



Consejo de Seguridad

Distr. general
8 de agosto de 2007
Español
Original: inglés

Decimoquinto informe del Secretario General sobre la Misión de las Naciones Unidas en Liberia

I. Introducción

1. En su resolución 1750 (2007), de 30 de marzo de 2007, el Consejo de Seguridad prorrogó el mandato de la Misión de las Naciones Unidas en Liberia (UNMIL) hasta el 30 de septiembre de 2007 y me pidió que presentara, a más tardar 45 días antes del vencimiento del mandato de la UNMIL, un plan detallado de reducción de la Misión con recomendaciones concretas sobre los niveles de efectivos. A fin de reunir la información necesaria para preparar el plan, una misión interdepartamental de evaluación técnica dirigida por el Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz visitó Liberia del 11 al 22 de junio. En el presente informe se ofrece una actualización sobre los principales acontecimientos ocurridos desde la presentación de mi informe de fecha 15 de marzo de 2007 (S/2007/151) y se expone el plan de reducción de la misión y recomendaciones sobre los niveles de efectivos.

II. Principales acontecimientos políticos

Situación Política

2. Durante el período que abarca este informe, el Gobierno de Liberia siguió aplicando su programa de consolidación de la paz, reforma de la gobernanza y recuperación económica. Como parte de los esfuerzos por mejorar la gobernanza, en el mes de abril la Presidenta Ellen Johnson-Sirleaf inició una extensa visita a los condados de Nimba, Grand Gedeh, River Cess, Sinoe, Grand Kru y Maryland con objeto de realizar una evaluación directa de las condiciones económicas, sociales y de infraestructura reinantes en esas zonas y de celebrar asambleas públicas con las comunidades locales. En Harper, condado de Maryland, la Presidenta convocó la primera reunión del gabinete que se celebra en el país fuera de Monrovia.

3. Con miras a promover los esfuerzos del Gobierno por lograr la reconciliación nacional y garantizar el carácter inclusivo del proceso de adopción de decisiones, la Presidenta Johnson-Sirleaf inició una serie de “consultas ejecutivas” a fin de solicitar las opiniones de las partes interesadas nacionales sobre el desarrollo y el proceso de recuperación del país. El 24 de junio la Presidenta se reunió con el Consejo Interreligioso de Liberia, la Asociación de Empresarios de Liberia y el



Consejo de Jefes de Liberia. El 6 y el 10 de julio se reunió con partidos políticos de la oposición y con el Colegio Nacional de Abogados de Liberia.

4. Durante el período que se examina el Gobierno continuó su campaña contra la corrupción. El 22 de marzo, el Viceministro y un ministro adjunto del Ministerio de Tierras, Minas y Energía, fueron separados de sus cargos debido a que presuntamente concedieron licencias de extracción falsas. Están en curso los procesos del ex Presidente del Gobierno de Transición Nacional de Liberia, Gyude Bryant, quien fue acusado de sabotaje económico, y del ex Presidente de la Cámara de Representantes, Edwin Snowe, a quien se acusa del robo de 1 millón de dólares de los EE.UU. pertenecientes a la Liberia Petroleum Refining Corporation durante el período en que ocupó el cargo de Director General.

5. No obstante, los días 12 y 18 de junio el Auditor General independiente, cuyos servicios son financiados por la Comisión Europea, declaró públicamente que el actual Gobierno de Liberia era “tres veces más corrupto” que su antecesor, aunque no aportó pruebas que apoyaran esa afirmación, y que en el proyecto de presupuesto para 2007-2008 había “millones de dólares sin justificar”. En el curso de una audiencia pública sobre el proyecto de presupuesto celebrada el 26 de junio, el Auditor General informó a la Asamblea Legislativa de que el proyecto de presupuesto “no refleja la verdadera posición financiera de Liberia”. La Presidenta pidió al Auditor General que entablara un diálogo con los ministerios competentes para deliberar sobre las esferas acerca de las cuales había expresado preocupación. Entretanto, el 24 de julio el Senado aprobó el proyecto de presupuesto, que asciende a 199 millones de dólares de los EE.UU.

6. Se ha resuelto la crisis de la Asamblea Legislativa que tuvo lugar a raíz de la renuncia del ex Presidente de la Cámara de Representantes, Sr. Edwin Snowe. Como se recordará, el Sr. Snowe renunció ante manifestaciones de varios miembros de la Cámara que declararon haber perdido la confianza en su liderazgo. Posteriormente, la labor de la Asamblea Legislativa se paralizó a causa de una controversia sobre la cuestión de la sucesión. El 5 de abril, el Sr. Alex Tyler, del Partido de Acción Liberiana, fue electo Presidente de la Cámara. Durante el período sobre el que se informa, la Asamblea Legislativa aprobó varios proyectos de ley importantes, entre ellos la Ley nacional del censo, y ratificó varios acuerdos, incluido el Acuerdo Mittal sobre mineral de hierro, renegociado.

Situación en materia de seguridad

7. En general, la situación de seguridad en Liberia ha permanecido tranquila y estable. No obstante, el 17 de julio, el Sr. George Koukou, ex Presidente de la Asamblea Nacional Legislativa de Transición, y el Mayor General Charles Julu, ex Jefe del Estado Mayor del Ejército y comandante de la Unidad Antiterrorista Especial durante el Gobierno del Presidente Samuel Doe, fueron arrestados y acusados de traición por haber hecho planes para desestabilizar el Gobierno. Los arrestos tuvieron lugar después que las autoridades locales de Côte d'Ivoire detuvieron a un tercer liberiano, el Coronel Dorbor, quien supuestamente había tratado de comprar armas y transportarlas a Liberia.

8. Entre otros acontecimientos importantes relacionados con la seguridad ocurridos durante el período sobre el que se informa figuraron protestas violentas de grupos descontentos e incidentes relacionados con litigios en torno a tierras. El 7 de

abril tuvo lugar una controversia territorial entre los ciudadanos de Blebo y de Karbwlaken en el condado Grand Kru que dio como resultado el incendio de varias casas en Blebo. El 28 de abril, la muerte de un niño de 5 años en Bong Mines, en el condado Bong, dio lugar a violentos disturbios tras afirmarse que la policía estaba involucrada en la muerte del menor. Durante esos disturbios una estación de policía recién construida fue incendiada, en tanto que las residencias de la policía nacional liberiana y la casa del alcalde fueron saqueadas. La intervención conjunta de la UNMIL y del superintendente del condado permitió controlar la situación.

9. También se produjeron varias manifestaciones violentas en las que participaron estudiantes universitarios, entre ellas una protesta de dos días de duración que tuvo lugar en la Universidad Cuttington en Gbarnga, condado de Bong, a causa de las inadecuadas instalaciones del recinto universitario. El 19 de junio la Policía Nacional Liberiana solicitó el apoyo de las unidades de policía constituidas de la UNMIL para controlar una violenta protesta en la Universidad de Liberia efectuada por los estudiantes, para solidarizarse con profesores que se habían declarado en huelga porque no les pagaban sus sueldos atrasados ni sus prestaciones. Estos disturbios ocurrieron frente a la oficina del Presidente en el Ministerio de Relaciones Exteriores de Monrovia.

10. El 20 de junio tuvieron lugar en Buchanan, Ganta y Gbarnga manifestaciones simultáneas de excombatientes que protestaban por el retraso en el pago de sus dietas. La situación se deterioró en Buchanan cuando varios excombatientes entraron por la fuerza en la oficina del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y ocasionaron daños a las propiedades. El 16 de julio, un grupo de excombatientes reunido frente a la sede del PNUD en Monrovia exigieron que se les incluyera en programas de reinserción y se les pagaran las prestaciones que tenían pendientes. Funcionarios superiores del PNUD se reunieron con el grupo y les explicaron los planes destinados a proporcionar oportunidades de reintegración a los excombatientes que quedaban por reasentar.

