



Consejo de Seguridad

Distr. general
19 de marzo de 2008
Español
Original: inglés

Décimo sexto informe del Secretario General sobre la Misión de las Naciones Unidas en Liberia

I. Introducción

1. En su resolución 1777 (2007), de 20 de septiembre de 2007, el Consejo de Seguridad prorrogó el mandato de la Misión de las Naciones Unidas en Liberia (UNMIL) hasta el 30 de septiembre de 2008 y me pidió que observara los progresos realizados respecto de los elementos de referencia básicos que se detallaban en mi informe de 8 de agosto de 2007 (S/2007/479) e informara sobre el particular a más tardar el 20 de marzo de 2008. En el presente informe se presenta una actualización que abarca los principales acontecimientos ocurridos en Liberia, incluidos los progresos realizados para alcanzar los elementos de referencia necesarios para llegar a la etapa de reducción del plan de consolidación, reducción y retiro de la UNMIL.

II. Principales acontecimientos ocurridos desde septiembre de 2007

A. Situación política

2. Durante el período de que se informa la situación política y general de Liberia siguió siendo estable. El 28 de enero, en su discurso anual sobre el estado de la República pronunciado ante la Asamblea Legislativa, la Presidenta Ellen Johnson-Sirleaf indicó que el país registraba una tasa de crecimiento económico del 9% y que los ingresos fiscales de los 11 primeros meses de 2007 habían ascendido a 163,3 millones de dólares, lo que superaba el objetivo proyectado de 152,5 millones. La Presidenta indicó también que el Banco Mundial y el Banco Africano de Desarrollo habían cancelado más de 671 millones de dólares de la deuda impaga de Liberia 4.800 millones de dólares y que la Junta de Gobernadores del Fondo Monetario Internacional había aceptado un ajuste financiero en virtud del cual se anularían aproximadamente 920 millones de dólares de la deuda de Liberia. La Presidenta añadió que se había avanzado considerablemente en la reconstrucción de la infraestructura y en la prestación de servicios básicos. Subrayó la necesidad de una revisión constitucional detallada relativa, entre otras cosas, a la descentralización, la reforma agraria y la duración del mandato del Presidente y los parlamentarios. Recalcó también la importancia de crear una nueva Liberia que reemplazara las



divisiones, la marginación y las exclusiones del pasado con un criterio de inclusión general, de oportunidades equitativas y de empoderamiento para todos los liberianos.

3. Como parte de otras actividades en pro de una reconciliación política y étnica, la Presidenta Johnson-Sirleaf asistió a un festival nacional de la paz celebrado en Monrovia el 2 de enero, en el que, conjuntamente con George Weah, antiguo candidato a presidente del Congress for Democratic Change, encendió una antorcha de la paz y puso de relieve la necesidad de una reconciliación nacional. El 28 de enero, la Presidenta anunció que se proponía perdonar al George Koukou, ex presidente de la Asamblea Nacional Legislativa de Transición, enjuiciado por traición. Sin embargo, señaló que seguirían llevándose adelante los juicios de otras dos personas acusadas de traición.

4. El 7 de octubre de 2007, Angela Merkel, Canciller de la República Federal de Alemania, visitó Liberia donde prometió 4 millones adicionales de euros que se destinarían al programa de desarrollo de Liberia y prometió que Alemania seguiría apoyando los esfuerzos de Liberia para lograr un alivio de su deuda multilateral. El 21 de febrero visitó Liberia el Presidente de los Estados Unidos de América, George W. Bush, quien celebró conversaciones con la Presidenta Johnson-Sirleaf sobre los progresos realizados en las esferas de la salud, la educación, los servicios sociales y el desarrollo de la infraestructura del país. Fue ésta la primera visita de un presidente de los Estados Unidos al país en 30 años. El Presidente Bush prometió que su Gobierno seguiría apoyando las actividades de mantenimiento de la paz y reconstrucción en Liberia, así como el programa de reforma del sector de seguridad del país. Anunció también que su Gobierno aportaría un millón de libros de texto para los escolares así como escritorios y sillas para 10.000 alumnos en el siguiente año escolar.

5. En septiembre de 2007, la Cámara de Representantes rechazó el proyecto de ley de congelación de haberes, presentado a la Asamblea Legislativa en julio de 2007, por considerar que sus disposiciones contravenían la Constitución de Liberia. La reacción de la Presidenta fue reiterar su firme adhesión a los principios de la ley propuesta y afirmar que buscaría otras opciones, de conformidad con las leyes del país, para poner en práctica la resolución 1532 (2004) del Consejo, en que éste pedía a los Estados que congelaran los haberes de los funcionarios superiores del régimen del ex presidente Charles Taylor de Liberia. En el proyecto de ley se prevenían el congelamiento, la incautación o la confiscación de los bienes de propiedad de las personas enumeradas por el Comité del Consejo de Seguridad establecido en virtud de la resolución 1521 (2003), relativa a Liberia, así como de las personas que se hubieran beneficiado ilegítimamente gracias a que ocupaban puestos públicos o prestaban servicios públicos.

6. Durante el período de que se informa continuó el juicio de Charles Gyude Bryant, ex presidente del Gobierno Nacional de Transición de Liberia, acusado de sabotaje económico por haber malversado de 1,3 millones de dólares. El 3 de marzo, el Ministro de Justicia anunció en la radio nacional que el Gobierno no había logrado llegar a un arreglo extrajudicial con el Sr. Bryant consistente en retirar la acusación a cambio de que se reintegraran los fondos malversados. También continuó el juicio de Edwin Snowe, ex presidente de la Cámara de Representantes, imputado por robar aproximadamente 1 millón de dólares de los fondos públicos de

la Liberia Petroleum Refining Company durante el período en que ocupó el cargo de Director General.

7. Continuaron mejorando las relaciones entre la rama ejecutiva del Gobierno y la Asamblea Legislativa. Durante el período de que se informa, la Asamblea Legislativa aprobó varios proyectos de ley importantes, entre ellos el de la ley sobre la Comisión de Gobernanza. Actualmente la Asamblea examina la ley sobre la Comisión contra la Corrupción, la ley sobre un Código de Conducta, un proyecto de ley por el que se enmiendan los Códigos de Incentivos a la Inversión y de Ingresos Fiscales y un proyecto de ley por el que se enmendaría la legislación penal. Durante el período que se examina, la Comisión Judicial de la Cámara de Representantes inició audiencias públicas para investigar las denuncias hechas en enero de 2007 por el ex presidente de la Cámara, Edwin Snowe, de que los miembros de la Cámara habían recibido de la rama ejecutiva del Gobierno pagos de 5.000 dólares para que firmaran una resolución en que se pedía su destitución. En la audiencia celebrada el 3 de marzo, el Sr. Snowe presentó grabaciones de audio en que supuestamente 4 legisladores reconocían haber recibido 5.000 dólares cada uno para destituirlo de su cargo de presidente.

8. La UNMIL continuó prestando apoyo a las actividades del Gobierno destinadas a reestructurar el sistema de partidos políticos. A este respecto, los días 18 y 19 de marzo, en colaboración con la Comisión de Gobernanza, la Comisión Nacional de Elecciones, el International Republican Institute y la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), la UNMIL contribuyó a organizar un curso práctico de dos días de duración sobre reforma del sistema de partidos políticos destinado a representantes de los partidos políticos y miembros de la Asamblea Legislativa.

B. Situación en materia de seguridad

9. La situación general de seguridad en Liberia ha seguido siendo tranquila y estable. Sin embargo, en el período de que se informa se registraron varios violentos disturbios civiles en las plantaciones de caucho. El 17 de noviembre de 2007, fue asesinado a tiros un director belga de la plantación de caucho de la Liberia Agricultural Company en Buchanan, condado de Grand Bassa. El asesinato tuvo lugar tras la firma de un acuerdo entre el Gobierno y la compañía en virtud del cual ésta había de adquirir tierras adyacentes a la plantación. El 24 de enero, cuatro hombres no identificados incendiaron tres casas y asesinaron a un residente de la aldea de Zinakpah, en la plantación.

10. El 22 de noviembre de 2007, durante una marcha de estudiantes en protesta por las deficientes instalaciones y la falta de material didáctico en la escuela principal de la plantación de caucho Guthrie, los manifestantes destruyeron equipos de sangrado de árboles y dañaron dos casas de propiedad de la dirección de la plantación. El 16 de enero, los trabajadores de la plantación organizaron una manifestación contra la dirección interina en protesta por la tardanza en el pago de los sueldos y la falta de servicios sociales. El 24 de enero, la dirección interina, constituida por la Rubber Planters' Association de Liberia, fue suspendida de sus funciones al continuar la situación de tirantéz en la plantación.

