

**Совет Безопасности**

Distr.: General
18 December 2006
Russian
Original: English

**Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности,
учрежденного резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом,
от 18 декабря 2006 года на имя Председателя Совета
Безопасности**

Имею честь сослаться на резолюцию 1535 (2004) Совета Безопасности, в которой Совет Безопасности постановил учредить Исполнительный директорат Контртеррористического комитета, действующий под директивным руководством Контртеррористического комитета, на первоначальный период, заканчивающийся 31 декабря 2007 года, и при условии проведения Советом всеобъемлющего обзора к 31 декабря 2005 года. Я также имею честь сослаться на последующее заявление Председателя Совета Безопасности от 21 декабря 2005 года (S/PRST/2005/64), в котором указывалось, что Совет Безопасности постановил провести до 31 декабря 2006 года еще один всеобъемлющий обзор деятельности Исполнительного директората, который должен быть подготовлен Контртеррористическим комитетом.

Поэтому я с удовлетворением настоящим представляю Совету Безопасности доклад Контртеррористического комитета (см. приложение) для рассмотрения Советом как части его всеобъемлющего обзора деятельности Исполнительного директората Контртеррористического комитета, который должен быть проведен к 31 декабря 2006 года.

Буду признательна за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Эллен Маргрета Лёй
Председатель

Комитет Совета Безопасности, учрежденный
резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом



Приложение

Доклад Контртеррористического комитета Совету Безопасности для рассмотрения Советом как части его всеобъемлющего обзора деятельности Исполнительного директората Контртеррористического комитета

I. Введение

1. Когда Совет Безопасности проводил в декабре 2005 года свой всеобъемлющий обзор Исполнительного директората Контртеррористического комитета по поручению, данному Советом в его резолюции 1535 (2004), он решил, основываясь на рекомендациях Контртеррористического комитета, что, поскольку Исполнительный директорат был полностью укомплектован персоналом в течение короткого периода времени, могут быть сделаны лишь ограниченные выводы. Поэтому он постановил поручить Комитету подготовить до 31 декабря 2006 года еще один всеобъемлющий обзор деятельности Исполнительного директората. Настоящий доклад подготовлен Комитетом в целях оказания Совету содействия в проведении этого обзора.

2. В своем докладе Совету в 2005 году, подготовленном в качестве подспорья в проведении его всеобъемлющего обзора (S/2005/800), Комитет постановил провести оценку оказываемого Исполнительным директоратом содействия Комитету в достижении целей процесса активизации работы (см. S/2004/124, приложение, раздел III). Из того же Комитет исходил и при подготовке настоящего доклада.

3. В своем докладе за 2005 год Комитет сделал ряд конкретных выводов, которые были одобрены Советом (см. S/PRST/2005/64). Кроме того, в течение всего года Комитет постоянно давал Исполнительному директорату руководящие указания относительно того, как он мог бы лучше всего оказывать желаемое содействие Комитету в выполнении его мандата, предусматривающего содействие осуществлению резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности и контроль за ним. Эти выводы и руководящие указания служили также основой при подготовке доклада Комитета Совету для проведения обзора деятельности Исполнительного директората.

4. В его программе работы, охватывающей период с июля по декабрь 2006 года включительно, которая прилагалась к программе работы Комитета (см. S/2006/607, приложение), Исполнительный директорат обязался подготовить и представить Комитету через Генерального секретаря полугодовой всеобъемлющий доклад о том, какую помощь он оказывает Комитету в соответствии с указаниями последнего в достижении целей активизации его работы, поставленных в документе S/2004/124, и о том, как его работа способствовала более эффективному осуществлению государствами резолюции 1373 (2001) (пункт 16). Комитет приветствует этот доклад, который, наряду с полугодовым докладом, охватывающим первые шесть месяцев 2006 года, был учтен при оценке Комитетом работы Исполнительного директората. Оба доклада прилагаются к настоящему в качестве добавлений I и II.

5. Кроме того, после начала процесса активизации работы Совет принял резолюцию 1624 (2005). В этой резолюции мандат Комитета был расширен, что также отражено в настоящем докладе.

6. Наконец, в период со времени проведения в 2005 году всеобъемлющего обзора деятельности Исполнительного директората Генеральная Ассамблея приняла 8 сентября 2006 года Глобальную контртеррористическую стратегию Организации Объединенных Наций (резолюция 60/288 Генеральной Ассамблеи). В этой стратегии в нескольких местах содержатся рекомендации в адрес Контртеррористического комитета и его Исполнительного директората в отношении тех шагов, которые они могут предпринять для осуществления стратегии. Эти конкретные призывы в адрес Комитета и его Исполнительного директората будут учтены при определении направления будущей работы Исполнительного директората и Комитета.

II. Четкое определение направления дальнейшей работы

7. Мандат Комитета заключается в контроле за осуществлением резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности и содействии ему. Комитет вновь подтверждает, что мандат Исполнительного директората не выходит за параметры мандата Комитета. Этот мандат является масштабным, и Комитет считает, что деятельность Исполнительного директората должна быть и впредь ориентирована на обеспечение конкретных, практических, измеримых результатов в рамках мандата.

