



秘书长关于苏丹问题的报告

一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会第 1590 (2005) 号决议第 11 段提交的。安理会在决议中要求我定期向它通报《全面和平协定》(《和平协定》) 的执行进展、停火的遵守情况以及联合国苏丹任务的执行情况。报告评估了自我 2007 年 8 月 20 日向安理会提交上次报告 (S/2007/500) 以来苏丹的总体局势, 介绍了联合国苏丹特派团 (联苏特派团) 活动的最新情况, 并建议延长 2007 年 10 月 31 日届满的特派团任务期限。

二. 《全面和平协定》主要内容的执行情况

2. 在本报告所述期间, 各方在与《全面和平协定》执行工作有关的重大未决问题上, 即在阿卜耶伊地位、苏丹北部和南部之间 1956 年边界标定、落实安全安排和选举筹备等问题上没有取得重大进展。由于国民议会仍处于斋月休会期间, 执行《全面和平协定》所需的立法工作也没有取得进展。同时, 安全局势仍然平静, 但不稳定。虽然各方武装部队在南科尔多凡州穆格莱德的僵持局面 9 月 7 日得以和平解决, 但围绕尚未解决的 1956 年边界问题, 各方关系日益紧张。

3. 由于《全面和平协定》的执行进展缓慢, 全国大会党 (全国大) 和苏丹人民解放运动 (苏人解) 的关系进一步紧张。我在 2007 年 9 月 3 日至 6 日访问苏丹期间, 呼吁双方解决在重大未决问题上的分歧, 强调联合国随时准备在这方面为它们提供协助。但是, 如本报告稍后所示, 10 月 11 日, 苏人解暂时退出民族团结政府, 声称其是否重新加入政府取决于能否在《全面和平协定》执行方面的一系列关切问题上取得进展。在编写本报告之时, 各方进行了最高级别的直接政治协商, 以便努力化解僵局; 不过, 仍未取得最后结果。



安全问题

4. 虽然联苏特派团行动区的整体安全局势大致保持平静，并且没有报告发生了重大事件，但有不稳定的迹象。在苏丹南部，有报道说东赤道州、瓦拉布州及琼莱州发生了零星的种族暴力事件；据报那里的 Murle 和 Nuer 部族战斗人员 8 月份发生了冲突，造成 80 多人死亡。大多数事件都与偷牛、私仇和（或）心怀不满的士兵的违纪行为有关。

5. 9 月 7 日，与苏丹人民解放军（苏人解）结盟的 Misseriya 部落前民防军在南科尔多凡的穆格莱德镇被苏丹武装部队包围。由于停火政治委员会的迅速干预，不断升级的紧张局势得以化解。委员会 9 月 8 日公布一项决定，限穆格莱德的苏人解盟军人员在七天内撤到南方，并规定他们行军时应身着便装，不得携带武器，并须事先征得苏丹武装部队和苏人解许可。这一决定也适用于 Abo Matarik（南达尔富尔）前民防军成员与苏人解结盟的另一个团体。为了能够监察与核查这项决定，各方商定暂时解除对联苏特派团在阿卜耶伊第六区行动自由的限制。然而，苏人解没有遵守停火政治委员会规定的 7 天时限，而是正式通知停火政治委员会，由于后勤方面的制约和雨季原因，这些人员到 2008 年 1 月才能够出发。

6. 自我提出 8 月 20 日的报告以来，各方武装部队的重新部署工作没有取得进一步的重大进展。根据《全面和平协定》，苏丹武装部队必须在 2007 年 7 月 9 日前完成部队重新部署，将部队调至 1956 年 1 月 1 日的边界以北。这一进程尚未完成。截至 10 月 15 日，总兵力超过 46 000 人的苏丹武装部队有 79.8% 的兵力完成了重新部署，其中 11.7% 是“自愿复员”的士兵，在苏人解看来，他们依然是苏丹武装部队的现役士兵。根据停火政治委员会 7 月份的裁决条款，苏丹武装部队同意到 2007 年年底付清“自愿复员”军人的退役费，其后，苏人解将承认他们已重新部署。苏丹武装部队承认，大约有 3 600 名苏丹武装部队的士兵留在苏丹南部，但声称在全面部署一体化联合部队前需要这些部队保护油田。同时，兵力约为 59 000 人的苏人解部队中有 7.7% 的人员被调往 1956 年边界附近地区以南。根据《全面和平协定》，苏人解的重新部署将在一体化联合部队正式组建的六个月内完成，但至今仍未能够做到这一点。苏人解的各路纵队已暂停重新部署，以便于进行适当的监察与核查，原因是许多部队未经事先通知就开始调动。此外，苏丹武装部队表示反对将苏人解部队调往集结区，认为集结区位于 1956 年边界以北。这些问题已提交停火政治委员会审议。

7. 联合军事小组证实，一体化联合部队的入伍人数略有上升，达到其拟议 39 000 人部队编制的 81%。9 月 11 日，苏人解和苏丹武装部队商定在联苏特派团的监督下，将 Petrodar 公司位于上尼罗州 Adar 的石油设施的安保工作移交给当地的一体化联合部队。但总的来说，一体化联合部队的组建、训练和部署仍然远远落后于预定时间。总体来说，联合指挥和控制效率低下，一体化联合部队中

的苏丹武装部队和苏人解组成人员分别向各自总部报告工作，而不通过一体化联合部队的指挥系统。

8. 双方在正式收编与其结盟的其他武装团体方面取得了进展。苏人解已宣布所有与之结盟的其他武装团体都已正式整编，苏丹武装部队则声称，与之结盟的其他武装团体无一留在苏丹南部，其他武装团体问题合作委员会目前正在对这种说法进行评估。

政治问题

9. 如上所述，在报告所述期间，全国大会党和苏人解运动之间的政治关系更加紧张。虽然双方仍坚持各自对《全面和平协定》的承诺，但在执行问题上的分歧更加激烈，相互之间的信任越发脆弱。

10. 我在9月3日至6日访问苏丹期间，在喀土穆召开了一系列会议并走访了苏丹南部的朱巴以及达尔富尔。在我与总统巴希尔和第一副总统萨尔瓦·基尔会晤时，两人均强调将致力于全面及时地执行《全面和平协定》，包括进行自由和公正的全国选举。不过，双方也表示关注和平进程的不同方面。全国大会党高级官员强调，捐助方必须履行其向和平进程提供财政支助的承诺，苏丹人民解放运动应充分发挥执行《全面和平协定》伙伴的作用。苏人解方面表示，全国大会党一直在拖延关键领域的执行工作，即部队的调动、阿卜耶伊问题的解决、1956年边界的标定以及在分享石油收入方面的透明度。我敦促双方继续就未决的分歧问题努力工作并展现必要的灵活性，以便继续循规有序地实施和平进程。