11. El 5 de diciembre de 2007, los trabajadores de la plantación de caucho de Firestone se declararon en huelga en protesta por el no pago de los aumentos de

suelo prometidos por la dirección de la compañía y por la supuesta renuencia del Gobierno de reconocer a los miembros elegidos del sindicato. La acción sindical desembocó en actos de violencia el 6 de diciembre de 2007, cuando 150 trabajadores armados de machetes, hachas y escopetas bloquearon el acceso a los caminos de la plantación, saquearon el centro de salud, incendiaron oficinas y destruyeron bienes de la compañía. La UNMIL y la Policía Nacional de Liberia intervinieron para restablecer la calma. Sin embargo, la tirantez llegó a su fin sólo una vez que la Corte Suprema hubo emitido su dictamen de reconocimiento de la validez de las elecciones sindicales.

12. Entre otros sucesos en materia de seguridad ocurridos en el período de que se informa se contaron protestas violentas de diversos grupos. El 17 de septiembre de 2007, aproximadamente 150 soldados de las antiguas Fuerzas Armadas de Liberia, el Servicio Especial de Seguridad y la Policía Nacional de Liberia se manifestaron en Monrovia en protesta del no pago de las prestaciones que se les adeudaban. Obstruyeron el tránsito y apedrearon un vehículo de la policía de la UNMIL dañando el parabrisas. También el 16 y el 17 de enero de 2008, un grupo de ex soldados de las Fuerzas Armadas de Liberia llevó a cabo una violenta protesta contra la demolición de estructuras ilegales en la zona adyacente al Centro de Adiestramiento de Barclay en Monrovia. Cuatro integrantes de la Policía Nacional de Liberia resultaron heridos a pedradas.

13. El 16 de octubre de 2007, protagonizó actos de violencia una muchedumbre reunida ante la comisaría de Buchanan, condado de Grand Bassa, para exigir la puesta en libertad de tres sospechosos de asesinato. El 13 de febrero, una turba que exigía la puesta en libertad de un sospechoso de asesinato incendió una comisaría en Tappita, en el condado de Nimba. Estos incidentes fueron sofocados eficazmente por la Policía Nacional de Liberia con ayuda de la UNMIL.

14. La persistencia de actividades delictivas, incluidos asaltos con mano armada y violaciones, en particular en Monrovia y zonas adyacentes, generaron en el público falta de confianza en la capacidad de la Policía Nacional de Liberia de cumplir debidamente su cometido. Para resolver la situación, la UNMIL aumentó el número de patrullas móviles y a pie en las zonas de alta delincuencia de Monrovia. Además, en diciembre de 2007 la Misión transfirió temporalmente a 37 asesores y oficiales administrativos de la policía de las Naciones Unidas a las patrullas de la UNMIL y la Policía Nacional de Liberia en Monrovia.

15. En el período de que se informa, la UNMIL ayudó al Consejo Nacional de Seguridad a elaborar una estrategia y plan operacional nacional de seguridad. La estrategia se centra en la coordinación de información entre los organismos de policía y seguridad, así como en el fortalecimiento de la cooperación entre las comunidades y la policía mediante el intercambio de información. Por su parte, el Ministro de Justicia también ha intensificado las actividades encaminadas a mejorar las relaciones entre la policía y la comunidad. A este respecto, el Ministerio de justicia y la Policía Nacional de Liberia proporcionaron teléfonos móviles a varios residentes de Monrovia para que estuvieran en mejores condiciones de informar a tiempo de las actividades delictivas que se produjeran en sus comunidades.

16. En el período de que se informa, la situación de seguridad en las fronteras con Sierra Leona, Côte d'Ivoire y Guinea siguió siendo estable. La UNMIL continuó llevando a cabo diversas operaciones para prevenir el posible paso de armas y el reclutamiento de mercenarios a través de las fronteras, para proporcionar seguridad

a la población local y para mejorar la coordinación entre los organismos de seguridad desplegados en las zonas fronterizas. La Misión llevó adelante operaciones coordinadas de patrullas con las Fuerzas Armadas de Guinea en la frontera entre Liberia y Guinea, en el marco de la “Operación Seskin”. En el marco de la “Operación Loko”, se llevaron a cabo patrullas simultáneas análogas en la frontera entre Liberia y Sierra Leona en coordinación con las fuerzas armadas de este último país. Asimismo, durante las elecciones presidenciales y parlamentarias de agosto de 2007 en Liberia, se llevaron a cabo operaciones especiales en la frontera entre Liberia y Sierra Leona. La UNMIL también siguió llevando a cabo patrullas en coordinación con las operaciones de las Naciones Unidas en Côte d’Ivoire (UNOCI) a fin de mantenerse al tanto de la situación de seguridad en la frontera entre Liberia y Côte d’Ivoire.

III. Despliegue de la Misión

A. Componente militar

17. Al 1º de marzo, el número de soldados de la UNMIL era de 12.948, de un total autorizado de 15.125. En el período que se examina, la UNMIL continuó proporcionando servicios de seguridad en toda Liberia. La Misión llevó a cabo varias operaciones de cerco y búsqueda para recoger armas, apoyó al Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo en las actividades de recogida de armas en las comunidades en beneficio de programas de desarrollo, llevó a cabo patrullas aéreas y en tierra, sobre todo en las fronteras de Liberia, y prestó ayuda en la rehabilitación de caminos y puentes. Asimismo, la Misión cumplió una serie de actividades humanitarias, entre ellas la rehabilitación y construcción de escuelas, la construcción de parques y la prestación de servicios médicos gratuitos.

18. La UNMIL también siguió proporcionando seguridad al Tribunal Especial para Sierra Leona. La Unidad de Reacción Rápida de la Misión llevó a cabo el ejercicio “Blue Fish” del 8 al 12 de octubre de 2007 y el ejercicio “Green Horizon”, con el apoyo de las Fuerzas Armadas de Sierra Leona y la Policía de Sierra Leona, del 3 al 7 de diciembre de 2007, a fin de reforzar la seguridad del Tribunal Especial. Habida cuenta de que el mandato de la Oficina Integrada de las Naciones Unidas en Sierra Leona (UNIOSIL) habrá expirado el 30 de septiembre de 2008, la UNMIL está tomando medidas para que la fuerza de guardias militares asignada al Tribunal Especial para Sierra Leona reciba el apoyo administrativo y logístico apropiado para sus operaciones después del retiro de la UNIOSIL.

B. Componente de policía

19. Al 1º de marzo el número de policías de la Misión era de 1.194 agentes, de un máximo autorizado de 1.240, compuesto de 564 asesores policía de las Naciones Unidas, 603 agentes en cinco unidades de policía constituidas, 21 guardias de prisiones y 6 funcionarios de inmigración. El 18 de septiembre de 2007, los Estados Unidos asignaron cuatro especialistas en operaciones policiales al cuartel general de la Policía Nacional de Liberia. El 7 de diciembre de 2007 también asignaron a un director de proyectos para que supervisara la organización de la Unidad de Respuesta de Emergencia.

IV. Estado de aplicación del mandato de la Misión

A. Reestructuración de la Policía Nacional de Liberia

20. Como se señaló en mi último informe (S/2007/479), la UNMIL alcanzó su objetivo inicial de proporcionar adiestramiento básico a 3.500 policías antes del 30 de junio de 2007. Hasta la fecha, se han graduado de la Academia Nacional de Policía 3.662 agentes de policía. En diciembre de 2007 se graduó el primer grupo de estudiantes integrado totalmente por mujeres (110 reclutas), con lo que el total de mujeres en la policía ascendió a 361 (un 10%). El 14 de enero comenzó el adiestramiento de la 33ª clase de 150 reclutas, entre ellos 115 mujeres, alguno de los cuales había terminado el programa especial de apoyo educativo del Ministerio de Educación, la Policía Nacional de Liberia y la policía de las Naciones Unidas. Además, llegaron a su fin varios programas de formación superior que tenían por objeto aumentar la capacidad de supervisión y especialización del personal de la Policía Nacional de Liberia y de la Oficina de Inmigración y Naturalización. La República Federal de Alemania ha donado 1 millón de euros a la Policía Nacional de Liberia para financiar nuevas actividades de adiestramiento.

21. Se ha iniciado la capacitación de la primera clase de 90 agentes de policía, entre ellos una mujer, de la Unidad de Respuesta de Emergencia. Se prevé que la segunda clase comenzará su adiestramiento en el mes de julio. Según los planes, antes de julio de 2009 estarán en funciones los primeros 200 integrantes de la Unidad de Respuesta de Emergencia, de un total de 500. Los Estados Unidos e Irlanda proporcionarán 5 y 1,4 millones de dólares, respectivamente, al Gobierno de Liberia para que organice dicha Unidad.

