



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

ENERGY/GE.1/2003/8
8 September 2003

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО УСТОЙЧИВОЙ ЭНЕРГЕТИКЕ

Специальная группа экспертов по роли угля
в устойчивом развитии

Шестая сессия, 17-18 (первая половина дня) ноября 2003 года

**ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ
РЕСТРУКТУРИЗАЦИИ УГОЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ
В СТРАНАХ С ПЕРЕХОДНОЙ ЭКОНОМИКОЙ**

*Документ составлен в сотрудничестве с Департаментом Организации
Объединенных Наций по экономическим и социальным
вопросам (ДЭСВ ООН)*

ОКОНЧАТЕЛЬНЫЙ ВАРИАНТ ВОПРОСНИКА

Крупномасштабная реструктуризация угольной промышленности в странах - членах ЕЭК с переходной экономикой требует от правительств, проводящих реструктуризацию, обеспечить возможности создания новых рабочих мест и экономическую и социальную поддержку местным сообществам для смягчения последствий закрытия шахт. Для этих сообществ угольные шахты зачастую являются единственным видом экономической деятельности в данном районе, причем часто на одной и той же шахте работают представители многих поколений одних и тех же семей. Закрытие шахт влечет серьезные последствия не только для шахтеров и их семей, но и для бизнеса и торговли в регионе, где находится угольная шахта. В сочетании с вызванной этим процессом миграцией рабочих в другие районы в поисках работы реструктуризация угольной промышленности оказывает влияние на всю региональную экономику широкие слои населения и местные органы власти.

Согласно обзору ЕЭК, проведенному по репрезентативной выборке 12-ти затронутых этим процессом стран с переходной экономикой, в результате реструктуризации угольной промышленности в 1990-2000 годах сокращение количества работающих в угольной промышленности составило 50% (или примерно 1 млн. работников), уровень добычи угля сократился на 34% (или примерно 350 млн. т), а количество шахт/карьеров уменьшилось на 31%.

ЦЕЛЬ ВОПРОСНИКА

- Одним из пунктов круга ведения Специальной группы экспертов по роли угля в устойчивом развитии является "обеспечение форума для обмена информацией и опытом между странами - членами ЕЭК по вопросам проходящей в настоящее время институциональной перестройки и адаптации к рынку угольного сектора с акцентом на экономические и социальные последствия реструктуризации угольного сектора в странах с переходной экономикой, включая оказание помощи в восстановлении экономики". Специальная группа экспертов утвердила настоящий вопросник как часть своей деятельности по продолжению и расширению работы Специальной группы в области реструктуризации угольной промышленности, в частности в отношении изучения экономических и социальных последствий этого процесса.
- Ко всем государствам - членам ЕЭК была обращена просьба назначить консультативные центры для организации работы по вопроснику, которым предлагается оказать помощь в подготовке национальных ответов и представить их секретариату ЕЭК ООН. Вопросник в надлежащих случаях направляется региональным и местным органам власти и национальным ассоциациям горнодобывающих предприятий.
- По мере возможности секретариат ЕЭК ООН будет оказывать помощь в подготовке ответов на вопросник. Рассматривается вопрос о целесообразности организации рабочих совещаний/семинаров для оказания помощи в подготовке и координации ответов. На эти мероприятия будут приглашаться эксперты из Западной Европы, имеющие опыт и знания в области реструктуризации угольной промышленности, в частности в сфере восстановления экономической деятельности, а также представители финансовых учреждений, таких, как Всемирный банк.
- Хотя по опыту реструктуризации угольной промышленности в Западной Европе был подготовлен ряд исследований, всеобъемлющий обзор реструктуризации в странах с переходной экономикой пока не был проведен. Данный вопросник призван облегчить составление такого обзора, и этим объясняется его объем и подробность изложения. В рамках проекта предусматривается сравнить процессы реструктуризации в Восточной Европе и Западной Европе, в частности подхода к решению экономических и социальных вопросов. В результате такого исследования будет продемонстрирован ход осуществления реструктуризации в Восточной Европе, и поскольку этот процесс еще не закончен, то страны, где он продолжается, будут иметь эффективные возможности воспользоваться опытом других. В ходе проекта будет выясняться, какие подходы к реструктуризации были успешными и почему, одновременно с тем - какие подходы и почему оказались неудачными.

Тогда можно будет извлечь уроки на будущее, которые пригодятся и отраслям угольной промышленности, по-прежнему находящимся в процессе реструктуризации, и другим отраслям промышленности, например текстильной, которую еще предстоит реструктуризировать.

