

**Совет Безопасности**

Distr.: General
14 January 2008
Russian
Original: English

**Доклад Генерального секретаря об осуществлении
резолюции 1625 (2005) Совета Безопасности
о предотвращении конфликтов, особенно в Африке****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с заявлением Председателя Совета Безопасности S/PRST/2007/31, в котором Совет просил Генерального секретаря представить Совету предложения по дальнейшему осуществлению его резолюции 1625 (2005) о предотвращении конфликтов, особенно в Африке.
2. Культура предотвращения закрепляется в Организации Объединенных Наций; расширяется осознание важности предотвращения и укореняется приверженность делу создания и повсеместного использования инструментов предотвращения. Достигается прогресс в укреплении способности Организации реагировать на споры или ситуации, которые могут приводить к насилию, и заниматься коренными причинами конфликтов. Прилагаются усилия для укрепления существующих в арсенале Организации механизмов и инструментов предотвращения конфликтов, с тем чтобы они стали ключевым компонентом архитектуры коллективной безопасности Организации Объединенных Наций.
3. В настоящем докладе я провожу обзор предпринятых в последнее время в этом направлении усилий, особенно в Африке, и подчеркиваю необходимость дальнейшей разработки широкой стратегии предотвращения конфликтов, усиливающей роль главных органов Организации Объединенных Наций и Генерального секретаря и укрепляющей национальный и региональный потенциал осуществления превентивных действий. Со времени последнего доклада моего предшественника о прогрессе в области предотвращения вооруженных конфликтов (A/60/891), представленном Генеральной Ассамблее в 2006 году, система Организации Объединенных Наций играет крайне важную роль в Африке и в других местах в деле урегулирования конфликтных ситуаций на раннем этапе путем сосредоточения внимания на основополагающих факторах, приводящих к насилию и вооруженному конфликту.
4. Приняв резолюцию 1625 (2005), Совет Безопасности вновь подтвердил свою роль в деятельности, направленной на предотвращение вооруженных конфликтов, и свою решимость предпринимать шаги для устранения потенциальных угроз международному миру и безопасности до их возникновения. В



Африке на основании мандатов Совета Безопасности создается основа для механизмов предотвращения в Западной Африке, районе Великих озер, Чаде, Центральноафриканской Республике, Сомали, Западной Сахаре и других районах и для действий по предотвращению повторного возникновения конфликтов в Гвинее-Бисау, Либерии и Сьерра-Леоне, среди других стран.

5. Я также все больше использую свои добрые услуги и посредническую роль в качестве инструмента для предотвращения конфликтов. Мои специальные представители, посланники и советники, а также Департамент по политическим вопросам Секретариата играют незаменимую роль в этом отношении. В некоторых случаях, таких, как в Мьянме, Непале, Сомали и Северной Уганде, их работа находится в центре внимания общественности. В других случаях многое можно достичь с помощью «тихой дипломатии» с целью способствовать налаживанию диалога и укреплению доверия путем содействия проведению встреч и достижению договоренностей. В то время как Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности продолжают свои параллельные и взаимодополняющие усилия по укреплению международной архитектуры предотвращения, система Организации Объединенных Наций продолжает укреплять слаженность и ресурсную базу превентивных действий. Осуществляются инициативы по укреплению способности Секретариата поддерживать мою роль в области превентивной дипломатии, добрых услуг и посредничества. В соответствующих случаях Организация Объединенных Наций также продолжает в рамках своих инициатив и программ на местном уровне концентрировать внимание на предотвращении конфликтов.

6. Однако, несмотря на возросшее признание полезности и эффективности превентивных мер, сохраняется существенный разрыв между словами и реальным положением дел. Недавние исследования показывают, что затраты на вооруженные конфликты в Африке равны или даже превышают сумму денег, которую континент получает в виде международной помощи. Если бы эти деньги не растрачивались на вооруженные конфликты, они могли бы использоваться для удовлетворения растущих потребностей Африки в области развития и в гуманитарной области. Отсюда вытекает то, что наиглавнейшей задачей международного сообщества по-прежнему является разработка более эффективных стратегий предотвращения конфликтов. На мой взгляд, главным приоритетом остается дальнейшее усиление работы Организации Объединенных Наций в деле предотвращения конфликтов.

7. Главная ответственность за предотвращение вооруженных конфликтов лежит на государствах-членах. Именно в партнерстве с государствами-членами и региональными организациями можно наиболее эффективно ослаблять напряженность до того, как она перерастает в войну. Таким образом, Организация Объединенных Наций укрепляет свои партнерские связи с государствами-членами и региональными организациями с целью укрепления их потенциала по предотвращению конфликтов. Такое сотрудничество особенно заметно в Африке, где Организация Объединенных Наций тесно сотрудничает с Африканским союзом в рамках нескольких инициатив по предотвращению, поддержанию мира и миротворчеству, одновременно поддерживая различные другие проекты, направленные на укрепление национальных и региональных потенциалов.

8. Женщины в Африке вновь и вновь демонстрируют твердую приверженность усилиям по достижению устойчивого мира, однако, к сожалению, они до сих пор недопредставлены на официальных этапах предотвращения конфликтов. В своей резолюции 1325 (2000) Совет Безопасности вновь подтвердил важную роль женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов и в миростроительстве и подчеркнул важность их равного и всемерного участия во всех усилиях по поддержанию и поощрению мира и безопасности. Поэтому для Организации Объединенных Наций важно одновременно с усилиями по предотвращению конфликтов прилагать все большие усилия для поддержки и поощрения полного участия женщин на местах в этих процессах.

9. Хотя эффективная деятельность по предотвращению требует значительных людских и финансовых ресурсов, поддержание мира или принуждение к миру обходятся гораздо дороже. Поэтому мы должны перейти от заявлений о намерении к конкретным действиям для обеспечения того, чтобы превентивная дипломатия стала еще более эффективной.

II. Роль Совета Безопасности в предотвращении конфликтов

10. В последние годы Совет Безопасности стал быстрее откликаться на необходимость в превентивных действиях и своевременном реагировании на напряженность, чреватую эскалацией. Что касается предотвращения конфликтов в Африке, то сейчас Совет Безопасности задействован более широко и поддерживает расширение комплексного глобального подхода Организации Объединенных Наций к предотвращению и рекомендации, выдвинутые моим предшественником в его докладе от 2006 года о прогрессе в области предотвращения вооруженных конфликтов.

11. Предотвращение конфликтов — это многоплановая задача, связанная с принятием политических, гуманитарных мер, мер в области развития и иных мер, приспособленных к каждому конкретному контексту. Вследствие этого Организация Объединенных Наций разрабатывает все более многогранные подходы к предотвращению конфликтов, опираясь на сотрудничество с многочисленными различными субъектами, включая государства-члены, международные, региональные и субрегиональные организации, частный сектор, неправительственные организации и других субъектов гражданского общества.

