

**Совет Безопасности**

Distr.: General
23 October 2007
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря по Судану**I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с пунктом 11 резолюции 1590 (2005) Совета Безопасности, в которой Совет просил меня регулярно информировать его о ходе осуществления Всеобъемлющего мирного соглашения, соблюдении соглашения о прекращении огня и осуществлении мандата Миссии Организации Объединенных Наций в Судане. В докладе дается оценка общей ситуации со времени представления моего предыдущего доклада Совету 20 августа 2007 года (S/2007/500), а также содержится последняя информация о деятельности Миссии Организации Объединенных Наций в Судане (МООНВС) и рекомендации о продлении мандата Миссии, срок которого истекает 31 октября 2007 года.

II. Осуществление основных элементов Всеобъемлющего мирного соглашения

2. В рассматриваемый период стороны не добились значительного прогресса по основным проблемным вопросам выполнения Всеобъемлющего мирного соглашения, а именно вопросам статуса Абьея, демаркации границы 1956 года между Северным и Южным Суданом, завершения создания механизмов безопасности и подготовки к выборам. Нет прогресса и в принятии законодательства, необходимого для выполнения Всеобъемлющего мирного соглашения, поскольку Национальная ассамблея по-прежнему находилась на каникулах в связи с наступлением священного месяца Рамадана. В то же время ситуация в области безопасности оставалась спокойной, но нестабильной. Хотя противостояние между вооруженными силами сторон в Мугладе, Южный Кордофан, 7 сентября было урегулировано мирным путем, растет напряженность вокруг нерешенной проблемы границы 1956 года.

3. Отношения между Партией Национальный конгресс (ПНК) и Национально-освободительным движением Судана (НОДС) остаются напряженными из-за медленного прогресса в выполнении Всеобъемлющего мирного соглашения. Во время моего визита в Судан 3–6 сентября 2007 года я обратился к обеим сторонам с призывом урегулировать их разногласия по основным нерешенным вопросам и подчеркнул, что Организация Объединенных Наций готова оказать им в этом содействие. Однако, как отмечается ниже в настоящем док-



ладе, 11 октября НОДС приостановило свое участие в Правительстве национального единства, заявив, что возобновление его участия будет зависеть от прогресса по перечню проблемных вопросов, связанных с выполнением Всеобъемлющего мирного соглашения. На момент подготовки доклада стороны проводили прямые политические консультации на высшем уровне в попытке найти выход из тупика; однако окончательные результаты этих усилий еще неизвестны.

Безопасность

4. Хотя общая обстановка в области безопасности в районе ответственности МООНВС оставалась в целом спокойной и не было зафиксировано каких-либо серьезных инцидентов, признаки нестабильности все же давали о себе знать. В Южном Судане, согласно сообщениям, имели место отдельные случаи межэтнического насилия в Восточной экваториальной провинции и штате Вараб, а также в Джонглее, где в августе произошли столкновения между бойцами племен мурле и нуэр, в результате которых, по имеющимся данным, погибли более 80 человек. Большинство инцидентов связаны с угоном скота, личной враждой и/или отсутствием дисциплины среди недовольных солдат.

5. 7 сентября бывшие Народные силы обороны племени миссерия, которые заключили союз с Народно-освободительной армией Судана (НОАС), были окружены Суданскими вооруженными силами (СВС) в городе Муглад, Южный Кордофан. Эскалация напряженности была предотвращена в результате быстрого вмешательства Политической комиссии по прекращению огня, которая 8 сентября приняла решение о предоставлении поддерживающим НОАС элементам в Мугладе семи дней для вывода войск на юг, указав, что они должны передвигаться без оружия, в гражданской одежде и только после получения предварительного разрешения от СВС и НОАС. Это решение в равной степени относилось и к другой поддерживающей НОАС группе бывших бойцов Народных сил обороны в Або-Матарике (Южный Дарфур). Чтобы обеспечить контроль выполнения этого решения, стороны договорились временно отменить ограничения на свободу передвижения МООНВС в секторе VI, Абьей. Однако семидневный срок, предоставленный Политической комиссией по прекращению огня, не был соблюден НОАС, которая официально уведомила Политическую комиссию по прекращению огня, что передислокация этих элементов невозможна до января 2008 года из-за материально-технических проблем и сезона дождей.

6. Со времени представления моего доклада 20 августа не зарегистрирован какой-либо значительный дальнейший прогресс в передислокации вооруженных сил сторон. В соответствии со Всеобъемлющим мирным соглашением СВС должны были завершить передислокацию своих сил к северу от границы на 1 января 1956 года к 9 июля 2007 года. Этот процесс еще не завершен. По состоянию на 15 октября передислоцировано 79,8 процента из более чем 46 000 солдат СВС, 11,7 процента из которых составляют «добровольно демобилизовавшиеся» солдаты, которые по-прежнему считаются НОАС состоящими на действительной службе в СВС. По условиям июльского постановления Политической комиссии по прекращению огня СВС согласились завершить окончательные расчеты с «добровольно демобилизовавшимися» солдатами к концу 2007 года, после чего НОАС признает их частью передислоцированного контингента. СВС признают, что в Южном Судане остается приблизительно

3600 солдат СВС, но утверждают, что эти силы необходимы для охраны нефтяных месторождений до полного развертывания совместных/сводных подразделений. Между тем 7,7 процента из почти 59 000 солдат НОАС были передислоцированы к югу от условной границы 1956 года. В соответствии со Всеобъемлющим мирным соглашением передислокация НОАС должна быть завершена в течение шести месяцев после полного укомплектования совместных/сводных подразделений, а это еще не сделано. НОАС временно приостановила передислокацию в целях содействия соответствующему контролю и проверке, поскольку многие войска передислоцировались без предварительного уведомления. Между тем СВС заявили о своем несогласии с передислокацией войск НОАС в районы сбора, которые, как они полагают, находятся к северу от линии границы 1956 года. Эти вопросы были доведены до сведения Политической комиссии по прекращению огня для их рассмотрения.

7. Совместные военные группы установили, что мобилизационная численность личного состава совместных/сводных подразделений несколько возросла до 81 процента от штатной численности, составляющей 39 000 военнослужащих. По состоянию на 11 сентября НОАС и СВС согласились передать ответственность за охрану нефтяной установки компании «Петродар» в Адаре, Верхний Нил, местному совместному/сводному подразделению при контроле со стороны МООНВС. Однако в целом формирование, подготовка и развертывание совместных/сводных подразделений по-прежнему отстают от графика. Объединенное командование и управление в значительной мере неэффективно, поскольку контингенты СВС и НОАС совместных сводных подразделений подчиняются своим соответствующим штабам, а не командованию совместных сводных подразделений.

8. Обе стороны добились прогресса в инкорпорации союзных им других вооруженных групп в их формальные структуры. Хотя НОАС объявила, что все союзные и другие вооруженные группы полностью интегрированы, Комитет по сотрудничеству с другими вооруженными группами в настоящее время проверяет обоснованность утверждений СВС о том, что на юге Судана нет союзных СВС других вооруженных групп.

Политическая обстановка

9. Как отмечалось выше, в отчетный период возросла напряженность в политических отношениях между ПНК и НОДС. Хотя обе стороны продолжают заявлять об их приверженности Всеобъемлющему мирному соглашению, разногласия в вопросах его выполнения усилились, а доверие между ними еще более уменьшилось.

10. Во время моего визита в Судан 3–6 сентября я провел ряд встреч в Хартуме и побывал в Джубе на юге Судана, а также в Дарфуре. Во время моих встреч с президентом Омаром аль-Баширом и первым вице-президентом Салвой Кииром Маярдитом и тот и другой подчеркивали свою приверженность полному и своевременному выполнению Всеобъемлющего мирного соглашения, включая проведение свободных и справедливых национальных выборов. Однако обе стороны также выразили обеспокоенность по поводу различных аспектов мирного процесса. Старшие должностные лица ПНК особо отмечали необходимость выполнения донорами своих обязательств об оказании финансовой поддержки мирному процессу и НОДС, с тем чтобы он мог в полной ме-

ре играть свою роль партнера в осуществлении Всеобъемлющего мирного соглашения. Со своей стороны, НОДС высказало мнение, что ПНК затягивает выполнение Соглашения в ключевых областях, а именно в вопросах передислокации сил, урегулирования вопроса об Абьее, демаркации границы 1956 года и прозрачности в вопросах раздела доходов от продажи нефти. Я настоятельно призвал обе стороны продолжать активно работать над урегулированием вызывающих разногласия вопросов и продемонстрировать необходимую гибкость, с тем чтобы не сорвать мирный процесс.

