

**Совет Безопасности**

Distr.: General
8 August 2007
Russian
Original: English

Пятнадцатый периодический доклад Генерального секретаря о Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии**I. Введение**

1. В своей резолюции 1750 (2007) от 30 марта 2007 года Совет Безопасности продлил мандат Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) до 30 сентября 2007 года и просил меня представить не позднее, чем за 45 дней до истечения срока действия мандата, подробный план сокращения численного состава Миссии, включающий конкретные рекомендации в отношении численности сил. В целях сбора информации, необходимой для подготовки этого плана, в период с 11 по 22 июня Либерию посетила междепартаментская техническая миссия по оценке под руководством Департамента операций по поддержанию мира. В настоящем докладе дается сводка последней информации о важнейших событиях со времени представления моего доклада от 15 марта 2007 года (S/2007/151) и излагается план сокращения численного состава Миссии и рекомендации в отношении численности сил.

II. Важнейшие события**Политическая ситуация**

2. В течение отчетного периода правительство Либерии продолжало осуществлять программу укрепления мира, реформы системы управления и подъема экономики. В рамках усилий по совершенствованию системы управления президент Эллен Джонсон-Серлиф в апреле совершила продолжительную поездку в графства Нимба, Гранд-Джиде, Ривер-Сесс, Сино, Гранд-Кру и Мэриленд, чтобы из первых рук получить информацию о социально-экономических условиях и инфраструктуре в этих районах и провести в муниципалитетах встречи с местными общинами. В Харпере, графство Мэриленд, президент впервые в истории созвала заседание кабинета министров за пределами Монровии.

3. Продолжая усиления правительства по содействию национальному примирению и участию населения в процессе принятия решений, президент Джонсон-Серлиф начала проведение серии «административных консультаций» для выяснения мнений национальных игроков в отношении процесса развития и восстановления страны. 24 июня она встретилась с представителями Межре-



лигиозного совета Либерии, Либерийской ассоциации предпринимателей и Либерийского совета старейшин. 6 и 10 июля она встретилась с представителями оппозиционных политических партий и Либерийской национальной ассоциации адвокатов.

4. В течение рассматриваемого периода правительство продолжало кампанию борьбы с коррупцией. 22 марта заместитель министра и помощник министра в министерстве земель, горнорудной промышленности и энергетики были сняты со своих должностей за то, что они якобы выдавали фальшивые лицензии на добычу полезных ископаемых. Продолжаются судебные процессы над бывшим председателем национального переходного правительства Либерии г-ном Джуде Брайантом, который был обвинен в экономическом саботаже, и бывшим спикером палаты представителей г-ном Эдвином Сноу, который был обвинен в хищении 1 млн. долл. США у Либерийской нефтеперерабатывающей компании в бытность ее директором-распорядителем.

5. Тем не менее 12 и 18 июня независимый Генеральный ревизор, деятельность которого финансирует Европейская комиссия, публично заявил, что нынешнее правительство Либерии «в три раза более коррумпированно», чем его предшественник, не представив доказательств в обоснование этих слов, и что в проекте бюджета на 2007/08 год «миллионы долларов остаются неучтенными». В ходе публичных слушаний по проекту бюджета 26 июня Генеральный ревизор сообщил парламенту, что проект бюджета «не отражает истинного финансового положения Либерии». Президент просила Генерального ревизора начать диалог с соответствующими министерствами в отношении тех областей, которые вызывают у него озабоченность. Между тем проект бюджета в размере 199 млн. долл. США 24 июля был утвержден сенатом.

6. Парламентский кризис, последовавший за отставкой бывшего спикера палаты представителей Эдвина Сноу, был урегулирован. Следует напомнить, что г-н Сноу подал в отставку, когда члены палаты заявили, что он больше не пользуется у них доверием. С этого момента работа парламента была парализована из-за обсуждения вопроса о преемнике. 5 апреля спикером был избран Алекс Тайлер от Либерийской партии действий. За отчетный период парламент принял ряд важных законопроектов, включая Закон об общенациональной переписи, и ратифицировал ряд соглашений, в том числе пересмотренное соглашение о добыче железной руды с компанией «Миттал».

Обстановка с точки зрения безопасности

7. Общая обстановка с точки зрения безопасности в Либерии оставалась в целом спокойной и стабильной. Тем не менее 17 июля бывший спикер национального переходного законодательного собрания Джордж Куку и генерал-майор Чарльз Джулу, бывший начальник генштаба и командующий специальным антитеррористическим подразделением при президенте Сэмuele Доу, были арестованы и обвинены в государственной измене за попытки дестабилизировать правительство. Аресты были произведены после того, как местные органы власти в Кот-д'Ивуаре задержали третьего либерийца, полковника Дорбора, который якобы пытался закупить и переправить оружие в Либерию.

8. К другим важным событиям, влиявшим на уровень безопасности в отчетный период, относились бурные протесты групп недовольных граждан и инциденты, вызванные земельными спорами. 7 апреля в результате земельного спора между жителями Блебо и Карбвлакена в графстве Гранд-Кру были сожжены дома в Блебо. 28 апреля смерть пятилетнего мальчика в Бонг-Майнз, графство Бонг, стала причиной крупных беспорядков после появления сообщений о том, что к его смерти причастна полиция. В ходе беспорядков был сожжен недавно построенный полицейский участок, а штаб-квартира Либерийской национальной полиции и дом мэра города подверглись нападению вандалов. Благодаря совместному вмешательству МООНЛ и управляющего графством ситуация была взята под контроль.

9. Имел место также ряд бурных демонстраций университетских студентов, включая двухдневную акцию протеста против неудовлетворительных условий проживания в студенческом городке, устроенную в середине апреля в Каттингтонском университете в Гбарнге, графство Бонг. 19 июня Либерийская национальная полиция обратилась за помощью к сформированным полицейским подразделениям МООНЛ в усмирении бурно протестующих студентов Либерийского университета, которые выражали солидарность со своими преподавателями, объявившими забастовку по причине неуплаты долгов по заработной плате и пособий. Эти беспорядки происходили напротив канцелярии президента в министерстве иностранных дел в Монровии.

10. 20 июня бывшие комбатанты, протестующие против задержек с выплатой денежного довольствия, провели одновременные демонстрации в Бьюкенене, Ганте и Гбарнге. В Бьюкенене дело приняло еще худший оборот, когда бывшие комбатанты ворвались в здание представительства Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и причинили материальный ущерб имуществу. 16 июля группа бывших комбатантов собралась у здания представительства ПРООН в Монровии, требуя включения их в программы реинтеграции и выплаты невыплаченного денежного довольствия. Старшее руководство ПРООН встретилось с этой группой и рассказало им о планах предоставления возможностей для реинтеграции всем остальным лицам из числа бывших комбатантов.

11. Между тем 9 июля, во время посещения генеральным инспектором полиции Фрипорта в Монровии для проведения расследования по сообщениям о хищении горючего, произошли ожесточенные столкновения между Либерийской национальной полицией и Либерийской морской полицией, в результате которых было ранено 50 человек. В тот же день президент распорядилась о создании следственной комиссии для расследования этого инцидента. Впоследствии комиссия представила президенту свой доклад на предмет изучения и принятия соответствующих мер.