8. Исходя из приоритетов, определенных в прошлогоднем докладе по всеобъемлющему обзору, Комитет обсудил и дал Исполнительному директорату указания, в том числе в следующих областях:

- план оказания технической помощи (февраль 2006 года);
- указания в отношении политики в области прав человека (май 2006 года);
- указания по вопросам использования статистики (январь 2006 года);
- указания по разработке передовой практики (март 2006 года);
- указания по вопросам сотрудничества с международными, региональными и субрегиональными организациями (март 2006 года);
- указания по вопросам сотрудничества с субрегиональными организациями в Африке (март и июль 2006 года);
- указания по вопросам сотрудничества с Карибским сообществом (КАРИКОМ) (март и октябрь 2006 года);
- утверждение предварительных оценок осуществления и пересмотренных временных процедур (март, июнь и октябрь 2006 года);
- указания в отношении вклада Контртеррористического комитета и Исполнительного директората в осуществление Контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций (октябрь, ноябрь 2006 года);
- указания по поездкам, в том числе по последующим мерам по их итогам (в связи с обсуждением результатов конкретных поездок);

- указания по подготовке доклада Совету об осуществлении государствами резолюции 1624 (2005) Совета Безопасности (март, июнь, июль 2006 года);
- указания по продвижению вперед работы в связи с резолюцией 1624 (2005) Совета Безопасности (декабрь 2006 года);
- указания по вопросам связи (январь и февраль 2006 года).

9. Комитет приветствует письмо Генерального секретаря от 15 декабря 2006 года в адрес Совета Безопасности по вопросу о порядке отчетности Исполнительного директората. Как предложено в этом письме и в целях более полного отражения духа резолюции 1535 (2004) и документа S/PRST/2005/64, **Комитет рекомендует Совету положительно рассмотреть поправки к порядку отчетности Исполнительного директората, с тем чтобы он отныне представлял свои проекты программ работы и свои полугодовые доклады непосредственно Комитету.**

III. Активизация усилий по поощрению осуществления всех аспектов резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности и наблюдению за ним путем укрепления диалога на основе руководящих принципов сотрудничества, транспарентности и беспристрастности

Путем анализа осуществления государствами резолюции 1373 (2001)

10. Во всеобъемлющем обзоре за 2005 год Комитет предложил Исполнительному директорату регулярно информировать его о своей работе и прогрессе, достигнутом государствами в осуществлении резолюции 1373 (2001). Комитет просил также Исполнительный директорат представить как можно скорее, но не позднее первого квартала 2006 года, указания о том, когда различные анализы будут представлены для обсуждения в Комитете. Комитет отметил, что эти анализы должны, когда это уместно, включать предложения о том, какие дополнительные меры может принять Комитет с целью помочь государствам в преодолении их специфических трудностей.

11. Комитет получал ежемесячные доклады Исполнительного директората, содержащие тематические разделы по различным аспектам осуществления. Кроме того, в первый полугодовой доклад был включен раздел о ходе осуществления государствами-членами резолюции 1373 (2001). Эти доклады различались по уровню проведенного в них анализа и рекомендациям.

12. В 2005 году Комитет постановил пересмотреть свои методы работы для переноса акцента с деятельности по сбору, изучению и запросу докладов. При этом Комитет ставил целью расширить свои возможности по контролю за осуществлением государствами резолюции 1373 (2001), облегчить оказание соответствующей технической помощи и решить проблему чрезмерной обремененности докладами. Комитет ожидал также получения от Исполнительного директората тщательных и последовательных анализов осуществления государствами-членами резолюции 1373 (2001). Исполнительный директорат представил

матрицу для проведения таких анализов — Предварительную оценку осуществления, которая была с удовлетворением встречена и одобрена Комитетом в апреле 2006 года. Комитет просил Исполнительный директорат подготовить рабочие процедуры по вопросам использования матрицы предварительной оценки осуществления Контртеррористическим комитетом/Исполнительным директоратом. Новые процедуры были утверждены в октябре 2006 года на основе предложения Председателя.

13. В программе работы Исполнительного директората на апрель-июнь 2006 года указывалось, что он завершит 100 новых предварительных оценок осуществления, а в программе работы на июль-декабрь 2006 года указывалось, что он завершит предварительные оценки осуществления по 130 государствам-членам. На момент окончания работы над настоящим докладом Исполнительный директорат представил Комитету 42 предварительные оценки осуществления, и, насколько понимает Комитет, 46 предварительных оценок осуществления подготовлены, но еще не представлены ему. В полугодовом докладе Исполнительного директората, представленном в декабре 2006 года, говорится, что Исполнительный директорат подготовил предварительные оценки осуществления для ряда государств.

14. Комитет ожидает представления Исполнительным директоратом графика завершения анализа предварительных оценок осуществления по всем государствам-членам и графика их обсуждения в подкомитетах в предстоящие недели и месяцы.

15. Комитет ожидает представления Исполнительным директоратом — в соответствии с его мандатом, определенным в документе S/2004/124, и на основе анализа, изложенного в предварительных оценках осуществления, — анализа прогресса, достигнутого государствами в деле принятия и осуществления соответствующих международных конвенций и протокола по вопросам терроризма, и хода осуществления всеми государствами резолюции 1373 (2001), с указанием основных пробелов, вызывающих особое беспокойство, желательно ко времени проведения Комитетом следующего брифинга в Совете Безопасности.

16. В своей программе работы на январь-март 2006 года Комитет просил Исполнительный директорат подготовить предложение по техническому руководству к резолюции 1373 (2001), в котором излагались бы требования и необходимые шаги по осуществлению положений резолюции. Такой инструмент был бы полезен и Комитету, и государствам. В своей программе работы на июль-декабрь 2006 года Комитет просил Исполнительный директорат подготовить рекомендации для проводимой Комитетом работы по определению стандартов для оценки осуществления государствами резолюции 1373 (2001). **Комитет ожидает представления соответствующих рекомендаций.**

Передовая практика

17. В 2005 году Комитет поручил Исполнительному директорату обновлять на веб-сайте Комитета информацию, касающуюся международной передовой практики. Комитет поручил также Исполнительному директорату разработать соответствующие виды передовой практики в рамках резолюции 1373 (2001). Наконец, Комитет предложил Исполнительному директорату рекомендовать

пути разработки руководящих указаний в тех областях, где передовая практика либо отсутствует, либо недостаточно хорошо определена.

