Конференция 2005 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора

25 May 2005 Russian Original: English

Нью-Йорк, 2-27 мая 2005 года

Укрепление процесса осуществления статей I и II Договора о нераспространении ядерного оружия

Рабочий документ, представленный Соединенными Штатами Америки

Договор о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) представляет собой один из ключевых правовых барьеров, препятствующих распространению ядерного оружия и материалов, связанных с производством такого оружия. ДНЯО по сути своей является договором, обеспечивающим взаимную безопасность. Очевидно, что безопасность всех государств-членов зависит от неукоснительного соблюдения норм Договора, касающихся нераспространения, всеми другими участниками. Выгоду из Договора извлекают прежде всего те государства-члены, которые не обладают ядерным оружием, поскольку они могут быть уверены в том, что их соседи также не обладают ядерным оружием. Строгое соблюдение обязательств в отношении нераспространения имеет существенно важное значение для региональной стабильности, предупреждения гонки ядерных вооружений и предотвращения того, чтобы ресурсы, необходимые для экономического развития, безрассудно тратились на процесс создания оружия, оказывающий дестабилизирующее воздействие и являющийся непродуктивным в экономическом отношении.

Сегодня Договор сталкивается с самым серьезным вызовом за всю историю своего существования, что обусловлено невыполнением предусмотренных в нем обязательств в отношении нераспространения. Хотя подавляющее большинство государств-членов выполняет эти обязательства, составляющие самый важный вклад Договора в обеспечении международного мира и безопасности, некоторые страны не делают этого. Мы должны справиться с этим вызовом для обеспечение того, чтобы Договор сохранил свою значимость. Нынешняя конференция по рассмотрению действия Договора предоставляет государствам — участникам ДНЯО возможность продемонстрировать решимость, вновь подтвердив наше твердое общее убеждение в том, что несоблюдение ключевых норм Договора, касающихся нераспространения, создает явную угрозу международному миру и безопасности.

Соединенные Штаты предлагают включить следующие формулировки, касающиеся статей I и II, в доклад Главного комитета I и в заключительный документ Конференции по рассмотрению действия Договора.

Статьи I и II — Нераспространение

- 1. Конференция заявляет, что ДНЯО является одним из ключевых правовых барьеров, препятствующих распространению ядерного оружия, и вносит жизненно важный вклад в обеспечение международной безопасности. Участники должны искать пути укрепления Договора для обеспечения того, чтобы он продолжал играть эффективную роль в содействии укреплению мира и безопасности во всем мире.
- 2. Конференция отмечает, что в период после предыдущей конференции по рассмотрению действия Договора ДНЯО столкнулся с рядом серьезные вызовов, обусловленных невыполнением обязательств по Договору, касающихся нераспространения. Это нанесло удар по ключевой цели ДНЯО предотвратить распространение ядерного оружия, ослабило доверие к режиму нераспространения и поставило под угрозу выгоды в плане безопасности, обеспечиваемые Договором.
- 3. Конференция напоминает, что Совет Безопасности Организации Объединенных Наций в своем заявлении от 31 января 1992 года и в своей резолюции 1540 от 28 апреля 2004 года указал, что распространение оружия массового уничтожения представляет угрозу для международного мира и безопасности.
- 4. Конференция признает, что государства становятся участниками ДНЯО, чтобы укрепить свою безопасность благодаря согласию каждого участника выполнять обязательства в отношении нераспространения. Эти выгоды в плане безопасности будут существовать лишь до тех пор, пока все участники будут выполнять эти обязательства и обеспечивать их выполнение. Несоблюдение Договора создает угрозу для всех его участников и требует эффективного реагирования, иначе произойдет дальнейшее снижение уровня безопасности и ослабление доверия к ДНЯО.
- 5. Конференция отмечает важное значение коллективной воли участников Договора для более эффективного выполнения и обеспечения выполнения обязательств по Договору, касающихся нераспространения. Участники ДНЯО, которые нарушают обязательства по Договору, касающиеся нераспространения, должны нести за это ответственность.
- 6. Конференция признает необходимость упорного продолжения усилий в целях урегулирования текущих ситуаций, связанных с несоблюдением, не только для того, чтобы устранить угрозу безопасности, порождаемую этими государствами, но и для того, чтобы продемонстрировать решимость международного сообщества и удержать других от подражания нарушителям, ведущим себя вызывающим образом.
- 7. Конференция выражает озабоченность по поводу возникновения тайных международных сетей ядерных поставок и закупок, в которые вовлечены, в частности, самые секретные технологии и оружейные конструкции. Выявление сети А.К. Хана и серия нарушений ДНЯО, связанных с обогащением и переработкой, четко показывают, что требуется сделать больше.