12. В течение отчетного периода продолжало расти число вооруженных ограблений и изнасилований, что вынудило президента Джонсон-Серлиф объявить о начале операции «Преодоление страха», которая предусматривала увеличение количества патрульных групп и выборочные проверки автомобилей в Монровии. Она проводится в дополнение к текущей операции «Очищающий вал», которая предполагает проведение мероприятий по патрулированию и «защитке» и усиление дневных и ночных патрулей в районах с высоким уровнем преступности.

13. Обстановка с точки зрения безопасности вдоль границ со Сьерра-Леоне, Кот-д'Ивуаром и Гвинеей остается стабильной. Однако инцидент, упомянутый в пункте 7 выше, свидетельствует о необходимости эффективного полицейского патрулирования приграничных районов. МООНЛ продолжает проводить ряд операций для пресечения возможного трансграничного перемещения оружия и вербовки наемников, а также с целью успокоить местное население и способствовать более тесной координации усилий силовых ведомств, действующих в приграничных районах. В этой связи Миссия осуществляла совместное с гвинейскими вооруженными силами патрулирование вдоль либерийско-гвинейской границы в рамках операций «Сескин-4» и «Сескин-5» с 9 по 13 апреля и с 27 по 30 мая. Аналогичное совместное патрулирование осуществлялось вдоль либерийско-сьерра-леонской границы совместно со сьерра-леонскими вооруженными силами в рамках операций «Локо-7», «Локо-8» и «Локо-9» 26–28 апреля, 28–30 мая и 27–29 июня. МООНЛ также продолжала осуществлять скоординированное патрулирование совместно с Операцией Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ОООНКИ) для контроля за обстановкой с точки зрения безопасности вдоль либерийско-ивуарской границы.

III. Техническая миссия по оценке

14. Техническая миссия по оценке под руководством Департамента операций по поддержанию мира, посетившая Либерию с 11 по 22 июня в целях сбора необходимой информации для составления плана сокращения численного состава МООНЛ, включала в себя представителей Департамента по политическим вопросам, Управления по координации гуманитарных вопросов, Департамента охраны и безопасности, ПРООН и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ). Миссия по оценке встречалась с широким кругом заинтересованных сторон, включая МООНЛ, страновую группу Организации Объединенных Наций, государственных министров, представителей доноров и дипломатических кругов, в том числе Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) и Африканского союза, а также политические партии, неправительственные организации и группы гражданского общества. Оценочная миссия посетила также графства Боми и Гранд-Кейпт-Маунт с конкретной задачей — оценить проблемы и оперативные возможности только что подготовленных сотрудников Либерийской национальной полиции, направленных на службу в эти два графства. Перед отъездом из Либерии Миссия по оценке обсудила сделанные ею выводы с президентом Джонсон-Серлиф, Международной контактной группой по Либерии и страновой группой Организации Объединенных Наций.

Выводы

А. Оценка обстановки с точки зрения безопасности и уровня угроз

15. Либерия стала в целом стабильной страной в нестабильном субрегионе. Однако установившийся мир весьма хрупок, и в Либерии может вновь воцариться беззаконие. К числу наиболее явных угроз устойчивому миру и стабильности в Либерии на данном этапе относятся рост числа насильственных преступлений, в том числе вооруженных ограблений и изнасилований; нехватка у силовых ведомств возможностей для борьбы с насильственными преступлениями; слабость системы правосудия; нехватка у ключевых национальных институтов возможностей для того, чтобы приносить обещанный мирный дивиденд; рост числа недовольных групп граждан, таких, как безработные из числа бывших комбатантов, демобилизовавшиеся солдаты и полицейские, а также элементы распущенных нерегулярных формирований ополченцев; экономическая нестабильность, в частности безработица среди молодежи; возвращение в общество этнических и социальных разделений; и убежденность некоторых оппозиционных политических партий в том, что на самом деле правительство не заинтересовано в национальном примирении.

16. Сохраняется опасность возвращения на политическую арену вооруженных групп, которые могут быть легко использованы для того, чтобы спровоцировать политическую нестабильность. Некоторые либерийские стороны выразили обеспокоенность по поводу того, что те элементы, чьим интересам угрожает правительственная программа реформ, а также лица, верные бывшему президенту Чарльзу Тейлору, могут попытаться спровоцировать политическую нестабильность. Эти факторы, равно как и опасность того, что на положении в стране негативно отразится нестабильная обстановка в Гвинее, Сьерра-Леоне и Кот-д'Ивуаре, свидетельствуют о том, что страна по-прежнему уязвима. Тем не менее отношения Либерии с ее соседями улучшились до такой степени, что потенциальным мятежникам будет нелегко использовать территорию какой-либо соседней страны для дестабилизации обстановки в Либерии.

17. Перед прибытием технической миссии по оценке четыре совместные группы по оценке уровня безопасности, возглавляемые представителями МООНЛ и правительства, провели всестороннюю оценку обстановки с точки зрения безопасности в стране. Эти группы, в состав которых входили представители МООНЛ, страновой группы Организации Объединенных Наций и министерств внутренних дел, обороны и национальной безопасности, а также Управления национальной безопасности, Национального бюро расследований, Бюро иммиграции и натурализации и Либерийской национальной полиции, пришли к выводу о том, что уровень безопасности и ситуация с государственным управлением и поддержанием правопорядка в графствах оставляют желать много лучшего. Если в графствах Боми, Гранд-Кейп-Маунт и Маргиби обстановка с точки зрения безопасности была признана относительно благополучной, то графства Сино и Лофа были названы районами с относительно высокой степенью риска.

18. Совместные группы по оценке уровня безопасности также установили, что слабость институтов государственной власти в некоторых графствах, усугубляемая плохой коммуникацией и отсутствием источников средств к существованию, становится причиной перемещения бывших комбатантов, молодежи и иностранцев в районы, богатые природными и минеральными ресурсами. В некоторых из них отмечены весьма серьезные трения между местными жителями и «анклавами», занимающимися этой незаконной деятельностью. Кроме того, более крупные общины бывших комбатантов, как правило, поддерживают связь с людьми, которые ранее командовали вооруженными группировками. Совместные группы по оценке уровня безопасности пришли к выводу о том, что защита, предоставляемая МООНЛ, остается залогом мира и стабильности в Либерии.

В. Ход осуществления мандата Миссии

19. После прихода новоизбранного правительства к власти в январе 2006 года МООНЛ скорректировала свои стратегические задачи, сделав акцент на укреплении мира и оказании Либерии помощи в стабилизации обстановки с точки зрения безопасности, в которой полиция и вооруженные силы могли бы действовать самостоятельно. С этой целью в число приоритетов МООНЛ, вытекающих из ее мандата, было включено оказание помощи правительству в восстановлении таких секторов, как безопасность и охрана правопорядка, воссоздании работоспособных административных структур по всей стране, завершении процесса реинтеграции бывших комбатантов, восстановлении надлежащего управления природными ресурсами страны, расселении возвращающихся в страну лиц и вынужденных переселенцев, поощрении и защите прав человека и укреплении основ национального примирения. Действуя в сотрудничестве со страновой группой Организации Объединенных Наций и другими международными партнерами, МООНЛ за прошлый год добилась существенных успехов в осуществлении этих ключевых аспектов своего мандата. Однако нерешенных задач и новых проблем, встающих перед Миссией, пока более чем достаточно.