11. Entretanto el 9 de julio, durante una vista del Inspector General de la Policía al puesto franco de Monrovia para investigar denuncias de robo de combustible, se produjeron violentos enfrentamientos entre agentes de la Policía Nacional de Liberia y agentes de la Policía Portuaria de Liberia que dieron por resultado 50 heridos. Ese mismo día la Presidenta dispuso que se constituyera una junta de investigación para que se ocupara del incidente. Posteriormente la junta presentó un informe a la Presidenta para su examen y la adopción de decisiones pertinentes.

12. Durante el período que se examina siguieron aumentando los incidentes de robos armados y violaciones, lo que llevó a la Presidenta Johnson-Sirleaf a poner en marcha la “Operación calm down fear”, por la que se ha aumentado el número de patrullas de seguridad y de verificaciones aleatorias de vehículos en Monrovia. A ello se suma la “Operación sweeping wave”, que incluye actividades de acordonamiento y registro, así como un mayor número de patrullas diurnas y nocturnas en las zonas de alta incidencia de delitos.

13. La situación de seguridad en las fronteras con Sierra Leona, Côte d’Ivoire y Guinea permanece estable. No obstante, el incidente a que se hace referencia en el párrafo 7 pone de relieve la necesidad de una eficaz vigilancia policíaca en las fronteras. La UNMIL sigue realizando varias operaciones dirigidas a disuadir posibles movimientos transfronterizos de armas y el reclutamiento de mercenarios en esas zonas, así como a tranquilizar a las poblaciones locales y fomentar una

mejor coordinación entre los organismos de seguridad desplegados en las fronteras. A este respecto, del 9 al 13 de abril y del 27 al 30 de mayo la Misión llevó a cabo patrullas junto con las Fuerzas Armadas de Guinea a lo largo de la frontera entre Liberia y Guinea en el marco de las “Operaciones Seskin 4 y 5”. También se realizaron patrullas conjuntas con las fuerzas armadas de Sierra Leona a lo largo de la frontera entre Liberia y Sierra Leona, con arreglo a la “Operación Loko 7, 8 y 9” los días 26 a 28 de abril, 28 a 30 de mayo y 27 a 29 de junio. Asimismo, la UNMIL siguió realizando patrullas coordinadas con la Operación de las Naciones Unidas en Côte d’Ivoire (ONUCI) para vigilar la situación de seguridad a lo largo de la frontera entre Liberia y Côte d’Ivoire.

III. Misión de evaluación técnica

14. La misión de evaluación técnica dirigida por el Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz, que visitó Liberia del 11 al 22 de junio para reunir información a fin de elaborar el plan de reducción de la UNMIL, estuvo integrada por representantes del Departamento de Asuntos Políticos, la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, el Departamento de Seguridad, el PNUD y la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH). La misión de evaluación se reunió con una amplia representación intersectorial de las partes interesadas, entre ellas la UNMIL, el equipo de las Naciones Unidas en el país, ministros del Gobierno y miembros de la comunidad de donantes y la comunidad diplomática, incluidas la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (CEDEAO) y la Unión Africana, así como partidos políticos, organizaciones no gubernamentales y grupos de la sociedad civil. Asimismo, la misión de evaluación visitó los condados de Bomi y Grand Cape Mount donde evaluó concretamente los problemas y las capacidades operacionales de los efectivos de la Policía Nacional de Liberia desplegados en esos lugares, que habían sido adiestrados recientemente. Antes de abandonar Liberia, la misión de evaluación debatió sus conclusiones con la Presidenta Johnson-Sirleaf, el Grupo de Contacto Internacional sobre Liberia y el equipo de las Naciones Unidas en el país.

Conclusiones

A. Situación de seguridad y evaluación de las amenazas

15. Liberia ha pasado a ser en general un país estable dentro de una subregión volátil. Sin embargo, la paz de que goza es muy frágil y aún propende a la anarquía. En la presente etapa, las amenazas más inmediatas para el mantenimiento de la paz y la estabilidad en Liberia son el aumento de las actividades delictivas violentas, en especial los robos a mano armada y las violaciones; la limitada capacidad del sector de la seguridad para contener los delitos violentos; la fragilidad del sistema de justicia; la limitada capacidad de las principales instituciones nacionales para hacer efectivo el dividendo de paz prometido; la proliferación de grupos desafectos tales como excombatientes desempleados, soldados y agentes de policía desmovilizados y elementos de las milicias irregulares desmovilizadas; la inseguridad económica, en particular el desempleo entre los jóvenes; el resurgimiento de divisiones étnicas y sociales; y el criterio de algunos partidos políticos de la oposición de que el Gobierno no prosigue genuinamente la reconciliación nacional.

16. Todavía existe el riesgo de un posible resurgimiento de los grupos armados, que podrían organizarse fácilmente para provocar inestabilidad política. Algunas de las partes interesadas liberianas expresaron preocupación acerca de los elementos cuyos intereses se ven amenazados por el programa de reformas del Gobierno, así como por individuos leales al ex Presidente Charles Taylor que podrían tratar de instigar la inestabilidad política. Estos factores, unidos al riesgo de posibles efectos indirectos provocados por la inestabilidad reinante en Guinea, Sierra Leone y Côte d'Ivoire, ponen de manifiesto la persistente vulnerabilidad del país. No obstante, las relaciones de Liberia con sus vecinos han mejorado a tal punto que a los posibles insurgentes les resultaría difícil utilizar el territorio de un país vecino para desestabilizar el país.

17. Antes de la llegada de la misión de evaluación técnica, cuatro equipos mixtos de evaluación de la seguridad, codirigidos por la UNMIL y el Gobierno, realizaron una evaluación general de la situación del país en materia de seguridad. Integraron los equipos representantes de la UNMIL, el Equipo de las Naciones Unidas en el país y los Ministerios del Interior, Defensa y Seguridad Nacional, así como del Organismo de Seguridad Nacional, la Oficina Nacional de Investigaciones, la Oficina de Inmigración y Naturalización y la Policía Nacional de Liberia, quienes concluyeron que en los condados habían muchas limitaciones en materia de seguridad, administración pública y estado de derecho. Con respecto a los condados de Bomi, Grand Cape Mount y Margibi, la situación de seguridad se consideró relativamente benigna, pero los condados de Sinoe y Lofa se consideraron zonas de un riesgo relativamente alto.

18. Los equipos mixtos de evaluación de la seguridad determinaron también que la escasa presencia de autoridades estatales en algunos condados, agravada por las deficientes comunicaciones y la falta de oportunidades para el sustento, habían contribuido al movimiento de excombatientes, jóvenes y extranjeros hacia la zonas ricas en recursos naturales y minerales. En algunas de estas zonas hay una situación muy tirante entre los residentes locales y los "enclaves" que se dedican a estas actividades ilícitas. Además, van en aumento las comunidades de excombatientes que tienden a mantener vínculos con sus antiguos comandantes de facción. Los equipos mixtos de evaluación concluyeron que la cobertura de seguridad que proporciona la UNMIL sigue siendo una garantía decisiva de la paz y la estabilidad en Liberia.

B. Situación de la ejecución del mandato de la Misión

19. Tras la toma de posesión de un gobierno electo, en enero de 2006, la UNMIL redefinió su objetivo estratégico y se concentró en la consolidación de la paz y la prestación de ayuda a Liberia para que pueda alcanzar un nivel de seguridad estable y cuente con una policía y unas fuerzas armadas capaces de valerse por sí mismas. A ese efecto, entre las prioridades de la UNMIL que dimanaban de su mandato figuran prestar asistencia al Gobierno para que reconstruya sus sectores de seguridad y estado de derecho, restablecer las estructuras de funcionamiento administrativo en todo el país, completar la reintegración de los excombatientes, restablecer una adecuada ordenación de los recursos naturales del país, reasentar a los repatriados y las personas desplazadas internamente, promover y proteger los derechos humanos y forjar la reconciliación nacional. El año pasado la UNMIL, en cooperación con el equipo de las Naciones Unidas en el país y otros asociados internacionales, hizo

notables progresos en la ejecución de estos aspectos fundamentales de su mandato. Con todo, las restantes tareas y los nuevos desafíos que enfrenta son abrumadores.

