



联合国

HSP

HSP/GC/20/2/Add.5



人居署

联合国
人类住区规划署理事会

Distr.
GENERAL

24 January 2005

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第二十届会议

2005年4月4-8日，内罗毕
临时议程*项目4

联合国人类住区规划署（人居署）的活动：
执行主任编制的进度报告

人居署与青年：加强参与的战略，工作文件

秘书处的说明

摘要

2003年5月，理事会通过了青年参与人居署工作问题的第19/13号决议。决议请执行主任编制一份关于加强青年和青年组织参与人居署工作的战略，提交理事会第二十次会议。

为制定战略，2004年4月至9月期间与青年和民间社会组织进行了广泛的协商。各行各业的伙伴参加了协商，包括青年组织和与之一起工作的组织。参加协商的青年组织包括在地方、国家和区域各级活动的青年组织。

战略文件草案已在人居署主页上公布，主页与 Taking IT Global 的网址链接，该网址一直在讨论青年战略。2004年7月4日至8月7日期间，以下国家总共44名成员参加了讨论：安提瓜和巴布达、澳大利亚、孟加拉国、比利时、巴西、加拿大、埃及、厄立特里亚、加纳、印度、伊朗伊斯兰共和国、肯尼亚、尼泊尔、荷兰、尼日利亚、巴基斯坦、菲律宾、南非、塔吉克斯坦、突尼斯、土耳其、联合王国、坦桑尼亚联合共和国、美利坚合众国、赞比亚和津巴布韦。

在人居署内部进行了采访，以便摸清目前有哪些青年方面的战略和方案，弄清存在哪些加强青年人参与的机会。同时还研究了就评估与其他联合国机构进行协作的机会。

该战略还在以下论坛内作了介绍和讨论：2004年6月举行的制定非洲城市青年人就业战略的专家组会议；2004年8月12日内罗毕的国际青年日；以及2004年9月13至17日在西班牙巴塞罗那举行的第一届世界城市论坛。

本报告说明了提供理事会审议的这一战略的要点。但应将这一战略视为仍在进行中的工作，还会根据人居署与城市青年交往的增加而不断加以完善。

* HSP/GC/20/1。

目录

	页次
一. 导言	3
A. 挑战	3
B. 人居署理事会的回应	4
二. 目标和原则	5
A. 目标	5
B. 原则	5
三. 战略的组成部分	6
A. 组成部分 1: 青年在全球、国家和地方各级对人居署机关的 论坛的参与	6
B. 组成部分 2: 青年和人类住区方案	7
C. 组成部分 3: 青年政策的制定和方案规划能力	8
D. 组成部分 4: 信息传播和知识管理	8
E. 组成部分 5: 协调和伙伴关系战略	9
四. 执行战略	10

人居署与青年：加强参与的战略

一、 导言

A. 挑战

1. 贫困的城市化和青年弱势处境的加剧

1. 世界人口日益城市化，而城市人口增长的四分之三发生在发展中国家。发展中国家城市的特点是规划不足和住房过于拥挤，连基本的城市服务也无法获得。

2. 城市地区应给人们以机会，使之能够获得较好住房、保健服务、学校和就业。然而，绝大多数发展中国家城市中长大的人面临的危险大于面临的机会。这些危险包括过于拥挤和卫生不良带来的健康危险、对自然灾害的承受能力日益降低、以及由于没有可靠的就业而面临被扫地出门和经济上难以为继的危险。这些问题对城市人口、特别是对青年有着长远的影响。

2. 《人居议程》和青年

3. 8年前的1996年6月，联合国人类住区会议（人居二）在土耳其的伊斯坦布尔举行；会议期间，城镇管理的观念发生了历史性的突破。各国政府第一次认识到地方政府、民间社会、商界、青年、妇女和其他当地有关利益方是影响人类住区决策进程中的平等伙伴。会议产生了《人居议程》，这一议程奠定了可赖以增进和发展地方伙伴关系，从而实现更安全、更健康、更清洁和更平等的城市的基础。《人居议程》还为青年等有关利益方提出了新的挑战，促使其更加切实地参与地方的发展。