12. Этот всеобъемлющий подход предусматривает усилия по структурному предотвращению для устранения коренных причин конфликтов; оперативное предотвращение, при котором перед лицом неминуемого кризиса обеспечиваются эффективная работа механизмов раннего предупреждения, посредничество, гуманитарный доступ и реагирование, защита гражданского населения и адресные санкции; и системное предотвращение в целях недопущения распространения существующих конфликтов на другие государства. Работа по урегулированию ситуаций, связанных с тяжелыми испытаниями, лишениями, трудностями и неравенством, которые порождают войну, не является чем-то новым для Организации Объединенных Наций. Признание того, что эти различные подходы должны быть взаимосвязаны для создания всеобъемлющей стратегии предотвращения конфликтов, позволяет выработать более целостный и систе-

мативированный подход к поддержанию международного мира и безопасности и к международным механизмам коллективной безопасности.

А. Инициативы по предотвращению в Африке

13. Одобрение Советом Безопасности всеобъемлющего подхода к предотвращению находит свое отражение в его целенаправленной деятельности в Африке. Например, в ответ на распространение конфликта в Дарфуре и возникающую гуманитарную ситуацию в районах Судана, граничащих с Центральноафриканской Республикой и Чадом, Совет Безопасности в своей резолюции 1778 (2007) от 25 сентября санкционировал развертывание Миссии Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде. Для защиты гражданского населения от конфликта Совет санкционировал многокомпонентную миссию, состоящую из трех столпов: присутствие Организации Объединенных Наций в составе гражданского компонента, компонента прав человека и компонента военной связи взаимодействия; силы полиции Организации Объединенных Наций/Чада в восточной части Чада; и вооруженные силы Европейского союза численностью 4000 человек для поддержки миссии на срок до 12 месяцев.

14. В Северной Африке Совет Безопасности в апреле 2007 года активизировал свои посреднические усилия для того, чтобы покончить с многолетним тупиком в отношениях между правительством Марокко и Фронтом ПОЛИСАРИО в Западной Сахаре. Он принял резолюции 1754 (2007) и 1783 (2007), в которых он призвал стороны без каких-либо предварительных условий начать переговоры в целях достижения взаимоприемлемого политического решения. В ответ на просьбу Совета о том, чтобы я осуществлял надзор за этими переговорами, Организация Объединенных Наций на данный момент времени содействовала проведению — в июне и августе 2007 года — двух встреч между сторонами, на которых также присутствовали Алжир и Мавритания в качестве соседних стран. В коммюнике, изданном по завершении второй встречи, обе стороны признали, что нынешнее статус-кво является неприемлемым, и обязались добросовестно продолжать переговоры.

15. В период с 14 по 21 июня 2007 года Совет Безопасности осуществил также поездку в пять африканских стран в рамках упреждающей инициативы в поддержку мира и стабильности в Африке. Во время своего пребывания в Эфиопии Совет имел встречи, соответственно, с руководством Комиссии Африканского союза и Совета мира и безопасности Африканского союза. В Гане, Демократической Республике Конго, Кот-д'Ивуаре и Судане Совет встретился с африканскими лидерами и другими собеседниками на местах. Это — лишь некоторые ясные указания на то, что Совет Безопасности активизирует свои усилия с целью играть более инициативную роль в решении проблемы конфликтов в Африке.

В. Более эффективное использование санкций

16. Будучи органом, несущим главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, Совет Безопасности имеет в своем распоряжении широкий круг инструментов, включая санкции. С начала 90-х годов

Совет все шире использует адресные санкции. Вводимые Советом Безопасности адресные санкции, если они разрабатываются для определенной цели, пользуются твердой поддержкой всех государств-членов и тщательно контролируются, могут быть могучим инструментом предотвращения конфликтов. Разумно применяемые санкции — и даже угроза санкций — могут быть потенциально мощным сдерживающим фактором, если они подкрепляются необходимой политической волей. С начала 90-х годов Совет Безопасности все чаще прибегает к использованию адресных санкций в попытке обуздать приток оружия сторонам в конфликте, удержать от совершения актов международного терроризма и — в последнее время — воспрепятствовать ядерному распространению.

17. Адресные санкции в отношении физических и юридических лиц, такие, как замораживание активов и запреты на поездки, также доказали то, что они оказывают сдерживающее воздействие на воюющие стороны и на тех, кто нарушает права человека и нормы гуманитарного права. Совет вводил адресные индивидуальные санкции в нескольких случаях (в последнее время, например, в Кот-д'Ивуаре, Демократической Республике Конго, Исламской Республике Иран и Судане) и выразил свое намерение рассмотреть вопрос о введении таких мер в отношении физических лиц, нарушающих эмбарго на поставки оружия в отношении Сомали. Совет также стремится устранить обеспокоенность по поводу включения физических и юридических лиц в списки и их исключения из этих списков посредством разработки справедливых и ясных процедур, что особенно проявилось в принятии им резолюции 1730 (2006).

18. Эмбарго на поставки оружия могут быть эффективным средством ослабления конфликтов посредством предотвращения новых вспышек боевых действий, если они надлежащим образом контролируются и проводятся в жизнь и если их нарушители привлекаются к ответственности. Контроль за соблюдением, осуществляемый группами экспертов, является важным компонентом обеспечения эффективности режимов санкций. Вместе с тем следует уделять больше внимания осуществлению рекомендаций таких групп контроля. Миротворческие миссии, такие, как Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре и Миссия Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК), включают контроль за соблюдением санкций в свои мандаты. Однако они могут быть эффективными лишь в том случае, если им будут предоставлены необходимые ресурсы для надлежащего выполнения их задач.

19. Вместе с тем нам также настоятельно необходимо расширить сферу наших мер реагирования и принять более всеобъемлющий подход, включающий разработку соответствующих норм и рамок, направленных на обеспечение того, чтобы деятельность предпринимательского сектора не усугубляла и не разжигала конфликты. В этой связи система Организации Объединенных Наций сотрудничает с партнерами в частном секторе через Глобальный договор в целях поощрения корпоративной глобальной ответственности. Глобальный договор позволил разработать такие инструменты, как оценка воздействия конфликта и средство регулирования рисков, с тем чтобы компании могли измерять оказываемое ими воздействие на окружающую среду и вносить требующиеся позитивные изменения.