11. Консультации между сторонами по этим вопросам продолжались в течение большей части отчетного периода, при этом вопрос об Абьее по-прежнему был одним из приоритетных в повестке дня. Хотя ПНК и НОДС провели ряд совместных политических совещаний на высоком уровне по этому вопросу, ощутимый прогресс достигнут не был и границы юрисдикции предлагаемой временной гражданской администрации Абьея еще не определены. Стороны создали группу из 14 человек для рассмотрения вопроса о северных границах Абьея с использованием справочных документов 1974 года и с учетом мнений местных общин.

12. Между тем Специальный технический пограничный комитет, отвечающий за демаркацию границы 1956 года между Северным и Южным Суданом, проинформировал президиум о его работе в сентябре. Президиум поручил службам безопасности во всех пограничных штатах оказывать всестороннюю поддержку Комитету в его работе. Пограничный комитет приступил к планированию проведения международного семинара по процессу демаркации с Организацией Объединенных Наций и при поддержке доноров. Его окончательный доклад, как теперь ожидается, будет представлен в начале 2008 года.

13. В сентябре и октябре НОДС все более категорично заявляло о своем неудовлетворении медленными темпами прогресса по ряду вопросов, в частности в том, что касается передислокации, раздела нефтяных доходов и подготовки к переписи населения и выборам. 10 сентября Председатель правительства Южного Судана Салва Киир Маярдит выступил на открытии Законодательной ассамблеи Южного Судана с речью, в которой он предупредил о риске возобновления конфликта при отсутствии прогресса в осуществлении Всеобъемлющего мирного соглашения. 15 сентября правительство Южного Судана предложило пограничной комиссии по Абьею проинформировать широкий круг должностных лиц Южного Судана о методологии подготовки первоначального доклада Комиссии, выводы которого были отвергнуты ПНК в марте 2006 года. 27 сентября правительство Южного Судана опубликовало свою карту территории Южного Судана на основе рекомендаций международного консультанта, включая предварительную схему границы 1956 года. Эти меры были подвергнуты критике должностными лицами ПНК как односторонние.

14. Подготовка национальной переписи населения, которая официально запланирована на 4–16 февраля 2008 года, продолжалась, но не без споров. Составление карт для переписи населения, предпринятое при поддержке МООНВС и партнеров Организации Объединенных Наций, обеспечило 66-процентный охват населения в Южном Судане и, как ожидается, будет завершено к концу ноября. Однако небезопасные условия и наводнения помешали процессу составления карт, при этом по-прежнему серьезной проблемой оставалась проблема финансирования. Задержки с выплатой обещанных Прави-

тельством национального единства на июнь-сентябрь 30 млн. долл. США привели к переносу мероприятий, создав угрозу для всего процесса подготовки. Возникли разногласия по поводу формулировок анкеты для переписи населения, поскольку стороны не имели единого мнения относительно того, следует ли включать в них вопросы об этнической принадлежности и вероисповедании.

15. Тупиковая ситуация в решении этих вопросов была одним из факторов общего ухудшения отношений между сторонами, которые усугублялись ростом напряженности на местах после рейдов полиции в служебные помещения НОДС в Хартуме в середине сентября как части общегородских мероприятий по изъятию находящегося в незаконном владении оружия. НОДС резко на это отреагировало, и напряженность удалось снять только после извинений высокопоставленных ответственных лиц ПНК за этот инцидент.

16. 11 октября после недельного совещания своего временного политического бюро НОДС объявило, что оно отозвало своих министров, государственных министров и президентских советников из Правительства национального единства. Поясняя это решение, генеральный секретарь НОДС Паган Амум сослался на отсутствие прогресса по проблемам Абьея, демаркации границы, передислокации, прозрачности в вопросах раздела доходов от продажи нефти и подготовки к переписи населения и выборам и отметил, что министры возобновят свое участие в Правительстве национального единства только после урегулирования этих вопросов. НОДС также заявило, что ПНК нарушила конституционные полномочия первого вице-президента Салвы Киира Маярдита, не проконсультировавшись с ним по ключевым решениям и отказавшись одобрить перестановку министров НОДС.

17. В ответ на действия НОДС ПНК в заявлении для прессы отметила, что приостановление участия является необоснованным, поскольку уже есть совместные механизмы для урегулирования нерешенных вопросов, связанных с осуществлением Всеобъемлющего мирного соглашения. ПНК также обнародовала несколько документов, в которых говорилось, что НОДС и правительство Южного Судана также нарушали Всеобъемлющее мирное соглашение и задерживали его выполнение, в том числе в результате превышения правительством Южного Судана своих полномочий и затягивания развертывания сил.

18. Положительным моментом является то, что стороны быстро созвали политические переговоры на высоком уровне для преодоления кризиса. На момент подготовки доклада делегации ПНК и НОДС продолжали интенсивные консультации, при этом Организация Объединенных Наций предложила в случае необходимости свою помощь.

19. Между тем Национальная ассамблея продлила свои летние каникулы до 22 октября с учетом наступления священного месяца Рамадана и праздника Ид аль-Фитр. Ей предстоит рассмотреть большое число стоящих в законодательной повестке дня вопросов, большинство из которых имеют принципиальное значение для подготовки национальных выборов в 2009 году. Хотя Национальная комиссия по пересмотру конституции продолжала свои консультации по законопроекту о выборах, судя по сообщениям, все еще сохраняются разногласия по поводу формы избирательной системы и количества мест в Национальной ассамблее и Законодательной ассамблее Южного Судана. В зависимости от формы избирательной системы количество мест может быть увязано с

субнациональными избирательными округами, границы которых еще не определены.

20. В отчетный период другие предусмотренные Всеобъемлющим мирным соглашением комиссии продолжали работать над достижением договоренности относительно планов будущей работы. Комиссия по защите прав немусульманского населения в национальной столице провела заседание 30 августа и одобрила рабочие планы для подкомитетов, в том числе по религиозному образованию. Национальная комиссия по гражданской службе провела свое первое заседание 22 августа и создала механизмы осуществления положения Всеобъемлющего мирного соглашения о выделении южанам 20–30 процентов должностей в системе гражданской службы.

21. Правительство Южного Судана продолжало реорганизацию своих учреждений и работу по повышению их потенциала. Законодательная ассамблея Южного Судана провела свою четвертую сессию 10 сентября и рассмотрела целый ряд включенных в законодательную повестку дня вопросов, уделив особое внимание вопросам правопорядка и системе исполнения наказаний. При поддержке МООНВС и учреждений Организации Объединенных Наций отраслевые министерства занимались разработкой их трехлетних бюджетных планов, призванных обеспечить прозрачность и подотчетность в сфере расходования бюджетных средств. Временный национальный совет НОДС провел свою третью сессию 18 и 19 августа и рассмотрел прогресс в преобразовании НОДС из освободительного движения в политическую партию.

22. Законодательные органы нескольких штатов предприняли серьезные шаги по преодолению проблем коррупции и привлечению допустивших нарушения должностных лиц к ответственности. В частности, в штате Верхний Нил налажено эффективное сотрудничество между возглавляемым ПНК правительством и ассамблеей штата, большинство мест в которой занимает НОДС. В Центральной и Восточной экваториальных провинциях были созданы новые административные единицы «паямы» (округа), чтобы повысить массовость участия и улучшить процесс оказания услуг. Вместе с тем темпы интеграции военной администрации НОДС в гражданскую службу по-прежнему оставались медленными. К тому же, многие местные администраторы все еще не получают полагающуюся по штату заработную плату.