4. 人居署通过立足于城市的参与性方案，在地方、国家和区域各级支持《人居议程》的执行。这些方案面向的是城市减贫、预防犯罪和水、卫生设施和废物收集等基本服务等问题。

5. 人居署发起了两项主要的全球性活动，一是安居，二是城市施政。这两项活动的目的是通过强化那些强调平等、可持续能力和社会正义的政策，减轻城市的贫困。同政府、地方当局、社区非政府组织组织、私营部门、青年、妇女和联合国机构建立的战略性和业务伙伴关系，对这些活动取得成功至关重要。同样，这些活动也为青年男女、特别是那些面临困难的青年男女参与以社区为主的发展提供了机会。

3. 加强青年参与的理由

6. 加强对青年重视的力度的理由是，世界上人口的很大一部分是青年，发展中国家尤其如此，而这部分人受不可持续发展所衍生问题的影响最大。与此同时，作为人居署青年战略的目标群体的发展中国家的城市中，15至24岁的人具有极大的潜力，如果有适当的机会，他们能够对社会的的发展作出贡献。将青年置于发展战略的中心这一挑战，可与二十年前将妇女和性别列入发展议程相比。无法想象不集中关注妇女的作用能够使发展中国家的问题得到解决。人居署认为，在处于发展中的青年的问题上，也需要有类似的模式的转变，而当前的战略就是满足这一要求的第一次尝试。

7. 青年人的失业率最高，从很多方面说最容易受失业和贫困造成的社会破坏的影响。与此同时，他们又是未来的希望，不对青年进行投资，极大程度地制约未来发展潜力的发挥。

8. 今天，超过 10 亿人口的年龄是在 15 到 24 岁之间，而近 40%的世界人口年龄在 20 岁以下。这些青年人中，85%生活在发展中国家，他们中的很多人在极端贫困面前尤其无能为力。儿童和青年在发展中国家占了城市人口中的很高比例。在很多非洲国家，居民超过 50%年龄在 19 岁以下。^{*} 贫困、失业、环境及健康问题交织在一起，暴力冲突又常常使之进一步加剧，使越来越多的城市青年陷入危险之中。女童往往面临格外严重的危害，土著社区的青年也是如此。

9. 《2003 年世界青年状况报告》指出，战争大多发生在发展中国家，尤其是在非洲，估计那里有 30 万 10 到 24 岁的青年兵，他们在成人的驱使下加入武装冲突，将自己的生命置于危险之中。即使没有发生武装冲突的国家，青年也常常在政治舞台上遭受欺侮。尽管青年精力充沛和热情洋溢，是促进社会或政治问题的有力工具，但他们容易被误导和遭受欺侮，给他们带来破坏性的结果。

10. 在过去 20 年里，青年人首当其冲受到以下各项因素的影响：城市贫困，贩卖儿童和青年情况加剧，对青年特别是女童和女青年的性剥削，大量的失业，街童现象日益严重，青年犯罪和暴力，青年团伙，招募童兵，家庭模式的破坏，环境恶化，健康情况恶化及其带来的传染病的传播、新疾病的出现和艾滋病毒/艾滋病不断的传播的影响。

11. 人居署的很多注重青年的举措取得了圆满的成果，为人居署今后的青年工作提供了模式，但城市青年问题规模极大，需要努力将这一工作全面纳入人居署整个方案的主流。虽然有上述成功的举措，但一些人居署的方案并没有明确将注意力放在青年身上，有人已表示应就如何加强对青年的重视提出指导意见。

12. 人居署的任务规定经过了调整，以便集中关注人居署在执行有关的《千年发展目标》方面的作用。正如人居署战略设想（2003 年 5 月）说明的，这种关注重点的调整设想对规范职能和贯彻实施的职能进行前所未有的整合，同时要求对人居署的工作方法作较激进的反思。

13. 作为联合国致力于实现《千年发展目标》中提出的到 2020 年至少改善 1 亿所贫民窟的牵头机构，人居署面对必须采取实际行动的迫切要求。战略设想开始显示出如何满足这种要求，包括将人居署的重点由全球政策讨论转为地方的落实。反思包括人居署应如何同伙伴一道工作以及人居署需要何种伙伴有效地执行贯彻实施战略设想。本说明提出了将青年置于人居署战略的中心的途径。

