован в главе VIII Устава. Согласно статье 52, Совет Безопасности должен поощрять развитие применения мирного разрешения местных споров при помощи региональных соглашений. Мирное разрешение споров должно достигаться на основе положений главы VI Устава. Более того, в статье 53 указывается, что Совет Безопасности использует, где это уместно, региональные соглашения для принудительных действий под его руководством, применяя меры, предусмотренные в главе VII Устава.

8. Стремясь к улучшению сотрудничества и координации между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, следует решить ряд вопросов, касающихся мер, предусмотренных в главе VIII. Эта глава частично затрагивает роль региональных организаций в поддержании международного мира и безопасности. И, что более важно, она также касается вида обязанностей и их распределения. Любые усилия по укреплению отношений между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в соответствии с главой VIII должны базироваться на более четком определении основы и процессов такого сотрудничества. Хотя и Организация Объединенных Наций, и региональные организации, в частности Африканский союз, говорят о *партнерстве*, сохраняется вероятность неправильного понимания и восприятия значения и масштабов подобного партнерства. Когда Организация Объединенных Наций устанавливает партнерские отношения с региональными организациями, необходимо четко определить и хорошо скоординировать параметры такого партнерства. Также крайне важно учредить конкретные механизмы обеспечения такого сотрудничества и координации. Например, после «холодной войны» Африка сделала многое для определения и совершенствования своей архитектуры мира и безопасности и играет важную роль в содействии обеспечению мира и безопасности. Необходимо определить эту роль и ее связь с глобальной ролью Совета Безопасности.

9. Имеются серьезные глубинные причины для поощрения и поддержки роли региональных организаций в области поддержания мира. Они включают их близость к кризису, их знакомство со сторонами и проблемами, связанными с конкретным кризисом. И что более важно, региональные организации искренне заинтересованы в урегулировании кризисов, возникающих на их территориях. Тем не менее, региональные организации могут быть вовлечены в них и тем самым утратить свою эффективность в связи со сложной динамикой региональных конфликтов. Они также могут не иметь серьезных политических и дипломатических рычагов и/или экономического и военного потенциала для успешного разрешения проблем мира и безопасности, особенно в конфликтах, в которые вовлечены многие стороны как внутри, так и за пределами региона.

10. В главе VIII Устава устанавливается, что никакие принудительные действия не предпринимаются региональными организациями без полномочий от Совета Безопасности. Когда Африканский союз принимает меры вмешательства в интересах мира и безопасности, он рассматривает свои действия в качестве вклада в дело международного сообщества и, поэтому, нуждается в поддержке внешних субъектов. Тем не менее, хотя Совет Безопасности оказывал поддержку региональным инициативам в интересах мира и безопасности, он реагировал на решения, принимаемые региональными организациями, на ин-

дивидуальной основе. В связи с этим возникают вопросы о характере такого партнерства и таких отношений. Например, в какой мере Организация Объединенных Наций может оказывать поддержку решениям, принимаемым региональными организациями вне компетенции Совета Безопасности? Какие полномочия Совет Безопасности делегирует региональным организациям?

11. По мере расширения сотрудничества и взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, в частности Африканским союзом, похоже, формируется понимание того, что регионализм как составная часть многосторонности необходим и достижим. В настоящее время имеется возможность играть совместную роль в деле поддержания международного мира и безопасности. Имеется понимание необходимости более активного участия региональных организаций совместно с Организацией Объединенных Наций в предотвращении, регулировании и разрешении конфликтов во всех регионах. Именно эта необходимость лежит в основе концепции взаимно дополняющего регионально-глобального механизма в интересах мира и безопасности, о котором шла речь в докладе моего предшественника, озаглавленном «Регионально-глобальное партнерство в области безопасности: проблемы и возможности», представленном Генеральной Ассамблее и Совету Безопасности в 2006 году (A/61/204-S/2006/590). Такой подход позволит ослабить существующие в некоторых регионах неопределенности и возникающую по временам напряженность между Организацией Объединенных Наций, несущей ответственность за поддержание международного мира и безопасности, и различными региональными организациями, которые призваны играть вспомогательную или второстепенную роль.

12. Хотя имеется понимание наличия потенциальной, а иногда и реальной возможности более активного участия региональных организаций в предотвращении, регулировании и разрешении конфликтов в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций, перед Советом Безопасности стоит реальная проблема замены импровизированного, а иногда и выборочного, излишне ориентированного на ресурсы подхода более тщательно спланированными последовательными и надежными механизмами.

III. Механизмы координации и консультации

A. Между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в целом

13. В 1994 году мой предшественник учредил процесс совещания высокого уровня для обсуждения с региональными организациями путей и средств более эффективного совершенствования сотрудничества посредством партнерских отношений. С тех пор в рамках этого процесса было проведено семь совещаний высокого уровня с руководителями региональных организаций с целью укрепления взаимного сотрудничества, в частности в вопросах мира и безопасности в контексте главы VIII Устава. Последнее совещание высокого уровня состоялось в Нью-Йорке 22 сентября 2006 года, на котором присутствовало 20 делегаций региональных, субрегиональных и других межправительственных организаций и одна делегация в качестве наблюдателя. На том совещании участники обсудили доклад моего предшественника, посвященный вопросам

регионально-глобального партнерства в области безопасности: проблемы и возможности (A/61/204-S/2006/590).

14. В данном контексте соответствующие департаменты учредили шесть рабочих групп по следующим темам: диалог между цивилизациями; уроки, извлеченные из опыта на местах; защита гражданского населения в вооруженном конфликте; разоружение и нераспространение; защита прав человека в условиях борьбы с терроризмом; организационные вопросы и вопросы последующей деятельности. Рабочие группы утвердили рекомендации, которые затем можно было бы рассмотреть на совещаниях высокого уровня.

15. В последние годы участие в совещаниях высокого уровня расширилось весьма заметно, а численность и разнообразие членского состава навели Департамент по политическим вопросам на идею проведения оценки этого процесса с целью обеспечения его дальнейшей эффективности. Трехстороннее совещание высокого уровня между Организацией Объединенных Наций, Советом Европы и ОБСЕ дает возможность для более целенаправленного обсуждения представляющих общий интерес вопросов.

16. Для обеспечения эффективности сотрудничества также необходимы механизмы на рабочем уровне. В последние годы были учреждены такие механизмы, как тематический диалог между Организацией Объединенных Наций и Европейским союзом; Руководящий комитет Организации Объединенных Наций и Европейского союза по регулированию кризисов; и совещание Организации Объединенных Наций и ОБСЕ на уровне персонала с целью укрепления рабочих отношений и увеличения потока информации между сотрудниками Организации Объединенных Наций и этих организаций.