20. Совет Безопасности играет определенную роль в осуществлении этой программы работы, однако нужно делать еще больше для укрепления международных регулирующих рамок и для стимулирования государств к тому, чтобы активно и конструктивно поощрять внедрение учитывающей риск конфликтов практики в их предпринимательских секторах. Технические средства, используемые для ведения конфликтов, включая огнестрельное оружие, танки и наземные мины, производятся и продаются частными компаниями, и, когда такие средства ведения войны оказываются широко доступными по низкой цене, они становятся опасностью для мира. Однако серия рекомендаций, вынесенных Генеральной Ассамблеей с целью сокращения оборота стрелкового оружия и легких вооружений, пока осуществляется неравномерно и неадекватно. Я призываю государства-члены подтвердить свою приверженность в этом отношении.

III. Роль Генерального секретаря в предотвращении

21. Признавая необходимость улучшения проявляющихся на местах результатов превентивной деятельности Организации Объединенных Наций, я все в большей мере использую свои добрые услуги и свою посредническую роль, а также другие имеющиеся в моем распоряжении политические средства. В то же время я работаю над систематизацией поддержки моих превентивных усилий и над созданием и укреплением системы взаимосвязанных механизмов предотвращения. Они включают быстрое направление моих специальных посланников и экспертов по посредничеству, развертывание миссий по установлению фактов для сбора информации на местах, анализ информации и тенденций с определением вариантов практических действий, а также создание кратко- и долгосрочных специальных политических миссий для непосредственного содействия прилагаемым на местах усилиям Организации Объединенных Наций и ее партнеров.

A. Добрые услуги

22. Мои добрые услуги являются одним из главных инструментов для предотвращения конфликтов, как это предусмотрено в статье 99 Устава. С помощью «тихой дипломатии» Генеральный секретарь осуществляет превентивную дипломатию посредством убеждения, укрепления доверия и посредничества в целях нахождения решений и альтернатив конфликту. Организация Объединенных Наций активно занимается повышением эффективности моих добрых услуг, расширением ее потенциала по поддержке посредничества и увеличением пула высококвалифицированных, пользующихся уважением и опытных работников, которые могут, в случае необходимости, давать технические и политические советы специальным представителям, посланникам или советникам и учреждениям, представительствам, фондам и программам Организации Объединенных Наций.

23. В Демократической Республике Конго, Южном Судане и Северной Уганде усилия моего Специального посланника Жоакима Алберту Чиссано помогли разрядить крайне нестабильную обстановку, сложившуюся в результате продолжающейся деятельности «Армии сопротивления Бога» (ЛРА), и в 2006 году

он приступил к процессу установления мира в этом районе. С тех пор мирные переговоры между правительством Уганды и ЛРА набрали темпы, особенно после подписания в мае 2007 года протокола о коренных причинах конфликта и его всеобъемлющих решениях, а в июне 2007 года — соглашения о принципах подотчетности и примирения. В результате этого обстановка в плане безопасности улучшилась в достаточной мере для того, чтобы позволить расширить гуманитарный доступ в северные районы Уганды, и перемещенные внутри страны лица продолжают возвращаться в свои дома. В будущем мирное соглашение, затрагивающее вопросы нищеты и социально-политической маргинализации населения Северной Уганды, будет иметь крайне важное значение для полного урегулирования конфликта.

В. Обмен информацией в отношении потенциальных конфликтов

24. Помимо осуществления активных инициатив по предотвращению Организация Объединенных Наций играет главную роль в контроле за развитием событий в странах и регионах, в которых существует большая угроза конфликта, с тем чтобы можно было препровождать информацию для сведения Совета Безопасности. Однако превентивные меры не могут применяться, если отсутствуют знания о потенциальной или усиливающейся напряженности или если не происходит обмена этими знаниями.

25. В этой связи я полагаюсь на Департамент по политическим вопросам, являющийся оперативным звеном в рамках моих добрых услуг, который должен держать меня в курсе потенциальных конфликтных ситуаций по всему миру и разрабатывать стратегии для недопущения эскалации напряженности. Персонал Департамента и сеть сотрудников-направленцев в его двух африканских отделах снабжают меня последними сведениями о политических событиях в Африке, предоставляют крайне важную информацию в поддержку работы Совета, часто оказываются вынужденными выезжать для оказания поддержки превентивным операциям на местах и постоянно предлагают варианты превентивных действий.

26. Вместе с тем в то время, когда спрос на экспертные знания и поддержку со стороны Департамента растет, государства-члены отстают в плане выделения достаточных ресурсов для обеспечения того, чтобы Департамент был в состоянии выдавать продукцию. Поэтому я представил Генеральной Ассамблее предложения об усилении Департамента для обеспечения того, чтобы он обладал всеми возможностями для оказания поддержки мне, Совету Безопасности, государствам-членам и региональным организациям.

27. В моих предложениях я, в частности, призвал к расширению региональной сферы деятельности Департамента, вначале в Центральных учреждениях и при полном содействии государств-членов и региональных организаций, посредством создания региональных представительств, которые учитывали бы региональный характер и воздействие многих из сегодняшних наиболее трудноразрешимых конфликтов и возможности нахождения региональных решений в условиях, когда границы между межгосударственными и внутригосударственными конфликтами стерлись. Одним из первых представительств, которые я предлагаю создать, является региональное представительство для района Великих озер и Центральной Африки. Представительство будет реагировать на

призывы Совета Безопасности относительно «глобального, комплексного, решительного и согласованного подхода к проблемам мира, безопасности и развития в Центральной Африке» (см. S/PRST/2002/31). Оно будет поддерживать усилия Международной конференции по району Великих озер по содействию преобразованию этого района в район устойчивого мира и безопасности для государств и народов, политической и социальной стабильности, совместного роста и развития, как это указано в Пакте о безопасности, стабильности и развитии в районе Великих озер, принятом в 2006 году. Представительство предлагает создать в качестве специальной политической миссии, что предполагает ежегодное представление докладов.

28. Представительство будет оказывать прямую поддержку государствам-членам, региональным организациям и другим органам в усилиях по регулированию нынешних конфликтов, недопущению перерастания напряженности в конфликты и обеспечению прочной стабильности и мира в постконфликтных условиях. Представительство будет также осуществлять систематический и всеобъемлющий политический анализ сквозных вопросов в регионе в целях наполнения информационным содержанием и укрепления таких усилий. Оно будет оказывать поддержку Центральным учреждениям в осуществлении функций по предотвращению конфликтов, установлению мира и миростроительству, включая, по мере необходимости, посреднические инициативы или инициативы по оказанию поддержки другим специальным посланникам, и способствовать процессам национального и регионального диалога, направленным на смягчение политической напряженности и напряженности в плане безопасности и на поощрение примирения. Оно будет поддерживать национальную деятельность в области миростроительства и посредничества путем предоставления экспертных знаний и извлеченных уроков и путем мобилизации политической и финансовой поддержки. Оно будет также прорабатывать региональную политическую стратегию для работы Организации Объединенных Наций в регионе с целью руководства деятельностью операций в пользу мира в субрегионе, включая миротворческую операцию в Демократической Республике Конго, Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства в Центральноафриканской Республике (ООНПМЦАР), Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Бурунди (ОПООНБ) и Отделение связи Специального посланника Генерального секретаря по районам, затронутым «Армией сопротивления Бога» (Кампала).

