



Совет Безопасности

Distr.: General
7 June 2007
Russian
Original: English

Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1521 (2003) по Либерии, от 7 июня 2007 года на имя Председателя Совета Безопасности

От имени Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1521 (2003) по Либерии, и в соответствии с пунктом 4(d) резолюции 1731 (2006) имею честь настоящим препроводить доклад Группы экспертов по Либерии.

Буду признателен за доведение настоящего письма и доклада Группы до сведения членов Совета Безопасности и за их опубликование в качестве документа Совета.

(Подпись) Насир Абдаль-Азиз **ан-Насир**
Председатель
Комитет Совета Безопасности, учрежденный
резолюцией 1521 (2003) по Либерии



**Письмо Группы экспертов по Либерии от 24 мая 2007 года
на имя Председателя Комитета Совета Безопасности,
учрежденного резолюцией 1521 (2003)**

Члены Группы экспертов по Либерии имеют честь настоящим препроводить доклад Группы, представленный во исполнение пункта 4(d) резолюции 1731 (2006) Совета Безопасности.

(Подпись) Артур Бланделл

(Подпись) Дамьен Калламан

(Подпись) Каспар Фитен

(Подпись) Томми Гарнетт

(Подпись) Раджива Бушан Синха

Доклад Группы экспертов, представленный во исполнение пункта 4(d) резолюции 1731 (2006) Совета Безопасности по Либерии

Резюме

Древесина

После снятия санкций и принятия закона о реформировании сектора лесного хозяйства, соответственно в июне и октябре 2006 года, Управление лесного хозяйства Либерии (УЛХ) разрабатывает нормативно-правовую базу и составляет планы землепользования в целях возобновления деятельности по заготовкам леса. УЛХ планирует начать выдачу в конце 2007 года 10 краткосрочных контрактов на продажу древесины, которые, согласно прогнозам, должны принести доход на уровне 25 млн. долл. США, в том числе 5 млн. долл. США в виде налогов и пошлин. В середине 2007 года будет выдан контракт на отслеживание движения лесозаготовительной продукции, который поможет обеспечить более строгий финансовый контроль в этом секторе. Аналогичным образом в конце 2007 года должны быть приняты новые законы о лесопользовании на территории общин и об охране природы, которые помогут общинам закрепить свои права и получить доступ к их лесным ресурсам.

Алмазы

Первоначальный запрет на экспорт либерийских необработанных алмазов был снят Советом Безопасности 27 апреля 2007 года в его резолюции 1753 (2007). Кроме того, прямым следствием отмены санкций явилось официальное присоединение Либерии к Системе сертификации происхождения алмазов в рамках Кимберлийского процесса (ССКП), которое состоялось 4 мая 2007 года. Группа поздравляет правительство Либерии и его внешних партнеров, прежде всего компанию «Констелла фьючерс», правительство Соединенных Штатов и Миссию Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ), по случаю этого исторического события.

Финансы

Механизмы финансового управления правительства Либерии продолжают постепенно отлаживаться, и это позволило правительству добиться в 2006 году увеличения поступлений в бюджет на 37 процентов благодаря во многом улучшению собираемости налогов и обеспечению высоких темпов роста валового внутреннего продукта (7,8 процента). Доверие к нынешнему правительству еще больше возросло в результате вынесения председателю национального переходного правительства Либерии, бывшему директору-распорядителю Либерийской нефтеперерабатывающей корпорации (ЛПРК), а также другим министрам и заместителям министров обвинительного заключения по делу о коррупции. Культура безнаказанности, давно укоренившаяся в либерийском обществе, похоже, уступает место законности в стране. Несмотря на огромный прирост поступлений в бюджет, существует ряд импортеров нефти, компаний по выращиванию каучука и других коммерческих фирм, которые уклоняются от налогов. Прибыль ЛПРК возросла в три раза, достигнув в 2006 году 4,76 млн. долл. США, в то время как Национальное портовое управление понесло в 2006 году

убытки в размере 70 565 долл. США по сравнению с прибылью в размере 2,041 млн. долл. США в 2005 году.

Тем не менее правительство Либерии продолжало испытывать ограничения в освоении имеющихся финансовых средств в результате нехватки квалифицированных кадров, необходимых для выполнения закона о государственных закупках и концессиях. Более одной трети налоговых поступлений (46 млн. долл. США), собранных в текущем финансовом году, остаются по состоянию на 30 апреля 2007 года неизрасходованными в Центральном банке Либерии, несмотря на острую потребность в финансовых средствах, необходимых для осуществления капитальных проектов, в частности для создания инфраструктуры, развития образования, здравоохранения, а также для решения огромного количества других приоритетных задач. По-прежнему вызывает беспокойство слабость систем внутреннего контроля и практически полное отсутствие системы внешнего надзора. За последние три бюджетных периода не предпринималось никаких усилий по подготовке годовых счетов, равно как не было проведено ни одной аудиторской проверки годовых счетов страны. Существует неотложная необходимость в создании независимого механизма внешнего надзора пока не начнет эффективно функционировать Главное ревизионное управление.

Замораживание активов

Либерия так и не заморозила ничьих активов. Министр юстиции представила президенту страны для дальнейшего препровождения в национальный законодательный орган проект закона, который позволил бы правительству Либерии выполнить резолюцию Совета Безопасности о замораживании активов. Судьба этого законопроекта до сих пор, похоже, так и не определена, если учесть, что в списке лиц, на которых распространяются санкции по замораживанию активов, значатся как минимум два видных члена законодательного органа (Джуэл Говард Тейлор и Эдвин Сноу).

Деловые партнеры Чарльза Тейлора Бенани Урей и Эммануэл Шоу II используют подставных лиц для представления их компании «ПЛК инвестмент лтд» (ПЛК) в Совете директоров корпорации «Лоунстар коммюникейшнз». В период 2004–2006 годов корпорация «Лоунстар» выплатила компании «ПЛК» более 8 млн. долл. США. Несмотря на то, что Чарльз Тейлор заявляет о своем бедственном положении и обратился в Специальный суд по Сьерра-Леоне с просьбой покрыть его затраты на адвокатов, имеются надежные сообщения о наличии у Чарльза Тейлора инвестиций в Нигерии, которые остаются незамороженными, помимо крупной суммы денег, обнаруженной при нем во время его ареста в Нигерии. Правительство Нигерии не разрешило Группе провести расследование по этим сообщениям. Аналогичным образом компания «ПЛК» не разглашает имена ее действительных владельцев.

Воздействие санкций на социально-экономическое и гуманитарное положение в стране

Воздействие экономических санкций на положение в Либерии в основном носит положительный характер с учетом той роли, которую играют санкции в укреплении мира и безопасности в этой стране. Несмотря на то, что санкции на экспорт древесины вызвали сезонную безработицу на местах и привели к

снижению поступлений в бюджет и ухудшению состояния дорог в основных районах концессий, существует общее согласие в том, что такое неизбежное негативное влияние компенсируется той ролью, которую играют санкции в деле прекращения хищнической эксплуатации природных ресурсов. Именно безответственное управление было главной причиной длительного снижения экономических и социальных показателей в Либерии и стало катализатором в назревании политического кризиса, приведшего к вспышке гражданской войны.

Правительство Либерии приветствовало окончательную отмену экономических санкций. Вместе с тем отмена санкций вызовет, по всей видимости, повышенные ожидания среди населения, которое надеется на то, что теперь правительство сможет обеспечить людей работой и улучшить ситуацию в социальной сфере. Группа исходит из того, что подобные ожидания являются нереалистичными и чреваты опасностью того, что правительство будет испытывать ненужное давление в реализации своих усилий, направленных на оживление экономики Либерии, которая была разрушена войной.

Оружие

Обстановка в области безопасности в Либерии по-прежнему остается хрупкой, несмотря на отсутствие серьезных источников нестабильности.

Показатель безработицы составляет около 85 процентов, и поэтому неудивительно, что многие экс-комбатанты сталкиваются с трудностями в их реинтеграции. В условиях дальнейшего распада командных структур, оставшихся в наследство от войны, возникают новые взаимоотношения между людьми, которые строятся не только на основе законной коммерческой деятельности, но и формируются на базе нелегальной торговли. Эксплуатация ресурсов коммерсантами, не имеющими лицензий, неизбежно привлекает молодых людей, желающих устроиться к ним работу, и сейчас в горнодобывающем секторе по всей стране можно обнаружить большое количество бывших комбатантов.

По-прежнему существует огромная масса безработной молодежи, которая раньше служила питательной средой в разжигании конфликта. Примером тому является вербовка и отъезд бывших комбатантов в Гвинею в период с декабря 2006 года по январь 2007 года. Наряду с положительным характером недавнего развития политических событий в соседнем Кот-д'Ивуаре, которые связаны с разоружением отрядов ополченцев на западе той страны, многие по-прежнему относятся скептически к возможности фактической реализации плана установления мира в Кот-д'Ивуаре, который был разработан при посредничестве Буркина-Фасо в феврале 2007 года. В условиях создания новых сил безопасности и ломки старых структур многие осознают опасность ситуации, когда правительство не имеет необходимого аппарата для поддержания правопорядка, а МООНЛ не желает действовать односторонне. Примером тому является наделение полиции Организации Объединенных Наций наблюдательным, а не исполнительным мандатом.

Сокращения

АМА	«Американ майнинг ассоушиэйтс»
БИВАК	Бюро «Веритас»
ВВП	валовой внутренний продукт
ВПП	Всемирная продовольственная программа
ГЕМАП	Программа по оказанию помощи в сферах государственного и экономического управления
ГРУ	Главное ревизионное управление
ДДЛ	Движение за демократию в Либерии
ЛМСКР	Либерийский международный судовой и корпоративный регистр
ЛПРК	Либерийская нефтеперерабатывающая корпорация
ЛТК	«Траст компани ЛМСКР»
ЛУРД	«Объединенные либерийцы за примирение и демократию»
МВФ	Международный валютный фонд
МКГ	Международная кризисная группа
МНТК	Монровийская нефтетранспортная корпорация
МООНВСЛ	Миссия Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне
МООНЛ	Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии
НПУ	Национальное портовое управление
ОТК	«Ориентал тимбер корпорэйшн»
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
РПГ	ручной противотанковый гранатомет
ССКП	Система сертификации в рамках Кимберлийского процесса
УВКБ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
УЛХ	Управление лесного хозяйства
ЭКОВАС	Экономическое сообщество западноафриканских государств
ЮНЕП	Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций

I. Введение

1. 29 января 2007 года Генеральный секретарь вновь назначил Группу экспертов по Либерии для расследования действия санкций в отношении оружия и алмазов, а также в отношении физических и юридических лиц, представляющих угрозу для регионального мира. В настоящем докладе содержится проведенная Группой оценка эффективности санкций с анализом их гуманитарного и социально-экономического воздействия и достигнутого прогресса в выполнении необходимых условий для их отмены.

2. В период с февраля по июнь 2007 года Группа провела оценки в Либерии, Сьерра-Леоне, Кот-д'Ивуаре, Гвинее, Гане, Канаде, Европейском союзе и Соединенных Штатах Америки, а также осуществляла сотрудничество с Группой экспертов по Кот-д'Ивуару.

Основание для введения режима санкций в Либерии

3. Впервые Совет Безопасности ввел эмбарго на поставки оружия в Либерию в 1992 году. В 2001 году была принята резолюция 1343 (2001), в которой Совет, с учетом той роли, которую играла Либерия в войне в соседней Сьерра-Леоне, ввел запрет на торговлю алмазами и установил ограничения на поездки играющих ключевую роль либерийских должностных и других лиц, подрывающих региональную безопасность. Вследствие расширения конфликта в Либерии Совет Безопасности потребовал ввести в действие режим аудиторской проверки в отношении судового регистра Либерии и в отношении древесины (резолюция 1408 (2002)), а затем в 2003 году распространил действие санкций на древесину (резолюция 1478 (2003)).

4. В 2003 году было подписано Всеобъемлющее мирное соглашение, которое позволило прекратить конфликт в Либерии. Несмотря на то, что бывший президент Чарльз Тейлор сбежал из страны, он по-прежнему пытался оказывать влияние на события в Либерии из своей ссылки в Калабаре, Нигерия. Кроме того, ввиду хрупкости мира, неполного выполнения Всеобъемлющего мирного соглашения и существующей взаимосвязи между природными ресурсами и поставками оружия Совет Безопасности в период 2004–2005 годов вновь ввел санкции и расширил сферу применения мер, потребовав замораживания активов в целях обеспечения того, чтобы играющие ключевую роль физические лица не могли иметь доступ к ресурсам для дальнейшего подпитывания конфликта (резолюция 1532 (2004)).

5. Во время правления Национального переходного правительства Либерии (которое было сформировано по условиям Всеобъемлющего мирного соглашения с участием в его составе трех враждующих фракций: бывшего правительства Либерии (сторонники Тейлора) и двух повстанческих группировок: «Объединенные либерийцы за примирение и демократию» (ЛУРД) и «Движение за демократию в Либерии» (ДДЛ)) Совет Безопасности постановил сохранить действие санкций, установив условия для их отмены: в отношении алмазов санкции остаются в силе до тех пор, пока не будет достигнут существенный прогресс в соблюдении требований Системы сертификации происхождения алмазов в рамках Кимберлийского процесса, которая разрешает международную торговлю алмазами, поступившими не из районов конфликта; и в отношении древесины санкции остаются в действии до тех пор, пока не будет уста-

новлен контроль над использованием лесных ресурсов и пока доходы, получаемые в этой области, не будут использоваться на благо либерийцев. До тех пор пока эти условия не будут выполнены, торговля древесиной и алмазами будет представлять неприемлемую угрозу для мира. Однако вместо того, чтобы осуществлять положения Всеобъемлющего мирного соглашения и выполнять установленные условия, коррумпированные чиновники переходного правительства присваивали себе большую часть государственных поступлений и не собирались замораживать ничьи активы (см. S/2005/360, S/2005/745, S/2006/379 и S/2006/976). Поэтому санкции продолжали действовать до 2005 года.

6. В отличие от Национального переходного правительства Либерии правительство во главе с президентом Эллен Джонсон-Серлиф, которое было приведено к присяге в январе 2006 года, четко продемонстрировало свою решимость выполнить условия для отмены санкций. Например, первым президентским указом было объявление всех исковых требований концессионеров недействительными из-за несоблюдения ими в массовом масштабе установленных законов (см. S/2006/379, пункт 17). Отдавая должное такой решимости нового правительства, Совет Безопасности не стал продлевать действие санкций в отношении древесины, которые истекли 21 июня 2006 года. В сентябре 2006 года отмена санкций была подтверждена в результате принятия Либерией закона о реформе лесного хозяйства. Совсем недавно по линии Системы сертификации в рамках Кимберлийского процесса был проведен обзор положения дел, позволивший сделать вывод о том, что Либерия добилась значительного прогресса в деле соблюдения режима ССКП, и на этом основании 27 апреля 2007 года Совет Безопасности отметил санкции на торговлю алмазами.

7. Либерия еще не осуществила замораживание активов. Согласно сообщениям, Чарльз Тейлор имел при себе большую сумму денег при попытке нарушить условия его ссылки и сбежать из Нигерии в марте 2006 года и, как утверждается, имеет значительные инвестиции в Нигерии (см. S/2006/976, пункт 155), однако Группа так и не получила от властей Нигерии разрешения расследовать финансовое положение Тейлора. После того как Тейлор был переведен в распоряжение Специального суда по Сьерра-Леоне, который будет его судить по 11 статьям обвинения в совершении военных преступлений и преступлений против человечности, он объявил себя несостоятельным и потребовал, чтобы Суд покрывал его значительные расходы за услуги адвокатов.

8. Действие санкций в отношении оружия сохраняется. В случае их отмены поставки оружия в Либерию будут подпадать под действие режима Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), устанавливающего мораторий на поставку стрелкового оружия.

9. Списки физических лиц, на которых распространяется режим замораживания активов и санкции запрета на поездки, регулярно пересматриваются Комитетом Совета Безопасности, учрежденным резолюцией 1521 (2003) по Либерии.

Положение в Либерии

10. Либерия имеет все основания гордиться своими успехами в области укрепления безопасности и обеспечения экономического подъема, существованием

свободной прессы и избранием всенародного президента, которая проводит огромную работу по мобилизации международной поддержки ее страны.

11. Для установления прочного мира и безопасности в Либерии необходимо создать условия, побуждающие либерийцев, участвовавших в войне, включая высших политических и военных руководителей, а также простых солдат, к тому, чтобы они шире пользовались экономическими возможностями, открывающимися в их стране.

12. При этом особую озабоченность в Либерии вызывают проблемы в сфере государственного управления. Нынешний законодательный орган ратифицировал два договора, принял бюджет и десять законопроектов (два из которых ратифицировали международные конвенции о борьбе с коррупцией, одним был закон о реформировании сектора лесного хозяйства (по требованию Совета Безопасности) и еще один — это закон о финансовой самостоятельности, вызвавший острые споры (см. пункт 83 ниже)). В первом квартале 2007 года палата представителей занималась в основном проблемой смены спикера, причем мирным путем, что еще совсем недавно невозможно было даже себе представить.

13. Судебная система также остро нуждается в реформе (см. пункты 175–184 ниже и S/2006/976, пункты 173–179). Недавно Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) подготовила доклад о положении в области прав человека, в котором отмечается «слабая защита прав человека на местном уровне», в частности отсутствие доступа к правосудию в условиях, когда многие судебные органы и пенитенциарные учреждения не функционируют. Председатель Верховного суда Льюис отказался использовать в работе судов международных коллег в качестве временных судей или адвокатов, хотя он выступил в поддержку программы подготовки государственных защитников (см. пункт 183). В условиях отсутствия работающих судов привлекать кого-либо к ответственности просто невозможно.

14. Трудности испытывает также и исполнительная ветвь власти. Несмотря на то, что после ухода переходного правительства поступления в бюджет резко возросли, огромные суммы остаются на счетах в банке неизрасходованными, хотя в стране существует масса неотложных потребностей (см. пункт 80). Правительство Либерии испытывает трудности в распределении денежных средств, видимо, из-за того, что гражданские служащие не имеют опыта работы с бюджетами. Правительство и доноры должны подготовить корпус руководящих кадров старшего звена, способных ликвидировать этот пробел.