В. Между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в частности

1. Десятилетняя программа создания потенциала

17. Сотрудничество Организации Объединенных Наций с Африканским союзом получило новый стимул, когда Всемирный саммит подчеркнул важность уделения внимания особым потребностям Африки и призвал к разработке десятилетней программы создания потенциала Африканского союза, в которой в полном объеме учитывался бы значительно расширенный мандат Африканского союза по сравнению с мандатом бывшей Организации африканского единства. В ноябре 2006 года бывший Генеральный секретарь и Председатель Комиссии Африканского союза Альфа Умар Конаре подписали Декларацию об укреплении сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом: рамки десятилетней программы создания потенциала Африканского союза» (A/61/630, приложение).

18. Программа для Африканского союза представляет собой общие стратегические рамки Организации Объединенных Наций по сотрудничеству с Африканским союзом. Ее основная цель состоит в укреплении потенциала Комиссии Африканского союза и африканских субрегиональных организаций с тем, чтобы они могли действовать в качестве эффективных партнеров Организации Объединенных Наций в решении проблем, связанных с обеспечением безопасности человека в Африке. Эти рамки охватывают все аспекты текущей и буду-

шей помощи Организации Объединенных Наций Африканскому союзу. Однако Организация Объединенных Наций и Африканский союз договорились о том, что осуществление этой программы должно начаться с уделения особого внимания — по крайней мере в ближайшие три года — вопросам мира и безопасности.

19. В целях обеспечения скоординированного подхода Организации Объединенных Наций было решено, что Региональный консультативный механизм — орган, учрежденный после образования Африканского союза, — явится наиболее подходящей структурой для обеспечения выполнения Программы. Механизм, в рамках которого учреждения Организации Объединенных Наций, представленные в Аддис-Абебе, объединены в тематические кластеры, проводит свои совещания по инициативе и под председательством Исполнительного секретаря Экономической комиссии для Африки. С тем чтобы подчеркнуть согласованную приоритетную область, в ноябре 2006 года был учрежден отдельный кластер по вопросам мира и безопасности, а ответственным за него был назначен Департамент по политическим вопросам в лице Отделения связи Организации Объединенных Наций при Африканском союзе. В целях обеспечения надлежащего выполнения кластером указанных выше задач были учреждены три подкластера по следующим вопросам: архитектура мира и безопасности Африканского союза (ответственный: Департамент операций по поддержанию мира), постконфликтное восстановление и развитие (ответственный: Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев); и права человека, правосудие и примирение (ответственный: Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека).

20. Другие подразделения Секретариата Организации Объединенных Наций, такие как Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарной деятельности, планируют создать в 2008 году в Аддис-Абебе отделение связи Африканского союза в целях укрепления обмена информацией и содействия поддержке Африканского союза в следующих областях: разработка политики в гуманитарной области, защита гражданского населения, координация реагирования на сложные и стихийные бедствия, информационно-пропагандистская деятельность, обработка информации и мобилизация ресурсов для новых и существующих чрезвычайных ситуаций.

21. В своей резолюции 61/296 от 5 октября 2007 года Генеральная Ассамблея призвала к выполнению десятилетней программы создания потенциала и просила меня принять надлежащие меры для укрепления потенциала Секретариата Организации Объединенных Наций и выполнения его мандата в отношении удовлетворения особых потребностей Африки.

2. Сотрудничество между Советом Безопасности Организации Объединенных Наций и Советом мира и безопасности Африканского союза

22. Улучшение отношений между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями предполагает наличие консультационных и координационных механизмов между Советом Безопасности Организации Объединенных Наций и занимающимися вопросами мира и безопасности органами других региональных организаций. В случае Африканского союза, в частности, в марте 2004 года был учрежден Совет мира и безопасности в качестве элемен-

та координационного органа по обеспечению коллективной безопасности в Африке, который разрабатывает четкую концепцию безопасности, необходимую для возведения архитектуры безопасности на всем континенте. Цели Совета мира и безопасности Африканского союза включают поощрение мира, безопасности и стабильности в Африке, прогнозирование и предотвращение конфликтов и содействие миростроительству и постконфликтному восстановлению. Кроме того, он был учрежден в качестве постоянного директивного органа, который должен выполнять роль механизма коллективной безопасности и раннего предупреждения с тем, чтобы способствовать своевременному и эффективному реагированию на конфликтные и кризисные ситуации в Африке.

23. После учреждения Совета мира и безопасности Совет Безопасности принял два заявления своего Председателя (S/PRST/2004/27 и S/PRST/2004/44), в которых признал важность укрепления сотрудничества с Африканским союзом в целях содействия созданию его потенциала по решению связанных с безопасностью проблем. Это сотрудничество нашло отражение в приложении к резолюции 1625 (2005) Совета Безопасности, в которой Совет заявил о поддержке предложения Генерального секретаря разработать десятилетнюю программу создания потенциала Африканского союза.

24. В результате этого в ноябре 2006 года Комиссия Африканского союза обратилась к Департаменту по политическим вопросам с просьбой провести учебу сотрудников секретариата Совета мира и безопасности по вопросам деятельности Совета Безопасности. Отдел по делам Совета Безопасности организовал две учебные программы в марте и апреле 2007 года для сотрудников секретариата Совета мира и безопасности с упором на методы работы Совета Безопасности и деятельность Отдела в различных аспектах. Эта программа была нацелена на укрепление материальных и оперативных возможностей секретариата Совета мира и безопасности по обеспечению эффективного функционирования Совета мира и безопасности.

25. 28 марта 2007 года Совет Безопасности также опубликовал заявление своего Председателя (S/PRST/2007/7), в котором приветствовал расширение обмена информацией и опытом и передовой практикой между Советом Безопасности и Африканским союзом. 11 июня 2007 года в Аддис-Абебе состоялось первое совместное заседание членов Совета Безопасности и Совета мира и безопасности. В совместном коммюнике они согласились укреплять отношения между соответствующими структурами Совета мира и безопасности и Совета Безопасности, включая их вспомогательные органы; высказались в поддержку более тесного сотрудничества между секретариатом Организации Объединенных Наций и Комиссией Африканского союза, в частности в области предотвращения конфликтов, поддержания мира и миростроительства; и выразили приверженность развитию более крепких и прочных отношений (S/2007/421, приложение II).

C. Сотрудничество между региональными организациями

26. Отмечалось также укрепление отношений и сотрудничества между региональными организациями. Например, в последние годы увеличивалось число региональных организаций, которые оказывали помощь в укреплении потенциала Комиссии Африканского союза. В области мира и безопасности одним из

ключевых партнеров Африканского союза стал Европейский союз. Вторая Встреча на высшем уровне стран Африки и Европейского союза, состоявшаяся в Лиссабоне в декабре 2007 года, приняла совместную стратегию и план действий, которые охватывают все вопросы, касающиеся партнерства между этими двумя регионами. Еще одним примером партнерства и сотрудничества является конференция по теме «Связующая роль демократии: многосторонние региональные усилия по развитию и защите демократии в Африке и на американском континенте», которая была организована совместно Организацией американских государств (ОАГ) и Африканским союзом в июле 2007 года. Подписанная на этой конференции декларация о намерениях стала первым соглашением, в котором эти организации приняли на себя обязательство совместными усилиями содействовать развитию демократии в Африке и на американском континенте. Обмены между региональными организациями и взаимная поддержка являются обнадеживающей тенденцией, поскольку эти организации имеют много точек соприкосновения и часто сталкиваются с аналогичными проблемами, особенно в области мира и безопасности и в таких смежных областях, как управление и выборы.