29. Может также оказываться содействие в разработке региональных рамок для улучшения отношений между гражданским населением и силами безопасности и для содействия диалогу по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции, а также распространения вооружений и стрелкового оружия. Кроме того, может оказываться поддержка воспитанию культуры достижения консенсуса в регионе по текущим социальным, политическим и экономическим проблемам, таким, как рациональное использование природных ресурсов и необходимость большей транспарентности и земельной реформы. Представительство может также служить форумом для обмена передовыми методами между странами региона в том, что касается демократического правления, управления избирательным процессом и гражданского воспитания, и разрабатывать региональные стратегии по недопущению насилия в ходе избирательного процесса и по налаживанию сотрудничества между органами управления избирательным процессом в регионе.

30. Помимо обеспечения регионального присутствия в Африке я также предлагаю укрепить потенциал Департамента в области планирования политики и функции поддержки посредничества, с тем чтобы он мог лучше работать с остальной частью системы Организации Объединенных Наций над усилением способности Организации оказывать государствам-членам содействие в реагировании на широкий круг сквозных глобальных вопросов, таких, как воздействие сетей транснациональной организованной преступности, коррупции и терроризма. Эти скромные, однако важные предложения об изменениях сопровождаются планами в отношении более эффективного использования имеющихся ресурсов и более стратегического подхода к партнерским связям с региональными организациями. Они будут во многом содействовать созданию более прочной основы для коллективных усилий Организации в области мира и безопасности.

С. Поддержка посредничества

31. В ответ на решение оказать поддержку усиленному потенциалу добрых услуг Генерального секретаря, принятое государствами-членами в 2005 году, в Департаменте по политическим вопросам была создана Группа по поддержке посредничества. С момента ее создания Группа служит важным инструментом содействия прекращению конфликтов. Она оказывает оперативную поддержку нынешним мирным процессам и другим мероприятиям на местах, а также институциональную поддержку и поддержку в укреплении потенциала. Она является хранилищем экспертных знаний и информации по вопросам посредничества в конфликтах и наращивания потенциала быстрого предоставления экспертных посреднических консультаций в ситуациях, в которых в них ощущается необходимость. Работа Группы ориентирована прежде всего на поддержку моих специальных представителей, посланников и советников, но Группа также оказывает содействие департаментам и учреждениям Организации Объединенных Наций в деле поддержки посреднических усилий, региональным организациям и сторонам в спорах, в которых Организация Объединенных Наций или ее партнеры играют роль третьей стороны. Группа начала ряд экспериментальных мероприятий, включая онлайн-базу данных по вопросам мирных соглашений и опыта в установлении мира (www.un.org/peacemaker), и она находится на заключительных этапах создания штатной группы экспертов по вопросам посредничества, а также составления списка экспертов, готовых к исполнению специальных поручений и набранных из участвующих учреждений и программ. Работая вместе с партнерами, Группа занимается разработкой комплекса руководящих указаний, оперативных инструментов и возможностей учебной подготовки для посредников и их групп поддержки. Также проводится серия региональных консультаций относительно опыта посреднической деятельности во всех частях мира.

Д. Превентивное присутствие на местах

32. Растет спрос на инициативную и ориентированную на работу на местах превентивную деятельность Организации Объединенных Наций, включая усилия по решению комплексных проблем или устранению нестабильности и оказание миротворческой поддержки в ходе длительного процесса восстановления

после конфликта. Специальные политические миссии обеспечивают, чтобы Организация Объединенных Наций была в состоянии осуществлять эффективное предотвращение конфликтов, предусматривающее прямое участие сторон, опираясь при этом на прочные связи между действующими лицами и персоналом, обладающим глубокими знаниями в отношении политического контекста и оказывающих воздействие факторов. В целом государства-члены и региональные организации выигрывают от политического присутствия Организации Объединенных Наций и от тех более гибких и адаптивных возможностей, которые обеспечиваются деятельностью на местах.

33. Например, Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства в Центральноафриканской Республике продолжает поддерживать всеохватывающий национальный диалог, инициированный президентом страны, как метод урегулирования повторяющихся политических и военных кризисов. Дополняя текущую работу ООНПМЦАР, Департамент по политическим вопросам в декабре 2006 года направил в Центральноафриканскую Республику и субрегион миссию высокого уровня. Эта миссия встретила с главными национальными и субрегиональными заинтересованными сторонами и смогла поддержать легитимность процесса национального диалога, тем самым позволив ему перерасти в нечто большее, чем простое заявление о намерении.

34. Специальные политические миссии играют крайне важную роль в обеспечении того, чтобы постконфликтные страны не впадали вновь в состояние войны, и они помогают создать политическую инфраструктуру, необходимую для обеспечения того, чтобы в нестабильных государствах сохранялся мир. Например, Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства в Гвинее-Бисау (ЮНОГБИС) было создано в 1999 году после двухлетней гражданской войны. Оно содействовало постконфликтному развитию страны и продолжает обеспечивать стабильность перед лицом новых угроз и дестабилизирующих сил. Хотя и достигнут определенный прогресс в направлении восстановления конституционного порядка, ситуация остается непрочной вследствие политической напряженности, ослабленной способности государственных учреждений оказывать общественные услуги, давления со стороны военных и крайней нищеты. Кроме того, Гвинея-Бисау сталкивается с новыми угрозами в виде возросшей незаконной торговли наркотиками и людьми — угрозами, которые подрывают нарождающийся процесс демократизации страны. В стране, сталкивающейся с долго сохраняющимися постконфликтными проблемами, которые усугубляются новыми дестабилизирующими факторами, продолжающееся присутствие ЮНОГБИС помогает обеспечить устойчивость правительства и других ведомств, пытающихся продвигаться вперед и стабилизировать демократические институты.

35. Под эгидой Комиссии по миростроительству при поддержке, соответственно, со стороны Объединенного представительства Организации Объединенных Наций в Бурунди и Объединенного представительства Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (ОПООНСЛ) были разработаны Стратегические рамки миростроительства в Бурунди и Рамки сотрудничества в деле миростроительства в Сьерра-Леоне. Поскольку осуществление стратегических рамок может способствовать недопущению того, чтобы эти две страны вновь впали в состояние конфликта, они будут служить важным вкладом в общую оперативную превентивную стратегию Организации Объединенных Наций.