23. В штатах Южный Кордофан и Голубой Нил нынешние губернаторы предприняли шаги для создания своей администрации. В целом передача власти ПНК НОДС в штате Голубой Нил и НОДС ПНК в штате Южный Кордофан проходила мирно. Хотя обстановка в Нубийских горах Южного Кордофана оставалась в целом стабильной, существующие угрозы безопасности в западной части штата на границе с Южным Дарфуром вызывают определенное беспокойство. В штате Голубой Нил 23 сентября губернатор Малик Агар (НОДС) официально объявил о создании административного района «Ат–Тадамон», как это было запланировано его предшественником из ПНК. Сначала это предложение было подвергнуто резкой критике со стороны НОДС, которое посчитало его политически мотивированным. Новые администрации в обоих штатах должны теперь обеспечить выполнение Всеобъемлющего мирного соглашения, а также оправдать надежды народа на дивиденды мира в форме стабильности, возможности получения базовых социальных услуг и экономического развития.

24. В отчетный период продолжалось сотрудничество между сторонами в вопросах раздела нефтяных доходов. В сентябре совместный технический комитет Правительства национального единства и правительства Южного Судана по вопросам раздела нефтяных доходов подготовил свой последний доклад за 2007 год о поступлениях в казну правительства Южного Судана и штатов, включая детальные расчеты добычи нефти по каждому коммерческому месторождению. Согласно данным доклада, доля правительства Южного Судана в нефтяных доходах за период с января по август 2007 года составила 810 млн. долл. США, в результате чего фактический размер трансфертов правительства Южного Судана (за вычетом административных расходов и налогов) составил 778 млн. долл. США. За тот же период были произведены трансферты и нефтедобывающим штатам Судана, которые по условиям Всеобъемлющего мирного соглашения имеют право на 2-процентную долю поступлений от добываемой на местах нефти. Фактический уровень трансфертов штатам за январь-август 2007 года составил, по информации, 52,55 млн. долл. США, включая 24,7 млн. долл. США штату Юнити, 10 млн. долл. США штату Верхний Нил и 17,8 млн. долл. США штату Южный Кордофан. Тем не менее члены НОДС продолжали жаловаться на отсутствие прозрачности в контроле и учете нефтяных доходов.

III. Ход других мирных процессов в Судане

25. Полное осуществление Всеобъемлющего мирного соглашения является по-прежнему главной задачей процесса обеспечения прочного мира в Судане. Отсутствие прогресса в осуществлении Всеобъемлющего мирного соглашения, таким образом, негативно сказывается на других мирных усилиях в стране, в том числе на положении в Дарфуре и Восточном Судане.

26. В Дарфуре наблюдалось дальнейшее ухудшение ситуации в области безопасности, свидетельством чего явились ожесточенные бои между правительственными силами и повстанческими формированиями, столкновения между повстанческими группировками и внутриплеменное насилие, а также разгул бандитизма. Отсутствие безопасности стало причиной ухудшения и без того серьезного гуманитарного положения и еще более осложнило работу гуманитарных учреждений.

27. Еще одним весьма тревожным событием стало массированное нападение на лагерь группировки Миссии Африканского союза в Судане (МАСС) в Хасканите в Южном Дарфуре, совершенное 29 и 30 сентября неизвестными вооруженными элементами. Десять военнослужащих МАСС были убиты и восемь ранены, а один пропал без вести. Нападавшие также угнали 16 автомашин и захватили большое количество единиц оружия и боеприпасов.

28. На политическом фронте в Дарфуре продолжалась подготовка к мирным переговорам, которые, как запланировано, должны начаться в Ливийской Арабской Джамахирии 27 октября. Организация Объединенных Наций и Африканский союз провели консультации с региональными партнерами (Чад, Египет, Эритрея и Ливийская Арабская Джамахирия) 10 октября по ключевым вопросам участия и представительства на переговорах, и было согласовано, что они должны начаться с принятия всеми сторонами обязательства прекратить военные действия, после чего будет проведено заседание по мерам безопасности.

Между тем НОДС организовало совещание движений, не подписавших соглашения, 15–20 октября для их подготовки к предстоящим переговорам, и повстанческие движения планируют встретиться в Ливийской Арабской Джамахирии до начала переговоров 21 октября.

29. Между тем МООНВС продолжала оказывать МАСС помощь в рамках ее пакета мер поддержки, при этом две организации активизировали подготовку к развертыванию смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД).

30. После долгих месяцев отсутствия прогресса темпы осуществления мирного соглашения по Восточному Судану в отчетный период ускорились после возвращения лидеров Восточного фронта в Хартум 27 августа. Три представителя Восточного фронта были приведены к присяге перед занятием ими новых должностей в Правительстве национального единства 28 августа, а еще восемь займут свои места в Национальной ассамблее, когда она будет созвана 22 октября. Представители Восточного фронта заняли также посты в правительствах трех восточных штатов, включая должности заместителей губернаторов Гадарифа и Кассалы. Выделение фондов на цели развития Восточного Судана, обещанных по условиям соглашения, приостановлено до принятия Восточным фронтом решения о порядке их расходования. Высокий совместный комитет, возглавляемый вице-президентом Али Османом Тахой, продолжает следить за осуществлением мирного соглашения по Восточному Судану, включая планы инкорпорации бывших бойцов Восточного фронта в СВС и национальные полицейские силы. Однако по-прежнему озабоченность вызывает уровень массовой поддержки соглашения.

31. Переговоры между Армией сопротивления Бога (ЛРА) и правительством Уганды в настоящее время приостановлены, с тем чтобы предоставить обеим сторонам возможность проконсультироваться со своими сторонниками. В ответ на передислокацию бойцов ЛРА на территорию парка Гарамба в Демократической Республике Конго в последние месяцы Уганда и ДРК объявили 9 сентября о соглашении вытеснить ЛРА из этого района, если в течение 90 дней мир не будет установлен. Это заявление спровоцировало угрозы со стороны ЛРА предпринять боевые действия в Северной Уганде. Мой Специальный посланник в районе действий ЛРА Жуакин Шисану продолжает работать в тесном контакте с посредниками правительства Южного Судана и региональными правительствами для продолжения мирного процесса между Правительством национального единства и ЛРА. Положительным моментом является то, что делегация ЛРА побывала 4 октября в Кампале. Это первый визит в столицу Уганды представителей ЛРА с момента начала повстанческого движения, инициированного этой группой в 1987 году.

IV. Осуществление мандата Миссии Организации Объединенных Наций в Судане

Политическая поддержка и примирение

32. Полное осуществление Всеобъемлющего мирного соглашения по-прежнему невозможно без целенаправленной политической поддержки на самом высоком уровне. Это стало особенно очевидным во время недавнего

кризиса в Правительстве национального единства. Во время моего визита в Судан и контактов с обеими сторонами в последние недели мой исполняющий обязанности Специального представителя и я настоятельно призвали стороны к дальнейшему осуществлению Соглашения и подчеркнули, что Организация Объединенных Наций готова оказать дополнительную помощь в решении трудных вопросов.

33. МООНВС продолжала работать с местными политическими лидерами и другими сторонами в целях разъяснения Всеобъемлющего мирного соглашения и снятия напряженности, которая может возникнуть. Учитывая разногласия между сторонами Всеобъемлющего мирного соглашения и отсутствие прогресса в урегулировании спорных вопросов, особенно сложные задачи предстоит решить в «переходных районах» Абьея, Южного Кордофана и Голубого Нила. Миссия предпринимала меры для взаимодействия с новыми губернаторами штатов Южный Кордофан и Голубой Нил в целях поощрения сотрудничества. Между тем, поскольку Специальный технический пограничный комитет работал над завершением своего доклада о принципиально важной границе 1956 года, эксперты Организации Объединенных Наций по демаркации границы приехали в Судан для организации консультаций и согласования планов оказания дальнейшей технической помощи Комиссии.