1. Воссоздание Либерийской национальной полиции

20. МООНЛ достигла первоначального целевого показателя — обеспечить базовую подготовку 3500 сотрудников полиции к 30 июня. На сегодняшний день Национальную полицейскую академию окончили 3522 человека. 4 июня после прохождения специальной образовательной программы министерства образования/Либерийской национальной полиции/полиции Организации Объединенных Наций к учебе приступил первый полностью женский класс в составе 110 человек. Кроме того, осуществляется ряд более продвинутых программ, призванных укрепить надзорные и специализированные функции национальной полиции.

21. Вместе с тем развертыванию Либерийской национальной полиции в графствах по-прежнему препятствует отсутствие финансовых средств, базовой инфраструктуры и полицейского оборудования, в том числе автомашин и средств связи. На сегодняшний день в 15 графствах размещены лишь 676 полицейских. Генеральный инспектор Либерийской национальной полиции сообщил оценочной миссии, что к числу самых насущных потребностей полиции относятся

финансовые средства в достаточном объеме; оборудование, особенно средства связи, автомашины, авторемонтные мастерские и оборудование судебно-медицинских лабораторий; подготовка специалистов; полицейская инфраструктура в графствах; формирование управленческих кадров и ликвидация коррупции.

22. 20 июня техническая миссия по оценке побывала в штабах Либерийской национальной полиции в графствах Боми и Гранд-Кейп-Маунт, где она непосредственным образом ознакомилась с административными и материально-техническими проблемами, стоящими перед полицией. Из-за отсутствия средств связи в этих штабах полицейские пользуются личными мобильными телефонами, чтобы докладывать об обстановке начальству и общаться между собой, а также передавать сообщения в полицейский штаб. В графстве Гранд-Кейп-Маунт, где на 42 сотрудника полиции приходится только один автомобиль и один мотоцикл, начальник штаба платит за горючее и ремонт этого автомобиля из собственного кармана. Он также предоставляет горючее для безвозмездно пожертвованного генератора и продукты питания для задержанных из личных запасов.

23. Правительство, опираясь на поддержку со стороны международных партнеров, занимается решением ряда инфраструктурных проблем, стоящих перед полицией. Благодаря двусторонней поддержке, предоставляемой Норвегией и Нидерландами, в Бьюкенене, графство Гранд-Баса, Зведру, графство Гранд-Джиде, Харпере, графство Мэриленд, Тубманбурге, графство Боми, Какате, графство Маргиби, Гбарнге, графство Бонг, и Санниквелли, графство Нимба, ведется ремонт, строительство и оснащение полицейских участков. Ведется строительство полицейских штабов в графствах Гранд-Кру, Ривер-Джи и Ривер-Сесс.

24. Кроме того, идет строительство полицейских участков в Веббо, графство Ривер-Джи, и Морвехе, графство Ривер-Сесс. В рамках реализуемых МООНЛ проектов с быстрой отдачей завершено восстановление и ремонт полицейских участков в Овенсгроуе, графство Гранд-Баса, Салале, графство Бонг, Юнификейшн-Тауне, графство Маргиби, Шеффлин-Тауне, графство Монтсеррадо, и Робертспорте, графство Гранд-Кейп-Маунт. Кроме того, идет ремонт полицейских участков в Бополу, графство Гбарполу, Воинджаке, графство Лофа, Босинье, графство Гранд-Кейп-Маунт, Фойе и Колахуне, графство Лофа, Тапете и Йекепе, графство Нимба, и Тоу-Тауне, графство Гранд-Джиде.

25. Продолжается обучение и оснащение Группы поддержки Либерийской национальной полиции численностью 450 человек. Около 300 из этих сотрудников в 2005 году уже обучались правительством Нигерии. Еще 150 человек в ближайшее время приступят к учебе в Национальной полицейской академии. Некоторые члены Группы имеют право ношения огнестрельного оружия и боеприпасов, предоставленное Комитетом по санкциям Совета Безопасности. Полицейские Организации Объединенных Наций работают в тесном сотрудничестве с инструкторами из Либерийской национальной полиции над тем, чтобы офицеры, пользующиеся огнестрельным оружием, прошли переподготовку в соответствии с правилами применения огнестрельного оружия, действующими в Либерийской национальной полиции.

26. Ввиду небольшого размера будущих Вооруженных сил Либерии правительство приняло решение создать полицейскую группу быстрого реагирования численностью 500 человек. Разрабатывается учебная программа и круг полномочий инструкторов и консультантов группы и проводится отбор участников. Предполагается, что 200 из этих сотрудников приступят к работе к июлю 2008 года, а к июлю 2009 года будет завершено обучение и оснащение группы в целом. Свою помощь этому проекту согласились оказать Соединенные Штаты и Ирландия.

2. Подготовка, реорганизация и реформа Вооруженных сил Либерии

27. Соединенные Штаты продолжают оказывать поддержку формированию новых Вооруженных сил Либерии численностью 2000 человек. Для осуществления этого проекта они заключили контракты с двумя частными компаниями — «ДинКорп» и «Пасифик аркитэктс энд инжинирз» (ПАЕ). «ДинКорп» отвечает за вербовку и базовую подготовку новобранцев в тренировочных центрах в Барклее и лагере Уэр, а ПАЕ — за обучение новобранцев на продвинутом этапе и строительство казарм, а также штабов батальона и бригады в лагере Кессели близ Монровии.

28. Техническая миссия по оценке посетила лагерь Кессели и тренировочный центр в лагере Уэр, где она отметила наличие весьма впечатляющих и хорошо оснащенных казарм, учебных комплексов и штабов батальона и бригады, построенных компаниями ПАЕ и «ДинКорп» для новых вооруженных сил. Частные подрядчики сообщили оценочной миссии, что большая часть из 20 млн. долл. США, уже израсходованных на реорганизацию новых вооруженных сил, вложена в строительство этих объектов.

29. На сегодняшний день, однако, базовую подготовку прошли только 105 человек. 8 мая, после окончания в марте школы офицерской подготовки, девять из них получили звание младшего лейтенанта. 21 июля в лагере Уэр началась базовая подготовка второй группы из 525 человек. Новые Вооруженные силы Либерии будут состоять из двух пехотных батальонов, инженерного подразделения, подразделения военной полиции, военного оркестра и медицинского персонала.

3. Разработка стратегии и архитектуры национальной безопасности

30. Правительство продолжает разработку стратегии и архитектуры национальной безопасности, в которой, как ожидается, будут прописаны соответствующие роли Вооруженных сил Либерии, Либерийской национальной полиции, Либерийской морской полиции, полицейской группы быстрого реагирования, специальной службы безопасности, Бюро иммиграции и натурализации, таможни и других ключевых силовых ведомств, а также предусмотрено создание национальной структуры по выработке антикризисной политики и агентства по сбору разведанных. Предполагается, что этим ведомствам будут предоставлены четкие мандаты, дополняющие друг друга. Общая архитектура безопасности должна гарантировать наличие у либерийского сектора безопасности возможностей для предупреждения и ликвидации угроз безопасности, прежде чем они станут реальностью.