36. Факторы, вызывающие напряженность и приводящие к вооруженным конфликтам, не признают национальных границ. Поскольку Африка особенно страдает от трансграничной напряженности, я предлагаю создать дополнительные региональные инструменты предотвращения и создать больше возможностей для поддержки региональных решений, опираясь на опыт Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Канцелярии моего бывшего Специального представителя по району Великих озер, мандат которого истек в марте 2007 года. Государства-члены и региональные организации выгадывают не только от этих региональных механизмов, которые содействуют миру и безопасности, но и от крайне важной добавленной стоимости, которую они обеспечивают для операций по установлению и поддержанию мира и миростроительству в отдельных странах. Региональные представительства Организации Объединенных Наций все в большей степени обеспечивают ценный потенциал раннего предупреждения и служат платформами для превентивных усилий на местах и для рассмотрения региональных тенденций и давлений.

IV. Укрепление национального потенциала предотвращения

37. На национальном уровне усилия по наращиванию демократических, всеохватывающих процессов направлены на обеспечение того, чтобы разногласия, когда они происходят, не перерастали в конфликт. Дополнительные средства поддержки создания стабильных систем управления после конфликта крайне важны для поддержки созревания стабильных демократических процессов и для недопущения повторного сползания к открытому конфликту. Широко признается тот факт, что проблема отсутствия законности в сочетании со слабыми системами и органами безопасности и отсутствием благого управления в странах, выходящих из состояния вооруженного конфликта, должна решаться безотлагательным образом, дабы сохранить и упрочить мир и не допустить повторного возникновения кризиса.

A. Помощь в проведении выборов

38. Оказание помощи в проведении выборов является еще одним из самых эффективных из имеющихся в распоряжении Организации Объединенных Наций инструментов наращивания национального потенциала для недопущения возобновления войны. Авторитет Организации Объединенных Наций в плане оказания помощи в проведении выборов все в большей мере признается государствами-членами, и спрос на участие Организации в оказании содействия демократическим процессам остается большим.

39. Фотоснимки избирателей в Демократической Республике Конго, Либерии и Сьерра-Леоне стали живым напоминанием о надеждах на демократию и о преимуществе избирательной урны по сравнению с пулями в плане превращения жертв гражданских волнений или войн в граждан, способных осуществлять свои политические права. Участие Организации Объединенных Наций в этих процессах имело крайне важное значение для обеспечения их успеха. Параллельно с операциями в пользу мира многим странам по их просьбе также

оказывается техническая помощь для совершенствования их избирательных процессов. Хотя выборы по праву считаются одним из мирных способов обеспечения легитимности правительств, в большинстве африканских стран условия являются чрезвычайно сложными, и ценность выборов в деле предотвращения конфликта и упрочения мира зависит от прогресса в таких параллельных процессах, как организационное строительство, разоружение и укрепление верховенства права, включая доступ к правосудию для всех, поощрение и защита прав человека и правосудие в переходный период.

40. Такие инструменты, как Африканский механизм коллегиального обзора, который сейчас внедряется в 25 странах, являются потенциально важным средством сдерживания, которое следует поощрять и развивать. Этот механизм представляет собой смелый, уникальный и новаторский подход, разработанный и осуществляемый африканцами в интересах Африки и предполагающий проведение периодических обзоров политики и практики участвующих стран, с тем чтобы можно было оценивать прогресс в достижении взаимно согласованных целей и выполнении задач в четырех основных областях, а именно: демократия и политическое управление, экономическое управление и руководство, корпоративное управление и социально-экономическое развитие¹.

41. Часто возникают нереалистичные ожидания в отношении того, что крепкие институты и всеохватывающие избирательные процессы могут быть созданы на основе одного раунда выборов. Неослабная приверженность и долгосрочная перспектива имеют важное значение для обеспечения устойчивых дивидендов мира. Более того, успех в плане технического проведения выборов не может быть полностью достигнут, если не все участники спокойно принимают их результаты и ведут конструктивную работу, признавая и поддерживая роль правительства и оппозиции, по оказанию поддержки демократическому процессу.

В. Укрепление национального потенциала по регулированию конфликтов

42. Процесс развития неизбежно ведет к конфликтам по мере того, как появляются новые действующие лица, изменяются ресурсы и приоритеты и устраняются или углубляются существующие расколы в обществе. Многие из таких конфликтов, если они хорошо поддаются регулированию, могут быть предвестниками позитивных социальных изменений и приводить к возникновению более всеохватывающего и стабильного общества. Поэтому помощь в целях развития должна также включать поддержку национальных институтов — парламентских комитетов и комиссий, ведущих министерств и гражданских организаций, таких, как профсоюзы и торговые палаты, — в целях приобретения потенциала, необходимого для регулирования возникающей напряженности до

¹ Участие в Механизме открыто для всех государств — членов Африканского союза, и на данный момент к нему присоединились 25 стран, подписавших меморандум о взаимопонимании. Ими являются: Алжир, Ангола, Бенин, Буркина-Фасо, Габон, Гана, Египет, Замбия, Камерун, Кения, Конго, Лесото, Маврикий, Малави, Мали, Мозамбик, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сенегал, Судан, Сьерра-Леоне, Уганда, Эфиопия и Южная Африка.

того, как она приводит к насилию, и для формирования консенсуса вокруг наиболее важных социально-экономических вопросов.

43. Признавая этот факт, африканские руководители на первой сессии Постоянной конференции по вопросам стабильности, безопасности, развития и сотрудничества в Африке, состоявшейся в Дурбане в 2002 году, приняли резолюцию, в которой просили все страны континента создать национальные рамки для предотвращения, регулирования и разрешения конфликтов. Впоследствии Организация Объединенных Наций, и особенно Программа развития Организации Объединенных Наций, тесно сотрудничая с Департаментом по политическим вопросам через их Совместную программу по наращиванию национального потенциала для предотвращения конфликтов, оказала нескольким государствам-членам по их просьбе содействие в разработке таких рамок и в наращивании соответствующего потенциала институтов, подкрепляющих эти рамки.

44. Одним из главных дестабилизирующих факторов в отдельных частях Африки и ускорителем насильственных конфликтов является распространение незаконного стрелкового оружия и вооружений. Национальная комиссия по стрелковому оружию в Гане, Национальный координатор по стрелковому оружию и легким вооружениям в Канцелярии президента Кении и Программа Экономического сообщества западноафриканских государств по стрелковому оружию служат примерами национальных и субрегиональных усилий по укреплению потенциала в этой крайне важной области, пользующейся существенной поддержкой со стороны Организации Объединенных Наций.

V. Укрепление потенциала региональных организаций

45. Хотя главная ответственность за предотвращение конфликтов лежит на государствах-членах, мы должны быть в состоянии оказывать поддержку — и должны быть оснащены для оказания поддержки — не только государствам-членам, но и региональным партнерам в деле укрепления их собственного превентивного потенциала. Мы должны поддерживать их, когда они нуждаются в помощи, будь то долгосрочная помощь или помощь в периоды кризиса.