34. Ввиду того, что в результате межплеменных столкновений в Южном Судане гибнет много людей, МООНВС оказывала материально-техническую поддержку усилиям правительства Южного Судана по разоружению и борьбе с межэтническим насилием в штатах Вараб, Озерный и Джонглей. Комитет Безопасности Южного Судана после этого сформулировал региональную стратегию контроля над вооружениями и защиты гражданского населения. МООНВС внимательно следит за ситуацией и создала консультативную группу по вопросам политики в области урегулирования конфликтов и примирения для обеспечения согласованного реагирования на трудные ситуации во всех секторах.

Развертывание деятельности военного компонента

35. По состоянию на 20 октября в районе ответственности МООНВС развернуто 97 процентов военного персонала от предусмотренной численности (9402 военнослужащих из общей численности 9706 человек), включая 584 военных наблюдателя, 282 штабных офицера и 8536 солдат.

36. Военный контингент продолжал оказывать содействие в осуществлении протокола безопасности с привлечением структур контроля за прекращением огня в секторах и штабе сил. Объединенный военный комитет по прекращению огня во главе с командующим силами МООНВС продолжал встречаться раз в две недели и 28 августа провел свое юбилейное шестидесятое заседание. Регулярный созыв этого органа как форума для диалога и укрепления доверия между вооруженными силами сторон продолжал быть фактором, в значительной мере способствующим осуществлению Всеобъемлющего мирного соглашения. Объединенный военный комитет по прекращению огня занимался рядом ключевых вопросов, включая передислокацию сил, проверку совместных/сводных подразделений и инкорпорацию других вооруженных групп в СВС и НОАС.

37. Работа по контролю и проверке носила ограниченный характер не только из-за плохого состояния дорог в сезон дождей, но и из-за ограничений, введенных обеими сторонами в секторе б (Абьей). Есть надежда, что решение Поли-

тической комиссии по прекращению огня о снятии этих ограничений на период в один месяц, с тем чтобы можно было обеспечить контроль за передвижением «сил Дебаба» НОАС к югу от линии границы 1956 года, будет иметь положительный эффект.

38. Военный контингент МООНВС также занимался гуманитарной деятельностью, оказывая поддержку местным общинам, включая ремонт школ; обеспечение медицинской эвакуации и обслуживания гражданских лиц; строительство и выравнивание полотна дорог; обезвреживание неразорвавшихся боеприпасов; и уход за скотом и его лечение, что имеет жизненно важное значение для местной экономики.

Разоружение, демобилизация и реинтеграция

39. Национальный совет по координации разоружения, демобилизации и реинтеграции провел третье заседание 22 августа и в предварительном порядке утвердил национальный стратегический план в области разоружения, демобилизации и реинтеграции в Судане. Однако этот план еще окончательно не утвержден, и еще не устранены разногласия между сторонами по программе разоружения, демобилизации и реинтеграции в переходных районах, а также по категориям, критериям отбора и предполагаемому числу участников программы. Исключение Организации Объединенных Наций и доноров из Национального совета по координации разоружения, демобилизации и реинтеграции продолжало мешать диалогу по политике в области разоружения, демобилизации и реинтеграции и было причиной значительных задержек в принятии крайне необходимых решений по программе в Северном и Южном Судане.

40. Отрадной демонстрацией приверженности разоружению, демобилизации и реинтеграции было финансирование правительством Южного Судана регистрации около 25 000 кандидатов, отобранных НОАС для участия в программе разоружения, демобилизации и реинтеграции в текущем году. МООНВС оказала техническую и организационную поддержку участвующим в этом учреждению Южного Судана. Кроме того, 227 детей, связанных с СВС, НОАС и другими вооруженными группами, прошли регистрацию в штате Голубой Нил. Прогресс в деле регистрации способствовал активизации процесса планирования в Южном Судане. Однако общее число кандидатов для участия в программе разоружения, демобилизации и реинтеграции и штатная численность НОАС еще не согласованы руководством правительства Южного Судана. Правильное определение численности армии остается вопросом политического выбора.

Помощь в проведении выборов

41. МООНВС продолжала взаимодействовать с международными партнерами в планировании мероприятий по оказанию помощи в проведении выборов, отслеживании хода подготовки к переписи населения и наблюдении за прогрессом в разработке проекта закона о выборах. С учетом уроков, извлеченных по итогам экспериментальной переписи, было предложено провести общенациональную массовую информационно-пропагандистскую кампанию, прежде всего среди внутренне перемещенных лиц, в целях обеспечения более широкого понимания необходимости проведения выборов и сопутствующих методологий. Правительство национального единства обязалось выделить все остающиеся средства для проведения переписи населения к концу октября.

42. Разработка проекта закона о выборах вышла на продвинутой этап, и проект будет готов к представлению в парламент, когда тот вновь соберется после перерыва 22 октября. Тем временем МООНВС продолжала усилия по созданию своего механизма проведения выборов. Укомплектованы должности главного сотрудника по проведению выборов и начальника оперативного отдела, ведется также работа по укомплектованию других технических должностей как для Южного Судана, так и для штаб-квартиры МООНВС в Хартуме. Сразу после обнародования Закона о выборах планируется осуществить совместную миссию Департамента по политическим вопросам, Департамента операций по поддержке мира, Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов в целях принятия общесистемных мер по удовлетворению оперативных потребностей, потребностей в финансировании и создании потенциала, связанных с его реализацией, включая создание органа по управлению избирательным процессом, регистрацию избирателей и проведение голосования.

Полиция

43. В течение отчетного периода МООНВС провела стратегическую оценку проделанной ею к настоящему времени работы по развитию полицейской службы Южного Судана. В ходе оценки были выявлены ключевые достижения, включая установление тесного контакта с заинтересованными сторонами на стратегическом и функциональном уровнях; существенный прогресс в регистрации персонала полицейской службы; внедрение метода полицейского патрулирования с опорой на общественность; освобождение незаконно задержанных лиц; и разработка нормативного курса подготовки полицейских. К настоящему времени основную подготовку прошли 17 процентов зарегистрированных сотрудников полицейской службы, кроме того, обеспечена специализированная подготовка четырех сформированных полицейских подразделений, что представляет собой значительный шаг на пути к поставленной перед полицейской службой цели принять на себя выполнение функций по поддержанию правопорядка к декабрю 2008 года. К числу вопросов, которым в предстоящий период будет уделяться приоритетное внимание, относится расширение программ подготовки персонала, выдача полицейским удостоверений личности и разработка структур командования, контроля и связи полицейской службы.

44. Вслед за успешной реализацией инициативы по налаживанию взаимодействия полиции с общиной в лагере для внутренне перемещенных лиц Эль-Барака в Хартуме было начато осуществление аналогичных совместных инициатив по поддержанию общественного порядка в лагерях Эль-Салаам и Вад-эль-Башир в районе Омдурмана в лагере Дар-эль-Салаам в Джабаль Аулии. МООНВС организовала учебные семинары в лагерях Аль-Салаам и Вад-эль-Башир, в которых приняли участие 125 человек. Расширению практики взаимодействия полиции с общественностью в Южном Судане способствует также создание трех новых комитетов по взаимодействию между полицией и общиной в районах Вау и Джубы, в результате чего число таких комитетов доведено до одиннадцати.

45. По состоянию на конец сентября 2007 года полицией Организации Объединенных Наций обеспечена профессиональная подготовка 753 местных сотрудников полиции. В рамках второго этапа ее учебной программы было запланировано 39 курсов, включая три программы базовой подготовки. В контек-

сте специальной кампании полицией Организации Объединенных Наций была проведена подготовка по вопросам гендерной проблематики, защиты детей и других представителей уязвимых слоев, а также проведена подготовка пропагандистов по профилактике ВИЧ/СПИДа. Кроме того, полиция Организации Объединенных Наций организовала специализированную подготовку для сотрудников полиции правительства Судана в Хартуме по вопросам судебно-медицинской экспертизы, баллистики и расследования преступлений и обеспечивала охрану аэропорта. Отрядным событием стало получение полицией Организации Объединенных Наций предложения провести анализ потребностей в подготовке кадров в Северной провинции и штате Голубой Нил. По состоянию на 9 октября полиция Организации Объединенных Наций располагала 657 полицейскими советниками из 43 стран, что составляет 95 процентов их санкционированной численности.