- Основная цель проекта заключается в создании электронной базы данных "извлеченных уроков", к которой будет обеспечен онлайн-доступ максимально широкому кругу лиц.
- В рамках проекта также предусматривается создание "агентств по реструктуризации" в Восточной Европе, подобных тем, которые создавались в Западной Европе, и оказали важную помощь в осуществлении проектов экономического возрождения бывших районов/регионов угледобычи.
- Просьба об оказании финансовой поддержки/помощи этому проекту будет направляться таким институтам, как Всемирный банк, которые в настоящее время принимают участие в процессе реструктуризации в восточной Европе.
- Департамент ООН по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ ООН) подтвердил свою готовность участвовать в предлагаемом проекте.

**ОТДЕЛ ПО УСТОЙЧИВОЙ ЭНЕРГЕТИКЕ ЕВРОПЕЙСКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ
КОМИССИИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**

**ВОПРОСНИК ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ И СОЦИАЛЬНЫМ АСПЕКТАМ
РЕСТРУКТУРИЗАЦИИ УГОЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ В СТРАНАХ
С ПЕРЕХОДНОЙ ЭКОНОМИКОЙ**

Просьба направить ответы до **31 марта 2004 года** по адресу:

UNECE, IREED Division
349 Palais des Nations, CH-1211 Geneva 10, Switzerland
Телефон: 00 41 22 917 1988, факс: 00 41 22 917 0038
Электронная почта: charlotte.griffiths@unece.org

Примечания и принципы составления ответов на вопросник:

1. Прежде чем давать ответ на любой вопрос, рекомендуется прочитать весь вопросник.
2. Данный вопросник относится ко всему сектору угольной промышленности.
3. На все вопросы следует отвечать как можно более подробно. Учитывая объем вопросника, в нем не предусмотрено место для ответа под каждым вопросом. В этой связи просьба представить все ответы в отдельном документе, четко указав номер вопроса, на который дается ответ.
4. Если вопрос(ы) не применим(ы) к вашей стране, просьба указать, что в этой области в вашей стране никакой деятельности не проводится, и, по возможности, сообщить, почему этот конкретный вопрос не относится к вашей стране.
5. Все вопросы касаются общего процесса реструктуризации угольной промышленности в вашей стране, но, где это уместно, просьба также представить подробную информацию о любых мероприятиях, проведенных на отдельных угольных шахтах или в районах/регионах угледобычи.
6. Процесс реструктуризации угольной промышленности в странах с переходной экономикой по-прежнему продолжается и поэтому в данном вопроснике планируется отразить период реструктуризации до настоящего момента вместе с любыми мероприятиями, запланированными на будущее.
7. Если имеется дополнительная полезная информация, не охваченная данным вопросником, просьба приложить ее к окончательной версии представляемых материалов.
8. Просьба указать на титульной странице к ответам на вопросник полную контактную информацию (имя и фамилия контактного лица, должность, организация, почтовый адрес, телефон, факс и электронная почта) консультативного центра, назначенного для координации подготовки ответов на вопросник.
9. Просьба по возможности направлять все ответы в электронном виде по адресу: charlotte.griffiths@unece.org
10. Предельный срок представления ответов на окончательный вариант вопросника - **31 марта 2004 года.**
11. Любые вопросы, касающиеся вопросника, следует направлять Шарлотте Гриффитс по адресу: Charlotte Griffiths, UNECE IREED Division, тел.: +41 22 917 1988; факс: +41 22 917 0038; электронная почта: charlotte.griffiths@unece.org

ВОПРОС 1: РАБОЧАЯ СИЛА

В ходе реструктуризации угольной промышленности можно использовать различные методы/инструменты для сокращения количества работающих на шахтах, например, планы досрочного выхода на пенсию (с помощью которых сокращается количество работающих без необходимости создания новых рабочих мест), увольнение по собственному желанию, сокращение штатов и планы пенсионного обеспечения. В угольной промышленности Германии также использовался метод "пробного временного перевода", в соответствии с которым работник мог перейти на работу к другому нанимателю на определенный период с сохранением права возвращения на прежнюю работу в том случае, если новая работа ему не подойдет. Необходимо определить тип или набор предлагаемых работникам в период реструктуризации в странах с переходной экономикой альтернативных вариантов занятости, на которые они соглашались, включая средний возраст и количество работников в рамках каждого предлагаемого варианта занятости.

На какие альтернативные варианты занятости согласились работники? Какой средний возраст работников по каждому альтернативному варианту и какое число работников приняло предложение по каждому альтернативному варианту? Просьба представить подробную информацию по аналогии с приведенным ниже примером.

Просьба указать относятся ли представленные данные к:

- a) стране в целом и, если да, за какой год (если имеются данные, просьба заполнить отдельную таблицу по максимально возможному количеству лет); или
- b) к конкретному угледобывающему региону, который перестал функционировать, если да, - просьба указать регион. Если реструктуризация региона осуществлялась поэтапно, просьба представить таблицу о результатах, полученных после завершения каждого этапа или по завершении осуществления всех этапов. (Если имеются данные не только по одному региону, просьба представить дополнительные таблицы.)