15. Более того, отсутствие квалифицированных специалистов в Либерии является огромной проблемой для всех секторов. Лишь 18 процентов кандидатов для набора в ряды вооруженных сил Либерии становятся новобранцами, поскольку большинство из них, не имея среднего школьного образования, не выдерживают требований аттестации. Полиция Организации Объединенных Наций в ходе аттестации новобранцев и их приема в ряды национальной полиции Либерии занималась решением аналогичной проблемы путем их ускоренной подготовки по программе средней школы и с привлечением 130 потенциальных новобранцев из числа женщин.

16. Проблемы в сфере управления усугубляются существованием явной коллизии интересов. Если проект закона о финансовой самостоятельности будет

принят в том виде, в каком он сейчас представлен, то это приведет к тому, что законодательный орган утратит финансовый контроль, который он осуществлял через Программу по оказанию помощи в сферах государственного и экономического управления (ГЕМАП). Недавно правительство Либерии заключило контракт с ассоциацией производителей натурального каучука, которая будет выступать в роли временной управленческой структуры по эксплуатации каучуковой плантации Гутри. Руководитель этой ассоциации является также председателем Государственной комиссии по закупкам и концессиям. Кроме того, контракт на такую деятельность не устанавливает требований о проведении финансовой аудиторской проверки (хотя такое положение может быть включено после недавнего оспаривания этого контракта на слушаниях в палате представителей).

17. Во всех слоях либерийского общества не умолкают жалобы по поводу того, что государственные служащие по-прежнему занимаются вымогательством взяток даже при выполнении самых элементарных услуг. Президент страны обещала проводить политику абсолютной нетерпимости коррупции, однако всем хорошо известно, что лишь немногие государственные служащие были наказаны за такие проступки, и пока не видно, чтобы в этой области проводилась решительная и последовательная политика, помимо обещаний президента применять строгие меры наказания, которые прозвучали в ее речи при вступлении в должность.

18. Эти трудности в сфере управления ставят под сомнение способность правительства Либерии установить законность в стране. Суды по гражданским делам завалены жалобами о земельных спорах. Каждый месяц министерство земель, горнорудной промышленности и энергетики получает сотни заявлений о проведении разбирательства по поводу споров вокруг концессионных прав. Кроме того, похоже, что во время войны земельный регистр был объектом покушения, который хотели специально разрушить для уничтожения архивов. Поэтому необходимо срочно решить проблемы землевладения и землепользования, а это потребует не только выдачи свидетельств о собственности, но и определения того, как согласовать земельные права, установленные на основании обычного права, с правами, установленными на основании государственного законодательства. Права общин неуклонно сужаются после принятия в 1949 году поправок к закону о местной автономии, в котором предусматривалось сохранение в собственности общин их традиционных земель независимо от выдачи государственного свидетельства о собственности. Комиссия по реформе системы управления начала свою работу над этими вопросами под руководством Амоса Сойера.

19. Верховенство закона особенно трудно внедрить в подветренных графствах (за пределами Монровии), где медленные темпы децентрализации подрывают возможность установления эффективных органов управления. Там трудно содержать региональные отделения, например Управление либерийской национальной полиции или Управление лесного хозяйства, из-за слабой инфраструктуры, а также в связи с тем, что их работники должны выезжать обратно в столицу для получения заработной платы. Отсутствие полиции в сельской местности не позволяет правительству Либерии применять нормативно-правовые акты, например, в отношении природных ресурсов. Это приводит к формированию преступных экономических структур, которые занимаются эксплуатацией безработной молодежи, в том числе бывших комбатантов. Среди остальных

министерств можно выделить инициативу министерства финансов, которое недавно внедрило систему, при которой заработная плата государственным служащим доставляется специальными нарядами, которые выезжают в столицы регионов для выдачи заработной платы.

20. При отсутствии государственных органов по обеспечению безопасности эту нишу занимают частные охранные фирмы. Однако здесь существует неразбериха в отношении того, кто руководит такими компаниями — в министерстве юстиции и в министерстве торговли имеются разные списки руководителей подобных компаний. Тем не менее вызывает надежду то, что в пересмотренном контракте (на эксплуатацию месторождения железной руды в графстве Нимба, где объем производства выражается в миллиардах долларов США и где смогут получить работу тысячи либерийцев), который был заключен между компанией «Миттал стил» и правительством Либерии, устанавливается требование, что компания «Миттал» будет нанимать охранные фирмы на основе «добровольных принципов обеспечения безопасности и соблюдения прав человека». Такой прецедент представляется весьма полезным.

21. Комиссия по установлению истины и примирению начала слушания по рассмотрению случаев нарушения прав человека и совершения военных преступлений в период с 1979 года по 2003 год. Правительство Либерии остается приверженным делу восстановления справедливости и выделило для работы этой комиссии 1,4 млн. долл. США (почти 1 процент национального бюджета). Мандат этой комиссии истекает в сентябре, однако при результативности в работе комиссии ее мандат должен быть продлен с учетом огромного объема нерассмотренных дел.

22. Трудности в сфере налаживания государственного управления и утверждения законности в стране усугубляют задачу достижения целей в области развития. Исполнительной власти потребовался почти один год для пересмотра контракта с компанией «Миттал», а затем палате представителей и сенату еще более трех месяцев для его ратификации, включая отзыв депутатов с пасхальных каникул. Когда законодательная власть в Либерии не может выполнять надлежащие функции сдержек и противовесов по отношению к исполнительной власти, то в стране может появиться опасность установления имперского президентского правления.

23. Несмотря на существование мощного движения за охрану окружающей среды и защиту прав трудящихся, гражданское общество еще не играет надлежащей роли в жизни страны. Можно отметить инициативность радиостанции МООНЛ, которая транслировала работу законодательного органа в ходе двух слушаний по контракту с «Миттал», а вот либерийские активисты в ходе свидетельских показаний слабо отстаивали свои позиции. Это плохой прецедент участия гражданского общества в принятии решений.

24. Похоже, что в либерийской политике наметилась общая тенденция, когда все приветствуют финансовую помощь со стороны международных доноров, но отрицают необходимость применения сдержек и противовесов. Это проявляется в том, что многие не хотят установления подотчетности в стране, когда, например, средства массовой информации выступают с нападками на сотрудников Программы по оказанию помощи в сферах государственного и экономического управления. Одному контролеру даже угрожали расправой.

25. Тем не менее случаи судебного преследования ряда высокопоставленных бюрократов из переходного правительства (см. пункты 106–107) служат положительным примером утверждения подотчетности в Либерии. Бывший председатель переходного правительства пытался обжаловать это решение в суде, заявляя об иммунитете исполнительной власти, однако его аргументация является беспочвенной с учетом того, что он не был президентом страны и что Всеобъемлющее мирное соглашение приостановило действие Конституции (статья XXXV).

Выражение признательности

26. Группа выражает свою признательность за помощь, которую оказывало ей правительство Либерии. Группа выражает также признательность МООНЛ за ее неоценимую поддержку, особенно за обеспечение охраны и организацию быта и транспорта, включая воздушный транспорт. Группа получала также дополнительную помощь со стороны организаций, перечисленных в приложении I.

Стандарты проверки

27. Для обоснования своих выводов Группа применяла общепризнанные стандарты доказательности: полностью подтвержденные документальные свидетельства или данные, полученные не менее чем из двух надежных и заслуживающих доверия независимых источников. В соответствующих случаях обвинения против государств, физических и юридических лиц направлялись для ознакомления этим заинтересованным сторонам, с тем чтобы дать им возможность воспользоваться правом на ответ. В стремлении представить только неоспоримые факты Группа отсеивала всю информацию, в отношении которой не было убедительных доказательств.

Состав Группы экспертов

28. В состав Группы экспертов входили специалист по древесине Артур Бланделл (Канада), который выступал также в качестве ее председателя; специалист, имеющий опыт следственной работы в Интерполе и работы по проблемам оружия, Дамьен Калламан (Франция); специалист по алмазам Каспар Фитен (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии); специалист по гуманитарным и социально-экономическим вопросам Томми Гарнетт (Сьерра-Леоне); и специалист по финансовым вопросам Раджива Синха (Индия).

II. Древесина

29. Санкции в отношении торговли древесиной были сняты в июне 2006 года. В октябре 2006 года вступил в действие закон о реформировании сектора лесного хозяйства, который служит законодательной базой для возобновления промышленной вырубке леса. Тем не менее в настоящее время действительных контрактов на заготовку древесины не существует; президент объявила все исковые требования концессионеров недействительными из-за широкого распространения случаев нарушения закона и уклонения от налогов (президентский указ № 1; см. S/2005/745, приложение, пункты 71–73); по закону новые кон-

тракты на производство лесозаготовок на государственных землях должны предоставляться на основе конкурсных торгов. Первоначально в конце 2007 года будет заключено десять краткосрочных контрактов на продажу древесины, а в последующие несколько лет, когда Управление лесного хозяйства расширит свою материально-техническую базу, будут предоставляться новые контракты на более длительный срок и с более широкой сферой лесопользования. В 2008 году УЛХ планирует довести объем производства примерно до 25 млн. долл. США, что позволит предоставить работу еще нескольким сотням человек и обеспечить поступление в государственный бюджет примерно 5,2 млн. долл. США.

Незаконный экспорт

30. Несмотря на то, что экспорт древесины по-прежнему запрещен, 30 марта 2007 года Фрипорт Монровии покинул на судне «Агнета Маерск» контейнер с пиломатериалами. Первоначально посредник Марк Уильямс в отгрузочной накладной указал 19 000 куб. м металлического лома. Три дня спустя после отплытия судна экспортер Киссе Абдулае изменил запись в отгрузочной накладной на 390 досок либерийского красного дерева, предназначенных для грузополучателя «Сафриком Сарл» из Марракеша.

31. За два месяца до отправления груза местная торговая компания «Адитко» попросила у УЛХ разрешение на отправку образцов древесины в Марокко, однако директор-распорядитель УЛХ отказался выдать такое разрешение с учетом того, что установить «законное происхождение» груза будет невозможно. Тем не менее таможня дала разрешение на экспорт (хотя таможенная декларация не была заполнена и, похоже, была подписана не заместителем начальника по таможенным пошлинам).

32. Затем были подготовлены документы, включая разрешение от таможни (снова таможенная декларация была заполнена лишь частично), заявление о проведении доотгрузочной инспекции и квитанцию о перечислении соответствующей суммы за проведение инспекции в размере 453,60 долл. США на счет компании «БИВАК». Однако коносамент был изменен: по поручению местной компании «Эдгаил» для отправки металлического лома. Хотя экспорт металлолома запрещен, письмо заместителя министра юстиции позволило сделать исключение для этой партии груза (см. приложение II). Министр юстиции подтвердила, что письмо является подложным, т.е. на нем стояла подпись не ее заместителя (оно было подписано неизвестным подставным лицом) и не было печати министерства юстиции. Министр заверила, что будет проведено расследование с последующим наказанием виновных, как того потребовал директор-распорядитель УЛХ.

33. Компания «Эдгаил» заявляет, что она вообще не нанимала Марка Уильямса в качестве брокера этого контракта и что тот мошенническим образом использовал название компании. Уильямс оспаривает подобное заявление.

34. Несмотря на то, что «БИВАК» обязана инспектировать контейнеры до отгрузки товара для подтверждения достоверности отгрузочных манифестов и проверки уплаты соответствующих пошлин, министерство финансов во многих случаях делает изъятия из этой процедуры. «БИВАК» заявляет, что вышеназванная партия древесины была отгружена без инспекции; копии документов

Национального портового управления свидетельствуют о том, что на консоменте была поставлена лишь одна печать, т.е. печать пароходства «Маерск».

Вопросы безопасности

35. Первоначальные условия для отмены санкций в отношении древесины предполагали выполнение правительством Либерии требования «установить свою полную власть и контроль над районами производства древесины» (резолюция 1521 (2003), пункт 11). МООНЛ будет обеспечивать безопасность в сельских районах как минимум на протяжении еще одного года. Тем не менее организация в сельских районах полицейского патрулирования силами сотрудников Либерийской национальной полиции и охранников Управления лесного хозяйства по-прежнему остается нерешенной задачей (см. пункт 163). Несмотря на то, что Управление лесного хозяйства переехало в подходящее здание штаб-квартиры в Монровии, ее региональные отделения до сих пор не функционируют, что ведет к расширению незаконной вырубке леса мелкими лесозаготовителями. УЛХ и МООНЛ осуществляют сотрудничество в области проведения правоприменительных операций, однако они еще не занимаются проведением регулярных совместных военных операций.

36. В первоначальной смете УЛХ запросило выделить в его бюджет 4,1 млн. долл. США для осуществления своей деятельности в 2008 году, однако правительство Либерии выделило всего лишь 2,77 млн. долл. США. Такая разница серьезно ослабляет способность УЛХ эффективно функционировать, особенно за пределами Монровии.

Финансовый контроль

37. Помимо проблем в области безопасности условия для отмены санкций требуют, «чтобы доходы, получаемые правительством за счет лесной промышленности Либерии... использовались в законных целях на благо либерийского народа, в том числе в интересах развития» (резолюция 1521 (2003), пункт 11). В первом квартале 2007 года финансовое положение УЛХ было относительно прочным: велась подготовка промежуточных финансовых ведомостей, однако при новой администрации УЛХ перечислило в Центральный банк Либерии в виде поступлений от налогов и сборов за использование лесных ресурсов примерно 650 000 долл. США.

38. Финансовое положение должно еще больше улучшиться после того, как в конце 2007 года будет назначена управленческая фирма по отслеживанию движения грузов; конкурс выиграла швейцарская компания по проведению инспекций (СГС). Эта фирма должна установить систему отслеживания движения лесоматериалов непосредственно с заготовительного лесного участка и далее до их продажи владельцу в целях обеспечения того, чтобы в систему законных поставок не проникла незаконная древесина и чтобы до вывоза были уплачены все надлежащие налоги и сборы. В период с 1997 года по 2003 год правительство Либерии получило в виде налоговых сборов за лесную продукцию всего лишь 14 процентов, и сейчас эта отрасль задолжала около 64 млн. долл. США. Например, лесозаготовительная компания «Ориентал тимбер корпорэйшн» (ОТК), среди владельцев которой значится Гас Кувенховен, который в 2006 году был осужден голландским судом за незаконную поставку оружия в Либерию в нарушение установленных санкций, получила квитанции

в подтверждение «уплаты налогов», из которых как минимум 16 процентов были переведены непосредственно на банковские счета Чарльза Тейлора (4,5 млн. долл. США; см. приложения III–V; на счета Тейлора были переведены многие миллионы по другим каналам, однако получить достоверную информацию о том, кому принадлежат эти банковские счета, не удалось), как минимум 32 процента были переведены на счета, связанные с Кувенховеном и самой компанией ОТК (гостиница «Африка» и другие смежные компании), а оставшая часть денежных средств была переведена на другие иностранные счета, многие из которых принадлежат неизвестным владельцам, в том числе закупщикам товаров (например, вертолетов и сторожевых катеров; см. S/2004/396, приложение, пункт 116), в нарушение установленного Организацией Объединенных Наций эмбарго на поставки оружия.

39. Контролеры Программы по оказанию помощи в сферах государственного и экономического управления (ГЕМАП), работавшие в Управлении лесного хозяйства (УЛХ) и Национальном портовом управлении (НПУ), были недавно заменены. В декабре 2006 года и январе 2007 года были наняты соответственно новый финансовый контролер и новый главный бухгалтер. УЛХ проводит кадровую перестановку с сокращением около 210 сотрудников, которая будет завершена в июне 2007 года и обойдется примерно в 500 000 долл. США. УЛХ намеревается также опубликовать в следующем месяце новую инструкцию о применении «стандартных оперативных процедур», в которой будут уточнены финансовые положения, касающиеся, например, порядка осуществления закупок.

40. В целом в период действия санкций при переходном правительстве финансовая реформа в структуре УЛХ была сорвана в результате безответственного управления. Проведенная аудиторская проверка деятельности УЛХ, которая финансировалась по линии Европейской комиссии, обнаружила случаи нецелевого использования средств и воровства в период 2003–2005 годов (см. S/2006/976, пункты 58 и 59). Кроме того, руководящие работники при правлении переходного правительства занимались выдачей разрешений на незаконные индивидуальные лесозаготовки с целью получения ренты, а также вымогательством взяток у владельцев лесопилок (см. S/2006/976, пункты 61 и 62). В порядке сравнения в 2004 и 2005 годах УЛХ получило в виде сборов от мелких лесозаготовщиков (лесорубы, использующие цепные пилы) 80 000 долл. США, а при теперешней администрации УЛХ за 16 месяцев получило в восемь раз больше. УЛХ должно внедрять культуру нетерпимости коррупции, включая меры по наказанию виновных в воровстве и мошенничестве. Его руководство должно также строго соблюдать установленные положения и процедуры. Контролер ГЕМАП должен осуществлять надзор за применением всех таких мер.

Будущее сектора

41. Возобновление промышленных лесозаготовок будет регулироваться требованиями нового закона о реформе лесохозяйственного сектора, принятого в 2006 году. По этому закону новые контракты, которые будут выдаваться на основе конкурсных торгов, должны соблюдать права местного населения. (С этой целью законодательный орган должен также принять новый закон, регулирующий лесохозяйственную деятельность на территории местных общин.)