11. 在本报告大部分所述期间，双方一直在就这些问题进行协商，阿卜耶伊问题仍然处于议程上的优先位置。全国大会党和苏人解就这一问题举行了多次联合高级别政治会议，但没有取得什么切实可见的进展，拟议的阿卜耶伊临时行政当局的边界问题仍没有确定。双方成立了一个14人小组，以便通过利用1974年以来的参考文件和征求地方社区的意见，审议阿卜耶伊北部边界问题。

12. 与此同时，负责划定苏丹北南地区之间1956年边界的特设边界技术委员会于9月向主席团简要介绍了委员会的工作。主席团指示边境各州的安全机构全力支持该委员会的工作。在联合国和各捐助方的支持下，边界委员会着手计划就边界进程举办一次国际讲习班。预计2008年年初提出其最后报告。

13. 在9月和10月期间，苏人解对一些问题进展缓慢提出越来越强烈的反对意见，尤其是在重新部署、石油收入分配和筹备人口普查和选举等问题上。9月10日，苏丹南方政府（苏南政府）总统萨尔瓦·基尔·马亚尔迪特召开了苏丹南部立法会议，他在开幕词中警告说，如果在执行《全面和平协定》方面没有取得进展，就有可能再次爆发冲突。9月15日，苏丹南方政府邀请阿卜耶伊边界委员会向苏丹南方政府的大批官员介绍委员会最初报告所使用的方法。2006年3月，全国大会党拒绝了该报告的调查结果。9月27日，苏丹南方政府自行公布了按国际

咨询人建议拟定的苏丹南部领土地图，其中包括 1956 年边界的临时版本。全国大会党官员批评此举为单方面行动。

14. 正式计划在 2008 年 2 月 4 日至 16 日举行全国人口普查的筹备工作仍在进行之中，但引起争议。在联苏特派团和联合国合作伙伴的支助下绘制的人口普查图涵盖了苏丹南部 66% 的地区，制图工作预计将在 11 月底完成。然而，不安全的局势和洪灾阻碍了制图进程，资金仍然是一个重要的限制因素。由于民族团结政府推迟支付 6 月到 9 月的 3 000 万美元承付款项，各项活动都受到妨碍，危及到全面筹备工作。有关普查问卷的分歧再次浮现，双方对是否列入族裔和宗教问题各执己见。

15. 由于在这些问题上持续僵持不下，双方关系全面恶化，9 月中旬，警方在全城范围内搜查非法武器，其中突击搜查了苏人解在喀土穆的办事处，此后出现的局部紧张局势又给这种关系雪上加霜。苏人解愤然作出反应，紧张局势在全国大会党高级官员对此事件正式道歉后，才得以化解。

16. 10 月 11 日，苏人解临时政治局召开了一个星期的会议，随后宣布苏人解已召回其在民族团结政府就职的部长、国务部长和总统顾问。苏人解秘书长帕甘·阿穆姆在解释这一决定时指出，在阿卜耶伊、边界划定、重新部署、石油收入透明度以及人口普查和选举筹备等问题上没有取得任何进展，并表示只有在这些问题得到解决后，部长们才会重新参加民族团结政府。苏人解还指出，全国大会党侵犯了宪法所规定的第一副总统萨尔瓦·基尔·马亚尔迪特的权力，没有就重大决定征询意见，对重新安排苏人解部长职位的建议也迟迟不予批准。

17. 针对苏人解的举动，全国大会党对新闻界表示，撻挑子是没有道理的，因为解决执行《全面和平协定》未决问题的联合机制已经存在。全国大会党还发表了若干文件，显示苏人解和苏南政府也违反了《全面和平协定》，并延误了《全面和平协定》的执行，其中包括苏丹南方政府僭越法定权限，并迟迟不重新部署其部队。

18. 一项积极的情况是，双方迅速举行了高级别政治谈判来解决危机。在提交本报告之时，全国大会党和苏人解代表团仍在进行密集磋商，联合国也表示必要时予以支持。

19. 与此同时，国民议会将夏季休会期延长至 10 月 22 日，以迁就斋月和开斋节假期。任务繁重的立法议程尚未确定，其中大部分议程对于筹备 2009 年的全国选举至关重要。国家宪法审议委员会继续就《选举法》草案进行协商，但据报，对选举制度的形式以及国民议会和苏丹南部立法议会席位的数目仍存在分歧意见。视选举制度而定，席位数目可能将与国家次级选区挂钩，但选区边界尚待确定。

20. 在本报告所述期间，其他的全面和平协定委员会继续努力就今后活动计划达成协议。8月30日，保护国家首都非穆斯林民众权利委员会举行了会议，批准了各小组委员会的工作计划，包括关于宗教教育的工作计划。8月22日，国家公务员委员会召开了第一次会议，目前正在建立机制以执行《和平协定》中关于将20%至30%的公务员名额分配给南方人的规定。

21. 苏丹南方政府继续进行机构重组和提高政府能力。9月10日，苏丹南部地区立法会议举行了第四次会议，审议了议程中大量立法事项，重点是建立法治和惩戒问题。在联苏特派团和联合国各机构的支持下，各职能部委努力制定其三年期预算计划，目的是确保财政支出的透明度和责任制。8月18日和19日，苏人解第三次临时国民议会召开会议，对苏人解从解放运动向政党转型的进展情况进行了审查。

22. 几个州的立法机构为解决腐败问题和责成官员们人尽其责作出了重大努力。值得注意的是，在上尼罗州，全国大会党领导的州政府和苏人解控制的州议会进行了良好的合作。中赤道州和东赤道州建立了新的“payam”（区）行政单位，目的是努力改善吸纳基层和提供服务的工作。但是，把苏人解战时行政体制融入新公务员制度的进度仍然缓慢。此外，许多地方行政人员仍没有定期领到薪金。

23. 在南科尔多凡州和青尼罗州，继任州长为建立行政机构采取了步骤。就整体而言，青尼罗州全国大会党向苏人解移交权力工作和南科尔多凡州苏人解向全国大会党移交权力工作均得到顺利实施。南科尔多凡州努巴山脉部分地区大致保持稳定，但与南达尔富尔接壤的该州西部地区仍不安全，引起人们关切。在青尼罗州，9月23日，州长马利克·阿加尔（苏人解）正式成立了由其前任（全国大会党）设计的“Al Tadamon”地区。这项建议早些时候受到苏人解的强烈反对，认为该建议出自政治动机。两州新的行政机构目前既要推动执行《全面和平协定》，又要满足民众对和平红利的期望，即保持稳定、落实基本社会服务和实现经济发展。

