

Конференция 2005 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора

28 April 2005
Russian
Original: English

Нью-Йорк, 2–27 мая 2005 года

Рабочий документ по статье X (выход из ДНЯО), представленный Австралией и Новой Зеландией

Введение

Возможность того, что участник Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) накопит потенциал для стремительного прорыва в усилиях по созданию ядерного оружия и затем выйдет из Договора, существовала с самого начала действия Договора. С учетом этой опасности в Договоре были предусмотрены четкие ограничения, касающиеся обстоятельств, делающих такой выход возможным. Как говорится в статье X Договора, участник Договора, намеревающийся выйти из него, должен сначала определить, что «... связанные с содержанием настоящего Договора исключительные обстоятельства поставили под угрозу высшие интересы его страны». Чтобы подчеркнуть серьезный характер любого предполагаемого выхода, в статью X было включено положение о том, что уведомление о выходе должно быть направлено не только всем другим участникам, но и Совету Безопасности.

Достижение на Конференции по рассмотрению действия Договора договоренности в отношении некоторого общего понимания по поводу выхода из Договора способствовало бы оперативному и надлежащему международному реагированию в любой подобной будущей ситуации. Не предлагается вносить каких-либо изменений в положения ДНЯО, касающиеся выхода. Намерение состоит в том, чтобы способствовать более эффективному использованию существующих положений и структур.

Участники ДНЯО не должны иметь возможности уклониться от выполнения своих обязательств по Договору путем выхода из него. Нормы международного права, применимые к ситуациям, связанным с выходом из Договора, должны быть подтверждены в контексте ДНЯО. Так, например, статья 70 Венской конвенции о праве международных договоров предусматривает, что выход из договора не освобождает участника от выполнения обязательств, возникших до обоснованного осуществления им своего права на выход.

Участник ДНЯО, который выходит из Договора, не должен иметь возможности использовать технические ядерные средства, приобретенные для использования в мирных целях в период, когда он в силу своего участия в ДНЯО был охвачен гарантиями в отношении нераспространения. Участники ДНЯО

должны подтвердить, что в отношении ядерных материалов, оборудования и технологий, приобретенных государством на том основании, что они будут использованы в мирных целях, продолжают действовать обязательства, касающиеся мирного использования, даже если государство выходит из ДНЯО. В соответствии со статьей III Договора ни один участник не должен осуществлять ядерных поставок в государство, вышедшее из Договора. Участники должны также, проявляя бдительность, не поставлять такому государству товары двойного назначения, которые могут быть использованы для развития его ядерной программы.

Межправительственные соглашения о поставках, связанных с использованием ядерной энергии в мирных целях, должны запрещать использование ядерных материалов, оборудования и технологий, охватываемых такими соглашениями, если получатель выходит из ДНЯО. Это же условие должно применяться к ядерным материалам, оборудованию и технологиям, полученным на основе или с помощью первоначально поставленных ядерных материалов, оборудования и технологий. Межправительственные соглашения о ядерных поставках должны содержать требование о том, что в случае выхода из ДНЯО ядерные материалы, оборудование и технологии следует вернуть государству-поставщику, привести в непригодное для использования состояние или демонтировать под международным контролем.

Выход из Договора не может служить для участников ДНЯО способом избежать международной ответственности за нарушения, совершенные в период участия в Договоре. Поскольку любой выход из Договора носит серьезный характер и может возникнуть угроза международному миру и безопасности, было бы уместно, чтобы Совет Безопасности автоматически проводил заседание сразу же после того, как то или иное государство направит уведомление о выходе из ДНЯО. Было бы также целесообразно созывать внеочередное совещание государств — участников Договора для рассмотрения каждого случая выхода.

На таком заседании Совета Безопасности можно было бы, в частности, определить условия, которые применялись бы в случае, если объявленный процесс выхода начнет осуществляться. По мнению Генерального директора Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ), принятие Советом Безопасности незамедлительных и решительных мер в случае выхода того или иного участника из ДНЯО имеет существенно важное значение для укрепления ДНЯО.

Важность этого вопроса была признана назначенной Генеральным секретарем Группой высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам, которая в своем докладе, подготовленном в декабре 2004 года, пришла к выводу о том, что участники ДНЯО, которые выходят из Договора, «... должны привлекаться к ответственности за нарушения, совершенные в то время, когда они еще были участниками Договора». Группа высокого уровня внесла рекомендацию о том, что направление тем или иным государством уведомления о выходе «... должно приводить к немедленной проверке выполнения им положений Договора, если необходимо — с санкции Совета Безопасности» (A/59/565, пункт 134).

Предлагаемая формулировка Заключительного документа

Конференция подчеркивает, что выход из ДНЯО не является для государств, которые нарушают свои обязательства по Договору, способом избежать привлечения к ответственности за такие нарушения в соответствии с полномочиями Совета Безопасности и, где это уместно, Совета управляющих МАГАТЭ. Конференция считает, что любое уведомление о выходе должно приводить к немедленной проверке соблюдения государством Договора, если необходимо — с санкции Совета Безопасности.

Конференция считает, что любое уведомление о выходе из Договора потенциально является вопросом, имеющим существенно важное значение для международного мира и безопасности и требующим незамедлительного и автоматического рассмотрения Советом Безопасности и принятия Советом Безопасности надлежащих мер. Можно предусмотреть также созыв внеочередного совещания государств — участников ДНЯО. Руководствуясь международно-правовыми принципами, применимыми к международным договорам, Конференция заявляет, что выход из Договора не освобождает государство-участник от выполнения обязательств, которые он не выполнил на момент выхода. Конференция подчеркивает, что в отношении ядерных материалов, оборудования и технологий, приобретенных государством на том основании, что они будут использованы в мирных целях, продолжают действовать обязательства, касающиеся мирного использования, даже если государство выходит из Договора.

Конференция настоятельно призывает ядерных поставщиков включать в межправительственные соглашения о поставках, связанных с использованием ядерной энергии в мирных целях, положение, запрещающее использовать ядерные материалы, оборудование и технологии, охватываемые такими соглашениями, если получатель выходит из ДНЯО.

Это же условие должно применяться к ядерным материалам, оборудованию и технологиям, полученным на основе или с помощью первоначально поставленных ядерных материалов, оборудования и технологий. Такие межправительственные соглашения должны содержать требования о том, что в случае выхода из ДНЯО ядерные материалы, оборудование и технологии следует вернуть государству-поставщику, привести в непригодное для использования состояние или демонтировать под международным контролем. Конференция подчеркивает, что в соответствии со статьей III Договора ни один участник не должен осуществлять ядерных поставок в государство, вышедшее из Договора. Участники должны, проявляя бдительность, не поставлять такому государству товары двойного назначения, которые могут быть использованы для развития его ядерной программы.