



安全理事会

Distr.: General
8 August 2007
Chinese
Original: English

秘书长关于联合国利比里亚特派团的第十五次进度报告

一. 引言

1. 安全理事会 2007 年 3 月 30 日第 1750 (2007) 号决议将联合国利比里亚特派团 (联利特派团) 的任务期限延至 2007 年 9 月 30 日, 并请我最迟于特派团任务期限结束前 45 天提出详细的特派团缩编计划, 其中包括关于兵力的具体建议。为了收集编制计划所需的资料, 6 月 11 日至 22 日, 维持和平行动部率领的部门间技术评估团访问了利比里亚。本报告介绍自从我 2007 年 3 月 15 日报告 (S/2007/151) 以来新的主要事态发展, 还提出了缩编计划和关于兵力的建议。

二. 主要事态发展

政治局势

2. 在本报告所述期间, 利比里亚政府继续执行巩固和平、治理改革和经济复苏议程。作为改善治理工作的一部分, 4 月, 埃伦·约翰逊·瑟里夫总统广泛访问了宁巴州、大吉德州、里弗塞斯州、大克鲁州和马里兰州, 对这些地区的经济、社会和基础设施情况做了第一手的评估, 还与地方社区举行了“市民”会议。总统在马里兰州哈珀召集了首次在蒙罗维亚外举行的内阁会议。

3. 为进一步推动政府促进民族和解并确保所有派别参加决策进程的工作, 约翰逊·瑟里夫总统开始了一系列的“执行协商”, 征求全国利益攸关方对国家发展和复原进程的意见。6 月 24 日, 总统与利比里亚宗教间理事会、利比里亚企业联合会和利比里亚酋长理事会举行会谈。7 月 6 日和 10 日, 总统与各反对党和利比里亚全国律师协会举行会谈。

4. 在本报告所述期间, 政府继续开展反腐运动。3 月 22 日, 土地、矿业与能源部副部长和一名部长助理因涉嫌发放假采矿许可证被解职。利比里亚全国过渡政府前主席久德·布赖恩特被控破坏经济而受到起诉, 众议院前议长埃德



温·斯诺被控在其担任利比里亚石油精炼公司总裁期间从公司窃取了 100 万美元而受到起诉，目前，对这两人的审判正在进行中。

5. 然而，6 月 12 日和 18 日，由欧洲联盟委员会资助的独立审计长公开宣称，现任利比里亚政府的腐败情况是前任政府的三倍，但其没有提供证据支持这一论断，独立审计长还宣称，2007/08 年预算草案有“数百万美元支出不明”。在 6 月 26 日就预算草案举行的听证会期间，审计长告知立法机关，预算草案没有“计量利比里亚的真实财务状况”。总统请审计长与有关部委进行对话，讨论审计长表示关切的领域。其间，7 月 24 日，参议院核准了数额达 1.99 亿美元的预算草案。

6. 众议院前议长埃德温·斯诺辞职后出现的立法机关的危机已予以解决。要回顾的是，斯诺先生是在众议院议员表示对其领导缺乏信心的情况下辞职的。其后，立法机关的工作因对继任问题有争议而停滞。4 月 5 日，利比里亚行动党的亚历克斯·泰勒当选为新议长。在本报告所述期间，立法机关通过了包括《全国普查法》在内的几个重要法案，还批准了包括重议的《米塔尔钢铁协定》在内的若干协定。

安全局势

7. 总体而言，利比里亚的整个安全局势仍然平稳。但在 7 月 17 日，全国过渡立法会议前议长乔治·寇寇和以前在塞缪尔·多伊总统执政期间任陆军参谋长、反恐特种部队指挥官的查尔斯·于鲁少将因谋划破坏政府稳定而被捕且被控犯有叛国罪。逮捕事件发生在科特迪瓦地方当局拘押了另一位利比里亚人 Dorbor 上校之后，据称 Dorbor 上校企图购买武器输送给利比里亚。

8. 本报告所述期间出现的与安全有关的其它重要事态发展包括不满团体的暴力抗议和与土地纠纷有关的事件。4 月 7 日，大克鲁州 Blebo 和 Karbwlaken 两地的一些公民之间发生土地纠纷，致使 Blebo 的几所房屋被烧毁。4 月 28 日，一名五岁男孩死于邦州的邦矿，引发了暴力骚乱，此前有人宣称，警察与该男孩的死亡有关。一个新设立的警察局被焚毁，同时，利比里亚国家警察驻地和市长住宅在骚乱期间遭到破坏。在联利特派团和州长的共同干预下，局势得到了控制。

9. 还发生了涉及大学生的几次暴力示威，包括四月中邦州邦加境内的克丁顿大学学生因校园设施不足举行了两天抗议。6 月 19 日，利比里亚国家警察请联利特派团的建制警察部队提供支助，控制利比里亚大学学生为声援因拖欠薪水和津贴未得支付而罢工的教员举行的暴力抗议。骚乱发生在蒙罗维亚外交部总统办公室前。

10. 6 月 20 日，抗议生活津贴迟发的前战斗人员在布坎南、甘塔和邦加同时举行示威。前战斗人员强行进入开发署办事处毁坏财产，造成布坎南局势恶化。7 月 16 日，一群前战斗人员聚在联合国开发计划署（开发署）驻蒙罗维亚总部外，要求被纳入重返社会方案，还要求向他们支付拖欠津贴。开发署高级管理层与这些人会面，向其解释了为尚未办理手续的前战斗人员提供重返社会机会的计划。