4. Разоружение, демобилизация, реинтеграция и реабилитация

31. В ходе проверки, проведенной ближе к началу года технической рабочей группой в составе МООНЛ, ПРООН, Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Европейской комиссии, Агентства Соединенных Штатов по международному развитию (ЮСАИД) и Национальной комиссии по разоружению, демобилизации, реинтеграции и реабилитации, был сделан вывод о том, что порядка 90 000 бывших комбатантов были охвачены программой реинтеграции и реабилитации, около 2000 бывших комбатантов (2 процента) стихийно реинтегрировались в общины, а примерно 9000 бывших комбатантов, которым адресована эта программа, по-прежнему ожидают возможностей для реинтеграции. ПРООН сообщила миссии по оценке, что она предоставила возможности для реинтеграции примерно 63 000 бывших комбатантов и планирует ликвидировать свой целевой фонд в конце июня. Предполагается, что возможности для обучения оставшихся неохваченными бывших комбатантов в рамках текущих программ будут предоставлены другими международными партнерами.

32. Многие либерийцы, однако, сообщили оценочной миссии, что программа реинтеграции не дала бывшим комбатантам альтернативных и стабильных источников средств к существованию. Большинство бывших комбатантов по-прежнему безработны, и тысячи из них объединились в новые группы в целях незаконной эксплуатации природных ресурсов в алмазодобывающих и золотодобывающих районах, а также на плантациях каучука.

33. МООНЛ продолжает работу по сбору и уничтожению оставшегося оружия и боеприпасов, которые добровольно сдаются или обнаруживаются в ходе поисковых операций. Со времени окончания программы разоружения и демобилизации в 2005 году Миссией было собрано и уничтожено в общей сложности 748 единиц оружия, 1390 неразорвавшихся боеприпасов, 99 980 патронов и 11 790 разрозненных запасных частей и деталей. В рамках программы ПРООН по сбору оружия у населения со времени начала этой программы в январе 2006 года было собрано 320 винтовок, 36 593 патрона, 938 разрозненных запасных частей и 706 неразорвавшихся боеприпасов.

5. Содействие укреплению государственной власти

34. Работа по укреплению государственной власти на всей территории страны по-прежнему идет медленно из-за нехватки финансовых ресурсов, офисных и жилых помещений, материально-технической базы, проходимых для транспорта дорог, а также трудностей с кадрами. Предполагается, что к октябрю 2007 года будут полностью отремонтированы только 10 из 15 зданий, где размещается администрация графств, а остальные пять будут ремонтироваться в следующем финансовом году. Группы поддержки на уровне графств, включающие представителей МООНЛ, страновой группы Организации Объединенных Наций, Министерства внутренних дел, администрации графств, профильных министерств и неправительственных организаций, содействуют расширению возможностей местных органов власти для оценки, планирования, координации и оказания основных услуг. Эти группы собираются на ежемесячной основе, чтобы доложить о достигнутом прогрессе и существующих проблемах в каждом из графств.

35. Министерство по вопросам международного развития Соединенного Королевства согласилось предоставить субсидию в размере 2,5 млн. долл. США Агентству по делам гражданской службы, Комиссии по реформе системы управления и Либерийскому институту государственного управления для нужд либерийской программы создания потенциала в секторе государственной службы, а Всемирный банк предоставил субсидию в размере 900 000 долл. США для поддержки реформ в рамках программы оказания помощи странам с низким уровнем дохода, находящимся в тяжелом положении. В дополнение к этим инициативам правительство Либерии при содействии международных партнеров создает институт старших руководящих сотрудников, цель которого — привлечь квалифицированных либерийцев на государственную службу.

36. Выборы в муниципальные органы и советы старейшин были отложены из-за нехватки ресурсов. По словам министра внутренних дел, для их организации требуется 19 млн. долл. США. Между тем в настоящее время проводятся выборы в отделения Национального традиционного совета Либерии, действующие на уровне графств.

6. Поощрение прав человека и поддержание правопорядка

а) Права человека

37. Положение в области прав человека в стране продолжает улучшаться. Однако недостатки в системе отправления правосудия серьезно тормозят усилия по поощрению и защите прав человека. Периодически поступают сообщения о судебных чиновниках, которые продолжают непоследовательно применять правила и процедуры, не соблюдают минимальных стандартов в области прав человека и оказываются причастными к коррупции. Кроме того, в некоторых районах по-прежнему практикуется испытание подсудимых физическим страданием, что частично объясняется отсутствием нормально функционирующих судов и полиции в удаленных районах.

38. Принятие в 2006 году поправок к Закону об изнасиловании мало что дало с точки зрения борьбы с высоким уровнем насилия на сексуальной почве, включая изнасилования женщин и девочек. Стремясь поддержать усилия правительства в этой области, МООНЛ и страновая группа Организации Объединенных Наций образовали совместную целевую группу, которая ознакомилась с процедурами разбирательства дел об изнасилованиях и вынесла рекомендации в отношении дальнейших шагов.

39. Создание Независимой национальной комиссии по правам человека до сих пор не завершено из-за задержек с назначением ее членов. В итоге национальный план действий в области прав человека пока не разработан.

б) Поддержка судебной и исправительной систем

40. Создание судебной и исправительной систем шло крайне медленными темпами. К недостаткам судебной системы относится ограниченная инфраструктура, нехватка квалифицированных кадров, нехватка возможностей для разбирательства дел, неумелое управление и отсутствие необходимой воли к проведению реформ. Вследствие этих недостатков судебная система не пользуется особым доверием у многих либерийцев.

41. Хотя государственные прокуроры назначены теперь во все окружные суды и в большинство магистратских судов, в графствах работает пока недостаточно общественных адвокатов. В результате этого многие ответчики из числа местного населения не имеют доступа к адвокатским услугам.

42. Состояние системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних вызывает серьезную тревогу. В единственном суде по делам о несовершеннолетних в Монровии, а также в тех магистратских судах и графствах, которые правомочны осуществлять юрисдикцию в отношении несовершеннолетних, не хватает квалифицированных кадров. Кроме того, нередко несовершеннолетние в течение долгого времени содержатся в камерах предварительного заключения вместе со взрослыми и либо предстают перед магистратскими судами, либо освобождаются без суда.

43. МООНЛ продолжала обеспечивать профессиональную подготовку чиновников юридических и судебных учреждений. Начиная с мая 2006 года было подготовлено 336 магистратов, 220 мировых судей, 226 прокуроров, 147 секретарей магистратских судов и 53 секретаря окружных судов и Верховного суда. Кроме того, МООНЛ организовала юридическую подготовку 351 сотрудника иммиграционной службы. Были реализованы проекты с быстрой отдачей в девяти судах, а в четырех других судах работа продолжается до сих пор. Тем не менее для ремонта всех судебных зданий в стране потребуется значительный объем дополнительных финансовых средств.

44. При содействии МООНЛ и Института мира Соединенных Штатов подготовлен проект закона о создании комиссии по правовой реформе. Предполагается, что эта комиссия после ее учреждения проведет всеобъемлющий обзор либерийских законов. МООНЛ оказывает помощь министерству юстиции в определении законов, которые должны быть отменены или переработаны, в том числе тех, которые не отвечают международным стандартам. Кроме того, Миссия оказывает помощь правительству в создании политического фундамента для реформирования системы юстиции.

45. Что касается системы исправительных учреждений, то МООНЛ занимается обучением персонала Бюро по вопросам реабилитации и делам исправительных учреждений и обеспечивает охрану в исправительных учреждениях. На сегодняшний день МООНЛ набрала и подготовила 104 сотрудников исправительных учреждений и намерена подготовить в 2007 году еще 125 человек. Кроме того, Миссии потребуется организовать интенсивное обучение и наставничество для сотрудников трех новых исправительных учреждений, которые в ближайшее время откроются в Гбарнге, графство Бонг, Тубманбурге, графство Боми, и Гринвилле, графство Сино. Между тем Соединенные Штаты согласились выделить средства, необходимые в связи с выходом на пенсию порядка 60 сотрудников исправительных учреждений.