24. 在本报告所述期间，双方在分享石油收入方面继续合作。9月，民族团结政府——苏丹南方政府分享石油收入联合委员会提出了最新报告，说明2007年向苏丹南方政府以及向各州转账的情况，其中包括依据每个商业地段石油产量作出的详细计算数字。根据该报告，2007年1月至8月期间，苏丹南方政府石油收入份额共计8.10亿美元，因此实际向苏丹政府转账（减去行政和税务扣减数）7.78亿美元。在同一期间，还向苏丹各石油生产州转了账，依照《全面和平协定》，各州有权享有当地生产石油收入2%的份额。据报，2007年1月到8月期间，向各州实际转账共计5 255万美元，其中2 470万美元转给联合州，1 000万美元转给上尼罗州，1 780万美元转给南科尔多凡州。尽管如此，苏人解成员仍然抱怨在石油收入的监察和计算方面缺乏透明度。

三. 苏丹境内其他和平进程的执行情况

25. 充分执行《全面和平协定》依然是苏丹持久和平的核心所在。因此，《全面和平协定》的执行工作如缺乏进展，就会对该国的其他和平努力产生不利影响，包括影响达尔富尔和苏丹东部的局势。

26. 达尔富尔的安全局势继续恶化，政府军和反叛派别发生激烈战斗，还出现了反叛团体之间的冲突、部落之间的暴力以及持续不断的土匪行为。由于没有安全保障，已经严重的人道主义状况更加恶化，人道主义机构开展的工作进一步受到影响。

27. 一个非常令人担忧的新情况是，9月29日和30日，不明身份的武装分子大举进攻非洲联盟驻苏丹特派团（非苏特派团）在南达尔富尔哈斯坎尼塔的小组营地。10名非苏特派团人员被打死，8人受伤，1人失踪。进攻者还洗劫了16辆车，抢走大量武器和弹药。

28. 在达尔富尔的政治方面，定于10月27日在阿拉伯利比亚民众国开始的和平会谈的筹备工作仍在进行之中。10月10日，联合国和非洲联盟与区域伙伴（乍得、埃及、厄立特里亚和阿拉伯利比亚民众国）就参加会谈和会谈代表权的主要问题进行了磋商，商定各方应在会谈中首先承诺停止敌对行动，之后举行一次关于安全安排的会议。与此同时，苏人解运动在10月15日至20日主办了一次未签署协议的各运动派别会议，以帮助他们准备参加即将进行的谈判。反叛运动定于10月21日在阿拉伯利比亚民众国举行预备会谈。

29. 与此同时，联苏特派团继续根据一揽子支援计划，为非苏特派团提供援助。两组织还在加紧筹备部署非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）。

30. 在本报告所述期间，《苏丹东部和平协定》（《苏东和平协定》）的执行工作经过几个月的停顿后，在东部阵线领导人于8月27日返回喀土穆之后加快了速度。8月28日，东部阵线的3名代表宣誓就职，在民族团结政府内担任了新职务，还有8人将在10月22日国民议会再次开会时出任议员。东部阵线代表还在东部3个州的政府中担任职务，包括担任加达里夫州和卡萨拉州的副州长职务。在东部阵线决定其优先开支以前，按协定保证分配给苏丹东部的发展资金暂缓拨付。由副总统阿里·奥斯曼·塔哈领导的一个高级联合委员会在继续监察《苏丹东部和平协定》的实施情况，包括将前东部阵线战斗人员编入苏丹武装部队和国家警察部队的计划。但是，基层对《协定》的支持程度仍令人关切。

31. 上帝抵抗军（上帝军）和乌干达政府暂时中断了彼此之间的会谈，以使双方能与各自的利益攸关方磋商。近几个月来，有上帝军战斗人员前往刚果民主共和国加兰巴公园，乌干达和刚果民主共和国对此作出了反应，9月9日宣布一项协

定，除非能在 90 天内实现和平，否则将把上帝军从该地区清除出去。由于这项通告，上帝军威胁要在乌干达北部发起进攻。秘书长受上帝抵抗军影响区问题特使若阿金·希萨诺继续与苏丹南方政府的调解人和区域各国政府合作，帮助乌干达政府和上帝军之间的和平进程循规有序地进行下去。一个有利的情况是，10 月 4 日，上帝军代表团前往坎帕拉。这是 1987 年上帝军开始反叛以来，该团体代表首次访问乌干达首都。

联合国苏丹特派团任务的执行情况

政治支持与和解

32. 《全面和平协定》的充分执行仍需要最高级别的重点政治支持。这一点在最近全国团结政府的危机期间尤为明显。在我访问苏丹期间以及近几周来与双方接触过程中，我与我的代理特别代表都敦促双方继续循规有序地执行《协定》，强调联合国随时准备提供更多的援助，用以解决困难问题。

33. 联苏特派团继续促使当地政治人物和其他方面参与推动《全面和平协定》，化解可能产生的紧张局势。阿卜耶伊、南科尔多凡和青尼罗这三个“过渡地区”特别棘手，因为《全面和平协定》的缔约方之间存在分歧，解决问题方面也没有取得进展。特派团努力争取南科尔多凡州和青尼罗州的新州长参与，鼓励相互合作。同时，特设边界技术委员会努力完成其关于 1956 年重要边界的报告，联合国划界专家也前往苏丹，向委员会提供咨询意见，并商定进一步向委员会提供技术援助的计划。

34. 由于部落冲突在苏丹南部造成的伤亡越来越多，联苏特派团为苏丹南方政府在瓦拉布州、湖泊州和琼莱州解除武装和遏制种族间暴力提供了后勤支助。苏丹南部安全委员会后来制定了一项武器控制和平民保护问题的区域战略。联苏特派团正在密切监测局势，并成立了一个冲突与和解政策咨询小组，以便对各区的困难局势提出统一的应对措施。

军事部署和活动

35. 截至 10 月 20 日，联苏特派团任务区法定军事人员（共计 9 706 人）中的 97%（9 402 人）已部署完毕，其中包括 584 名军事观察员、282 名参谋和 8 536 名士兵。

36. 军事部门继续通过区一级和部队总部一级的停火结构，帮助实施安全规范。由联苏特派团部队指挥官领导的停火联合军事委员会继续每两周开一次会，8 月 28 日跨越了一个里程碑，举行了其第 60 次会议。该机构的定期会议是各方武装部队进行对话和建立信任的论坛，仍对执行《全面和平协定》大有助益。停火联合军事委员会讨论了若干重要问题，包括部队的重新部署、一体化联合部队的核查以及将其他武装团体编入苏丹武装部队和苏丹人民解放军等。