22. Se ha desplegado ya aproximadamente el 90% de los agentes de la Policía Nacional de Liberia autorizados para entrar en funciones. Sin embargo, las operaciones en los condados siguen viéndose amenazadas por la falta de estructura y equipo básicos, incluso en materia de vehículos y comunicaciones; por la falta de fondos para adquirir combustibles para grupos electrógenos y vehículos, si se cuenta con estos; y por el persistente ausentismo de los agentes. A fin de hacer frente a la alta tasa de ausentismo y a otros problemas disciplinarios de la policía, se han asignado a la UNMIL cuatro policías experimentados de las Naciones Unidas como asesores en normas profesionales. Además, se están estudiando medidas para revisar el manual de policía, simplificar el marco operacional de la Unidad de Normas y Prácticas Policiales y verificar el número y el destino de los agentes de la Policía Nacional de Liberia a fin de corregir la nómina.

23. El Gobierno recibe apoyo de sus asociados internacionales a fin de superar los problemas logísticos a que hace frente la Policía Nacional de Liberia. Gracias a ello se han modelado y equipado las comisarías de Harper (condado de Maryland), Kakata (condado de Margibi) y Gbarnga (condado de Bong). Han terminado las obras de construcción de cuarteles policiales de condado, que se han entregado a la Policía Nacional de Liberia en Zwedru (condado de Grand Gedeh) Barclayville (condado de Grand Kru) y Harper (condado de Maryland), así como de una comisaría rural en Sanniquellie (condado de Nimba); se están construyendo, asimismo, cuarteles policiales de condado en River Gee y River Cess. También ha terminado la remodelación del dormitorio de mujeres y las oficinas pertinentes, así como la construcción de un nuevo dormitorio y de aulas para varones en la Academia de Formación de la Policía Nacional.

24. Con la ayuda de los proyectos de efecto rápido de la UNMIL ha terminado la reconstrucción y rehabilitación de comisarías en Gbah (condado de Bomi), Bopolu (condado de Gbarpolu) Toe Town (condado de Grand Gedeh) Foya y Kolahun (condado de Lofa) Ganta (condado de Nimba) y Webbo (condado de River Gee). Además, se están construyendo y rehabilitando las comisarías de policía en Sinje, (condado de Grand Cape Mount), Morweh y Neuzen (condado de River Cess) y AFC-Khan Town (condado de Sinoe). Alemania y Bélgica también están aportando fondos para la construcción de cuarteles de policía en nueve condados: Lofa, Grand Cape Mount, Nimba, Grand Gedeh, River Gee, Maryland, Bong, River Cess y Grand Kru. Pese a todo, numerosas comisarías de policía siguen necesitando urgentemente obras de rehabilitación.

25. En febrero, se cedió al Gobierno una oficina de inmigración recién construida en Ganta (condado de Nimba) con financiación de los proyectos de efecto rápido de la UNMIL. En breve comenzarán las obras de otros dos centros de inmigración sitios en el puerto de Bolongodou (condado de Lofa) y el puerto fronterizo de Geplaken (condado de River Gee). La Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) ha convenido en construir puestos fronterizos de inmigración en el puerto de Yepeka (condado de Nimba), el puerto de Bo Waterside (condado de Grand Cape Mount), Harper (condado de Maryland) y Voinjama (condado de Lofa). Unos 28 puestos fronterizos de inmigración siguen precisando de apoyo financiero en infraestructura y equipo.

26. El Servicio de Inmigración de los Países Bajos, el Servicio de Inmigración de Ghana y la UNMIL están impartiendo capacitación al personal de la Oficina de Inmigración y Naturalización. En la actualidad, cuatro funcionarios de inmigración están recibiendo capacitación básica en la academia del Servicio de Inmigración de Ghana. Además, el Gobierno de Francia ha donado dos vehículos, cinco motocicletas, computadoras y uniformes para reforzar la capacidad de la Oficina a lo largo de la frontera de Liberia con Côte d'Ivoire, mientras que la Organización Internacional para las Migraciones ha donado equipo a los servicios de inmigración del aeropuerto internacional Roberts. La Oficina ha calculado que necesitará 2,7 millones de dólares para dar de baja a sus funcionarios. En la actualidad, sólo 727 de los 1.228 funcionarios de la Oficina de Inmigración y Naturalización cumplen los requisitos básicos para su admisión en los servicios de seguridad de Liberia.

B. Capacitación, reestructuración y reforma de las Fuerzas Armadas de Liberia

27. Los Estados Unidos siguieron encabezando el apoyo internacional al adiestramiento y la reestructuración de los 2.000 efectivos que integran las Fuerzas Armadas de Liberia. Durante el período que se examina, se avanzó significativamente en el adiestramiento de los nuevos reclutas. El 7 de septiembre de 2007, una segunda tanda de 502 reclutas se graduaron en el centro de adiestramiento de Barclay, en Monrovia, mientras que una tercera tanda de 485 reclutas lo hicieron el 11 de enero en el centro de Camp Ware, lo que arroja un número total de 1.124 reclutas adiestrados. El 14 de enero de 2008, los graduados comenzaron en Camp Ware un curso avanzado de adiestramiento personalizado en infantería. El adiestramiento de la cuarta tanda de 525 reclutas, incluidas 25 mujeres, se inició el 8 de marzo en Camp Ware.

28. El 10 de diciembre, tres compañías de fusileros del primer batallón de infantería de las Fuerzas Armadas de Liberia juraron bandera en una ceremonia presidida por la Presidenta Johnson-Sirleaf. Tres oficiales de Benin, Ghana y Nigeria fueron adscritos al Ministerio de Defensa de Liberia para prestar asistencia en el mando y control de esas unidades. Entretanto, unos 15 efectivos de las Fuerzas Armadas de Liberia están recibiendo adiestramiento militar y especializado en las instituciones militares de Nigeria. Varios oficiales ya han recibido formación especializada en Alemania, China y los Estados Unidos.

C. Elaboración de una estrategia y una estructura de seguridad nacional

29. Durante el período que abarca el presente informe, se elaboró una estrategia de seguridad nacional que incluye propuestas con miras a una estructura y un marco reglamentario de seguridad responsables. La estrategia se centra en mejorar la coordinación y supervisión de las actividades de seguridad de múltiples organismos, perfilar los estatutos que rigen dichas actividades y disponer la rendición de cuentas, sostenibilidad, financiación y operatividad de esos organismos. Se está formulando asimismo un proyecto de estrategia de aplicación.

D. Reintegración de excombatientes

30. En diciembre de 2007, el PNUD y la Comisión Nacional de Desarme, Desmovilización, Reintegración y Rehabilitación, en colaboración con la UNMIL, comenzó a ejecutar un programa de reintegración y rehabilitación de un año de duración destinado a un último grupo de unos 8.700 excombatientes inscritos en el programa de desarme, desmovilización, reintegración y rehabilitación que no se habían beneficiado aún de programa alguno de esa índole. El Gobierno de Noruega ha aportado 7 millones de dólares para la ejecución de este programa, concebido para mejorar las posibilidades de empleo de los beneficiarios mediante una capacitación adaptada al mercado de trabajo y programas de aprendizaje o colocación.

31. La UNMIL siguió recogiendo y destruyendo el remanente de las armas y municiones que habían sido entregadas voluntariamente o descubiertas en operaciones de registro. Desde el final del programa de desarme y desmovilización en 2005, la UNMIL ha recogido y destruido un total de 884 armas, 1.754 artefactos explosivos no detonados, 108.838 cartuchos y 12.002 piezas de repuesto y otras piezas diversas. Desde su puesta en marcha en enero de 2006, el programa comunitario de recogida de armas del PNUD ha recogido 354 fusiles, 40.141 cartuchos, 967 piezas diversas y 872 artefactos explosivos no detonados.

E. Consolidación de la autoridad del Estado

32. Los avances en el restablecimiento y la consolidación de la autoridad del Estado en todo el país prosiguieron con lentitud. Los equipos de apoyo de los condados, establecidos para garantizar un enfoque coherente y armonizado de las Naciones Unidas en el apoyo que prestan al Gobierno de Liberia en los condados,

siguieron reuniéndose mensualmente en los 15 condados para formular planes de acción encaminados a satisfacer las necesidades de cada condado.