1. Reestructuración de la Policía Nacional de Liberia

20. La UNMIL ha alcanzado su objetivo inicial de proporcionar adiestramiento básico a 3.500 agentes de policía para el 30 de junio. Hasta la fecha, 3.522 agentes de la policía se han graduado de la Academia Nacional de Policía. El primer grupo de estudiantes integrado totalmente por mujeres consta de 110 reclutas de la policía que comenzaron su adiestramiento el 4 de junio, tras haber terminado el programa educacional de apoyo especial ofrecido por el Ministerio de Educación, la Policía Nacional de Liberia y la Policía de las Naciones Unidas. Además, se encuentran en marcha varios programas avanzados que tienen por objeto fortalecer la capacidad de supervisión y el grado de especialización de la Policía Nacional.

21. No obstante, el despliegue de la Policía Nacional de Liberia a los condados sigue tropezando con la falta de financiación, infraestructura básica y equipo policial, incluidos vehículos y medios de comunicación. Hasta la fecha sólo se han desplegado 676 agentes de policía en los 15 condados. El Inspector General de la Policía Nacional de Liberia informó a la misión de evaluación que las necesidades más apremiantes de la policía son una financiación adecuada; equipo, especialmente de comunicaciones, vehículos, servicios de mantenimiento de los vehículos y equipo de laboratorio forense; formación de especialistas; infraestructura policial en los condados; creación de capacidad de gestión y eliminación de la corrupción.

22. El 20 de junio la misión técnica de evaluación visitó los cuarteles generales de la Policía Nacional de Liberia en los condados Bomi y Grand Cape Mount, donde presenció de forma directa los problemas administrativos y logísticos que encara la policía. Debido a la falta de servicios de comunicación en esos cuarteles de condado, los agentes de policía utilizan sus teléfonos móviles personales para cumplir responsabilidades de información a sus comandantes y para comunicarse entre sí al igual que con los cuarteles. En el condado Grand Cape Mount, donde la policía sólo cuenta con un vehículo y una motocicleta para 42 agentes, el comandante del condado paga con su propio sueldo el combustible y el mantenimiento del vehículo. También proporciona con cargo a sus propios recursos combustible para un grupo electrógeno recibido en donación y alimentos para los detenidos.

23. El Gobierno, con el apoyo de sus asociados internacionales, está atendiendo algunos de los problemas de infraestructura que enfrenta la fuerza de policía. Mediante apoyo bilateral proporcionado por Noruega y los Países Bajos se han puesto en marcha actividades de renovación, construcción y equipamiento de las estaciones de policía de Buchanan en el condado Grand Bassa, Zwedru en el condado Grand Gedeh, Harper en el condado Maryland, Tubmanburg en el condado Bomi, Kakata en el condado Margibi, Gbarnga en el condado Bong y Sanniquellie en el condado Nimba. Está en curso la construcción de cuarteles de la policía en los condados Grand Kru, River Gee y River Cess.

24. También se ha iniciado la construcción de estaciones de policía en Webbo, condado de River Gee y en Morweh, condado de River Cess. Mediante proyectos de efecto rápido de la UNMIL se ha llevado a término la reconstrucción y rehabilitación de estaciones de policía en Owensgrove en el condado Grand Bassa, Salala en el condado Bong, Unification Town en el condado Margibi, Schefflin

Town en el condado Monsterrado y Robertsport en el condado Grand Cape Mount. También está en marcha la rehabilitación de las estaciones de policía en Bopolu en el condado Gbarpolu, Voinjama en el condado Lofa, Bo-Sinje en el condado Grand Cape Mount, Foya y Kolahun en el condado Lofa, Tapeta y Yekepa en el condado Nimba y Toe Town en el condado Grand Gedeh.

25. Se ha seguido proporcionando adiestramiento y equipo a la Unidad de Apoyo a la Policía, integrada por 450 efectivos. Alrededor de 300 de ellos ya recibieron adiestramiento proporcionado por el Gobierno de Nigeria en 2005. Otros 150 agentes comenzarán a recibir adiestramiento en breve en la Academia Nacional de Policía. Algunos miembros de la Unidad han recibido los pertrechos de armas de fuego y municiones autorizados por el Comité de Sanciones del Consejo de Seguridad. La Policía de las Naciones Unidas está trabajando en estrecha colaboración con los instructores de la Policía Nacional de Liberia para garantizar que los agentes que utilizan armas de fuego reciban adiestramiento de repaso y recalificación de conformidad con la política relativa a las armas de fuego de la Policía Nacional de Liberia.

26. Habida cuenta de la pequeña magnitud prevista para las Fuerzas Armadas de Liberia, el Gobierno ha decidido establecer una unidad de policía de reacción rápida con 500 efectivos. Ya se han comenzado a preparar el programa de estudios y los mandatos de los instructores y asesores de la unidad, y se encuentra en marcha la selección de los reclutas. Se prevé que 200 de estos oficiales comiencen a prestar servicio en julio de 2008 y que la formación y dotación de equipo de toda la unidad finalice en julio de 2009. Los Estados Unidos e Irlanda han acordado contribuir a este proyecto.

2. Capacitación, reestructuración y reforma de las Fuerzas Armadas de Liberia

27. Los Estados Unidos siguen apoyando el establecimiento de unas nuevas Fuerzas Armadas de Liberia integradas por 2.000 efectivos. Para la ejecución de este proyecto han contratado a dos compañías privadas, DynCorp y Pacific Architects and Engineers (PAE). DynCorp se ocupa del reclutamiento y el adiestramiento básico de los reclutas en los centros de adiestramiento de Barclay y Camp Ware, en tanto que la PAE se ocupa del adiestramiento avanzado de los reclutas y de la construcción de barracones, y del cuartel para batallón y brigada de Camp Kessely, cerca de Monrovia.

28. La misión de evaluación técnica visitó Camp Kessely y el centro de adiestramiento de Camp Ware, donde observó los impresionantes y bien equipados barracones, las instalaciones de adiestramiento y el cuartel para batallón y brigada construidos por la PAE y DynCorp para las nuevas fuerzas armadas. Los contratistas privados informaron a la misión de evaluación de que la mayor parte de los 20 millones de dólares ya invertidos en la reestructuración del nuevo ejército se han dedicado a la construcción de estas instalaciones.

29. No obstante, hasta ahora sólo 105 reclutas han concluido el adiestramiento básico. Nueve de ellos recibieron el grado de alférez el 8 de mayo, tras haberse graduado en la Escuela de Formación de Oficiales en marzo. El 21 de julio comenzó en Camp Ware el adiestramiento básico del segundo grupo de 525 reclutas. Las nuevas Fuerzas Armadas de Liberia estarán integradas por dos batallones de infantería, una unidad de ingenieros, una unidad de policía militar, una banda militar y personal médico.

3. Desarrollo de una estrategia y una estructura de seguridad nacional

30. El Gobierno se encuentra aún en el proceso de elaboración de una estrategia y una estructura de seguridad nacional, que se espera que definan las respectivas funciones de las Fuerzas Armadas de Liberia, la Policía Nacional de Liberia, la Policía Portuaria de Liberia, la Unidad de Policía de Reacción Rápida, el Servicio Especial de Seguridad, la Oficina de Inmigración y Naturalización, la Aduana y otros organismos claves de seguridad, y que incluya la creación de capacidad nacional en formulación de políticas y gestión de las crisis, así como un organismo de obtención de información. Se prevé que estos organismos de seguridad cuenten con mandatos claros que se complementen entre sí. La estructura general de seguridad deberá garantizar que el sector de seguridad de Liberia cuente con capacidad para prever y enfrentar cualesquiera amenazas a la seguridad antes de que se materialicen.