42. При этом ожидания от этого сектора должны быть реалистичными. Устойчивое лесопользование вряд ли сможет обеспечить получение общих ежегодных доходов на уровне более 100 млн. долл. США (правительство Либерии получит в виде налогов и сборов около 20 млн. долл. США), причем выйти на такой показатель сразу не удастся, поскольку требуется определенное время для налаживания работы. Кроме того, при таких уровнях производства вряд ли можно обеспечить работой более 8000 человек. С учетом этих реальностей УЛХ не должно поддаваться соблазну и разрешать чрезмерную эксплуатацию лесных ресурсов ради получения более высокой (сиюминутной) финансовой выгоды. Правительство Либерии должно поощрять политику, предусматривающую предоставление стимулов за рациональное использование и восстановление огромных участков истощенных плантаций, особенно каучуковых плантаций в стране. Такой режим лесопользования позволит сразу предоставить тысячам людей рабочие места и поможет восстановить сектор выращивания натурального каучука, который всегда был основой либерийской экономики. Правительство Либерии должно также изучать альтернативные подходы к использованию национальных лесов, в частности получение «углеродных кредитов» за реализацию программ лесовосстановления или даже проектов борьбы с обезлесением. Аналогичным образом правительство Либерии должно выполнить свое обещание создать сеть охраняемых районов, которая будет также отвечать его обязательству по Конвенции о биологическом разнообразии. Применение научных методов планирования землепользования позволило определить ряд потенциальных парков вдоль границ Либерии с соседними странами — Сьерра-Леоне, Гвинея и Кот-д'Ивуар. Эти «парки мира» могут играть важную роль в укреплении региональной безопасности, обеспечивая присутствие государства в районах, которые традиционно были прибежищем для повстанческих движений, что объясняется, видимо, тем, что плотный лесной покров служит хорошим укрытием и предоставляет возможность получать доходы от незаконной вырубki леса. Альтернативой является милитаризация границ, которая по опыту прошлых лет вела лишь к снижению уровня безопасности.

Выводы и рекомендации

43. Санкции оказали эффективное воздействие на прекращение экспорта древесины. После окончания войны в 2003 году промышленная лесозаготовка так и не возобновилась, главным образом из-за отсутствия инвестиций, обусловленного введением санкций. Первый явный случай незаконной отгрузки древесины произошел в марте 2007 года, почти спустя один год после отмены санкций в условиях действия эффективного моратория на экспорт древесины, установленного УЛХ. Строгий учет всех отправляемых грузов в виде доотгрузочных инспекций, подкрепляемый контрактом на отслеживание движения груза, имеет решающее значение для обеспечения того, чтобы нелегальный экспорт не осуществлялся.

44. Без введения санкций Организации Объединенных Наций вряд ли удалось бы провести в лесном секторе всеобъемлющие реформы. Несмотря на отмену санкций, правительство должно принять новый закон о лесопользовании на территории местных общин и закон о сохранении лесов, что имеет особо важное значение с учетом нерешенности вопросов, касающихся землевладения. УЛХ, переехав в новое здание и получив в свое распоряжение новые законода-

тельные и нормативные рычаги, имеет возможность начать свою работу с чистого листа и оставить позади наследие некомпетентного управления и коррупции, которые подпитывали региональный конфликт.

45. С тем чтобы дать четкий сигнал о том, что с культурой безнаказанности покончено, министерство юстиции должно привлекать к судебной ответственности тех, кто по результатам ревизии деятельности УЛХ, проведенной на средства Европейской комиссии, был уличен в злоупотреблениях, хотя они теперь уже не работают в УЛХ.

46. Аналогичным образом, в соответствии с заявлением президента, которое было сделано в июле 2006 года, ни одно физическое лицо и ни одна компания не смогут получить новые контракты или концессии, если у них имеется задолженность перед государством. Поэтому никакие бывшие лесозаготовительные компании не должны получать новых контрактов до тех пор, пока они не погасят всю свою задолженность.

47. Свою ответственность должны также признать и международные закупщики. С этой целью Европейская комиссия должна заключить с Либерией добровольное соглашение о партнерстве в целях обеспечения того, чтобы экспортировалась исключительно древесина, полученная законным образом, и чтобы такая торговля не могла финансировать конфликт. Либерия должна поощрять также других крупных импортеров, вроде Китая, стать партнерами в таком соглашении.

III. Алмазы

Справочная информация

48. В своей резолюции 1731 (2006) Совет Безопасности постановил, в частности, продлить срок действия запрета на ввоз необработанных алмазов из Либерии, первоначально введенного пунктом 6 резолюции 1521 (2003), еще на шесть месяцев, при том понимании, что Совет проведет обзор таких мер через четыре месяца, с тем чтобы предоставить правительству Либерии достаточно времени для создания действенного режима сертификации происхождения для торговли необработанными либерийскими алмазами, который должен быть транспарентным и поддающимся международной проверке, в целях присоединения к Кимберлийскому процессу.

49. После предварительной работы, проведенной в Нью-Йорке, Брюсселе и в других местах, Группа выехала в Либерию в феврале 2007 года. 13 апреля 2007 года Комитету по санкциям была представлена неофициальная промежуточная оценка положения дел в области добычи алмазов в рамках оказания поддержки в проведении спустя четыре месяца обзора, предусмотренного в пункте 1(c) резолюции 1731 (2006) Совета Безопасности. В соответствии с пунктом 4(d) указанной резолюции настоящий раздел является окончательной, официальной оценкой ситуации в секторе добычи алмазов, которая должна быть представлена до 6 июня 2007 года.

Сроки действия санкций

50. После истечения срока действия последнего мандата Группы 21 декабря 2006 года правительство Либерии и его внешние партнеры старались выпол-

нить требования Совета Безопасности для отмены запрета на экспорт либерийских необработанных алмазов. Успех их усилий зависел во многом от эффективного внедрения механизмов внутреннего и экспортного контроля, необходимых для участия в Системе сертификации происхождения алмазов в рамках Кимберлийского процесса (ССКП). В этом направлении был достигнут существенный прогресс до приезда миссии экспертов Кимберлийского процесса, которая приступила к работе 6 марта 2007 года.

51. В состав миссии экспертов входили Джейкоб Тамаге (Ботсвана), Алисон Кинг (руководитель делегации, от Европейской комиссии), Амадор Санчес Рико (Европейская комиссия), Саймон Гилберт (Всемирный совет по алмазам) и Шон Блор («Партнершип Африк — Канада»). Отметив серьезную работу, проведенную министерством земель, горнорудной промышленности и энергетики, миссия экспертов сделала вывод о том, что «Либерия выполнила минимальные требования ССКП, установленные в разделах II–IV документа ССКП, принятого на основе заявления министров, и, в частности... что в стране устанавливается система механизмов внутреннего контроля, предназначенных для недопущения попадания алмазов из зон конфликта в партии необработанных алмазов, ввозимых на ее территорию или вывозимых с ее территории».

Рекомендации миссии экспертов Кимберлийского процесса

52. Тем не менее, несмотря на то, что правительство Либерии добилось значительного прогресса после конца 2006 года (см. S/2006/976) практически во всех аспектах создания функционирующей и эффективной системы механизмов внутреннего контроля для отслеживания добычи и экспорта необработанных алмазов, миссия экспертов Кимберлийского процесса указала на то, что для присоединения Либерии к Кимберлийскому процессу необходимо осуществить определенные подготовительные мероприятия для обеспечения эффективности и целостности системы механизмов внутреннего контроля, и настоятельно рекомендовала правительству Либерии осуществить изложенные в пунктах 53–57 рекомендации в период до присоединения к Кимберлийскому процессу.

53. *Разработка процедур для импорта.* Миссия экспертов Кимберлийского процесса предложила правительству Либерии, прежде всего либерийской таможенной службе, разработать эффективные процедуры в отношении ввоза необработанных алмазов. Для реализации этого предложения министерство земель, горнорудной промышленности и энергетики провело 29 марта 2007 года семинар-практикум для младших сотрудников таможенных служб на всех пограничных пунктах, ответственных руководителей таможенного управления, соответствующих должностных лиц министерства юстиции и работников Центрального банка, которые должны будут работать в тесном сотрудничестве с налоговыми органами и органами контроля за экспортом/импортом.

54. *Проведение серии проверок либерийской системы механизмов внутреннего контроля путем «пробного прогона».* Миссия экспертов Кимберлийского процесса рекомендовала министерству земель, горнорудной промышленности и энергетики провести как минимум три пробных проверки системы внутреннего контроля путем имитации отслеживания движения контрольной партии алмазов от прииска, ее прохождения через региональное отделение и затем через всю систему до пункта экспорта. Первоначальные имитационные прогоны

были проведены 21 марта и 5 апреля 2007 года. Последний пробный прогон был проведен из регионального отделения алмазного ведомства в Тубманбурге 1 мая 2007 года и был приурочен к официальному открытию этой административной структуры Государственного управления по алмазам. В ходе имитационного прогона посол Соединенных Штатов Дональд Бут и Специальный представитель Генерального секретаря Алан Досс играли соответственно роль «старателя» и «брокера». Президент Эллен Джонсон-Серлиф играла роль «экспортера» в главной конторе Государственного управления по алмазам в Монровии. Группа может доложить, что весь процесс по всем его аспектам, включая классификацию алмазов, определение суммы гонораров, порядок финансовых расчетов и правила упаковки алмазов, прошел без каких-либо проблем.

55. *Установка базы данных геологической службы Соединенных Штатов и обучение двух сотрудников министерства земель, горнорудной промышленности и энергетики методам работы по использованию этой базы данных.* Аппаратное и программное обеспечение этой базы данных поступило в Монровию в конце марта 2007 года. Разработчик программного обеспечения провел обучение двух сотрудников методам использования и технического обслуживания базы данных в ходе недельного курса обучения (2–6 апреля 2007 года).

56. *Учебно-ознакомительные семинары-практикумы для основных субъектов системы, включая добытчиков, брокеров, дилеров и экспортеров.* Миссия экспертов Кимберлийского процесса предложила министерству земель, горнорудной промышленности и энергетики провести серию семинаров-практикумов для основных субъектов алмазного сектора Либерии. Были проведены несколько десятков учебных занятий продолжительностью от одного дня до трех месяцев, которые финансировались при поддержке стран — членов ССКП, МООНЛ, ПРООН и частных компаний, в том числе компании «Де Бирс». Проведение таких семинаров позволило ознакомить добытчиков, брокеров, дилеров и экспортеров с их функциями и обязанностями в рамках новой системы механизмов внутреннего контроля в алмазном секторе. Группа может также доложить, что 20 марта 2007 года был проведен семинар-практикум для 45 дилеров и брокеров, а также еще один семинар-практикум для представителей Центрального банка и министерства финансов и министерства юстиции, который состоялся 22 марта 2007 года. Дополнительное ознакомление добытчиков с новыми правилами проводится с использованием таких каналов распространения информации, как радио, местные газеты и театрализованные группы.

57. *Необходимость полного использования возможностей оставшихся региональных отделений.* Группа может доложить о том, что используются 9 из 10 сборных домиков для обустройства региональных контор. Плохое состояние дорог и отсутствие площадки для вертолета не позволили установить еще один сборный контейнер в районе Веасуа. Эта проблема будет решена в ближайшее время.

Рекомендации миссии экспертов Кимберлийского процесса в адрес правительства Либерии на период после присоединения к Кимберлийскому процессу

58. Миссия экспертов Кимберлийского процесса сделала также в адрес Либерии ряд других рекомендаций, предусматривающих реализацию практических

мер после того, как будет принято положительное решение о ее присоединении к Кимберлийскому процессу. Осуществление этих рекомендаций не является обязательным для удовлетворения требований присоединения к Кимберлийскому процессу, однако это позволит резко поднять авторитет Либерии как образцового, надежного участника этой системы в долгосрочной перспективе. Эти рекомендации изложены в пунктах 59–67 ниже.

59. Либерия должна продолжать, при содействии партнеров, наращивать свой потенциал и обучать своих сотрудников, которые будут связаны с работой по осуществлению Кимберлийского процесса (включая персонал Государственного управления по алмазам, инспекторов по полезным ископаемым и агентов горнодобывающей промышленности, работников таможни, полиции, иммиграционной службы, банковских служащих и работников финансовых органов).

60. Либерии настоятельно рекомендуется пригласить миссию Кимберлийского процесса с обзорным визитом в страну в течение первого года полноправного участия в Системе сертификации в рамках Кимберлийского процесса и осуществления ее требований.

61. Министерство земель, горнорудной промышленности и энергетики должно уведомлять Миссию Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ), национальную полицию, таможенные органы, иммиграционную службу Либерии и другие соответствующие органы в приграничных районах о потенциальной опасности роста трансграничной контрабанды после отмены санкций и присоединения Либерии к Кимберлийскому процессу и возобновления добычи алмазов в приграничных районах.

62. Либерия должна сообщать органам Кимберлийского процесса в отношении осуществления невыполненной рекомендации о том, что Либерия должна навсегда исключить иностранные (нелиберийские) компании по торговле алмазами из списка субъектов Либерийского международного судового и корпоративного регистра (ЛМСКР), поскольку их проникновение подрывает цели Кимберлийского процесса и усилия обеспечить транспарентность на алмазном рынке.

63. Либерия должна стать членом рабочей группы по кустарной/аллювиальной добыче алмазов и ее региональной подгруппы по Западной Африке.

64. Для укрепления либерийской системы внутреннего контроля миссия экспертов Кимберлийского процесса рекомендует также провести тщательный анализ предоставленных Либерией дополнительных сведений и цифровых фотографий в отношении ее экспорта в целях разработки, среди прочего, «основных признаков» ее экспорта.

65. В течение трех месяцев после присоединения Либерии к Кимберлийскому процессу эксперты Кимберлийского процесса должны изучить представленные Либерией расчетные показатели имеющихся производственных мощностей вместе со всеми другими имеющимися источниками соответствующей информации (историческими, геологическими, промышленными и т.п.) для разработки первоначальных ориентировочных параметров, которые будут использоваться правительством Либерии и Кимберлийским процессом при анализе статистики показателей добычи и торговли этой страны.

66. Со стороны Кимберлийского процесса необходимо тщательно отслеживать и анализировать статистику показателей добычи и торговли, которые предоставляются Либерией и другими западноафриканскими участниками и их торговыми партнерами, на национальном и региональном уровнях.

67. Сообщество участников Кимберлийского процесса должно учитывать потребности Либерии, в частности в области укрепления потенциала, технического оснащения, профессиональной подготовки кадров и регионального сотрудничества в целях оказания содействия осуществлению Кимберлийского процесса.

Наращивание потенциала

68. В целях обеспечения успешного участия Либерии в Системе сертификации в рамках Кимберлийского процесса на начальных этапах ее присоединения Управление по реализации инициатив переходного периода, которое является подразделением Агентства Соединенных Штатов по международному развитию, выделило ресурсы для финансирования услуг эксперта по алмазам и развитию, который заменит на три месяца Тирона Гастона из компании «Констелла фьючерс», у которого истекает контракт в середине июня 2007 года. Новый консультант будет заниматься разработкой процессов и систем для обеспечения функционирования механизмов Системы сертификации в Либерии, их укрепления и соблюдения.

Программа по оказанию помощи в сферах государственного и экономического управления

69. В конце апреля для замены контролера ГЕМАП Годвина Ниело в Либерию прибыл Соломон Тоуэх, эксперт по горнорудным концессиям, имеющий хорошие связи с геологической службой Соединенных Штатов. Он приступил к проведению в министерстве земель, горнорудной промышленности и энергетики крупного многопланового обзора концессий.

70. Президент недавно освободила от должности двух сотрудников министерства земель, горнорудной промышленности и энергетики — помощника министра по делам приисков Джеймса Канува и директора управления по делам приисков Чарльза Дагосеха за выдачу фиктивных лицензий на добычу алмазов и поручила министру горнорудной промышленности Юджину Шенону провести обзор всех горнорудных лицензий.

Нынешний характер деятельности в горнодобывающей промышленности

71. Компания «Буто ойл палм корпорейшн» в графстве Сино (5°14.67 северной широты, 9°14.93 западной долготы). Компания «Буто ойл палм» продолжает наращивать свою незаконную деятельность по добыче алмазов. Хотя по объему и стоимостному выражению добыча алмазов этой компании считается не очень высокой на региональном фоне (см. S/2006/976, пункт 30), за последние четыре месяца наблюдалось значительное расширение аллювиальной добычи алмазов наряду с неизбежным наплывом старателей и членов их семей в этот район. Главный поселок стал все больше приобретать постоянные черты, обрастая прилегающими лагерями, которые теперь уже уходят в глубину лесного массива и представляют явную опасность для здоровья жителей. Практически отсутствует система водоснабжения и санитарии, а это является тревож-

ным сигналом с учетом скорого наступления сезона дождей и опасности вспышки холеры при подъеме уровня воды. В настоящее время правительство Либерии не имеет возможности для решения этой проблемы, а МООНЛ не имеет прямого мандата для оказания помощи населению, и поэтому Группа рекомендует задействовать учреждения здравоохранения и неправительственные организации, которые должны принять неотложные меры, чтобы не допустить вспышки эпидемии.

72. *Прииск «Гбапа-джангл уотерс» в графстве Нимба (7°30 северной широты, 8°35 западной долготы).* Очистка и подготовка площадки для добычи алмазов продолжается, и с момента выпуска последнего доклада Группы этот район значительно расширился (см. S/2006/976, пункт 29). Вокруг котлована с помощью трактора фирмы «Катерпиллар» и драглайна был расчищен участок земли, где находилась небольшая группа работников по строительству инженерных сооружений. Тем не менее не было видно никаких насосов и никаких признаков ведения добычи и отмывки породы.

73. *Прииск компании «Американ майнинг ассоушиэйтс» в районе Кунгбор, графство Лофа (7°38 северной широты, 10°34.29 западной долготы).* Этот прииск по-прежнему находится на высокой стадии готовности. Были улучшены жилищные условия для рабочих прииска, и сейчас он принимает не только приезжих, но и местных работников. Для подготовки прииска к добычи были расчищены новые участки земли, хотя во время облета вся тяжелая техника была запаркована в надежных местах. Промывочная установка, о которой говорилось в последнем докладе Группы, по-прежнему стояла на своем месте, однако не было признаков того, что она работала. По региональным стандартам этот прииск имеет довольно большие размеры и современное оборудование и готов к началу работы в любой момент.