46. Организация Объединенных Наций работает в партнерстве с региональными и субрегиональными организациями, особенно в Африке, с 90-х годов. С момента создания Отделения связи Организации Объединенных Наций с Организацией африканского единства (сейчас — Африканский союз) в ее штаб-квартире в Аддис-Абебе в 1998 году идет процесс налаживания координации вокруг конкретных инициатив с целью разработки более эффективных рамок для сотрудничества по вопросам мира и безопасности.

A. Десятилетняя программа создания потенциала Африканского союза

47. Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом продолжает развиваться, и в ноябре 2006 года главы этих двух организаций подписали декларацию, озаглавленную «Укрепление сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом: рамки де-

сятилетней программы создания потенциала Африканского союза» (A/61/630, приложение). Эти рамки предназначены для оказания содействия в укреплении потенциала Комиссии Африканского союза и африканских субрегиональных организаций по налаживанию эффективного партнерства с Организацией Объединенных Наций в решении проблем, касающихся безопасности человека.

48. В течение первых трех лет эта программа укрепления потенциала будет сконцентрирована на вопросах мира и безопасности, и Организация Объединенных Наций, ведомая Департаментом по политическим вопросам, проводит консультации с Комиссией Африканского союза на предмет претворения этой программы в жизнь путем установления четких контрольных показателей и сроков. Усилия Организации Объединенных Наций сосредоточены на разработке и осуществлении конкретных проектов укрепления потенциала в поддержку системы раннего предупреждения Африканского союза и его механизмов предотвращения конфликтов, равно как и его Пограничной программы, и на оказании помощи по вопросам, касающимся проведения выборов, и в других областях, таких, как постконфликтное восстановление. Главными целями будут укрепление партнерских связей с Африканским союзом для целей содействия своевременному реагированию на кризисы и наращивания потенциала Африканского союза по урегулированию конфликтов.

В. Региональные структуры мира и безопасности

49. Организация Объединенных Наций привержена оказанию поддержки Африканской архитектуре мира и безопасности Африканского союза, которая включает в себя общеконтинентальную систему раннего предупреждения, Группу старейшин (созданную 18 декабря 2007 года), Африканские резервные силы и рамки постконфликтного восстановления и развития. Особый прогресс достигнут с созданием в Департаменте операций по поддержанию мира Секретариата целевого потенциала по оказанию содействия Африканскому союзу в формировании Африканских резервных сил и в укреплении его долгосрочного организационного потенциала по планированию, развертыванию и управлению комплексными многоаспектными миссиями в поддержку мира.

50. Также достигнут прогресс в работе с нашими партнерами — Африканским союзом и региональными экономическими сообществами — в выработке плана подготовки и создания Африканских резервных сил, хотя остается еще многое сделать. Крайне важно сохранить импульс, поскольку это — основа, на которой строятся Африканские резервные силы. Департамент операций по поддержанию мира также предоставляет Африканскому союзу технические консультации по вопросам информационной технологии и инфраструктуры связи в поддержку концепции Африканских резервных сил, а также общеконтинентальной системы раннего предупреждения. Это включает в себя комплексную систему управления информацией, использующую спутниковую сеть широкого охвата, которая, в частности, свяжет Африканский союз с субрегионами.

51. Даже с учетом этих положительных общих событий начало практической деятельности этих механизмов остается проблемой, поскольку способность полностью ввести в действие эти механизмы, равно как и ресурсы на эти цели, остаются ограниченными. Кроме того, отсутствие формального процесса установления рабочих отношений с региональными организациями еще больше ос-

ложняет эти проблемы. Совету Безопасности еще предстоит четко определить процедуры или конкретные области партнерских связей с региональными организациями. К тому же, Секретариат ограничен — с точки зрения людских и финансовых ресурсов — в плане его способности оказывать долгосрочную существенную поддержку в сферах планирования и материально-технического обеспечения операций, проводимых под руководством региональных организаций.

52. Вопрос о финансировании как краткосрочного периода развертывания миссий, так и долгосрочной оперативной устойчивости остается одним из центральных вопросов, препятствующих усилиям африканских стран, которые потенциально могут предоставлять войска, по эффективному участию в миротворческих миссиях, осуществляемых региональными организациями, несмотря на их стремление к этому. Поэтому я призываю государства-члены, которые в состоянии сделать это, оказать содействие африканским странам в преодолении некоторых из этих разрывов, задерживающих начало практической деятельности Африканских резервных сил. Организация Объединенных Наций привержена тесному сотрудничеству с такими партнерами, как «большая восьмерка» и механизм африканских расчетных палат, Европейский союз и отдельные доноры, в целях поддержки миротворческого потенциала Африканского союза, укрепления координации и уменьшения вероятности дублирования усилий.

VI. Дальнейшее укрепление общесистемной слаженности и координации действий в области предотвращения

53. Предотвращение конфликтов — это многоплановая задача, связанная с комплексом политических, гуманитарных мер, мер в области развития и других мер, подогнанных к каждому конкретному контексту и имеющих своей целью устранение коренных причин конфликтов. Поэтому успешная превентивная стратегия зависит от эффективной координации в рамках системы Организации Объединенных Наций в Центральном учреждении и на местах. В последние годы Организация Объединенных Наций еще больше укрепила свои координационные механизмы, с тем чтобы лучше решать вопросы предотвращения конфликтов; однако требуется сделать гораздо больше для того, чтобы Организация Объединенных Наций действовала более слаженно.

54. Совет Безопасности и Генеральная Ассамблея продолжают принимать параллельные и взаимодополняющие меры в том, что касается предотвращения. Например, оба органа признали крайне важную роль всех частей системы Организации Объединенных Наций в предотвращении конфликтов и обязались повышать эффективность Организации Объединенных Наций в этой области посредством, соответственно, принятия декларации Совета Безопасности об обеспечении эффективной роли Совета Безопасности в деле поддержания международного мира и безопасности, особенно в Африке, содержащейся в приложении к резолюции 1318 (2000), и Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций (резолюция 55/2 Генеральной Ассамблеи). Совсем недавно Ассамблея подчеркнула важность согласованного и комплексного подхода к предотвращению вооруженных конфликтов и урегулированию споров и необходимости того, чтобы Совет Безопасности, Генеральная Ассамблея, Эко-

номический и Социальный Совет и Генеральный секретарь координировали свою деятельность в рамках своих соответствующих мандатов на основании Устава.