18. В 2006 году Исполнительный директорат составил и представил Комитету справочник по международной передовой практике, стандартам и кодексам, призванный помочь государствам-членам добиться максимальной отдачи от своих усилий по осуществлению резолюции 1373 (2001). К первейшим приоритетным задачам, перечисленным в справочнике, относились вопросы, касающиеся борьбы с финансированием терроризма, уголовного и уголовно-процессуального кодексов и международного сотрудничества и пресечения перемещения физических лиц, оружия и материальных средств в связи с террористической деятельностью. Эта информация была помещена на веб-сайте Комитета. Исполнительный директорат поддерживал регулярные контакты с рядом международных и региональных организаций в целях дальнейшего выявления и анализа передовой практики. Наконец, Исполнительный директорат пропагандировал справочник по передовой практике во время поездок и в ходе своего диалога с государствами.

19. Комитет приветствует разработку справочника по передовой практике как важное достижение и предлагает продолжать распространять и пропагандировать его. Комитет считает, что справочник служит для государств исключительно полезным практическим инструментом, который помогает также улучшить оказание помощи. **Комитет предлагает Исполнительному директорату продолжать работу по разработке передовой практики во всех ключевых областях резолюции 1373 (2001) и ожидает представления информации о ходе работы, которая послужила бы основой для проведения обсуждения и согласования руководящих указаний в отношении дальнейшей работы в этой области.**

Поездки

20. В 2005 году Комитет подчеркнул, что поездки оказались хорошим средством обеспечения лучшего понимания достигнутого государствами прогресса в выполнении их обязательств по резолюции 1373 (2001) и сбора информации об их потребностях. Поэтому Комитет предложил Исполнительному директорату продолжать такие поездки в государства, с их согласия. Комитет приветствовал также включение в его диалог с государствами в ходе поездок вопроса об осуществлении государствами резолюции 1624 (2005). В то же время Комитет настоятельно призвал Исполнительный директорат заблаговременно предоставлять Комитету более обстоятельную информацию в целях обеспечения эффективного использования ресурсов. В течение 2005 года Комитет приветствовал особое внимание, которое Исполнительный директорат уделяет налаживанию прямых контактов с государствами в ходе таких поездок. Комитет продолжал подчеркивать, что основательная подготовка является важной частью процесса. Комитет продолжал подчеркивать, что тщательная последующая работа с экспертами, с которыми Исполнительный директорат встречался в ходе поездки, является важным элементом, и она должна начинаться сразу же по завершении поездки.

21. В 2006 году Исполнительный директорат совершил в общей сложности 10 поездок: в Объединенную Республику Танзания (13–17 февраля 2006 года), бывшую югославскую Республику Македония (5–10 марта 2006 года), Иорданию (18–22 июня 2006 года), Малайзию (10–15 июля 2006 года), Филиппины (18–22 сентября 2006 года), Мали (2–6 октября 2006 года), Индию (6–13 ноября 2006 года), Нигерию (13–17 ноября 2006 года), Пакистан (17–24 ноября 2006 года) и Кувейт (2–6 декабря 2006 года). В преддверии каждой из этих поездок Комитет получал комплект информационных материалов по поездке, включая вышеупомянутую предварительную оценку осуществления.

22. В своем полугодовом докладе Исполнительный директорат сообщил Комитету о том, что четыре из пяти государств, в которые были совершены поездки в 2005 году, начали осуществление некоторых из рекомендаций, вынесенных Комитетом, например, предприняли шаги по составлению или принятию законодательных актов по ключевым положениям резолюции 1373 (2001), выделили дополнительные финансовые и людские ресурсы и/или стали участниками большего числа международных нормативных документов по борьбе с терроризмом. Исполнительный директорат сообщил о том, что он стремился также облегчить предоставление технической помощи, когда таковая запрашивалась. Что касается государств, в которые были совершены поездки в 2006 году, то Исполнительный директорат подготовил предварительные выводы по результатам всех поездок и подготовил окончательные доклады или находится в процессе их подготовки.

23. **Комитет предлагает Исполнительному директорату прилагать особые усилия к тому, чтобы расходуемые на поездки ресурсы в максимально возможной степени содействовали получению конкретных измеримых результатов в плане улучшения осуществления резолюции государствами, в которые совершаются поездки. Комитет сознает огромный объем работы и времени, который затрачивается на подготовку и организацию таких поездок, а также последующей деятельности по их итогам. Комитет приветствует тот факт, что работа с донорами стала неотъемлемой частью последующей работы по итогам поездок. Комитет предлагает Исполнительному директорату в рамках его последующей работы по итогам поездок составлять график выполнения рекомендаций, вынесенных в ходе этих поездок. В графике, подготовленном по результатам каждой поездки, должны быть перечислены меры, которые следует принять государству, в которое была совершена поездка, и, в соответствующих случаях, Контртеррористическому комитету/Исполнительному директорату Контртеррористического комитета в осуществление рекомендаций Комитета.**

24. В 2005 году Комитет вновь заявил о своей готовности рассмотреть вопрос о применении более целенаправленного и гибкого подхода к поездкам в государства с их согласия. В 2006 году была совершена одна такая поездка. Члены Исполнительного директората посетили Парагвай, с тем чтобы объяснить властям этого государства настоятельную необходимость осуществления резолюции 1373 (2001) в полном объеме, включая установление уголовной ответственности за акты терроризма и его финансирование. После поездки Парагвай сообщил о том, что на рассмотрение в Палату представителей препровождены соответствующие поправки к Уголовному кодексу.

25. Комитет рекомендует Исполнительному директорату организовывать такие целенаправленные и гибкие поездки в тех случаях, когда Комитет будет уверен, что это будет способствовать достижению существенного прогресса по высокоприоритетным направлениям.

