ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

E

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

ENERGY/WP.4/2005/8
12 October 2005

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО УСТОЙЧИВОЙ ЭНЕРГЕТИКЕ

Руководящий комитет проекта "Энергетическая эффективность - XXI"
Специальная группа экспертов по инвестициям в области энергоэффективности для смягчения изменения климата
Седьмое совещание, 1-2 декабря 2005 года

ФИНАНСИРОВАНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ В ОБЛАСТИ ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТИ И ВОЗОБНОВЛЯЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ ЭНЕРГИИ ДЛЯ СМЯГЧЕНИЯ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА*

Записка секретариата

В июле 2005 года на своей шестнадцатой сессии Руководящий комитет "просил Бюро и секретариат продолжить свою деятельность по завершению составления плана проекта на 2006-2009 годы, включая создание механизмов финансирования или фондов, после утверждения предложений для доноров, партнеров по совместному финансированию и потенциальных участников фондов и определения размера ежегодных взносов "натурой" участвующих стран" (ENERGY/WP.4/2005/5).

В июне 2004 года Фонд Организации Объединенных Наций утвердил новый проект технической помощи, касающийся инвестиционного фонда и механизма финансирования, и впоследствии дополнительный проект был одобрен французским министерством иностранных дел и Французским глобальным экологическим фондом (ФГЭФ). Третьим

---

* Настоящий документ был подготовлен после обработки информации, представленной с опозданием с целью учета самых последних данных, касающихся предложения ГЭФ.

GE.05-32287 (R) 081105 091105

партнером по совместному финансированию этой деятельности является Глобальный экологический фонд (ГЭФ), действующий в партнерстве с ЮНЕП - одним из осуществляющих учреждений ГЭФ. Настоящая записка содержит предварительное резюме справочной информации, целей, деятельности, методов работы, организационной структуры, бюджета, процедур мониторинга и оценки нового проекта для обсуждения с участниками проекта, оказывающими поддержку учреждениями и учреждениями-исполнителями. После его рассмотрения Специальной группой экспертов будет подготовлен окончательный "Документ по проекту", который будет выполнять функции инструмента для осуществления данного проекта.

1. РЕЗЮМЕ

Данный проект является итогом длительных и активных усилий ЕЭК ООН, осуществлявшихся на протяжении 15 последних лет в Центральной и Восточной Европе с целью содействия рациональному использованию энергии и сокращения загрязнения окружающей воздушной среды. В течение этого периода времени были организованы различные программы в рамках проекта ЕЭК ООН "Энергетическая эффективность - XXI", реализация которого наглядно продемонстрировала возможность финансирования инвестиций в области энергоэффективности в Восточной Европе, позволяющих сокращать выбросы ПГ. Однако итоги этой деятельности также свидетельствуют о том, что данный процесс связан с большими затратами времени и усилий и что он должен стать в гораздо большей степени отлаженным или стандартизованным с тем, чтобы принести какие-либо значительные успешные результаты.

Поэтому данный проект должен иметь своей целью создание рынка энергоэффективных технологий в Восточной Европе и СНГ с тем, чтобы затратоэффективные инвестиции могли обеспечить метод самофинансирования деятельности по сокращению глобальных выбросов парниковых газов (ПГ). Он окажет участвующим странам помощь в преодолении финансовых, технических и политических барьеров на пути осуществления инвестиций в области энергоэффективности и возобновляемых источников энергии. Этот проект позволит a) создать специализированный источник средств для финансирования проекта, т.е. Инвестиционный фонд, с участием инвесторов из государственного и частного секторов; b) усовершенствовать профессиональные навыки экспертов частного и государственного секторов на местном уровне для определения, разработки и представления Фонду и/или другим источникам финансирования приемлемых для банков проектов финансирования; c) оказать помощь муниципальным властям и национальным органам власти в проведении экономических, институциональных и нормативных реформ, необходимых для поддержки этих инвестиционных проектов.

2. РАСХОДЫ И ФИНАНСИРОВАНИЕ (ДОЛЛ. США)

ГЭФ	Всего по проекту:	2,9 млн.
	Мониторинг и оценка	0,1 млн.
	ФРП-Б	0,0 млн.
	Промежуточный итог, ГЭФ:	3,0 млн.
Совместное финансирование	Всего по проекту:	
	Правительство Франции (ФГЭФ)	2,60 млн.
	Правительства стран региона (в натуральном выражении)	1,40 млн.
	Фонд ООН (ФООН)	2,00 млн.
	Европейский конгресс деловых кругов (ЕКДК)	0,26 млн.
	ЕЭК ООН (в натуральном выражении)	2,80 млн.
	ФРП	
	ЮНЕП (в натуральном выражении)	0,020 млн.
	ФООН/ФМПООН	0,015 млн.
	ЕЭК ООН (в натуральном выражении)	0,100 млн.
	Правительство Франции	0,065 млн.
	Промежуточный итог, совместное финансирование	9,260 млн.
Общие расходы по проекту		12,26 млн.
Ожидаемый объем мобилизованных средств по проекту		250 млн.

3. СОПУТСТВУЮЩЕЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ

Следует отметить, что средства, запрашиваемые у ГЭФ и других партнеров по совместному финансированию, должны использоваться не в капитале Фонда, а только для поддержки компонентов технической помощи предлагаемого проекта: реформы политики, наращивание потенциала, определение портфеля и структуры, структурирование и мобилизация средств Фонда, которые будут осуществляться отдельным компетентным финансовым учреждением. В этих рамках поддержка по линии совместного финансирования была полностью утверждена Фондом Организации Объединенных Наций (ФООН), Фондом международного партнерства Организации Объединенных Наций (ФМПООН), французским министерством иностранных дел (МИД) и Французским глобальным экологическим фондом (ФГЭФ), или Французским ГЭФ, а также другими государственными и частными организациями в соответствии с приводящимся ниже описанием:

1. "Финансирование инвестиций в области энергоэффективности для смягчения изменения климата" (ECE-INT-04-318) - утверждено 16 июня 2004 года в Женеве (Швейцария) на сумму в размере 2 млн. долл. США Фондом Организации Объединенных Наций (ФООН) и Фондом международного партнерства Организации Объединенных Наций (ФМПООН), которые осуществляют совместное финансирование настоящего проекта.

2. "Наращивание потенциала и поддержка в интересах создания Специализированного фонда энергоэффективности в Восточной Европе" - утверждено 30 марта 2005 года на сумму в размере 2 млн. евро (2,6 млн. долл. США) Французским глобальным экологическим фондом (ФГЭФ), т.е. Французским ГЭФ, осуществляющим совместное финансирование настоящего проекта.

3. Взносы "натурой" принимающих стран позволят покрыть бóльшую часть расходов на персонал, который контролирует операции по проекту на национальном уровне и занимается их осуществлением на местном уровне. Сюда также включается оплата услуг экспертов, участвующих в проектных учебных курсах по вопросам составления бизнес-планов и финансового инжиниринга с целью подготовки инвестиционных предложений по проекту. Ежегодный размер сметных расходов, связанных со средствами обслуживания и услугами персонала в отношении операций по проекту в "натуральном" выражении, составляет 25 000 долл. по каждой стране.

4. Секретариат ежегодно будет производить взнос "натурой" в размере 400 000 долл. США с целью покрытия расходов, связанных с персоналом, путевыми расходами, помещениями, средствами связи, конференционным обслуживанием, устным переводом, переводом, размножением и распространением документации.

Кроме того, одна международная промышленная федерация предоставила параллельную субсидию на цели финансирования проекта. Эта субсидия позволит выделить дополнительные ресурсы для отдельных мероприятий по проекту, которые будут осуществляться совместно с соответствующими партнерами на местном и международном уровнях: Европейский конгресс деловых кругов (ЕКДК) как партнер по совместному финансированию выделил средства в размере 260 000 долл. США для развития инвестиций в области энергоэффективности в отдельных странах-участницах, включая Российскую Федерацию.

4. ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЕ СООБРАЖЕНИЯ И ЦЕЛИ

С учетом указанных обстоятельств и анализа предыдущих инициатив настоящий проект будет нацелен на то, чтобы дополнить упомянутые выше различные инициативы в некоторых целевых странах и одновременно выполнять функции первого источника финансирования в тех странах, в которых эти инициативы пока еще не осуществляются. Как уже указывалось, настоящий проект основывается на уроках, усвоенных в ходе использования предыдущих фондов и механизмов, созданных, в частности, Европейским банком реконструкции и развития (ЕБРР) и ДЕКСИА или Международной финансовой корпорацией (МФК), включая также только что учрежденный "Фонд углеродов", образованный Депозитарно-сохранной кассой, "Фортис" и ДЕКСИА. Поэтому, как ожидается, некоторые из этих учреждений будут участвовать в осуществлении проекта в отношении описываемой ниже цели 1, выступая в качестве участника Фонда и/или участвуя в процессе разработки его структуры.

Затем ставится цель создать специализированный инвестиционный Фонд в размере 250 млн. долл. США в рамках партнерских отношений между государственным и частным секторами: это означает, что данный Фонд будет создан и образован на основе инвестиционных обязательств инвесторов как государственного сектора (из целевых стран, а также из других заинтересованных стран), так и международного частного сектора, долевое участие которых будет дополнительно проанализировано в ходе подготовки к учреждению Фонда, однако в настоящее время считается, что его соотношение составит 65% частных средств и 35% государственных средств. Статус инвестиционных обязательств будет различным для государственного и частного секторов, поскольку, как ожидается, именно государство, а не частный сектор будет способствовать сокращению риска, при этом данные функции будут также дополнительно уточнены в рамках цели 1 настоящего предложения. Предполагаемый государственно-частный инвестиционный Фонд предоставит акционерный или квазиакционерный капитал в распоряжение финансирующих проект организаций либо непосредственно посредством учреждения специального целевого механизма, либо косвенно путем создания энергосервисных компаний (ЭСК), которые будут иметь возможность объединять небольшие проекты в области энергоэффективности в рамках договоров о соблюдении определенных нормативов энергопотребления (ДЭП).

Организация проекта строится таким образом, чтобы обеспечить достижение следующих трех целей:

Цель 1: Создание Фонда на основе партнерства между государственным и частным секторами в рамках четырех этапов:

a) структурирование и подготовка инвестиционного Фонда под руководством ведущего частного инвестора, включая определение инвестиционных целей, инвестиционных структур, критериев коммерческого успеха, критериев выбора надлежащих подпроектов, условий, исключений и ограничений, пороговой ставки доходности, ожидаемой доходности, стратегии ликвидации, покрытия в разбивке по секторам и географического охвата, потенциального размера Фонда, рынка, управленческой структуры и расходов и т.д.;

b) анализ финансовых, юридических и фискальных вопросов, включая структуру капитала и все необходимые юридические соглашения с инвесторами;

c) привлечение к участию субъектов государственного сектора из целевых стран и других западных стран, а также инвесторов частного сектора на основе инвестиционного меморандума, подготавливаемого в рамках осуществляемой деятельности; и

d) назначение опытного управляющего Фондом с использованием международно признанных процедур подбора специалистов.

Цель 2: Развитие профессиональных навыков экспертов государственного и частного секторов на местном уровне для определения, разработки структуры и представления управляющему Фондом приемлемых для банков проектов финансирования.

Цель 3: Повышение уровня общей осведомленности в вопросах, касающихся энергоэффективности и возобновляемых источников энергии, и оказание помощи муниципальным властям и национальным органам власти в проведении экономических, институциональных и нормативных реформ, необходимых для поддержки инвестиционных предложений, разработанных в рамках проекта.

5. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ПРОЕКТУ/КОМПОНЕНТЫ ПРОЕКТА И ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

В рамках проекта будут осуществляться три вида технической деятельности, каждый из которых относится к одной цели. Они включают в себя разработку структуры и создание инвестиционного фонда в соответствии с целью 1; подготовку и техническую оценку предложений по инвестиционному проекту в области энергоэффективности в соответствии с целью 2 и консультационное обслуживание, которое будет включать в себя

оказание технической помощи, в соответствии с целью 3. Ниже излагаются основные особенности этих видов технической деятельности.

Разработка структуры и создание инвестиционного Фонда на начальном этапе будут предусматривать подготовку инвестиционного меморандума под ответственность ведущего инвестора, который будет направлен потенциально заинтересованным государственным и частным инвесторам с подробным описанием особенностей и характеристик Фонда, а также юридических и фискальных условий для инвесторов, с тем чтобы они могли взять на себя обязательства перед Фондом. Затем будет проведен процесс консультаций путем организации совещаний и семинаров с участием инвесторов с целью представления информации о Фонде и обсуждения с потенциальными инвесторами основных вопросов, связанных с его созданием. Эта задача будет решаться под контролем признанной компании, занимающейся финансовым инжинирингом и хорошо зарекомендовавшей себя в области разработки таких финансовых механизмов и подходов. В дополнение к технической деятельности будет осуществлена подготовка круга ведения для отбора управляющего Фондом и организации международного конкурса на замещение должности управляющего Фондом.

Процесс подготовки и технической оценки инвестиций начнется с заключения соглашений с управляющим Фондом и инвесторами Фонда о критериях отбора инвестиций, в особенности в отношении технической эффективности проектов, которые могут обеспечить приемлемую внутреннюю ставку дохода (ВСД) и достижение целевых показателей сокращения выбросов углерода. Информация об этих критериях будет распространена среди национальных групп, при этом они станут частью процедур определения и отбора проектов, разработанных в рамках тех разделов адаптированных учебных курсов, которые посвящены техническим и финансовым вопросам. После установления перспективных инвестиционных предложений они будут подготавливаться в рамках трех этапов: техническая разработка, финансовый инжиниринг и их представление управляющему Фондом/ведение переговоров с ним и/или другими источниками финансирования. Международные технические эксперты окажут местным участникам проекта помощь в технической подготовке предложений и будут работать с ними в ходе оценки проектов с целью окончательной проверки, доработки и последующего утверждения.

Консультативные услуги: в рамках проекта будет оказываться техническая помощь посредством печатных и электронных публикаций, предназначенных для информирования экспертов, лиц, занимающихся разработкой политики в городских административных органах, местных властей, электроэнергетических компаний энергосистемы общего пользования и национальных министерств о реформах политики,

необходимых для привлечения инвестиций в области энергоэффективности и возобновляемых источников энергии. Будут проведены новые исследования, и широкомасштабный анализ, увязанный с тематическими исследованиями, будет непосредственно относиться к ряду конкретных предложений по инвестиционным проектам. Специфические особенности исследований позволят наглядно продемонстрировать директивным органам различного уровня, какие непосредственные социальные, экологические и финансовые преимущества будут предоставлены в ближайшем будущем в результате реализации конкретного проекта или ряда проектов при условии осуществления тех или иных реформ политики. Речь идет о возможных экономических и финансовых реформах, пересмотре цен на энергоносители и структуре тарифов, институциональных или относительно несложных административных реформах. Однако эти реформы нередко связаны с изменениями, которые необходимы для подготовки на основе экономически привлекательных предварительных технико-экономических бизнес-планов приемлемых для банков проектов, которые могут финансироваться за счет средств инвестиционного Фонда.

В результате деятельность по проекту предоставит инвесторам возможность участвовать в реализации проектов в области энергоэффективности через инвестиционный Фонд, управляемый специалистами и создаваемый в рамках проекта; развивать профессиональные навыки специалистов частного и государственного секторов на местном уровне с целью определения, разработки и осуществления инвестиционных проектов в области энергоэффективности и возобновляемых источников энергии; и оказывать помощь муниципальным властям и национальным органам власти в проведении экономических, институциональных и нормативных реформ, необходимых для поддержки этих инвестиционных проектов.