11. 与此同时，7月9日，警长对蒙罗维亚弗里波特进行访问，调查关于燃料被盗的报告，期间，利比里亚国家警察和利比里亚海港警察之间发生暴力冲突，造成50人受伤。同日，总统下令，召集调查委员会对事件进行调查。此后，委员会向总统提交了报告供其审查且采取适当行动。

12. 在本报告所述期间，武装抢劫和强奸事件继续呈上升趋势，促使约翰逊·瑟里夫总统发起了“消除恐惧行动”，在蒙罗维亚增加安全巡逻的次数，且加大对车辆的抽查工作。此外，目前还在进行“扫荡行动”，这一行动包括开展警戒搜查活动，且在犯罪高发地区增加昼夜巡逻。

13. 沿塞拉利昂、科特迪瓦和几内亚边界的安全局势仍然稳定。然而，上述第7段所述事件显示，须有效维持边境地区的治安。联利特派团继续开展几项行动，阻止可能出现的武器跨界移动且阻止招募雇佣军，并恢复当地人的信心，促进部署在边境地区的各安全机构更好的进行协调。就此，4月9日至13日和5月27日至30日，特派团与几内亚武装部队在“塞斯金行动4和5”中沿利比里亚和几内亚边界共同进行了巡逻。4月26日至28日、5月28日至30日和6月27日至29日，还与塞拉利昂武装部队在“洛科行动7、8和9”中沿利比里亚和塞拉利昂边界共同进行了类似的巡逻。联利特派团还继续与联合国科特迪瓦行动（联科行动）进行协调一致的巡逻，监测利比里亚和科特迪瓦边界沿线的安全局势。

三. 技术评估团

14. 6月11日至22日，维和部率领的技术评估团访问了利比里亚，收集为制订联利特派团缩编计划所需的资料，评估团由政治事务部、人道主义事务协调厅、安全和安保部、开发署和联合国人权事务高级专员办事处（人权高专办）的代表组成。评估团与广大跨部门利益攸关方举行了会谈，其中包括联利特派团、联合国国家工作队、政府部长、包括西非国家经济共同体（西非经共体）和非洲联盟（非盟）在内的捐助界和外交团体成员，以及各政党、非政府组织和民间社会团体。评估团还访问了博米州和大角山州，专门评估了部署在这两个州的刚受过训的利比里亚国家警察面临的挑战和行动能力。离开利比里亚前，评估团与约翰逊·瑟里夫总统、利比里亚问题国际联络小组和联合国国家工作队讨论了评估结果。

评估结果

A. 安全局势和威胁评估

15. 利比里亚已成为动荡不安的次区域中的一个总体稳定的国家。然而，和平局面非常脆弱，且利比里亚仍易于受到不守法制的影响。这一阶段利比里亚的持久和平与稳定面临的最紧迫威胁包括：暴力犯罪活动、特别是武装抢劫和强奸不断增加；安保部门抑制暴力犯罪的能力有限；司法系统薄弱；国家主要机

构实现允诺的和平红利的能力有限；失业的前战斗人员、被遣散的士兵和警察以及被解除武装的非正规民兵等心怀不满的团体激增；缺乏经济保障，特别是青年失业问题；种族和社会分裂再度出现；有些反对党认为政府没有真正致力于民族和解。

16. 还存在武装团体可能复兴的风险，可以颇为容易地组织这种团体，造成政治不稳定。利比里亚的一些利益攸关方表示担心：政府的改革议程威胁到了一些人的利益，这些人以及忠于前总统查尔斯·泰勒的人可能企图挑起政治不稳定。这些因素以及几内亚、塞拉利昂和科特迪瓦的不稳定局势可能蔓延的风险加大了利比里亚的持续脆弱性。尽管如此，利比里亚与其邻国的关系已有足够的改善，潜在的叛乱分子将难以利用邻国领土破坏国家稳定。

17. 在技术评估团到来前，由联利特派团和利比里亚政府共同领导的四个联合安全评估小组对利比里亚的安全局势做了全面评价。这些小组包括联利特派团、联合国国家工作队、内务部、国防部和国家安全部以及国家安全局、国家调查局、移民归化局和利比里亚国家警察的代表，其结论是，各州的安保、国家的行政管理和法治极其有限。尽管博米州、大角山州和马吉比州的安全局势被评为相对良好，但是，锡诺州和洛法州被评为风险较高的地区。

18. 联合安全评估小组还认为，有些州的国家权力机构薄弱，加之通信差且缺少谋生的机会，使前战斗人员、青年和外国人流入了自然资源和矿产资源丰富的地区。在这样的一些地区，当地居民和从事这些非法活动的“飞地”人之间的关系很紧张。此外，较大的前战斗人员社区往往与他们以前派别的指挥员保持联系。联合安全评估小组的结论是，联利特派团提供的安全保障仍是确保利比里亚和平与稳定的关键。

B. 特派团任务执行情况

19. 2006 年 1 月当选政府就职后，联利特派团重新规定了战略目标，重点是巩固和平及帮助利比里亚建立独立的警察和武装部队以实现稳定的安保状态。为此，联利特派团任务规定方面的优先事项包括：协助政府重建安保和法治部门，在全国重建发挥作用的行政机构，完成前战斗人员的重返社会，恢复对国家自然资源的应有管理，重新安置回返者和国内流离失所者，促进和保护人权及达成民族和解。联利特派团与联合国国家工作队和其它国际伙伴合作，在过去一年中，在执行这些关键的任务规定方面取得了重大进展。然而，剩下的任务极为繁重，新出现的挑战令人应接不暇。