Права человека

26. Комитет вновь заявил, что государства должны обеспечить, чтобы любые применяемые меры по борьбе с терроризмом соответствовали всем их обязательствам по международному праву, и должны принимать такие меры в соответствии с нормами международного права, в частности прав человека, беженского и гуманитарного права. Комитет заявил, что Исполнительному директорату следует принимать это во внимание в своей деятельности. По предложению Исполнительного директората Комитет разработал и принял директивные указания в этой области. В своем полугодовом докладе Исполнительный директорат заявил, что он продолжает принимать во внимание права человека в ходе осуществления своей деятельности. Он далее заявил, что он поддерживает постоянную связь с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, его представители приняли участие в двух семинарах, организованных соответствующими международными, региональными и субрегиональными организациями, и регулярно контактируют с рядом соответствующих международных организаций.

27. Комитет приветствует то, что при анализе осуществления государствами резолюции 1373 (2001) Исполнительный директорат учитывает соответствующие аспекты прав человека, как это предусматривается руководящими указаниями Комитета, в том числе при поездках в государства. **Комитет рекомендует Исполнительному директорату и впредь выполнять его руководящие указания.**

IV. Повышение эффективности содействия предоставлению государствам технической помощи как одного из приоритетов Комитета

28. В своем докладе, представленном Совету в 2005 году, Комитет признал, что одна из его важнейших функций заключается в оказании содействия государствам в получении технической помощи, в которой они нуждаются для осуществления положений резолюции 1373 (2001) и других соответствующих резолюций. Комитет вновь заявил, что его цель состоит в достижении поддающихся количественной оценке конкретных результатов. В этой связи Комитет приветствовал разработку Исполнительным директоратом проекта плана осуществления, который был обсужден и одобрен Комитетом. Исполнительный директорат сообщал о ходе реализации этого плана в своих докладах, представленных в марте, июне и декабре 2006 года.

29. Что касается текущей работы Комитета, то он давал Исполнительному директорату указания относительно того, каким образом достичь конкретных результатов, в том числе применительно к поездкам в государства и выполнению вынесенных по их итогам рекомендаций.

30. В своем полугодовом докладе, представленном Комитету в декабре, Исполнительный директорат отметил, что план действий Комитета является полезным ориентиром, определяющим направление усилий Исполнительного директората по оказанию содействия предоставлению технической помощи. Он далее отметил, что для получения конкретных результатов нужно время и что они будут проявляться по мере дальнейшего осуществления государствами резолюции 1373 (2001). Пока же Исполнительный директорат сообщил о двух случаях предоставления технической помощи в результате предпринятых им усилий по оказанию содействия в этой области.

31. В своих докладах Комитету о выполнении руководящих указаний относительно технической помощи Исполнительный директорат сообщал, — в марте — что он проанализировал первоочередные потребности 91 государства, в июне — 93 государства, а в декабре — 96 государств. В марте Исполнительный директорат сообщил о том, что он провел встречи с представителями 28 государств для обсуждения вышеуказанных приоритетов, в июне — что он организовал встречи с представителями 41 государства, а в декабре — что он организовал встречи или вступил в контакт с представителями 52 государств. Просьбы о предоставлении помощи передавались в Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) (к марту — 46 и к концу года — 75) и в Международный валютный фонд (к марту — 25, к июню — 64 и к концу 2006 года — 64). В марте Исполнительный директорат сообщил о том, что он провел встречи с представителями 10 стран-доноров, в июне — что он установил контакты с 18 странами-донорами, а в конце 2006 года — что контакты были установлены в общей сложности с 18 странами-донорами. В марте и июне Исполнительный директорат сообщал о том, что просьбы 65 стран о предоставлении помощи переданы в учрежденную Группой восьми Группу контртеррористических действий.

32. В марте и июне 2006 года Исполнительный директорат сообщал о том, что подготовлены девять отдельных справочников, каждый из которых содержит информацию о деятельности конкретного донора в области предоставления помощи, а в декабре — что разработаны и находятся в стадии подготовки 15 таких справочников. В рамках плана осуществления пока не завершена работа по таким направлениям, как проведение проверки запрошенной помощи и помощи, которая должна быть оказана к маю 2006 года (в марте Исполнительный директорат сообщил о том, что такая проверка проведена по Африке и Западной Азии), представление информации по всем согласованным, но не удовлетворенным первоочередным потребностям и выработка к декабрю 2006 года рекомендаций относительно возможных вариантов их удовлетворения.

33. Другие предложения, сформулированные Исполнительным директоратом в отношении технической помощи в рамках его рабочих программ, включают подготовку предложений, касающихся организации неофициального совещания потенциальных доноров/учреждений, оказывающих помощь, и предложений, касающихся возможного проведения региональных семинаров специалистов-практиков (предложения содержались в каждой из рабочих программ, охватывающих периоды соответственно с января по апрель, с апреля по июнь и с июня по декабрь). Комитет по-прежнему придерживается мнения о том, что это полезная инициатива, и надеется получить от Исполнительного директората соответствующие предложения.

34. Комитет вновь заявляет, что содействие предоставлению технической помощи в целях укрепления потенциала государств в области осуществления положений резолюции 1373 (2001) и других соответствующих резолюций является одной из его самых приоритетных задач. Комитет по-прежнему придает большое значение своим руководящим указаниям в отношении технической помощи и необходимости их выполнения. Комитет выражает удовлетворение по поводу масштабов развертываемой в области содействия предоставлению технической помощи деятельности, заключающейся в проведении совещаний, налаживании контактов и обмене информацией как с донорами, так и с государствами, запрашивающими техническую помощь.