5.1 Цель 1: Создание Фонда в рамках партнерских отношений между государственным и частным секторами

Предлагаемый Фонд будет создан в форме государственно-частного партнерства: это означает, что инвесторы Фонда будут представлять как государственный, так и частный сектора. Цель проекта и настоящего представления в ГЭФ заключается в том, чтобы в полной мере определить, кто является инвесторами и каким образом Фонд будет фактически структурирован и управляться. Однако с учетом предварительных обсуждений, уже состоявшихся на этапе подготовки к данному проекту, ниже можно в общих чертах изложить ряд основных принципов.

5.1.1 Инвестиционные обязательства и размер Фонда

На этапе предварительной оценки проект "ЭЭ-21" получил от различных учреждений письма с изложением обязательств (см. приложение F), в которых предлагается создать Фонд в размере от 100 млн. до 250 млн. долл. США. Поэтому ставится цель довести на первом этапе размер Фонда до уровня 100 млн. долл. США с последующей возможностью увеличения средств до окончательного уровня в размере до 250 млн. долл. США. Цель заключается в том, чтобы первоначальное завершение операций произошло не позднее девяти месяцев с даты распространения официального инвестиционного меморандума, содержащего описание общих положений и условий Фонда, с тем чтобы Фонд мог практически начать свою деятельность, а окончательное завершение операций состоялось не позднее, чем через один год после первого завершения операций. Для обеспечения того, чтобы этот Фонд стал достаточно привлекательным для частных инвесторов, предполагается уменьшить риски для частного сектора путем определения вкладов государственного сектора в размере 35% общего объема инвестиционных обязательств. Как ожидается, такое государственное участие будет обеспечиваться правительствами целевых стран региона, в котором будет осуществлять свою деятельность Фонд, а также правительствами стран ОЭСР или другими возможными донорами, за исключением ГЭФ. Эти государственные инвестиции в фонд не будут рассматриваться в качестве грантов или субсидий: тогда когда Фонд будет изымать свои инвестиции (см. ниже), эти инвестиционные обязательства будут возмещены как государственным, так и частным инвесторам, при этом различие будет заключаться в том, что первые, возможно, с соблюдением условий, изложенных в разделе 5.1.4, получат более низкий доход, чем частные инвесторы. Это будет способствовать сокращению риска для этих частных инвесторов, с тем чтобы стимулировать их брать обязательства перед Фондом.

Как указывалось ранее, с предложениями относительно направления в Фонд инвестиций на значительные суммы (более 10 млн. долл. США) выступили различные финансовые учреждения, в том числе такие, как:

- "СвиссРе", "Гринхаус гэс риск солюшнс";
- "Коннинг ассет менеджмэнт";
- "ТКВ энерджи энд инфрастракчер групп";
- Австралийский банк содружества;

- Депозитарно-сохранная касса, возглавляющая консорциум европейских банков, включающий в себя Групп "Сан-Пауло", "Байерише ландесбанк" и "Каха хенераль де депоситос".

Кроме того, Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР) также направил письмо, в котором он заявил о своей возможной заинтересованности в том, чтобы стать участником Фонда.

На этапе мобилизации средств будет вестись поиск других возможных инвесторов - из финансового сектора, с которым ЮНЕП установила стратегические партнерские отношения по линии программ ЮНЕП-ФИ и ИФУЭ, и из сектора промышленности, в особенности в сфере энергетики и электроэнергетических компаний энергосистемы общего пользования. Совершенно ясно, что с этим этапом мобилизации средств связаны весьма сложные проблемы и что невозможно дать каких-либо гарантий его успешного осуществления. Однако риск неудачи не является столь значительным с учетом прецедентов, созданных фондами ЕБРР и РФЭЭ, в которые удалось привлечь значительные объемы частных средств. Кроме того, итоги широкомасштабной подготовительной работы, осуществляемой с основными потенциальными инвесторами, такими, как "СвиссРе", свидетельствуют о том, что в настоящее время частный сектор выражает все более сильную заинтересованность в этих видах механизмов при условии обеспечения возможностей удобного управления ими.

5.1.2 Инвестиции Фонда

Средства Фонда будут выделяться исключительно на цели осуществления проектов в области энергоэффективности и возобновляемых источников энергии, которые обеспечат поддающееся количественному определению воздействие на сокращение выбросов парниковых газов и которые будут осуществляться в восьми целевых странах: Беларуси, Болгарии, бывшей югославской Республике Македонии, Казахстане, Российской Федерации, Румынии, Сербии и Черногории и Украине[1]. Будет разработан перечень соответствующих критериев для дальнейшего определения того, какой вид проектов будет считаться приемлемым и при каких условиях и/или ограничениях. Как ожидается, Фонд сможет обеспечить акционерное и квазиакционерное финансирование для создания компаний по проекту и специального целевого механизма (СЦМ), в

---

[1] Как ожидается, в число участников объединенного проекта, осуществляемого при поддержке трех основных доноров, войдут следующие страны: Албания, Беларусь, Болгария, Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Казахстан, Республика Молдова, Российская Федерация, Румыния, Сербия и Черногория, Украина и Хорватия.

особенности в случае сетевых проектов в области возобновляемых источников энергии, а также энергосервисных компаний (ЭСК), в частности в случае небольших инвестиций в области энергоэффективности. Условия и ограничения, в контексте которых должны будут использоваться эти инструменты, будут также дополнительно уточнены в ходе осуществления проекта, после чего всеми инвесторами Фонда будет согласован меморандум о взаимопонимании, в котором, в частности, будут описаны:

- технический характер испрашиваемых инвестиций и/или технологий, пригодных для Фонда в сфере энергоэффективности и возобновляемых источников энергии (например, комбинированное производство тепловой и электрической энергии, комбинированное производство трех видов энергии, модернизация котлоагрегатов, реконструкция систем централизованного теплоснабжения, ремонт систем уличного освещения, котлоагрегаты, работающие на биомассе, минигидрооборудование и т.д.);

- ограничения и сдерживающие факторы, которые пожелают установить инвесторы и осуществляющее учреждение (например, необращение в компании, производящие табак или оружие, не более X% в какой-либо одной стране или не более Y% в отношении какого-либо одного пакета инвестиций, требования и условия совместного финансирования и т.д.);

- внутренние правила, процедуры и органы Фонда (Совет директоров, Комитет по инвестициям, Комитет по политике, права и обязанности в области совместного финансирования и т.д.);

- юридические и фискальные вопросы для инвесторов.

5.1.3 Сроки существования и ликвидация Фонда

С учетом того, что важные аспекты процесса подготовки проекта были разработаны на предыдущих этапах программы "ЭЭ-XXI" и что был подготовлен ряд приемлемых для банков предложений, ожидается, что инвестиционный период (т.е. время, в течение которого Фонд будет инвестировать все свои совокупные инвестиционные обязательства) не превысит четырех лет с момента официального закрытия. Затем предполагается, что Фонд сможет ликвидировать свои активы (путем продажи своих акций или с помощью любых других ранее определенных средств) после истечения трех-четырех лет: таким образом общая продолжительность осуществления проекта составит около семи-восьми лет. Следует отметить, что предусматриваемая структура Фонда не является структурой "возобновляемого" фонда: после объявления обязательств о направлении

инвестиций доходы на них выплачиваются в форме дивидендов или на дату ликвидации Фонда и не могут реинвестироваться, если только Совет директоров не примет иного решения.