55. Сохраняется возможность укрепления механизмов проведения Секретариатом регулярных, систематических брифингов для Совета по спорам или ситуациям, которые могут создавать угрозу для международного мира и безопасности. Актуальной в этой связи является надзорная роль Экономического и Социального Совета в вопросах сотрудничества в сфере развития и гуманитарной помощи. Предусмотренные в Уставе обязанности Экономического и Социального Совета по координации деятельности специализированных учреждений, фондов и программ, а также выполняемые им функции куратора в отношении повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития имеют особое значение для содействия более тесной интеграции соответствующих политических и оперативных аспектов предотвращения мира и миростроительства. Таким образом, Совет Безопасности должен продолжать привлекать Экономический и Социальный Совет — в контексте его координационной роли — к усилиям по содействию лучшему притоку информации к нему от фондов, программ и учреждений.

56. Совет по правам человека служит еще одним потенциальным источником информации для Совета Безопасности с целью обоснования его усилий по предотвращению. В своей работе по предотвращению конфликтов Совет Безопасности уже извлекает пользу из брифингов по правам человека, проводимых Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека и специальными докладчиками и независимыми экспертами Комиссии по правам человека. Такие обмены следует, по мере необходимости, продолжать и расширять в знак признания взаимосвязи между миром и правами человека. Для содействия этому процессу Совет Безопасности может пожелать рассмотреть вопрос о том, чтобы просить Совет по правам человека информировать его на периодической основе или проводить брифинги по тематическим вопросам. Кроме того, Совет по правам человека можно просить проводить брифинги по конкретным странам, исходя из будущего графика работы Совета Безопасности.

57. Хотя сотрудничество между этими двумя органами развивается, этот процесс высветил ряд проблем: как определить и улучшить соответствующие процедуры каждого органа в области предотвращения конфликтов; как развить сравнительные преимущества каждого органа; и как эти органы могут лучше всего сотрудничать для достижения совместной цели предотвращения вооруженных конфликтов. Каждый орган Организации Объединенных Наций имеет свои собственные сильные стороны и специальные знания в области предотвращения, определяемые прецедентами, процедурами и мандатами, и то же самое можно сказать о Комиссии по миростроительству, которая в этом году представила Совету Безопасности свой первый доклад. Однако прямое сотрудничество между этими органами может быть активизировано в интересах укрепления синергизма усилий и повышения эффективности, а также в интересах уменьшения дублирования усилий в области предотвращения конфликтов.

58. На рабочем уровне Межучрежденческие рамки Организации Объединенных Наций по координации деятельности в области предотвращения («Рамочная группа») стали важным механизмом координации превентивной деятель-

ности Организации Объединенных Наций. В них участвует 21 учреждение, фонд и программа Организации Объединенных Наций², которые совместно ведут работу по поддержке разработки межучрежденческих инициатив по предотвращению конфликтов, в том числе в Африке. В то время как другие подразделения системы Организации Объединенных Наций занимаются полностью назревшими кризисными ситуациями, требующими незамедлительного внимания и действий на высоком уровне, в центре внимания Рамочной группы находятся ситуации на раннем, «набирающем темпы» этапе конфликтного цикла. Работая вместе с координаторами-резидентами/страновыми группами Организации Объединенных Наций, Рамочная группа поддерживает разработку широкого круга инициатив, направленных на оказание правительств содействия в таких областях, как поощрение национального диалога. В целях разработки более систематического подхода к предотвращению конфликтов Рамочная группа создала Справочно-информационную группу экспертов, которая разрабатывает комплекс и систему передовых методов в области предотвращения конфликтов, оказывает техническую поддержку членам Рамочной группы в отношении конкретных стран и участвует в агитационно-пропагандистской деятельности в интересах предотвращения конфликтов.

59. На уровне руководителей Исполнительный комитет по вопросам мира и безопасности продолжает оценивать и утверждать инициативы по предотвращению, особенно те, которые разрабатываются Рамочной группой. Он часто приглашает координаторов-резидентов и своих специальных посланников и представителей для углубленного обсуждения конкретных ситуаций. Комитет также подчеркивает важность сквозных вопросов, таких, как предотвращение геноцида и других массовых злодеяний. Кроме того, мой Комитет по вопросам политики со времени его создания в 2005 году укрепляет слаженность действий по вопросам мира и безопасности, в том числе в области предотвращения конфликтов, посредством стратегического руководства и политических решений. Комитет занимается рядом вопросов, касающихся Африки, и вносит вклад

² Рамочная группа объединяет следующие учреждения, департаменты, управления и программы Организации Объединенных Наций: Департамент по экономическим и социальным вопросам, Департамент по политическим вопросам, Департамент операций по поддержанию мира, Канцелярию Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, Административную канцелярию Генерального секретаря, Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций, Международную организацию труда, Управление по координации гуманитарных вопросов, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Управление по поддержке миростроительства, Программу развития Организации Объединенных Наций, Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Программу Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Программу Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Фонд демократии Организации Объединенных Наций, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Всемирную продовольственную программу и Всемирную организацию здравоохранения. По мере необходимости Рамочная группа привлекает к своей работе Всемирный банк, Международный валютный фонд, Департамент общественной информации Секретариата, Канцелярию Специального советника по Африке, Управление по вопросам разоружения и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности.

в разработку превентивных стратегий, предусматривающих задействование всей системы Организации Объединенных Наций в целом.

60. В ознаменование десятой годовщины доклада о причинах конфликтов и содействии обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке (A/52/871-S/1998/318) и с учетом крупных изменений, происшедших с того времени, я предлагаю провести обзор рекомендаций 1998 года и всего набора мандатов и резолюций, касающихся Африки и необходимости принятия более систематических мер для координации действий, контроля за прогрессом и совместного освоения накопленного опыта в деле предотвращения конфликтов и содействия миру и развитию в Африке.

VII. Вывод и рекомендации

61. Организация Объединенных Наций добивается прогресса в области предотвращения конфликтов, особенно в Африке, в том числе благодаря более четко определенной роли Совета Безопасности в этом вопросе. Совокупное воздействие этих усилий сделало систему превентивной деятельности Организации Объединенных Наций — от превентивной дипломатии до установления мира и миростроительства — более внимательной к проявляющимся благодаря раннему предупреждению признакам усиливающейся напряженности, которая может приводить к конфликту, и более эффективной в плане передачи этой информации Совету Безопасности. В свою очередь Совет принимает меры для оказания помощи государствам-членам в случае кризисов, для содействия соседним государствам в урегулировании пограничных споров и для рассмотрения транснациональных факторов, таких, как трансграничные перемещения беженцев или незаконная торговля оружием.

62. Вместе с тем необходимо ликвидировать тот заметный разрыв, который по-прежнему существует между риторикой по поводу предотвращения и эффективным использованием широкого круга весьма действенных механизмов предотвращения. Мы должны способствовать более широкому признанию того, что конфликты можно разрешать только посредством политического урегулирования. Если мы не будем заниматься коренными причинами конфликтов — и не будем предлагать устойчивых решений, — мы останемся с непрекращающимися чрезвычайными гуманитарными ситуациями и миротворческими операциями.