46. Большинство исправительных учреждений, в том числе центральная тюрьма в Монровии, переполнены. Из-за острой нехватки персонала и плохих условий работы в этих учреждениях побеги и бунты среди заключенных стали весьма частым явлением. Два новых учреждения в Монровии и Зведру должны открыться ближе к концу текущего года, что должно частично решить проблему переполненности. Кроме того, ПРООН и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) договорились отремонтировать старую тюрьму и выстроить новое здание в Гбарнге. Сегодня

в ведении Бюро по вопросам реабилитации и делам исправительных учреждений находятся 10 действующих исправительных учреждений в 9 из 15 графств страны.

7. Содействие национальному примирению

47. Мандат Комиссии по установлению истины и примирению должен истечь в сентябре 2008 года. На сегодняшний день Комиссия зарегистрировала лишь 5000 заявлений из их общего предполагаемого числа в 30 000. Кроме того, она получила лишь 2,2 млн. долл. США из прогнозируемого первоначального бюджета оперативных расходов в 14 млн. долл. США. В начале этого года работа Комиссии была приостановлена из-за проблем с управлением и транспарентностью. В марте была образована совместная рабочая группа в составе представителей Комиссии и Международной контактной группы по Либерии с целью помочь Комиссии в преодолении этих трудностей. На сегодняшний день рабочая группа предложила поправки к бюджету, дала руководящие указания, составила план работы и пересмотрела кадровый состав и кадровую политику Комиссии.

48. Что касается усилий правительства по содействию политическому и этническому примирению, то оппозиционные политические партии высказали мнение о том, что подлинное национальное примирение еще не началось, и обвинили правительство в проведении политики, способной вернуть к жизни прежние этнические и социальные разделения. Президент Джонсон-Серлиф признала, что правительству необходимо сделать больше для привлечения к этой работе оппозиционных партий и содействия национальному примирению, указав при этом, что в ее правительстве представлены интересы всех сторон. Она сообщила оценочной миссии о своем намерении организовать консультативный процесс с целью выяснить мнения либерийских политических групп и общественных объединений по проблемам общенациональной значимости. Впоследствии президент начала эти консультации, как указывается в пункте 3 настоящего доклада.

8. Содействие эффективному управлению природными ресурсами

49. После издания Закона о реформе национальной системы лесопользования в августе 2006 года и отмены санкций на экспорт либерийской древесины правительством Либерии был образован Комитет по наблюдению за реформой лесопользования в целях разработки комплекса мер по реформе этой системы и наблюдения за применением 29 правил лесопользования.

50. С отменой 27 апреля санкций на торговлю алмазами Либерия 4 мая стала участником системы сертификации в рамках Кимберлийского процесса. 28 июля правительство отменило введенный им же самим запрет на добычу алмазов, что открывает путь к официальному экспорту алмазов. Между тем повсеместно распространенная незаконная добыча алмазов бывшими комбатантами, иностранцами и безработной молодежью продолжает серьезно тормозить усилия правительства по восстановлению полноты своей власти в соответствующих районах.

51. МООНЛ оказывает помощь правительству в его усилиях по возрождению каучуковой промышленности Либерии, содействуя возвращению плантаций, в том числе незаконно занимаемых бывшими комбатантами. Миссия продолжает обеспечивать охрану на каучуковой плантации Гутри, которая была возвращена и передана под контроль временной группы, созданной правительством. Положение с точки зрения безопасности на каучуковой плантации Кокопа — еще одной незаконно занимаемой территории — значительно улучшилось после сбора у жителей плантации одноствольных ружей. В итоге правительству в апреле удалось передать управление этой плантацией владельцу концессии. Возвращение каучуковой плантации Сино правительству было отложено из-за плохого состояния дорог в графстве Сино. В настоящее время плантация занята бывшими комбатантами, которые, пользуясь отсутствием государственной власти в этом районе, незаконно добывают каучук.

9. Содействие осуществлению Программы оказания помощи в сферах государственного управления и управления экономикой

52. Осуществление Программы оказания помощи в сферах государственного управления и управления экономикой (ГЕМАП) продолжает идти полным ходом. Значительно улучшилась государственная практика управления финансами, особенно в таких областях, как составление бюджета, контроль над расходами, управление денежной наличностью и планирование закупок. Правительство создало технический секретариат для Комитета по управлению денежной наличностью и комплексную систему информации об управлении финансами. Кроме того, оно ввело в действие стратегии и руководящие принципы с целью внести усовершенствования в практику закупок и порядок предоставления концессий.

53. 28 апреля президент приняла участие в неофициальной встрече с международными партнерами для обсуждения прогресса в осуществлении ГЕМАП. Согласно рекомендациям, вынесенным на встрече, которые были впоследствии одобрены Руководящим комитетом ГЕМАП, в технической группе ГЕМАП теперь сопредседательствуют представители правительства и международных партнеров. Кроме того, предполагается, что государственные ведомства, в которых работают набранные на международной основе эксперты ГЕМАП, теперь будут представлять технической группе совместные ежеквартальные отчеты экспертов/правительства с информацией о решенных вопросах, достигнутых результатах и планах решения текущих проблем.

IV. Экономическое восстановление, реконструкция и развитие

54. В либерийской экономике наметилась тенденция к подъему. Темпы роста, составлявшие 5,3 процента в 2005 году, выросли до 7,9 процента в 2007 году. Валовой внутренний продукт (ВВП) в текущих ценах составляет, по оценкам, 574,5 млн. долл. США, доход на душу населения — 163 долл. США. В прошлом году наметились некоторые признаки подъема в отдельных секторах экономики: на долю сельского хозяйства, включая лесоводство, пришлось 95,4 процента экспортных поступлений. К концу 2006 года совокупный объем внешнего долга Либерии составлял, по оценкам, 3,7 млрд. долл. США, т.е. примерно 800 процентов от ВВП и 3000 процентов от стоимости экспорта.

Внутренний долг страны, в том числе задолженность по заработной плате, оценивается в 700 млн. долл. США.

55. Создание новых рабочих мест остается серьезной проблемой и одним из главных приоритетов для правительства. Совместная инициатива министерства общественных работ, МООНЛ, ПРООН, УВКБ, Всемирной продовольственной программы (ВПП) и Всемирного банка, направленная на восстановление важнейших дорог, пока дала возможность обеспечить краткосрочную занятость примерно 9000 рабочих, в том числе бывших комбатантов. Кроме того, примерно 4000 жителей и бывших комбатантов были задействованы на работах по восстановлению дорог, которые проводились военно-инженерными подразделениями МООНЛ. При поддержке программы ВПП «Продовольственная помощь в поддержку местных инициатив» и министерства общественных работ МООНЛ оказала содействие в трудоустройстве примерно 8000 местных жителей, которые были привлечены к расчистке дорожных обочин от кустарника и другим несложным дорожным работам, и более 9000 местных жителей были заняты в трудоемких инфраструктурных проектах, которые осуществлялись при поддержке ЮСАИД, Европейской комиссии, Швейцарской корпорации по вопросам развития и международных неправительственных организаций. Несмотря на эти достижения, необходимо приложить больше усилий для привлечения крупных частных инвестиций в интересах создания новых рабочих мест.