5.1.4 Доходность средств Фонда

Как уже указывалось выше, предлагаемый Фонд, как и все другие инвестиционные фонды, будет получать свои доходы за счет дивидендов, выплачиваемых по его акциям, в проектах, в которых он имеет инвестированный капитал, и прибыли, получаемой в момент ликвидации Фонда путем продажи его акций. Одна из основных задач, стоящих перед управляющим Фондом, заключается в создании договорных механизмов в момент инвестирования средств в какой-либо проект с тем, чтобы продажа его акций, осуществляемая в соответствующее время, могла быть реализована по возможности в наиболее благоприятных условиях. Однако хорошо известно, что, хотя проекты в области энергоэффективности и возобновляемых источников энергии могут быть экономически эффективными, нередко возникают трудности в обеспечении такого же уровня доходности, который частные инвесторы привыкли получать за счет инвестирования средств в другие сектора, с учетом таких факторов, как наличие широкого круга имеющихся технологий, политика в области образования цен на энергоносители и тарифные структуры. Вот почему ожидается, что в качестве стимула для участия учреждений частного сектора статус, предоставляемый государственным и частным инвестиционным обязательствам, будет различным. И хотя окончательная схема должна быть подробно определена и утверждена различными целевыми инвесторами государственного и частного секторов, позднее она будет основываться на следующих принципах:

- если глобальная доходность средств Фонда будет превышать определенный пороговый уровень, государственные и частные инвесторы будут иметь одинаковый размер доходов пропорционально их инвестиционным обязательствам;

- если глобальная доходность средств Фонда будет ниже тех или иных заранее определенных пороговых уровней, то размер доходов государственного инвестора будет соответственно сокращен, с тем чтобы доля частного сектора могла быть разумно увеличена, а его риск соответственно сокращен.

5.1.5 Управление Фондом

Управление Фондом будет осуществлять опытный управляющий Фондом, который будет назначен посредством осуществления международных конкурсных процедур на основе круга ведения и критериев отбора, которые будут определены в ходе реализации проекта в рамках цели 1. В целом, управляющий Фондом:

- будет контролировать деятельность на этапе мобилизации средств;
- подготовит всю юридическую документацию, касающуюся создания Фонда и инвестиционных обязательств инвесторов;
- подготовит руководящие принципы и процедуры Фонда, а также критерии определения пригодности инвестиций для их утверждения Советом Фонда;
- определит возможные инвестиции, проявит всю необходимую должную осмотрительность в отношении технических и финансовых аспектов, проведет переговоры со спонсорами, партнерами, поставщиками технологии и возможными партнерами по совместному финансированию и подготовит представления по проектам для внутренних органов Фонда, таких, как Комитет по инвестициям и Комитет по политике и стратегии;
- подготовит всю необходимую юридическую и фискальную документацию и соглашения для подписания Советом при поддержке советника по юридическим и фискальным вопросам (см. 3.1.6), будет осуществлять эти проекты и контролировать ход их реализации;
- будет представлять доклады Совету директоров Фонда;
- организует ликвидацию активов Фонда по проектам по возможности в наиболее благоприятных условиях.

Управляющий Фондом будет получать от него ежегодное вознаграждение, размер которого будет определен путем проведения соответствующих переговоров. Управляющий Фондом также получает часть фактической прибыли Фонда, т.е. вознаграждение в виде доли выручки, с тем чтобы стимулировать его добиваться эффективных результатов.

5.1.6 Деятельность, связанная с целью 1

Деятельность, связанная с целью 1, будет включать в себя следующие мероприятия:

a) подготовка меморандума о взаимопонимании под ответственность ведущего инвестора, который будет разослан всем потенциально заинтересованным государственным и частным инвесторам и в котором будут подробно изложены особенности и характеристики Фонда, а также юридические и фискальные условия для инвесторов с тем, чтобы они могли брать обязательства перед Фондом;

b) организация совещаний, рабочих совещаний в различных местах в странах ОЭСР, а также в целевом регионе с целью рекламирования Фонда, обсуждения ключевых вопросов, касающихся его создания, с потенциальными инвесторами и, в случае необходимости, соответствующего изменения предлагаемой структуры для удовлетворения конкретных потребностей или требований основных инвесторов;

c) назначение авторитетного советника по юридическим и фискальным вопросам, позволяющее создать Фонд в наиболее транспарентных и экономически эффективных условиях, в надлежащем фискальном районе с удовлетворением международных норм и правил и подготовить все необходимые юридические соглашения между Фондом и его инвесторами, а также между Фондом и его инвестиционными компаниями;

d) подготовка круга ведения для отбора управляющего Фондом и организация международного конкурса.

5.1.7 Ожидаемые итоги деятельности по реализации цели 1

a) **Инвестиционный меморандум**: обеспеченный правовой санкцией документ, который будет отпечатан и распространен среди широкого круга финансовых и инвестиционных учреждений;

b) **Семинары с участием инвесторов**: выступления и рабочие совещания, предназначенные для описания и обсуждения основных характеристик предлагаемого Фонда;

c) **Инвестиционный фонд в области энергоэффективности**: создание инвестиционного Фонда в рамках партнерства между государственным и частным секторами для предоставления спонсорам проектов акционерного или квазиакционерного капитала в размере 250 млн. долл. США;

d) **Подбор опытного Управляющего Фондом.**

5.2 Цель 2: Совершенствование профессиональных навыков экспертов государственного и частного секторов на местном уровне с целью определения, разработки структуры и представления Управляющему Фондом приемлемых для банков проектов финансирования.

Данная цель заключается в подготовке основного портфеля возможных инвестиционных проектов в секторе энергетики и возобновляемых источников энергии, которые удовлетворяют критериям приемлемости, установленным Фондом, и которые предусматривают привлечение инвестиций в размере по меньшей мере в 2 млрд. долл. США в восьми участвующих странах.

5.2.1 Деятельность, связанная с целью 2

a) Создание в рамках процесса отбора, который будет определен позднее, национальных групп местных экспертов в соответствии с задачами и структурой специализированных учебных курсов, а также необходимых коммуникационно-педагогических методик и материалов с тем, чтобы местные участники могли подготавливать приемлемые для банков предложения в области энергоэффективности и возобновляемых источников энергии;

b) Отбор инструкторов и организация учебных курсов во всех целевых странах;

c) Сбор данных, касающихся инвестиционных проектов, определенных местными экспертами, и разработка в процессе профессиональной подготовки предложений в форме, которая будет приемлемой для Фонда и других учреждений, осуществляющих совместное финансирование.

5.2.2 Ожидаемые итоги деятельности по реализации цели 2

a) **Нормы разработки инвестиционных проектов**: подготовка многоязычных терминов (на английском, русском, французском языках), определений, единиц измерения и шаблонов, пригодных для отбора проектов и представления норм

для инвестиций в области энергоэффективности и/или возобновляемых источников энергии, разработанных в рамках проекта, с подробным описанием общего размера расходов по проекту, инвестиционных требований, внутренней ставки дохода, уровней сокращения выбросов CO_2 и т.д.;

b) **Сеть менеджеров по вопросам энергоэффективности в участвующих странах:** создание в каждой стране местных групп специалистов, прошедших подготовку по вопросам связи, передачи информации и дистанционного обучения и имеющих возможность осуществлять связь по Интернету;

c) **Подготовка экспертов по вопросам разработки проектов, финансирования, составления бизнес-планов**: будет осуществлена подготовка по меньшей мере 250 менеджеров и аудиторов в области энергетики, консультантов и менеджеров коммерческих банков в рамках адаптированных учебных курсов, состоящих из двух сессий, каждая из которых включает программы обучения с использованием Интернета;

d) **Формирование портфеля инвестиционных проектов**: утверждение группами экспертов экономических и технических условий инвестиционных проектов в области энергоэффективности и/или возобновляемых источников энергии, которые были подготовлены на учебных курсах по проекту и национальными участвующими учреждениями для представления инвестиционному Фонду.

5.3 Цель 3: Повышение уровня общей информированности о вопросах энергоэффективности и возобновляемых источников энергии и оказание помощи муниципальным властям и национальным органам власти в проведении экономических, институциональных и нормативных реформ, необходимых для поддержки инвестиционных предложений, разработанных в рамках проекта.