74. *Прииск компании «Италджемс» в районе Лофа Ривер (6°56.5 северной широты, 10°56.4 западной долготы).* На прииске компании «Италджемс» в графстве Лофа была вновь отмечена активизация деятельности. Хотя признаков добычи алмазов не наблюдалось, на площадке были видны сортировочный грохот, роторный сепаратор и отсадочная машина. Установка не подключена к промывочной системе, что свидетельствует о том, что пока она не использовалась для промывки грунта. Было построено также два барака для рабочих.

Позиция министерства

75. В настоящее время министерство земель, горнорудной промышленности и энергетики поддерживает введенное им эмбарго на добычу алмазов в ожидании того, когда работающий в министерстве консультант ГЕМАП завершит полный обзор лицензий на аллювиальную добычу алмазов. Кроме того, Государственное управление по алмазам ожидает окончательной доставки сертификата Кимберлийского процесса из лондонской типографии «Де ля рю». Только после получения этих документов и начала легальной лицензированной добычи начнет функционировать официальная система проверки экспорта на соблюдение требований Кимберлийского процесса. Эти последние элементы структуры контроля должны быть введены в действие в ближайшее время. Кроме того, с началом сезона дождей, а значит и снижения добычи ослабнет и административное давление на либерийские власти в краткосрочном плане и

можно будет получить какое-то время для обобщения опыта и выявления потенциальных проблем в этой системе.

Вывод

76. Группа сердечно приветствует успехи правительства Либерии в деле удовлетворения требований Совета Безопасности и его присоединение к Кимберлийскому процессу и участие в системе сертификации происхождения алмазов в рамках Кимберлийского процесса, однако отмечает, что эти достижения представляют собой лишь начало выполнения долгосрочного обязательства страны по обеспечению подотчетности, транспарентности и безукоризненного соблюдения установленных требований. Успех в этом деле будет зависеть в основном от эффективности управления государственных структур Либерии и от уровня поддержки, которая будет оказываться этому правительству его внешними партнерами и международным сообществом.

IV. Финансы

77. Незаконное использование государственных бюджетных средств в целях финансирования конфликта было одной из главных причин введения санкций в отношении алмазов и древесины. Совет Безопасности настоятельно призвал Либерию принять меры к обеспечению того, чтобы доходы, получаемые правительством за счет лесной промышленности Либерии, «использовались в законных целях на благо либерийского народа, в том числе в интересах развития» (резолюция 1521 (2003), пункт 11). Для обеспечения того, чтобы государственные доходы не использовались для финансирования закупок оружия и подпитки конфликта, необходимо добиться эффективного государственного управления и транспарентности/стабильности государственных финансов в стране.

78. Финансовое положение правительства Либерии неуклонно улучшается после прихода нового правительства в январе 2006 года. В 2006 году впервые за 10 лет поступления в государственный бюджет превысили 100 млн. долл. США. По расчетам Международного валютного фонда (МВФ), реальный рост валового внутреннего продукта (ВВП) составил 7,8 процента (с аналогичным прогнозом на 2007 год), что намного превышает показатель 2005 года, составивший 5,3 процента. Такой прирост был обусловлен отчасти благодаря повышению активности в секторе гражданского строительства, подъему в секторе сельского хозяйства, увеличению помощи доноров для финансирования расходов в этой стране. Темпы инфляции удерживаются в пределах однозначных показателей благодаря во многом притоку в экономику огромных сумм донорских денег, который позволил подкрепить бюджет денежными средствами и установить стабильный курс обмена валют.

Высокий прирост в объеме поступлений

79. В 2006 году объем поступлений возрос на 37 процентов (таблица 1). Такой прирост обнадеживает, если учесть, что снятие санкций на древесину еще не оказало влияния на увеличение поступлений в бюджет. Правительство Либерии сумело собрать в первые 10 месяцев 120,42 млн. долл. США по сравнению с расчетным показателем в размере 129,9 млн. долл. США, который был заложен в бюджет на 2006/07 финансовый год. В апреле 2007 года законода-

тельный орган принял дополнительный бюджет в размере 5,06 млн. долл. США.

Таблица 1
Собираемость налогов в период 2004–2007 годов
(В млн. долл. США)

Источник поступлений	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год (январь-март)
Таможенные пошлины	25,403	27,973	47,145	14,859
Морские сборы	12,765	10,657 ^a	11,117	3,543
Пошлина/налог с продаж нефте- продуктов	4,134	3,281	7,707	2,780
Корпоративный/подоходный на- лог/прочие поступления	26,105	36,858	46,161	23,930
Гранты/займы	1,000	4,000	1,000	–
Итого	69,407	82,769	113,130	45,112

^a Показатель за 2005 год включает 1,863 млн. долл. США, которые были собраны в ноябре-декабре 2005 года, а перечислены в феврале 2006 года.

Бюджет на 2006/07 финансовый год

80. Комитет по управлению наличными средствами утвердил ассигнования в размере 85 млн. долл. США на период до 30 апреля 2007 года, однако было израсходовано всего лишь 74 млн. долл. США, и поэтому остаток денежных средств составляет 46 млн. долл. США. Представляется маловероятным, что правительство Либерии сможет израсходовать еще 50 млн. долл. США в течение двух месяцев. Медленному освоению финансовых ресурсов способствовало принятие нового закона о государственных закупках и концессиях, а также нехватка квалифицированных специалистов в профильных министерствах, способных добиваться реализации положений этого закона.

Бюджет на 2005/06 финансовый год

81. Существует некоторое расхождение показателей окончательного исполнения бюджета за 2005/06 финансовый год. В сентябре 2006 года заместитель министра финансов, ответственный за расходную часть бюджета, доложил Комитету по управлению наличными средствами, что превышение доходов над расходами в пересмотренном бюджете составило 2,6 млн. долл. США, а в дополнительном бюджете, представленном правительством Либерии в апреле 2007 года, указано положительное сальдо в размере 2,1 млн. долл. США. Доклад об исполнении бюджета, представленный в сентябре 2006 года, не содержит данных о фактических расходах за 2005/06 год. В докладе не указывается также, как были израсходованы гранты в размере 4 млн. долл. США от правительства Южной Африки и 1 млн. долл. США от Китая. В нем к тому же не отражен остаток средств по состоянию на 1 июля 2005 года в размере 1,965 млн. долл. США, который перешел из бюджета национального переходного правительства Либерии на 2004/05 год.

Законодательный надзор

82. Совершенно непонятно, каким образом национальный законодательный орган может убедиться в том, что расходы производились согласно утвержденным статьям бюджета, если правительство не ведет ежегодных счетов и не проводятся независимые проверки Генеральным ревизором. Поэтому законодательный контроль, как представляется, всего лишь пустая формальность, когда все внимание уделяется сумме израсходованных средств, а не учету, как были фактически потрачены денежные средства. Несмотря на то, что в 2006 году правительство израсходовало почти 10 млн. долл. США на образование, в докладе об исполнении бюджета ничего не говорится о том, сколько было открыто новых школ, сколько учеников были охвачены образованием и сколько учителей работало в школах.

83. Национальный законодательный орган жаловался на то, что министерство финансов слишком медленно распределяет финансовые средства. В качестве противовеса законодательный орган недавно принял закон о финансовой самостоятельности, который предоставляет ему прямой контроль над его собственными бюджетными ассигнованиями без какого бы то ни было внешнего надзора, в том числе со стороны ГЕМАП. Положения этого закона освобождают законодателей от уплаты налога на заработную плату. Это дает основание полагать, что законодательный орган больше заботится о своем собственном благополучии вместо того, чтобы осуществлять контроль за использованием бюджетных средств строго по назначению.

Бюджет на 2007/08 финансовый год

84. В середине мая правительство Либерии представило законодательному органу национальный бюджет на 2007/08 год в размере 182,5 млн. долл. США для его принятия к концу июня (в 2006 году бюджет был принят в конце августа, что не позволило использовать заложенные ассигнования в июле и августе).

85. В новом бюджете увеличены оклады низкооплачиваемым гражданским служащим до 50 долл. США в месяц по сравнению с 30 долл. США в месяц по их прежней ставке. В нем предусмотрено также значительное увеличение ассигнований на содержание национального законодательного органа (11 млн. долл. США), на образование (15,2 млн. долл. США) и на здравоохранение (13,8 млн. долл. США).

Таможенные поступления

86. Таможенные пошлины составили почти 48 процентов от общего объема бюджетных поступлений. Фрипорт Монровии и Международный аэропорт им. Робертса в настоящее время собирают 99 процентов пошлин. Незначительные пошлины собирают также другие три порта — Бьюкенен, Гринвил и Харпер. Таможенные пошлины резко возросли в период между 2005 годом и 2006 годом, несмотря на существование многочисленных изъятий, исключений и беспошлинных поставок бензина каждый месяц.

Доотгрузочные инспекции импорта риса и нефтепродуктов

87. Осуществление фирмой «БИВАК» доотгрузочной инспекции ввозимых нефтепродуктов и риса в целях проверки качества, количества и стоимости должно было начаться в январе 2006 года, однако до сих пор никаких доотгрузочных инспекций нефтепродуктов не производится. Импортёры жалуются на чрезмерно высокие гонорары, взимаемые за проведение доотгрузочных инспекций, а правительство Либерии заявляет о неполной собираемости пошлин на импортируемые товары.

Либерийская нефтеперерабатывающая компания

88. В 2006 году Либерийская нефтеперерабатывающая компания (ЛПРК) получила 4,76 млн. долл. США в виде чистой прибыли от дохода, составившего 12,26 млн. долл. США. Для сравнения в 2005 году этот показатель составил 1,5 млн. долл. США. Такое повышение прибыли объясняется прежде всего введением платы за использование нефтехранилищ, значительным сокращением персонала и ростом объема импорта на 11 процентов. Прибыль была бы значительно выше, если бы в августе 2006 года не были снижены взимаемые сборы за хранение нефтепродуктов на 3 цента за 1 галлон. Значительное сокращение численности персонала привело к снижению потенциальной прибыли, поскольку все расходы в размере около 1,5 млн. долл. США были полностью покрыты в 2006 году. ЛПРК внесла пожертвования на благотворительные цели в размере 0,480 млн. долл. США и на развитие спорта в размере 0,251 млн. долл. США, перечислив правительству Либерии в качестве дивиденда всего лишь 0,5 млн. долл. США.

89. Совет директоров в своем новом составе принял ряд мер по установлению жесткой экономии, в том числе решение о сокращении месячной нормы выдачи его членам бесплатного бензина с 500 галлонов до 250 галлонов (с 750 галлонов до 350 галлонов для председателя), но при этом правление одобрило увеличение нормы для директора-распорядителя с 1000 галлонов до 2770 галлонов. Директор-распорядитель получал ежемесячный оклад в размере 1600 долл. США плюс годовую премию в размере 10 000 долл. США, в то время как члены правления получали премию в размере 4000 долл. США, а его председатель — 5000 долл. США.

Недоуплата налогов на нефтепродукты

90. Собранный налог на нефтепродукты повысился с 3,447 млн. долл. США в 2005 году до 7,707 млн. долл. США в 2006 году, хотя значительная часть налога остается несобранной.

91. В предыдущем докладе Группы (S/2006/976, пункт 116) указывается, что сумма недостающих поступлений за период с января по сентябрь 2006 года составила, согласно оценкам, порядка 7 млн. долл. США. Сейчас в отчетах ЛПРК указывается сумма фактической недоимки в размере 7,53 млн. долл. США (см. таблицу 2).

Таблица 2

Недостающие поступления от сбора пошлин и налогов на импорт нефтепродуктов (январь — сентябрь 2006 года)

	Бензин	Дизельное топливо	Керосин	Авиационное топливо	Всего (в млн. долл. США)
<i>(В галлонах)</i>					
1. Общий объем импорта	17 175 244	23 938 058	791 178	3 754 381	45,66
2. Импорт для нужд МООНЛ	122 814	6 336 520	94 500	2 753 524	9,31
Оставшийся объем (1 минус 2)	17 052 430	17 601 538	696 678	1 000 857	36,35
<i>(В долл. США)</i>					
Пошлины/налоги	7 673 593	7 040 615	276 671	400 343	15,39
Беспошлинный ввоз (согласно отчетам ЛПРК)					2,55
Пошлины/налоги, подлежащие выплате министерству финансов					12,84
Пошлины/налоги, собранные министерством финансов					5,31
Недоуплата пошлин/налогов					7,53

92. Сумма недостающих поступлений от налогов увеличилась до 8,473 млн. долл. США. С учетом объема импорта расчетные поступления должны составить 23,252 млн. долл. США, а за вычетом беспошлинного ввоза нефтепродуктов на сумму 4,08 млн. долл. США фактические поступления должны составить 19,172 млн. долл. США. Поскольку было собрано всего лишь 10,699 млн. долл. США, то задолженность по налогам составляет 8,473 млн. долл. США. Установить точную сумму задолженности в разбивке по импортерам представляется невозможным, поскольку в отчетах ЛПРК показаны только общие объемы беспошлинного импорта в разбивке по оптовым распределителям, а не по отдельным импортерам. Тем не менее в 2007 году как минимум две компании — «Галф трейдинг» и «Ориджин ойл» не ввозили нефтепродукты в страну, а это в свою очередь усложняет возможность погашения задолженности.

Таблица 3
Импорт нефтепродуктов с 1 января 2006 года по 31 марта 2007 года

Компания-импортер	Бензин	Дизельное топливо	Керосин	Авиационное топливо	Импортные пошлины/налог с продаж, подлежащие уплате ^b (в млн. долл. США)	Импортные пошлины/налог с продаж, уплаченные в казну (в млн. долл. США)
(В галлонах)						
«Уэст ойл» ^a	5 533 781	5 339 618	144 726	—	4,683	3,491
«Монровия ойл транспорт корпорейшн»	6 531 599	6 738 454	714 394	—	5,920	2,871
Сримекс	4 740 343	3 340 708	—	—	3,469	1,052
Амината	5 367 699	4 129 037	—	—	4,067	1,598
«Ориджин ойл»	2 294 151	1 299 045	—	—	1,552	0,816
Всего^a	686 586	573 457	223 112	2 400 272	1,588	0,213
«Галф трейдинг»	1 541 720	1 335 783	—	—	1,228	0,171
«Либ-Африк»	873 414	755 468	124 477	—	0,745	0,487
Итого	27 569 293	23 511 570	1 206 709	2 400 272	23,252	10,699

^a Исключает беспошлинную поставку для нужд МООНЛ.

^b Этот показатель превышает причитающуюся сумму, поскольку определенная часть импорта представляет собой беспошлинную поставку для посольств, неправительственных организаций, благотворительных обществ и т.д. В отчетах ЛПРК показана общая сумма отчислений в размере 4,08 млн. долл. США в виде налогов на общую сумму дохода в размере 23,252 млн. долл. США.

93. Сумма остающейся задолженности, показанная в таблице 2, не включает задолженность в объеме почти 10 млн. долл. США за ввоз нефтепродуктов в 2004 и 2005 годах во время правления переходного правительства (см. S/2005/360, приложение, пункт 154, и S/2006/379, пункт 97). Министерство финансов еще не провело ревизию в этом секторе, хотя оно и обещало провести расследование и добиться погашения всей задолженности.

Отсутствие платежей за хранение нефтепродуктов

94. В предыдущих докладах Группы (S/2006/379, пункты 95 и 96, и S/2006/976, пункт 119) было представлено документальное подтверждение того, что а) ЛПРК заключило с компанией «Уэст ойл» соглашение об исключительном использовании резервуаров № 1 и № 7 по льготным тарифам (16 и 6 центов за галлон соответственно дизельного топлива и бензина, а не по 30 и 10 центов за галлон, которые установлены для всех других импортеров) и что б) такие льготные ставки применялись также к компании «Уэст ойл» даже в тех случаях, когда эта компания использовала другие резервуары ЛПРК. 1 декабря 2006 года директор-распорядитель информировал Совет директоров о том, что в период с 1 июля 2004 года по 31 декабря 2005 года недоимка составила 721 630 долл. США и что ЛПРК выставит счет компании «Уэст ойл» в ближайшее время. Тем не менее в марте 2007 года директор-распорядитель информировал Группу экспертов о том, что ЛПРК решила не выставить счет, поскольку выяснилось, что компания «Уэст ойл» не использовала резервуа-

ры № 1 и № 7, которые в тот период находились в ремонте. В связи с невозможностью использования этих резервуаров ЛПРК установило для компании «Уэст ойл» льготные тарифы для заправки топлива даже из других резервуаров. После проведения расследования Группа установила, что на начало действия контракта оба резервуара — № 1 и № 7 — были выведены из эксплуатации. Директор-распорядитель не смог объяснить, почему стороны заключили контракт, если резервуары в то время не работали.

Необоснованные преимущества для компании «Уэст ойл»/ГЕПКО

95. В ноябре 2004 года владелец компании «Уэст ойл» Джамаль Басма также принял участие в торгах через свою другую компанию под названием ГЕПКО на снабжение МООНЛ горючим для наземного транспорта. В своей заявке в конкурсных торгах г-н Басма ложно указал, что ГЕПКО производит выплаты ЛПРК за хранение нефтепродуктов по нормальным ставкам, хотя на самом деле с 1 июля 2004 года его компания получила льготные тарифы. Этот вопрос рассматривался в одном из докладов Группы (S/2006/379, пункты 95 и 96). В декабре 2006 года МООНЛ получила от ГЕПКО компенсацию в размере 1,770 млн. долл. США за излишнюю уплату сборов. Согласно показаниям представителей МООНЛ, во всех случаях, когда они обращались к ЛПРК с просьбой снизить плату за хранение их нефтепродуктов с учетом того, что МООНЛ является самым крупным потребителем дизельного топлива, бензина и керосина, бывший директор-распорядитель Эдвин Сноу отказывался снижать тарифы под разными предлогами, хорошо зная при этом, что ЛПРК берет с компании «Уэст ойл» гораздо меньшие суммы за хранение нефтепродуктов, предназначенных для МООНЛ. Поэтому есть основания полагать, что Джамаль Басма, самый крупный импортер нефтепродуктов в стране, вступил в сговор с бывшим директором-распорядителем ЛПРК Эдвином Сноу и установил завышенные тарифы для МООНЛ. Между тем, еще одна компания «Кризйтив инвестмент САЛ», принадлежащая Джамалю Басма, перевела сотни тысяч долларов на личный банковский счет Эдвина Сноу в Ливане (см. S/2005/745, приложение, пункт 133, и S/2006/379, пункт 118).