35. Комитет приветствует уже проделанную Исполнительным директором работу, однако подчеркивает необходимость того, чтобы Исполнительный директор направил свои усилия на определение и удовлетворение первоочередных потребностей государств. **Комитет также придает большое значение завершению процесса обновления и усовершенствования матрицы технической помощи.**

36. Кроме того, Комитет по-прежнему придает большое значение укреплению отношений с сообществом доноров, в том числе с государствами и другими органами, которые пока не предоставляют техническую помощь, путем задействования таких механизмов, как диалог и распространение информации. **В этой связи Комитет ожидает, что будут предприняты усилия по подготовке и проведению неофициальных форумов, ориентированных на доноров/организации, оказывающие помощь.**

37. **Комитет ожидает, что в рамках своего плана осуществления на 2007 год Исполнительный директорат представит предложения, касающиеся выполнения руководящих указаний Комитета в отношении содействия предоставлению технической помощи.**

38. Как отмечается в руководящих указаниях Комитета в отношении содействия технической помощи, для обеспечения успешного выполнения Комитетом своих функций в области технической помощи крайне важно, чтобы, когда это целесообразно, Исполнительный директорат принимал во внимание информацию о помощи, оказываемой государствам в целях укрепления институтов государственной власти и законности и правопорядка. Поэтому Комитет приветствовал бы представление обновленных данных о том, насколько успешно Исполнительный директорат ведет работу в этом направлении.

39. Комитет вновь заявляет о важности обеспечения предоставления помощи, которая способствовала бы повышению эффективности осуществления резолюции 1373 (2001), оцениваемой с применением такого инструмента анализа, как предварительные оценки осуществления. Комитет обеспокоен низкими темпами прогресса в достижении требуемых результатов в этой области. **Комитет предлагает провести — в рамках Комитета — детальное обсуждение функционирования и результатов работы Исполнительного директората в области содействия предоставлению технической помощи на основе обновленного анализа результатов в этой области в первом квартале 2007 года.**

V. Укрепление контактов и координации с другими органами Организации Объединенных Наций

40. В 2005 году Комитет рекомендовал Исполнительному директорату продолжать развивать контакты с соответствующими подразделениями Организации Объединенных Наций, в частности с ЮНОДК. Исполнительный директорат сообщил о том, что он расширял сотрудничество с ЮНОДК и своевременно предоставлял ему информацию о потребностях государств-членов в технической помощи. Кроме того, представители ЮНОДК приняли участие в семи поездках в государства, организованных в 2006 году. Представители Исполнительного директората принимали также участие в семинарах по укреплению потенциала, в том числе организуемых для Сообщества по вопросам развития стран юга Африки. И наконец, Исполнительный директорат активизировал сотрудничество с Глобальной программой ЮНОДК по борьбе с отмыванием денег. **Комитет приветствует такое расширенное сотрудничество и рекомендует как Исполнительному директорату, так и ЮНОДК продолжать предпринимать усилия, направленные на достижение конкретных результатов.**

41. Исполнительный директорат продолжал сотрудничать с Международной организацией гражданской авиации (ИКАО) и Международной морской организацией (ИМО) в области определения и поощрения применения передовой практики и предоставления технической помощи. Кроме того, представители ИМО и ИКАО приняли участие в ряде поездок. **Комитет выражает признательность этим организациям за предоставление своих специалистов для участия в организованных Комитетом поездок в государства и рекомендует и впредь укреплять такое сотрудничество.**

42. Комитет приветствует участие представителей Исполнительного директората в работе учрежденной Генеральным секретарем Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий. По мнению Комитета, Исполнительный директорат призван сыграть важную роль в реализации Контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций, которая была принята Генеральной Ассамблеей 8 сентября 2006 года в ее резолюции 60/288 и о начале осуществления которой было объявлено на совещании министров 19 сентября 2006 года. **Кроме того, по предложению Исполнительного директората Комитет пояснил, что, по его мнению, наиболее эффективный способ оказания содействия осуществлению Стратегии — это достижение Исполнительным директоратом конкретных результатов по ключевым направлениям деятельности, предусматриваемой мандатом Комитета.**

43. В 2005 году Комитет рекомендовал Исполнительному директорату укрепить сотрудничество с организациями, оказывающими помощь, в том числе с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и, когда это целесообразно, координаторами-резидентами Организации Объединенных Наций. В своем полугодовом докладе, представленном в декабре 2006 года, Исполнительный директорат сообщил о том, что во время поездок в государства его представители встречались с представителями-резидентами ПРООН и, в ряде случаев, со страновыми группами. **Комитет рекомендует Исполнительному директорату продолжать предпринимать усилия, направленные на развитие и укрепление отношений с ПРООН.**

VI. Укрепление сотрудничества и координации между международными, региональными и субрегиональными организациями в борьбе с терроризмом

44. На протяжении всего своего существования Комитет признавал первостепенное значение прочного, ориентированного на достижение конкретных результатов сотрудничества с международными, региональными и субрегиональными организациями в усилиях, предпринимаемых с целью повысить эффективность осуществления государствами резолюции 1373 (2001). Комитет подчеркивал важность взаимодействия с этими организациями для предоставления им помощи в укреплении потенциала, с тем чтобы они могли оказывать более действенную помощь своим членам в осуществлении ими резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности. В связи с этим Комитет определил в качестве одной из своих приоритетных задач поддержание, в том числе укрепление, сотрудничества с теми организациями, которые приступили к разработке своих программ контртеррористической деятельности сравнительно недавно.

45. В своем докладе, представленном в 2005 году, Комитет заявил о том, что он ожидает от Исполнительного директората представления предложений в отношении стратегии расширения сотрудничества с международными, региональными и субрегиональными организациями, подготовленные с применением ориентированного на достижение конкретных результатов подхода. Исполнительный директорат представил такую стратегию в марте 2006 года. Комитет подчеркнул важность поддержания Исполнительным директоратом сотрудничества с этими организациями в целях обеспечения использования всех его возможностей для содействия оказанию помощи и ее предоставления.