5.3.1 Деятельность, связанная с целью 3

a) Выявление пробелов с точки зрения информированности о проблемах энергоэффективности и возобновляемых источников энергии и организация учебных курсов на местном уровне;

b) Анализ местных институциональных рамок, связанных с энергетикой, и установление возможных препятствий на пути повышения

энергоэффективности и развития возобновляемых источников энергии, а также проведения конкретных реформ;

c) Организация семинаров на уровне директивных органов, в ходе которых будут представлены предлагаемые реформы и проведена их углубленная оценка, а также необходимых средств, предназначенных для реализации этих реформ;

d) Организация полевых миссий международных экспертов для оказания помощи муниципалитетам и центральным административным органам в осуществлении предлагаемых реформ.

5.3.2 Ожидаемые итоги деятельности по реализации цели 3

a) **Экономические, институциональные и нормативные реформы**: необходимо провести широкий анализ реформ политики в целях поощрения инвестиций в области энергоэффективности и возобновляемых источников энергии, сокращения дефицита топлива, включая результаты тематических исследований передового опыта, накопленного в рамках отдельных проектов или групп проектов, рассмотренных по крайней мере на трех рабочих совещаниях с участием международных и местных экспертов;

b) **Стратегия в области энергоэффективности и возобновляемых источников энергии**: проведение специальных официальных семинаров для руководителей директивных органов участвующих стран по рассмотрению вопросов реформирования политики и поощрения создания благоприятного делового климата;

c) **Консультативное обслуживание в сфере проводимой политики**: подготовка силами международных экспертов докладов с изложением ряда рекомендаций с целью консультирования городских администраций, местных властей и национальных министерств по реформам в поддержку инвестиционных проектов в области энергоэффективности.

5.4 Привлечение заинтересованных сторон

В число заинтересованных сторон и бенефициаров проекта входят самые различные потребители, группы и учреждения Юго-Восточной Европы, Восточной Европы и СНГ, которые должны получить финансовые и нефинансовые преимущества в ходе осуществления предлагаемого проекта и в последующий период времени за счет

реализации подпроектов, распространения и передачи успешного опыта, накопленного по итогам реализации проекта. Основываясь на пакете успешно финансировавшихся инвестиций инвестиционного Фонда по проекту, национальные и международные компании и банки будут в большей степени стремиться осваивать новые рынки продуктов, услуг и инвестиций в сфере энергоэффективности. Одновременно национальные министерства и административные органы будут пользоваться дополнительной поддержкой для осуществления стратегий в области энергоэффективности на основе местного опыта и получат преимущества за счет целевой информации о том, каким образом другие страны разрабатывали законы, стандарты и нормативные положения в области энергосбережения. С упомянутыми выше группами были проведены консультации по вопросам ориентации проекта путем проведения совещаний, организованных ЕЭК ООН в рамках программы "Энергетическая эффективность - XXI". Местные общины в восточноевропейских городах неоднократно подчеркивали необходимость расширения связей, совершенствования профессиональных навыков и осуществления реформ политики с целью разработки и реализации инвестиционных проектов в области энергоэффективности. Представители этих групп также подчеркнули необходимость осуществления этой деятельности Комитетом по устойчивой энергетике ЕЭК ООН, Комитетом по экологической политике ЕЭК ООН, в рамках процесса "Окружающая среда для Европы", Межгосударственным экономическим комитетом Содружества Независимых Государств и в ходе проведения других международных совещаний.

6. МЕХАНИЗМЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ

6.1 Осуществляющее учреждение

Осуществляющим учреждением по проекту станет Отдел технологий, промышленности и экономики (ОТПЭ) Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП). ОТПЭ/ЮНЕП накопил значительный опыт в области оказания помощи частным и государственным директивным органам в вопросах экологически чистого энергопользования в развивающихся странах и восточноевропейских странах с переходной экономикой. В частности, он уделяет особое внимание вопросу об интеграции экологических и социальных издержек, связанных с производством энергии, управлением энергоресурсами и их использованием. Он действует в сотрудничестве с широким кругом партнеров, включая промышленные федерации, финансовые учреждения, неправительственные организации и частный сектор. Действуя в сотрудничестве с Инициативой по финансированию устойчивой энергетики (ИФУЭ) ЮНЕП, ОТПЭ/ЮНЕП хорошо зарекомендовал себя в решении вопросов, касающихся энергоэффективности и финансирования проектов, а также имеет в

своем распоряжении опыт, накопленный восточноевропейскими странами в течение длительного периода времени. В настоящее время он фактически занимается укреплением своего потенциала и профессиональных навыков, относящихся к сфере охвата проекта, при этом в его состав в дополнение к существующим сотрудникам включатся новые с целью консолидации его институциональных возможностей в этой области.

Выступая в качестве осуществляющего учреждения, ЮНЕП будет нести общую ответственность за осуществление проекта. ОТПЭ/ЮНЕП будет отвечать за анализ осуществления научных аспектов проекта, координацию с другими проектами ГЭФ (в особенности с теми, которые назначены другими ОУ, и финансовыми механизмами, занимающимися повышением энергоэффективности в странах, входящих в целевую группу) и представление секретариату ГЭФ предназначенных для внутреннего пользования документов о ходе осуществления проекта. Кроме того, ЮНЕП будет отвечать за представление в национальные регистры и/или международные кадастры отчетности об уровнях сокращения выбросов углерода в результате осуществления деятельности по проекту.

6.2 Учреждение-исполнитель

Данный проект будет реализован программой "Энергетическая эффективность - XXI" ("ЭЭ-XXI") Комитета по устойчивой энергетике Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН). Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР) будет оказывать консультативную поддержку в отношении цели 1 в рамках деятельности Рабочей группы по энергетической эффективности, совместно учрежденной ЕБРР и ОТПЭ/ЮНЕП. Комитет по устойчивой энергетике является одним из семи комитетов ЕЭК ООН: его программа работы охватывает такие вопросы, как либерализация рынков энергоносителей, энергетическая безопасность, системы классификации энергетических запасов, реформы политики в области установления цен, энергетическая эффективность и возобновляемые источники энергии, применительно к 54 государствам - членам ЕЭК ООН в Восточной Европе, СНГ, Западной Европе и Северной Америке. Организованная в 1991 году на Конференции министров по устойчивому развитию в регионе ЕЭК ООН, состоявшейся Бергене (Норвегия), "ЭЭ-XXI" является одной из основных программ этого Комитета по устойчивой энергетике. Она осуществляется по линии назначенных правительствами национальных участвующих учреждений, таких, как государственные учреждения и учреждения НПО, действующие в области энергоэффективности в 32 государствах - членах ЕЭК ООН. Она реализуется при поддержке средств регулярного бюджета ООН и внебюджетного целевого фонда, в который поступают финансовые взносы государственных учреждений, частного сектора и

фондов. В осуществлении "ЭЭ-XXI" участвуют двусторонние учреждения, занимающиеся оказанием помощи, международные организации и международные финансовые учреждения, которые предоставляют ей консультативную поддержку. Избираемое Бюро, в состав которого входят Председатель и пять заместителей Председателя, руководит осуществлением программы работы "ЭЭ-XXI". В течение последних трех лет программа "Энергетическая эффективность - XXI" приступила к осуществлению или завершила реализацию шести субрегиональных проектов, в которых участвовали соответствующие заинтересованные государства-участники, доноры и международные учреждения.