4. Desarme, desmovilización, reintegración y rehabilitación

31. Este año tuvo lugar un ejercicio de verificación llevado a cabo por un grupo de trabajo técnico integrado por la UNMIL, el PNUD, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), la Comisión Europea (CE), la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) y la Comisión Nacional de Desarme, Desmovilización, Reintegración y Rehabilitación, el cual concluyó que el programa de reintegración y rehabilitación había beneficiado a unos 90.000 excombatientes, que alrededor de 2.000 excombatientes (el 2%) se habían reintegrado espontáneamente a sus comunidades y que alrededor de 9.000 excombatientes que reúnen los requisitos se encuentran todavía en espera de oportunidades de reintegración. El PNUD dio a conocer a la misión de evaluación que ya había proporcionado oportunidades de reintegración a unos 63.000 excombatientes y que se proponía cerrar su Fondo Fiduciario al final de junio. Se prevé que otros asociados internacionales proporcionarán oportunidades de capacitación para los restantes excombatientes en el marco de programas en curso.

32. Sin embargo, muchos liberianos informaron a la misión de evaluación de que el programa de reintegración no ha proporcionado opciones de sustento sostenibles para los excombatientes. La mayoría de ellos siguen desempleados y algunos miles se han reagrupado con objeto de explotar ilícitamente los recursos naturales en las zonas de extracción de oro y diamantes, y en las plantaciones de caucho.

33. La UNMIL siguió recogiendo y destruyendo el remanente de las armas y municiones que fueron entregadas voluntariamente o descubiertas en operaciones de registro. Desde el final del programa de desarme y desmovilización en 2005, la UNMIL ha recogido y destruido 748 armas, 1.390 artefactos explosivos no detonados, 99.980 cartuchos y 11.790 piezas de repuesto y otras piezas diversas. Desde su puesta en marcha en enero de 2006, el programa comunitario de recogida de armas del PNUD ha recogido 320 fusiles, 36.593 cartuchos, 938 piezas diversas y 706 artefactos explosivos no detonados.

5. Apoyo a la consolidación de la autoridad del Estado

34. El ritmo de consolidación de la autoridad del Estado en todo el país sigue siendo lento debido a la falta de recursos financieros, locales de oficina y vivienda, logística y carreteras en buen estado y a limitaciones en materia de capacidad. Se espera que en octubre de 2007 estén completamente rehabilitados sólo 10 de los

15 edificios administrativos de los condados, y que los cinco restantes se rehabiliten durante el siguiente ejercicio económico. Los equipos de apoyo de los condados, integrados por representantes de la UNMIL, el equipo de las Naciones Unidas en el país, el Ministerio del Interior, las administraciones de los condados, los ministerios competentes y las organizaciones no gubernamentales, están prestando asistencia en la creación de capacidad de las autoridades locales para evaluar, planificar, coordinar y prestar servicios básicos. Estos equipos se reúnen mensualmente para dar cuenta de los progresos y los desafíos de cada condado.

35. El Departamento de Desarrollo Internacional del Reino Unido ha decidido donar 2,5 millones de dólares al Organismo de Administración Pública, la Comisión de Reforma de la Gobernanza y el Instituto Liberiano de Administración Pública para apoyar el programa liberiano de creación de capacidad en la esfera de la administración pública, en tanto que el Banco Mundial ha donado 900.000 dólares con arreglo al programa de asistencia a países de bajos ingresos en situación difícil con miras a respaldar las actividades de reforma. Además de estas iniciativas, el Gobierno de Liberia se dispone a establecer, con la asistencia de asociados internacionales, un cuadro ejecutivo superior concebido para atraer a liberianos cualificados a la administración pública.

36. Las elecciones municipales y de jefes se han retrasado a causa de la falta de recursos. Según el Ministro del Interior, se necesitan 19 millones de dólares para organizarlas. Entretanto, están en marcha las elecciones de representantes del Consejo Tradicional Nacional de Liberia en los condados.

6. Promoción de los derechos humanos y estado de derecho

a) Derechos humanos

37. La situación de los derechos humanos en el país sigue mejorando. No obstante, las deficiencias del sistema de justicia plantean graves problemas para los esfuerzos por promover y proteger los derechos humanos. Son reiterados los informes sobre funcionarios de tribunales que siguen aplicando los reglamentos y procedimientos de manera incoherente, no observan las normas mínimas de derechos humanos y se dedican a prácticas corruptas. Asimismo, en algunas zonas remotas del país sigue siendo común la práctica de la ordalía, lo cual es debido, en parte, a la inexistencia de tribunales y servicios policiales.

38. La promulgación en 2006 de la Ley enmendada sobre la violación ha tenido escasa repercusión en lo que respecta a contener la elevada incidencia de casos de violencia sexual, incluidas las violaciones de mujeres y niñas. Para apoyar los esfuerzos del Gobierno por rectificar esta situación, la UNMIL y el equipo de las Naciones Unidas en el país establecieron un equipo de tareas conjunto que examinó los procesos relacionados con casos de violación y formuló recomendaciones sobre la manera de efectuar avances.

39. Aún no se ha establecido del todo la Comisión Nacional Independiente de Derechos Humanos a causa de demoras en el nombramiento de sus integrantes. En consecuencia, todavía no se ha elaborado un plan de acción nacional sobre derechos humanos.

b) Apoyo al sistema judicial y penitenciario

40. La evolución del sistema judicial y penitenciario ha sido muy lenta. El sistema judicial se ve limitado por la deficiente infraestructura, la falta de personal calificado, la falta de capacidad para procesar los casos, la deficiente gestión y la falta de la voluntad necesaria para instituir reformas. Como resultado de estas deficiencias, muchos liberianos muestran escasa confianza en el sistema judicial.

41. Aunque actualmente se asignan fiscales públicos a todos los tribunales de circuito y a la mayor parte de los tribunales de magistrados, todavía no son suficientes los abogados de la defensa asignados a los condados. De resultados de ello, muchos acusados indigentes no tienen acceso al asesoramiento letrado.

42. El estado del sistema de justicia de menores es motivo de profunda preocupación. El único tribunal de menores, situado en Monrovia, así como los tribunales de magistrados de condado que tienen autorización para atender la jurisdicción de menores, carecen de personal calificado. Además, por lo general los menores acusados permanecen durante largo tiempo en prisión preventiva junto con adultos o bien se los enjuicia en tribunales de magistrados o se les pone en libertad sin enjuiciamiento.

43. La UNMIL ha seguido proporcionando capacitación para funcionarios jurídicos y judiciales. Desde mayo de 2006 se ha capacitado a 336 magistrados, 220 jueces de paz, 226 fiscales, 147 secretarios de tribunales de magistrados y 53 secretarios de tribunales de circuito o del Tribunal Supremo. Además, la UNMIL ha proporcionado formación jurídica a 351 funcionarios de inmigración. Se han completado unos nueve proyectos de efecto rápido dedicados a edificios de juzgados y se trabaja en otros cuatro similares. No obstante, se necesitará un considerable nivel de financiación adicional para renovar todos los edificios de juzgados del país.

44. Con el apoyo de la UNMIL y del Instituto de los Estados Unidos para la Paz se ha redactado un proyecto de ley dirigido a establecer una comisión de reforma legislativa. Se espera que una vez establecida, la comisión emprenda un examen general de la legislación liberiana. La UNMIL está prestando asistencia al Ministerio de Justicia en la determinación de las leyes que deberían revocarse o reformarse, incluidas las que no se ajustan a las normas internacionales. Además, la Misión está ayudando al Gobierno a elaborar un marco normativo para la reforma judicial.