96. В отличие от ГЕПКО в период правления переходного правительства ЛПРК заключила дополнительные контракты с компанией «Монровия ойл транспорт корпорейшн» (МОТК) и компанией «Мобил». Ни одна из этих компаний не получила более низкие ставки, а «Мобил» даже выплачивала премию за исключительное право использования резервуаров ЛПРК.

Уклонение от налогов компанией ГЕПКО путем манипуляции своих бухгалтерских счетов

97. Помимо завышения ставок компания ГЕПКО, похоже, занималась уклонением от выплаты корпоративного подоходного налога в значительных размерах. В 2005 году ГЕПКО получила от МООНЛ 23,875 млн. долл. США. Однако в своей налоговой декларации за 2005 год, которая была подана 19 мая 2006 года, ГЕПКО показала в виде общей суммы дохода лишь 12,361 млн. долл. США. Аналогичным образом в своем заявлении на конкурсных торгах, направленном в адрес МООНЛ в ноябре 2004 года, ГЕПКО предоставила финансовые ведомости, в которых были показаны доходы на сумму 13,093 млн. долл. США за 2003 год и 20,502 млн. долл. США за первые десять месяцев 2004 года. Для сравнения в их налоговой декларации за 2003 год был показан

объем продаж на сумму всего лишь 2,480 млн. долл. США, а за весь 2004 год ГЕПКО указала объем продаж всего лишь на уровне 11,237 млн. долл. США. Эти налоговые декларации были подготовлены с помощью приглашенных аудиторов из либерийской лицензированной профессиональной фирмы бухгалтерского учета под названием «ВОСКОН».

98. Есть основания полагать, что уклонением от налогов занимались и ряд других предприятий. Одна из крупных каучуковых плантаций «Сала раббер корпорейшн» показала инвестиции в новое строительство в размере 1,5 млн. долл. США в качестве расходов, и потому в балансовой ведомости прибыли получился убыток. Ведущая гостиница в Монровии «Ройял отель» заявила, что в 2005 году в отеле в среднем были заняты всего лишь два номера, хотя нелепость такого утверждения самоочевидна. Заместитель министра финансов по налогам и сборам заявила, что ее министерство проведет расследование по этому делу и постарается в ближайшее время взыскать недоимку.

Неуплата корпоративных налогов компанией «ПЛК инвестмент лтд»

99. Похоже, что компания «ПЛК инвестмент лтд», которая, как полагают многие, является подставной компанией бывшего президента Чарльза Тейлора, занималась уклонением от налогов. В 1999 году ПЛК получила эксклюзивную лицензию на эксплуатацию службы сотовой мобильной связи ГСМ без проведения конкурсных торгов. Используя эту лицензию, руководство ПЛК заключило соглашение с одной ливанской компанией мобильной связи «Инвестком глобал лимитед» о создании корпорации «Лоунстар коммюникейшнз». Благодаря этой лицензии ПЛК получила 40 процентов акций корпорации «Лоунстар», а «Инвестком глобал лтд» внесла свой пай в сумме 30 000 долл. США и получила долю в размере 60 процентов. Несмотря на то, что владельца компании ПЛК установить не удалось, поскольку компания отказалась предоставить Группе необходимые финансовые документы, на протяжении 2000–2005 годов в составе членов ее правления были Бенони Урей и Эммануэл Шоу, которые оба являются сторонниками Чарльза Тейлора и оба являются фигурантами в списке лиц, на которых распространяются санкции замораживания активов применительно к Либерии¹.

100. В 2006 году корпорация «Лоунстар» выплатила компании ПЛК дивиденд в размере 3,2 млн. долл. США. Тем не менее «Лоунстар» не выплатила налоги, которые должны удерживаться с дивидендов, а ПЛК не выплатила по полученному дивиденду корпоративный налог в размере 1,12 млн. долл. США. Кроме того, ПЛК получила в июне 2004 года дивиденд в размере 600 000 долл. США, а в январе 2006 года — дивиденд в размере 1,2 млн. долл. США за 2005 финансовый год. Несмотря на то, что ПЛК не выплатила по этим дивидендам корпоративный налог, она выплатила 180 000 долл. США в виде удержанного налога, что противоречит правилам, поскольку удерживать налог и выплачивать его правительству Либерии обязаны плательщики, а не получатели. Когда этот вопрос был доведен до сведения заместителя министра финансов по налогам и сборам, она направила в адрес ПЛК уведомление о том, чтобы эта компания

¹ В соответствии с законом о борьбе с отмыванием денег и законом о борьбе с финансированием террористической деятельности, принятым в Либерии, банки обязаны знать своих клиентов, и, возможно, с их помощью удастся установить реальных собственников ПЛК.

вместе с квитанциями об уплате налогов представила подробные сведения по налоговой декларации.

101. Помимо дивидендов ПЛК получила от «Лоунстар» управленческие гонорары в размере 1,131 млн. долл. США, 1,08 млн. долл. США и 1,375 млн. долл. США соответственно в 2004, 2005 и 2006 годах. Осуществляя такие платежи на месячной основе, «Лоунстар» оставляла 10 процентов в виде удерживаемого налога. Поэтому ПЛК обязана уплатить еще 0,89 млн. долл. США в виде налогов на этот доход. С учетом того, что налоговый кодекс Либерии предусматривает серьезные штрафы и выплату процентов в размере двойной суммы налога в случае несвоевременного погашения задолженности по налогам или поздней подачи налоговой декларации, сумма налогов, причитающихся с ПЛК, может возрасти до 5 млн. долл. США.

Заключение компаний ЛПРК контрактов без конкурсных торгов

102. В предыдущих докладах (S/2006/976) содержатся документальные свидетельства о том, что ЛПРК заключила с Нигерийской национальной нефтяной корпорацией контракт на закупку 10 000 баррелей сырой нефти в день с поставкой компании «Аддакс лтд», крупнейшему независимому производителю нефти в Нигерии, с надбавкой 14 центов за баррель без проведения каких-либо конкурсных торгов. Директор-распорядитель ЛПРК сам выбрал компанию «Аддакс лтд» и установил цену до утверждения этого контракта правлением. В октябре 2006 года директор-распорядитель ЛПРК подписал еще одно соглашение с объединением «Тсакос», которое принадлежит крупному греческому судовладельцу Панайотису Тсакосу, предусматривающее дополнительную поставку Нигерийской национальной компанией сырой нефти в объеме 20 000 баррелей в день. По условиям соглашения «Тсакос групп» должна была в течение восьми месяцев перечислять по 14 центов за баррель. Это соглашение было заключено также без проведения конкурсных торгов и утверждения правлением.

103. Кроме того, директор-распорядитель ЛПРК заключил соглашение с Монровийской нефтетранспортной корпорацией (МНТК) на поставку нефтепродуктов в Бьюкенен и их хранение по льготным тарифам из расчета 5 центов за галлон для бензина и 11 центов за галлон для дизельного топлива. И вновь контракт был заключен без проведения конкурсных торгов. Несмотря на то, что заключение этих контрактов явно противоречит нормам международной практики и нарушает закон о государственных закупках и концессиях, требующий проведения конкурсных торгов при заключении договоров купли-продажи и предоставления концессий, директор-распорядитель ЛПРК отрицает свою вину.

104. Помимо вышеназванных контрактов, в период с 1 января 2006 года по 31 марта 2007 года ЛПРК заключила как минимум еще 19 крупных контрактов на предоставление товаров/услуг. Из 19 контрактов только 5 были заключены на основе проведения конкурсных торгов. Кроме того, список 19 контрактов, представленный ЛПРК, не включает 2 контракта на сумму свыше 100 000 долл. США за предоставление консультативно-правовых услуг, которые были заключены с компанией «Шапиро Шер Гуинот и Сандлер». Эти два договора были заключены без конкурсных торгов при явном нарушении закона о государственных закупках и концессиях.

105. Отсутствие надзора со стороны правления ЛПРК в названных случаях может быть обусловлено тем, что в составе правления нет министров правительства Либерии. Другие государственные предприятия, в частности Управление лесного хозяйства и Национальное портовое управление, имеют несколько министров в составе своих советов директоров.

Незаконное присвоение бюджетных поступлений

106. В предыдущих докладах (S/2005/360, приложение, пункты 99 и 100, и S/2006/976, пункты 120–126) приводились примеры, когда в 2004 и 2005 годах старшее руководство ЛПРК снимало со счетов крупные суммы денежных средств под видом перевода средств на имя тогдашнего председателя национального переходного правительства Либерии Джуде Брайанта. Г-н Брайант категорически отвергает эти обвинения. На основании рекомендаций Группы в декабре 2006 года совет директоров ЛПРК создал целевую группу по взысканию незаконно присвоенных средств в целях определения возможности возмещения нанесенного ущерба.

107. По итогам работы целевой группы министерство юстиции возбудило уголовное дело против бывшего директора-распорядителя ЛПРК Эдвина Сноу, который в настоящее время является представителем от графства Монтсеррадо и бывшим спикером палаты представителей, и Ричарда Девина, бывшего заместителя директора-распорядителя по финансовым вопросам, а в настоящее время старшего сенатора от графства Боми, по обвинению в незаконном присвоении денежных средств в размере более 1 млн. долл. США.

Национальное портовое управление

108. Фрипорт Монровии является главными воротами страны для поставок товаров в Лиерию. В 2006 году в порту было сокращено 749 работников, что обошлось в 794 000 долл. США (по сравнению с тем, что в ЛПРК было сокращено 400 работников, что обошлось в 1,5 млн. долл. США). В настоящее время в порту занято около 1071 работника по сравнению с 675 работниками в октябре 2003 года, когда к власти пришло переходное правительство.

109. В 2006 году доля поступлений в бюджет Фрипорта снизилась до 4 процентов по сравнению с 32 процентами в 2005 году. В 2006 году порт имел на своем балансе минусовой показатель в виде убытка в размере 70 565 долл. США по сравнению с прибылью в предыдущем году в размере 2,041 млн. долл. США. Это может отчасти объясняться тем, что Фрипорт в течение одного года израсходовал 794 000 долл. США в связи с сокращением штатов. Тем не менее причину трудно проверить, поскольку в НПУ независимая ревизия не проводилась.

110. В марте 2007 года помимо всех высших руководителей Фрипорта президент страны по рекомендации его совета директоров сместила с должности финансового контролера ГЕМАП в НПУ, видимо потому, что директор-распорядитель НПУ не сработался с контролером ГЕМАП. Правительство Либерии заявило также, что контролер ГЕМАП не выполнял условия своего мандата, отказываясь составлять ежемесячные и ежеквартальные финансовые ведомости. Финансовый контролер ГЕМАП затем был переведен на работу в Управление лесного хозяйства.

Проблемы, возникающие с импортом риса

111. В предыдущем докладе (S/2006/976, пункт 112) отмечается, что министр торговли создал такую систему регулирования импорта риса, которая привела по сути к появлению монополии, даже несмотря на то, что законодательное собрание обратилось к исполнительной власти с просьбой разрешить заниматься импортом риса любым импортерам. Впоследствии министр ликвидировал монополию в этой области в феврале 2007 года, однако ни один из четырех основных импортеров не стал еще импортировать рис.

Поступления в бюджет от морских сборов

112. Министерство финансов сообщило, что Либерийский международный судовой и корпоративный регистр (ЛМСКР) (агент) перечислил правительству Либерии в 2006 году 12,980 млн. долл. США, из которых 11,12 млн. долл. США были собраны в течение 2006 года. Этот показатель ЛМСКР отличается в лучшую сторону от показателя 2005 года, когда в казну было переведено 10,657 млн. долл. США.

113. Тем не менее сводные финансовые ведомости ООО ЛМСКР (общество с ограниченной ответственностью) за 2006 год еще не были проверены. Начальник Бюро по морским делам информировал Группу о том, что бюро установило контакт с известной международной аудиторской фирмой и что вскоре будет назначен ревизор.

114. В предыдущем докладе (S/2006/976, пункт 129) содержатся документальные свидетельства о том, что филиал ЛМСКР — корпорация «ЛМСКР траст компани» (ЛТК) является эксклюзивным зарегистрированным агентом корпораций-нерезидентов и других хозяйствующих субъектов, однако ЛТК не учитывает в своих бухгалтерских книгах гонорары, которые она получает как «зарегистрированное агентство». Заместитель министра финансов по налогам и сборам сообщила, что международная аудиторская фирма, которая была выбрана для проведения ревизии ООО ЛМСКР, проведет также ревизионную проверку ЛТК за период с 2000 по 2006 год.

Главное ревизионное управление

115. По сложившейся традиции функции государственного надзора обеспечиваются за счет создания сильного профессионального и компетентного Главного ревизионного управления под руководством независимого Генерального ревизора, назначаемого на установленный срок. Несмотря на то, что нынешнее правительство Либерии обещало организовать аудиторскую проверку всех министерств/ведомств/учреждений и запретило всем должностным лицам бывшего национального переходного правительства покидать страну, никакой аудиторской проверки проведено не было. Правительство Либерии не применяет также санкции и штрафы в осуществление объявленной политики абсолютной нетерпимости коррупции. До сих пор были проведены аудиторские проверки деятельности УЛХ и ЛПРК, которые финансировались по линии Европейской комиссии.

116. С учетом роста бюджетных ассигнований важно добиться укрепления Главного ревизионного управления, с тем чтобы обеспечить надлежащий уро-

вень подотчетности и надзора за эффективным использованием бюджетных средств.

Возмещение незаконно присвоенных сборов за проведение доотгрузочных инспекций

117. В предыдущих докладах (S/2005/745, приложение, пункт 95, S/2006/379, пункт 105, и S/2006/976, пункт 110) содержатся документальные свидетельства о явном незаконном присвоении фирмой «БИВАК» сборов за проведение доотгрузочных инспекций. Как указывается в самом последнем докладе, фирма «БИВАК» согласилась возместить долю комиссионных сборов за проведение доотгрузочных инспекций, которая принадлежит правительству. Заместитель министра финансов по налогам и сборам сообщила, что правительство Либерии вместе с возмещением 48 000 долл. США установило штраф и начислило проценты в размере 22 000 долл. США. Тем не менее фирма «БИВАК» до сих пор не представила документов, подтверждающих выплату причитающихся с нее денежных средств.

Выводы и рекомендации

118. При нынешнем правительстве финансовое положение Либерии неуклонно улучшается. Правительство стало получать компенсацию за недоимку бюджетных поступлений и за установление завышенных или подложных тарифов в прошлом, и эта практика приветствуется. Добиваясь утверждения нового стандарта транспарентности, правительство Либерии должно по-прежнему проявлять бдительность, с тем чтобы отмена санкций позволила правительству использовать бюджетные поступления на благо либерийцев и чтобы такие поступления не стали источником конфликта.

119. Рекомендации Группы:

а) Главное ревизионное управление должно быть обеспечено надлежащей инфраструктурой и квалифицированными кадрами, в том числе за счет предоставления Международной организацией высших ревизионных учреждений, по просьбе Либерии, дополнительного количества квалифицированных кадров на первоначальные 3–5 лет;

б) новый Генеральный ревизор должен провести годовые ревизии деятельности всех значимых министерств и ведомств и основных бюджетообразующих полугосударственных предприятий на ежегодной основе начиная с октября 2003 года, с передачей под суд лиц, виновных в злоупотреблениях;

в) Главное ревизионное управление должно провести проверку выплаты импортных пошлин и налогов импортерами нефтепродуктов и риса, с представлением доклада в трехмесячный срок. К проведению фактических доотгрузочных инспекций импортируемых партий нефтепродуктов следует приступить незамедлительно. Министерство финансов должно добиваться от ЛПРК принятия мер в целях обеспечения того, чтобы импортеры могли откачивать нефтепродукты из резервуаров ЛПРК только после погашения своей задолженности;

г) ООО ЛМСР и ЛТК должны пройти аудиторскую ревизию, и должны быть приняты меры по обеспечению жесткой экономии для восстановления бюджетных поступлений до уровней 1997–2000 годов;

е) все случаи предоставления пожертвований/взносов чиновникам бывшего переходного правительства и нынешнего правительства Либерии должны быть расследованы на предмет возможных злоупотреблений;

ф) все финансовые контролеры ГЕМАП должны присутствовать на заседаниях советов директоров соответствующих государственных предприятий и представлять ежемесячные отчеты о финансовом положении соответствующих государственных предприятий в министерство финансов;

г) Международный валютный фонд должен включать рекомендации Группы экспертов в качестве контрольных показателей реализации своих годовых программ, контролируемых его специалистами.

V. Замораживание активов

120. Спустя 17 месяцев после прихода к власти новое правительство Либерии еще не заморозило никакие активы физических или юридических лиц в соответствии с резолюцией 1532 (2004) Совета Безопасности. Правительство Либерии, отстаивая свою позицию, заявляет, что нынешние законы являются недостаточными для осуществления резолюции о замораживании активов. Министр юстиции сообщила, что в декабре 2006 года она представила проект имплементационного законодательства в резиденцию президента, однако этот проект так и не дошел до президента страны. Поэтому в середине апреля 2007 года она передала этот законопроект государственному министру по делам президента, с тем чтобы он непосредственно вручил его президенту.

121. По состоянию на середину мая 2007 года указанный законопроект еще не был одобрен президентом и не был направлен в национальный законодательный орган. Более того, судьба этого законодательства представляется неопределенной с учетом того, что два видных члена палаты представителей (Джуэл Говард Тейлор и Эдвин Сноу) значатся фигурантами в списке лиц, на которых распространяются санкции по замораживанию активов (и они по-прежнему получают оклады и пособия от правительства Либерии).

122. Однако в других странах активы ряда обозначенных физических и юридических лиц были заморожены (см. таблицу 4).