IV. Сотрудничество Организации Объединенных Наций с региональными организациями в поддержании мира

27. Во исполнение резолюции 1631 (2005) Совета Безопасности региональные организации вносят значительный вклад в международные усилия по оказанию поддержки государствам в переходе от серьезных конфликтов и/или политической нестабильности к прочному миру (см. A/61/204-S/2006/590). В качестве примеров можно привести роль Африканского союза в Бурунди, Эфиопии и Эритрее, Демократической Республике Конго, Сомали и в Судане; роль Европейского союза в Чаде, Демократической Республике Конго и в Судане.

28. Совместные усилия в поддержку Африканской миссии в Бурунди (АМИБ) (2004–2005 годы), Миссии Африканского союза в Судане (АМИС), а затем Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) (с 2004 года по настоящее время), а также Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) (2007 год) дают широкую возможность для извлечения уроков и определения передовых методов, которые можно использовать при разработке и учреждении надлежащих механизмов.

29. Приступив к процессу создания Африканских резервных сил и неустанно продолжая поддерживать эти процессы, Африканский союз также занимается юридическими и другими стандартами, которых необходимо добиваться в операциях и в подготовке. Основным критерием Африканского союза является то, что Африканские резервные силы будут осуществлять операции по поддержанию мира с целью их передачи, в соответствующий момент, Организации Объединенных Наций.

30. По мере укрепления и углубления отношений между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями ряд партнеров выступили с продуманной инициативой, которую они решительно осуществляют в настоящее время, по оказанию поддержки африканским странам посредством целого ряда программ укрепления потенциала с целью достижения и повышения качества и количества возможностей африканских стран по осуществлению мир-

ных операций или вклада африканских стран в операции, проводимые Организацией Объединенных Наций. Первоначально некоторые из этих пакетов мер поддержки предназначались для создания потенциала африканских стран по организации, руководству и ведению операций по поддержанию мира под эгидой Африканского союза и/или субрегиональных организаций.

А. Поддержка региональных операций по поддержанию мира в соответствии с главой VIII Устава

31. Недавно дискуссии по вопросам финансирования операций по поддержанию мира, проводимых региональными организациями, получили новый стимул, особенно в контексте поддержки африканских миссий по поддержанию мира в Бурунди, Дарфуре и Сомали. В то время как региональные организации проявили достойную одобрения политическую волю по урегулированию нынешних и возникающих конфликтов, своевременное реагирование зачастую сдерживалось отсутствием важнейших предметов материально-технического снабжения и финансовых ресурсов. Этот вопрос вновь обсуждался на заседании Совета Безопасности 28 марта 2007 года, посвященном отношениям между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, в частности Африканским союзом, в процессе поддержания международного мира и безопасности (см. S/PV.5649 и Resumption 1).

32. В упомянутом выше совместном коммюнике Совет Безопасности и Совет мира и безопасности согласились в частности рассмотреть — в том числе и на основе настоящего доклада — пути и средства последовательного обеспечения совершенствования ресурсной базы Африканского союза. Они подчеркнули важность оказания поддержки претворению в жизнь африканской архитектуры мира и безопасности и в данном контексте призвали к выполнению десятилетней программы создания потенциала между Секретариатом Организации Объединенных Наций и Комиссией Африканского союза. Кроме того, они согласились помнить о том, что при реализации инициатив по содействию обеспечению мира и безопасности в Африке Африканский союз также действует от имени международного сообщества в соответствии с главой VIII Устава.

33. Я также приветствую проходящие в настоящее время дискуссии между Африканским союзом, «Группой восьми» и Европейским союзом и призываю их договориться о выделении внешних добровольных ресурсов, которые позволят обеспечить устойчивое и своевременное реагирование со стороны региональных и субрегиональных организаций на основе коллективной ответственности и взаимной подотчетности.

34. Необходимо решить ряд критических вопросов, которые включают раннее планирование и начальный этап операции, а также потребности Африканского союза в отношении первоначального развертывания. Они должны позволить ему принимать меры вмешательства до выделения международным сообществом финансовых средств.

В. Укрепление потенциала для миротворческих операций и операций по поддержанию мира

35. Несмотря на преимущества внешних инициатив, описанных в предыдущих пунктах, в процессе сотрудничества с региональными организациями, в частности с Африканским союзом, необходимо учитывать тот факт, что возможности этих организаций зачастую ограничены как из-за отсутствия надлежащих финансовых ресурсов, так и из-за недостаточного организационного и кадрового потенциала, что приводит к сокращению сферы их охвата и оперативной эффективности.

36. В то время как Управление по вопросам мира и безопасности Африканского союза отвечает в первую очередь за миротворческие операции, другие управления, такие как Управление по политическим вопросам, могли бы играть более активную роль в обеспечении улучшения политических процессов, например, в рамках посреднической деятельности. Необходимо укреплять вспомогательные службы Африканского союза, в особенности финансовый департамент, департамент кадров и административный департамент, в целях укрепления поддержки, оказываемой Управлению по вопросам мира и безопасности. В общем, необходимые для осуществления финансового надзора официальные механизмы присутствуют и располагают требуемыми мандатами, однако системы в целом оптимально не функционируют из-за проблем с потенциалом, принятия ситуативных решений, различий в толковании и понимании. Следует принять меры в трех основных областях: а) совершенствование механизмов финансовой отчетности; б) необходимость в механизмах своевременного представления отчетности и обмена информацией; и с) необходимость в более эффективном наращивании потенциала людских ресурсов. Признавая этот разрыв в потенциале, Итоговый документ Всемирного саммита 2005 года призвал к формированию «предсказуемых партнерских отношений и договоренностей между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями» и «сильного Африканского союза» (резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи, пункт 93). В развитие этого Совет Безопасности призвал «государства и соответствующие международные организации способствовать укреплению потенциала региональных и субрегиональных организаций, в частности африканских региональных и субрегиональных организаций, в области предотвращения конфликтов и регулирования кризисов и в деле постконфликтной стабилизации» и приветствовал также решение Европейского союза о создании Фонда для содействия миру в Африке (резолюция 1631 (2005) Совета). Таким образом, укрепление сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями должно быть направлено на то, чтобы задействовать политический капитал, имеющийся в этих регионах, способствовать укреплению их оперативного потенциала и повысить степень согласованности при разработке политики, программ и в осуществлении конкретных мероприятий на местах для достижения мира и стабильности.

37. Подход Организации Объединенных Наций к оказанию поддержки укреплению миротворческого потенциала Африки основан на докладе Генерального секретаря «Укрепление миротворческого потенциала Африки» от 30 ноября 2004 года (A/59/591) и принятом впоследствии Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года (резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи).