B. 人居署理事会的回应

1. 《人居议程》和《人居署战略设想》

14. 《人居议程》241 段中共有 14 段谈到人类住区发展问题。各成员国在第 13 段中规定：

^{*} 《2001 年关于人类住区的全球性报告》，全球化世界中的城市。内罗毕：人居署与地球了望出版物。

“必须充分考虑到儿童和青年的需要，特别是考虑他们的生活环境。要特别注意鼓励他们参与城市、集镇和邻里的规划；这是为了保证儿童和青年的生活条件，借鉴他们对环境的见解、创造力和想法……”

15. 第 45(e)和(h)、113(1)、120、123(d)和(i)以及第 213 段详细说明了应如何让青年参与人类住区发展工作，同时特别强调应制定参与性做法，让青年能够以此表达自己对决策进程的看法和要求。

16. 在此背景下，《人居署战略设想》作了进一步的完善，以便更多注意战略伙伴关系，同时确认管理住房和人类住区并为其筹资的重要性。包括同青年的伙伴关系在内的那种战略伙伴关系，其目的是发挥资金的作用和协调为着同样的目标努力的各国际方案活动。

2. 关于青年的决议

17. 2003 年 5 月，理事会通过了关于青年参与人居署工作的第 19/13 号决议。这一决议请执行主任制定加强青年和青年组织对人居署工作的参与的战略，提交理事会第二十届会议。第 19/13 号决议还请人居署：加强青年对城市施政的参与和对解决处境危险青年的问题的参与；集中关注能力建设和减贫以及人居署参与秘书长关于青年就业的倡议；制定“关于非洲城市青年发展的全球伙伴关系倡议”；以及建立一种临时性青年咨询机制。因此，所提议的加强青年对人居署工作的参与的战略，应该对这些基本组成部分给予考虑。

18. 为了制定战略，2004 年 1 月至 12 月期间，同青年、地方当局、民间社会组织和各国政府进行了广泛的协商。伙伴和青年科为这些协商和战略的制定提供了便利。

二. 目标和原则

A. 目标

19. 战略的目标是为城市青年发展提供统筹的做法，这种做法将把对青年的关注纳入人居署的规范性和职能性活动的主流，并将最终加强其工作对城市减贫的影响。它将为增进城市青年的能力和对执行《人居议程》及相关的《千年发展目标》的参与。

20. 战略应明确地重视人居署关于青年的任务的落实。《人居议程》让各国政府和人居署承诺同青年合作，以便发展和加强有效的技能，同时提供教育和培训，培养青年在人类住区的管理和发展方面担负当前和未来的决策角色和迎来可持续的生计。

21. 然而，这种必要性也可能被解释为它意味着这种目标是一种单行线，在这方面，人居署的工作将青年看作是培养成未来公民的对象。但青年人在可持续发展方面有着重要的作用：他们能在决策者和一般公众面前有力地倡导变革，能够并确实使得实地的落实工作得到改观。因此，人居署的战略应将青年视为能够帮助推动《人居议程》和实现《千年发展目标》的一支潜力很大的主要群体伙伴。

B. 原则

22. 鉴于上述任务，并为努力实现《千年发展目标》，人居署将致力于编制、支助和推广活动，这些活动的作用是：

- (a) 将青年作为贯穿各领域的基本组成部分纳入人居署各项方案和优先事项的设计和贯彻实施的主流；
- (b) 发起并促进机构间合作和同青年组织的伙伴关系，作为外展和青年参与的手段；
- (c) 在国际一级处理青年的关切，帮助国际间了解迫切的青年问题；
- (d) 承认青年之间的巨大差异，加强他们对人居署工作的参与，使青年的看法和贡献得到重视；
- (e) 为青年提供有关就业、保健、预防犯罪、施政、性别平等和加强能力以及青年的权利和责任的现有最好信息资料；
- (f) 提供注重证据的做法，说明为什么将青年纳入发展战略增进了种族间的融合、包容和可信的影响。