37. 由于雨季期间恶劣的道路状况，加上双方在第六区（阿卜耶伊）实行的限制，监察与核查活动十分有限。停火政治委员会已决定解除限制一个月，以便能够对苏丹人民解放军“代巴部队”在 1956 年边界以南的调动情况进行监察，希望此举能产生积极效果。

38. 联苏特派团军事部门还开展人道主义活动，支助地方社区，包括改善校舍、为平民提供医疗后送和护理；建造和平整道路；清除未爆弹药；照管和治疗对当地经济至关重要的牲畜。

解除武装、复员和重返社会

39. 8 月 22 日，全国解除武装、复员和重返社会协调理事会第三次开会，暂时核可了苏丹解除武装、复员和重返社会全国战略计划。但是，该计划尚未得到最后批准，各方过渡地区的解除武装、复员和重返社会方案、种类和资格标准、方案受益人估计数等方面仍存在分歧。全国解除武装、复员和重返社会协调理事会没有将联合国和捐助方包括在内，这一点继续妨碍有关解除武装、复员和重返社会政策的对话，并在苏丹北部和南部造成方案重大决策方面的严重耽搁。

40. 苏丹南方政府 2007 年为苏丹人民解放军认定的大约 25 000 名待复员者的登记工作提供了资金，展现了对解除武装、复员和重返社会的承诺，值得欢迎。联苏特派团向苏丹南部的有关机构提供了技术和后勤支助。此外，参加苏丹武装部队、苏丹人民解放军和其他武装团体的 227 名儿童也已在青尼罗州登记。登记工作的进展有助于给苏丹南部的规划进程增添新的活力。但是，待复员者总数和苏人解的目标人数还有待苏丹南方政府领导人同意。适当调整军队人数问题依然是一个政治选择。

选举援助

41. 联苏特派团继续与国际伙伴一起规划选举援助，跟踪普查的筹备过程，并监察选举法草案的进展情况。根据从试点普查中取得的经验教训，为了使人们、特别是境内流离失所者群体更好地了解普查的道理和所涉方法，已提议在全国基层开展倡导和宣传运动。民族团结政府承诺在 10 月底前发放用于进行普查的所有未付资金。

42. 起草选举法的工作已进入后期阶段，应能在 10 月 22 日议会开会时提交。与此同时，联苏特派团在继续努力建立选举能力。迄今已经征聘了一名选举事务主任和业务主任，并正在为苏丹南部和联苏特派团设在喀土穆的总部填补其他技术员额。计划在选举法颁布后，立即成立一个由政治事务部、维持和平行动部、开发计划署（开发署）和联合国项目事务厅组成的联合特派团，从全系统着手，满足实施选举法方面的业务、筹资和能力建设需要，包括建立选举管理机构，登记选民和投票。

警察

43. 在本报告所述期间，联苏特派团对迄今与苏丹南部警察署（苏南警署）的开发合作工作进行了战略评价。这次评价查明了各项主要成就，包括在战略和职能方面与利益攸关方的密切关系；在警署人员登记方面的重大进展；采取社区治安行动；释放非法被拘留者；以及开展标准化警务训练。17%已登记的警署人员迄今都接受了基本训练，四支建制警察部队还接受了专门的训练，这是实现苏南警署目标的一个重大步骤，旨在到2008年12月底以前负责履行法律和秩序方面的职责。今后的优先领域包括：扩大训练方案、颁发警察身份证和建立警署指挥、控制和通讯渠道。

44. 继喀土穆 Al Baraka 境内流离失所者营地的社区治安举措取得成功，又着手在 Omdurman 地区的 Al Salaam 营地和 Wad Al Bashier 营地以及 Jabal Auliya 的 Dar Al Salam 营地实施了联合社区治安举措。联苏特派团在 Al Salaam 营地和 Wad Al Bashier 营地为 125 人举办了训练讲习班。苏丹南部的社区治安工作势头也在不断增强，在瓦乌和朱巴地区成立了三个新的警察-社区关系委员会，使关系委员会数目达到 11 个。

45. 截至 2007 年 9 月底，联合国警察对 753 名地方警员进行了培训。在训练方案的第二阶段，计划开办 39 门课程，包括三个基本训练方案。在一场特殊的运动中，联合国警察提供了性别问题、儿童和弱势者保护方面的培训，还对“同伴教员”进行了艾滋病毒/艾滋病认识方面的培训。联合国警察还为苏丹政府喀土穆警察提供了法证、弹道学、犯罪调查方面的专门培训并提供机场安保。一个值得欢迎的新情况是，联合国警察应邀在北部州和青尼罗州展开训练需求分析。截至 10 月 9 日，联合国警察部署了来自 43 个国家的 657 名警察顾问，占其核定人数的 95%。

46. 联苏特派团警察今后几个月的优先事项包括：开展基本警务训练、利用苏南警署培训师和对南部三个区的 120 名建制警察部队人员进行培训；苏南警署建制警察部队展开全天候巡逻；增加夜间合用同一地点的数目；加强向苏南警署颁发身份证的工作；建立苏南警署指挥、控制和通讯报告渠道；着手在朱巴建立警察计算机中心；在各区设立性别问题和弱势者办公室，并精简在苏南警署州总部合用同一地点的数目。确定和鼓励捐助方为苏南警署的基本需求和基础设施发展提供资金的工作，仍是联苏特派团的优先事项。

人权

47. 联苏特派团继续向民族团结政府和苏丹南方政府提供技术支助，以加强其人权能力，包括为苏南警署警员和执法决策人员举办人权问题讲习班。联苏特派团还印发了有关国际人权条约的七个宣传小册子，发给该国各地的政府机构和民间社会组织。特派团还就公平审判、修改有关性犯罪的国家法律条文、批准《禁止

酷刑公约》程序和《消除对妇女一切形式歧视公约》（消除对妇女歧视公约）的各项原则，为政府官员、议员和民间社会举办讲习班。

48. 特派团继续监察苏丹境内的侵犯人权情况，并收到有关记者日趋受到限制问题的报告。各方必须确保当局充分保证言论和结社自由。同样，也应允许政党在不受限制和骚扰的情况下开展活动。我还要敦促苏丹批准它今年早些时候签署的《禁止酷刑公约》、《消除对妇女一切形式歧视公约》和《残疾人权利公约》。最后，双方都必须按照《巴黎原则》完成成立国家人权委员会和苏丹南部人权委员会的立法程序。