38. В рамках десятилетней программы создания потенциала Департамент операций по поддержанию мира предпринимает усилия по оказанию поддержки Африканскому союзу в создании африканской архитектуры мира и безопасности путем формирования Африканских резервных сил (АРС)³. Это крупная инициатива дает возможность довести концепции коллективной безопасности до новых уровней партнерства и сотрудничества, в особенности с учетом все более сложного характера миротворческих операций и необходимости в устранении не только причин, но и симптомов конфликта.

39. С тем чтобы ускорить осуществление обязательства Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки укреплению миротворческого потенциала Африки и конкретизировать его, Генеральная Ассамблея одобрила создание Группы по поддержке миротворческих операций Африканского союза, являющейся специальным подразделением Департамента операций по поддержанию мира. Группа по поддержке миротворческих операций, которая начала функционировать в январе 2007 года, обеспечивает передачу необходимого опыта и технических знаний Отделу операций в поддержку мира Африканского союза и другим подразделениям, участвующим в миротворческих операциях. В координации с другими партнерами Группа обеспечивает получение Африканским союзом необходимой помощи, а также сокращение возможностей для дублирования усилий. Отдел операций в поддержку мира Африканского союза уже отмечает положительный эффект от деятельности этой группы.

40. Группа по поддержке миротворческих операций концентрирует свои усилия в трех приоритетных областях: планирование миссий, управление миссиями и материально-техническое обеспечение и управление ресурсами в общем контексте комплексного, всеобъемлющего и долгосрочного подхода. Для этого она включает два элемента:

а) небольшое подразделение, находящееся в Нью-Йорке, в составе трех сотрудников категории специалистов, которые осуществляют стратегическое руководство и оказывают поддержку более крупному элементу, находящемуся в Аддис-Абебе, а также поддерживают контакты с другими органами Организации Объединенных Наций и стратегическое взаимодействие с внешними партнерами;

б) оперативное подразделение, находящееся в Аддис-Абебе, которое непосредственно оказывает поддержку Африканскому союзу в приоритетных областях сотрудничества, которые были определены Африканским союзом, и впоследствии в совместном плане действий Организации Объединенных Наций и Африканского союза, согласованном Департаментом операций по поддержанию мира и Отделом операций в поддержку мира Африканского союза. Этот план обеспечит осуществление дорожной карты развертывания практической деятельности Африканских резервных сил к 2010 году.

41. Для развития организаторских навыков и способностей потенциальных старших сотрудников Африканского союза группа по поддержке миротворческих операций Африканского союза, при содействии со стороны Объединенной службы учебной подготовки Департамента операций по поддержанию мира, организовала в июне 2007 года в Найроби первые из целой серии курсов для старшего руководства миссий Африканского союза. Группа по поддержке ми-

³ Как это предусмотрено в документе Африканского союза "Vision 2010".

ротворческих операций Африканского союза, в координации с региональными экономическими сообществами и другими партнерами, оказывала также помощь в анализе концепции материально-технической базы Африканского союза и приступила к работе, совместно с Африканским союзом, по консультированию по вопросам структур и процедур финансового управления с опорой на опыт, накопленный в связи с принятыми в Организации Объединенных Наций процессами.

42. В ответ на просьбы о помощи в планировании АМИСОМ Департамент операций по поддержанию мира провел оценку потребностей АМИСОМ в области планирования и направил в Аддис-Абебу, на краткосрочной основе, 10 экспертов по вопросам военного, полицейского и гражданского стратегического планирования, которые работают совместно с Африканским союзом и другими партнерами над укреплением миротворческого потенциала Африканского союза. Принимаются меры по обеспечению получения группой более широкой поддержки со стороны Организации Объединенных Наций, с тем чтобы расширить ее возможности по оказанию помощи процессу планирования в рамках Африканского союза.

43. Департамент операций по поддержанию мира предоставлял также технические консультативные услуги в связи с другими проектами Африканского союза, связанными с миром и безопасностью, включая разработку плана быстрого развертывания сил Африканского союза, программу урегулирования пограничных споров, деятельность по разминированию, а также укрепление Оперативной комнаты Африканского союза.

V. Сотрудничество с региональными организациями в области предотвращения конфликтов и посредничества

44. Большинство региональных организаций ведут работу по предотвращению конфликтов⁴. По просьбе Совета я представил доклад об осуществлении резолюции 1625 (2005) Совета Безопасности о предотвращении конфликтов, в частности в Африке (S/2008/18), в котором подчеркнул важность оказания помощи региональным организациям в укреплении их собственного превентивного потенциала.

45. В Африке Африканский союз и некоторые из его региональных экономических сообществ принимают участие в такой деятельности, в то время как в Европе ОБСЕ и Европейский союз обеспечивают функционирование центра по предотвращению конфликтов с системами раннего предупреждения. В Северной и Южной Америке ОАГ исполняет аналогичную функцию. Во всех регионах разработка согласованных региональных норм и принципов в области управления и предотвращения имела первостепенное значение для создания таких новых структур. Сотрудничество в области предотвращения конфликтов и посредничества было налажено с Африканским союзом, включая его региональные экономические сообщества. Практически все меры в области посредничества в Африке принимались в условиях сотрудничества того или иного

⁴ См. доклад Генерального секретаря от 18 июля 2006 года о прогрессе в области предотвращения вооруженных конфликтов (A/60/891, пункты 63–68).

уровня между Африканским союзом, субрегиональными организациями или группами и Организацией Объединенных Наций. В настоящее время Организация Объединенных Наций и Африканский союз совместно осуществляют посредническую деятельность для достижения мира в Дарфуре, где посланникам обеих организаций оказывает помощь Совместная группа по поддержке посредничества. В Западной Африке Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) часто играло ведущую роль в миротворческой деятельности на региональном уровне при поддержке со стороны Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по Западной Африке. В Центральной Африке Экономическое сообщество центральноафриканских государств (ЭСЦАГ) при поддержке со стороны Организации Объединенных Наций постановило создать субрегиональный механизм раннего предупреждения, который должен помогать Сообществу и его государствам-членам в ликвидации угроз на раннем этапе, чтобы воспрепятствовать их перерождению в конфликт. Тем не менее, взаимоотношения между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями необходимо укреплять и официально оформлять с помощью, помимо других процессов, создания механизмов, на основе которых можно было бы более эффективно создавать такие партнерства между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями.

46. 3 декабря 2007 года Специальная рабочая группа Совета Безопасности по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке организовала интерактивный семинар «Эффективная глобальная стратегия предупреждения конфликтов в Африке: роль Совета Безопасности» (см. S/2007/783). Рабочая группа вынесла ряд рекомендаций о сотрудничестве с региональными организациями, в соответствии с главой VIII Устава. В некоторых из них подчеркивалась необходимость оказывать надлежащую поддержку инициативам и действиям региональных и субрегиональных организаций в области предупреждения и разрешения конфликтов, в том числе в рамках межрегиональных партнерских связей.