V. Гуманитарная обстановка

56. Гуманитарная обстановка в Либерии продолжает улучшаться. Тем не менее страна по-прежнему сталкивается с серьезными проблемами, особенно в таких секторах, как здравоохранение, образование, продовольствие и водоснабжение и санитария. В связи с этим Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации (СЕРФ) предоставил через Всемирную организацию здравоохранения (ВОЗ), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций (ФАО) и их партнеров-исполнителей 4 млн. долл. США на нужды, связанные с улучшением доступа к медицинским учреждениям и основным лекарствам, строительством и ремонтом водохозяйственных и санитарных объектов и укреплении продовольственной безопасности.

57. На сегодняшний день получено только 21,1 процента от суммы в 117 млн. долл. США, необходимой для удовлетворения наиболее насущных гуманитарных потребностей, включая оказание базовых социальных услуг, создание возможностей для производительного труда лицам, возвращающимся на родину, и упрочение гражданского общества и местных органов власти, как это предусмотрено Планом совместных действий по оказанию гуманитарной помощи Либерии на 2007 год.

58. В качестве положительного момента можно отметить то, что 30 июня была завершена программа добровольной репатриации при поддержке УВКБ. Благодаря этой программе УВКБ оказало содействие добровольной репатриации порядка 110 000 беженцев, а около 50 000 беженцев, по сообщениям, вернулись в свои дома самостоятельно. В настоящее время репатриации из разных стран субрегиона подлежат еще примерно 80 000 беженцев. Кроме того, в Либерии проживает 16 253 беженца из Сьерра-Леоне, Кот-д'Ивуара и других стран.

VI. Гендерная проблематика

59. Группа советника Миссии по гендерным вопросам разработала план действий, содержащий показатели осуществления резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности о женщинах, мире и безопасности. Группа также продолжает проведение инструктажей по гендерным вопросам для персонала МООНЛ и сотрудников исправительных учреждений. Благодаря членству в различных комитетах и рабочих группах Миссия оказывает материально-техническую и финансовую поддержку осуществлению национального плана действий в таких областях, как поддержание правопорядка, защита прав женщин и девочек и продвижение женщин на руководящие должности.

VII. ВИЧ/СПИД

60. Группа МООНЛ по ВИЧ/СПИДу сотрудничает с объединенной учебной группой Миссии в работе по расширению информированности и осведомленности, а также в проведении занятий по индивидуальной оценке риска в рамках вводного инструктажа для военного, полицейского и гражданского персонала. Кроме того, она способствует повышению осведомленности жителей Либерии о проблеме ВИЧ/СПИДа, участвуя в передаваемой МООНЛ программе «Вопросы и ответы в прямом эфире».

VIII. Личное поведение и дисциплина

61. В первой половине года поступили сообщения о семи случаях сексуальной эксплуатации и надругательств в МООНЛ, в то время как за тот же период в прошлом году было сообщено о 21 подобном случае. Кроме того, поступили сообщения о четырех случаях «категории 1» и 70 нарушениях дисциплины «категории 2». Завершено расследование двух из семи случаев сексуальной эксплуатации и надругательств, следствие по остальным пяти делам еще ведется.

62. Группа по вопросам поведения и дисциплины Миссии занимается разработкой и реализацией стратегий предотвращения, выявления и предания огласке всех категорий должностных проступков персонала Организации Объединенных Наций и эффективного реагирования на них. Миссия продолжает делать акцент на провозглашенной Генеральным секретарем политике абсолютной нетерпимости по отношению к сексуальной эксплуатации и надругательствам в ходе своих учебных и информационно-пропагандистских кампаний. МООНЛ также оказывает помощь в координации проводимой правительством общенациональной кампании по информированию населения о проблемах сексуальной эксплуатации и надругательств.

IX. Общественная информация

63. Группа общественной информации МООНЛ продолжает поддерживать приоритетные программы Миссии, а также программы учреждений Организации Объединенных Наций, правительства Либерии и организаций гражданского общества. Миссия организовала серию пропагандистских акций и подготовила ряд радиопрограмм, включая общенациональный пятидневный турнир

«Спорт на службе мира» в марте. Радио МООНЛ подготовило пять новых программ для лучшего освещения социальных вопросов и вопросов прав человека. Кроме того, Миссия проводит инструктажи для местных СМИ, оказывает помощь министерству информации в подготовке сотрудников по вопросам общественной информации и проводит учебные занятия для персонала Либерийской национальной полиции по таким вопросам, как СМИ, связи с общественностью и общественная информация.

Х. Корректировка и сокращение численного состава Миссии

64. Как указывается в моих предыдущих докладах, в марте 2006 года МООНЛ репатриировала одну роту (250 военнослужащих) во исполнение резолюции 1626 (2005) Совета Безопасности от 19 сентября 2005 года. Кроме того, в декабре 2006 года ввиду относительной стабильности, наступившей с приходом к власти нового правительства, Миссия репатриировала один батальон (750 военнослужащих). В настоящее время МООНЛ насчитывает в своем составе 14 141 человека из утвержденной численности в 15 125 человек, а численность полицейских составляет 1180 человек (включая 18 сотрудников исправительных учреждений) из утвержденной численности в 1240 человек.

65. Техническая миссия по оценке и МООНЛ установили, что, несмотря на проблемы, по-прежнему стоящие перед страной, и угрозы безопасности, о которых говорится в разделе III настоящего доклада, достигнут достаточный прогресс в осуществлении мандата Миссии и стабилизации обстановки с точки зрения безопасности в стране для того, чтобы можно было произвести дальнейшие корректировки численности военного и полицейского компонентов МООНЛ.

Контрольные показатели

66. Миссия по оценке предложила увязать темпы сокращения численного состава со следующими основными контрольными показателями: а) завершение базовой подготовки 3500 сотрудников Либерийской национальной полиции к июлю 2007 года; б) разработка оперативных процедур для работы полиции к декабрю 2008 года; в) завершение формирования полицейской группы быстрого реагирования численностью 500 человек к июлю 2009 года; г) оснащение полицейского персонала и его направление на службу в графства, а также создание полицейской инфраструктуры к декабрю 2010 года; д) завершение работы над стратегией и архитектурой национальной безопасности и их ввод в действие по всей территории страны к декабрю 2008 года; и е) обучение и приведение к присяге первого и второго батальонов Вооруженных сил Либерии к сентябрю 2008 года и к сентябрю 2009 года, соответственно.

67. Кроме того, восстановление правопорядка и укрепление системы государственного управления и власти во всех 15 графствах Либерии наряду с выборами, которые намечено провести в Сьерра-Леоне в 2007 году и в Гвинее и Кот-д'Ивуаре в 2008 году, — важные контекстуальные контрольные показатели, которые необходимо принимать в расчет при определении сроков внесения коррективов в порядок развертывания военнослужащих МООНЛ.

XI. Рекомендации

A. Военный компонент

68. МООНЛ и техническая миссия по оценке разработали концепцию, предусматривающую сокращение военного компонента Миссии в три этапа. На первом этапе будет репатриировано 2450 военнослужащих (три пехотных батальона и три пехотные роты), в результате чего личный состав Миссии сократится до 11 691 человека. В местах дислокации Миссии особых изменений не произойдет, и более мелкие подразделения будут передислоцированы в места, оставленные репатрированными военнослужащими.