1. 重建利比里亚国家警察

20. 截至 6 月 30 日，联利特派团实现了向 3 500 名警察提供基本培训的最初目标。迄今为止，已有 3 522 名警察从国家警察学院毕业。由 110 名新征警员组成的第一个全女性班级在完成教育部/利比里亚国家警察/联合国警察教育支助专

门方案后于 6 月 4 日开始受训。此外，目前还在开展几个高级方案，这些方案旨在加强国家警察的监督能力和专业能力。

21. 然而，由于缺乏资金、缺乏包括车辆和通信方面的基础设施和警务设备，把利比里亚国家警察部署到各州的工作继续受到阻碍。迄今为止，只有 676 名警员部署到了 15 个州。利比里亚国家警察警长告知评估团，警察最迫切需要的是：充足的资金；设备，特别是通信设备、车辆、车辆维护设施和法证实验室设备；专家的培训；各州的警务基础设施；发展管理能力和消除腐败。

22. 6 月 20 日，技术评估团访问了利比里亚国家警察驻博米州和大角山州的两个州总部，直接见证了警察面临的行政和后勤挑战。由于这些州总部缺少通信设施，因此，警察们用个人移动电话履行向指挥员报告的责任，且用个人移动电话在警察内部及向警察总部进行联系。在大角山州，警察只有一部车和一辆摩托车供 42 名警员使用，州指挥员用自己的薪水支付这部车的燃料和维护费用。州指挥员还用个人资金为受赠的一个发动机提供燃料，且为被拘押者提供食物。

23. 在国际伙伴的支助下，政府正着手处理警察部队面临的基础设施方面的一些挑战。通过挪威和荷兰提供的双边支助，大巴萨州布坎南、大吉德州绥得鲁、马里兰州哈珀、博米州杜柏曼堡、马吉比州卡卡塔、邦州邦加和宁巴州桑尼魁列正对警察局进行翻修、建设和装备工作。目前，大克鲁州、吉河州和里弗塞斯州正在建设警察总部。

24. 吉河州 Webbo 和里弗塞斯州 Morweh 也在建设警察局。通过联利特派团的速效项目，大巴萨州 Owensgrove、邦州萨拉拉、马吉比州统一镇、蒙特塞拉多州 Schefflin 镇和大角山州罗伯茨港完成了警察局的重建和修复工作。巴波卢州博波卢、洛法州沃因贾马、大角山州 Bo-Sinje、洛法州福亚和 Kolahun、宁巴州塔佩塔和耶克帕及大吉德州 Toe 镇也在修复警察局。

25. 目前正在对 450 人的警察支助股进行进一步培训和装备工作。这些人员中，约 300 名已于 2005 年受到尼日利亚政府的培训。还有 150 人很快将在国家警察学院开始受训。经安全理事会制裁委员会批准，该股一部分成员配备了火器和弹药。目前，联合国警察正与利比里亚国家警察教员密切合作，确保依照利比里亚国家警察的火器政策，对使用火器的警察进行专业复习进修训练和重授资格训练。

26. 考虑到构想的利比里亚武装部队规模小，政府决定建立一个 500 人的警察快速反应股。目前正制订培训课程且为该股的训练员和顾问拟订职权范围，并甄选新警员。预计，截至 2008 年 7 月，这些人员中有 200 名将开展行动，且最晚在 2009 年 7 月完成对整个股的培训和装备工作。美国和爱尔兰已同意帮助这一项目。

2. 利比里亚武装部队的培训、重组和改革

27. 美国继续支持建设 2 000 人的利比里亚新武装部队。美国与 DynCorp 及太平洋建筑工程公司（PAE）这两家私营公司签订了合同以完成这一项目。DynCorp

负责征聘工作，且在 Barclay 培训中心和 Camp Ware 培训中心为新征人员提供基本培训，而 PAE 负责在蒙罗维亚附近的 Camp Kessely 为新征人员提供高级培训且建设营房及营和旅总部。

28. 技术评估团参观了 Camp Kessely 和 Camp Ware 培训设施，注意到，PAE 和 DynCorp 公司为新的武装部队建设了令人印象非常深刻的、设备齐全的营地、培训设施及营和旅总部。私营承包商告知评估团，已用于重建新部队的 2 000 万美元多数用在了这些设施的建设上。

29. 然而，迄今为止，只有 105 名新征人员完成了基本培训。这些新征人员有 9 人于 3 月从警员候选人学校毕业后，于 5 月 8 日被任命为少尉。7 月 21 日，第二批 525 名新征人员开始在 Camp Ware 进行基本培训。新的利比里亚武装部队将包括两个步兵营、一个工兵队、一个宪兵队、一个军乐队和医疗人员。

3. 制订国家安全战略和体系

30. 政府仍在制订国家安全战略和构想，其将确定利比里亚武装部队、利比里亚国家警察、利比里亚港口警察、警察快速反应部队、特别安全局、移民归化局、海关和其它主要安全机构的各自作用，还将提供国家决策和危机管理能力且规定情报收集机构。预计，这些安全机构会有明确的任务规定，这些任务规定可相互补充。整个安全体系应确保利比里亚的安全部门有能力在安全威胁尚未出现前就可预见到且加以应对。