47. Что касается вопросов, связанных с посредничеством, то Департамент по политическим вопросам через свою Группу по поддержке посредничества предлагает поддержку Африканскому союзу в ряде областей. По просьбе Африканского союза выделяется эксперт для оказания помощи в разработке оперативного плана для Группы старейшин, включая создание ее секретариата. Часть этого задания повлечет за собой определение соответствующего опыта и уроков, извлеченных из деятельности других посреднических подразделений региональных и международных организаций.

48. Что касается поддержки в области управления знаниями, то изучаются возможности разработки методического комплекса Африканского союза по опыту посреднической деятельности, аналогичного «UN Peacemaker» («Миротворческая деятельность ООН»), собственного сетевого банка данных по мирным соглашениям и опыту посреднической деятельности. В области профессиональной подготовки Африканский союз и Департамент согласовали три подхода: а) участие Африканского союза и региональных экономических сообществ Африки в организации курсов по вопросам раннего предупреждения и предотвращения конфликтов под эгидой Организации Объединенных Наций; б) ежегодная подготовка сотрудников Африканского союза и региональных экономических сообществ по вопросам политического анализа; и с) разработка конкретной программы подготовки по вопросам посредничества для Африкан-

ского союза и региональных экономических сообществ. В 2007 году сотрудники Африканского союза приняли участие в двух семинарах, проводившихся под эгидой Организации Объединенных Наций в Сандо (Швеция) и Нью-Йорке. Африканский союз и Департамент по политическим вопросам договорились также более регулярно обмениваться знаниями и опытом в области посреднической деятельности. Другая область сотрудничества связана с прямым обменом между должностными лицами по политическим вопросам, вопросам мира и безопасности Африканского союза и Организации Объединенных Наций, аналогичным существующему диалогу между Организацией Объединенных Наций и Европейским союзом. Первый такой диалог по странам и представляющим взаимный интерес межсекторальным вопросам запланирован на этот год.

49. Группа по поддержке посредничества также тесно сотрудничает с некоторыми региональными организациями по всему миру в интересах укрепления потенциала в области посредничества на региональном уровне. С этой целью была проведена серия консультаций с посредниками в Африке (Кейптаун, Южная Африка, октябрь 2006 года), Латинской Америке и странах Карибского бассейна (Сан-Хосе, март 2007 года) и регионе ОБСЕ (Мон-Пелерэн, Швейцария, май 2007 года). Эти консультации позволили определить оптимальные методы работы и извлеченные уроки, провести обмен опытом между региональными организациями и рассмотреть направления, по которым Организация Объединенных Наций сможет оказывать более эффективную поддержку посредническим усилиям в региональном контексте в будущем. Началось осуществление планов по проведению в этом году аналогичных региональных консультаций в Египте и Сингапуре.

VI. Сотрудничество с региональными организациями в области разоружения и нераспространения

50. Управление по вопросам разоружения является учредителем Рабочей группы по вопросам разоружения и нераспространения совещания высокого уровня. В сотрудничестве с ОБСЕ Управление организовало в Вене в июле 2007 года совещание рабочей группы, на котором было принято несколько рекомендаций об обеспечении универсальности и осуществления многосторонних документов в области разоружения и нераспространения, а также о защите и помощи в случае нападений с применением оружия массового уничтожения. Эти рекомендации будут представлены на следующем совещании высокого уровня.

51. Управление по вопросам разоружения в партнерстве с Европейским союзом выдвинуло в октябре 2007 года инициативу по поощрению универсальности и осуществления Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие, и протоколов к ней. Совместный проект Управления и Европейского союза предусматривает проведение в 2008 и 2009 годах шести региональных и субрегиональных семинаров в странах Африки, Латинской Америки и Карибского бассейна, Азии и Тихоокеанского региона, а также Ближнего Востока и Средиземноморья.

52. Управление по вопросам разоружения имеет три региональных центра по вопросам мира и разоружения в Африке (Ломе), Азиатско-тихоокеанском регионе (Катманду) и в Латинской Америке и Карибском бассейне (Лима). Региональные центры оказывают существенную поддержку государствам-членам и региональным организациям в том, что касается деятельности в области обеспечения мира и разоружения.

53. Региональный центр по вопросам мира и разоружения в Африке тесно сотрудничает с Комиссией ЭКОВАС по вопросу о вступлении в силу Конвенции ЭКОВАС о стрелковом оружии и легких вооружениях. В августе 2007 года Управление по вопросам разоружения и Экономическое сообщество центральноафриканских государств подписали меморандум о договоренности, в котором, в частности, предусматривается, что эти два учреждения будут сотрудничать в разработке субрегионального правового документа, касающегося контроля над стрелковым оружием и легкими вооружениями, и кодекса поведения вооруженных сил безопасности в Центральной Африке. В связи с этим Управление по вопросам мира и разоружения и его региональный центр в Африке предприняли шаги по разработке документа при финансовой поддержке Австрии.

54. Региональный центр Организации Объединенных Наций по вопросам мира, разоружения и развития в Латинской Америке и Карибском бассейне сотрудничает с ОАГ в решении проблем незаконного огнестрельного оружия в регионе в рамках подписанного в 2001 году между Управлением по вопросам разоружения и ОАГ меморандума о договоренности. В феврале 2007 года началось осуществление совместного экспериментального проекта силами Центра, Бразилии и отделения Программы развития Организации Объединенных Наций в Бразилии, направленного на укрепление альянса Южноамериканского общего рынка (МЕРКОСУР) посредством повышения уровня безопасности граждан и защиты от насилия и огнестрельного оружия.

55. Кроме того, Управление по вопросам разоружения тесно сотрудничает с региональными организациями для оказания поддержки работе Комитета, учрежденного резолюцией 1540 (2004), включая организацию региональных и субрегиональных информационно-пропагандистских семинаров по вопросам выполнения резолюций 1540 (2004) и 1673 (2006) Совета Безопасности, направленных на повышение осведомленности и содействие оказанию помощи и сотрудничеству между государствами в деле выполнения этих резолюций Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. Многие региональные и субрегиональные организации принимали участие в этих мероприятиях, включая Европейский союз, ОБСЕ, ОАГ, Андское сообщество, Карибское сообщество (КАРИКОМ), ЭСЦАГ, ЭКОВАС и Лигу арабских государств.

56. В глобальных рамках осуществления принятой в 2001 году Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней Организация Объединенных Наций продолжает сотрудничать с региональными и субрегиональными организациями в Африке, Азиатско-тихоокеанском регионе, Арабском регионе, Европе и Латинской Америке и Карибском бассейне в целях пресечения незаконной торговли оружием посредством предотвращения незаконного производства, оборота, владения и передачи оружия. Управление по вопросам разоружения сотрудничает также с региональными организациями

для осуществления Программы действий на местах. В связи с этим в мае 2007 года Управление, в сотрудничестве с Департаментом по экономическим и социальным вопросам и другими учреждениями, организовало совместно с Программой Экономического сообщества западноафриканских государств по стрелковому оружию посещение Гвинеи-Бисау с тем, чтобы возобновить осуществление поддерживаемого Организацией Объединенных Наций проекта по оказанию поддержки деятельности национальной комиссии страны по стрелковому оружию и легким вооружениям. Кроме того, Управление, через свой региональный центр в Африке, оказывало существенную поддержку учебной программе по вопросам практического разоружения для организаций гражданского общества стран Западной Африки, осуществляемой в рамках программы ЭКОВАС по стрелковому оружию.