Таблица 4
Активы, замороженные во исполнение резолюции 1532 (2004) Совета Безопасности

<i>Страна, в которой были заморожены активы</i>	<i>Фамилия владельца активов</i>	<i>Вид активов</i>	<i>Стоимость</i>
Франция	Мохамед А. Саламе	Банковские счета	784 142 евро
	М. Мусса Сиссе	Банковские счета	16 883 евро
	М. Аугустинус Кувенхофен	Банковские счета	32 725 евро
Германия	Леонид Ю. Минин	Банковские счета	2 089 евро
Италия	Леонид Ю. Минин	Банковские счета	информации нет
		Инвестиции в компанию «Дамил САС»	информации нет
Ливан	Мохамед А. Саламе	Банковские счета	2,54 млн. долл. США
	Али Рамадан Клейлат Ад-Дилби	Банковские счета	информации нет
	Эдвин Сноу	Банковские счета	-141 768 долл. США (овердрафт)
Сирийская Арабская Республика	Аммар Мандух Чичакли	Банковские счета	128 000 долл. США
Объединенные Арабские Эмираты	Валерий Найдо	Банковские счета	338 долл. США
		Блокированная операция «Вестерн юнион»	1 948 долл. США
	«Эйрбас транспортной инк.»	Банковские счета	10 858 долл. США
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	Агнес Ривс Тейлор	Банковские счета	22 400 фунтов стерлингов
	«Сан Эйр»	Страховая компания	173 506 фунтов стерлингов
	Виктор А. Бут	Банковские счета	1 227 фунтов стерлингов
	Ирина Шлям (жена Леонида Минина)	Банковские счета	70 255 фунтов стерлингов
Соединенные Штаты Америки	Бенони Урей	Недвижимость	695 000 долл. США
	Виктор А. Бут	Инвестиции в компании	1,65 млн. долл. США (приблизительно)

123. Постоянное представительство Ганы при Организации Объединенных Наций сообщило, что банк «Барклэйз банк» в Гане «больше не держит каких-либо средств г-жи Грейс Майнор, выплатив поквартально такие средства г-же Майнор в соответствии с просьбой правительства Ганы и с разрешения Комитета по санкциям Совета Безопасности Организации Объединенных На-

ций в отношении Либерии». Следует отметить, что 25 августа 2005 года правительство Ганы обратилось в Комитет по санкциям относительно намерения правительства разрешить некоторые выплаты в интересах г-жи Майнор, хотя банк «Барклэйз банк» уже перечислил 90 процентов остатка средств на ее счете в течение 15 дней после появления ее фамилии в августе 2004 года в списке лиц, на которых распространяются меры по замораживанию активов.

124. Постоянное представительство Сирийской Арабской Республики предоставило подробные финансовые сведения в отношении Аммара Мамдуха Чикакли. Группа направила запрос на получение обновленной информации в ряд других стран, в том числе в Соединенные Штаты Америки, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Францию, Нигерию, Гану, Гамбию и Объединенные Арабские Эмираты. От Нигерии, Ганы и Гамбии ответов получено не было, однако свои ответы представили Соединенные Штаты Америки, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Франция и Объединенные Арабские Эмираты и их информация отражена в таблице 4.

Предоставление активов

125. Помимо замораживания активов резолюция 1532 (2004) Совета Безопасности устанавливает запрет на передачу денежных средств, других финансовых активов и экономических ресурсов, прямо или косвенно, в распоряжение лиц, включенных в список лиц, на которых распространяются меры по замораживанию активов.

Подставной председатель совета директоров компании «Лоунстар»

126. В одном из предыдущих докладов (S/2005/360, приложение, пункт 185) Группа сообщала о том, что два близких советника бывшего президента Чарльза Тейлора — Бенони Урей и Эммануэл Шоу представляли компанию «ПЛК инвестмент лтд» (ПЛК) в совете директоров корпорации «Лоунстар коммюникейшнз» в период с 2000 по 2005 год. В связи с тем, что Урей и Шоу были включены в список лиц, на которых распространяются меры по замораживанию активов, и в июне 2005 года их присутствие в составе совета директоров компании «Лоунстар» стало известным, они, по всей видимости, поставили вместо себя двух неизвестных лиц: либерийца С. Лайола Флеминга и ганца Амоса Афуоло.

127. В ходе проведения расследований Группа встречалась с С. Лайола Флемингом, председателем правления компании «Лоунстар». Он представляет ПЛК в совете директоров корпорации «Лоунстар» и является единственным либерийцем в составе правления. Тем не менее он не знал, что он является председателем правления. Он заявил Группе о том, что он не получает какого-либо вознаграждения от компании «Лоунстар». Он не знал, что ему как председателю выплачивается ежемесячно 6000 долл. США (эти выплаты были подтверждены генеральным директором «Лоунстар»). Он просто признался, что около двух лет тому назад он выступал в роли подставного директора компании «Лоунстар» на одном заседании ее правления. Более того, ему не было известно о том, что в 2006 году корпорация «Лоунстар» выплатила компании ПЛК дивиденд в размере 3,2 млн. долл. США.

Подложный бухгалтерский учет

128. После уведомления о явном уклонении компанией ПЛК от налогов заместитель министра финансов по налогам и сборам заявила, что она направила в адрес Урея и Шоу уведомление представить налоговые декларации ПЛК за последние шесть лет (2000–2006 годы), поскольку в министерстве финансов не было обнаружено никаких документов, подтверждающих уплату налогов. Заместитель министра информировала Группу о том, что 11 мая 2007 года Урей сообщил ей о том, что его компания понесла огромные убытки и наняла фирму «ВОСКОН» для подготовки ее счетов, т.е. ту же лицензированную профессиональную аудиторскую фирму, которая была приглашена компанией ГЕПКО (см. пункт 97 выше).

129. В предыдущем докладе (S/2006/976, пункты 154 и 155) приводится утверждение о том, что Чарльз Тейлор имеет инвестиции в Нигерии. Тем не менее в периоды действия мандатов Группы такие утверждения подтвердить не удалось, поскольку правительство Нигерии не отвечает на неоднократные просьбы Группы разрешить ей посетить Нигерию с целью сбора информации и встречи с соответствующими должностными лицами правительства.

VI. Социально-экономическое и гуманитарное воздействие санкций

Общий обзор гуманитарного и социально-экономического положения

130. В результате затяжного конфликта в Либерии, который продолжался на протяжении 14 лет, все социально-экономические показатели в 2000 году были хуже показателей 1990 года. Тем не менее с 2003 года наблюдаются незначительные улучшения в предоставлении основных услуг в сфере здравоохранения, образования, продовольственной безопасности, обеспечения жильем и водоснабжения и санитарии, которые произошли прежде всего благодаря инвестициям международного сообщества в эти секторы. Например, по данным министерства здравоохранения в течение 2006 и 2007 годов только в секторе здравоохранения было израсходовано около 55 млн. долл. США. Из этой суммы доля правительства Либерии составила 9,4 млн. долл. США. Остальная сумма была получена по каналам учреждений Организации Объединенных Наций и других партнеров из числа неправительственных организаций.

131. С момента окончания боевых действий в Либерии в 2003 году к себе домой в общины вернулось около 700 000 человек. Все 35 лагерей для внутренне перемещенных лиц были официально закрыты в апреле 2006 года. Наряду с расселением внутренне перемещенных лиц было возвращено, согласно расчетам, 110 211 либерийских беженцев, которые в результате конфликта оказались в Гвинее, Сьерра-Леоне, Кот-д'Ивуаре, Гане, Нигерии и в других странах.

132. В результате полного уничтожения и/или разграбления во время конфликта объектов социальной сферы основные службы и местная инфраструктура в графствах с высоким наплывом возвращающихся беженцев и перемещенных лиц, в частности Бонг, Лофа и Нимба, по-прежнему испытывают серьезные проблемы. По данным Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), почти 65 процентов населения страны не имеют надлежащего жилья, а учреждения здравоохранения настоль-

ко разбросаны, что до ближайшей поликлиники или больницы можно добраться пешком в среднем только за три часа пути. Доступ к безопасной питьевой воде имеет менее 30 процентов населения, а доступ к безопасным объектам санитарии и гигиены имеют менее 25 процентов жителей. В то же время заметны признаки вложения международным сообществом значительных инвестиций в восстановление основных служб и реконструкцию общественной инфраструктуры.

Воздействие экономических санкций на Либерию

133. Сравнительный анализ предвоенной ситуации (до введения санкций) и нынешней ситуации с применением международных стандартов показывает значительное улучшение положения по таким параметрам предоставления основных видов услуг, как водоснабжение, образование, здравоохранение, санитария и жилье. С другой стороны, обеспечение доступности таких услуг, в соответствии с международными стандартами, вызывает в Либерии серьезную проблему.

134. Видимые и измеримые последствия санкций в отношении запрета экспорта древесины включают: а) прямую потерю около 5000–8000 рабочих мест в лесозаготовительной отрасли, б) снижение более чем на 50 процентов валютных поступлений в бюджет правительства Либерии, в) обрушение экономики в неформальном секторе сельской местности, которая поддерживалась лесозаготовительной промышленностью и горнорудной индустрией, и d) ухудшение состояния дорог в районах лесозаготовительных концессий в связи с тем, что лесозаготовительные компании перестали осуществлять регулярные плановые ремонты.

135. С другой стороны, необходимо понимать, что правительство Либерии при тогдашнем президенте Чарльзе Тейлоре не получало существенных поступлений в бюджет ни от лесозаготовительной промышленности, ни от алмазодобывающей индустрии (S/2003/779, приложение, пункты 8 и 33–34), и существует множество доказательств того, что его администрация не использовала доход от эксплуатации природных ресурсов на благо либерийцев. Наоборот, значительная часть поступлений в бюджет использовалась для подпитки конфликта и обогащения небольшой кучки привилегированных деловых партнеров, политических союзников, лояльных бойцов, друзей и членов семьи.

136. С учетом такой обстановки сейчас можно твердо заявить, что самым значительным позитивным воздействием санкций, помимо прекращения междоусобной войны за контроль над ресурсами, является то, что правительство и его международные партнеры были вынуждены разработать системный и всеобъемлющий комплекс реформ в секторе природных ресурсов. Этот процесс включал широкий круг заинтересованных субъектов, которые помогли обеспечить сравнительно транспарентный и всеобщий характер проводимых реформ, позволивших заложить фундамент для повышения роли гражданского общества и местных общин и расширения их участия в управлении и осуществлении контроля в этом секторе в будущем.

Общие замечания по итогам оценки воздействия

137. В апреле и мае 2006 года Группа выезжала с контрольными проверками в районы лесозаготовок и соседние с ними экономические центры в графствах

Гранд-Басса, Ривер-Сесс, Сино, Лофа, Нимба, Гбарполу, Гранд-Кейп-Маунт, Ривер-Джи и Гранд-Кру.

138. В ходе своих поездок на места, которые состоялись спустя шесть месяцев после проведения Группой ее предыдущей оценки, было отмечено, что среди населения в районах лесозаготовок и добычи алмазов по-прежнему сохраняются завышенные ожидания по поводу перспектив создания рабочих мест и оживления местной экономики, которые особенно возросли после отмены запретов на экспорт древесины и алмазов. Особо пристальное внимание необходимо уделять работе органов местных администраций, главных хранителей природных богатств Либерии, с тем чтобы они сумели создать благоприятные условия для привлечения в сельские районы государственных служащих, а также мелких, средних и крупных инвесторов, прежде всего в сельскохозяйственный сектор.

139. С учетом исторической зависимости довоенной экономики Либерии от горнодобывающего и лесозаготовительного секторов, вклад горнодобывающей промышленности в обеспечение будущего устойчивого развития Либерии будет во многом зависеть от способности ее руководства решать одновременно проблемы проведения земельной реформы, снижения высокого уровня безработицы и устойчивого использования природных ресурсов в рамках общей стратегии укрепления мира в стране. Для достижения этих целей либерийское руководство должно и впредь демонстрировать свою приверженность делу формирования транспарентных отношений между правительством, горнорудными и лесозаготовительными компаниями и местными общинами. Такой курс должен в самое ближайшее возможное время привести к созданию более развитой инфраструктуры, новых рабочих мест, школ и объектов здравоохранения и коммунального хозяйства в интересах простых либерийцев.

140. Несмотря на тяжелое социально-экономическое положение, сохраняющееся на значительной части территории страны, и гигантские структурные проблемы, с которыми сталкивается руководство Либерии, в настроениях простых либерийцев, а также среди доноров отмечается высокий уровень энтузиазма и надежды. Такая надежда на лучшее будущее Либерии зиждется на широкой популярности и авторитете нынешнего руководителя страны, ее твердой политике в области борьбы с коррупцией, и на основе значительной поддержки, которую в последнее время демонстрируют международные партнеры Либерии. Такая международная поддержка была вновь подтверждена на состоявшемся в Вашингтоне, О.К., в феврале 2007 года форуме партнеров, на котором Африканский банк развития, Всемирный банк, Международный валютный фонд, правительство Соединенных Штатов, Европейский союз и другие ключевые партнеры признали огромный прогресс, достигнутый правительством Либерии в течение первого года правления президента Джонсон-Серлиф. Участники этого совещания решительно поддержали стратегические приоритеты, обозначенные правительством в его стратегии развития Либерии (документ временной стратегии сокращения масштабов нищеты). Участники форума приветствовали также основные реформы, направленные на развитие частного сектора, включая принятие основного законодательства в области лесопользования и осуществления закупок, всеобъемлющий обзор контрактов и концессий и пересмотр режима стимулирования инвестиций.

VII. Оружие

Экономические преступления

141. Военно-экономические группировки, образовавшиеся во время войны, постепенно сдают свои позиции, и люди стремятся заработать себе на жизнь в условиях сложившейся политико-экономической реальности. Такая тенденция носит позитивный характер, однако правительство Либерии должно оказывать содействие этому процессу на базе укрепления законности и финансовой подотчетности в стране, с тем чтобы экономическая деятельность осуществлялась в регулируемых рамках.

142. Для Ривер-Сесс взятие Управлением лесного хозяйства все большего контроля над сферой торговли древесиной означает, что генерал Коффи уже утратил свою власть над этой сферой торговли, которая осуществлялась в районе Япа-Таун. Теперь он стал заниматься золотодобычей, поскольку в этом секторе правительство имеет более слабые рычаги контроля. Многие бывшие комбатанты в районе Ривер-Сесс сейчас работают в неформальном и нелегальном горнодобывающем секторе в таких местах, как Гбокхон и Сэнд-Бич.

143. На каучуковой плантации компании «Файерстоун» продолжается разгул преступности в связи с незаконным промыслом каучука. По оценкам компании «Файерстоун» ежедневно с плантации крадется около 10–20 тонн каучука (соответственно, в дождливый и сухой сезон) на сумму до 16 900 долл. США в день.

144. Отдел охраны плантации компании «Файерстоун» сталкивается с серьезными трудностями в борьбе с ростом вооруженной преступности, и Управление национальной полиции Либерии направило 20 невооруженных полицейских на эту плантацию из числа сотрудников группы поддержки полиции. 16 февраля 2007 года охранник компании и работник полиции стали объектами вооруженного нападения и получили ранения, а 27 февраля 2007 года нападавшие плеснули кислоту в лицо охранника компании. С января по апрель 2007 года отдел охраны плантации передал местным органам либерийской национальной полиции для судебного преследования свыше 289 лиц, которые были задержаны за незаконную добычу каучука. В период правления переходного правительства грузовики компании «Файерстоун» закупали, по словам свидетелей, каучук в районах недалеко от плантации Гутри, где экс-комбатанты под руководством ЛУРД занимались нелегальной добычей каучука.

145. 12 марта 2007 года пакистанская группа быстрого реагирования в структуре МООНЛ приступила к проведению трехнедельной операции по осуществлению патрулирования на плантации. В результате такого патрулирования резко снизилось число арестов, которые производились охранниками отдела охраны, которое сократилось с 73 случаев в предыдущий месяц до 32 арестов в следующий месяц.

Вербовка экс-комбатантов для Гвинеи

146. Группа установила, что в Либерии существует тайная система вербовки экс-комбатантов для их отправки в Гвинею в целях оказания поддержки президенту Лансане Конте. Эта система вербовки, как предполагают, начала функционировать еще в октябре 2006 года и достигла кульминационного момента где-то 10–15 января 2007 года, когда небольшие группы невооруженных людей

пересекли границу вдоль графств Лофа и Нимба. Большинство из них пользовались обычным транспортом, однако некоторые выдавали себя за грузчиков, помогающих разгружать фургоны.

147. Где-то 20 января 2007 года высокопоставленный чиновник гвинейского правительства видел, как в Масенте в самом центре города примерно 150 молодых людей сели в миниавтобусы, направлявшиеся в столицу. Похоже, что эта группа не очень-то приветствовалась гвинейскими военными, и поэтому, добравшись до окраин Конакри, эти люди все же не приняли участие в кризисе, который позднее разразился в столице примерно 22 января 2007 года.

148. Еще одна группа оппортунистов среди бывших комбатантов, в том числе командиры отрядов УЛИМО/ЛУРД Ланкасса, Яндабакса и Морисс Камара, выехали туда из Либерии в начале 2007 года с целью поживиться за счет возможной дестабилизации обстановки в Гвинее.

149. Гражданскими волнениями был охвачен ряд городов, в том числе Масента и Нзерекаре. Масента стала ареной крупных беспорядков 12 февраля 2007 года, когда погибло четыре человека и разъяренная толпа сожгла дом Айчи Конне, разведенной жены бывшего руководителя ЛУРД Секу Конне, в отместку за ее якобы участие в процессе вербовки. Поступают сообщения о незаконном распространении оружия, и в городе слышны выстрелы из автоматического оружия.

150. Несколько либерийцев и большое число нигерийцев, занимающихся торговлей в Либерии, были арестованы гвинейскими властями и брошены в тюрьму. Многие из них были ни в чем не повинные мирные жители, возвращавшиеся домой с рождественских каникул по маршруту через Гвинею, который был выбран с тем, чтобы не заезжать в нестабильный Кот-д'Ивуар. Семнадцать из тех, кто был арестован в Масенте 20 февраля 2007 года, были переведены в военную тюрьму NP3 в Конакри, где, по их словам, находилось также несколько либерийцев.