45. Con respecto al sistema penitenciario, la UNMIL está capacitando a personal del Departamento de Prisiones y Reinserción y proporcionando servicios de seguridad en las prisiones. Hasta ahora la UNMIL ha reclutado y adiestrado a 104 oficiales de prisiones y se propone adiestrar a otros 125 en 2007. Además, deberá ocuparse del adiestramiento intensivo y la tutoría de los oficiales de prisiones de tres nuevas instalaciones que se inaugurarán en breve en Gbarnga en el condado de Bong, Tubmanburg en el condado de Bomi y Greenville en el condado de Sinoe. Entretanto los Estados Unidos han convenido en financiar la desmovilización de alrededor de 60 oficiales de prisiones.

46. En la mayor parte de las instalaciones penitenciarias, incluida la Prisión Central de Monrovia, hay hacinamiento de los presos. Debido a la aguda escasez de personal y a las precarias condiciones de trabajo, periódicamente ocurren intentos de fuga y disturbios en esas instituciones. Este año se inaugurarán dos nuevas instalaciones, en Monrovia y Zwedru, que deben ayudar a mitigar parcialmente el

problema del hacinamiento. Además, el PNUD y la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) han acordado renovar la prisión antigua y erigir una nueva en Gbarnga. Actualmente el Departamento de Prisiones y Reinserción cuenta con 10 instalaciones en funcionamiento en nueve de los 15 condados del país.

7. Promoción de la reconciliación nacional

47. El mandato de la Comisión de la Verdad y la Reconciliación ha de expirar en septiembre de 2008. Hasta ahora la Comisión ha registrado solamente 5.000 de las 30.000 declaraciones estimadas. Además, sólo ha recibido 2,2 millones de dólares del presupuesto de operaciones inicial proyectado de 14 millones de dólares de los EE.UU. Este año la labor de la Comisión se suspendió debido a problemas de gestión y transparencia. En marzo se estableció un grupo de trabajo mixto integrado por representantes de la Comisión y del Grupo de Contacto Internacional sobre Liberia para que ayudara a la Comisión a superar estas dificultades. Hasta el momento el grupo de trabajo ha propuesto revisiones del presupuesto, ha proporcionado directrices normativas, ha preparado un plan de trabajo y ha revisado la dotación y las políticas de personal de la Comisión.

48. Con respecto a los esfuerzos del Gobierno por fomentar la reconciliación política y ética, los partidos de la oposición expresaron el criterio de que todavía no ha comenzado una genuina reconciliación nacional y acusaron al Gobierno de aplicar políticas que podrían revivir las anteriores divisiones étnicas y sociales. La Presidenta Johnson-Sirleaf reconoció que el Gobierno debía esforzarse más por establecer contacto con los partidos de la oposición y para promover la reconciliación nacional, a la vez que señaló que su Gobierno era de carácter inclusivo. La Presidenta informó a la comisión de evaluación que se proponía iniciar un proceso consultivo para solicitar las opiniones de los grupos políticos liberianos y de la sociedad civil sobre cuestiones de importancia nacional. Posteriormente la Presidenta dio comienzo a esas consultas, como se indica en el párrafo 3 del presente informe.

8. Promoción de una ordenación racional de los recursos humanos

49. A raíz de la promulgación de la Ley nacional de reforma forestal en agosto de 2006, y del levantamiento de las sanciones impuestas a la exportación de madera liberiana, el Gobierno de Liberia estableció el Comité de Supervisión de la Reforma Forestal a fin de que éste elaborara un conjunto de medidas de reforma y supervisara la aplicación de los 29 reglamentos forestales.

50. Al darse por terminadas las sanciones relativas a los diamantes el 27 de abril, el 4 de mayo se aceptó la solicitud de Liberia de formar parte del Sistema de Certificación del Proceso de Kimberley. El 28 de julio el Gobierno levantó la prohibición que se había impuesto a sí mismo el país respecto de la extracción de diamantes, lo que allana el camino para su exportación oficial. Mientras tanto, la generalizada extracción ilícita de diamantes por excombatientes, extranjeros y jóvenes desempleados sigue planteando graves desafíos para los esfuerzos del Gobierno por restablecer su autoridad en esas zonas afectadas.

51. La UNMIL está apoyando al Gobierno en sus esfuerzos por reactivar la industria del caucho de Liberia mediante la asistencia en la recuperación de plantaciones, incluso las ocupadas ilícitamente por excombatientes. La Misión sigue

prestando servicios de seguridad en la plantación de caucho de Guthrie, que fue recuperada y situada bajo la dirección de un equipo provisional creado por el Gobierno. La situación de seguridad en la plantación de caucho de Cocopa, otra propiedad ocupada ilegalmente, ha mejorado notablemente después que se recogieron las escopetas de cañón corto entre los residentes de la plantación. De esta manera el Gobierno pudo transferir la dirección de la plantación al dueño de la concesión en el mes de abril. La restitución al Gobierno de la plantación de caucho de Sinoe se ha demorado a causa del precario estado de las carreteras en el condado de Sinoe. Actualmente la plantación está ocupada por excombatientes que se aprovechan de la falta de autoridad del Estado en la zona para extraer caucho ilícitamente.

9. Apoyo a la ejecución del Programa de asistencia en materia de gobernanza y gestión económica

52. Continúa avanzando la ejecución del Programa de asistencia en materia de gobernanza y gestión económica. Las prácticas de gestión financiera del Gobierno han mejorado considerablemente, en particular en las esferas de la presupuestación, los controles de gastos, la administración del efectivo y la planificación de las adquisiciones. El Gobierno ha establecido una secretaría técnica para el Comité de Gestión del Efectivo y un sistema integrado de información de gestión financiera. También ha instituido políticas y directrices dirigidas a mejorar las prácticas de compra y el otorgamiento de concesiones.

53. El 28 de abril la Presidenta asistió a un retiro con los asociados internacionales a fin de examinar los progresos alcanzados en la ejecución del Programa. De conformidad con recomendaciones formuladas en esa ocasión, que posteriormente fueron aceptadas por el Comité Directivo del Programa, el equipo técnico de éste es presidido ahora por el Gobierno y asociados internacionales. Además, se espera que los organismos gubernamentales que cuentan con expertos de contratación internacional del Programa presenten al equipo técnico informes trimestrales conjuntos de los expertos y el Gobierno en los que se señalen las cuestiones resueltas, los resultados alcanzados y los planes para atender los problemas pendientes.

IV. Recuperación, reconstrucción y desarrollo económicos

54. La economía de Liberia ha empezado a recuperarse. La tasa de crecimiento, que era de 5,3% en 2005, ha aumentado a 7,9% en 2007. Se estima que el producto interno bruto (PIB) a los precios corrientes, asciende a 574,5 millones de dólares de los EE.UU. y que el ingreso per cápita es de 163 dólares. El año pasado el desempeño sectorial de la economía mostró algunos indicios de recuperación, y el sector de la agricultura, incluida la silvicultura, representó el 95,4% de los dividendos de exportación. Al final de 2006 la cartera de la deuda externa de Liberia se estimaba en 3.700 millones de dólares, lo que representa alrededor del 800% del PIB y el 3.000% de las exportaciones. Se estima que la deuda interna del país, incluidos los sueldos atrasados, asciende a 700 millones de dólares.