4. 解除武装、复员、重返社会和转业培训

31. 由联利特派团、开发署、联合国儿童基金会(儿童基金会)、欧洲联盟委员会、美国国际开发署(美援署)及全国解除武装、复员、重返社会和转业培训委员会组成的技术工作组今年早些时候开展的一个核查行动的结论是，约 90 000 名前战斗人员从重返社会和转业培训方案中受益，约 2 000 名前战斗人员(2%)出于自发重返社区，还有约 9 000 名符合条件的前战斗人员仍在等待机会重返社会。开发署告知评估团，开发署为约 63 000 名前战斗人员提供了重返社会的机会，计划在 6 月底关闭信托基金。预计，其它国际伙伴将在现有方案内为剩下的前战斗人员提供培训机会。

32. 但是，许多利比里亚人告知评估团，重返社会方案未能为前战斗人员提供可持续的其他生计办法。大多数前战斗人员仍然失业，还有数千人重新聚在一起，在钻石和金矿地区以及橡胶园非法开采自然资源。

33. 联利特派团继续收缴和销毁自动交出的或通过搜查发现的残留武器和弹药。自 2005 年解除武装和复员方案终止以来，联利特派团共收缴、销毁了 748 件武器、1 390 颗未爆弹药、99 980 夹子弹及 11 790 个各种备件和零件。开发署社

区武器收缴方案自 2006 年 1 月开始运作以来，收缴了 320 支步枪、36 593 夹子弹、938 个各种备件和 706 个未爆弹药。

5. 支持加强国家当局

34. 由于缺少资金、办公和住房设施、后勤、可通行道路及能力限制，全国巩固国家当局的工作仍然进展缓慢。预计 2007 年 10 月底，15 个州行政办公大楼中，只有 10 个会完全修复，而剩下的 5 个将在下一财政年度期间予以修复。由联利特派团、联合国国家工作队、内务部、州行政机关、政府职能部委和非政府组织等机构代表组成的州支助小组正协助建设地方当局评估、计划、协调和提供基本服务的能力。这些小组每月会面，报告各州的进展情况和遇到的困难。

35. 联合王国国际开发部已同意向公务员署、治理改革委员会和利比里亚公共行政学院提供 250 万美元的赠款，支助利比里亚公共事务能力建设方案，而世界银行根据遭遇困难的低收入国家方案，提供了 900 000 美元的赠款，协助改革活动。除了这些举措外，利比里亚政府在国际伙伴的协助下，正建立高级行政人员系统，以吸引合格的利比里亚人担任公职。

36. 由于缺少资源，市选举和酋长选举都有所延误。内务部长说，组织这些选举需 1 900 万美元。与此同时，正在进行利比里亚全国过渡理事会州分支机构的选举工作。

6. 促进人权与法治

(a) 人权

37. 利比里亚的人权状况继续得到改善。但是，司法系统中的缺陷给促进和保护人权工作带来了严重挑战。不断有报道称，一些法庭官员依然在适用规则和程序时前后不一，不遵守最低人权标准，参与腐败行为。此外，一些地区仍在采取“神裁法”，部分原因是由于在偏僻地区没有正常运作的法院和警官。

38. 2006 年颁布的《强奸修正法》对于制止频发的性暴力事件（包括对妇女和女孩的强奸）收效甚微。为支持政府解决这种情况，联利特派团和联合国国家工作队成立了一个联合工作队，对涉及处理强奸案件的程序进行审查，并对今后的方向提出建议。

39. 由于推迟任命国家人权问题独立委员会委员，国家人权问题独立委员会还未完全成立，因此还未制定国家人权行动计划。

(b) 支持司法和惩戒系统

40. 制定司法和惩戒系统工作一直进展缓慢。司法系统受到基础设施有限、高素质人员短缺、缺乏处理案件能力、管理差以及缺乏实行改革的必要意愿等制约。由于存在这些缺点，许多利比里亚人对于司法体系已几乎全无信心。

41. 尽管现在向每个巡回法院和治安法院都委派了国家检察官，但是委派到各州的公设辩护律师人数依然不足，因此许多贫穷的被告没有咨询法律顾问的途径。

42. 少年司法系统的状况也非常令人担忧。位于蒙罗维亚的唯一一个少年法院以及其他授权对少年犯行使管辖权的州治安法院均缺乏高素质人员。此外，少年犯常常在受审前与成年人长期关押在一起，或者让治安法院审判少年犯或者不经审判，就将他们释放。

43. 联利特派团继续对法律人员和司法人员进行培训。自 2006 年 5 月以来，共培训了 336 名地方治安法官、220 名治安官、226 名检察官、147 名地方治安法院书记员以及 53 名巡回法院和高级法院书记员。此外，联利特派团还为 351 名移民官提供了法律培训。9 个法院的速效项目已经完成，其他 4 个法院的项目工作仍在进行当中。但是，将需要大量额外资金，对利比里亚的所有法院进行修缮。

44. 在联利特派团和美国和平研究所的支助下，已经起草了一份建立法律改革委员会的法案。一旦成立后，预期这一委员会将对利比里亚的各项法律进行全面审查。联利特派团正在协助司法部明确哪些法律需要废除或改革，包括那些不符合国际标准的法律。此外，特派团正在帮助利比里亚政府起草司法改革的政策框架。

45. 关于惩戒系统，联利特派团正在培训惩戒教养局人员，并为各惩戒所提供安保。到目前为止，联利特派团已经征聘并培训了 104 名惩戒警官，并计划在 2007 年再培训 125 名惩戒警官。此外，特派团将需要为不久将在邦州邦加、博米州杜柏曼堡和锡诺州格林维尔投入使用的 3 个新设施强化培训和指导惩戒警官。与此同时，美国已经同意为解除大约 60 名惩戒警官的职务供资。