151. В этот период нестабильности было совершено три вооруженных ограбления с пересечением границы Либерии со стороны Гвинеи. Вооруженные преступники ограбили жилой комплекс Американского комитета помощи беженцам в Воинджаме 2 и 11 февраля 2007 года. 11 марта 2007 года был ограблен Христианский детский фонд/кооперативный жилищный фонд в комплексе в Зозоре. Полицейское подразделение МООНЛ перехватило нападавших во время их попытки сбежать в краденном автомобиле через пограничный пункт Конаду на границе Гвинеи и Либерии. Был убит Секу Кейта (по кличке «Макака», боевик группировки ЛУРД; приложение VI). Двум другим сообщникам, одному раненому, удалось сбежать через границу в Гвинею, и их позднее видели в окрестностях Масенты.

Пограничный контроль

152. Границы Либерии по-прежнему остаются проницаемыми.

153. В мае пираты, вооруженные мачете, скрутили членов экипажа болгарского грузового судна «Тохом Реефер» во время его стоянки на рейде неподалеку от Фрипорта Монровии в ожидании ремонта. МООНЛ отреагировала на эту ситуацию отправкой вертолета, который обнаружил украденное судно, которое отбуксировалось двумя рыболовецкими катерами в направлении Ганы, однако

отбить судно не удалось. Позднее правительство Либерии арестовало двух подозреваемых — двух полицейских либерийской национальной полиции, один был уже в отставке, в связи с этим пиратским актом. Место нахождения украденного судна по-прежнему остается неизвестным.

Вооруженные силы Либерии

154. В апреле 2007 года вооруженные силы Либерии подготовили первую группу новобранцев в количестве 106 человек, прошедших аттестацию и обучение. Следующая группа в составе 500 новобранцев, которые должны были приступить к обучению в феврале 2007 года, пока остается в резерве до тех пор, пока не возобновится финансирование по линии правительства Соединенных Штатов. Планом предусматривается подготовка к 2010 году армии в составе двух батальонов численностью 2000 военнослужащих.

155. Для достижения этой цели правительство Соединенных Штатов увеличило число инструкторов-наставников с 8 до 43 человек. Согласно оценкам, этот проект обойдется примерно в 200 млн. долл. США, включая первоначальное обеспечение оружием и боеприпасами, а также ремонт армейских казарм в Кессели за пределами Монровии. Выплата денежного довольствия военнослужащим остается обязанностью правительства Либерии.

Сдача оружия

156. С января по май 2007 года структурам МООНЛ было сдано 22 автомата АК-47, 10 легких пулеметов, 2 гранатомета РПГ, 1 пистолет и 10 одноствольных ружей. Было сдано также 19 777 патронов калибра 7,62 мм × 39 и 40 патронов калибра 14,5 мм, 99 снарядов и зарядов к гранатомету, 17 гранат, 12 гранат калибра 40 мм и 11 снарядов к минометам калибра 60 мм.

157. 11 мая 2007 года Группа выехала с контрольной проверкой на армейский склад вооруженных сил Либерии, где было обнаружено несколько легких пулеметов и минометы калибра 82 мм, которые поставляются заводом «Застава», т.е. тем же сербским оружейным заводом, который поставлял вооружения тогдашнему президенту Чарльзу Тейлору в 2002 году в нарушение тогда действовавшего эмбарго на поставки оружия.

158. 24 мая 2007 года Группа выехала с проверкой в арсенал специальной службы безопасности в президентской резиденции в Монровии. Арсенал был пуст, поскольку все оружие носят при себе сотрудники специальной службы безопасности. В ходе проведения более ранней проверки МООНЛ зарегистрировала наличие 11 пистолетов М-4 системы «Кольт», а также 20 пистолетов фирмы «Глок». Три пистолета «Глок» были обнаружены в сейфе руководителя специальной службы безопасности Криса Массаква.

159. 24 мая 2007 года Группа выезжала с проверкой в арсенал главного штаба Управления либерийской национальной полиции в Монрови, где было обнаружено 50 пистолетов «Беретта» и 92 пистолета модели FS, которые были все маркированы как принадлежащие либерийской национальной полиции. МООНЛ производит ежемесячные инспекции арсенала. Группа также отметила наличие 14 автоматов АК-47, 3 автоматов «Узи» (только один был в исправном состоянии), а также 1 винтовки М-16, 5 одноствольных ружья, 1 автомата G-3 (в неисправном состоянии), 1 гранатомета РПГ и 395 патронов. Это оружие

было конфисковано либерийской национальной полицией. Пистолеты «Беретта» не используются из-за отсутствия патронов и были, как предполагают, переданы в распоряжение либерийской национальной полиции специальной службой безопасности. Был составлен список сотрудников, которым разрешено носить огнестрельное оружие.

Либерийская национальная полиция

160. При содействии полиции Организации Объединенных Наций Управление либерийской национальной полиции осуществляет реформу своих структур, однако оно по-прежнему страдает от нехватки персонала, особенно в графствах.

161. С начала набора в органы полиции в мае 2004 года по апрель 2007 года заявления о вступлении в ряды либерийской национальной полиции подали 6855 человек, из которых 2479 человек были выпускники полицейского училища. В настоящее время в полицейском училище проходят подготовку еще 1069 курсантов, что означает, что к июню 2007 года училище выпустит в общей сложности 3548 человек. Тем не менее из них на службе в рядах либерийской национальной полиции состоят в настоящее время всего лишь 1493 аттестованных и обученных полицейских, из которых 288 проходят испытательный срок.

162. Разрешенная численность полицейских сил в 15 графствах Либерии составляет 4048 полицейских. Полиция Организации Объединенных Наций ожидает, что полное развертывание полицейских подразделений в каждом графстве будет завершено к концу декабря 2007 года.

163. Правительство Либерии сталкивается с серьезными трудностями в поддержании необходимого уровня присутствия органов либерийской национальной полиции внутри страны. Только в феврале Управление либерийской национальной полиции объявило об уходе со службы 170 полицейских. Это объясняется рядом факторов, в том числе отсутствием стимулов — низкой заработной платой (90 долл. США в месяц), отсутствием жилищных условий и низким моральным духом.

164. В апреле 2007 года Группа выезжала в Баркливилл в графстве Гранд-Кру, где она обнаружила в общей сложности пять полицейских, причем все мужского пола, которые в качестве рабочего помещения занимали частный дом, в котором одна из комнат служила камерой. Владелец дома недавно подал заявление в суд о выселении оттуда полиции. Полицейское отделение в Баркливилле недавно приобрело патрульную машину, однако полицейские жаловались, что министерство юстиции не выделяет для нее горючего. Поэтому для выполнения своих обязанностей они вынуждены ходить в близлежащие деревни пешком.

165. Данные полиции Организации Объединенных Наций за апрель 2007 года свидетельствуют о том, что в графстве Гранд-Кру на службе находятся 12 полицейских при установленном штатном расписании 212 человек.

166. В рамках реформирования сектора безопасности правительство Либерии приступило к реализации планов создания подразделения быстрого реагирования как действенного силового подразделения, лучше оснащенного для ликвидации более серьезных угроз внутренней безопасности. В состав этого подраз-

деления войдет около 500 сотрудников полиции из существующего штата подразделения поддержки полиции и другие сотрудники либерийской национальной полиции. Подразделение быстрого реагирования будет представлять собой вооруженное подразделение, способное реагировать на внутренние угрозы. Подготовка первой группы в составе 110 человек должна начаться во второй половине 2007 года.

167. Есть надежда на то, что либерийская национальная полиция начнет осуществлять вооруженное патрулирование в составе сформированных полицейских подразделений МООНЛ в качестве первого этапа для получения разрешения на ношение оружия в Либерии. В настоящее время в арсенале штаба Управления либерийской национальной полиции в Монровии хранится 50 единиц огнестрельного оружия. Комитет Совет Безопасности по Либерии сделал исключение и разрешил либерийской национальной полиции заимствовать боеприпасы у вооруженных сил Либерии/специальной службы безопасности, с тем чтобы сотрудники полиции могли начать носить оружие на службе.

Частные охранные фирмы

168. После окончания войны был отмечен рост числа частных охранных фирм, работающих в стране. Все компании должны получить лицензию министерства юстиции. В 2007 году министерством было зарегистрировано 26 компаний, однако директор отдела общественной безопасности в министерстве юстиции был озабочен тем, что некоторые международные компании, вроде ДинКорп и ПАЕ, до сих пор не прошли регистрацию.

169. Отдел общественной безопасности министерства юстиции разработал нормативные акты, наделяющие полицейское училище национальной полиции полномочиями осуществлять подготовку/переподготовку персонала всех охранных подразделений, действующих в стране. Это является позитивным моментом, однако в стране по-прежнему нет никакого законодательства, регулирующего деятельность частных охранных фирм, в том числе положений о проведении аттестаций и оперативных инструкций.

Пенитенциарные учреждения

170. Группа побывала с проверкой в исправительных заведениях в Монровии, Харпере и Зведру.

171. Центральная тюрьма в Монровии по-прежнему испытывает проблему чрезмерной переполненности помещений. В ходе посещения, состоявшегося 21 мая 2007 года, из 647 человек, содержащихся в настоящее время под стражей, только 30 человек были осуждены. Нехватка персонала означает, что бывают случаи, когда в тюрьме находится всего лишь один местный охранник, и что из-за нехватки сотрудников практически невозможно проводить обычные проверки тюремных камер. У главных ворот размещен пост полицейского компонента МООНЛ, который выступает в роли сдерживающего фактора по предотвращению возможных побегов, однако, несмотря на такие меры, 26 ноября 2006 года при одном побеге сбежало 57 человек.

172. Отремонтированный блок в центральной тюрьме в Монровии уже полностью готов, однако он еще не используется в ожидании согласования оперативных инструкций с Управлением либерийской национальной полицией.

173. В ряде графств не существует центров предварительного заключения, отвечающих установленным нормам. В ходе посещения Сестос Сити в графстве Ривер-Сесс Группа видела, как во время предварительного заключения шесть человек содержались в обычной комнате без окон в заброшенном здании бывшего магистратского суда. Они были вынуждены спать на голом песке, используя подстилку из полиэтилена и одеяла, однако днем им обычно разрешалось сидеть во дворе. Сотрудник МООНЛ по вопросам прав человека не припомнил случая, чтобы кто-то из осужденных направлялся в тюрьму. В одном случае председательствующий судья оштрафовал мужчину на 2500 либерийских долларов за жестокое избиение своего сына. Судья при этом заявил, что он направил бы его в тюрьму, если бы были надлежащие помещения.

174. Вновь отремонтированная тюрьма особо строгого режима в 7 км от Зведру еще не подключена к системе электроснабжения и освещения и поэтому еще не работает. Начальник исправительного отдела полиции Организации Объединенных Наций в Зведру считает, что эта тюрьма будет открыта к августу 2007 года и сможет принять 126 заключенных. Прежде всего туда будут направлены заключенные для отбывания своего срока по приговору, хотя невооруженный статус сотрудников либерийской национальной полиции означает, что оперативные потребности в охране будут обеспечиваться силами МООНЛ.

Отправление правосудия

175. Как указывалось в предыдущем докладе Группы (S/2006/976, пункты 173–179), существуют проблемы со сбором доказательств, серьезные трудности в доведении дел до суда, злоупотребления в применении практики залога, проблемы коррупции в судебных органах, а также проблема того, что у большого количества людей, содержащихся под стражей, дела «затерялись» в лабиринтах судебной системы.

176. Суд по уголовным делам «С», который призван рассматривать дела, связанные с совершением вооруженных ограблений, не вынес ни по одному делу заключительного обвинения и не рассматривал ни одного дела за последние шесть месяцев, хотя в настоящее время в предварительном заключении находятся 47 человек, а в центральной тюрьме в Монровии за вооруженное ограбление осужден всего лишь один заключенный.

177. Существуют убедительные доказательства того, что в судебных органах процветает взяточничество. Следует особо отметить использование «профессиональных» присяжных, которые присутствуют в суде в ожидании оплаты своих услуг. По закону присяжным за их работу выплачивается 20 либерийских долларов в день (примерно 25 центов США). Обычной практикой является то, что председатель жюри открыто вымогает деньги у судьи, который, в свою очередь, просит обвинение и защиту выдать присяжным дополнительное вознаграждение.

178. Отсутствие квалифицированных юристов у защиты и обвинения означает, что многие дела не заслушиваются. В недавно подготовленном докладе МООНЛ о положении в области прав человека отмечается, что за ноябрь в графствах Сино, Ривер-Джи и Гбарполу не было заслушано ни одного дела вообще, а в окружном суде графства Гбарполу не рассмотрено десять дел, в том числе три дела об убийстве и три дела об изнасиловании.

179. В феврале 2007 года правительство Либерии запретило допросы с причинением физических страданий заключенным путем использования яда «санда-лового дерева». Тем не менее закон местных племен разрешает применение физических пыток «ограниченного характера, которые не ставят под угрозу жизнь человека». В октябре 2006 года либерийская национальная полиция и полиция Организации Объединенных Наций обнаружили случаи систематического издевательства и незаконного содержания 37 человек, из которых 34 были женщины. Власти в Буту в графстве Нимба наблюдали за процессом, когда жертвы обвинялись в колдовстве и подвергались пыткам, если они не могли заплатить штраф в размере 3500 либерийских долларов, чтобы прекратить пытки.

180. Тяжба вокруг авторских прав в отношении публикации законодательных кодексов и судебных материалов Либерии не позволяет размножать и распространять эти материалы. Компания «Лайбериан ло репорт инк.» во главе с советником Филипом Банксом заявляет о своем авторском праве в отношении работы, проведенной этой компанией по сбору постановлений Верховного суда, тома 28–39, хотя эта работа осуществлялась компанией по подрядному договору с правительством Соединенных Штатов. После переписки с министерством юстиции Соединенных Штатов, которое осуществляло надзор за этой работой, Группа пришла к выводу, что основания для притязаний на авторские права носят сомнительный характер и вызывают вопросы этического свойства.

181. Группа рекомендует, чтобы результаты работы, проведенной компанией «Лайбериан ло репорт инк.» по контракту с правительством Соединенных Штатов, были переданы в электронном формате правительству Либерии во благо либерийского народа в соответствии с политикой ЮСАИД о выдаче решений на использование авторских прав.

182. Проблемы вокруг дальнейшего профессионального обучения работников судебной системы носят сложный характер в связи с отсутствием высококвалифицированных специалистов. Например, в настоящее время имеются три магистратных судьи, имеющих высшее юридическое образование, а всего в стране имеется 148 магистратных судов; каждый суд в своем бюджете имеет средства для содержания одного магистратного судьи-стипендиата и двух помощников судей. По новому закону о судебных органах, принятому в 1972 году, магистратные судьи-стипендиаты должны иметь высшее юридическое образование, а также два года юридической практики.

183. Судебная система сама может добиться существенных перемен без проведения законодательной реформы. Председатель Верховного суда является сторонником проведения программы подготовки общественных защитников, которая финансируется по линии МООНЛ, при технической поддержке и первоначальном импульсе со стороны ПАЕ, и которая, через ее общественных защитников, призвана представлять малоимущих обвиняемых лиц в суде.

184. Тем не менее председатель Верховного суда не участвует ни в каких координационных механизмах доноров и правительства, объясняя это тем, что заседания таких органов проводятся под председательством представителей исполнительной власти и потому его участие противоречило бы принципу разделения властей, ставя судебную ветвь власти в подчинение исполнительной власти.

Запрет на поездки

185. Симон Розенблюм нарушил запрет на поездки, переехав через границу из Кот-д'Ивуара в Либерию на автомобиле с ивуарийскими дипломатическими номерами 28 января 2007 года на контрольно-пропускном пункте Логату.

186. Бенджамин Йитен, как предполагают, по-прежнему проживает преимущественно в Того, хотя иногда выезжает в Кот-д'Ивуар. В 2003 году он въехал в Того под псевдонимом Джеймса Диаха.

187. Вождь Сирил Аллен уведомил МООНЛ о своей поездке в Нигерию с 27 апреля по 3 мая 2007 года на похороны своих родителей и регистрации копии завещания своего отца.

Кот-д'Ивуар

188. 19 мая 2007 года было организовано совещание по вопросам разоружения ополченцев в Гигло в западной части Кот-д'Ивуара. Бойцы вооруженных ополченческих отрядов ЛИМА (в которых, как предполагается, активно участвуют либерийцы), дислоцированные в районе Тулепле, присутствовали на этом заседании, равно как Адана Кейта, бизнесмен, имеющий связи с ополченцами Фронта за освобождение Великого Запада, который ранее был уличен как наемник экс-комбатантов в Либерии. На совещании также присутствовал либериец Томас Нимли Яйя, бывший министр иностранных дел при правлении переходного правительства, который представлял теперь уже несуществующую либерийскую фракцию «Движение за демократию в Либерии» (ДДЛ), которую он возглавлял и которая, как известно, была тесно связана с вооруженными формированиями ЛИМА. Согласно информации ивуарийских властей было сдано 1027 единиц оружия. Тем не менее такое оружие включало 241 автомат (в основном АК-47), 3 гранатомета РПГ и 1 миномет калибра 82 мм. Во многих случаях это оружие было в крайне плохом состоянии. В соответствии с Уагадугским мирным соглашением на разоружение ополченцев отводится всего лишь 15 дней. По сравнению с процессом разоружения в Либерии, где экс-комбатанты получают 350 долл. США, в Кот-д'Ивуаре на каждого комбатанта Организация Объединенных Наций выделяет 950 долл. США. Тем не менее министр Гийом Соро, бывший руководитель «Новых сил», на церемонии разоружения не присутствовал, и остаются серьезные вопросы относительно того, в какой степени удастся фактически разоружить ополченцев обеих сторон.