46. В число приоритетных задач полиции МООНВС на предстоящие месяцы входит налаживание базовой подготовки полиции с использованием инструкторов полицейской службы Южного Судана, а также подготовка 120 сотрудников сформированных полицейских подразделений в трех южных секторах; налаживание круглосуточного патрулирования сформированными полицейскими подразделениями полицейской службы Южного Судана; увеличение числа пунктов совместного размещения в ночное время; активизация работы по выдаче удостоверений личности сотрудникам полицейской службы Южного Судана; создание структур командования, контроля, связи и подотчетности полицейской службы Южного Судана; начало работы по созданию полицейской компьютерной лаборатории в Джубе; создание в каждом секторе бюро по гендерной проблематике и работе с уязвимыми слоями и упорядочение системы совместного размещения в штабах полицейской службы Южного Судана на уровне штатов. Одной из приоритетных задач полиции МООНВС остается выявление доноров и поощрение их к выделению средств на финансирование основных потребностей полицейской службы Южного Судана и деятельности по развитию инфраструктуры.

Права человека

47. МООНВС продолжала оказывать техническую поддержку правительству национального единства и правительству Южного Судана в целях укрепления их потенциала в области прав человека, включая проведение семинаров по правам человека для сотрудников полицейской службы Южного Судана и работников правоохранительных органов директивного уровня. Кроме того, МООНВС опубликовала семь информационно-пропагандистских брошюр по тематике международных договоров по правам человека для распространения в кругу правительственных учреждений и организаций гражданского общества в различных частях страны. Миссия провела для должностных лиц правительства, парламентариев и представителей гражданского общества семинары, посвященные принципам справедливого судебного разбирательства, пересмотру правовых норм национального законодательства, касающихся половых преступлений, и процедурам ратификации Конвенции против пыток и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

48. Миссия продолжала работу по отслеживанию случаев нарушений прав человека в Судане и получала сообщения об усилении ограничений в отношении работы журналистов. Стороны должны обеспечить, чтобы властями были

полностью гарантированы свобода самовыражения и свобода объединений. Аналогичным образом, политическим партиям должно быть разрешено вести свою деятельность без каких-либо ограничений и притеснений. Я бы также настоятельно призвал Судан ратифицировать Конвенцию против пыток, Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенцию о правах инвалидов, которые были подписаны им ранее в этом году. Наконец, исключительно важно, чтобы обе стороны завершили законодательный процесс, связанный с учреждением как Национальной комиссии по правам человека, так и Комиссии по правам человека Южного Судана в соответствии с Парижскими принципами.

Укрепление законности

49. В контексте проводимой работы по поддержке развития пенитенциарной системы Судана МООНВС приступила к осуществлению программы наставничества и профессиональной подготовки для работников пенитенциарных учреждений в Южном Судане. Прикомандированные сотрудники исправительных учреждений направляются в ряд штатов юга, где будут работать, выполняя наставнические функции, совместно с сотрудниками пенитенциарных учреждений Южного Судана. В Хартуме МООНВС провела подготовку инструкторов по развитию у тюремных служащих навыков посредничества и организовала всеобъемлющий брифинг для старшего руководства пенитенциарных учреждений по вопросам Всеобъемлющего мирного соглашения. 23 сентября был создан Комитет по развитию пенитенциарной системы, в состав которого вошли Генеральный директор национальной пенитенциарной службы, девять тюремных служащих старшего уровня, представители МООНВС и ПРООН. Комитет будет следить за ходом осуществления мероприятий по проведению реформы пенитенциарной системы, изложенных в Меморандуме о взаимопонимании между правительством МООНВС и ПРООН, подписанном в мае 2007 года.

50. В Южном Судане деятельность по укреплению законности по-прежнему тормозится неопределенностью в отношении «применимого права», ситуацию еще больше усугубляют задержки в принятии новых законодательных актов. Отсутствие единообразия в применении законодательства оказывает свое негативное воздействие на приток иностранных инвестиций и экономическое развитие. Отправление правосудия, да и сам доступ к судебной системе затруднены в силу слаборазвитости инфраструктуры, к чему следует добавить проблему наводнения, затронувшего многие районы. Для решения проблемы перегруженности следственных изоляторов большим числом ожидающихся судей, попавших туда в результате межплеменных конфликтов, судебными властями создаются «специальные традиционные суды» во главе с прошедшими подготовку судьями из состава органов юстиции правительства Южного Судана.

Общественная информация

51. Радиостанция МООНВС («Мирайя-FM») в отчетный период продолжала расширять сеть своего вещания в Южном Судане. В августе и сентябре ретрансляционные станции были установлены в Торите, Ямбио и Мариди. Ведется подготовка к строительству дополнительных ретрансляционных станций в Авейле, Бентиу, Ее и Боре и расширению зоны уверенного приема станций в Малакале и Вау. Работы по обеспечению включения в зону приема радиостан-

ции «Мирайя-FM» всех основных населенных пунктов Южного Судана ведутся по графику и должны быть завершены к концу текущего года. Наняты подрядчики для налаживания вещания в диапазоне коротких волн для сельских районов, в настоящее время ведется проверка частот.

52. Радиостанция «Мирайя-FM» в настоящее время транслирует комплексную серию специально подготовленных программ по разъяснению Всеобъемлющего мирного соглашения и в сотрудничестве с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения и властями Южного Судана готовит специальную программу по вопросам переписи населения. Кроме того, эта радиостанция продолжает поддерживать МАСС, транслируя еженедельные программы и передавая сообщения по каналам сети радиовещания штатов Дарфура.

53. В течение отчетного периода МООНВС проводила однодневные семинары по подготовке инструкторов по вопросам Всеобъемлющего мирного соглашения для государственных чиновников, членов парламента, деревенских старост и старейшин, национальных неправительственных организаций и студентов. В Южном Судане ежедневно проводится в среднем по семь семинаров по тематике переписи населения, роли МООНВС и местных инициатив по обеспечению примирения. В сотрудничестве с университетами Хартума МООНВС начала проведение аналогичных семинаров для студентов в Северном Судане.

Гуманитарная помощь

54. В центре внимания гуманитарных операций в августе и сентябре находились вопросы предоставления эффективной помощи в порядке реагирования на сильные наводнения, от которых пострадали приблизительно 200 000 человек в Южном Судане. Наиболее критическая ситуация сложилась в штатах Джонглей, Юнити, Верхний Нил и Северный Бахр-эль-Газаль, в настоящее время зона наводнений расширяется, распространяясь на Вараб, Западный Бахр-эль-Газаль, Озерную провинцию, Центральную, Восточную и Западную Экваториальные провинции. В большинстве пострадавших от наводнений районов нанесен серьезный урон посевам и Всемирная продовольственная программа продолжает предоставление продовольственной помощи.

55. Из Общего гуманитарного фонда было выделено 5,7 млн. долл. США, а Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации выделил 7,8 млн. долл. США на оказание помощи пострадавшим от наводнения в преддверии объявления 28 августа «срочного призыва» внести на удовлетворение чрезвычайных потребностей 20,2 млн. долл. США. Никаких двусторонних взносов получено пока не было. Наиболее остро ощущается, в частности, потребность в средствах для проведения мероприятий в секторах здравоохранения, продовольственной безопасности, водоснабжения и санитарии в целях борьбы с заболеваниями, передающимися через воду и переносчиков инфекций. Последнее имеет особое значение с учетом того, что менее 40 процентов населения располагают доступом к безопасной питьевой воде или санитарии и менее трети жителей имеют доступ к адекватным медицинским услугам. Страновая группа Организации Объединенных Наций изыскивает в настоящее время возможности получения дополнительной поддержки по линии Общего гуманитарного фонда в связи с сохраняющимися потребностями, средств для удовлетворения которых в рамках «срочного призыва» получено не было.

56. Проблема наводнений существенно затруднила гуманитарный доступ, поскольку многие дороги были размыты, а взлетно-посадочные полосы затоплены. Несмотря на это, благодаря реализации чрезвычайных проектов в области инфраструктуры в 2007 году удалось распределить 100 процентов продовольственной помощи с использованием автомобильного транспорта в сравнении с 20 процентами в 2005 году.