33. Durante el período que se examina, el Gobierno, con el apoyo de las Naciones Unidas y otros asociados internacionales, organizó una serie de consultas en distritos y condados para fijar las prioridades de la estrategia de lucha contra la pobreza en el país. Se espera que esta estrategia configure el programa nacional de recuperación y desarrollo en los tres próximos años. En el transcurso de las consultas, todos los condados destacaron que las carreteras y la infraestructura básica eran sus máximas prioridades. La educación, el agua y las cuestiones del desarrollo económico a escala local también se consideraron importantes prioridades.

34. Durante el período que abarca el presente informe, se registraron demoras en la rehabilitación de los edificios administrativos de los condados debido a las limitaciones de logística y capacidad de los asociados en la ejecución. De los 11 edificios que se habían considerado objeto de rehabilitación, sólo cuatro estructuras fueron concluidas y cedidas al Gobierno en los condados de Montserrado, Margibi, River Cess y River Gee. La rehabilitación del edificio administrativo del condado de Grand Bassa también fue llevada prácticamente a cabo con fondos aportados por la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). Prosigue la rehabilitación y construcción de tres edificios administrativos en los condados de Gbarpolu, Bomi y Grand Kru. Pese a los progresos que se están observando en la rehabilitación de estas estructuras, la labor de los funcionarios de los condados y de los representantes de los ministerios competentes sigue viéndose sumamente obstaculizada por la falta de equipo de oficina y comunicaciones, así como de alojamiento, vehículos y buenas carreteras.

35. Entre marzo y octubre de 2007, unos 1.200 funcionarios gubernamentales locales de los 15 condados recibieron capacitación en educación cívica, que fue organizada conjuntamente por el Gobierno, las Naciones Unidas, las organizaciones no gubernamentales y los donantes. La capacitación se centró en las dotes de mando, la identidad nacional, la transparencia, la rendición de cuentas, los derechos humanos, los objetivos de desarrollo del Milenio, la consolidación de la paz y la reconciliación.

36. El equipo de las Naciones Unidas en el país y la UNMIL están asistiendo al Instituto de Servicios de Estadística e Información Geográfica de Liberia en sus preparativos para realizar un censo nacional del 21 al 27 de marzo. Será el primer censo que efectúe el Gobierno de Liberia desde 1984. La UNMIL ha capacitado a 156 oficiales sobre el terreno en el uso del sistema mundial de determinación de posición y ha facilitado al Instituto mapas topográficos y obtenidos por satélite. La UNMIL también prestará apoyo logístico para facilitar el proceso censal.

F. Promoción de una ordenación racional de los recursos naturales

37. En el marco de las diligencias del Gobierno por recobrar el control de los recursos naturales del país y ordenarlos con eficacia, la Dirección de Desarrollo Forestal ha firmado un contrato de gestión con una empresa suiza para disuadir la producción maderera ilegal y garantizar la conformidad de las exportaciones forestales con las normas internacionales. También se ha llevado a cabo el proceso de escrutinio público de los 10 reglamentos básicos de la Dirección. Hasta la fecha,

unas 85 empresas nacionales y extranjeras han manifestado su interés por participar en la explotación forestal comercial. Entretanto, el Gobierno ha creado un comité interministerial de concesiones forestales para, entre otras cosas, examinar los acuerdos de concesión, aprobar los informes del grupo de evaluación de las ofertas y preparar un plan anual de concesiones con miras a su aprobación.

38. Liberia reanudó la exportación de diamantes en bruto en septiembre de 2007. En noviembre de este mismo año, Liberia participó en la primera sesión plenaria del Sistema de Certificación del Proceso de Kimberley en Bruselas. Entretanto, el Gobierno no cejó en su intento por reorganizar el sector de los diamantes con la transformación de la Oficina Gubernamental del Diamante en la Oficina de Minerales Preciosos y del Grupo de tareas presidencial sobre los diamantes en la Junta del Diamante de Liberia. También ultimó un proyecto de política mineral y está tratando de establecer un sistema de catastro minero.

39. La UNMIL siguió apoyando el empeño del Gobierno por recobrar el control de las plantaciones de caucho del país y prestar servicios sociales en ellas, de conformidad con las recomendaciones del Equipo de tareas mixto del Gobierno de Liberia y la UNMIL sobre las plantaciones de caucho. En este sentido, se han llevado a cabo reparaciones de urgencia en las carreteras de acceso a la plantación de caucho de Sinoe, que ha sido explotada ilegalmente por excombatientes durante años. Se prevé que estas reparaciones faciliten el despliegue de efectivos de la UNMIL en la plantación y permitan la creación de un equipo directivo provisional. El 1º de diciembre de 2007, la plantación de caucho de Cavalla fue cedida a sus propietarios legales, poniendo fin al mandato del equipo directivo provisional establecido en mayo de 2006.

40. Durante el período que nos ocupa, la Unidad de Recursos Naturales y Medio Ambiente de la UNMIL prestó apoyo técnico al Organismo de Protección Ambiental con miras al examen de la política y el marco legislativo nacionales en materia de medio ambiente, así como la normativa de evaluación del impacto ambiental. Además, en el marco de sus iniciativas para reforzar la capacidad del Organismo de Protección Ambiental, la UNMIL capacitó a 30 efectivos del Organismo como inspectores ambientales. El personal capacitado será asignado en breve a los condados.

G. Promoción de los derechos humanos y el estado de derecho

Promoción de los derechos humanos

41. Aunque la situación general de los derechos humanos en el país sigue mejorando, las deficiencias del sistema judicial plantean graves obstáculos a las tentativas de promover y proteger los derechos humanos. Entre dichas deficiencias, cabe citar el absentismo recurrente de los funcionarios del poder judicial y los encargados de hacer cumplir la ley, así como las denuncias de prácticas corruptas, centros de detención que no reúnen las condiciones mínimas de derechos humanos, el elevado número de detenidos en prisión preventiva durante largo tiempo a la espera de juicio y el insuficiente número de oficiales cualificados de instituciones penitenciarias. A causa de estos problemas, las protestas de los presos aumentaron durante el período que nos ocupa.

42. Pese a la promulgación en 2006 de la Ley enmendada sobre la violación, siguen siendo elevados los casos de violación de mujeres y niñas. Por otra parte, el procesamiento de los casos de violencia sexual tropieza con las deficiencias del sistema de justicia penal y su desestimación debido a arreglos extrajudiciales entre las víctimas y los agresores.

43. La Asamblea Legislativa examina actualmente la ley por la que se establece la Comisión Nacional Independiente de Derechos Humanos. Con la aprobación de esta ley y el nombramiento de sus miembros, se espera que la Comisión sea plenamente operativa. Entretanto, el Ministerio de Justicia está haciendo los preparativos para elaborar un plan de acción nacional sobre derechos humanos.

Apoyo al sistema judicial y penitenciario

44. La reforma del sistema judicial y penitenciario continúa avanzando lentamente. El sistema judicial sigue estando limitado por la deficiente infraestructura, el número insuficiente de funcionarios judiciales y oficiales jurídicos cualificados, la falta de capacidad para procesar los casos, la deficiente tramitación de los casos, la insuficiente formación del personal de los tribunales, los bajos sueldos, la inexistencia de un marco normativo de reforma jurídica y judicial y un régimen jurídico que sólo reconoce a los ciudadanos de Liberia como juristas o magistrados. Como consecuencia de estas deficiencias, muchos liberianos muestran escasa confianza en el sistema judicial. La UNMIL colabora activamente con el Ministerio de Justicia y el Tribunal Supremo para tratar de subsanar tales deficiencias. La Misión también participa activamente en los grupos de trabajo del Comité de Reconstrucción y Desarrollo de Liberia sobre gobernanza y estado de derecho y ha abogado por la inclusión de reformas jurídicas y judiciales, incluidas reformas de la justicia de menores, en la estrategia nacional de lucha contra la pobreza.

45. Durante el período que abarca el informe, la Misión prosiguió sus actividades de vigilancia, asesoramiento y fomento de la capacidad. Hizo creciente uso de los servicios de los facilitadores nacionales e impartió formación a los instructores nacionales que ayudarán a fomentar la capacidad del sistema jurídico y judicial. Además, la Misión está apoyando las iniciativas gubernamentales encaminadas a establecer una comisión de reforma legal a modo de mecanismo sostenible para la reforma y el desarrollo de la ley; establecer un instituto de capacitación judicial; reconstruir los juzgados; crear una base de datos judiciales de alcance nacional; reformar el plan de becas judiciales con miras al ingreso de estudiantes cualificados sin recursos en la Facultad de Derecho Louis Arthur Grimes de la Universidad de Liberia, y revisar los mecanismos relacionados con la disciplina judicial, los honorarios jurídicos y las fianzas.