46. В заключение обсуждения Комитет рекомендовал Исполнительному директорату проявлять инициативу в осуществлении своего взаимодействия с другими соответствующими организациями, в том числе наладить сотрудничество с соответствующими региональными организациями, разрабатывающими программы контртеррористических мероприятий. Так, применительно к субрегиональным организациям Африки Комитет призвал Исполнительный директорат уделить приоритетное внимание расширению сотрудничества с Африканским научно-исследовательским центром по борьбе с терроризмом, Африканским союзом (АС), Экономическим сообществом западноафриканских государств и Межправительственным органом по вопросам развития. Комитет рекомендует Исполнительному директорату продолжать сотрудничать с АС. АС ознакомил Исполнительный директорат с разработанным им типовым законом о борьбе с терроризмом, и в настоящее время Исполнительный директорат готовит свои замечания по нему. Кроме того, представители Африканского союза принимали участие в организуемых Комитетом поездках в государства региона и в настоящее время изучают возможности оказания помощи странам, представляющим доклады с опозданием, в подготовке из докладов. Приоритетное внимание также уделялось взаимодействию с Форумом тихоокеанских островов и КАРИКОМ в целях решения проблемы позднего представления докладов, а также проблемы так называемой «усталости от представления докладов», которую испытывают малые государства, входящие в эти региональные организации. И наконец, Комитет рекомендовал Исполнительному директорату продолжать осуществлять тесное сотрудничество с соответствующими организациями, в том числе с Европейским союзом (ЕС), Советом Европы, Организа-

цией по безопасности и сотрудничеству в Европе, Группой разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег и Организацией американских государств.

47. В своем полугодовом докладе, подготовленном в декабре 2006 года, Исполнительный директорат представил обновленную информацию о своей деятельности в области сотрудничества. **Комитет приветствует достигнутый прогресс, в частности примеры участия представителей соответствующих региональных организаций в организуемых поездках в государства. Комитет рекомендует Исполнительному директорату укреплять партнерские отношения с соответствующими организациями в целях повышения эффективности осуществления резолюции 1373 (2001). Комитет выражает признательность тем организациям, которые принимали участие в организации поездок представителей Исполнительного директората в государства и предоставляли для этих целей своих специалистов.**

48. В своем докладе, представленном Совету в 2005 году, Комитет рекомендовал Исполнительному директорату представить доклад о ходе осуществления Алматинской программы действий (принятой Комитетом и участниками четвертого Специального совещания международных, региональных и субрегиональных организаций). Кроме того, Комитет заявил, что он ожидает подготовки плана осуществления, направленного на достижение тех поставленных в Алматинской программе действий целей, которые еще не выполнены, а также на выполнение на постоянной основе обязательств, вытекающих из итоговых документов, принятых на предыдущих трех специальных совещаниях, включая меры по улучшению распространения информации среди международных, региональных и субрегиональных организаций и обмена информацией с ними. **Комитет вновь обращается с просьбой представить этот доклад.**

49. Комитет с удовлетворением отмечает работу Исполнительного директората по подготовке пятого Специального совещания Комитета с международными, региональными и субрегиональными организациями. Комитет с нетерпением ожидает получения плана действий и конкретных результатов пятого Специального совещания.

50. В программе работы Комитета на период с июля по декабрь 2006 года Исполнительному директорату было предложено оказывать Комитету помощь в подготовке и проведении тематических обсуждений по вопросу об активизации усилий по ограничению мобильности террористов. **Комитет хотел бы, чтобы такое обсуждение состоялось в Комитете до проведения пятого Специального совещания.**

51. В 2005 году Комитет предложил Исполнительному директорату продолжать и укреплять плодотворное сотрудничество с учрежденной Группой восьми Группой контртеррористических действий. Исполнительный директорат сообщил, что он продолжал регулярно сотрудничать с Группой контртеррористических действий и участвовал в работе совещаний по вопросам технической помощи и другим вопросам, представляющим совместный интерес. Исполнительный директорат получил от Группы контртеррористических действий предварительные таблицы, содержащие информацию о помощи, и отметил, что его обновленная соответствующая таблица будет представлена в ближайшее время. Исполнительный директорат сообщил также, что его члены встречались в ходе визитов с местными представителями Группы контртеррористических

действий. Комитет приветствует сотрудничество Исполнительного директората с Группой контртеррористических действий и предлагает Исполнительному директорату продолжать укреплять такое сотрудничество, в том числе продолжать встречаться с членами Группы в ходе визитов.

VII. Расширение возможностей по сбору информации для наблюдения за усилиями государств-членов в их борьбе с терроризмом и по содействию оказанию надлежащей технической помощи, в том числе посредством визитов с согласия соответствующего государства

52. Сбор информации по-прежнему играет важную роль в деятельности Комитета, что позволяет ему строить свою работу по наблюдению за ходом осуществления резолюции 1373 (2001) и по содействию ее осуществлению на прочной основе. В ходе визитов в государства и благодаря активизации диалога Исполнительный директорат расширил свои возможности по сбору информации. Комитет по-прежнему помнит о той обеспокоенности, которую вызывает «усталость» от представления отчетности. В этой связи Комитет подчеркнул необходимость того, чтобы Исполнительный директорат, Группа по наблюдению Комитета, учрежденного резолюцией 1267 (1999), и эксперты Комитета, учрежденного резолюцией 1540 (2004), продолжали укреплять сотрудничество и обмениваться информацией. Конкретные вопросы, относящиеся к посещениям государств и диалогу с ними, рассматриваются в разделе II выше.

53. Комитет пришел к выводу, что проведенные им новые предварительные оценки осуществления обеспечивают углубленный, систематический и объективный анализ выполнения государствами резолюции 1373 (2001). Комитет рекомендует Исполнительному директорату обеспечить применение согласованного подхода к такому анализу и в полной мере использовать имеющийся в Исполнительном директорате опыт решения конкретных вопросов, затрагиваемых резолюцией 1372 (2001).