Приложение I

Совещания и консультации

Бельгия

Европейская комиссия, Отдел Западной Африки
Постоянные представители Европейского союза: Франция, Швеция, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии
Антверпенский высший совет по алмазам
Всемирный совет по алмазам

Канада

Министерство иностранных дел, промышленности и торговли

Дания

Министерство иностранных дел/Датское агентство по международному развитию (ДАНИДА)
Отделение Программы развития Организации Объединенных Наций в Дании

Франция

Министерство иностранных дел

Гвинея

Генеральный штаб

Ирландия

Министерство иностранных дел

Норвегия

Министерство иностранных дел
Норвежское агентство по международному развитию
ФАФО — Институт прикладных международных исследований

Двусторонние и многосторонние учреждения

Программа развития Организации Объединенных Наций
Всемирная продовольственная программа
Управление Верховного комиссара по делам беженцев
Международный комитет Красного Креста

Дипломатические

Украина

Либерия

Правительство

Заместитель Председателя
Министерство сельского хозяйства
Министерство финансов
Министерство торговли и промышленности
Министерство иностранных дел
Министерство обороны
Министерство земель, горнорудной промышленности и энергетики
Министерство почт и телекоммуникаций
Национальное портовое управление
Центральный банк Либерии
Бюро по морским делам
Национальная комиссия по инвестициям
Управление лесного хозяйства
Либерийская нефтеперерабатывающая корпорация
Бюро по бюджету
Генеральный ревизор
Председатель Комиссии по реформе государственного управления
Председатель Комиссии по контрактам и монополиям
Либерийская телекоммуникационная корпорация

Дипломатические

Гвинея (консульство)
Франция (атташе по гуманитарным вопросам, атташе консульства)
Соединенные Штаты Америки
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии

Двусторонние и многосторонние учреждения

Программа развития Организации Объединенных Наций
Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии
Европейская комиссия
Международная группа по предотвращению кризисов
Совет по делам беженцев Дании
Японское общество «Ветры мира»
Инициатива по развитию лесного хозяйства Либерии
Организация «Консервейшн интернэшнл»
Организация «Фауна энд флора интернэшнл»
Институт устойчивого развития
Группа «Грин адвокатс»

Частный сектор

«Ана Вудс»
«БИВАК интернэшнл»
Либерийская лесная ассоциация
Компания «Вест ойл инвестмент инк.»
Корпорация «Монровия ойл транспорт корпорейшн»
«Амината энд санс»
Корпорация «Лоунстар коммюникейшнз»
«Селлком»
«Мано Ривер Ресорсес»

Сьерра-Леоне*Правительственные*

Протокольный отдел
Комиссия национальной безопасности
Полиция
Армия
Таможенная служба

Многосторонние и двусторонние учреждения

Специальный суд по Сьерра-Леоне
Миссия Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне
Представители частного сектора

Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии*Двусторонние и многосторонние учреждения*

Королевский институт международных отношений
Организация «Глобал уитнес»
Банк Англии
Департамент международных организаций
Министерство иностранных дел и по делам Содружества

Приложение II

Подложное письмо министерства юстиции, которое использовалось для получения разрешения на отправку партии металлолома, а на самом деле, как выяснилось, партии древесины

March 22, 2007

Hon. Togbuh Nyangana
Managing Director
National Port Authority
Bushrod Island
Monrovia, Liberia

Mr. Managing Director

With compliments, the Ministry of Lands, Mines & Energy has issued a License and CLEARANCE to EDGAL, INCORPORATED for productions and Export.

Following a critical review, the Ministry of Justice has CLEARED total of (30) Thirty-foot containers of General scrap material at LEC Yard Bushrod Road Plant for export.

This permit is valid up to the 22 April 2007.

Hereto attached is a photo copy of said request from the Ministry of Lands, Mines & Energy.

Kind regards.

Yours truly


Chf. Ceninch D. Clinton
DEPUTY MINISTER OF JUSTICE
FOR ADMINISTRATION & PUBLIC SAFETY
REPUBLIC OF LIBERIA



CC: EDGAL, INCORPORATED

Приложение III

Квитанция о перечислении 8 июля 2000 года на личный
банковский счет Чарльза Тейлора 1 999 975 долл. США
компанией «Натура холдингс» (которая связана с корпорацией
«Ориентал тимбер корпорейшн»)

 THE LIBERIAN BANK FOR DEVELOPMENT & INVESTMENT P. O. BOX 547, MONROVIA, LIBERIA		20656
DEBIT TICKET		DATE: 7/18/00
DEBIT	OFFSET (CREDIT)	
RAD 211/12	CHARLES S. TAYLOR 6196-00-201-32851-01	
DETAILS: <u>ENDING RAD REF # 10001991535601 AND COUNCIL B70</u> <u>NATURA HOLDINGS PTE LTD AS PER CHRY W/LD 7/17/00</u> <u>SIX MILLION NINE HUND. NINETY NINE THOUSAND NINE HUND.</u> <u>SEVENTY FIVE</u> AMOUNT IN WORDS		
		US\$ 1,999,975.00
		AMOUNT IN FIGURES
MAKER 	CHECKER 	OFFICER 
UNIVERSAL PRESS CORP.		
ORIGINAL		

Приложение IV

Банковская ведомость о зачислении на личный счет Чарльза
Тейлора депозитного вклада 18 июля 2000 года

LIBERIAN BANK FOR DEVELOPMENT AND INVESTMENT
HEAD OFFICE BRANCH (US DOLLAR)
 Ashmun & Randall Sts.
 P. O. Box 547
 Monrovia, Liberia

For Cash
 Call MR at 227111
 or Fax 227111
 Bank Safe Code 000.000

00.201-32851-01 (32851-01)
TAYLOR, CHARLES G.
US DOLLAR
CHECKING ACCOUNTS - PERSONAL

CHARLES G. TAYLOR
CONGO TOWN
MONROVIA, LIBERIA

THIS STATEMENT COVERS 01 Jul 2000 THROUGH 31 Jul 2000

Trx Date	TxRef Details	Chq No	Value Date	Debits	Credits	Balance	Payee
<u>Jul 2000</u>							
01	0000 BALANCE B/F				2,274.32	2,274.32	
11	19377 COMM ON TOD			-2,000.00		274.32	
11	19389 T8 CHECK CASHED	033532		-100,000.00		-99,725.68	
11	19389 PER DEBIT CHARGE			-1.10		-99,726.78	
17	20571 T2 CHECK CASHED	033538		-250,000.00		-349,726.78	
17	20571 PER DEBIT CHARGE			-1.10		-349,727.88	
18	20858 RAD INO C.G.T. B/O NATURA HOL				1,899,975.00	1,850,247.10	
18	20883 COM ON RAD DD 7/17/00			-28,898.86		1,821,348.24	
18	20883 PER DEBIT CHARGE			-1.10		1,820,347.14	
18	20752 T5 CHECK CASHED	033551		-240,000.00		1,580,347.14	

Приложение V

Сертифицированная ведомость о переводе на счета денежных средств между компанией «Натура» и министерством финансов и Управлением лесного хозяйства

Ведомость, подписанная Гас Кувенхофеном (в качестве президента компании «Натура»), Хуанитой Неал (в качестве заместителя министра финансов по налогам и сборам) и Бобом Тейлором (в качестве директора-распорядителя УЛХ, который является также братом Чарльза Тейлора) и датированная 14 июня 2001 года, показывает, что компания «Натура» получила 2 млн. долл. США для выплаты правительству Либерии авансом налога 17 июля 2001 года, что соответствует дате зачисления депозитного вклада на личный банковский счет Чарльза Тейлора (см. приложения III и IV).



REPUBLIC OF LIBERIA
MINISTRY OF FINANCE
MONROVIA, LIBERIA

CERTIFICATED STATEMENT OF ACCOUNT
BETWEEN
NATURA LIBERIA INCORPORATED AND THE MINISTRY OF FINANCE AND FIDA

To Whom It May Concern:

After having verified the various payments made by NLI (Natura Liberia Incorporated) to GOL (Government of Liberia) or on behalf of GOL and the obligations due by NLI to GOL, we, the Ministry of Finance and FIDA, on behalf of the Government of Liberia certify the following statement:

	Credit USD	Debit USD	Balance USD
Tax advance to GOL on July 17, 2000	2,000,000.00		2,000,000.00
Taxes and fees due to FIDA and MOF		\$62,783.25	1,407,236.75

The above accounts are including all payments and charges up to May 31, 2001 and NLI has as of this date a certificated credit of USD1,407,236.75 (US Dollars: One million four hundred seven thousand two hundred thirty-six and cents seventy-five only.)

Signed Monrovia, June 14, 2001

For Natura Liberia Incorporated

Gus Kuwenhoven
PRESIDENT

For the Ministry of Finance

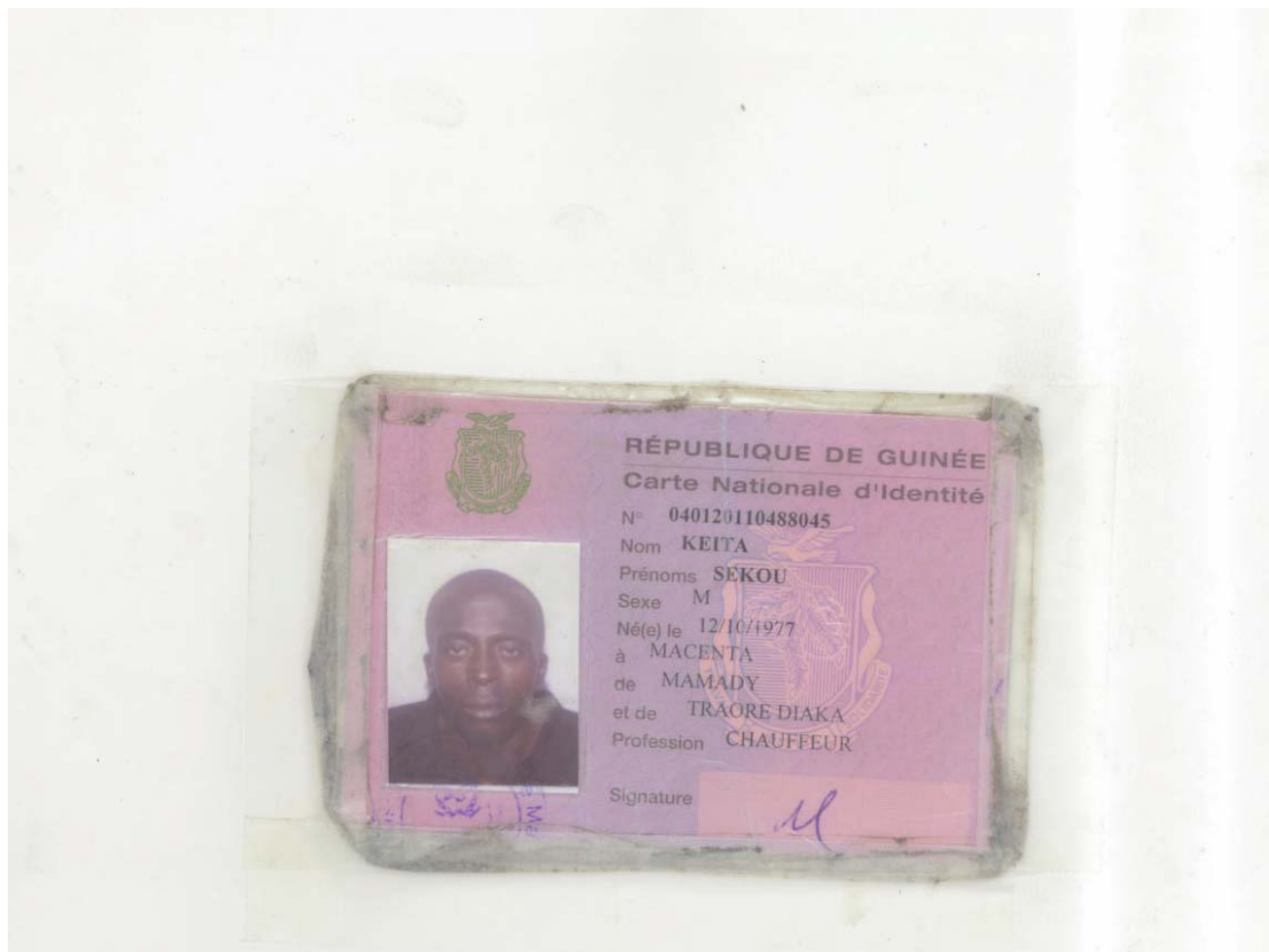
Juanita E. Neal
DEPUTY MINISTER OF FINANCE
DEPUTY MINISTER OF REVENUE

For The Forestry Development Authority

HON. BOB TAYLOR
MANAGING DIRECTOR

Приложение VI

Удостоверение личности Секу Кейта (по прозвищу «Макака»), бойца группировки ЛУРД, убитого во время вооруженного ограбления на границе между Гвинеей и Либерией недалеко от Воинджамы



Приложение VII

Показатели достижения Либерийей целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия

Целевые показатели	Показатели в Либерии	Год измерения
Цель 1: искоренение крайней нищеты		
Доля населения, проживающего ниже национальной черты бедности (1 долл. США в день)	76,2 процента	2001
Доля детей с пониженным весом (в возрасте до 5 лет)	27 процентов	2006
Цель 2: достижение всеобщего начального образования		
Чистый показатель численности учащихся в начальных школах	50–60 процентов	2006
Доля учеников, начинающих учиться в первом классе и заканчивающих пятый класс	31,2 процента	2001/2002
Показатель грамотности среди молодежи в возрасте от 15 до 24 лет	55,9 процента	2003
Цель 3: содействие достижению равенства мужчин и женщин и расширение прав женщин		
Соотношение мальчиков и девочек в начальных классах	0,73 процента	2000
Соотношение грамотных женщин и мужчин (в возрасте от 15 до 24 лет)	0,67 процента	2000–2004
Доля мест в национальном законодательном органе, занимаемых женщинами	14 процентов	2004
Цель 4, показатель 5: сокращение на две трети уровня детской смертности		
Уровень детской смертности среди детей в возрасте до 5 лет (на 1000 живорождений)	235	2004
Уровень младенческой смертности (на 1000 живорождений)	157	2004
Цель 5, показатель 6: снижение на три четверти уровня материнской смертности		
Уровень материнской смертности (на 100 000 живорождений)	760	2000
Содействие принятию родов квалифицированным медицинским персоналом	51 процент	2000
Цель 6: борьба с распространением ВИЧ/СПИДа, малярии и других заболеваний		
Заболеваемость ВИЧ	5,2 процента	
Уровень смертности от малярии	201/100 000	2002
Цель 7: обеспечение экологической устойчивости		
Доля земельных площадей, покрытых лесом	32,7 процента	2005
Доля населения, имеющего устойчивый доступ к источникам чистой воды	61 процент	2004

<i>Целевые показатели</i>	<i>Показатели в Либерии</i>	<i>Год измерения</i>
Доля населения, имеющего доступ к улучшенным условиям санитарии	27 процентов	2004
Цель 8: создание глобального партнерства в интересах развития		
Прогнозируется снижение донорской помощи с 43 процентов ВВП в 2005 году до 31 процента ВВП в 2011 году, с поэтапным выводом войск МООНЛ и снижением объема гуманитарной помощи		
<i>Источник:</i> Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии, Либерийский институт статистики и геоинформации, министерство планирования и экономики.		

Приложение VIII

Род занятий и источник дохода

	Доля домохозяйств, занятых деятельностью, приносящей доход (в процентах)															
	Бомби	Бонг	Гранд-Басса	Гранд-Кейп-Маунт	Гранд-Джиде	Гранд-Кру	Лофа	Маргиби	Мэриленд	Монт-сerraдо	Нимба	Ривер-Сесс	Сино	Ривер-Джи	Гбарполу	Всего
Производство сельскохозяйственных культур	23	57	58	14	37	60	24	34	66	30	55	27	53	50	32	41
Товарное производство	5	16	24	1	3	10	9	3	19	1	28	3	4	5	6	11
Морское рыболовство	0	1	3	8	0	16	0	2	4	0	0	2	1	0	1	2
Речное рыболовство	2	33	26	9	10	52	8	20	32	1	13	6	10	3	8	14
Звероловство/охота	4	5	7	12	45	18	18	1	14	1	6	32	30	31	31	11
Мелкая торговля/малые предприятия	16	41	18	16	33	24	15	22	33	46	26	17	32	35	16	28
Переработка/продажа рыбы/ракушек	1	0	2	3	7	9	3	5	1	1	2	2	1	1	1	2
Переработка/продажа пальмового масла/пальмовых орехов	46	37	42	20	19	22	57	13	34	18	17	48	36	32	33	31
Добыча каучука	21	17	4	1	0	6	1	30	27	8	10	2	6	8	2	10
Продажа дров	0	2	1	4	2	1	1	4	2	3	1	2	2	1	0	2
Переработка и продажа древесного угля	28	4	9	5	0	0	1	28	0	25	1	2	4	0	1	9
Продажа тростникового сока	2	6	2	0	0	9	2	2	12	1	13	0	0	0	1	4
Лесозаготовка	0	1	4	1	0	0	0	0	0	1	1	1	0	0	1	1
Добыча минералов	2	1	1	3	2	6	0	0	1	1	1	2	1	4	9	1
Работа по контракту/поденная работа	19	21	8	18	17	10	35	20	11	19	19	2	6	13	19	18
Продажа готовой пищи	2	5	1	6	0	1	1	1	2	1	9	1	1	1	0	3
Содержание магазина	1	2	0	1	0	1	0	0	0	1	0	0	0	0	0	1
Наемный труд	4	9	2	4	7	13	4	4	11	17	2	6	5	5	5	7
Квалифицированный труд	4	3	3	2	2	2	6	3	2	3	4	1	2	2	2	3
Ремесла	4	0	3	1	0	1	1	1	0	2	1	4	1	2	1	1
Разведение/продажа собственного скота	1	3	1	0	1	4	1	0	9	1	3	0	0	0	1	2
Разведение скота для других	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Попрошайничество	1	1	0	1	1	1	0	2	0	5	1	1	1	1	3	1
Помощь со стороны родственников/получение денежных переводов	0	2	1	5	0	0	2	0	2	4	0	0	0	2	1	2
Прочее	0	1	0	1	2	0	0	0	0	3	1	1	0	0	0	1