- 8. Конференция выражает обеспокоенность по поводу опасности того, что некоторые государства могут приобрести потенциал для производства расщепляющегося материала и затем нарушить Договор или выйти из него, чтобы заняться производством ядерного оружия.
- 9. Конференция считает, что кризис, связанный с несоблюдением Договора его участниками, создает угрозу безопасности всех стран, обусловленную, в частности, тем, что террористы могут воспользоваться этими нарушениями в своем стремлении приобрести ядерный материал для создания радиологического устройства или ядерного оружия.
- 10. Конференция настоятельно призывает государства участники ДНЯО, обладающие ядерным оружием, внедрять и обеспечивать контроль, необходимый для обеспечения выполнения их обязательств по статье I, и периодически проводить консультации между собой, стремясь обеспечить применение всех необходимых мер контроля.
- 11. Конференция настоятельно призывает государства участники ДНЯО, не обладающие ядерным оружием, воздерживаться от действий, направленных на создание потенциала для производства ядерного оружия, обеспечить принятие и строгое соблюдение необходимых национальных законов и нормативных актов для обеспечения выполнения ими своих обязательств по статье ІІ ДНЯО и обеспечивать достаточный уровень транспарентности, чтобы показать, что их ядерные программы согласуются с их обязательствами в отношении нераспространения.
- 12. Конференция заявляет о необходимости применения высокого стандарта в отношении соблюдения статьи II. Она призывает всех участников ДНЯО анализировать и обеспечивать соблюдение запрета на производство и приобретение ядерного оружия, а также обязательства не добиваться и не принимать какой-либо помощи в производстве или приобретении ядерного оружия. Она настоятельно призывает участников ДНЯО выявлять и пресекать все такие нарушения как можно раньше, задолго до того, как эта деятельность приведет к реальному производству или приобретению ядерного оружия.
- 13. Конференция подчеркивает в этой связи, что факты, указывающие на то, что целью тех или иных конкретных действий является приобретение ядерного оружия, свидетельствуют о несоблюдении статьи П. Примеры действий, указывающих на несоблюдение, включают в себя тайное создание объектов или осуществление закупок, преднамеренное нарушение гарантий МАГАТЭ, обман и отрицание фактов и осуществление ядерной программы без убедительного обоснования ее мирной направленности (например приобретение установок по обогащению или переработке, не имеющее под собой четкого экономического обоснования).
- 14. Конференция поддерживает принятую Советом Безопасности Организации Объединенных Наций 28 апреля 2004 года резолюцию 1540 о предотвращении распространения оружия массового уничтожения и усилении экспортного контроля и мер по обеспечению сохранности ядерного материала и призывает сотрудничать в ее осуществлении, в том числе, где это возможно и необходимо, путем оказания помощи. Она настоятельно призывает все государства, как того требует резолюция 1540, принять на национальном уровне законы и нормативные акты, включая положения об обеспечении соблюдения, преду-

сматривающие надлежащие санкции за нарушения. Эта резолюция имеет особо важное значение для пресечения деятельности негосударственных субъектов, которые в последние годы были причастны к нарушениям ДНЯО. Конференция призывает всех участников ДНЯО обеспечить, чтобы в их национальных правовых системах нашли отражение как широкие цели ДНЯО, так и конкретные требования резолюции 1540 и чтобы они надлежащим образом обеспечивали соблюдение установленных требований физическими и юридическими лицами, находящимися под их юрисдикцией.