55. La generación de empleos es todavía un problema de envergadura y una prioridad clave del Gobierno. Una iniciativa conjunta del Ministerio de Obras Públicas, la UNMIL, el PNUD, el ACNUR, el Programa Mundial de Alimentos

(PMA) y el Banco Mundial, dirigida a rehabilitar las carreteras que están en situación crítica, ha proporcionado hasta ahora oportunidades de empleo a corto plazo para unos 9.000 trabajadores, incluidos excombatientes. Además, alrededor de 4.000 personas de las comunidades y excombatientes se han beneficiado de los trabajos de rehabilitación de carreteras efectuados por ingenieros militares de la UNMIL. Con la asistencia del programa del PMA de apoyo alimentario a las iniciativas locales y del Ministerio de Obras Públicas, la UNMIL ha facilitado el empleo de unos 8.000 miembros de las comunidades locales en la limpieza de los márgenes y en otras reparaciones básicas de los caminos, y mediante proyectos de infraestructura de gran densidad de mano de obra apoyados por el USAID, la Comisión Europea, y la Sociedad Suiza para el Desarrollo y organizaciones no gubernamentales internacionales se ha dado empleo a más de 9.000 miembros de comunidades. Pese a estos logros, es preciso esforzarse más por alentar al sector privado a hacer inversiones en gran escala a fin de generar empleos.

V. Situación humanitaria

56. La situación humanitaria en Liberia sigue mejorando. Sin embargo, el país aún enfrenta graves problemas, especialmente en los sectores de la salud, la educación, la alimentación y el agua y el saneamiento. En este sentido, el Fondo central para la acción en casos de emergencia proporcionó 4 millones de dólares de los EE.UU. por conducto de la Organización Mundial de la Salud (OMS), el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) y sus asociados en la aplicación para mejorar el acceso a los servicios de salud y a los medicamentos esenciales, construir y rehabilitar las instalaciones de agua y saneamiento y mejorar la seguridad alimentaria.

57. Hasta ahora sólo se ha recibido el 21,1% de los 117 millones de dólares necesarios para atender necesidades humanitarias de alta prioridad, incluida la prestación de servicios sociales básicos, la provisión de medios de vida productivos para las comunidades de repatriados y el fortalecimiento de la capacidad de la sociedad civil y las autoridades locales, conforme a lo enunciado en el Plan común de acción comunitaria para Liberia correspondiente a 2007.

58. Un acontecimiento positivo ha sido la conclusión, el 30 de junio, del programa de repatriación voluntaria apoyado por el ACNUR. Por conducto de este programa el ACNUR prestó asistencia para la repatriación voluntaria de alrededor de 110.000 refugiados, y, según se indica, alrededor de 50.000 refugiados han regresado de manera espontánea. Ahora quedan aproximadamente 80.000 refugiados por repatriarse desde distintos países de la subregión. También hay 16.253 refugiados de Sierra Leona, Côte d'Ivoire y otros países que residen en Liberia.

VI. Cuestiones de género

59. La Dependencia de Cuestiones de Género de la Misión ha preparado un plan de acción, con parámetros de referencia, destinado a aplicar la resolución 1325 (2000) del Consejo de Seguridad sobre la mujer, la paz y la seguridad. La Dependencia también sigue proporcionando capacitación en cuestiones de género al personal de la UNMIL y a oficiales de las prisiones. Gracias a su participación en

varios comités y grupos de trabajo, la Misión proporciona apoyo técnico, logístico y financiero para la aplicación de un plan de acción nacional en los ámbitos del estado de derecho, la protección de los derechos de las mujeres y las niñas y la promoción de la mujer en las esferas de adopción de decisiones.

VII. VIH/SIDA

60. La Dependencia del VIH/SIDA de la UNMIL colabora con el centro integrado de capacitación de la Misión en la realización de actividades de concienciación y sensibilización y en la organización de sesiones de evaluación del riesgo personal como parte de la formación inicial del personal militar, policial y civil. También promueve la concienciación sobre el VIH/SIDA en el país mediante su participación en un programa de radio en directo, con llamadas de los oyentes.

VIII. Conducta y disciplina del personal

61. En el primer semestre del año se denunciaron siete casos de explotación y abuso sexual en la UNMIL, en comparación con 21 casos durante el mismo período del año anterior. Además, se denunciaron cuatro casos de categoría 1 y 70 de categoría 2. Se han investigado dos de los siete casos de explotación y abuso sexuales denunciados y prosigue la investigación de los cinco casos restantes.

62. La Dependencia de Conducta y Disciplina de la Misión se concentra en la elaboración y aplicación de estrategias encaminadas a prevenir, detectar, denunciar y responder con eficacia a todas las categorías de indisciplina del personal de las Naciones Unidas. La Misión sigue haciendo hincapié en la aplicación de la política del Secretario General de tolerancia cero respecto de la explotación y el abuso sexuales mediante sus campañas de capacitación y concienciación. La UNMIL también presta asistencia en la coordinación de la campaña nacional del Gobierno dirigida a crear conciencia de la explotación y el abuso sexuales.

IX. Información pública

63. La dependencia de información pública de la UNMIL siguió apoyando los programas prioritarios de la Misión, los organismos de las Naciones Unidas, el Gobierno de Liberia y la sociedad civil. La Misión organizó varios actos públicos de divulgación y programas de radio, incluido un torneo nacional de deportes para la paz de cinco semanas de duración que comenzó en marzo. La estación de radio de la UNMIL inició cinco programas nuevos para dar más difusión a las cuestiones sociales y de derechos humanos. Además, la Misión proporciona capacitación para los medios de difusión locales, apoya al Ministerio de Información en la capacitación del personal de información pública y proporciona capacitación sobre medios de difusión, relaciones públicas e información pública para los miembros de la Policía Nacional de Liberia.

X. Ajuste y reducción de la Misión

64. Como indiqué en mis informes anteriores, en marzo de 2006 la UNMIL repatrió a una compañía (250 efectivos militares) en cumplimiento de lo dispuesto en la resolución 1626 (2005) del Consejo de Seguridad, de 19 de septiembre de 2005. También repatrió a un batallón (750 efectivos militares) en diciembre de 2006 de resultas de la relativa estabilidad que había prevalecido desde la toma de posesión del nuevo Gobierno. Actualmente la dotación de la UNMIL es de 14.141 efectivos frente a una dotación autorizada de 15.125, en tanto que su fuerza de policía consta de 1.180 agentes (incluidos 18 oficiales de prisiones) frente al nivel máximo autorizado de 1.240.

65. La misión de evaluación técnica y la UNMIL han determinado que, pese a los desafíos que aún enfrenta el país y a los riesgos de seguridad que se indican en la sección III del presente informe, los progresos efectuados en el cumplimiento del mandato de la Misión y en la estabilización de la situación de seguridad del país son suficientes para permitir un nuevo ajuste de los componentes militar y de policía de la UNMIL.

Elementos de referencia

66. La misión de evaluación técnica propuso que el ritmo del proceso de reducción estuviera vinculado con los siguientes elementos de referencia: a) finalización del adiestramiento básico de 3.500 agentes de la Policía Nacional de Liberia para julio de 2007; b) finalización de los procedimientos operacionales de la policía para diciembre de 2008; c) finalización de la formación de la Unidad de Reacción Rápida de la Policía, integrada por 500 efectivos, para julio de 2009; d) equipamiento y despliegue de personal de la policía a los condados, y creación de una infraestructura de la policía para diciembre de 2010; e) finalización de la estrategia y la estructura nacional de seguridad y su aplicación en todo el país para diciembre de 2008; y f) adiestramiento y funcionamiento de los batallones primero y segundo de las Fuerzas Armadas de Liberia para septiembre de 2008 y septiembre de 2009, respectivamente.

67. Además, el restablecimiento del estado de derecho y el fortalecimiento de la administración y la autoridad del Estado en los 15 condados de Liberia, junto con la celebración de las elecciones previstas en Sierra Leona en 2007, y en Guinea y Côte d'Ivoire en 2008, son importantes elementos de referencia contextuales que deben tenerse en cuenta a la hora de decidir el calendario de los ajustes del despliegue de efectivos de la UNMIL.