Защита гражданского населения

57. МООНВС продолжала следить за вопросами безопасности гражданского населения в контексте межплеменных столкновений в Южном Судане и поощрять власти к принятию своевременных мер реагирования и возмещению ущерба, нанесенного пострадавшим. Межэтнические столкновения по-прежнему оставались причиной локального перемещения населения в сельских районах. Улучшились возможности властей по реагированию на инциденты, особенно в плане обеспечения безопасности пострадавших районов. Тем не менее МООНВС по-прежнему продолжала получать сообщения о случаях домогательств, изнасилований и внесудебных убийств, совершаемых некоторыми военнослужащими НОАС. Сохраняющееся присутствие СВС и других вооруженных элементов в нефтедобывающих районах ведет к еще большему обострению напряженности в отношениях между группами населения, что лишь подчеркивает необходимость в скорейшем развертывании совместных/сводных подразделений в этом регионе.

Процесс возвращения

58. Сезон возвращений 2006/07 года завершился с началом проливных дождей и серьезных паводков на территории значительной части бассейна реки Нил. Операции по возвращению населения продолжались, пока это было возможно, при этом потоки возвращающихся направлялись в девять из десяти штатов Южного Судана и два из трех переходных районов. Для оказания помощи внутренне перемещенным лицам, направляющимся в более отдаленные пункты назначения в Южном Судане, была налажена экспериментальная программа с задействованием средств воздушного транспорта. Общее число внутренне перемещенных лиц, возвратившихся в свои дома в течение 2007 года, достигло 44 610 человек, или 70 процентов от установленного Организацией Объединенных Наций целевого показателя на этот год. Тем временем Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) оказало помощь в возвращении домой воздушным и автомобильным транспортом из пяти соседних стран приблизительно 66 000 беженцев. Дальнейшие перевозки были отложены до наступления сухого сезона. Планы возобновления операций по возвращению населения в последнем квартале года остаются неопределенными в силу дефицита необходимых финансовых средств.

Деятельность, связанная с разминированием

59. С началом сезона дождей группы МООНВС по деятельности, связанной с разминированием, сосредоточили свои усилия на вопросах профессиональной подготовки, набора саперов и определения маршрутов и районов, подлежащих приоритетной очистке в сухой сезон. МООНВС и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) охватили просветительской работой по

разъяснению минной опасности 166 992 человек, проживающих в районах, где такая опасность присутствует, или намеревающихся вернуться в такие районы. К настоящему времени группы МООНВС по деятельности, связанной с разминированием, очистили 1032 из 2366 районов риска и открыли для проезда 21 133 километра дорог.

60. Управление Организации Объединенных Наций по деятельности, связанной с разминированием, также продолжало поддерживать укрепление национального организационного и оперативного потенциала в области деятельности, связанной с разминированием, в Судане. В августе правительство утвердило свою первую национальную стратегическую рамочную программу по оказанию помощи жертвам, разработав руководящие принципы проведения мероприятий в поддержку лиц, пострадавших от мин и взрывоопасных пережитков войны, и членов их семей на следующие пять лет. Учреждения Организации Объединенных Наций оказали помощь в организации в Судане второго национального семинара по оказанию помощи жертвам, действуя в сотрудничестве с Национальным центром по деятельности, связанной с разминированием, и Комиссией по разминированию Южного Судана. Последняя располагает в настоящее время функционирующим головным управлением в Джубе и тремя оперативными полевыми отделениями в Ее, Малакале и Вау.

Экономическое восстановление и реконструкция

61. Правительство, Организация Объединенных Наций и Всемирный банк продолжали подготовку к следующему совещанию Консорциума по Судану, которое намечено на первый квартал 2008 года. В соответствии с рекомендациями совещания Консорциума, состоявшегося в марте 2007 года, правительство национального единства и правительство Южного Судана проводят обзор деятельности Совместной миссии по оценке и анализируют потоки внешней помощи. Результаты этого обзора будут обобщены и включены в совместном документе и включены в стратегический план правительства национального единства и правительства Южного Судана для разработки совместной «дорожной карты» по осуществлению выводов Совместной миссии по оценке на остающуюся часть промежуточного периода 2008–2011 годов. Правительство Южного Судана продолжает рассмотрение предложения о создании второго механизма многостороннего целевого фонда доноров.

62. В течение отчетного периода правительство Южного Судана завершило разработку планов по секторам в рамках своего трехгодичного «скользящего» бюджета. Организация Объединенных Наций и партнеры принимали активное участие в процессе планирования, и в настоящее время предпринимаются усилия по согласованию планов правительства и планов и программ Организации Объединенных Наций.

Гендерная проблематика

63. Благодаря предоставлению МООНВС технических консультаций министерству юстиции через Группу по борьбе с насилием в отношении женщин в Дарфуре 18 августа 2007 года правительство выступило с заявлением о мерах по ликвидации насилия в отношении женщин. На юге МООНВС продолжала работу по укреплению потенциала партнеров правительства по обеспечению гендерного равенства, выступая за расширение представленности женщин в

штате работников исправительных служб и за создание секторов по гендерной проблематике и положению детей в полицейских участках для расследования преступлений, совершаемых против женщин и детей. В Дарфуре Управление по гендерной проблематике продолжало работу по пропаганде привлечения женщин к участию во всех консультативных совещаниях.

ВИЧ/СПИД

64. МООНВС расширяла масштабы своих кампаний по наращиванию потенциала в области борьбы с ВИЧ/СПИДом и ведению разъяснительной работы по этой проблеме, и к концу сентября ими было охвачено в общей сложности 2317 миротворцев и представителей общин. В их число входят 128 сотрудников МООНВС и МАСС, прошедших подготовку по программе коллегиального обучения, и еще 256 человек, завершивших обучение по программе подготовки коллегиальных лидеров регионального уровня. МООНВС расширяла масштабы своих информационно-пропагандистских кампаний в поддержку укрепления потенциала по борьбе с ВИЧ/СПИДом в гражданском обществе и в правительстве национального единства и разработала планы поддержки намеченного правительством национального единства обследования масштабов распространенности ВИЧ/СПИДа.

Поведение и дисциплина

65. В целом число дисциплинарных проступков в Миссии за отчетный период снизилось. Поступило лишь 13 сообщений о незначительных дисциплинарных проступках, и руководство Миссии занимается их рассмотрением. В течение этого периода сообщений о случаях сексуальной эксплуатации или сексуального надругательства не поступало. МООНВС продолжала сосредоточивать внимание на предотвращении дисциплинарных проступков, особенно случаев сексуальной эксплуатации и сексуального надругательства, обеспечив подготовку по вопросам норм поведения Организации Объединенных Наций 568 набранных в МООНВС сотрудников и организовав пять учебных модулей для конкретных целевых групп. Информационно-пропагандистская программа Миссии была укреплена благодаря назначению представителя правительства Южного Судана в состав целевой группы Миссии по вопросам сексуальной эксплуатации и сексуального надругательства.

Гражданский персонал

66. В настоящее время укомплектована 851 должность международных гражданских сотрудников (из в общей сложности 1118 должностей), укомплектовано также 2555 должностей национальных гражданских сотрудников (из в общей сложности 3217 должностей). В Миссии заняты также 143 международных добровольца Организации Объединенных Наций и 43 национальных добровольца Организации Объединенных Наций.

67. За время, прошедшее после представления моего предыдущего доклада, я назначил моим новым Специальным представителем по Судану Ашрафа Джехангира Кази (Пакистан). Ожидается, что г-н Кази, который до настоящего времени занимал пост моего Специального представителя по Ираку, приступит к исполнению своих новых обязанностей в Судане 24 октября. До его прибытия Тайе-Брук Зерихун будет продолжать исполнять свои функции в качестве

моего действующего Специального представителя. Тем временем 15 сентября в Хартум прибыла Амира Хак (Бангладеш), занявшая должность заместителя моего Специального представителя по Судану и координатора-резидента Организации Объединенных Наций и координатора по гуманитарным вопросам в Судане.