46. Con respecto al sistema penitenciario, la UNMIL siguió capacitando a personal del Departamento de Prisiones y Reinserción para garantizar la seguridad en los centros penitenciarios. Hasta la fecha, la UNMIL ha captado y adiestrado a 209 funcionarios de prisiones. Unos 69 de estos funcionarios están recibiendo actualmente adiestramiento práctico en centros penitenciarios, mientras que 10 funcionarios han concluido un programa de adiestramiento de instructores. Unos 29 funcionarios de prisiones fueron dados de baja durante la primera fase de un proceso ad hoc financiado por los Estados Unidos. Otros 35 funcionarios han sido seleccionados a tal efecto durante la segunda fase de este proceso.

47. La mayor parte de las instalaciones penitenciarias, incluida la Prisión Central de Monrovia, reúnen condiciones de hacinamiento o funcionan a plena capacidad. La mayoría de los presos son preventivos que han esperado durante mucho tiempo la vista de sus casos ante los tribunales. En un intento por descongestionar la Prisión Central de Monrovia, se ha construido un nuevo bloque con fondos aportados por los Estados Unidos y Noruega. Además, el centro penitenciario de Zwedru (condado de Grand Gedeh), recientemente renovado, ha comenzado a acoger a presos sentenciados. La Policía Nacional de Liberia será desplegada en breve en este centro para reforzar la seguridad. La UNMIL está tratando actualmente de poner en marcha talleres y actividades que contribuyan a la rehabilitación de los presos.

Comisión de la Verdad y la Reconciliación

48. Desde la publicación de mi último informe, la Comisión de la Verdad y la Reconciliación ha realizado grandes progresos en el desempeño de su mandato. La Comisión inició el 8 de enero en Monrovia las audiencias públicas que se celebrarán en todo el país. La Presidenta Johnson-Sirleaf, que intervino en la sesión de apertura de las audiencias, apeló a los liberianos para que respondieran positivamente a las convocatorias de la Comisión a las audiencias y dieran un testimonio veraz. La Presidenta también pidió perdón al pueblo de Liberia en nombre de todos los gobiernos del país por los actos que habían desencadenado el conflicto y reiteró el apoyo de su Gobierno a la Comisión. Desde el inicio de las audiencias, son varios los culpables y las víctimas que han comparecido ante la Comisión para dar cuenta de los abusos y transgresiones perpetrados o sufridos durante la guerra.

49. El 31 de enero, la Comisión concluyó las audiencias públicas en Monrovia y comenzó a celebrarlas en los condados. Se espera que unos 30 testigos testifiquen en cada condado. Los días 12 y 18 de febrero, respectivamente, la Comisión comenzó a celebrar audiencias públicas en los condados de Maryland y Grand Kru. La Comisión ha recibido hasta la fecha 4,2 millones de dólares de los 9 millones de dólares a que asciende el presupuesto operativo previsto. La UNMIL está colaborando estrechamente con la Comisión para que lleve a término su mandato con éxito.

H. Gobernanza económica

50. El Gobierno de Liberia seguía avanzando en la ejecución del Programa de Asistencia para la Gobernanza y la Gestión Económica. En el último trimestre de 2007, se registraron progresos en la instalación de sistemas internos de control y nuevos programas informáticos en el Ministerio de Finanzas, la presentación ante la Asamblea Legislativa del proyecto de ley sobre el establecimiento de una comisión de lucha contra la corrupción, la redacción de un documento marco relativo a la estrategia decenal de fomento de la capacidad del Gobierno y la formulación de una estrategia de comunicación perfeccionada. Además, durante el período que nos ocupa el Comité Directivo de Gobernanza Económica aprobó las atribuciones del asesor a largo plazo de la Dirección de Aduanas e Impuestos y del asesor especial del Banco Central de Liberia. También se captaron expertos para instituciones económicas clave, como la Dirección de Aduanas e Impuestos, la Dirección Nacional de Puertos y el Banco Central de Liberia.

I. Recuperación, reconstrucción y desarrollo

51. Una iniciativa conjunta del Ministerio de Obras Públicas, la UNMIL, el PNUD y el Banco Mundial está proporcionando a los liberianos oportunidades de empleo a corto plazo y reparando las rutas de suministro que son cruciales para la Misión mediante proyectos de rehabilitación de carreteras. Además, varios excombatientes y residentes en esas comunidades se están beneficiando de la rehabilitación de carreteras secundarias y de acceso efectuada por ingenieros de la UNMIL. Con la asistencia del programa de apoyo alimentario a las iniciativas locales del Programa Mundial de Alimentos y del Ministerio de Obras Públicas, la UNMIL también está facilitando el empleo de miembros de las comunidades locales en la limpieza de los arcones y otras reparaciones básicas de la red viaria.

52. Durante el período abarcado por el informe, la Presidenta Johnson-Sirleaf puso en marcha la segunda fase del programa de suministro eléctrico de emergencia, que abastecerá de electricidad a ciertas partes de Monrovia y sus alrededores.

53. En octubre de 2007, declaré que Liberia podía optar a la financiación con cargo a la segunda ventanilla del Fondo para la Consolidación de la Paz. Como consecuencia de ello, se han asignado 15 millones de dólares a proyectos de consolidación de la paz destinados a promover la reconciliación nacional y la gestión de conflictos; la consolidación de la paz y la solución de conflictos y el fortalecimiento de la capacidad estatal con miras a la consolidación de la paz. Si bien el PNUD se encarga de administrar el Fondo, un comité directivo conjunto, copresidido por el Gobierno y la UNMIL, será responsable del examen y la aprobación de los proyectos. El comité contará con el apoyo de un grupo consultivo técnico en el país.

J. Actividades humanitarias

54. Aunque la situación humanitaria en Liberia ha seguido mejorando, el país aún afronta graves problemas, especialmente en los sectores de la salud, la educación, la alimentación y el agua y el saneamiento. Hasta ahora sólo se ha recibido el 62% de los 110 millones de dólares necesarios para atender las necesidades humanitarias de alta prioridad enunciadas en el plan común de acción humanitaria, incluyendo la prestación de servicios sociales básicos, la provisión de medios de vida productivos para las comunidades de repatriados y el fortalecimiento de la sociedad civil y las autoridades locales. Durante el período que se examina, la UNMIL organizó una serie de actividades de extensión médica que permitieron dispensar tratamiento médico a unos 24.000 pacientes.

55. Durante el período abarcado por el informe, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) efectuó una verificación a posteriori del programa de repatriación voluntaria, según la cual quedan aún 75.509 refugiados liberianos en distintos países de la subregión. También hay 10.327 refugiados de Sierra Leona, Côte d'Ivoire y otros países que residen en Liberia. Las Naciones Unidas, en colaboración con la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (CEDEAO) y el Gobierno de Liberia, está tratando de hallar soluciones duraderas con miras a la integración de los refugiados de Sierra Leona en el país. La reintegración satisfactoria de los repatriados en las comunidades sigue planteando un grave problema.

K. Cuestiones de género

56. En el marco del grupo temático en materia de género de las Naciones Unidas, la UNMIL está sustentando el empeño del Gobierno por formular una política nacional relativa a las cuestiones de género y preparar un informe sobre la aplicación en Liberia de la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer. Dentro de la Misión, la Dependencia de Cuestiones de Género impartió capacitación en cuestiones de género al personal de mantenimiento de la paz y preparó un plan de acción destinado a aplicar la resolución 1325 (2000) del Consejo de Seguridad, en el marco de su función destinada a incorporar la dimensión de género en la actividad general de la Misión. La Dependencia también impartió capacitación a organismos y ministerios gubernamentales sobre fomento de la capacidad de análisis e incorporación de las cuestiones de género.

L. VIH/SIDA

57. La Dependencia del VIH/SIDA de la UNMIL siguió colaborando con el centro integrado de capacitación de la Misión en la realización de actividades de concienciación y sensibilización con respecto al VIH/SIDA y en la organización de sesiones de evaluación del riesgo personal como parte de la formación inicial del personal militar, policial y civil. También siguió promoviendo la concienciación sobre el VIH/SIDA en Liberia mediante su participación en un programa de radio en directo con consultas telefónicas de los oyentes. Además la Dependencia realizó actividades de sensibilización dirigidas a 175 miembros de la Iglesia Episcopal del Buen Pastor en la zona de Paynesville, un suburbio de Monrovia. También se llevó a cabo un programa similar de sensibilización para 1.111 reclutas de las Fuerzas Armadas de Liberia y 67 funcionarios de prisiones que recibían formación en la Academia Nacional de Policía.