69. На втором этапе свертывания четыре существующих военных сектора будут реорганизованы в два. Это будет предполагать репатриацию около 500 военнослужащих из двух секторальных штабов, в том числе штабных офицеров, военных наблюдателей и двух медицинских подразделений, а также некоторых штабных офицеров из штаба Сил. По окончании этого этапа личный состав Миссии будет равняться 11 191 человеку.

70. На третьем этапе будут репатрированы еще два батальона и некоторые секторальные подразделения (2191 человек), в результате чего личный состав МООНЛ сократится до 9000 военнослужащих. Эти сокращения будут оцениваться по остальным ключевым контрольным показателям.

71. После репатриации каждого крупного подразделения предусмотрены трехмесячные корректировочные периоды, в течение которых МООНЛ сможет скорректировать работу служб тылового обеспечения и подготовиться к следующей репатриации. Кроме того, на трех этапах свертывания будут проводиться технические оценки для определения прогресса в достижении контрольных показателей и подготовки конкретных рекомендаций относительно дальнейших корректировок численного состава Миссии.

72. Предполагается, что караульное подразделение из Монголии численностью 250 человек, отвечающее за охрану Специального суда по Сьерра-Леоне, будет сохранено на протяжении всего периода свертывания Миссии, если Специальный суд не завершит свою работу. Кроме того, ожидается, что на этапе свертывания подразделения МООНЛ, призванные усилить ОООНКИ на основании резолюции 1609 (2005) Совета Безопасности, сократятся до одной пехотной роты численностью примерно 150 человек.

73. Техническая миссия по оценке и МООНЛ рассмотрели несколько вариантов осуществления концепции, изложенной в пунктах 68–70 выше. Однако после консультаций с правительством Либерии они остановили свой выбор только на одном варианте. Согласно этому варианту первый этап (репатриация 2450 военнослужащих) начнется в октябре 2007 года и закончится в сентябре 2008 года. За ним последует трехмесячный обзорный период (до декабря 2008 года), необходимый для оценки общей стабильности новой структуры сил и прогресса, достигнутого в укреплении системы государственного управления и власти во всех 15 графствах, а также событий в субрегионе, включая запланированные выборы в Кот-д'Ивуаре и Гвинее. Было определено, что этот обзорный период будет иметь ключевое значение с учетом взрывоопасной обстановки в Либерии и непредсказуемости событий в субрегионе. Второй этап (репатриация 500 военнослужащих и реорганизация секторов) начнется в январе

2009 года и закончится в августе 2009 года. Важнейшим контрольным показателем, который будет оцениваться в этот период, станет формирование полицейской группы быстрого реагирования, которое должно завершиться к июлю 2009 года. Третий этап (репатриация 2191 военнослужащего) будет, таким образом, длиться с сентября 2009 года по декабрь 2010 года.

74. На данном этапе слишком рано говорить о том, когда произойдет окончательный вывод МООНЛ, и продумывать новые механизмы взамен существующих. В этой связи рекомендуется, чтобы в середине 2010 года в Либерию была направлена техническая миссия по оценке для детального изучения прогресса, достигнутого в деле стабилизации обстановки в стране и создания национального сектора безопасности, на предмет составления плана на период после декабря 2010 года. При принятии окончательного решения о выводе Миссии будет необходимо также принять в расчет такое важное событие, как общенациональные выборы, которые должны пройти в Либерии в октябре 2011 года.

В. Полицейский компонент

75. По итогам консультаций с МООНЛ техническая миссия по оценке рекомендовала провести постепенное сокращение 498 полицейских советников в семь этапов — с апреля 2008 года по декабрь 2010 года. Под сокращение не подпадут 18 сотрудников исправительных учреждений, являющихся частью полицейского компонента Миссии. Более того, будет необходимо предусмотреть шесть дополнительных должностей таких сотрудников для укрепления исправительной системы. Эти сотрудники будут направляться для ведения учебной работы в новых исправительных учреждениях, которые в ближайшее время откроются в графствах Бонг, Боми и Сино. В процессе свертывания будут предусмотрены соответствующие «обзорные паузы» для оценки обстановки с точки зрения безопасности в стране и уровня развития оперативного потенциала Либерийской национальной полиции. В результате предлагаемых сокращений численность полицейских сократится к декабрю 2010 года до 742 человек. Пять сформированных полицейских подразделений (605 человек), оказывающих помощь Либерийской национальной полиции в борьбе с беспорядками и гражданскими волнениями, останутся в районе Миссии на протяжении всего периода свертывания. Кроме того, полицейские советники, имеющие навыки в узких областях полицейской деятельности, особенно таких, как судебная медицина, уголовные расследования, управление, разведка, оперативная работа, организованная преступность, профессиональные стандарты, борьба с наркотиками, безопасность аэропортов и защита женщин и детей, будут направляться в места дислокации Миссии во время плановой ротации для организации специализированной подготовки и надлежащего наставничества для сотрудников национальной полиции. Корректировка численности полицейского компонента МООНЛ будет также увязана с основными контрольными показателями, о которых говорилось в пункте 66 выше.

С. Гражданский компонент

76. МООНЛ будет и в дальнейшем по мере необходимости корректировать свой гражданский компонент с учетом меняющихся приоритетов. Миссия уже начала вносить коррективы в работу Секции реинтеграции, реабилитации и восстановления, а также Секции гуманитарной координации с учетом прогресса, достигнутого в деле реинтеграции бывших комбатантов и перехода от этапа чрезвычайной гуманитарной помощи к скорейшему восстановлению.

ХII. Замечания

77. Правительство президента Джонсон-Серлиф добилось многого в деле укрепления мира и содействия экономическому восстановлению страны. К числу основных достижений правительства относятся полный ввод в действие мер, необходимых для отмены санкций на торговлю древесиной и алмазами; увеличение государственных доходов на 48 процентов; завершение программы Международного валютного фонда, которая осуществлялась под контролем персонала; разработка и реализация временной стратегии борьбы с нищетой; восстановление электро- и водоснабжения некоторых частей Монровии впервые за 15 лет; увеличение охвата школьным обучением на 40 процентов; улучшение положения в области прав человека и развитие взаимовыгодных отношений с соседями Либерии. Кроме того, в центре внимания правительства остаются такие важные приоритеты, как упрочение государственной власти, борьба с коррупцией, осуществление Программы оказания помощи в сферах государственного управления и управления экономикой, реформа сектора безопасности, восстановление контроля над природными ресурсами и укрепление потенциала государственных институтов.

78. Это замечательные достижения для страны, которая лишь недавно пребывала во власти полного беззакония и пережила развал государственных институтов и инфраструктуры. Тем не менее задачи, которые еще предстоит решить, грандиозны. Процесс укрепления мира и возрождения государственных институтов находится пока в зачаточной стадии. До тех пор пока армия и полиция не встанут на ноги, а система отправления правосудия не будет восстановлена и не станет доступной всем либерийцам, в стране сохранится опасность возврата к беззаконию. Кроме того, создание альтернативных источников средств к существованию для бывших комбатантов и вышедших в отставку сотрудников из сектора безопасности, создание возможностей для трудоустройства, обеспечение подлинного национального примирения, удовлетворение нужд жертв конфликта, уменьшение масштабов нищеты и оказание базовых социальных услуг населению — исключительно важные задачи, которые должны быть решены для обеспечения долговременной стабильности в Либерии. Для их решения необходимо ввести в действие надлежащие меры стимулирования экономического роста, позволяющие пополнить государственную казну необходимыми средствами.