三. 战略的组成部分

23. 目标和原则的落实需要既能够顾及内部和外部职能、又能顾及规范性和义务性关切的战略。将青年这一重点纳入所有方案的主流，是这一战略的一项根本原则。人居署近年来将性别纳入主流作出了努力，为这一做法树立了好的榜样，伙伴和青年科正在借鉴这一经验。

24. 战略的构思须考虑到解决青年问题上几方面的固有制约。就青年的特点来说，他们缺乏参与政策和施政活动的经验，因此，各种做法都需要信息资料、培训和辅导方面的基本内容。第二，单独的个人参与青年活动时间有限，这就意味着领导层的更迭要快于社会其他阶层的更迭。更迭率高意味着需要都来重视持久存在的机构而不是个人，例如关注较大和比较常设性的青年组织和永久性政府机构。换言之，做法应该是集中关注将青年的参与制度化。第三，目前普遍存在各机构和政府不大重视青年组织和青年问题的倾向。在这方面，人居署必须显示出人居署认真关注青年、并证明切实解决青年的关切对可持续发展具有积极的影响。

25. 目前设想战略将包括以下各节列出的 5 个主要的组成部分。

A. 组成部分 1: 青年在全球、国家和地方各级对人居署机关和论坛的参与

26. 青年如不充分参与找出问题所在和确定并落实解决的办法，就无法解决青年在人类住区方面的问题。切实参政既需要参与的要求，也需要参与的能力。因此，人居署应重视提高青年对权利和公民参与的价值认识，同时重视确立青年在地方和国家施政和发展方面发挥积极作用的能力。

27. 应将青年视为同倡导性非政府组织、妇女团体和社会上其他活跃的团体一样的社会变革的动力。支持和指导青年团体将精力用到促进和加强可持续发展的原则、善政和人权，对于推动落实这些价值观具有重大的影响。

28. 有能力的团体会抓住目前的机会，而其他团体需要帮助后才有这种能力。很多活跃的青年团体做了很多具有实际影响的工作。它们以新的思维和创造力对所表达的要求作出了回应。必须支持这些团体所作的努力，使这些团体能够吸引更多的支持和获得更多的肯定。与此同时，有必要为受排斥的团体提供机会，这样也会有助于确保更好理解和接受青年的潜力，并在主要发展规划中予以采纳。

29. 本组成部分针对的目标，将是青年组织及在区域或国际一级开展工作、有能力影响国家和地方各级的以青年为重点的广泛的拥护者的青年组织和网络。做法是共同制定提高认识和倡导的方案，包括建立进行倡导的能力的活动，各伙伴组织能通过参与其中开展这些活动。

30. 本组成部分将注重所有级别的施政：

1. 全球一级

31. 通过参与人居署的管理进程加强青年在全球一级的参与，鼓励青年参与国家政策制定的要求，以及加强青年团体对自己能够对地方的发展产生重要影响的认识。

32. 依照理事会的要求设立临时性青年协商机制，将是落实战略本组成部分的第一步。设想中的将要牵头落实这些举措的各组织和网络，将形成协商机构的核心，并为今后制定举措提供指导意见。协商机制将赋予青年男女一种影响理事会决定的论坛，同时帮助在地方、国家、区域和国际各级不断向青年提供信息。

33. 将在临时性机制取得的经验的基础上，提出建立较制度化的结构的建议。这方面的设想是，诸如青年咨询理事会那样的机制将在理事会的常会期间举行会议，同时还将配合世界城市论坛的活动在全球青年大会的会议期间举行会议。协商机构的组成，将通过与各主要的有关利益方的讨论加以确定，这些讨论 2004 年 9 月在全球青年大会期间即已开始，组成还要考虑到性别平衡和地域代表性以外的各种因素。

34. 各项方案和活动也要包括将青年的代表列入其指导委员会。为确保建立起切实的联系，进入活动指导委员会的青年组织应以适当的方式在人居署的青年咨询/协商机制中派出代表。

2. 国家一级

35. 在各成员国的有关部委所设国家指导委员会的协调之下，《人居议程》的主要内容已被纳入各国的国家行动计划中。各国政府可通过在其国家性指导机构中接受青年的参加或设立青年问题小组委员会，加强青年对人居署工作的参与。一些国家设立的国家人类住区方案办公室，也为青年的参加和参与提供了进一步的可能性。全国范围内已经开展和处于筹备工作阶段的国家活动指导委员会，情况亦然。