M. Conducta y disciplina del personal

58. La Dependencia de Conducta y Disciplina de la Misión siguió trabajando en la preparación de estrategias para prevenir, detectar, notificar y responder con eficacia a todas las categorías de indisciplina del personal de las Naciones Unidas. También siguió haciendo hincapié en la aplicación de la política del Secretario General de tolerancia cero respecto de la explotación y los abusos sexuales mediante sus campañas de capacitación y concienciación. Además, la Dependencia ayudó al Gobierno a coordinar su campaña nacional de concienciación acerca de la explotación y los abusos sexuales que se lanzó en diciembre de 2006.

59. Durante el período que se examina, se denunciaron tres casos de explotación y abusos sexuales, y 14 casos de indisciplina de la categoría 1 (faltas graves) y 101 casos de la categoría 2 (faltas leves). Se están investigando los tres casos de explotación y abusos sexuales. En enero de 2008, la UNMIL publicó un boletín semestral sobre la situación de los casos denunciados.

N. Información pública

60. La Oficina de Información Pública de la UNMIL siguió apoyando los programas prioritarios de la Misión, y los de los organismos de las Naciones Unidas, el Gobierno de Liberia y la sociedad civil encaminados a consolidar la paz y la estabilidad, fomentar la reconciliación y promover la recuperación nacional. La Misión organizó varios actos públicos y de divulgación y programas de radio sobre la explotación y los abusos sexuales, el VIH/SIDA, y la labor de la Comisión de la Verdad y la Reconciliación. Además organizó seminarios para redactores de periódicos y talleres de creación literaria de periodismo para el desarrollo, que luego han dado lugar a la creación de la Asociación Liberiana de Periodismo para el Desarrollo. Durante el período examinado, la radio de la UNMIL preparó y emitió siete nuevos programas, entre otros “Nuestros maestros, nuestras escuelas” en colaboración con el Ministerio de Educación y la USAID, que se centra en mejorar la calidad de la educación, y “¿Cuál es su problema?”, o un consultorio de temas psicosociales que se ocupa de cuestiones de la reconciliación y el perdón.

V. Reducción de la Misión

61. La fase de consolidación del plan de consolidación, reducción y retiro de la UNMIL terminó oficialmente el 31 de diciembre de 2007. Se avanzó algo en el logro de los indicadores de progreso correspondientes a los cuatro elementos de referencia fundamentales de la seguridad, el estado de derecho y la gobernanza, la reactivación económica, y los servicios y la infraestructura básicos durante la fase de consolidación. Sin embargo, los progresos fueron lentos en algunos ámbitos, sobre todo en el fortalecimiento del sector de la justicia, el adiestramiento de las Fuerzas Armadas de Liberia, el desarrollo de una estrategia y una estructura de seguridad, y el establecimiento de una comisión nacional independiente de derechos humanos. La UNMIL seguirá observando los progresos que se realicen con respecto a estos elementos durante la fase de reducción del plan de consolidación, reducción y retiro de la UNMIL. Los elementos de referencia para la fase de reducción, junto con los indicadores de progreso, figuran en el anexo I del presente informe.

A. Componente militar

62. En su resolución 1777 (2007), el Consejo de Seguridad aprobó mi recomendación de reducir el componente militar de la UNMIL en unos 2.450 efectivos entre octubre de 2007 y septiembre de 2008. En consecuencia, el 7 de octubre de 2007 se retiró de la UNMIL un batallón de infantería de Namibia. Para ocupar su lugar se desplegó una compañía del batallón paquistaní. El 8 de febrero un batallón del contingente de Bangladesh empezó su retirada de la UNMIL. Su lugar será ocupado por un batallón reducido de Ghana. En junio de 2008 se repatriará otro batallón del Senegal, que será sustituido por un batallón más pequeño de Etiopía. Asimismo, se reducirá una compañía del batallón de Ghana y otra del batallón de Nigeria, que actualmente están rotando. Está previsto que para el 30 de septiembre se hayan repatriado unos 2.450 efectivos, con lo que la dotación de la Misión será de 11.691 efectivos.

B. Componente policial

63. De conformidad con la resolución 1777 (2007), el componente policial comenzará a reducirse en abril. Se prevé que 498 asesores de policía dejen la Misión en siete etapas entre abril de 2008 y diciembre de 2010, de manera que para esta última fecha la fuerza policial se haya reducido a 742 miembros.

C. Componente civil

64. La Misión seguirá ajustando su componente civil, según proceda, a fin de adaptarlo a la evolución de las prioridades. La Misión ha hecho ajustes en su sección de reintegración, rehabilitación y recuperación y en su sección de coordinación humanitaria, en vista de los progresos realizados en la reintegración de los excombatientes y en la transición de la fase de emergencia humanitaria a la primera etapa de la recuperación.

VI. Observaciones

65. El Gobierno de Liberia sigue centrándose en las prioridades importantes de lograr la recuperación económica, conseguir el perdón de la deuda del país, combatir la corrupción, aplicar su estrategia provisional de reducción de la pobreza, reactivar el sector agrícola, restablecer los servicios básicos, rehabilitar la infraestructura básica, incluidas las carreteras, y renovar y construir escuelas, clínicas, hospitales y oficinas para la administración. Además, el Gobierno está realizando progresos en la ejecución del Programa de Asistencia para la Gobernanza y la Gestión Económica, la reforma del sector de la seguridad, la recuperación del control y la ordenación eficaz de sus recursos naturales, el fortalecimiento de la capacidad de sus instituciones y la consolidación de su autoridad en todo el país. También está adoptando medidas encomiables para hacer participar a todas las partes liberianas interesadas en la estrategia de reducción de la pobreza.

66. A pesar de estas novedades alentadoras, aún deben llevarse a cabo varias tareas que son cruciales para la sostenibilidad de la paz y la estabilidad. Se trata de la reforma del ordenamiento jurídico y del sistema judicial, la reintegración de las poblaciones afectadas por la guerra y la implantación del estado de derecho en todo el país. Además, Liberia todavía debe afrontar importantes problemas para la reconstrucción y el desarrollo, como la pobreza generalizada, la inseguridad alimentaria, el elevado desempleo, el analfabetismo masivo, la carencia de infraestructura y una prestación insuficiente de servicios básicos, en particular agua potable, servicios de salud y educación. Además, pese a los esfuerzos del Gobierno, la corrupción sigue siendo un grave motivo de preocupación.

67. Si bien se han logrado progresos considerables en la reestructuración y la capacitación de la policía, el despliegue y las operaciones de la fuerza siguen viéndose obstaculizados por la falta de vehículos, equipo de comunicaciones y alojamiento. Hago un llamamiento a los donantes para que presten su generoso apoyo a fin de facilitar el equipo y los medios necesarios para el despliegue de la Policía Nacional de Liberia. Me complace que se vaya intensificando el adiestramiento del personal de las nuevas Fuerzas Armadas de Liberia y que también se haya iniciado la capacitación de la nueva Unidad de Respuesta de

Emergencia de la policía. El Gobierno debería acelerar la preparación de su estrategia y estructura de seguridad, que le permitirá establecer una hoja de ruta coherente para hacerse cargo de la seguridad del país.

68. Un sistema judicial justo y eficaz constituye uno de los elementos fundamentales para evitar una reanudación de los conflictos en Liberia. Si bien el Gobierno ha adoptado algunas medidas prometedoras para reformar el sector judicial y reforzar el estado de derecho, queda mucho por hacer. A este respecto, el Gobierno tiene que afrontar los problemas estructurales de larga data que tiene el sector de la justicia adoptando un enfoque global y profundas reformas. Además se requiere una importante transformación del sistema judicial y penitenciario para aumentar el acceso a la justicia y paliar el sufrimiento innecesario de los detenidos y los reclusos. Insto a los colaboradores internacionales a apoyar al Gobierno en esta iniciativa.

69. Estoy preocupado por el elevado número de jóvenes desocupados, incluidos excombatientes, que siguen constituyendo una posible amenaza para la estabilidad del país. Será importante que todas las partes interesadas colaboren para ofrecer oportunidades de empleo sostenible a los desocupados. Aprovecho la oportunidad para expresar mi reconocimiento a los colaboradores y donantes internacionales que apoyan los programas de reintegración y rehabilitación de excombatientes y crean oportunidades de empleo para la población de Liberia.

70. El Gobierno ha hecho esfuerzos encomiables por recuperar el control de las minas de diamantes. Sin embargo, habrá que tomar otras medidas para lograr una reglamentación eficaz de la industria de los diamantes. También será importante que el Gobierno establezca un banco de datos informatizado para las licencias mineras, revise los incentivos y la remuneración del personal sobre el terreno del Ministerio de Tierras, Minas y Energía e intensifique sus esfuerzos para que todas las operaciones relacionadas con diamantes se efectúen por cauces bancarios.