VIII. Расширение потенциала Контртеррористического комитета по подготовке рекомендаций Совету Безопасности во всех областях, связанных с осуществлением резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности

54. Комитет признал, что он предпринял лишь первые шаги в направлении достижения этой цели, главным образом по причине позднего укомплектования штата Исполнительного директората. Однако Комитет выразил надежду на то, что полностью укомплектованный Исполнительный директорат позволит Комитету сделать больше в этом плане. Хотя ключевыми принципами остаются сотрудничество, транспарентность и беспристрастность, Комитет вновь заявил, что намерен перейти к более систематическому, последовательному и всеобъемлющему анализу усилий государств и к укреплению своего потенциала по

оказанию наиболее эффективной помощи государствам во всестороннем выполнении резолюции.

55. В программе работы на июль-декабрь 2006 года Исполнительный директорат указал, что он будет оказывать Комитету помощь в подготовке и проведении тематических обсуждений по вопросу об активизации усилий, направленных на ограничение мобильности террористов. Комитет считает, что такие тематические обсуждения принесут большую пользу, в том числе и потому, что позволят ему выносить соответствующие рекомендации Совету в отношении осуществления резолюции 1373 (2001).

IX. Ускорение работы и рационализация процедур

56. Комитет признал, что необходимо по-новому взглянуть на систему отчетности, и ожидает от Исполнительного директората конкретных предложений на этот счет. В ходе обзора, проведенного в 2005 году, Комитет рекомендовал Исполнительному директорату укреплять сотрудничество с другими вспомогательными органами Совета, занимающимися вопросами борьбы с терроризмом (комитетами, учрежденными резолюциями 1257 (1999) и 1540 (2004)), и их экспертами и представить Комитету предложение в отношении того, как это сотрудничество могло бы привести к активизации деятельности Комитета по борьбе с терроризмом, которая позволила бы наиболее эффективно использовать ресурсы и ограничить дублирование. В этой связи Исполнительный директорат сообщил Комитету, что в сотрудничестве с Группой по наблюдению Комитета, учрежденного резолюцией 1257 (1999), и экспертами Комитета, учрежденного резолюцией 1540 (2004), он расширил обмен информацией об осуществлении государствами соответствующих резолюций, обеспечил предоставление им доступа к базам данных друг друга и полное использование имеющихся источников информации, включая доклады государств-членов.

57. Комитет также отметил, что он приветствовал бы предложения, подготовленные Исполнительным директоратом при содействии экспертов из других вспомогательных органов Совета Безопасности, занимающихся вопросами борьбы с терроризмом, относительно путей рационализации отчетности в соответствии с просьбой, содержащейся в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года (см. резолюцию 60/1).

58. В соответствии с просьбой Комитета Директор-исполнитель направил Комитету 23 марта письмо, содержащее информацию о работе этих трех групп экспертов по проблеме несвоевременного представления докладов государствами. Во-первых, в нем шла речь о расширении обмена информацией между группами экспертов. Во-вторых, в нем говорилось о том, что достигнута договоренность в отношении того, что три группы изучат также возможность подготовки одного набора вопросов, которые отвечали бы требованиям выполнения обязательств по отчетности; и, в-третьих, была достигнута договоренность о координации группами совместных действий по связям с региональными организациями. В сентябре Исполнительный директорат представил еще один совместный документ об общей стратегии, применяемой в отношении государств, не представляющих или несвоевременно представляющих доклады. **Комитет вновь обращается к Исполнительному директорату с просьбой сообщить о результатах применениях этих мер.**

59. Комитет рекомендовал Исполнительному директорату еще более укрепить сотрудничество с другими вспомогательными органами Совета Безопасности, занимающимися вопросами борьбы с терроризмом, и их экспертами и представить Комитету предложение в отношении того, как это сотрудничество могло бы привести к активизации деятельности Совета по борьбе с терроризмом, которая позволила бы наиболее эффективно использовать ресурсы и ограничить дублирование, в том числе в связи с подготовкой визитов в государства.

60. Комитет продолжает придавать огромное значение координации действий с экспертами из других вспомогательных органов Совета Безопасности, занимающихся вопросами борьбы с терроризмом, при подготовке визитов и рационализации отчетности.

X. Осуществление резолюции 1624 (2005) Совета Безопасности

61. В резолюции 1624 (2005) Совет поручил Комитету представить Совету доклад об осуществлении этой резолюции через 12 месяцев после ее принятия. Комитет просил Исполнительный директорат подготовить доклад на основе докладов государств-членов. На момент завершения подготовки этого доклада в Комитет поступили доклады 69 государств. Комитет с признательностью отмечает работу Исполнительного директората по подготовке доклада об осуществлении государствами резолюции 1624 (2005).

62. В соответствии со своим мандатом Исполнительный директорат в ходе диалога с государствами, в том числе в связи с посещением государств, затрагивал также вопросы осуществления этой резолюции.

63. Для обеспечения Комитета информацией в связи с обсуждением в нем его дальнейшей работы по осуществлению резолюции 1624 (2005) Исполнительный директорат подготовил дискуссионный документ с учетом того, что только одна треть государств-членов представила ответы на вопросник Контртеррористического комитета.

64. Комитет рекомендует Исполнительному директорату продолжать его работу по осуществлению резолюции 1624 (2005) под руководством Комитета.

XI. Применение активной информационной стратегии

65. Комитет рекомендовал Исполнительному директорату уделять особое внимание обеспечению того, чтобы государства-члены имели четкое представление о работе Комитета и его Исполнительного директората. Комитет подчеркнул, что краеугольным камнем этой стратегии по-прежнему остается обновление веб-сайта.

66. Исполнительный директорат подготовил план осуществления, который был рассмотрен и принят Комитетом. Исполнительный директорат изменил оформление веб-сайта Комитета и подготовил подборку информационных материалов. Кроме того, в течение отчетного периода Директор-исполнитель дал интервью различным новостным изданиям, и по завершении трех визитов в го-

сударства-члены были организованы пресс-конференции. И наконец, Исполнительный директорат организовал ряд брифингов о работе Комитета.