V. Финансовые аспекты

68. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 61/289 постановила ассигновать на содержание МООНВС на период с 1 июля 2007 года по 30 июня 2008 года сумму в 846,3 млн. долл. США, что эквивалентно 70,5 млн. долл. США в месяц. Если Совет Безопасности решит продлить срок действия мандата МООНВС после 31 октября 2007 года, то расходы на содержание Миссии до 30 июня 2008 года будут ограничиваться суммами, утвержденными Генеральной Ассамблеей.

69. В качестве исключительной меры, о которой говорится в моем письме на имя Председателя Генеральной Ассамблеи от 2 октября 2007 года (A/62/379), финансирование основной поддержки МАСС в рамках положений тяжелого пакета мер по поддержке обеспечивается за счет временного использования ресурсов МООНВС до рассмотрения Генеральной Ассамблеей предлагаемого бюджета ЮНАМИД на период 2007/08 года. После того, как Ассамблея утвердит бюджет ЮНАМИД, ЮНАМИД возместит расходы, понесенные МООНВС в поддержку МАСС.

70. По состоянию на 31 июля 2007 года сумма невыплаченных начисленных взносов на Специальный счет для МООНВС составляла 249,5 млн. долл. США. Общая сумма причитающихся начисленных взносов на все операции по поддержанию мира на эту дату составляет 2799,3 млн. долл. США. Возмещение расходов за предоставление воинских контингентов и принадлежащее контингентам оборудование было произведено за период до 31 августа 2007 года и 30 июня 2007 года, соответственно.

VI. Замечания и рекомендации

71. События последних месяцев служат отрезвляющим напоминанием о хрупкости процесса осуществления Всеобъемлющего мирного соглашения. В течение последних двух лет ПНК и НОДС, проявляя осмотрительность, занимались разработкой политических и институциональных структур для продвижения вперед в осуществлении их комплексного соглашения по вопросам, касающимся раздела властных полномочий, материальных благ и взаимной безопасности, а также самоопределения. Однако их партнерство ослабляется взаимным недоверием, расхождениями в толковании Соглашения и медленными темпами прогресса в его осуществлении. Укрепление партнерства ПНК-НОДС является исключительно важным для осуществления Всеобъемлющего мирного соглашения, которое сохраняет свое центральное значение для обеспечения мира и стабильности в Судане. Я высоко оцениваю непрерывные усилия сторон по преодолению разногласий между ними и снятию остроты потенциальных кризисных ситуаций путем диалога, включая принятие Политической комиссией по прекращению огня оперативных мер по урегулированию ситуации

в Мугладе в сентябре и организацию политических дискуссий высокого уровня в целях урегулирования кризиса в Правительстве национального единства в октябре.

72. Тем не менее нынешний период остается для Всеобъемлющего мирного соглашения непростым. Неспособность сторон мобилизовать политическую волю, необходимую для урегулирования разногласий между ними, и добиться конкретного прогресса по нерешенным вопросам без дальнейших отлагательств может подорвать целостность этого исключительно важного, выработанного ценой больших усилий соглашения. Неурегулированность статуса Абъея, невыполненность задачи демаркации границы 1956 года и незавершенность передислокации сил СВС и НОАС составляют опасную плеяду тупиковых вопросов, которые могут стать новым испытанием партнерства между ПНК и НОАС на прочность. У обеих сторон имеются вполне понятные озабоченности и интересы, непосредственно связанные с культурными и политическими требованиями общин, а также с представляющими стратегическую ценность нефтяными месторождениями, сосредоточенными в районе границы 1956 года. Я настоятельно призываю обе стороны активизировать свои усилия по решению этих вопросов мирным путем в кратчайшие сроки.

73. В частности, я призываю стороны обеспечить оперативное урегулирование вопросов о границе и статусе Абъея в рамках Всеобъемлющего мирного соглашения. СВС и НОАС следует завершить передислокацию своих соответствующих сил в условиях полной транспарентности и на основе взаимосогласованной процедуры поддержания безопасности в районе нефтяных месторождений. Я призываю обе стороны установить реалистичные сроки окончательной демаркации всех соответствующих границ и придерживаться этих сроков и тем временем воздерживаться от односторонних действий, которые могут привести к эскалации напряженности в приграничном районе. Я напоминаю сторонам, что Организация Объединенных Наций готова предоставить техническую поддержку, помощь в вопросах наблюдения или иную поддержку, которая им, возможно, потребуется и с просьбой о предоставлении которой они могут обратиться.

74. В течение прошедших шести месяцев МООНВС провела всеобъемлющую стратегическую оценку и структурный обзор и инициировала вместе со сторонами работу консультационного механизма высокого уровня для обсуждения стратегических приоритетов. Обе эти инициативы подтверждают ту точку зрения, что потребности, которые возникнут в течение ближайшего периода от 18 месяцев до 2 лет, будут отличаться от потребностей 2005 года и что Миссии необходимо соответствующим образом адаптироваться. Я представляю отчет о достигнутом прогрессе и выводах в этом плане в моем следующем докладе Совету Безопасности.

75. Шестилетний промежуточный период вступил в настоящее время в свой второй этап, на котором центр внимания мирного процесса будет в растущей мере смещаться в сторону политических вопросов, в то время как обстановка в плане безопасности может становиться все более неустойчивой. Кроме того, если стороны достигнут прогресса по ключевым вопросам Всеобъемлющего мирного соглашения в течение ближайших нескольких месяцев, что они обязались сделать, то они, возможно, пожелают обратиться к МООНВС с просьбой об обеспечении дополнительного и более целенаправленного наблюдения и

поддержки. В этой связи я рекомендую Совету Безопасности рассмотреть вопрос о продлении срока действия мандата МООНВС на дополнительный период в 12 месяцев до 31 октября 2008 года и заблаговременно подумать о проведении более широкого обзора мандата Миссии.

76. Когда процесс передислокации завершится, центр внимания в военном плане сместится на те районы, где по-прежнему присутствуют вооруженные силы обеих сторон, особенно на район, прилегающий к границе 1956 года. Обе стороны заинтересованы в обеспечении транспарентного мониторинга этого района и в использовании совместных механизмов наблюдения за прекращением огня, которые доказали свою эффективность в поддержании стабильности и укреплении доверия. Я обращаюсь к обеим сторонам с призывом в полной мере использовать услуги военных наблюдателей Организации Объединенных Наций и совместных военных групп и гарантировать их полную свободу передвижения.

77. В соответствии с графиком осуществления Всеобъемлющего мирного соглашения сторонам при поддержке Организации Объединенных Наций следует наращивать свои усилия по подготовке к проведению переписи населения и выборов. В то же время по мере укрепления правительства Южного Судана МООНВС и соответствующие учреждения Организации Объединенных Наций будут оказывать поддержку набирающей силу гражданской администрации. Развитие и восстановление в Южном Судане и переходных районах, особенно предоставление основных услуг, исключительно важны для создания ощутимых дивидендов мира для пострадавшего от войны населения. Я надеюсь, что создание второго механизма многостороннего целевого фонда доноров и поддержка со стороны доноров будут содействовать этому процессу на основе уделения приоритетного внимания работе социальных служб и скорейшему осуществлению задач восстановления.

78. Я высоко оцениваю прогресс, достигнутый правительством Южного Судана в создании учреждений, особенно на центральном уровне, уровнях штатов и округов, и уделение им растущего внимания вопросам децентрализации. МООНВС будет продолжать тесно сотрудничать с правительством в деле укрепления комиссий и учреждений для обеспечения того, чтобы правительство Южного Судана было в состоянии выполнять ведущую роль в осуществлении процесса восстановления и развития.

79. Продолжающиеся задержки в ходе осуществляемого на национальном уровне процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции вызывают озабоченность. Национальные учреждения, занимающиеся этим процессом, сотрудничая с международными партнерами, предприняли значительные усилия по разработке совместной стратегии и оперативных планов. Несмотря на это, обе стороны по-прежнему сохраняют фундаментальное нежелание сокращать численность регулярных сил в промежуточный период, как это предусматривалось во Всеобъемлющем мирном соглашении. Международным заинтересованным сторонам, включая Организацию Объединенных Наций, следует провести реалистичную оценку перспектив процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции в среднесрочной перспективе и сосредоточить свои усилия на соответствующих областях в консультации с самими сторонами.