3. 地方一级

36. 城市一级的人居署业务活动，可探讨在致力于支持城市项目的目标的同时将青年分组委员会纳入这些项目的管理结构中的可能性。还可鼓励项目办公室为青年人提供就业。

B. 组成部分 2：青年和人类住区方案

37. 在青年和人居方案中，包括在有关失业青年和贫民窟青年、滥用药物青年、违法青年以及艾滋病毒/艾滋病孤儿等其他处境特别危险的群体的战略中，人居署应作为实现《千年发展目标》的一项主要战略积极主动地将弱势青年作为其解决城市贫民窟和贫困方案的目标。应加快试行项目的实施和向各国政府和民间社会提供技术援助，以便通过赋予能力和社会包容解决提供体面而有成效的生计的问题。

38. 这一进程将补充和发展人居署各项并行的举措，从而支持秘书长的青年就业网络、秘书长关于暴力问题的特别报告和秘书长的《2003 年世界青年状况报告》，因

而增进机构间在建立和加强处理青年问题工作方案中目前的有关青年的各领域方面的合作。

39. 城市贫民窟及贫民窟青年，是这种努力的主要对象。因此，在以贫民窟改造、城市规划和管理以及区域发展为目的的各项方案中，人居署将更好地将能力建设与所有主要的有关利益方结合起来，解决社区的青年问题。地方当局是主要的行为者，但人民团体、信仰组织、青年网络、土著团体、妇女组织、非政府组织、私营部门和研究及教育机构都可以发挥重要的作用。人居署同这些伙伴的方案将集中注意解决青年失业和城市地区处境危险的青年。

40. 最近编制的“关于处境危险的非洲青年的战略”以及类似的拉丁美洲和加勒比战略的概念，是确定并处理城市青年弱点因素方面的第一次多部门的努力。应支持并加强贯彻落实的工作和方案中对这些战略提出的对策。

41. 同伙伴一道大规模开展的一项具体举措，将是试行的关于非洲城市青年发展问题的全球伙伴关系倡议，在这一倡议中，人居署将与经挑选的非洲和世界上的城市合作，通过在城市一级发起和强化以非洲城市青年为重点和与之合作的各项方案，努力执行《千年发展目标》。“全球伙伴关系倡议”将以人居署各项非洲城市方案中的现有举措为基础，因此，需要各方案之间在规划和执行方面密切合作，这样才能成为人居署将青年纳入主流的做法的一种模式。

42. 与此同时，对贫民窟和处境危险青年的重视，亦不应忘记青年与发展的更广泛的问题。例如，青年失业对于大学毕业生和其他刚刚掌握了技术却又找不到工作和无法为国家发展作贡献的青年人也有很大的影响。建立各国政府及地方政府解决失业问题的能力，应成为人居署方案方式的一部分。

C. 组成部分 3：青年政策的制定和方案规划能力

43. 要使青年参与和施政战略收到成效，创造一种赋能环境同认识各项政策和方案对青年男女的影响一样，都十分重要。造就赋能的环境，意味着尤其需要加强诸如地方当局等机构在其发展规划中照顾到青年和制定让男女青年切实参与决策和执行活动的机制的能力。人居署应同其他联合国机构和国际组织合作执行本组成部分。

44. 本组成部分的落实，主要是通过能力建设做法，而人居署培训和能力建设处在这方面将发挥牵头作用。在国家一级，除了负责地方政府和青年或妇女事务的部委外，本组成部分还需要负责包括饮水、保健、社会服务等城市规划和管理所涉各方面问题在内的各部委的支持，以便制定政策和战略加强青年参与地方一级规划和决策结构。与此同时，国家一级的这一进程应有青年代表、特别是弱势群体青年代表的参与。

45. 在地方当局一级，人居署支持建立参与性施政结构的模式。若干方案、例如更安全的世界、城市管理方案、可持续城市方案和培训和能力建设方案，某种程度上都是面向参与性施政。但也有必要确保不同的方案在加强青年对地方施政的参与方面采取一致的做法。在有必要制定其他机构和组织可以仿效和扩展的模式的时候，这种一致性尤其重要。建议的司际工作队（见组成部分 5），将率先制定这种一致的做法。