71. Es satisfactorio observar que la Comisión de la Verdad y la Reconciliación ha iniciado sus audiencias públicas casi seis meses después de haber interrumpido sus trabajos. Pido al pueblo de Liberia que asista a estas audiencias y dé su testimonio ante la Comisión. Tengo la esperanza de que este proceso sea parte de una iniciativa más amplia de reconciliación nacional que también se ocupe de abusos pasados de los derechos humanos. Ya que la Comisión sigue necesitando ayuda económica urgente para terminar su labor, pido a los miembros de la comunidad internacional que le proporcionen financiación.

72. En conclusión, deseo expresar mi profundo reconocimiento a todos los países que aportan contingentes y policías, así como a la CEDEAO, la Unión Africana y el Grupo de Contacto Internacional sobre Liberia por su apoyo constante a la consolidación de la paz en el país. También quisiera dar las gracias a mi nueva Representante Especial, Sra. Ellen Margrethe Løj, a su predecesor, Sr. Alan Doss, y a todo el personal militar, policial y civil de la UNMIL, a todos los organismos humanitarios y de desarrollo, a los numerosos donantes bilaterales y organizaciones no gubernamentales por su importante contribución al proceso de consolidación de la paz en Liberia.

Anexo I

Elementos de referencia para la segunda fase del plan de consolidación, reducción y retiro de la UNMIL

Fase de reducción

<i>Elementos de referencia</i>	<i>Indicadores de progreso</i>
Seguridad^a	
Las Fuerzas Armadas de Liberia (FAL) son operacionales^b	El primer batallón de las FAL realiza maniobras a nivel de pelotón con la UNMIL
	El primer batallón de las FAL realiza maniobras a nivel de compañía con la UNMIL
	El Gobierno de Liberia declara operacional el primer batallón de las FAL
	El segundo batallón de las FAL realiza maniobras a nivel de pelotón con la UNMIL
	El segundo batallón de las FAL realiza maniobras a nivel de compañía con la UNMIL
	El Gobierno declara operacional el segundo batallón de las FAL
La Policía Nacional de Liberia (PNL) es operacional	Terminan de aplicarse a nivel nacional los procedimientos administrativos y operativos
	Se establece un mecanismo de supervisión
	La Unidad de Respuesta de Emergencia, integrada por 500 miembros, es operacional
	Mejora de la calidad de los recursos humanos, para lo cual la policía de las Naciones Unidas presenta al Inspector General de Policía y al Ministerio de Justicia una validación de la competencia o certificación de aptitud de los oficiales (sobre la base de la integridad y la capacidad)
	Aumento de la capacidad operacional mediante la mejora de la infraestructura policial, el apoyo logístico y el suministro de equipo a las comisarías de policía de los condados para garantizar el apoyo a un despliegue sostenido de la PNL y un aumento de la capacidad operacional

<i>Elementos de referencia</i>	<i>Indicadores de progreso</i>
	Un reajuste de la cobertura de seguridad de las comisarías de la PNL a nivel de condado, entre otras cosas, mediante el fortalecimiento del personal de dicha policía en las zonas calificadas de alto riesgo
La estrategia y estructura nacional de seguridad es operacional	Se diseña y aplica plenamente la estrategia y estructura nacional de seguridad Los mecanismos de coordinación en materia de seguridad son operacionales a nivel nacional y en cada condado
Aumento de la dotación presupuestaria para el sector de la seguridad	El Gobierno aumenta progresivamente la asignación anual del presupuesto nacional para la reforma del sector de la seguridad
El control y la supervisión de los movimientos transfronterizos son operacionales	Se termina la desactivación del personal no calificado de la Oficina de Inmigración y Naturalización Se aumenta la capacidad de la Oficina de Inmigración y Naturalización gracias a un sistema electrónico de localización y supervisión de los pasajeros en el Roberts International Airport Hay oficiales adiestrados en 36 puntos de entrada internacionales oficiales y 36 puestos avanzados operacionales.
Reintegración de excombatientes	Se termina el programa de rehabilitación y reintegración
Reactivación de la economía^c	
Ejecución del Programa de Asistencia para la Gobernanza y la Gestión Económica	Se terminan las reformas de la gestión y la gobernanza de las finanzas públicas acordadas con el Fondo Monetario Internacional (FMI) con arreglo al programa supervisado por el Fondo o el programa que le suceda Se observan los límites del gasto público de acuerdo con los objetivos presupuestarios acordados con el FMI Se aplican procedimientos transparentes y responsables para la adjudicación de concesiones (según lo recomendado por el Comité Directivo de Gobernanza Económica) Se alcanza el punto de culminación de la Iniciativa en favor de los países pobres muy endeudados
Reactivación del crecimiento económico	Se recupera el crecimiento del producto interno bruto de acuerdo con las proyecciones de la estrategia de reducción de la pobreza

<i>Elementos de referencia</i>	<i>Indicadores de progreso</i>
Fortalecimiento de la autoridad estatal y la ordenación de los recursos naturales	<p>Renegociación de las concesiones de las principales plantaciones de caucho y aplicación de políticas de reglamentación del sector del caucho</p> <p>Aplicación de la Ley nacional de reforma forestal</p> <p>El Organismo de Protección Ambiental es operacional en todo el país</p> <p>Se aplica efectivamente y se supervisa el Sistema de Certificación del Proceso de Kimberley</p>
Gobernanza y estado de derecho^c	
Reforma del sector de la justicia	<p>Se establece y entra en funcionamiento un mecanismo de examen prejudicial de los asuntos</p> <p>Entra en funcionamiento la comisión de reforma legal</p> <p>Se establece un instituto de formación judicial</p> <p>Se establecen mecanismos de rendición de cuentas por el dinero pagado o encomendado a los tribunales</p> <p>Se dispone de servicios de asistencia letrada en cada condado</p> <p>Se dispone de defensores de oficio debidamente calificados en cada condado</p> <p>Se termina el examen general de los sistemas tradicionales de justicia</p> <p>Aumenta el número de graduados de la facultad de derecho</p> <p>Aumento significativo de la capacidad de los tribunales de examinar los asuntos pendientes a su debido tiempo y de conformidad con la ley</p>
Reforma penitenciaria	<p>Desactivación del personal penitenciario: primera fase – personal con la edad de jubilación (65 años) o 25 años de servicio. Segunda fase – personal que no ha pasado un examen escrito</p> <p>Se presentan al Gobierno propuestas para cambiar el derecho penal en lo que respecta al sistema penitenciario</p> <p>Formación y despliegue de 500 funcionarios penitenciarios</p> <p>Los servicios penitenciarios son operacionales en cada condado</p>

<i>Elementos de referencia</i>	<i>Indicadores de progreso</i>
Promoción y protección de los derechos humanos	<p>La Comisión de la Verdad y la Reconciliación presenta un informe a la asamblea legislativa en el cumplimiento de su mandato</p> <p>Entra en funcionamiento la Comisión Nacional Independiente de Derechos Humanos</p> <p>Se elabora y empieza a aplicar el plan de acción nacional sobre derechos humanos</p>
Progresar la reconciliación	<p>Procedimientos de capacitación en gestión de conflictos a nivel nacional para hacer frente a antiguas divisiones sociales</p> <p>Se dispone de programas de recuperación y reintegración de base comunitaria para jóvenes desocupados en zonas de elevado riesgo para la seguridad</p> <p>Fortalecimiento del sistema de partidos políticos</p> <p>Reforma constitucional</p> <p>Aumento de la capacidad legislativa para examinar y aprobar leyes</p>
Fortalecimiento de las instituciones nacionales	<p>La administración de los condados es operacional en todo el país</p>
Estrategia contra la corrupción	<p>Se establece una comisión contra la corrupción</p>
Reforma de la administración pública	<p>Se establece un código de conducta para la administración pública</p> <p>Se cubren 100 puestos del cuadro ejecutivo superior</p> <p>La administración pública consigue la dotación de personal adecuada y se mejoran las condiciones del servicio</p>
Infraestructura y servicios básicos^c	
Rehabilitación del sistema de transporte	<p>Se reparan y mantienen las principales carreteras estratégicas</p> <p>Se adoptan medidas para cumplir el Código internacional para la protección de los buques y de las instalaciones portuarias (PBIP)</p>
Ampliación de los servicios de salud	<p>El 70% de los centros de salud amplían y prestan servicios mínimos</p> <p>Los 354 centros de salud en funcionamiento prestan mejores servicios y disponen del equipo necesario</p>

<i>Elementos de referencia</i>	<i>Indicadores de progreso</i>
	Aumento de un 40% de los trabajadores de salud calificados desplegados por todo el país
Acceso a una educación de calidad	Renovación de 33 escuelas primarias y seis escuelas secundarias; nueva construcción de 37 escuelas primarias y cuatro escuelas secundarias en todo el país
	Aumento de un 5% anual de las matrículas escolares y de la tasa de terminación de estudios, sobre todo entre las niñas, en todo el país
	Aumento de un 10% anual del número de maestros calificados en las escuelas

^a Elementos de referencia básicos: Indicadores para medir los progresos realizados en el cumplimiento del mandato y las condiciones necesarias para garantizar una seguridad estable. La seguridad se considera estable cuando las fuerzas y organismos nacionales de seguridad son plenamente operacionales y se sostienen primordialmente gracias a los recursos propios del Gobierno de Liberia.