6.3 Руководящий комитет проекта

Проект "Финансирование инвестиций в области энергоэффективности и возобновляемых источников энергии для смягчения изменения климата", который является субрегиональным проектом программы "Энергетическая эффективность - XXI", будет реализовываться под руководством специального Руководящего комитета проекта (РКП), включающего в свой состав национальных координаторов (НК), которые являются представителями национальных участвующих учреждений (НУУ), назначенных правительствами восьми целевых по проекту стран. В состав Руководящего комитета войдут представители ЮНЕП и ЕЭК ООН, а также партнеров по совместному финансированию и международных финансовых учреждений, действующих в данном регионе (ЕБРР, Всемирный банк, МФК, СИБ, Черноморский банк развития, ЕИБ, Банк развития Совета Европы и т.д.). Аналогичным образом, Европейское региональное отделение ПРООН, расположенное в Братиславе (Словакия), и резиденты - представители ПРООН в предложенных странах были запрошены на предмет их участия в проекте и РКП. В проводимых два раза в год совещаниях РКП в качестве наблюдателей будут также участвовать советники по вопросам мониторинга и оценки. РКП изберет Председателя и заместителя Председателя, которые будут выполнять свои функции на основе принципа ротации. Процесс принятия решений и руководства проектом будет осуществляться в соответствии с принципами участия и процедурами, указанными в Документе по проекту, который будет утвержден всеми партнерами по совместному финансированию. РКП будет проводить, как правило, два совещания в год во Дворце Наций в Женеве, которые будут полностью обеспечены конференционным обслуживанием на английской, русском и французском языках, хотя по мере необходимости могут организовываться дополнительные специальные заседания.

Состав национального представительства в Руководящем комитете проекта будет определяться официальным назначением всех участников их правительствами или учреждениями. Национальные координаторы и национальные участвующие учреждения

назначаются правительствами в соответствии с кругом ведения, содержащимся в Документе по проекту. Национальные участвующие учреждения обеспечивают национальную координацию операций по проекту, выступают в качестве учреждений, принимающих национальные координационные группы (НКГ), и производят взносы "натурой" для поддержки деятельности по проекту. В состав Руководящего комитета также войдут представители соответствующих международных проектов, в том числе проектов, поддерживаемых ГЭФ и двусторонними донорами, которые могут оказывать синергетическое воздействие на настоящий проект.

6.4 Группа по управлению проектом

Для осуществления всех мероприятий и решения поставленных задач в соответствии с графиком, бюджетом и спецификациями, изложенными в Документе по проекту, будет создана Группа по управлению проектом (ГУП). Она будет отвечать за обслуживание Руководящего комитета проекта, организацию его совещаний, подготовку документации и, в случае необходимости, докладов. Она формулирует задачи в отношении разработки структуры и создания инвестиционного Фонда и будет осуществлять тесную координацию с ведущим инвестором и управляющим Фондом применительно к цели 1. ГУП будет работать в тесном сотрудничестве с национальными координаторами и НКГ в каждой стране с целью осуществления деятельности по наращиванию потенциала и оказанию технической помощи применительно к цели 2 и проведения реформ политики и институциональных реформ применительно к цели 3.

С учетом объема работы, предусмотренной на период осуществления проекта, в штат ГУП войдут один старший сотрудник ЕЭК (С-5) (полставки), оформленный по линии регулярного бюджета ООН; один региональный советник по энергетике (Л-5) (полставки), оформленный по линии регулярного бюджета ООН; один специализирующийся в области энергетики экономист (Л-5), отвечающий за финансирование инвестиционного проекта и реформы политики и оформленный за счет внебюджетной поддержки; один специализирующийся в области энергетики экономист (С-4) (полная ставка), оформленный по линии регулярного бюджета ООН, и один секретарь (О-5) (полставки), оформленный по линии регулярного бюджета ООН. Оформленный по линии регулярного бюджета экономист, специализирующийся в области энергетики (С-4), будет заниматься вопросами энергосберегающей политики, нормами и стандартами энергоэффективности, связанными прежде всего с деятельностью Комитета по устойчивой энергетике ЕЭК ООН и Комитета по экологической политике ЕЭК ООН. Деятельность ГУП будет контролироваться Комиссией внешних ревизоров Организации Объединенных Наций и Отделом внутренней ревизии Организации Объединенных Наций. На набор персонала и поставки принадлежностей или оборудования, финансируемые за

счет внебюджетных средств, распространяются положения, нормы, политика и процедуры Организации. Секретариат ЕЭК ООН ежегодно будет производить взнос "натурой" в размере 400 000 долл. США, предназначенный для оплаты услуг указываемого выше персонала, покрытия путевых расходов, расходов, связанных с помещениями, связью, конференционным обслуживанием, устным переводом, переводом, размножением и распространением документов. Размер всех расходов будет соответствовать условиям и положениям резолюций 1373 (2001) и 1526 (2004) Генеральной Ассамблеи. Выплаты за счет любых взносов на осуществление проекта, которые поступили от Соединенных Штатов, будут строго соответствовать положениям административного указа 13224 от 25 сентября 2001 года.

В максимально возможной степени данный проект будет осуществляться при содействии со стороны Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) в рамках существующего меморандума о взаимопонимании (МОВ) между ЮНОПС и ФМПООН или по линии МОВ между ЮНОПС и Отделением Организации Объединенных Наций в Женеве (ЮНОГ), которое отвечает за финансовое управление реализуемыми ЕЭК ООН программами и проектами. С отделениями ЮНОПС в Женеве и Нью-Йорке были проведены консультации по нынешнему предложению по проекту, и они выразили готовность поддержать деятельность по проекту через свои региональные отделения и отделения по странам в Европе и СНГ.

6.5 Управление/координация проекта на национальном уровне

Управленческая структура проекта и мероприятия по его координации, осуществляемые каждой страной, будут определены национальными государственными министерствами или учреждениями, отвечающими за осуществление политики в области устойчивой энергетики. В консультации с соответствующими координационными центрами ГЭФ правительство каждой участвующей страны назначит национального координатора (НК) - как правило, старшего представителя национального участвующего учреждения (НУУ) данной страны. НУУ - это государственное министерство, учреждение или профессиональная неправительственная организация, на которые возложена ответственность за осуществление международных проектов в области устойчивой энергетики и смягчения последствий изменения климата.

Национальные участвующие учреждения:

- выступают в качестве учреждений, принимающих национальную координационную группу (НКГ), которая обеспечивает национальную координацию операций по проекту;

- осуществляют международную координацию с ГКЧП, размещающейся в секретариате ЕЭК ООН в Женеве, и с НКГ в других участвующих странах;

- обеспечивают координацию на национальном уровне с местными отделениями ПРООН и/или ЮНОПС;

- осуществляют местную координацию с управляющими соответствующих международных проектов и механизмов финансирования, включая проекты, осуществляемые при поддержке ГЭФ, ЕБРР, Всемирного банка, МФК, Европейской комиссии, ЮСАИД, ЮСЕПА и двусторонних программ;

- определяют муниципалитеты и промышленные предприятия, которые будут участвовать в деятельности по развитию инвестиционного проекта;

- выполняют либо непосредственно, либо по линии субконтракта функции вебмастера для проектной сети национальных и международных партнеров;

- осуществляют сотрудничество с ГКП и международными партнерами с целью организации учебных курсов, рабочих совещаний и семинаров по проекту;

- предоставляют информацию, данные и помощь для подготовки обзора региональной политики в области энергоэффективности, тематических исследований по проекту и определения препятствий на пути осуществления инвестиционных проектов;

- распространяют информацию об итогах деятельности по проекту с помощью публикаций на местных языках, размещения в Интернете соответствующих материалов по проекту, радиотелевизионных передач;

- предоставляют средства "натурой" для оказания поддержки деятельности по проекту (см. раздел "Финансирование проекта" ниже).

НУУ обеспечивает тесную координацию и последующую деятельность в развитие итогов анализа политики путем предоставления информации или документации, необходимой для осуществления политических, административных, нормативных или институциональных реформ на местном уровне в поддержку инвестиционных проектов в области энергоэффективности. Это будет включать оказание помощи в подготовке в

рамках проекта международных семинаров, предназначенных для старших должностных лиц директивных органов и/или парламентариев.