法治

49. 联苏特派团发起了一项苏丹南部管教人员监察和训练方案，作为特派团为建立苏丹监狱系统提供支助的部分内容。目前已有被借调的管教人员被派往南部的几个州，与苏丹南部的管教人员合用同一地点，并为其提供辅导。在喀土穆，联苏特派团对培训人员进行了管教人员工作技能方面的培训，并向高级管教人员全面介绍了《全面和平协定》的内容。9月23日成立了一个由国家狱政署署长、九名高级狱政官员、联苏特派团和开发署组成的监狱发展委员会。该委员会将负责监察和实施2007年5月政府、联苏特派团和开发署达成的谅解备忘录所载的惩戒制度改革活动。

50. 在苏丹南部，由于迟迟未能通过新的立法，人们对“可适用的法律”感到更加捉摸不定，因而使得法治的发展继续受到阻碍。立法未统一适用的问题对外国投资和经济发展产生了影响。基础设施薄弱问题因许多地方发生洪涝而变得更为严重，阻碍了司法和伸张正义的工作。司法部门正在成立由苏丹南方政府司法部门训练有素的法官领导的“特别习惯法法院”，以处理大批人员因部落冲突而被审前拘留的问题。

公共信息

51. 在本报告所述期间，联苏特派团广播电台（米拉亚调频台）扩大了它在苏丹南部的网络。8月和9月在托里特、延比奥和马里笛建造了转发台。在乌韦勒、本秋、耶伊和博尔增设转发台以及扩大马拉卡勒和瓦乌电台覆盖范围的筹备工作也在进行之中。米拉亚电台定于2007年年底向苏丹南部的所有主要居民点播音。农村地区的短波服务已被承包，波段测试工作正在进行之中。

52. 米拉亚调频台目前正在播放专门制作的解说《全面和平协定》的综合系列节目，并正在与联合国人口基金和苏丹南部当局合作制定人口普查特别节目。米拉亚调频台还继续支持非苏特派团在达尔富尔国家广播电台播放每周节目和电台文告。

53. 在本报告所述期间，联苏特派团为国家官员、议会议员、村长和长老、国家非政府组织和学生们举办了为期一天有关《全面和平协定》问题的训练培训师讲习班。在苏丹南部，平均每个月举办七次讲习班，涉及人口普查、联苏特派团的作用和地方和解举措。讲习班内容涉及各有关部门。联苏特派团与喀土穆的各大学合作，已着手为北部苏丹的学生举办类似的讲习班。

人道主义援助

54. 8月和9月的人道主义行动着重对影响苏丹南部估计200 000人的严重洪灾作出有效回应。最危急的地区位于琼莱州、联合州和上尼罗州以及北加扎勒河州境内，目前洪水已蔓延至瓦拉布州、西加扎勒河州、湖泊州、中赤道州、东赤道州和西赤道州。大多数洪涝地区的作物都遭受严重损失。世界粮食计划署继续提供粮食援助。

55. 8月28日为满足待援需求发出了筹集2 200万美元的“紧急呼吁”，此前共同人道主义基金已出资570万美元，中央应急循环基金也捐款780万美元应对洪灾。尽管捐助方要求发出呼吁，但迄今没有收到任何双边捐款。目前的大部分紧急需求包括：保健、粮食无保障、水以及旨在缓解水媒和虫媒疾病的卫生活动等支助项目。后述项目至关重要，因为只有不到40%的人口可以获得安全饮水和卫生条件，只有不到三分之一的人口能够获得适当的保健服务。联合国国家工作队目前正在设法从共同人道主义基金那里获得更多的支助，以便满足紧急呼吁未能满足的待援需求。

56. 洪灾严重阻碍了人道主义准入机会，因为许多道路都被冲垮，飞机跑道也都溃水。不过，2007年应急基础设施项目使100%的粮食援助都能通过陆路分送，而2005年仅为20%。

保护平民

57. 联苏特派团继续监察苏丹南部部落冲突引起的平民安全问题，并促进当局及时采取对策，为受害者采取补救措施。种族间冲突继续造成农村地区局部人口流离失所。当局对各种事件做出反应的能力得到加强，尤其是在确保受影响地区的安全方面。然而，联苏特派团继续收到关于苏丹人民解放军一些士兵进行骚扰、强奸和法外处决的报告。苏丹武装部队和其他武装分子继续驻扎在油田地区，进一步加剧各族裔人口之间的紧张关系，突出表明需要在该地区迅速部署一体化联合部队。

回返

58. 随着尼罗河盆地大部分地区出现暴雨和严重水灾，2006/07年回返时期已经结束。回返作业尽量持续了很长时间，使人们得以返回苏丹南部十个州中的九个州，以及三个过渡区中的两个区。为了协助前往苏丹南部较偏僻目的地的境内流

离失所者，已经制定了一个实验空运方案。2007 年期间返回家园的境内流离失所者总数达到 44 610 人，占联合国本年度目标数的 70%。同时，联合国难民事务高级专员办事处（难民高专办）协助约 66 000 名难民从五个邻国通过空中或陆地返回家园。更多的回返工作将推迟到旱季来临之后。由于缺乏足够的资金，本年度最后一个季度恢复回返工作的计划仍然无法确定。

排雷行动

59. 随着雨季的到来，联苏特派团排雷行动小组重点放在培训、招聘排雷人员，以及安排旱季优先排雷路线和地区。联苏特派团和联合国儿童基金会（儿童基金会）向生活在或打算回返到雷患区的 166 992 人提供了地雷风险教育。迄今为止，在 2 366 个危险地区中，联苏特派团地雷行动小组已在其中的 1 032 个地区排除地雷，并开放了 21 133 公里的公路。

60. 联合国地雷行动办公室还继续支持建立苏丹国家地雷行动体制和业务能力。8 月，苏丹政府核准了第一个《国家受害者援助问题战略框架》，确定今后五年旨在支助地雷和战争遗留爆炸物生还者及其家属的活动准则。各联合国机构配合国家地雷行动中心和苏丹南部排雷委员会，协助组织了苏丹第二期全国受害者援助讲习班。委员会目前在朱巴设有总部职司办事处，在耶伊、马拉卡勒和瓦乌设立了三个外勤业务办事处。