VII. Сотрудничество с региональными организациями в области миростроительства

57. Одним из важных событий в области миростроительства стало создание Комиссии по миростроительству, Фонда миростроительства и Управления по поддержке миростроительства⁵. Основная цель Комиссии по миростроительству заключается в объединении соответствующих субъектов для мобилизации ресурсов, а также для консультирования по комплексным стратегиям постконфликтного миростроительства и восстановления и их разработки. Основы для институционального сотрудничества между Комиссией и региональными организациями, такими, например, как Африканский союз, заложено в резолюции 60/180 Генеральной Ассамблеи о создании Комиссии. В пункте 7 этой резолюции указывается, что в заседаниях Комиссии, посвященных конкретным странам, будут участвовать представители соответствующих региональных и субрегиональных организаций; при этом в пункте 11 той же резолюции указывается, что Комиссия в соответствующих случаях будет работать в тесной консультации с региональными и субрегиональными организациями в целях обеспечения их участия в процессе миростроительства в соответствии с главой VIII Устава.

58. В резолюции 60/180 признаются те роли, которые могут сыграть региональные и субрегиональные организации в содействии миростроительству. Комиссия по миростроительству делает акцент на субрегиональный аспект миростроительства в Стратегических рамках миростроительства в Бурунди (PBC/1/BDI/4) и Рамках сотрудничества в деле миростроительства в Сьерра-Леоне (PBC/2/SLE/1). Ожидается, что при разработке стратегических рамок миростроительства в Гвинеи-Бисау в них будет также сделан упор на субрегиональный аспект миростроительства. Предполагается, что Африканский союз сыграет ведущую роль в этом процессе.

⁵ Резолюция 60/180 Генеральной Ассамблеи и резолюция 1645 (2005) Совета Безопасности.

VIII. Сотрудничество с региональными организациями в области прав человека

59. С учетом того, что верховенство закона, стабильные и демократические учреждения, защита прав человека и образование являются важнейшим условием поддержания международного мира и безопасности, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) стремится обеспечить наличие этих элементов, в частности посредством сотрудничества с региональными организациями, такими как Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Европейский союз, ОБСЕ, Совет Европы и Африканский союз, с тем чтобы мобилизовать и поддержать национальный потенциал в переживающих конфликт и постконфликтных обществах. Текущие инициативы по сотрудничеству между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями способствуют обмену информацией и предотвращению дублирования работы.

60. Кроме того, в рамках десятилетней программы создания потенциала УВКПЧ, будучи ответственным за подкластер по правам человека, правосудию и примирению, организовало в октябре 2007 года консультативное совещание в Бахр-Даре (Эфиопия). На этом совещании, в котором приняли участие представители различных учреждений системы Организации Объединенных Наций, соответствующих органов и учреждений Африканского союза, а также некоторых региональных экономических сообществ, был принят согласованный Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом свод приоритетов в области прав человека, правосудия и примирения на период 2008–2009 годов.

61. Специальные процедуры Совета по правам человека посвящены либо положению в конкретных странах, либо тематическим вопросам во всех частях мира. В процессе осуществления их мандата в рамках специальных процедур опыт в области прав человека использовался в ходе различных мероприятий, связанных с ранним предупреждением в странах, где мир и безопасность находятся под угрозой. В связи с этим некоторые обладатели мандатов установили тесные связи с региональными организациями, такими как Африканская комиссия по правам человека и народов и ее специальный тематический механизм.

62. Были также налажены тесные контакты и проведены консультации между специальными процедурами и Африканским союзом в рамках резолюции 4/8 Совета по правам человека⁶, в которой Совет обратился с конкретным призывом к группе экспертов из семи обладателей мандатов, возглавляемой Специальным докладчиком по вопросу о положении в области прав человека в Судане, сотрудничать с Африканским союзом.

63. УВКПЧ и Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев публично приветствовали принятие лидерами АСЕАН на своем тридцатом ежегодном саммите в Сингапуре в ноябре 2007 года нового устава АСЕАН. Новый устав включает позитивные обязательства по соблюдению ме-

⁶ Последующие действия в связи с решением S-4/101 Совета по правам человека от 13 декабря 2006 года «Положение в области прав человека в Дарфуре» (*Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят вторая сессия, Дополнение № 53 (A/62/53)*, глава III).

ждународных норм в области прав человека и обязывает Ассоциацию создать орган АСЕАН по вопросам прав человека. До сего времени Азиатско-тихоокеанский регион остается единственным регионом, где отсутствуют специальные региональные рамки или механизм в области прав человека. УВКПЧ будет продолжать свой диалог с АСЕАН в поддержку этой важной инициативы.

IX. Сотрудничество с региональными организациями в области гуманитарной деятельности

64. Управление по координации гуманитарной деятельности совместно с Африканским союзом и субрегиональными организациями занималось разработкой более эффективных политических рамок для защиты гражданского населения. Совещание по вопросу о защите гражданского населения состоялось в апреле 2007 года в Дакаре с участием представителей Африканского союза и других заинтересованных сторон. Одним из основных итогов совещания стала рекомендация о том, чтобы региональные организации, такие, как Африканский союз, разрабатывали, при поддержке Организации Объединенных Наций, свои собственные стратегии и политические рамки для защиты гражданских лиц во время вооруженного конфликта, которыми могли бы руководствоваться сами эти организации и их члены в своей деятельности. Управление по координации гуманитарной деятельности будет продолжать тесно сотрудничать с Африканским союзом, в частности для оказания ему поддержки во включении аспектов защиты гражданского населения в свою политическую и оперативную работу.

65. На оперативном уровне имеется множество примеров сотрудничества с Африканским союзом с целью повышения эффективности защиты гражданских лиц и улучшения координации гуманитарной деятельности. За первые четыре года своей работы Миссия Африканского союза в Судане (АМИС) и гуманитарное сообщество Организации Объединенных Наций тесно сотрудничали в деле ослабления угроз наиболее уязвимым группам населения. Сотрудничество между АМИС/ЮНАМИД и международным гуманитарным сообществом расширилось до совместной организации патрулирования районов заготовки дров и разработки общинных механизмов полицейской деятельности. Аналогичным образом, совместными усилиями были сформированы общинные механизмы посредничества в конфликтах с тем, чтобы способствовать снижению напряженности в лагерях для перемещенных лиц и в отношениях с другими общинами, помимо улучшения доступа к гуманитарной помощи.