46. 大多数的惩戒所，包括蒙罗维亚的中央监狱，都是人满为患。由于这些惩戒所严重缺乏工作人员加之工作条件差，越狱和动乱情况经常发生。蒙罗维亚和绥德鲁的两个新惩戒所预计将于今年晚些时候投入使用，应该有助于部分缓解人满为患问题。此外，开发署和联合国难民事务高级专员办事处（难民署）已经同意修缮旧监狱，并在邦加建新惩戒所。目前，惩戒教养局在全国 15 个州中的 9 个州共有 10 个使用中的惩戒所。

7. 促进民族和解

47. 真相与和解委员会的授权任务将于 2008 年 9 月结束。迄今为止，跟预计的 30 000 份证词相比，委员会仅记录了 5 000 份证词。此外，委员会仅收到 220 万美元，而最初预计的业务预算是 1 400 万美元。由于管理和透明度问题，今年早些时候，暂停了该委员会的工作。3 月份，成立了一个由委员会和利比里亚问题国际联络小组代表组成的联合工作组，协助委员会克服这些困难。到目前为止，工作组已经提出了预算修改意见和政策准则，制定了工作计划并调整了委员会的人员编制和人员政策。

48. 关于政府在促进政治与民族和解方面进行的努力，反对政党表示，真正的民族和解还未开始，并谴责政府追求可能造成以往的民族分裂和社会分裂情绪复活的各项政策。总统约翰逊·瑟里夫承认在接纳反对党参与、促进民族和解方面还有大量工作需要做，同时指出她的政府具有包容性。总统通报评估团，她打算在关于国家的重要问题上，开展一个磋商进程，广泛听取利比里亚各政治团体和民间社会的意见。正如本报告第 3 段所示，自此，总统已经开始了这些磋商。

8. 促进自然资源的有效管理

49. 2006 年 8 月颁布《国家森林改革法》以及取消利比里亚木材出口制裁后，利比里亚政府成立了林业改革监测委员会，制定一揽子森林改革计划，并监督 29 条森林条例的执行。

50. 随着 4 月 27 日对钻石制裁的结束，利比里亚于 5 月 4 日加入了金伯利进程证书制度。7 月 28 日，利比里亚政府取消了本国自行设定的禁止开采钻石的限制，这为官方出口钻石铺平了道路。与此同时，前战斗人员、外国人和失业青年大量非法开采钻石依然给政府在这些地区重建威信带来严重挑战。

51. 联利特派团正在通过协助恢复种植园，包括在被前战斗人员非法占领的种植园，支持政府在重振利比里亚橡胶工业方面所做的努力。特派团继续为 Guthrie 橡胶种植园提供安保，该橡胶园由政府成立的一个过渡小组收回并管理。在也是被非法占领的 Cocopa 橡胶园，由于收缴了园中住户的单管滑膛枪安全状况大有改善。因此，政府能够于今年 4 月将橡胶园的管理权转让给特许橡胶园主。由于锡诺州的道路状况差，造成锡诺橡胶园重归政府所有的进程推迟。该种植园目前被前战斗人员占领，这些人在该地区乘没有政府管辖之便，非法开采橡胶。

9. 支持执行治理和经济管理援助方案(经管援助方案)

52. 在执行经管援助方案方面继续取得进展。政府的财政管理能力已经得到极大提高，尤其是在制定预算、控制支出、现金管理以及计划采购方面。政府已经成立了一个现金管理委员会技术秘书处和一个综合财务管理信息系统。政府还制定了各项政策和准则，改善采购工作和特许矿区的授予。

53. 4 月 28 日，总统参加了一个与国际伙伴间的务虚会，对在执行经管援助方案方面取得的进展进行审查。经管援助方案指导委员会之后接受了在务虚会上提出的建议，现在按照这些建议，经管援助方案技术小组由政府和国际伙伴机构共同主持。此外，负责接待国际征聘的经管援助方案专家的各政府机构预计将向技术小组提交专家-政府联合季度报告，其中突出已经解决的问题，取得的成果以及解决当前各种问题的计划。

四. 经济的复苏、重建和发展

54. 利比里亚的经济已开始恢复。2005 年的增长率为 5.3%，2007 年上升到 7.9%。国内生产总值按目前价格计算估计为 5.745 亿美元，人均收入为 163 美元。去年的部门性经济运行情况显示了一些复苏的迹象，包括林业在内农业部门在出口收益中占 95.4%。到 2006 年底，利比里亚的各类外债估计为 37 亿美元，约为国内生产总值的 800%，出口的 3 000%。该国包括拖欠的薪金在内的内债估计为 7 亿美元。

55. 创造就业机会仍然是政府面临的重大挑战和主要优先事项。公共设施部、联利特派团、开发署、难民署、世界粮食计划署（粮食计划署）以及世界银行的修复交通要道联合举措迄今为包括前战斗人员在内约 9 000 名工人提供了短期就业的机会。此外，约 4 000 名社区成员和前战斗人员也因联利特派团军事工程师修复道路而受益。在粮食计划署的“以粮食支持当地举措的方案”和公共设施部的协助下，联利特派团帮助约 8 000 名社区成员受雇从事清理路边树丛和其他基本的修路工作，9 000 多名社区成员通过美援署、欧洲委员会、瑞士开发公司和国际非政府组织支助的劳动力密集型的基础设施项目得到就业。尽管取得这些成就，但还需加倍努力，鼓励私营部门作大量的投资，以便提供就业机会。