- 15. Конференция признает важность принятия Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 13 апреля 2005 года Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма. Она считает, что эта конвенция, когда она вступит в силу, укрепит международно-правовые рамки по борьбе с ядерным терроризмом и тем самым дополнит обязательства в отношении нераспространения, закрепленные в ДНЯО. Она настоятельно призывает государства подписать Конвенцию, когда она 14 сентября 2005 года будет открыта для подписания, и затем как можно скорее ратифицировать ее и приступить к ее осуществлению.
- 16. Конференция поддерживает согласующиеся с международным правом скоординированные действия по пресечению тех поставок будь то государствам или негосударственными субъектам или государствами или негосударственными субъектами оборудования, материалов и технологий, связанных с оружием массового уничтожения, которые противоречат принципам ДНЯО, касающимся нераспространения. Она подчеркивает, что осуществление Инициативы по безопасности в области распространения и другие аналогичные действия, которые осуществляются в согласии с национальными законами и соответствующими нормами международного права, включая решения Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, представляют собой дополнительный инструмент обеспечения соблюдения действующих договоров и режимов, включая ДНЯО.
- 17. Конференция приветствует усилия, прилагаемые с целью внести поправки в Конвенцию Организации Объединенных Наций о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, и благодаря этому расширить предусмотренные в Конвенции полномочия на пресечение операций по транспортировке морем грузов, связанных с оружием массового уничтожения. Она считает, что эти полезные усилия будут способствовать расширению набора инструментов, позволяющих сдерживать распространение, и настоятельно призывает все государства способствовать достижению этой цели путем одобрения соответствующих поправок на дипломатической конференции, которую планируется провести в октябре 2005 года.
- 18. По мнению Конференции, участники ДНЯО должны поощрять формирование позиции, согласно которой нарушения являются абсолютно нетерпимыми, и заранее четко демонстрировать готовность безотлагательно использовать жесткие меры при выявлении любого факта несоблюдения. Она считает, что такая политика уменьшит опасность совершения нарушений в будущем и поможет восстановить международную уверенность в том, что режим нераспространения является жизнеспособным.
- 19. Конференция призывает участников ДНЯО рассмотреть возможность использования широкого диапазона мер реагирования на любой случай несоблю-

дения ДНЯО и предпринимать надлежащие шаги, включая — но не ограничиваясь этим — прекращение сотрудничества в ядерной области с государством-нарушителем. Государства-участники должны, используя надлежащие средства, добиваться прекращения использования оборудования или материала, приобретенного или произведенного в результате существенного нарушения обязательств по ДНЯО, касающихся нераспространения, и требовать возвращения такого материала или оборудования или его уничтожения.

- 20. Конференция напоминает о роли Совета Безопасности Организации Объединенных Наций в ситуациях, когда случаи ядерного распространения, включая несоблюдение статей I или II, доводятся до его сведения. Совет должен в таких обстоятельствах действовать безотлагательно в целях выработки мер реагирования, особенно в тех ситуациях, когда рассматриваемый случай создает угрозу международному миру и безопасности.
- 21. Конференция подчеркивает, что нарушители ДНЯО могут улучшить свою международную репутацию благодаря возврату к неукоснительному соблюдению Договора, осуществлению Дополнительного протокола и полному, поддающемуся проверке и необратимому демонтажу любых компонентов, служащих для поддержки программы создания ядерного оружия.
- 22. По мнению Конференции, отмена мер, введенных в отношении государства, не соблюдающего Договор, должна быть четко увязана с поддающимися проверке действиями, которые на протяжении определенного периода времени свидетельствуют о том, что государство устранило нарушение и что любая сохраняющаяся ядерная деятельность полностью соответствует его обязательствам по ДНЯО.
- 23. Конференция высоко оценивает решение правительства Ливии отказаться от своей программы создания ядерного оружия и начать вновь соблюдать положения ДНЯО.

5