D. 组成部分 4：信息、传播和知识管理

46. 根据其新的《战略设想》，人居署将确保人居署所倡导的住房权和善政等准则会使人居署及其伙伴运作的方式得到改观，确保自方案的执行中获得的经验教训能

够增进其对如何加强发展举措的成效的了解。这意味着应该加强传播和学习的制度，并让参与青年战略的各伙伴全面参与这一进程。

47. 评价科将制定有关人居署如何与包括参与青年活动者在内的非国家行为者一道工作以及如何加强这一工作的信息管理机制。这些机制将包括用以衡量互动效果及其成果和影响的各项指标。将编制定期的报告并提供给人居署的所有方案，报告将对人居署的青年参与的任务落实情况作出评价。将建立有关当前和潜在的伙伴的全面数据库。

48. 将查明青年的贡献和青年对城市化趋势的影响，并由监测系统处作进一步的分析和监测。该处还将分析人居署在青年问题上开展的实质性工作和建立的伙伴关系的质量。灾害、冲突后和安全科以及城市施政科将会同伙伴和青年科推动编制青年问题信息目录/原始资料。

49. 还将加强现有的机制，以便传播和分享同青年、青年服务组织和地方、国家和国际各级处理青年人的关切的其他伙伴所开展的工作方面的信息。为此目的，将加强伙伴和青年科的网页，作为供青年人用以建立联系、发表主张和报告发展情况的相互作用的场所，同时还将推出针对青年组织和活动的邮递名录服务机。为不使没有电子通讯手段的青年不被排除在外，还会利用印刷出版物作为提供信息、报告和建立联系的手段。印刷出版物将包括人居署现有出版物的定期性特写，例如“Habitat Debate”，对其他以青年为中心的印刷媒体也将进行探讨。将积极邀请青年组织向这些媒体举措提供新闻和看法性文章。

50. 与学校合作，也是向青年传播信息和鼓励他们参与可持续发展活动的一种重要手段。在关于水的珍贵性的教育举措方面，“向非洲城市提供饮水方案”将地方饮用水当局同学校和水和卫生俱乐部联系起来，因而在集中面向青年的做法方面取得了很大的成功。这一方案为其他的方案树立了良好的范例。

51. 在这方面，信息传播技术也应被视为促进青年就业和赋能的一种机会。因此，在制定各项战略时，将把信息传播技术方面的活动、特别是组成部分 3 所列活动纳入到所有战略组成部分中，同时探讨各种办法在人居署所有方案中推广这些技术和促进这些技术与青年的联系。可在贫民窟青年就业信息中心和集中关注处境危险青年的社区中心内设置网吧，并向青年人提供培训方案，以便提高他们使用互联网的技术，提高他们在使用信息传播技术的行业方面的企业家技术。

E. 组成部分 5: 协调和伙伴关系战略

52. 人居署伙伴和青年科将担负监督和支持执行这一战略的主要责任，而各项方案将直接负责整合和落实以青年为中心的规范性和业务性活动。为了将在人居署所有活动中接纳青年的工作纳入主流，将由一司际工作组将协调战略的执行。

53. 伙伴和青年科首先要发挥主要青年伙伴与各内部方案之间的联系者的职能，向潜在的伙伴宣传各项方案，帮助建立沟通的能力和指导各方案查明哪些伙伴适合参与方案的活动。在青年的参与方面，该科将进一步促进人居署的两项主要活动与相关方案之间的联系。在全球一级，伙伴和青年科将协调那些支持青年伙伴参加理事会和世界城市论坛等各主要政策论坛的活动。该科还将开展推广活动以促进青年人参与人居署的活动和举措。

54. 上述并不意味着伙伴和青年科只是个“邮局”，或是外部和内部机关间的一种信息经纪人。该科还将在协调制定各种手段和机制增进青年对人居署的参与方面发

挥积极作用。作为制定战略的初步步骤，伙伴和青年科将为所有方案制定如何增进青年参与的指导方针。这些指导方针最终将被纳入项目审查委员会所使用的项目和方案规划正式程序。