66. Приоритетные политические области для гуманитарной деятельности на региональном уровне в краткосрочной перспективе включают укрепление различных систем раннего предупреждения о бедствиях, которые используются региональными партнерами, включая Африканский союз. Управление по координации гуманитарной деятельности недавно разработало комплексный механизм раннего предупреждения, учитывающий множество рисков, включающих социально-политические, природные, техногенные и экономические факторы уязвимости, в попытке оказать дальнейшую поддержку рационализации и укреплению различных методологий раннего предупреждения, что должно привести к созданию глобальной системы многоаспектного и своевременного анализа, обеспечивающей участникам гуманитарной деятельности возможности для надлежащего реагирования.

67. На программном уровне Международная стратегия уменьшения опасности бедствий помогла Африканскому союзу, ЭКОВАС, Межправительственному органу по вопросам развития и Сообществу по вопросам развития стран юга Африки в разработке региональных и субрегиональных стратегий и программ уменьшения опасности бедствий. Эти программы направлены на уменьшение уязвимости по отношению к опасным природным явлениям, которые за последние десятилетия привели к нехватке земельных и водных ресурсов. В результате такой нехватки, в свою очередь, в Африке все чаще стали возникать конфликты из-за ресурсов. В рамках Стратегии уменьшения опасности бедствий принимаются меры к укомплектованию персоналом вышеупомянутых региональных организаций и была составлена комплексная программа по уменьшению опасности засухи в Африке.

Х. Рекомендации и предложения

68. В настоящем докладе я стремился отразить многоплановый и многоуровневый характер сотрудничества и взаимодействия Организации Объединенных Наций с региональными организациями, в особенности с Африканским союзом, в деле поддержания международного мира и безопасности. Я предлагаю определенный анализ не только этих программ сотрудничества и возникающих проблем, но и, разумеется, возможностей, возникающих благодаря таким партнерским связям.

69. В моем недавно подготовленном докладе об осуществлении резолюции 1625 (2005) о предотвращении конфликтов, особенно в Африке (S/2008/18), я изложил ряд важных рекомендаций и предложений, которые, как мне представляется, имеют отношение к настоящему докладу. Я вновь призываю к их полному осуществлению.

70. Памятуя о проблемах, описанных в настоящем докладе, я представляю на рассмотрение Совета Безопасности нижеизложенные рекомендации.

О характере и структуре партнерства

71. С тем чтобы разъяснить ведущую роль региональных организаций в поддержании международного мира и безопасности, необходимо уточнить остающиеся нерешенными вопросы о характере партнерства. С этой целью Совет Безопасности мог бы рассмотреть возможность:

а) определения роли региональных организаций в поддержании мира и безопасности, в частности в предотвращении, регулировании и разрешении конфликтов;

б) создания системы и формулы, позволяющей Организации Объединенных Наций принимать меры совместно с региональными организациями в случае возникновения конфликта;

в) обсуждения общих подходов и рамок, которые могут быть разработаны для обеспечения уточнения характера сотрудничества и взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, включая общий кодекс поведения;

d) обсуждения вопроса о том, как разграничить региональные организации для действий в рамках главы VIII и действий всех других региональных организаций, а также разработки структуры для определения региональных механизмов безопасности в зависимости от членства, сферы деятельности и/или мандата;

e) участия в консультациях по возможным вариантам структурированного сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, вовлеченными в региональные миротворческие операции, включая возможный механизм, направленный на укрепление взаимодействия с Советом Безопасности.

Механизмы координации и консультации

72. В целях укрепления координации и консультаций между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями я предлагаю:

a) продолжать уже налаженный прямой диалог, направленный на предотвращение конфликтов, между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями по представляющим взаимный интерес межсекторальным вопросам и охватить такими механизмами Африканский союз. В частности, я приветствую расширение консультаций между региональными организациями;

b) обеспечить выполнение десятилетней программы создания потенциала в области мира и безопасности. В этой связи доклад об укреплении Департамента по политическим вопросам (A/62/521), включая отделение связи Организации Объединенных Наций при Африканском союзе, в котором речь идет, среди прочего, о выполнении десятилетней программы создания потенциала, представлен в настоящее время Генеральной Ассамблее для рассмотрения и принятия решения.

73. В интересах укрепления механизмов координации и консультаций между Советом Безопасности и региональными организациями, в особенности с Советом мира и безопасности Африканского союза, Совет, возможно, пожелает:

a) выполнить в полном объеме положения своего совместного коммюнике с Советом мира и безопасности;

b) официально закрепить проведение на ежегодной основе совместных совещаний Совета Безопасности и Совета мира и безопасности, как это предусматривается в пункте 12 коммюнике, и достичь аналогичных договоренностей с другими региональными партнерами;

c) продолжать поощрять обмен опытом в области рабочих методов между двумя органами.

74. С тем чтобы наладить более тесное сотрудничество между Секретариатом Организации Объединенных Наций и Комиссией Африканского союза, можно было бы рассмотреть следующие возможности:

a) содействие последующему посещению сотрудниками Секретариата Организации Объединенных Наций штаб-квартиры Африканского союза для оказания дополнительной помощи и обмена опытом в области сохранения коллективной памяти организации;

b) содействие проведению программы подготовки сотрудников секретариата Совета мира и безопасности Африканского союза, посвященной задачам в области введения санкций и/или других ограничительных мер.

Укрепление потенциала для миротворческих операций и операций в поддержку мира

75. С тем чтобы активизировать и повысить эффективность работы совместно с региональными организациями по укреплению потенциала для операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций следует:

a) повысить эффективность и улучшить координацию различных инициатив по подготовке миротворцев в Африке, в том числе посредством создания региональных центров по военным и гражданским аспектам предотвращения конфликтов и поддержания мира. Такая подготовка должна охватывать права человека и международное гуманитарное право (в соответствии с пунктом 13 статьи 13 Протокола, касающегося создания Совета мира и безопасности), а также модуль, связанный с осуществлением резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности;

b) оказать поддержку Африканскому союзу в разработке комплексной политики в области мира и безопасности;

c) оказать поддержку в создании соответствующего потенциала в области планирования в рамках Управления по вопросам мира и безопасности Африканского союза; предпринять совместно с Африканским союзом усилия по разработке контрольных показателей для стратегий направления и свертывания или передаче мандатов региональных организаций Организации Объединенных Наций или другим соглашениям о поддержании мира;

d) усовершенствовать механизм стратегического и многоаспектного оперативного планирования миссий Африканского союза и управление миротворческими операциями;

e) укрепить потенциал Африканского союза и субрегиональных организаций в области финансового и административного управления миротворческими операциями;

f) поддерживать связь и, в надлежащих случаях, координацию между международными партнерами, содействующими укреплению миротворческого потенциала Африканского союза.

Финансирование региональных операций по поддержанию мира

76. С тем чтобы повысить предсказуемость, устойчивость и гибкость финансирования региональных организаций, когда они проводят операции по поддержанию мира в рамках мандата Организации Объединенных Наций, я предлагаю создать в течение трех последующих месяцев группу в составе представителей Африканского союза и Организации Объединенных Наций, включающей видных деятелей, для всестороннего рассмотрения методов поддержки, в том числе финансирования, операций по поддержанию мира, проводимых региональными организациями, в частности в связи с начальным финансированием, оборудованием и материально-техническим обеспечением, а также вынесение конкретных рекомендаций.