6.6 Управление/координация проекта на региональном уровне

Управление проектом и его координация на региональном уровне будут осуществляться ГУП с целью обеспечения координации между участвующими странами и другими программами и мероприятиями по развитию. Участники проводимых два раза в год сессий Руководящего комитета будут давать руководящие указания представителям правительств, частного сектора и НПО государств - членов ЕЭК ООН в Восточной Европе и СНГ и распространять среди них соответствующую информацию. Национальные координационные группы и Руководящий комитет проекта будут поддерживать тесную координацию с соответствующими международными проектами и механизмами финансирования, созданными в регионе, включая проекты, реализуемые при поддержке ГЭФ, ЕБРР, Всемирного банка, МФК, Европейской комиссии, ЕИБ, ЮСАИД, ЮСЕПА и двусторонних программ. В частности, предстоит установить на постоянной основе рабочие связи с другими соответствующими инициативами ГЭФ в регионе (FREE, BEEF, FEER и т.д.) на основе контактов, уже налаженных с различными руководителями соответствующих подпроектов: например, уже было решено, что управляющий Фондом BEEF войдет в состав Руководящего комитета проекта. Аналогичные инициативы осуществляются в отношении региональных отделений и представителей ПРООН.

7. ФИНАНСИРОВАНИЕ ПРОЕКТА

Таблица 1. Финансирование проекта в разбивке по партнерам по совместному финансированию и компонентам

Компонент	Общие расходы (млн. долл. США)	Совместное финансирование					ГЭФ
		ФООН	ФГЭФ	ЕКДК	ЕЭК ООН	Регион	
1. Создание государственно-частного акционерного фонда	4,170	0,500	1,170	- -	0,600	- -	1,900
2. Развитие экспертных навыков по подготовке приемлемых для банков проектов	4,100	0,920	0,650	0,130	1,100	0,700	0,500
3. Вспомогательные реформы политики с целью поддержки инвестиций	3,550	0,500	0,520	0,130	1,100	0,700	0,500
4. Мониторинг и оценка	0,440	0,080	0,260	- -	- -	- -	0,100
Итого	12,060	2,000	2,600	0,260	2,800	1,400	3,000

Финансовые средства, требующиеся по проекту, включают в себя средства для финансирования мероприятий по каждой непосредственной цели, которые будут осуществляться в восьми предложенных участвующих странах вместе с учреждениями-партнерами по совместному финансированию, имеющими мандаты, сопоставимые с мандатами ГЭФ. Ресурсы, запрашиваемые у ГЭФ, будут распределены следующим образом:

Цель 1: Создание государственно-частного акционерного фонда:

Общие потребности в ресурсах по цели 1: 4 170 000 долл. США
Потребности во взносе ГЭФ по цели 1: 1 900 000 долл. США

Цель 2: Развитие профессиональных навыков экспертов государственного и частного секторов на местном уровне для определения, разработки структуры и представления Фонду приемлемых для банков проектов финансирования:

Общие потребности в ресурсах по цели 2: 4 100 000 долл. США
Потребности во взносе ГЭФ по цели 2: 500 000 долл. США[2]

Цель 3: Повышение уровня общей осведомленности в вопросах, касающихся энергоэффективности и возобновляемых источников энергии, и оказание помощи муниципальным властям и национальным органам власти в проведении экономических, институциональных и нормативных реформ, необходимых для поддержки инвестиционных предложений, разработанных в рамках проекта:

Общие потребности в ресурсах по цели 3: 3 550 000 долл. США
Потребности во взносе ГЭФ по цели 3: 500 000 долл. США

7.1 Мониторинг и оценка

Общие потребности в ресурсах по мониторингу и оценке: 440 000 долл. США
Потребности во взносе ГЭФ на цели мониторинга и оценки: 100 000 долл. США

---

[2] Что касается использования этого взноса ГЭФ, то во избежание риска финансирования аналогичной деятельности по двум различным каналам в России, Болгарии и Румынии уже было решено осуществлять тесную координацию с руководителями существующих инициатив, осуществляемых при поддержке ГЭФ.

Общий размер участия ГЭФ в бюджете проекта по оказанию технической помощи составляет 3 000 000 долл. США в рамках общих расходов по проекту в сумме 12 060 000 долл. США с учетом средств в объеме 4 860 000 долл. США, указываемых в подтвержденных договоренностях о совместном финансировании со стороны Фонда Организации Объединенных Наций (ФООН), Французского глобального экологического фонда (ФГЭФ) и Европейского конгресса деловых кругов. Секретариат ЕЭК ООН внесет взнос "натурой" в размере 2 800 000 долл. США, а участвующие страны - взнос "натурой" в размере 1 400 000 долл. США (см. ниже).

7.2 Реализация проекта и вспомогательные расходы по нему

Этот проект будет реализовываться ЕЭК ООН при поддержке Фонда Организации Объединенных Наций (ФООН), который будет осуществлять совместное финансирование в соответствии с меморандумом о взаимопонимании, подписанным 8 июня 1999 года между Фондом международного партнерства Организации Объединенных Наций (ФМПООН) и Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций. Размер субсидии ФООН составляет 2 млн. долл. США в форме совместного финансирования в пропорции 1:2 к уровню в размере 6 млн. долл. США. Согласно соглашению, заключенному между ФООН и ФМПООН, система Организации Объединенных Наций получает средства в размере 5% вспомогательных расходов по осуществлению проектов в отношении любого проекта, совместно финансирующегося Фондом ООН. На этой основе ЕЭК ООН ранее осуществляла вместе со своими партнерами по совместному финансированию проект, реализовывавшийся при поддержке ФООН/ФМПООН (ECE-CIS-99-043). Вспомогательные расходы ЕЭК ООН будут отражать положения этих договоренностей.

Отделения Управления ООН по обслуживанию проектов (ЮНОПС) в Женеве и Нью-Йорке выразили заинтересованность в оказании помощи в осуществлении данного проекта в обмен на перечисление основывающейся на фактических затратах суммы вспомогательных расходов или фиксированной суммы в размере 8%. Участие ЮНОПС в реализации проекта будет обеспечиваться по линии его отделения в Женеве и местных отделений в отобранных участвующих странах. Условия его участия будут определены в меморандуме о взаимопонимании между ЕЭК ООН и ЮНОПС и/или в МОВ, уже подписанном между ЮНОПС и ФМПООН.

Вспомогательные расходы по осуществлению этого проекта будут относиться к денежным средствам, предоставленным Фондом ООН, французским правительством (ФГЭФ), Европейским конгрессом деловых кругов (ЕКДК) и ГЭФ и составляющим в общем размере 7,86 млн. долл. США. Согласно указанным выше условиям, размер

вспомогательных расходов достигнет максимального уровня в 8% для ЕЭК ООН и ЮНОПС в совокупности по всем компонентам проекта.

7.3 Вклад национальных партнеров

Каждая участвующая страна сможет приступить к осуществлению проекта только в том случае, если она предоставит соответствующие помещения, офисное оборудование, расходные материалы, персонал (как категории специалистов, включая полномасштабное обслуживание национального координатора, так и вспомогательный персонал) и компьютерную технологию для операций в сети Интернет в течение всего периода реализации проекта. Точный состав национальных групп по управлению проектом и предоставляемые им офисные помещения будут определены на начальном этапе осуществления проекта. Национальному координатору потребуются, как минимум, компьютерное аппаратное и программное обеспечение, модем и линия телефонной связи для ведения сайта в Интернете и переписки по электронной почте. Эта связь будет осуществляться главным образом на английском языке.