XI. Recomendaciones

A. Componente militar

68. La UNMIL y la misión de evaluación técnica elaboraron un concepto según el cual la reducción del componente militar de la Misión tendría lugar en tres etapas. Durante la primera etapa se repatriaría a 2.450 efectivos (tres batallones de infantería y tres compañías de infantería), con lo que la dotación de la Misión se reduciría a 11.691 efectivos. No habría cambios de importancia en los lugares de

despliegue de la Misión y se redistribuiría a las unidades más pequeñas hacia los lugares ocupados previamente por efectivos repatriados.

69. En la segunda etapa la atención se concentraría en la reestructuración de los cuatro sectores militares para dejar dos sectores. Esto entrañaría la repatriación de unos 500 efectivos militares de dos cuarteles de sector, incluidos oficiales del Estado Mayor, observadores militares y dos unidades médicas, así como algunos oficiales de Estado Mayor del cuartel general de la Fuerza. Al finalizar esta etapa, el nivel de efectivos de la Misión sería de 11.191.

70. En la tercera etapa se repatriaría a otros dos batallones y algunas unidades de sector (2.191 efectivos), con lo que se reduciría la dotación total de efectivos de la Misión a 9.000. Estas reducciones se evaluarían comparándolas con los restantes elementos de referencia básicos.

71. La repatriación de cada unidad principal iría seguida de períodos de ajuste de tres meses para que la UNMIL tuviera tiempo de reajustar sus disposiciones de apoyo logístico y prepararse para la siguiente repatriación. Además, durante las tres etapas de reducción se realizarían evaluaciones técnicas para determinar los progresos alcanzados en el cumplimiento de los elementos de referencia y hacer recomendaciones concretas sobre los ajustes ulteriores de la Misión.

72. Se supone que la unidad militar de Mongolia, integrada por 250 soldados que custodian el recinto del Tribunal Especial para Sierra Leona, se retendrá durante todo el período de reducción a menos que el Tribunal Especial concluya sus trabajos. Asimismo, se espera que durante la reducción la capacidad de la UNMIL para reforzar a la UNOCI de conformidad con la resolución 1609 (2005) del Consejo de Seguridad se reduzca a una compañía de infantería de alrededor de 150 soldados.

73. La misión de evaluación técnica y la UNMIL consideraron varias opciones para la aplicación del concepto descrito en los párrafos 68 a 70 *supra*. No obstante, después de las consultas celebradas con el Gobierno de Liberia, recomendaron solamente una opción. De acuerdo con ésta, la primera etapa (repatriación de 2.450 efectivos) comenzaría en octubre de 2007 y concluiría en septiembre de 2008. Seguidamente vendría un período de examen de tres meses (hasta diciembre de 2008) para evaluar la estabilidad general de la nueva estructura de la fuerza, los progresos en el fortalecimiento de la administración y la autoridad estatal en los 15 condados y los acontecimientos ocurridos en la subregión, entre ellos las elecciones previstas en Côte d'Ivoire y Guinea. Se determinó que este período de examen sería crítico habida cuenta de la frágil situación prevaleciente en Liberia y de que era impredecible la evolución de los acontecimientos en la subregión. La segunda etapa (repatriación de 500 efectivos militares y racionalización de los sectores) comenzaría en enero de 2009 y terminaría en agosto del mismo año. Un elemento de referencia crucial que se evaluará durante este período es la formación de la Unidad de Reacción Rápida de la Policía, que se espera concluya en julio de 2009. La tercera etapa (repatriación de 2.191 efectivos) abarcaría de septiembre de 2009 a diciembre de 2010.

74. Aún es muy pronto para determinar cuándo tendrá lugar la retirada definitiva de la UNMIL y hacer planes de sucesión. Por tanto, se recomienda enviar a Liberia a mediados de 2010 una misión de evaluación técnica para que lleve a cabo un examen detallado de los progresos hechos en la estabilización del país y en el

establecimiento de un sector de seguridad nacional, con miras a elaborar un plan para el período posterior a diciembre de 2010. También deberán tenerse presentes las importantes elecciones que se celebrarán en Liberia en octubre de 2011 antes de tomar una decisión final respecto de la retirada de la Misión.

B. Componente policial

75. La misión de evaluación técnica, en consulta con la UNMIL, recomendó la reducción gradual de 498 asesores de policía en siete etapas, desde abril de 2008 hasta diciembre de 2010. No habrá reducción de los 19 oficiales de prisiones que forman parte de la fuerza policial de la Misión. Además, será indispensable incluir a otros seis oficiales de prisiones para reforzar el apoyo al fortalecimiento del sistema penitenciario. Estos oficiales se desplegarán en las nuevas instalaciones penitenciarias que se inaugurarán en breve en los condados de Bong, Bomi y Sinoe para que proporcionen adiestramiento. El proceso de reducción incluirá períodos convenientes de pausa y examen dedicados a evaluar la situación de seguridad en el país y la consolidación de la capacidad operacional de la Policía Nacional de Liberia. En virtud de la reducción propuesta, en diciembre de 2010 la fuerza policial estará integrada por 742 efectivos. Las cinco unidades de policía constituidas (605 agentes de policía), que prestan apoyo a la Policía Nacional de Liberia en el control de los levantamientos y los disturbios civiles, permanecerán en la zona de la Misión durante todo el período de reducción. Además, los asesores de la policía que poseen conocimientos especializados, sobre todo en cuestiones forenses, investigación judicial, gestión, inteligencia, operaciones, delincuencia organizada, normas profesionales, lucha contra las drogas, seguridad de los aeropuertos y protección de las mujeres y los niños, se desplegarán en la Misión durante rotaciones de rutina para proporcionar a la fuerza de policía nacional capacitación avanzada y una adecuada tutoría. Los ajustes del nivel del componente policial de la UNMIL también estarán vinculados con los elementos de referencia básicos a que se hizo referencia en el párrafo 66.

C. Componente civil

76. La UNMIL seguirá ajustando su componente civil según proceda, a fin de adaptarlo a la evolución de las prioridades. Ya la Misión ha comenzado a efectuar ajustes en su Sección de Reintegración, Rehabilitación y Recuperación y en su Sección de Coordinación Humanitaria, a la luz de los progresos alcanzados en la reintegración de los excombatientes y en la transición de la fase de emergencia humanitaria a la primera etapa de la recuperación.

XII. Observaciones

77. El Gobierno de la Presidenta Johnson-Sirleaf ha efectuado grandes avances en la consolidación de la paz y la promoción de la recuperación económica del país. Entre los principales logros del Gobierno figuran la finalización de la aplicación de las medidas requeridas para levantar las sanciones relativas a la madera y los diamantes; el aumento del ingreso público en 48%; la culminación del programa supervisado por personal del Fondo Monetario Internacional; la preparación y

puesta en práctica de una estrategia provisional de reducción de la pobreza; la restitución del suministro de electricidad y agua a algunas zonas de Monrovia por primera vez en 15 años; el aumento de la matrícula escolar en 40%; la mejora de la situación en materia de derechos humanos; y el establecimiento de relaciones mutuamente beneficiosas con países vecinos de Liberia. Además, el Gobierno ha seguido concentrándose en las importantes prioridades de la consolidación de su autoridad, la lucha contra la corrupción, la ejecución del Programa de asistencia en materia de gobernanza y gestión económica, la reforma del sector de seguridad, la recuperación del control y la reglamentación de sus recursos naturales y el fortalecimiento de la capacidad de sus instituciones.