67. Комитет с удовлетворением отмечает обновленный веб-сайт и подборку информационных материалов. **Комитет подтвердил важное значение регулярного обновления веб-сайта, с тем чтобы на нем всегда были отражены самые последние события.**

ХII. Достижение и поддержание высокого уровня экспертных знаний во всех областях, охватываемых резолюцией 1373 (2001) Совета, в том числе посредством улучшения условий работы группы экспертов Контртеррористического комитета

68. В 2005 году Комитет рекомендовал Исполнительному директорату в полной мере использовать недавно полученные им экспертные знания в целях содействия осуществлению резолюции 1373 (2001). Он также рекомендовал Исполнительному директорату обеспечивать большую транспарентность при использовании этих экспертных знаний.

69. В 2005 году Комитет также рекомендовал Исполнительному директорату продолжить укомплектование своего штата сотрудниками, обладающими надлежащей квалификацией и опытом, обеспечивая высокий уровень работоспособности, компетентности и добросовестности и уделяя при этом должное внимание важности подбора кадров на возможно более широкой географической основе.

70. **Комитет вновь призывает Исполнительный директорат обеспечивать большую транспарентность в его работе с Комитетом и более широким членским составом Организации Объединенных Наций.**

71. **Комитет вновь заявляет, что он придает важное значение поддержанию самого высокого уровня экспертных знаний в областях, охватываемых резолюцией 1373 (2001). Комитет придает особое значение способности Исполнительного директората последовательно применять эти знания во всей своей работе.** Комитет приветствует участие экспертов Исполнительного директората в соответствующих учебных мероприятиях.

ХIII. Выводы

72. На протяжении всего года Исполнительный директорат оказывал Комитету ценную поддержку. Исполнительный директорат разработал амбициозные программы работы и достиг существенного прогресса в выполнении задачи, поставленной перед ним в процессе активизации работы. Комитет провел обстоятельные и подробные обсуждения, в результате которых пришел к выводам, излагаемым ниже.

73. Комитет подтверждает свои первоочередные задачи, изложенные в его докладе Совету 15 декабря 2005 года (см. S/2005/800, приложение), и свои руководящие принципы сотрудничества, транспарентности, беспристрастности и согласованности в подходе.

74. Комитет подчеркивает, что мандат Исполнительного директора вытекает из мандата Комитета. Комитет рекомендует Исполнительному директорату уделять более пристальное внимание конкретным итогам своей работы в форме результатов осуществления государствами резолюции 1373 (2001), которые выявляются из анализа, проведенного Исполнительным директоратом. Комитет рекомендует Исполнительному директорату сосредоточить внимание на своем основном мандате и определить приоритетность своих усилий. Комитет также подчеркивает, что подход, ориентированный на практическую деятельность, общая согласованность и транспарентность имеют чрезвычайно важное значение для эффективной работы Исполнительного директора по осуществлению резолюции 1373 (2001).

75. Комитет подчеркивает важное значение активизации усилий по наблюдению за осуществлением резолюции 1373 (2001) и содействию ее осуществлению. В различных положениях настоящего доклада содержатся конкретные рекомендации Комитета в адрес Исполнительного директора на этот счет. В этой связи Комитет ожидает получения всеобъемлющего анализа состояния выполнения резолюции 1373 (2001) на основе проведенных предварительных оценок осуществления этой резолюции всеми государствами.

76. Комитет с удовлетворением отмечает то, что было сделано Исполнительным директоратом в 2006 году, в частности представление предложения о предварительных оценках осуществления и Справочника по передовым видам практики.

77. Комитет с удовлетворением отмечает работу Исполнительного директора над докладом об осуществлении государствами резолюции 1624 (2005). Комитет рекомендует Исполнительному директорату продолжать работать над осуществлением резолюции 1624 (2005) под руководством Комитета.

78. Комитет приветствует также деятельность Исполнительного директора, касающуюся визитов, технической помощи и активизации работы с международными региональными и субрегиональными организациями. Комитет с удовлетворением отмечает ту огромную работу, которая проделана в этих областях, и ожидает получения в этих областях более конкретных результатов по достижению согласованных целей.

79. Комитет рекомендует Исполнительному директорату поддерживать и углублять свой диалог с государствами по вопросу об осуществлении ими резолюции 1373 (2001). Такой диалог имеет особенно важное значение при подготовке визитов и выполнении рекомендаций по их итогам.

80. Комитет продолжает рассматривать свою работу по содействию оказанию технической помощи в связи с осуществлением государствами своих обязательств по резолюции 1373 (2001) в качестве ключевого направления. Комитет вполне сознает, что можно было бы сделать больше. Исполнительному директорату рекомендуется усилить свою роль по содействию оказанию государствам помощи, необходимой для выполнения их обязательств по резолюции 1373 (2001), согласно директивным указаниям и соответствующему плану осуществ-

вления, с тем чтобы большее число государств получали помощь, необходимую для дальнейшего осуществления этой резолюции. Исполнительному директорату следует сосредоточить внимание на выявлении первоочередных потребностей и на работе по их удовлетворению. В области сотрудничества с донорами Исполнительному директорату также рекомендуется работать с государствами и организациями, которые, возможно, уже не оказывают помощи в этой области. Комитет приветствовал бы срочное предложение в отношении того, как можно достичь большего в этой области за счет имеющихся ресурсов.

81. И наконец, Комитет рекомендует Исполнительному директорату продолжать укреплять связи с другими подразделениями системы Организации Объединенных Наций. В частности, Комитет подчеркивает, что для ускорения работы и рационализации процедур необходимо обеспечить максимальную координацию с экспертами из других вспомогательных органов Совета Безопасности, занимающихся вопросами борьбы с терроризмом.