经济复苏和重建

61. 苏丹政府、联合国和世界银行继续筹备下一次苏丹筹款会议，预定将在 2008 年第一季度举行。根据 2007 年 3 月苏丹筹款会议的建议，民族团结政府和苏丹南方政府正在审查联合评估团建议，并评估外部援助的流量情况。这项审查的结果将汇编到一份联合审查报告中，并纳入民族团结政府和苏丹南方政府战略计划中，以便制定 2008-2011 年过渡期剩余时间实施联合评估团建议的共同路线图。苏丹南方政府将继续贯彻为多方捐助者信托基金建立“第二窗口”的建议。

62. 在本报告所述期间，苏丹南部政府完成了预算部门三年滚动计划。联合国及其合作伙伴一直积极参与这项规划进程，并正在努力确保政府计划与联合国计划和方案之间的协调。

性别问题

63. 联苏特派团通过其打击达尔富尔暴力侵害妇女问题股，向司法部提供了技术咨询，促使苏丹政府于 2007 年 8 月 18 日发表“关于采取措施消除暴力侵害妇女现象的声明”。在苏丹南部，联苏特派团增强了政府同行在促进男女平等方面的能力，办法是倡导妇女更多地加入管教部门，并在警察局设立两性平等和儿童问题股，以处理针对妇女儿童儿童的犯罪。在达尔富尔，两性平等办公室继续倡导妇女代表参与所有磋商会议。

艾滋病/艾滋病

64. 联苏特派团扩大了其艾滋病/艾滋病方面的能力建设和宣传活动，到 9 月底，共有 2 317 名维和人员和社区成员受益。其中包括联苏特派团和非苏特派团的 128 名人员作为同伴教员毕业，另有 256 人作为区域一级的同侪领导人毕业。联苏特派团扩大了其外联运动，以支持民间社会团体和民族团结政府在艾滋病/艾滋病方面的能力建设，并制定计划支助民族团结政府对艾滋病/艾滋病的流行程度进行调查。

行为和纪律

65. 总的来说，在本报告所述期间，特派团内部不当行为的案件有所减少。只有 13 项关于轻微不当行为指控的报告，特派团管理人员正在处理这些指控。在此期间，没有关于性剥削和性虐待指控的任何报告。联苏特派团继续着重防止不当行为，尤其是性剥削和性虐待；为 568 名新加入联苏特派团的成员提供有关联合国行为标准的培训；并为具体目标群体开设了五个培训单元。苏丹南方政府的一名代表被任命为特派团性剥削和性虐待问题工作队成员，从而加强了特派团的外联方案。

文职人员配置

66. 目前有 851 名国际文职人员（员额总数为 1 118 个），本国文职人员为 2 555 人（员额总数为 3 217 个）。特派团还雇用 143 名国际联合国志愿人员和 43 名本国联合国志愿人员。

67. 自从我的上一份报告以来，我已任命巴基斯坦的阿什拉夫·杰汉吉尔·卡齐先生为我的新任苏丹问题特别代表，到目前为止，他一直担任我的伊拉克问题特别代表，预计 10 月 24 日到苏丹履新。在他抵达之前，布鲁克·泽里胡恩将继续担任我的代理特别代表。同时，来自孟加拉国的阿米尔赫·哈吉也于 9 月 15 日到达喀土穆，成为我的苏丹问题副特别代表兼联合国苏丹驻地协调员和人道主义事务协调员。

五. 财务方面

68. 大会第 61/289 号决议批款 8.463 亿美元，作为联苏特派团 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间的维持费，相当于每个月 7 050 万美元。如果安全理事会决定将联苏特派团任务期限延至 2007 年 10 月 31 日之后，特派团 2008 年 6 月 30 日前的维持费用将仅限于大会核定的金额。

69. 作为我在 2007 年 10 月 2 日给大会主席的信（A/62/379）中列举的一项例外措施，在大会审查非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动 2007/08 年拟议预算之前，临时动用联苏特派团资源，作为按照大规模一揽子支援计划的条款向非苏特派团

提供实质性支助的经费。一旦大会核准达尔富尔混合行动的预算后，达尔富尔混合行动将偿还联苏特派团支助非苏特派团的开支。

70. 截至 2007 年 7 月 31 日，联苏特派团特别账户未缴摊款总额达 2.495 亿美元。同日所有维和行动未缴摊款共计 27.993 亿美元。部队派遣国政府截至 2007 年 8 月 31 日的部队费用和截至 2007 年 6 月 30 日特遣队所属装备费均已偿付完毕。

六. 意见和建议

71. 最近数月发生的事件提醒人们清醒地注意《全面和平协定》执行进程的脆弱性。在过去两年，全国大会党和苏人解运动谨慎地建立了政治和体制结构，推进其有关分享权力、分享财富、共同安全和自决的综合协定。但是，它们的伙伴关系由于相互不信任、对《协定》持不同的解释以及《全面和平协定》执行进展缓慢而被削弱。加强全国大会党和苏人解之间的伙伴关系对于《全面和平协定》的执行至关重要，因为《协定》仍是苏丹和平与稳定的关键。我赞赏双方继续通过对话努力消除分歧，解除潜在危机，包括停火政治委员会 9 月迅速采取行动处理穆格莱德局势，本月还举行了高级别政治讨论，解决民族团结政府的危机。

72. 然而，这对于《全面和平协定》来说仍然是艰难的时刻。双方如无法尽快展现解决彼此分歧所必要的政治意愿，并在一些悬而未决的问题上取得具体进展，这项来之不易的重要协定的完整性就会受到损害。阿卜耶伊地位悬而未决、1956 年边界尚未标定、苏丹武装部队和苏丹人民解放军的重新部署工作也未完成，这些都是陷入僵局的危险问题，有可能进一步考验全国大会党和苏人解之间伙伴关系的恢复能力。双方都有可以理解的关切问题和利益，这与各族裔的文化和政治要求有着紧密联系，与集中在 1956 年边界地区的油田的战略价值也密切相关。我敦促双方加紧努力，以和平方式迅速解决这些问题。

73. 我尤其呼吁双方要在《全面和平协定》的框架内迅速解决边界问题和阿卜耶伊问题。苏丹武装部队和苏丹人民解放军应根据双方商定的有关维护油田安全的安排，全面透明地完成各自部队的重新部署。我呼吁双方就所有有关边界的最后划分确定现实的时间表并加以遵守，同时不要采取可能使边界地区紧张局势升级的单方面行动。我提醒双方注意，联合国随时准备在他们可能需要和提出要求时，提供技术、监察或其他支助。

74. 在过去的 6 个月，联苏特派团进行了全面的战略评估和结构审查，并着手与双方建立高级别磋商机制，通过这一机制讨论各战略优先事项。这两项举措更加说明这样一种观点，即在以后的 18 个月至两年中，各项需要与 2005 年有所不同，特派团必须作出相应的调整。我将在提交给安全理事会的下一份报告中报告有关这方面取得的进展和结论。