79. То, что работа по укреплению сектора безопасности продвигается медленно, вызывает серьезную озабоченность. Обучение Вооруженных сил Либерии идет с большими задержками, что стало причиной отсрочки даты приведения к присяге их подразделений. Между тем, несмотря на значительный прогресс в достижении контрольных показателей по подготовке Либерийской на-

циональной полиции, эффективность ее работы сдерживается отсутствием надлежащих финансовых средств, автотранспорта, оборудования связи и помещений. Нехватка этих средств — серьезная помеха для полномасштабного развертывания полиции по всей территории страны. Кроме того, будет необходимо повысить эффективность управления Либерийской национальной полицией. Я призываю международное сообщество оказать щедрую помощь в деле оснащения и развертывания Либерийской национальной полиции, а также содействовать скорейшему завершению подготовки новых Вооруженных сил Либерии. Я также призываю правительство Либерии завершить в предстоящие месяцы работу над стратегией и архитектурой национальной безопасности.

80. Несмотря на то, что незаконная добыча алмазов по-прежнему создает серьезные помехи и остается потенциальным источником нестабильности, отрядно отметить весьма похвальные усилия правительства по пресечению этой деятельности, результатом которых стала отмена санкций на торговлю алмазами и прием Либерии в участники системы сертификации в рамках Кимберлийского процесса. Я призываю правительство усилить меры регулирования в этом важном секторе и, в частности, обеспечить, чтобы Либерия в полной мере соответствовала требованиям Кимберлийского процесса.

81. Следует воздать должное президенту Джонсон-Серлиф за ее конструктивные шаги по содействию национальному примирению и участию всего населения страны в политической жизни. Тем не менее этнические и социальные разделения, существовавшие в стране в прошлом, могут снова стать реальностью. В этой связи я призываю правительство Либерии активизировать усилия по содействию примирению в общенациональном масштабе и на местах в интересах сохранения мира и стабильности в стране.

82. Неопределенная ситуация в Кот-д'Ивуаре и Гвинее создает дополнительную угрозу стабильности в Либерии. Тем не менее я с удовлетворением отмечаю продолжающиеся усилия по укреплению дружественных отношений между странами бассейна реки Ману.

83. Ввиду многочисленных трудностей, с которыми по-прежнему сталкивается Либерия, и особенно сложной и взрывоопасной обстановки с точки зрения безопасности в стране я рекомендую Совету Безопасности утвердить концепцию сокращения численного состава, изложенную в разделе XI выше, а также уровни сил, указанные в пункте 73, и план корректировки полицейского компонента МООНЛ, изложенный в пункте 75. Предлагаемый план позволяет МООНЛ приспособиться к меняющимся приоритетам и осуществить постепенную, поэтапную и целенаправленную передачу ответственности за обеспечение безопасности в Либерии правительству таким образом, чтобы последнее получило возможность укрепить свой потенциал, а Миссия продолжала оказывать помощь в поддержании нынешней стабильности. Этот план является результатом внимательного анализа нынешней обстановки с точки зрения безопасности, а также тщательной оценки угроз и выяснения того, какие задачи, предусмотренные мандатом МООНЛ, остались нерешенными. План является также плодом тесных консультаций между правительством Либерии, национальными игроками и партнерами Либерии.

84. Процесс свертывания будет необходимо постоянно оценивать по конкретным контрольным показателям, перечисленным в настоящем докладе. В этой связи правительству и международному сообществу настоятельно рекомендуется внести своевременный и эффективный вклад в достижение этих показателей. Если Совет одобрит эти предложения, я намерен представлять регулярные отчеты об осуществлении процесса свертывания. Это даст Совету Безопасности, правительству и МООНЛ возможность оценивать обстановку с точки зрения безопасности, а также прогресс в достижении этих показателей. Между тем я рекомендую продлить мандат Миссии на очередной одногодичный период до сентября 2008 года.

85. В заключение я хотел бы выразить глубокую признательность Совету Безопасности и странам, предоставляющим войска и полицию, а также ЭКОВАС, Африканскому союзу и странам-донорам за неизменную поддержку с их стороны дела укрепления мира в Либерии. Я хотел бы также воздать должное моему Специальному представителю Алану Доссу и всему военному и гражданскому персоналу МООНЛ, сотрудникам гуманитарных учреждений и учреждений по вопросам развития, а также неправительственных организаций за их важный вклад в продолжающийся процесс укрепления мира в Либерии.

Приложение

Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии: численность военной и гражданской полиции (по состоянию на 1 августа 2007 года)

<i>Компонент</i> <i>Страна</i>	<i>Военный</i>				<i>Полицейский</i>
	<i>Военные наблюдатели</i>	<i>Штабные офицеры</i>	<i>Войска</i>	<i>Итого</i>	<i>Гражданская полиция</i>
Аргентина				0	8
Бангладеш	17	11	3 187	3 215	28
Бенин	3	1		4	
Боливия	3	1		4	
Босния и Герцеговина				0	11
Бразилия		2		2	
Болгария	2			2	
Китай	6	7	558	571	18
Хорватия		5		5	
Чешская Республика	3			3	5
Дания	2			2	
Эквадор	2	1		3	
Сальвадор	3			3	2
Эфиопия	19	8	1 798	1 825	
Египет	8			8	4
Фиджи				0	30
Финляндия		2		2	
Франция		1		1	
Гамбия	4			4	30
Германия				0	5
Гана	12	8	849	869	40
Индия					125
Индонезия	3			3	
Ирландия		1		1	
Ямайка				0	7
Иордания	7	8	115	130	140
Кения	3	4		7	19
Кыргызстан	4			4	2
Малави		2		2	20
Малайзия	10			10	
Мали	4	1		5	
Молдова	3	1		4	
Монголия		2	248	250	

<i>Компонент</i>	<i>Военный</i>				<i>Полицейский</i>
	<i>Военные наблюдатели</i>	<i>Штабные офицеры</i>	<i>Войска</i>	<i>Итого</i>	<i>Гражданская полиция</i>
Черногория	2			2	
Намибия	3	4	608	615	5
Непал	3	2	40	45	256
Нигер	3			3	
Нигерия	17	12	1 944	1 973	163
Норвегия				0	10
Пакистан	16	12	3 389	3 417	32
Парагвай	3	1		4	
Перу	3	1		4	
Филиппины	3	5	165	173	33
Польша	2			2	3
Португалия				0	
Республика Корея	1	1		2	
Румыния	3			3	
Российская Федерация	6			6	8
Руанда				0	12
Самоа				0	13
Сенегал	3	2	598	603	
Сербия	4			4	3
Южная Африка				0	
Шри-Ланка				0	1
Швеция				0	14
Бывшая югославская Республика Македония				0	1
Того	2	1		3	
Турция				0	23
Уганда				0	21
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии		3		3	
Украина	3	1	300	304	13
Уругвай				0	3
Соединенные Штаты Америки	7	6		13	8
Йемен				0	4
Замбия	3			3	27
Зимбабве	2			2	30
Итого	207	117	13 799	14 123	1 177