五. 人道主义状况

56. 利比里亚的人道主义状况继续得到改善。但是，该国仍面临严重的挑战，尤其是卫生、教育、粮食以及水和环卫部门所面临的挑战。在这方面，中央应急基金通过世界卫生组织（世卫组织）、联合国儿童基金会（儿童基金会）、联合国粮食及农业组织（粮农组织）及其执行伙伴提供 400 万美元，以更好地提供医疗保健设施和基本的药物，修建和修复水和环卫设施，并加强粮食保障。

57. 根据《2007 年利比里亚人道主义共同行动计划》，需要 1.17 亿美元来解决最紧迫的人道主义需求，包括提供基本社会服务、为回返者社区提供生产性谋生手段以及加强民间社会和地方政府。但迄今只收到上述数额的 21.1%。

58. 积极的一面是，难民署支助的自愿遣返方案于 6 月 30 日完成。难民署通过这一方案协助约 110 000 名难民自愿遣返，同时，据报还有约 50 000 名难民自发返回。现在该次区域各国尚有约 80 000 名难民等待被遣返。还有 16 253 名来自塞拉利昂、科特迪瓦等国的难民居住在利比里亚。

六. 妇女权利问题

59. 特派团妇女权利问题顾问股制定了一个包含基准的行动计划，以执行安全理事会关于妇女、和平与安全的第 1325（2000）号决议。该股还继续为联利特派团

人员和惩戒干事开展了妇女权利问题培训。特派团也是多种委员会和工作组的成员，通过这一途径在法治、妇女和女孩权利保护以及促进妇女参与决策等方面为实施国家行动计划提供技术、后勤和财政支助。

七. 艾滋病毒/艾滋病

60. 联利特派团艾滋病毒/艾滋病股正与特派团的综合培训单位合作，开展提高对艾滋病毒/艾滋病认识的培训和宣传以及个人风险评估课程，以此作为军事、警务和文职人员上岗培训的部分内容。该股还继续通过参与联利特派团电台听众电话直播节目，提高人们对艾滋病毒/艾滋病的认识。

八. 人员的操守和纪律

61. 在本年度上半年，联利特派团共报告有 7 起性剥削和性凌虐的案件，去年同期有 21 起。此外，还报告 4 起“1 类”和 70 起“2 类”违纪案件。在 7 起性剥削和性凌虐的案件中，已完成了其中 2 起案件的调查工作，其他 5 起仍在继续调查当中。

62. 特派团人员操守和纪律小组正将工作重点放在制定和执行各种策略，以预防、查明、报告和有效应对联合国人员的各类不当行为。特派团在进行培训和提高认识的活动中继续强调秘书长有关性剥削和性凌虐的零容忍政策。联利特派团还协助政府开展全国防止性剥削和性凌虐的宣传活动。

九. 新闻

63. 联利特派团新闻股继续支持特派团以及联合国各机构、利比里亚政府和民间社会的优先事项。特派团举办了一系列公共外联活动和电台节目，其中包括 3 月在全国各地举行为期 5 星期的“体育促和平”锦标赛。联利特派团电台介绍 5 个新节目，更多地涉及社会和人权问题。此外，特派团还为地方媒体提供培训，支助新闻部培训新闻人员，并为利比里亚的国家警察人员进行媒体和公共关系/新闻的培训。

十. 特派团的调整和缩编

64. 我已在前几次报告中指出，按照安全理事会 2005 年 9 月 19 日第 1626(2005)号决议，联利特派团于 2006 年 3 月回调一个连（250 名军事人员）。由于自新政府就职以来形势总体上一直相对稳定，特派团还于 2006 年 12 月回调一个步兵营（750 名军事人员）。联利特派团目前的兵力为 14 141 人，核定兵力为 15 125 人，而警力则为 1 180 人（其中包括 18 名惩戒干事），最高核定限额为 1 240 名。

65. 技术评估团和联利特派团认为，尽管在本报告第三部分中说明该国仍面临挑战以及存在安全风险，但在特派团执行任务以及在稳定该国的安全局势方面仍取得了充分的进展，使联利特派团的军事和警察部分得以作进一步的调整。

基准

66. 评估团建议缩编进程的速度与以下核心基准联系起来：(a) 在 2007 年 7 月底之前完成对利比里亚国家警察人员 3 500 人的基本训练；(b) 在 2008 年 12 月底之前完成制订警察作业程序；(c) 在 2009 年 7 月底之前组建一支由 500 人组成的警察快速反应部队；(d) 在 2010 年之前装备警察人员并部署到各州以及建设警察基础设施；(e) 在 2008 年底之前敲定国家安全战略和结构，并在全国执行；(f) 在 2008 年 9 月底之前，对利比里亚武装部队第一营和第二营进行训练，2009 年 9 月底之前该部队投入运作。

67. 此外，要利比里亚所有 15 个州恢复法治以及加强国家的行政和权威，加上塞拉里昂定于 2007 年以及几内亚和科特迪瓦定于 2008 年举行选举，这些都是重要的背景基准，在决定联利特派团部队部署调整的时间安排时必须加以考虑。