^b “Operacional” se define del modo siguiente: La existencia de capacidad funcional, con estructuras de mando y gestión claras; unas estructuras orgánicas transparentes, responsables y apropiadas; la realización continua de actividades de capacitación y reeducación basadas en las competencias; y servicios logísticos adecuados, incluidos recursos financieros, materiales y comunicaciones. Esta capacidad se basa en una doctrina o un planteamiento básico y se considera sostenible a largo plazo a nivel nacional.

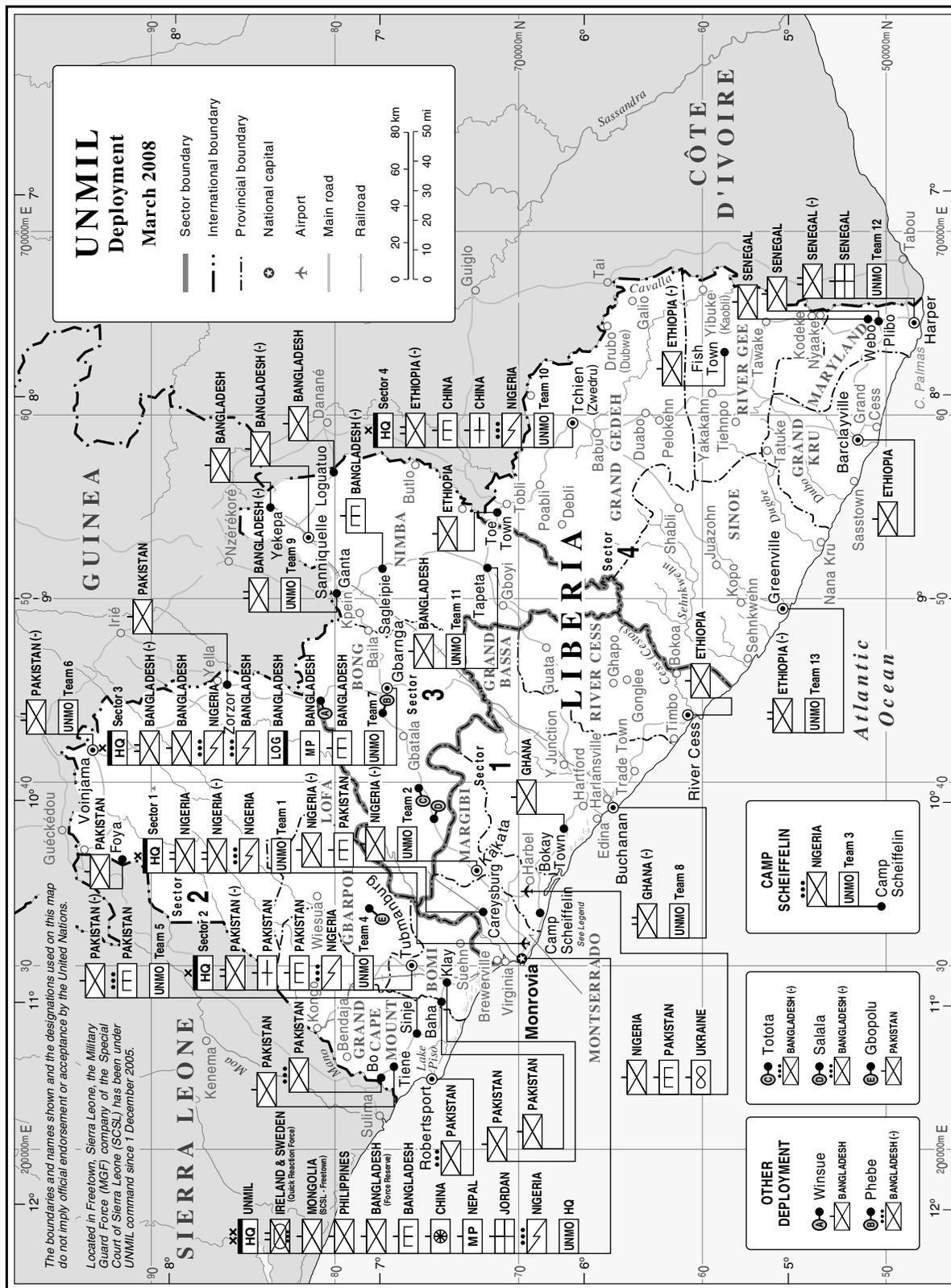
^c Elementos de referencia contextuales: Las condiciones o factores que podrían hacer estallar de nuevo un conflicto violento o interrelacionarse con los elementos de referencia básicos para minar la seguridad.

Anexo II

Misión de las Naciones Unidas en Liberia: personal militar y de policía civil (al 1° de marzo de 2008)

País	Componente militar			Total	Policía civil
	Observadores militares	Oficiales de Estado Mayor	Contingentes		
Alemania	0	0	0	0	5
Argentina	0	0	0	0	8
Bangladesh	18	11	2 782	2 811	30
Benin	3	1	0	4	0
Bolivia	3	1		4	0
Bosnia y Herzegovina	0	0	0	0	12
Brasil	0	3	0	3	0
Bulgaria	2	0	0	2	0
Croacia	0	5	0	5	0
China	5	8	558	571	10
Dinamarca	3	0	0	3	0
Ecuador	2	1	0	3	0
Egipto	5	0	0	5	1
El Salvador	3	0	0	3	4
Estados Unidos de América	6	7	0	13	13
Etiopía	19	6	1 776	1 801	0
ex República Yugoslava de Macedonia	0	0	0	0	1
Federación de Rusia	6	0	0	6	10
Fiji	0	0	0	0	30
Filipinas	0	5	165	170	34
Finlandia	0	2	0	2	0
Francia	0	1	0	1	0
Gambia	2	0	0	2	24
Ghana	12	7	850	869	46
India	0	0	0	0	125
Indonesia	3	0	0	3	0
Jamaica	0	0	0	0	5
Jordania	7	8	115	130	146
Kenya	3	4	0	7	15
Kirguistán	4	0	0	4	3
Malasia	10	0	0	10	0
Malawi	0	0	0	0	14
Malí	4	1	0	5	0
Moldova	3	0	0	3	0
Mongolia	0	2	248	250	0
Montenegro	2	0	0	2	0
Namibia	1	2	0	3	4
Nepal	4	3	40	47	257
Nigeria	21	16	1 825	1 862	159
Noruega	0	0	0	0	10
Pakistán	13	9	3 381	3 403	31
Paraguay	3	0	0	3	0
Perú	2	1	0	3	0
Polonia	2	0	0	2	3
Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte	0	3	0	3	0
República Checa	3	0	0	3	5

<i>País</i>	<i>Componente militar</i>			<i>Total</i>	<i>Policía civil</i>
	<i>Observadores militares</i>	<i>Oficiales de Estado Mayor</i>	<i>Contingentes</i>		
República de Corea	1	1	0	2	0
Rumania	3	0	0	3	0
Rwanda	0	0	0	0	12
Samoa	0	0	0	0	8
Senegal	3	4	600	607	0
Serbia	4	0	0	4	6
Sri Lanka	0	0	0	0	10
Suecia	0	0	0	0	18
Togo	2	1	0	3	0
Turquía	0	0	0	0	26
Ucrania	3	1	300	304	14
Uganda	0	0	0	0	22
Uruguay	0	0	0	0	1
Yemen	0	0	0	0	7
Zambia	2	0	0	2	32
Zimbabwe	2	0	0	2	33
Total	194	114	12 640	12 948	1 194



Department of Field Support
Cartographic Section

Map No. 4211 Rev. 17 UNITED NATIONS
March 2008