75. 六年过渡期现在进入了第二个阶段，在此期间，和平进程将越来越突出政治性，而安全环境则可能越来越脆弱。此外，在今后数月中，双方如按承诺要在《全面和平协定》的主要问题取得进展，不妨吁请联苏特派团提供额外或更有侧重的监察和支助。因此，我建议安全理事会考虑将联苏特派团的任务期限再延长 12 个月，至 2008 年 10 月 31 日止，并建议安理会在该日期之前考虑对特派团的任务进行更一般性的审查。

76. 随着重新部署进程的结束，军事重点将转移到双方的武装力量继续驻留的地区，主要是 1956 年边界的周边地区。双方都有意确保对这一地区进行透明的监察和利用停火联合监察机制，该机制已证明对维护稳定和建立信任十分有效。我鼓励双方充分利用联合国军事观察员和联合军事小组，并保证其充分的活动自由。

77. 按照《全面和平协定》的执行时间表，双方应在联合国的支助下加紧努力，为人口普查和选举做好准备工作。同时，随着苏丹南方政府自身的巩固，联苏特派团和联合国各有关机构将为刚成立的民政管理当局提供支持。苏丹南部和过渡地区的发展和重建，尤其是基本服务的提供，对于为战患人民带来切实可见的和平红利来说至关重要。我希望通过安排社会服务和早日复原活动的优先次序，多方捐助者信托基金“第二窗口”的开辟和各捐助方的支持有助于推动这一进程。

78. 我赞赏苏丹南方政府在设立机构，尤其是中央、州和县各级的机构，以及更加注重权力下放方面所取得的进展。联苏特派团将在加强各委员会和机构方面，继续与政府进行密切协作，以确保苏丹南方政府能够在恢复和发展进程中发挥领导作用。

79. 国家领导的解除武装、复员和重返社会进程不断出现拖延，引起了人们的关切。国家解除武装、复员和重返社会机构与国际伙伴合作，为拟订共同战略和行动规划做了大量努力。但是，双方基本上仍不愿意按照《和平协定》的设想在过渡期间削减现役部队。包括联合国在内的各国际利益攸关方应与双方磋商，对解除武装、复员和重返社会的中期前景进行现实评估，并相应地集中资源。

80. 未来数月的安全局势可能仍然不稳定。除了《全面和平协定》的安全安排所面临的挑战之外，苏丹南部和过渡地区的族裔间紧张关系依然构成局部威胁，甚至有可能在 2009 年选举的预备阶段有所加剧。更严重的是，联苏特派团行动区面对达尔富尔冲突可能出现的扩散仍十分脆弱。9 月对北科尔多凡州 Wad Banda 的攻击以及与苏人解结盟的部队在南达尔富尔 Abu Matarig 的驻扎都提醒人们注意，达尔富尔的和平进程对于《全面和平协定》的稳定也至关重要。随着达尔富尔混合行动的部署，两行动将进行密切的合作。要尽一切努力确保两特派团获得足够的资源，以面对共同的挑战。

81. 全面立即执行《全面和平协定》对于一个和平、稳定和繁荣的苏丹来说非常重要。虽然达尔富尔冲突无疑给该国其他地区造成影响，但我们不能忽视这样的事实，即《和平协定》对于苏丹各地的持久和平非常重要。我敦促双方本着谈判商定的共同精神执行《协定》的各项规定。该协定的一些主要问题显然需要双方表现出政治勇气和领导风范。该协定的宗旨是建立一个和平和团结的苏丹，推迟和拖延执行工作只会损害这一宗旨。

82. 最后，我愿感谢在苏丹工作的所有联合国人员以及非洲联盟作出的努力和包括捐助者和部队派遣国在内各会员国所提供的支持，他们决心努力支持《全面和平协定》的执行和结束达尔富尔的冲突。