十一. 建议

A. 军事部分

68. 联利特派团和技术评估团形成了一个设想，要分三个阶段缩编特派团的军事部分。在第一阶段，2 450 名官兵（三个步兵营和三个步兵连）将返国，特派团留下 11 691 名官兵。特派团部署地点无大的变化，返国部队离去后，将由人数较少的部队换防。

69. 缩编的第二阶段主要是把现有的 4 个军区改为 2 个，有 2 个军区总部的大约 500 名官兵将返国，其中包括参谋、军事观察员和 2 个医疗队，以及部队总部一些参谋。此阶段结束时，特派团部队人数将是 11 191 人。

70. 在第三阶段，另有 2 营兵力和一些军区部队（2 191 人）将返国，联利特派团总兵力剩下 9 000 人。将参照余下的核心基准评估人员的缩编。

71. 每个主要部队返国后，将用三个月的时间让联利特派团调整后勤支助安排，筹备下次返国。三个缩编阶段期间还将进行技术评估，评估达到基准的进展情况，并就特派团的进一步调整提出具体建议。

72. 设想在整个缩编期间将保留部署在塞拉里昂特别法院的 250 人蒙古武装警卫队，除非特别法院完成工作。还预计，联利特派团根据安全理事会第 1609 (2005) 号决议增援联合国科特迪瓦行动的能力，在缩编阶段将减至一个步兵连，大约 150 人。

73. 技术评估团和联利特派团考虑了执行上文第 68 至 70 段所述设想的若干方案。不过，同利比里亚政府协商后，他们只建议其中一个执行方案。其中，第一阶段（2 450 官兵返国）将从 2007 年 10 月开始，2008 年 9 月结束。随后是三个月审查时期（至 2008 年 12 月），评估新部队结构总的稳定程度，评价加强国家 15 个州的行政和权力部门方面的进展，以及次区域的事态发展，包括计划的科特迪瓦和几内亚的选举。据认为，这个审查时期将十分关键，因为利比里亚局势很脆弱，次区域的事态发展不可预测。第二阶段（500 官兵返国）将从 2009 年 1 月开始，2009 年 8 月结束。这个期间要评估的一个关键基准是，组建警察快速反应部队，预计到 2009 年 7 月完成。第三阶段（2 191 官兵返国）将从 2009 年 9 月开始，2010 年 12 月结束。

74. 确定联利特派团何时最后撤出和计划后续安排，还为时尚早。因此建议，2010 年中向利比里亚派遣一个技术评估团，详细审查在稳定该国局势方面的进展和国家治安部门的发展情况，从而为 2010 年 12 月之后拟定计划。在最后决定特派团撤出事宜时，也需要考虑定于 2011 年 10 月举行的利比里亚全国选举。

B. 警察部分

75. 技术评估团同联利特派团协商，建议在 2008 年 4 月至 2010 年 12 月间，分 7 个阶段，逐渐减少 498 名警察顾问。作为特派团警察力量的 18 名惩戒警察，将不会缩编。而且，应该增加六名惩戒警察，加强惩戒系统。这些警察将在邦州、博米州和锡诺州不久将开设的各惩戒所提供培训。评估国内治安局势和利比里亚国家警察业务能力发展情况、适当的“暂缓和审查时期”将列入缩编进程。按计划缩编后，警察人数到 2010 年 12 月将减少到 742 人。向利比里亚国家警察提供支助、控制暴乱和动乱的 5 个建制警察部队（605 名警察），在整个缩编期间将留在特派团任务区。具有专长的警察顾问，尤其是擅长法证、刑事调查、管理、情报、业务、有组织犯罪、专业标准、缉毒、机场安全、及保护妇女和儿童的警察，将在日常轮调期间派往特派团，向国家警察提供先进的培训和适当的传帮带。联利特派团警察人员调整，也将同上文第 66 段提到的核心基准联系起来。

C. 文职部分

76. 联利特派团将继续酌情调整文职部分，适应不断变化的优先任务。特派团已经参照前武装人员重返社会的进展情况，开始调整重返社会、复原和复兴科，及人道主义协调科，从紧急人道主义阶段过渡到早期复原阶段。

十二. 意见

77. 约翰逊·瑟里夫总统的政府在巩固和平，推动经济复苏方面取得了重大进展。政府主要的成就包括：实行了必要的措施，解除木材和钻石禁运；公共收入增加

48%；完成了由工作人员监测的、国际货币基金组织的方案；拟定实行了临时减贫战略；15年来蒙罗维亚一些地区第一次恢复供电供水；学校入学人数增加40%；人权状况改善，同利比里亚邻国建立互惠关系。政府还一直关注巩固权力，打击腐败，执行施政和经济管理援助方案，改革安全部门，重新控制管理自然资源，及加强国家机构能力等重要的事项。

78. 对于一个刚刚摆脱完全没有法制、国家机构和基础设施瘫痪的国家，这些是重大的成就。但面临的挑战是严峻的。巩固和平和重建国家机构的进程仍处在初级阶段。在军队和警察能够独立地站稳脚跟，司法系统得到恢复，向利比里亚所有人开放之前，该国仍可能再度陷入没有法制的状态。另外，让前战斗人员和歇业的治安部门人员另谋生路，创造就业机会，确保真正的民族和解，满足冲突受害者的需求，扶助穷人和向人们提供基本社会服务，这些都是确保利比里亚持久稳定而必须完成的关键工作。为了迎接这些挑战，必须执行适当的推动经济增长措施，创造必要的公共收入。