Вопросы разоружения и нераспространения

77. С тем чтобы оказать поддержку усилиям в области разоружения и нераспространения на региональном уровне, Организации Объединенных Наций и межправительственным, региональным и субрегиональным организациям следует:

а) активизировать координацию и сотрудничество в области укрепления национального, регионального и международного потенциала для осуществления глобальной контртеррористической стратегии, включая в особенности те элементы, которые связаны с предотвращением распространения оружия массового уничтожения и терроризма;

б) координировать планирование и проведение работы этими органами в целях оказания поддержки государствам в осуществлении резолюции 1540 (2004) и 1673 (2006) Совета Безопасности, с тем чтобы активизировать усилия, добиться синергетического эффекта и избежать дублирования усилий;

в) поощрять региональные и субрегиональные организации, в частности Африканский союз, к расширению обмена информацией и продолжению совместного планирования и осуществления региональных и субрегиональных инициатив, включая проведение семинаров и учебной подготовки для содействия выполнению Программы действий, международного документа, позволяющего государствам выявлять и отслеживать незаконное стрелковое оружие и легкие вооружения, и других международных и региональных документов, касающихся стрелкового оружия и легких вооружений.

Предотвращение конфликтов и посредничество

78. В целях усиления сотрудничества с региональными организациями в вопросах предупреждения конфликтов и оказания посреднических услуг я рекомендую:

а) укрепить потенциал Департамента по политическим вопросам, как в Центральных учреждениях, так и на местах, включая создание, в консультации с соответствующими государствами-членами и при полном их согласии, региональных отделений для тесного сотрудничества с региональными организациями. Приоритетное внимание следует уделить открытию регионального отделения для Центральной Африки и района Великих озер в поддержку превентивных усилий ЭСЦАГ и Исполнительного секретариата Конференции по Великим озерам;

б) обеспечить надлежащую поддержку инициативам и мерам региональных и субрегиональных организаций в области предотвращения конфликтов через Организацию Объединенных Наций и в рамках межрегиональных партнерств;

в) активизировать сотрудничество между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций в области раннего предупреждения и предотвращения конфликтов, с использованием опыта и практики Отдела раннего предупреждения Африканского союза и результатов работы Междепартаментской группы Организации Объединенных Наций по координации раннего предупреждения и предотвращения конфликтов, а также докладов Генерального секретаря о предотвращении конфликтов;

d) проводить силами Организации Объединенных Наций и заинтересованных государств-членов и региональных организаций подготовку сотрудников Африканского союза для укрепления их потенциала в области проведения критического анализа в рамках общеконтинентальной системы раннего предупреждения.

79. С тем чтобы активизировать усилия в области посредничества, я предлагаю:

a) проводить силами Организации Объединенных Наций и региональных организаций совместные обзоры состояния мира и безопасности и посреднической деятельности, особенно в Африке, где осуществляется совместная посредническая деятельность;

b) обеспечить наличие резервной группы специалистов в области посредничества Организации Объединенных Наций для командирования в региональные организации в случае необходимости;

c) обеспечить подготовку и разработку конкретных модулей для персонала региональных организаций по вопросам политического анализа и посреднических процедур;

d) обеспечить, чтобы Организация Объединенных Наций оказала поддержку Африканскому союзу в разработке оперативного плана для Группы старейшин и в укреплении ее потенциала в области предотвращения конфликтов и миротворческой деятельности посредством:

i) содействия в формировании небольшого секретариата, обладающего возможностями для проведения исследований;

ii) оказания помощи в определении областей, в которых деятельности секретариата может быть оказана финансовая поддержка;

iii) оказания помощи в создании базы данных по посредникам в Африке и в формировании группы по извлеченным урокам и системы управления знаниями, совместимой с банком данных в области миротворчества Организации Объединенных Наций;

iv) разработки ориентированных на потребности Африканского союза программ подготовки по вопросам посредничества с участием субрегиональных организаций и других партнеров Африканского союза;

e) обеспечить также оказание Организацией Объединенных Наций поддержки Африканскому союзу в создании небольшой постоянной группы опытных экспертов в соответствующих областях, которую можно было бы оперативно направлять для оказания поддержки процессам посредничества в Африке.

Оказание поддержки миростроительству и постконфликтному восстановлению

80. В целях укрепления сотрудничества с региональными организациями в оказании поддержки в области миростроительства Организации Объединенных Наций следует:

а) создать постоянную совместную рабочую группу для разработки повестки дня консультаций по вопросу о том, как подключить процессы миростроительства в рамках Организации Объединенных Наций и Комиссию по миростроительству к работе региональных организаций, с уделением особого внимания потенциалу Африканского союза и уже принимаемым мерам в области миростроительства и постконфликтного восстановления;

б) увязать деятельность в области постконфликтного восстановления и развития Африканского союза и Комиссии по миростроительству, а также Управления по поддержке миростроительства;

в) оказать поддержку Африканскому союзу в укреплении его потенциала в области планирования, координации, контроля и осуществления стратегических программ миростроительства и постконфликтного восстановления;

г) обеспечить принятие мер в период операций по поддержанию мира с тем, чтобы заложить основы для устойчивого постконфликтного миростроительства, с уделением особого внимания укреплению потенциала для активизации процесса национального примирения и управления экономикой.

Права человека

81. В области прав человека я рекомендую:

а) продолжать поддерживать включение компонентов по правам человека в миротворческие и политические миссии с тем, чтобы обеспечить всесторонний мониторинг, анализ и представление информации о развитии ситуации в области прав человека для повышения эффективности защиты прав человека и поддержки политических, дипломатических усилий и усилий в области миростроительства и восстановления;

б) оказать поддержку региональным организациям в обеспечении первоочередного учета положений международных документов в области прав человека и укреплении организационного потенциала посредством подготовки персонала;

в) выполнить положения пунктов 16 и 19 постановляющей части резолюции 61/296 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея призвала Организацию Объединенных Наций оказать помощь в разработке последовательной стратегии и соответствующей политики в поддержку Африканского союза, в частности, посредством оказания технической и финансовой помощи в проведении в 2008 году Африканской конференции для выработки стратегии поощрения и защиты прав человека; содействие в укреплении группы по правам человека Департамента по политическим вопросам Африканского союза; укрепления потенциала региональных договорных органов по правам человека, включая Африканскую комиссию по правам человека и народов и Африканский суд по правам человека и народов и органы, созданные региональными экономическими сообществами.

Гуманитарная деятельность

82. В отношении гуманитарной деятельности я рекомендую следующее:

а) обеспечить выполнение задачи по защите гражданских лиц в вооруженном конфликте, в том числе на оперативном уровне, посредством разработки политических рамок и руководящих указаний Африканского союза;

б) усовершенствовать методологию и системы раннего предупреждения, используемые в настоящее время Африканским союзом, посредством разработки учитывающего множество рисков инструмента раннего предупреждения, включающего социально-политические, природные, техногенные и экономические факторы уязвимости.