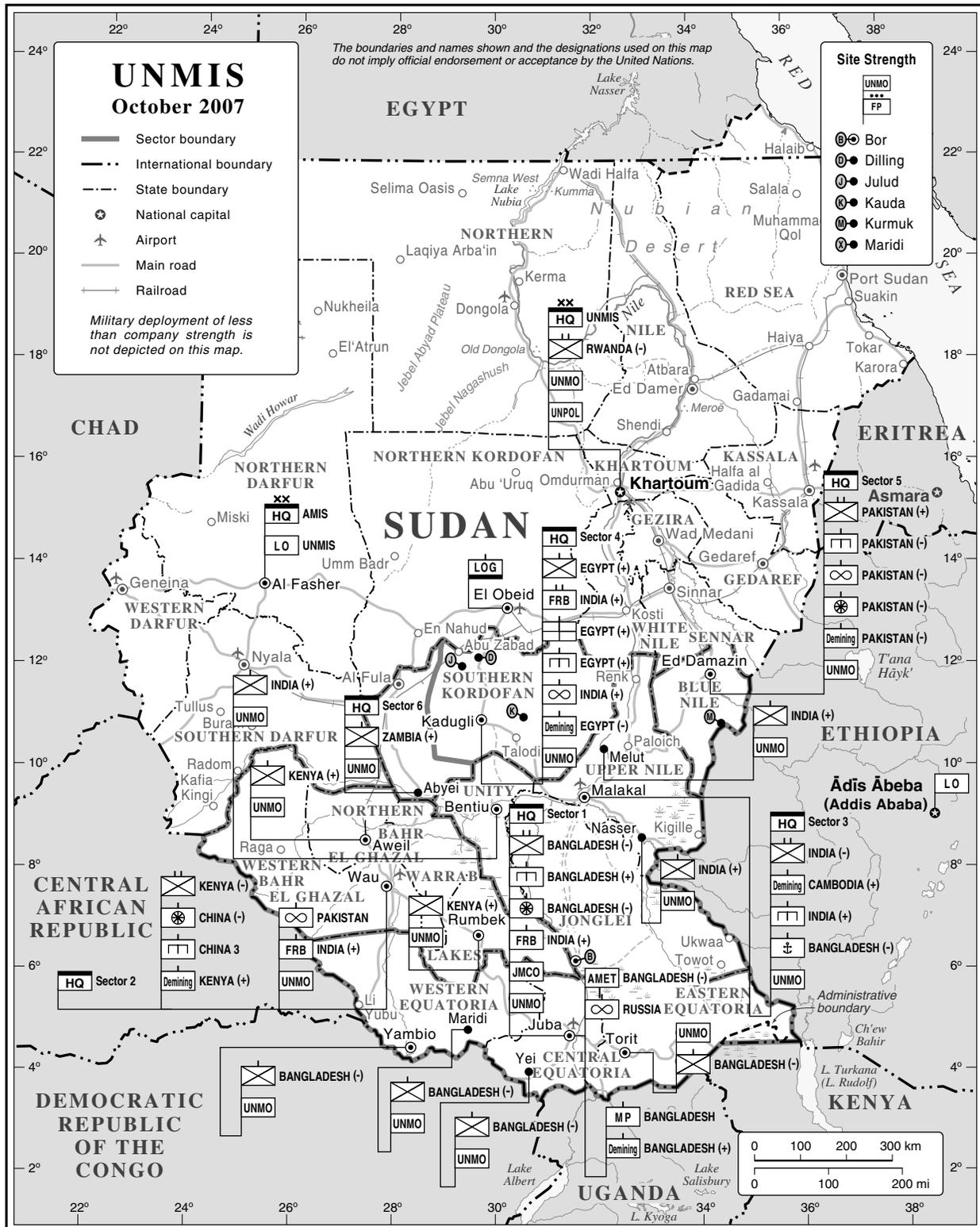
附件

截至 2007 年 10 月 20 日军事和警察部分的构成情况

国家	军事部分									
	观察员		参谋		士兵		军事部分小计		民警	
	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女
阿根廷	—	—	—	—	—	—	—	—	11	—
澳大利亚	6	—	7	2	—	—	13	2	8	2
孟加拉国	20	—	32	—	1 512	4	1 564	4	32	—
比利时	5	—	—	—	—	—	5	—	—	—
贝宁	7	—	—	—	—	—	7	—	—	—
玻利维亚	16	—	1	—	—	—	17	—	—	—
波斯尼亚和黑塞哥维那	—	—	—	—	—	—	—	—	2	—
博茨瓦纳	5	—	—	—	—	—	5	—	—	—
巴西	24	—	—	—	—	—	24	—	2	—
布基纳法索	6	—	—	—	—	—	6	—	—	—
柬埔寨	10	—	1	—	135	—	146	—	—	—
加拿大	21	2	6	2	—	—	27	4	2	—
中国	14	—	11	—	425	10	450	10	8	—
克罗地亚	—	—	7	—	—	—	7	0	—	—
丹麦	10	—	5	—	—	—	15	0	1	—
厄瓜多尔	15	—	—	—	—	—	15	0	—	—
埃及	18	—	20	—	781	15	819	15	7	—
萨尔瓦多	5	—	—	—	—	—	5	—	3	2
斐济	7	—	—	—	—	—	7	—	1	—
芬兰	—	—	1	—	—	—	1	—	2	—
法国	—	—	1	—	—	—	1	—	—	—
加蓬	8	—	—	—	—	—	8	—	—	—
冈比亚	—	—	1	—	—	—	1	—	18	1
德国	31	—	5	—	—	—	36	—	5	0
加纳	—	—	3	—	—	—	3	—	38	2
希腊	2	—	2	—	—	—	4	—	—	—
危地马拉	8	—	1	—	—	—	9	—	—	—
几内亚	4	—	—	—	—	—	4	—	—	—
印度	20	—	28	—	2 574	5	2 622	5	13	2
印度尼西亚	10	—	—	—	—	—	10	—	6	—
意大利	—	—	1	—	—	—	1	—	—	—

国家	军事部分									
	观察员		参谋		士兵		军事部分小计		民警	
	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女
牙买加	—	—	—	—	—	—	—	—	3	3
约旦	7	—	10	—	—	—	17	—	12	2
肯尼亚	7	—	11	—	775	45	793	45	18	2
吉尔吉斯斯坦	8	—	—	—	—	—	8	—	2	—
马拉维	6	—	2	—	—	—	8	—	—	—
马来西亚	8	—	4	—	—	—	12	—	11	—
马里	10	—	—	—	—	—	10	—	—	—
摩尔多瓦	2	—	—	—	—	—	2	—	—	—
蒙古	2	—	—	—	—	—	2	—	—	—
莫桑比克	3	—	—	—	—	—	3	—	—	—
纳米比亚	7	2	—	—	—	—	7	2	1	—
尼泊尔	8	—	8	—	—	—	16	—	56	1
荷兰	7	—	5	—	—	—	12	—	15	1
新西兰	2	—	1	—	—	—	3	—	—	—
尼日尔	—	—	1	—	—	—	1	—	—	—
尼日利亚	11	1	9	1	—	—	20	2	48	3
挪威	13	2	6	2	—	—	19	4	6	—
巴基斯坦	20	—	28	—	1 532	7	1 580	7	37	2
巴拉圭	10	—	—	—	—	—	10	—	—	—
秘鲁	17	—	—	—	—	—	17	—	—	—
菲律宾	13	—	—	—	—	—	13	—	52	2
波兰	2	—	—	—	—	—	2	—	—	—
大韩民国	7	—	1	—	—	—	8	—	—	—
罗马尼亚	12	—	—	—	—	—	12	—	—	—
俄罗斯联邦	14	—	2	—	120	—	136	—	10	—
卢旺达	15	—	9	—	253	—	277	—	25	—
萨摩亚	—	—	—	—	—	—	—	—	13	—
塞内加尔	—	—	5	—	—	—	5	—	—	—
南非	—	—	3	1	—	—	3	1	—	—
斯里兰卡	3	—	—	—	—	—	3	—	24	—
瑞典	3	—	3	—	—	—	6	—	10	1
泰国	12	—	2	—	—	—	14	—	—	—
土耳其	—	—	4	—	—	—	4	—	17	—
乌干达	9	2	—	—	—	—	9	2	9	3
乌克兰	6	—	—	—	—	—	6	—	16	—

国家	军事部分									
	观察员		参谋		士兵		军事部分 小计		民警	
	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女
联合王国	—	—	3	—	—	—	3	—	1	—
坦桑尼亚联合共和国	15	—	6	—	—	—	21	—	—	—
美利坚合众国	—	—	—	—	—	—	—	—	12	1
乌拉圭	—	—	—	—	—	—	—	—	2	—
也门	16	—	4	—	—	—	20	—	3	—
赞比亚	12	2	11	—	326	17	349	19	15	3
津巴布韦	12	2	3	—	—	—	15	2	23	9
男性和女性分别共计	571	13	274	8	8 434	103	9 278	124	600	41
共计	584		282		8 536		9 402		641	



Map No. 4249 Rev. 9 UNITED NATIONS October 2007

Department of Field Support Cartographic Section