Методы работы по этому проекту будут предусматривать необходимость весьма активного использования Интернета и электронных средств связи через национального координатора и с руководителем энергетического раздела каждого проекта в области энергоэффективности и возобновляемых источников энергии. В идеальном случае группа по проекту должна иметь доступ к Интернету и электронным средствам связи. С точки зрения объема работы бóльшая часть расходов по персоналу будет покрываться принимающими странами в качестве взносов "натурой" в рамках осуществления проекта на местах. Этот взнос будет покрывать расходы на оплату услуг экспертов, участвующих в проектных учебных курсах по составлению бизнес-планов и финансовому инжинирингу. Ежегодный размер сметных расходов, связанных со средствами обслуживания и персоналом и покрываемых "в натуральном выражении" по операциям по проекту, составит около 25 000 долл. США.

8. МОНИТОРИНГ, ОЦЕНКА И РАСПРОСТРАНЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ О РЕЗУЛЬТАТАХ ПРОЕКТА

8.1 Мониторинг и оценка

В отношении данного проекта будут применяться стандартные процедуры представления отчетности, мониторинга и оценки ЮНЕП, ГЭФ и требования ЕЭК ООН, касающиеся деятельности по линии регулярного бюджета и деятельности, осуществляемой при поддержке внебюджетных средств, в соответствии с положениями

обзора результативности программ системы Организации Объединенных Наций. ЮНЕП и ЕЭК ООН будут отвечать за проведение среднесрочного и окончательного анализа проекта и представление его результатов. ЕЭК ООН и ГУП будут внимательно контролировать показатели, касающиеся итогов проекта, а ЮНЕП будет нести особую ответственность за оценку уровней сокращения выбросов углерода (см. 8.3 ниже). На своих проводящихся два раза в год сессиях Руководящий комитет проекта будет представлять информацию о ходе осуществления проекта и оценивать его. График проведения обзоров проекта, представления информации по нему и его оценки в отношении ключевых этапов осуществления проекта будет включен в план работы и расписание по проекту. Доклады об оценке операций по проекту будут использоваться в качестве справочной документации для анализа хода осуществления проекта и учета накопленного в прошлом соответствующего опыта в результаты оценки. Кроме того, потребности в оценке каждого оказывающего поддержку учреждения будут также удовлетворены путем участия одного или более чем одного советника по вопросам мониторинга и оценки. План мониторинга и оценки будет включен в Документ по проекту, однако ниже в общих чертах изложены административные технические и финансовые договоренности, позволяющие обеспечить постоянный мониторинг хода осуществления и результативности проекта. Кроме того, будет применяться метод использования поддающихся проверке показателей результативности и средств проверки, указываемых в регистрационной таблице проекта.

8.2 Обзор результативности программ Организации Объединенных Наций

Планируется, что данный проект будет включен в обзор результативности программ, указываемый в двухгодичных бюджетах на 2004-2005 годы и 2006-2007 годы, раздел 20 "Экономическое развитие для Европы", подпрограмма 5 "Устойчивая энергетика". Он включается в процесс составления бюджета на основе полученных результатов и оценивается на основе показателей успеха в отношении ожидаемого выполнения работы по созданию рынка энергоэффективных технологий в восточноевропейских странах с переходной экономикой.

8.3 Глобальный экологический фонд и ЮНЕП

Внешние специалисты по оценке, назначенные ОТПЭ/ЮНЕП, рассчитают степень воздействия, пользуясь в этой связи данными, полученными в рамках проекта. Данные, полученные в ходе инвестиционных проектов, разработанных в рамках данного проекта, позволяют установить критерии оценки для выбросов CO_2, NO_x и SO_2. Возможности для сокращения таких выбросов могут быть определены для каждого предложения по инвестиционным проектам, разработанного в ходе осуществления проекта. Помимо этой

деятельности по мониторингу и оценке проекта, к соответствующей деятельности будут привлечены неправительственные организации, на протяжении длительного периода времени занимающиеся оценкой программ оказания помощи в сфере энергоэффективности в Восточной Европе, которые будут осуществлять мониторинг проекта и представлять свои рекомендации в этой связи.

8.4 Фонд Организации Объединенных Наций

Данный проект будет осуществляться на основе процедур представления отчетности, мониторинга и оценки в соответствии с положениями статьи IX меморандума о взаимопонимании между Фондом международного партнерства Организации Объединенных Наций и Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций. В штат проекта будет также включен советник по вопросам мониторинга и оценки, который будет оказывать помощь всем сторонам в осуществлении проекта и представлять отчетность ФООН/ФМПООН. В этой связи потребуется провести полевые миссии, выступать с соответствующими оценками и подготавливать письменные ежегодные доклады для Руководящего комитета проекта. ФООН/ФМПООН назначили бывшего вице-президента "Ханиуэлл инк." г-на Глена Сковхольта советником по вопросам мониторинга и оценки. На цели мониторинга и оценки планируется утвердить бюджет в размере 80 000 долл. США за счет ресурсов, утвержденных ФООН/ФМПООН на цели осуществления проекта. Внешний консультант проведет отдельный независимый среднесрочный обзор проекта.

8.5 Французский глобальный экологический фонд

От имени ФГЭФ мониторинг и оценку этого проекта будет осуществлять межминистерский комитет в составе представителей министерства экономики, министерства финансов, министерства промышленности, министерства иностранных дел и Французского агентства по рациональному использованию окружающей среды и энергоресурсов (АДЕМЕ), который будет рассматривать ход работы два раза в год. С этой целью министерство иностранных дел и секретариат ФГЭФ назначат советника по вопросам мониторинга и оценки, который будет работать с ГУП в ЕЭК ООН. Советник будет также проверять, осуществляются ли операции по проекту в соответствии соглашением, заключенным между ФГЭФ и ЕЭК ООН. На цели мониторинга и оценки были выделены бюджетные ассигнования в размере 200 000 евро за счет ресурсов ФГЭФ, утвержденных по данному проекту.

8.6 Распространение информации о результатах проекта

Информация о результатах осуществления проекта будет распространяться непосредственно в ходе проведения учебных курсов, рабочих совещаний, семинаров, организуемых два раза в год совещаний РКП и с помощью печатных и электронных публикаций для ознакомления экспертов, должностных лиц, занимающихся вопросами политики в городских административных органах, местных властей, электроэнергетических компаний энергосистемы общего пользования и национальных министерств с политическими реформами, необходимыми для привлечения инвестиций в области энергоэффективности и возобновляемых источников энергии. Это будет обеспечиваться путем размещения соответствующих материалов в электронном виде на специальном вебсайте проекта в Интернете и их публикации в форме КД-ПЗУ и в виде печатных изданий на английском, русском и французском языках, распространяемых в магазинах по продаже публикаций Организации Объединенных Наций. В качестве примера эффективного распространения информации можно указать, что в настоящее время к вебсайту проекта "Энергетическая эффективность - XXI" в среднем ежедневно обращается 40 пользователей, которые ознакомятся с около 300 файлами, при этом в ходе проведения совещаний по проекту с расширенным участием через Интернет пользователи ежедневно знакомятся с 600 файлами. Информация о результатах осуществления проекта будет распространяться среди широкой общественности по каналам телевидения Организации Объединенных Наций (ТВООН), которое подготовит непродолжительные видеофильмы по проекту для их передачи по каналам "Си-эн-эн Уорлд Рипорт", "Евроньюс" и Евровидения. Национальным участвующим учреждениям будет предложено соответствующим образом адаптировать эти подготовленные специалистами видеоматериалы для передачи на местных языках непосредственно по ТВОООН или по каналам сети Евровидения.

За дополнительной информацией следует обращаться по указываемому ниже адресу:

Gianluca Sambucini
Project Manager
Energy Efficiency 21 (EE21)
Sustainable Energy Section
Industrial Restructuring, Energy and Enterprise Development (IREED) Division
United Nations Economic Commission for Europe (UNECE)
Palais des Nations - CH-Geneva 10 - Switzerland

Телефон: +41 22 917 1175
Факс: +41 22 917 0038
Электронная почта: gianluca.sambucini@unece.org
Интернет: www.unece.org/ie/; www.ee-21.net