79. 加强治安部门工作进展缓慢，令人担忧。利比里亚武装部队的培训，面临相当程度的拖延，推后了部队整装上岗的日期。在达到利比里亚国家警察培训基准方面取得了重大进展，但因为供资、车辆、通信设备和营房不足，部队行动效果受到限制。这些都是妨碍向全国全面部署警察的主要因素。利比里亚国家警察的管理也需要加强。我呼吁国际社会慷慨支持利比里亚国家警察配备装备和部署，协助利比里亚新的武装部队迅速完成培训。我还呼吁利比里亚政府在几个月的时间内最后敲定国家安全战略和体系。

80. 虽然钻石的非法开采仍然带来严重挑战，仍是潜在的动乱来源，但是注意到政府努力遏止这些活动，这一点令人满意，值得赞扬，并因此解除了对钻石的禁运，让利比里亚进入了金伯利进程证书制度。我鼓励该国政府进一步加强这一重要部门的管制，尤其确保利比里亚充分遵守金伯利进程。

81. 约翰逊·瑟里夫总统采取积极步骤，促进民族和解，政治包容，这值得赞扬。不过，过去发生的族裔和社会分裂仍然可能再度出现。因此我呼吁利比里亚政府加紧努力，为了国家的持续和平和稳定，推动民族和解和地方和解。

82. 科特迪瓦和几内亚局势不稳，也给利比里亚的稳定带来更多挑战。不过我感到鼓舞的是，正在继续努力加强马诺河流域各国之间的友好关系。

83. 考虑到利比里亚仍面临许多挑战，尤其是治安环境很复杂，很脆弱，我建议安全理事会批准上文第十一节中的缩编设想，第73段介绍的部队人数，以及第75段介绍的调整联利特派团警察部分计划。这一计划能够使联利特派团适应不断变化的优先次序，逐步、分阶段、有计划地把维护利比里亚治安的责任转交给政府，让该国政府有机会建立自身的能力，同时特派团也继续帮助维护普遍的稳定。制订计划之前，认真分析了目前的治安状况，彻底评估了联利特派团任务中尚未

完成的工作。这个计划也是利比里亚政府、国家利益有关者和利比里亚合作伙伴之间密切协商的成果。

84. 缩编进程将需要参考本报告列出的具体基准，加以持续不断的评估。因此大力鼓励政府和国际社会及时有效地投入，协助完成这些基准。如果安理会批准这些提议，我打算定期介绍缩编进程的新执行情况。这将使安全理事会、政府和联利特派团有机会审视治安情况，评估实现基准的进展。同时我建议，把特派团的任务期限再延长一年，直至 2008 年 9 月。

85. 总之，我深为感谢安全理事会、部队派遣国和警察派遣国、西非国家经济共同体、非洲联盟和捐助国继续支持利比里亚巩固和平的进程。我尤其向特别代表艾伦·多斯、联利特派团所有军事人员和文职人员、人道主义机构和发展机构、以及非政府组织表示敬意，感谢他们对利比里亚巩固和平不断取得进展作出重要贡献。

联合国利比里亚特派团：兵力和警力(截至 2007 年 8 月 1 日)

国家	军事				警察
	军事观察员	参谋干事	兵力	共计	民警
阿根廷				0	8
孟加拉国	17	11	3 187	3 215	28
贝宁	3	1		4	
玻利维亚	3	1		4	
波斯尼亚和黑塞哥维那				0	11
巴西		2		2	
保加利亚	2			2	
中国	6	7	558	571	18
克罗地亚		5		5	
捷克共和国	3			3	5
丹麦	2			2	
厄瓜多尔	2	1		3	
萨尔瓦多	3			3	2
埃塞俄比亚	19	8	1 798	1 825	
埃及	8			8	4
斐济				0	30
芬兰		2		2	
法国		1		1	
冈比亚	4			4	30
德国				0	5

国家	军事				警察
	军事观察员	参谋干事	兵力	共计	民警
加纳	12	8	849	869	40
印度					125
印度尼西亚	3			3	
爱尔兰		1		1	
牙买加				0	7
约旦	7	8	115	130	140
肯尼亚	3	4		7	19
吉尔吉斯斯坦	4			4	2
马拉维		2		2	20
马来西亚	10			10	
马里	4	1		5	
摩尔多瓦	3	1		4	
蒙古		2	248	250	
黑山	2			2	
纳米比亚	3	4	608	615	5
尼泊尔	3	2	40	45	256
尼日尔	3			3	
尼日利亚	17	12	1 944	1 973	163
挪威				0	10
巴基斯坦	16	12	3 389	3 417	32
巴拉圭	3	1		4	
秘鲁	3	1		4	
菲律宾	3	5	165	173	33
波兰	2			2	3
葡萄牙				0	
大韩民国	1	1		2	
罗马尼亚	3			3	
俄罗斯联邦	6			6	8
卢旺达				0	12
萨摩亚				0	13
塞内加尔	3	2	598	603	
塞尔维亚	4			4	3
南非				0	
斯里兰卡				0	1

国家	军事				警察
	军事观察员	参谋干事	兵力	共计	民警
瑞典				0	14
前南斯拉夫的马其顿共和国				0	1
多哥	2	1		3	
土耳其				0	23
乌干达				0	21
大不列颠及北爱尔兰联合王国		3		3	
乌克兰	3	1	300	304	13
乌拉圭				0	3
美利坚合众国	7	6		13	8
也门				0	4
赞比亚	3			3	27
津巴布韦	2			2	30
共计	207	117	13 799	14 123	1 177