78. Estos son logros notables para un país que está saliendo de una situación de total anarquía y cuyas instituciones estatales e infraestructura se habían derrumbado. No obstante, los desafíos que aún tiene que enfrentar son formidables. El proceso de consolidación de la paz y reconstrucción de las instituciones estatales se encuentra todavía en etapa de formación. Hasta tanto el ejército y la policía puedan valerse por sus propios medios y exista un sistema de justicia rehabilitado y accesible para todos los liberianos, el país seguirá siendo vulnerable al riesgo del regreso a la anarquía. Además, el suministro de medios de sustento alternativos a los excombatientes y al personal desmovilizado del sector de seguridad, la creación de oportunidades de empleo, la garantía de una genuina reconciliación nacional, la atención de las necesidades de las víctimas del conflicto, el alivio de la pobreza y la prestación de servicios sociales básicos a la población son tareas críticas que deben cumplirse para garantizar una estabilidad duradera en Liberia. Para encarar estos desafíos es preciso adoptar medidas apropiadas de fomento del crecimiento económico a fin de generar el ingreso público requerido.

79. El lento progreso del fortalecimiento del sector de seguridad es motivo de profunda preocupación. El adiestramiento de las Fuerzas Armadas de Liberia ha sufrido considerables demoras y ello ha dado por resultado el aplazamiento de la fecha de entrada en funcionamiento de sus unidades. Entretanto, aunque se han registrado importantes progresos en el cumplimiento de los hitos establecidos para el adiestramiento de la Policía Nacional de Liberia, su eficacia operacional se ve limitada por la falta de financiación adecuada, vehículos, equipo de comunicaciones y alojamiento. Estas deficiencias constituyen un importante obstáculo para el despliegue completo de la policía en todo el país. La dirección de la Policía Nacional de Liberia también deberá fortalecerse. Hago un llamamiento a la comunidad internacional para que preste un generoso apoyo al equipamiento y despliegue de la Policía Nacional de Liberia y para que ayude a completar el adiestramiento de las nuevas Fuerzas Armadas de Liberia a la brevedad posible. También exhorto al Gobierno de Liberia a finalizar su estrategia y estructura nacional de seguridad en los próximos meses.

80. Aunque la extracción ilícita de diamantes sigue planteando graves problemas y aún constituye una posible fuente de inestabilidad, es grato observar los loables esfuerzos desplegados por el Gobierno para poner freno a estas actividades, que han dado por resultado el levantamiento de las sanciones relativas a los diamantes y a la admisión de Liberia en el Sistema de Certificación del Proceso de Kimberley. Aliento al Gobierno a seguir fortaleciendo su reglamentación de este importante sector y a velar, en particular, por que Liberia cumpla plenamente las disposiciones del Proceso de Kimberley.

81. La Presidenta Johnson-Sirleaf es merecedora de elogios por las positivas medidas que ha adoptado para fomentar la reconciliación nacional y la inclusión política en el país. Con todo, las divisiones étnicas y sociales que afectaron al país en el pasado podrían resurgir. En consecuencia, exhorto al Gobierno de Liberia a intensificar sus esfuerzos por promover la reconciliación nacional y local en aras de conservar la paz y la estabilidad del país.

82. La incierta situación reinante en Côte d'Ivoire y Guinea plantea desafíos adicionales a la estabilidad de Liberia. No obstante, me siento alentado por los constantes esfuerzos que se llevan a cabo para fortalecer las relaciones cordiales entre los países de la cuenca del río Mano.

83. Habida cuenta de los numerosos desafíos que aún enfrenta Liberia, y en particular de su complejo y frágil entorno de seguridad, recomiendo que el Consejo de Seguridad apruebe el plan de reducción que se enuncia en la sección XI *supra*, así como los niveles de efectivos que se describen en el párrafo 73 y el plan de ajuste del componente policial de la UNMIL enunciado en el párrafo 75. El plan propuesto permite que la UNMIL se adapte a la evolución de las prioridades y que transfiera al Gobierno de Liberia la responsabilidad por la seguridad del país de manera gradual, escalonada y deliberada, de forma tal que el Gobierno pueda desarrollar su capacidad mientras la Misión sigue ayudando a mantener la estabilidad prevaleciente. El plan es fruto de un minucioso análisis de la actual situación de seguridad y de la evaluación exhaustiva de las amenazas y de las tareas que la UNMIL no ha concluido aún de conformidad con su mandato. También es producto de estrechas consultas entre el Gobierno de Liberia, las partes interesadas nacionales y los asociados del país.

84. Será preciso evaluar constantemente el proceso de reducción en relación con los elementos de referencia específicos indicados en este informe. Por tanto, se exhorta enfáticamente al Gobierno y a la comunidad internacional a hacer una inversión oportuna y efectiva en el cumplimiento de esos elementos. Si el Consejo aprueba estas propuestas, me propongo presentar actualizaciones periódicas de la ejecución del proceso de reducción. De esa manera el Consejo de Seguridad, el Gobierno y la UNMIL tendrían la oportunidad de pasar revista a la situación de seguridad y evaluar los progresos hechos en el cumplimiento de los elementos de referencia. Entretanto, recomiendo que se prorrogue el mandato de la Misión por un nuevo período de un año, hasta septiembre de 2008.

85. Por último, deseo expresar mi profundo reconocimiento al Consejo de Seguridad y a los países que aportan contingentes y efectivos de policía, así como a la CEDEAO, la Unión Africana y los países donantes, por su continuo apoyo en la consolidación del proceso de paz de Liberia. También quiero dar las gracias a mi Representante Especial Alan Doss y a todo el personal militar y civil de la Misión, a los organismos humanitarios y de desarrollo y a las organizaciones no gubernamentales por sus importantes contribuciones al progreso constante de la consolidación de la paz en Liberia.

Misión de las Naciones Unidas en Liberia: personal militar y de policía civil (al 1° de agosto de 2007)

País	Componente militar			Total	Policía civil
	Observadores militares	Oficiales de Estado Mayor	Contingentes		
Argentina				0	8
Alemania				0	5
Bangladesh	17	11	3 187	3 215	28
Benin	3	1		4	
Bolivia	3	1		4	
Bosnia y Herzegovina				0	11
Brasil		2		2	
Bulgaria	2			2	
China	6	7	558	571	18
Croacia		5		5	
Dinamarca	2			2	
Ecuador	2	1		3	
Egipto	8			8	4
El Salvador	3			3	2
Estados Unidos	7	6		13	8
Etiopía	19	8	1 798	1 825	
ex República Yugoslava de Macedonia				0	1
Federación de Rusia	6			6	8
Fiji				0	30
Filipinas	3	5	165	173	33
Finlandia		2		2	
Francia		1		1	
Gambia	4			4	30
Ghana	12	8	849	869	40
India					125
Indonesia	3			3	
Irlanda		1		1	
Jamaica				0	7
Jordania	7	8	115	130	140
Kenya	3	4		7	19
Kirguistán	4			4	2
Malasia	10			10	
Malawi		2		2	20
Malí	4	1		5	
Moldova	3	1		4	
Mongolia		2	248	250	
Montenegro	2			2	
Namibia	3	4	608	615	5
Nepal	3	2	40	45	256
Níger	3			3	
Nigeria	17	12	1 944	1 973	163
Noruega				0	10
Pakistán	16	12	3 389	3 417	32
Paraguay	3	1		4	
Perú	3	1		4	
Polonia	2			2	3
Portugal				0	
Reino Unido		3		3	
República Checa	3			3	5

<i>País</i>	<i>Componente militar</i>				<i>Policía civil</i>
	<i>Observadores militares</i>	<i>Oficiales de Estado Mayor</i>	<i>Contingentes</i>	<i>Total</i>	
República de Corea	1	1		2	
Rumania	3			3	
Rwanda				0	12
Samoa				0	13
Senegal	3	2	598	603	
Serbia	4			4	3
Sri Lanka				0	1
Sudáfrica				0	
Suecia				0	14
Togo	2	1		3	
Turquía				0	23
Ucrania	3	1	300	304	13
Uganda				0	21
Uruguay				0	3
Yemen				0	4
Zambia	3			3	27
Zimbabwe	2			2	30
Total	207	117	13 799	14 123	1 177