55. 在同各具体团体打交道时，应查清该团体应该具备的主要特点和素质。对青年团体所下任何定义都应考虑到年龄组、社会经济状况、性别概况、教育程度、受教育的机会以及有助于查清各“组别”的长处与弱点和让某一群体更有成效和高效参与的其他因素。因此，伙伴和青年科将建立和管理一非正式的联系数据库以保障有成效和高效的参与。这一数据库应成为人居署所有方案设计各项方案和项目时的基本依据。

56. 人居署所有司都将负责制定和执行将青年战略纳入各项方案的计划。总体来说，各司应将以下各项作为重点：

(a) 区域和技术合作司将在同区域和国家一级青年组织及网络合作落实组成部分 1 和同国家政府和地方政府合作落实组成部分 3 的方面发挥牵头作用；

(b) 全球司主管的工作是：制定将青年纳入地方施政进程（组成部分 3）的模式，处理人类住区方案（组成部分 2）中的青年问题；以及，会同同伙伴和青年司监督青年战略的执行情况，特别是制定组成部分 1 的各种方式；

(c) 监测和研究司将负责对组成部分 4 的监测及其知识管理的内容。

57. 将作出一致的努力加强包括主要的青年网络在内的各伙伴网络和组织对战略执行工作的参与，侧重于加强青年咨询委员会。人居署各区域办公室将在这方面发挥重要的作用，查清各青年组织并与之合作，并同政府及地方当局进行沟通，特别是通过培训方案和施政战略保障加强对青年的关注。国家一级所建立的与联合国开发计划署（开发计划署）的伙伴，尤其应与青年组织的合作当作一项重点。

四. 执行战略

58. 执行纳入主流的战略，是一种全机构性的责任，由人居署及其各司在最高一级负责；与此同时，各工作领域也应建立监测人居署措施取得进展情况的适当的责任机制。还应让工作人员和管理人员致力于在与各伙伴和其他机构的协作中加强和保障青年的观点。

59. 高层管理人员需要拿出政治意愿，具体应表现在提供充分的领导才能和保障为将青年纳入主流的工作提供足够的资源，同样，也需要必要的财力和人力。为人居署总部及外地所有人员提供培训极其必要，同样，采取适当的后续行动加强在将青年纳入主流问题上的能力和知识和提高工作人员和管理人员的认识，也极其必要。

60. 鉴于上述，人居署需要新增员额配置全面处理青年事项，加强信息管理系统，出版和宣传方面需要额外的资金。

61. 伙伴和青年科在青年方面的主要职责将是：

(a) 在内部倡导并向人居署所有方案、各多边机构、伙伴组织、各国政府和捐助者宣传青年战略，并为落实青年战略谈判开展合作的机会和方式方法；

(b) 召集司际工作队并发挥各工作队的秘书处的职能；

-
- (c) 编制年度工作方案和报告；
 - (d) 编制和管理信息系统，包括关于以青年为中心的各组织和方案的数据库，监测青年参与人居署活动情况的跟踪系统，以及最佳做法数据库；
 - (e) 帮助制定规范性方案的手段支持青年切实参与人居署的活动，包括将青年纳入项目设计工作的指导方针；
 - (f) 帮助试行项目的开展和制定与青年进行合作的创新做法；
 - (g) 召集以青年为中心的全球和区域性会议并发挥青年协商机制的秘书处的作用。

62. 战略的执行需要提供资金和创新做法，例如为青年举措制定的信托基金和赠款方案，同私营部门和民间社会建立伙伴关系，以及同其他联合国机构共同开展的活动。

63. 伙伴和青年科以及处理青年问题的各科初期的一项重点行动是制定各项目和方案提案，就能让上述各发展伙伴进行参与，并确保获得执行战略所需要的资源。这方面有理由进一步完善的项目的例子有：综合性青年信息资源中心，试行性的“关于非洲城市青年发展的全球伙伴关系倡议”，最佳做法数据库，执行处境危险青年战略的各种手段，增进城市和青年组织网络的作用的各种手段，以及青年参与政治进程的指导方针。