80. Ситуация в плане безопасности будет, скорее всего, сохраняться неустойчивой в предстоящие месяцы. И дело не только в трудностях, связанных с соз-

данием механизмов безопасности, предусматриваемых Всеобъемлемым мирным соглашением, — межобщинные трения в Южном Судане и переходных районах по-прежнему создают угрозы на местах и могут еще более обостриться в ходе подготовки к выборам 2009 года. Еще более серьезный момент связан с тем, что на район операций МООНВС может выплеснуться конфликт в Дарфуре. Совершенные в сентябре нападения на Вад Банду в Северном Кордофоне и присутствие выступающих на стороне НОАС сил в Абу Матарике в Южном Дарфуре служат напоминанием о том, что мирный процесс в Дарфуре также имеет исключительно важное значение для стабильности Всеобъемлющего мирного соглашения. Когда будет обеспечено развертывание ЮНАМИД, между обеими операциями будет обеспечиваться тесное сотрудничество. Необходимо приложить все усилия к обеспечению того, чтобы миссии обеспечивались адекватными ресурсами для противостояния общим вызовам.

81. Осуществление Всеобъемлющего мирного соглашения, в полном объеме и без каких-либо отлагательств, имеет огромное значение для построения мирного, стабильного и процветающего Судана. Хотя конфликт в Дарфуре, безусловно, имеет свои последствия для остальных районов страны, нам не следует терять из виду того факта, что Всеобъемлющее мирное соглашение сохраняет свою исключительную значимость для обеспечения прочного мира на всей территории Судана. Я настоятельно призываю стороны осуществлять все положения Соглашения в том же духе, в каком оно разрабатывалось. Некоторые из ключевых положений Соглашения со всей очевидностью потребуют проявления обеими сторонами политической смелости и руководящих способностей. Откладывание и перенос на более поздние сроки работы по его осуществлению приведут лишь к подрыву самой цели Соглашения, заключающейся в построении мирного и единого Судана.

82. В заключение я хочу выразить свою признательность всему персоналу Организации Объединенных Наций, работающему в Судане, а также дать высокую оценку усилиям Африканского союза и помощи, предоставляемой государствами-членами, включая страны-доноры и страны, предоставляющие воинские контингенты, за их неустанные усилия в поддержку осуществления Всеобъемлющего мирного соглашения и прекращения конфликта в Дарфуре.

Приложение

**Численность воинского контингента и гражданской
полиции по состоянию на 20 октября 2007 года**

Страна	Военный компонент								Гражданская полиция	
	Наблюдатели		Штабные офицеры		Войска		Общее число военно-служащих			
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
Аргентина	–	–	–	–	–	–	–	–	11	–
Австралия	6	–	7	2	–	–	13	2	8	2
Бангладеш	20	–	32	–	1 512	4	1 564	4	32	–
Бельгия	5	–	–	–	–	–	5	–	–	–
Бенин	7	–	–	–	–	–	7	–	–	–
Боливия	16	–	1	–	–	–	17	–	–	–
Босния и Герцеговина	–	–	–	–	–	–	–	–	2	–
Ботсвана	5	–	–	–	–	–	5	–	–	–
Бразилия	24	–	–	–	–	–	24	–	2	–
Буркина-Фасо	6	–	–	–	–	–	6	–	–	–
Камбоджа	10	–	1	–	135	–	146	–	–	–
Канада	21	2	6	2	–	–	27	4	2	–
Китай	14	–	11	–	425	10	450	10	8	–
Хорватия	–	–	7	–	–	–	7	–	–	–
Дания	10	–	5	–	–	–	15	–	1	–
Эквадор	15	–	–	–	–	–	15	–	–	–
Египет	18	–	20	–	781	15	819	15	7	–
Сальвадор	5	–	–	–	–	–	5	–	3	2
Фиджи	7	–	–	–	–	–	7	–	1	–
Финляндия	–	–	1	–	–	–	1	–	2	–
Франция	–	–	1	–	–	–	1	–	–	–
Габон	8	–	–	–	–	–	8	–	–	–
Гамбия	–	–	1	–	–	–	1	–	18	1
Германия	31	–	5	–	–	–	36	–	5	–
Гана	–	–	3	–	–	–	3	–	38	2
Греция	2	–	2	–	–	–	4	–	–	–
Гватемала	8	–	1	–	–	–	9	–	–	–
Гвинея	4	–	–	–	–	–	4	–	–	–
Индия	20	–	28	–	2 574	5	2 622	5	13	2
Индонезия	10	–	–	–	–	–	10	–	6	–
Италия	–	–	1	–	–	–	1	–	–	–
Ямайка	–	–	–	–	–	–	–	–	3	3
Иордания	7	–	10	–	–	–	17	–	12	2

Страна	Военный компонент									
	Наблюдатели		Штабные офицеры		Войска		Общее число военно-служащих		Гражданская полиция	
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
Кения	7	–	11	–	775	45	793	45	18	2
Кыргызстан	8	–	–	–	–	–	8	–	2	–
Малави	6	–	2	–	–	–	8	–	–	–
Малайзия	8	–	4	–	–	–	12	–	11	–
Мали	10	–	–	–	–	–	10	–	–	–
Молдова	2	–	–	–	–	–	2	–	–	–
Монголия	2	–	–	–	–	–	2	–	–	–
Мозамбик	3	–	–	–	–	–	3	–	–	–
Намибия	7	2	–	–	–	–	7	2	1	–
Непал	8	–	8	–	–	–	16	–	56	1
Нидерланды	7	–	5	–	–	–	12	–	15	1
Новая Зеландия	2	–	1	–	–	–	3	–	–	–
Нигер	–	–	1	–	–	–	1	–	–	–
Нигерия	11	1	9	1	–	–	20	2	48	3
Норвегия	13	2	6	2	–	–	19	4	6	–
Пакистан	20	–	28	–	1 532	7	1 580	7	37	2
Парагвай	10	–	–	–	–	–	10	–	–	–
Перу	17	–	–	–	–	–	17	–	–	–
Филиппины	13	–	–	–	–	–	13	–	52	2
Польша	2	–	–	–	–	–	2	–	–	–
Республика Корея	7	–	1	–	–	–	8	–	–	–
Румыния	12	–	–	–	–	–	12	–	–	–
Российская Федерация	14	–	2	–	120	–	136	–	10	–
Руанда	15	–	9	–	253	–	277	–	25	–
Самоа	–	–	–	–	–	–	–	–	13	–
Сенегал	–	–	5	–	–	–	5	–	–	–
Южная Африка	–	–	3	1	–	–	3	1	–	–
Шри-Ланка	3	–	–	–	–	–	3	–	24	–
Швеция	3	–	3	–	–	–	6	–	10	1
Таиланд	12	–	2	–	–	–	14	–	–	–
Турция	–	–	4	–	–	–	4	–	17	–
Уганда	9	2	–	–	–	–	9	2	9	3
Украина	6	–	–	–	–	–	6	–	16	–
Соединенное Королевство Великобритании и Север- ной Ирландии	–	–	3	–	–	–	3	–	1	–
Объединенная Республика Танзания	15	–	6	–	–	–	21	–	–	–
Соединенные Штаты Аме- рики	–	–	–	–	–	–	–	–	12	1

Страна	Военный компонент									
	Наблюдатели		Штабные офицеры		Войска		Общее число военно-служащих		Гражданская полиция	
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
Уругвай	–	–	–	–	–	–	–	–	2	–
Йемен	16	–	4	–	–	–	20	–	3	–
Замбия	12	2	11	–	326	17	349	19	15	3
Зимбабве	12	2	3	–	–	–	15	2	23	9
Итого — с разбивкой на женщин и мужчин	571	13	274	8	8 434	103	9 278	124	600	41
Всего	584		282		8 536		9 402		641	