63. Цель должна по-прежнему заключаться в том, чтобы реализовать на практике превентивную деятельность по всей системе Организации Объединенных Наций, обеспечить адаптивную систему, способную адекватно реагировать на просьбы о поддержке со стороны государств-членов и региональных организаций, поддерживать превентивные усилия как Генеральной Ассамблеи, так и Совета Безопасности и выполнять превентивные мандаты государств-членов.

64. Для дальнейшего ускорения хода осуществления резолюции 1625 (2005) и для укрепления и поддержания способности Организации Объединенных Наций предотвращать негативное развитие событий и не допускать эскалации кризисов в вооруженные конфликты я призываю:

а) Совет Безопасности в интересах укрепления его способности к превентивным действиям своевременно направлять выездные миссии для оценки

ситуации на местах. Это может еще больше подкреплять инициативы, предпринимаемые на местном уровне, и активизировать сотрудничество с региональными и национальными партнерами для того, чтобы укреплять их долгосрочный потенциал по регулированию конфликтов;

b) Совет Безопасности расширить использование формулы Аррии или аналогичных мер для проведения широких неформальных обсуждений;

c) Совет Безопасности по-прежнему держать в фокусе внимания средства устранения трансграничных и транснациональных угроз международному миру и безопасности, особенно незаконной торговли стрелковым оружием и наркотиками и торговли людьми, в том числе посредством постоянного сотрудничества с органами, занимающимися этими вопросами, такими, как Генеральная Ассамблея и региональные и субрегиональные организации;

d) Совет Безопасности вести работу над обеспечением творческого и конструктивного применения санкций как инструмента предотвращения конфликтов и использовать доклады групп экспертов для проведения мероприятий по освоению накопленного опыта, дабы побуждать стороны урегулировать конфликты без обращения к насилию. Сфера применения санкций может быть расширена, дабы они использовались в отношении не только воюющих государств, но и негосударственных субъектов. В этой связи Совету Безопасности следует продолжать свою начатую в июне 2007 года дискуссию на тему природных ресурсов и конфликтов, рассматривая такие варианты действий, как применение санкций, мониторинг и представление докладов в целях повышения транспарентности в международном частном секторе;

e) Совет Безопасности наладить более прочные и более структурно оформленные отношения с Советом мира и безопасности Африканского союза, особенно по аспектам, о которых шла речь в их совместном коммюнике от 16 июня 2007 года, таким, как обмен информацией о конфликтных ситуациях, стоящих в повестке дня обоих органов, и рассмотрение методов поддержки и укрепления на устойчивой основе ресурсной базы и потенциала Африканского союза;

f) государства-члены поддерживать меры по укреплению потенциала Организации Объединенных Наций в области превентивной дипломатии и поддержки посредничества и, в частности, поддерживать инициативы по укреплению Департамента по политическим вопросам, в том числе посредством расширения региональных полевых присутствий в Африке;

g) государства-члены продолжать прилагать усилия для борьбы с трансграничными и транснациональными угрозами для стабильности, включая усилия по контролю за торговлей оружием, одновременно с этим отмечая, что рекомендации группы экспертов Организации Объединенных Наций, изучающих вопрос об осуществимости заключения и сфере применения юридически обязательных договоров о торговле оружием, как ожидается, будут представлены Генеральной Ассамблее в октябре 2008 года;

h) государства-члены рассмотреть вопрос о развертывании комплексных представительств, имеющих четкую задачу укреплять национальный потенциал по предотвращению конфликтов после сокращения масштабов миротворческих операций, подобных тем, которые были созданы в Сьерра-Леоне и Бурунди;

i) государства-члены и международное сообщество продолжать заниматься вопросом о гендерном насилии, в том числе посредством выполнения общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности;

j) государства-члены расширить оказываемую ими поддержку Комиссии по миростроительству в целях обеспечения того, чтобы она имела необходимые ресурсы для эффективного оказания содействия всем странам, имеющим право быть включенными в ее повестку дня;

к) все африканские государства и международное сообщество в полной мере сотрудничать в укреплении потенциала африканских региональных и субрегиональных организаций по оперативному развертыванию, в случае необходимости, как гражданских, так и военных сил и средств, включая создание Африканских резервных сил Африканского союза;

л) систему Организации Объединенных Наций углублять и активизировать взаимодействие с представителями гражданского общества, включая представителей общин, перемещенных за пределы их стран в результате конфликтов, и с соответствующими органами.

65. В этой связи я предлагаю:

а) приступить к осуществлению планов по укреплению способности Секретариата, особенно Департамента по политическим вопросам, анализировать конфликтные ситуации и выработать рекомендации в отношении действий, а также усилий по упрочению регионального полевого присутствия Организации Объединенных Наций в поддержку предотвращения, особенно в Африке;

б) продолжать представлять Совету регулярные доклады относительно событий — и анализы событий — в регионах потенциальных вооруженных конфликтов, особенно в Африке;

в) поручить системе Организации Объединенных Наций, в частности Департаменту по политическим вопросам, Управлению по координации гуманитарных вопросов, Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Программе развития Организации Объединенных Наций, продолжать развивать нынешнее сотрудничество, укреплять существующие рамки и поддерживать усилия по использованию экспертных знаний в области предотвращения;

г) активизировать сотрудничество и координацию между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в соответствии с положениями главы VIII, дабы вносить существенный вклад в решение общих проблем безопасности; в этой связи я вскоре представлю конкретные предложения в докладе, запрошенном Советом Безопасности в его заявлении Председателя от 28 марта 2007 года (S/PRST/2007/7);

е) обеспечить, чтобы система Организации Объединенных Наций продолжала тесно взаимодействовать с Африканской архитектурой мира и безопасности и поддерживала ее, включая недавно созданную Группу старейшин, и помогала укреплять долгосрочный потенциал Африканского союза, как это предусмотрено в декларации «Укрепление сотрудничества между Организаци-

ей Объединенных Наций и Африканским союзом: рамки десятилетней программы создания потенциала Африканского союза»;

f) поддерживать усилия в рамках всей системы Организации Объединенных Наций в целях наращивания национального и регионального потенциала, особенно в Африке, по устранению коренных причин конфликтов одновременно с укреплением институтов, служащих каналами для мирного разрешения конфликтов;

g) укреплять способность Организации Объединенных Наций развивать потенциал в области превентивной дипломатии и посредничества, особенно через посредство Группы по поддержке посредничества в Департаменте по политическим вопросам и его резервную группу экспертов;

h) укреплять способность Секретариата поощрять справедливость и транспарентность в избирательных процессах и другие средства содействия созданию постконфликтных институтов, в том числе в поддержку верховенства права.