Пример ответа на вопрос 1 в виде таблицы:

Просьба иметь в виду, что представленные ниже варианты являются только примерами и некоторые из них могут быть неприменимыми.

Страна/регион: Год:			
АЛЬТЕРНАТИВНЫЙ ВАРИАНТ	Средний возраст работника	Количество (бывших) работников	Применимый возраст выхода на пенсию
Увольнение по собственному желанию			
Сокращение штатов			
Выход на пенсию			
Досрочный выход на пенсию			
Пособие/пенсия по инвалидности			
Единовременное расчетное пособие и уход с шахты			
Внутренний перевод на другую шахту (или электростанцию, если шахта является частью комплекса)			
Продолжение работы на шахте			
Другие (просьба указать)			

ВОПРОС 2: ПЕРЕПОДГОТОВКА/ОБУЧЕНИЕ НОВЫМ СПЕЦИАЛЬНОСТЯМ

Необходимым предварительным условием любой программы реструктуризации должно быть обязательство обеспечить переподготовку работников, но важно, чтобы переподготовка устраивала и обучаемого и потенциального будущего нанимателя. Исследования показывают, что угольная промышленность традиционно привлекает работников, имеющих навыки, пригодные для ручных видов работ.

2 а): Квалификация и профессиональные навыки работников

В ходе проводившегося в западноевропейских странах исследования по перспективам трудоустройства бывших работников шахт было установлено, что более 50% из тех, кто обучается, не имели аттестата о среднем образовании и только 15% прошли впоследствии специальную подготовку для получения квалификационного свидетельства. Соответственно потенциальные наниматели в сопоставимых отраслях промышленности (например строительство и транспорт) неохотно предлагали работу бывшим работникам шахт с учетом того, что у них имелся опыт работы только в одной отрасли. Однако было установлено, что работники, профессиональные навыки которых позволяли легко переводить их в другие отрасли, например, электрики и слесари, имели в два раза больше шансов найти новую работу, чем их коллеги, работавшие под землей или наземные работники, не имевшие подготовки по сопоставимым специальностям.

Каким является профиль образования и профессиональной подготовки работников шахт, т.е. какой процент работников не имеет аттестата о среднем образовании и какой процент имеет квалификационное свидетельство (например, электрик, слесарь)? Если имеются данные, просьба разбить каждую процентную долю работников по возрастам, т.е. какой процент работников, не имеющих среднего образования, приходится на каждую из следующих возрастных категорий:

- i) ниже 30 лет;
- ii) от 30 до 50 лет; и
- iii) старше 50 лет

Таким же образом, в отношении рабочих, имеющих квалификационное свидетельство, просьба указать какой процент из них попадает в те же возрастные категории i)-iii), указанные выше?

2 b): Планы обучения/переподготовки

Обучение/переподготовка являются средством предоставления рабочим шахт специальностей, которые повысят их возможности найти работу на альтернативных рынках труда. Однако также важно, чтобы переподготовка учитывала потребности потенциальных будущих нанимателей.

Предлагаются ли работникам шахт программы обучения? Если да, просьба, представить подробную информацию об учебных программах, включая следующие вопросы:

- i) Предлагается ли обучение всем работникам?
- ii) Кто предоставляет обучение, например, центры подготовки угледобывающей компании, внутренние/внешние учебные агентства или и те и другие вместе?
- iii) Участвуют ли будущие потенциальные наниматели в процессе обучения и если да, то каким образом?
- iv) Кто финансирует программы обучения?
- v) Подробная информация о видах предлагаемого обучения?
- vi) Когда впервые было начато осуществление программы обучения?

- vii) Какой процент работников ежегодно проходит курс обучения с начала программы?
- viii) Какие существуют планы, если они вообще имеются, по изменению программ обучения по мере осуществления реструктуризации угольной промышленности?
- ix) Была ли принята политика в отношении того, что деньги следует тратить на обучение бывших рабочих вместо того, чтобы платить им единовременные выходные пособия? (Таким был один из ключевых принципов, принятых компанией Шарбонаж де Франс [CdF]) во время осуществления программы закрытия ее шахт, однако любой рабочий, пожелавший искать новую/альтернативную работу по своему желанию, имел право на "адаптационный отпуск" сроком до одного года, при котором CdF выплачивала 65% предыдущей чистой заработной платы плюс обычные пособия.)
- x) Если в настоящее время никаких учебных программ не предлагается, существуют ли какие-либо планы в отношении введения таких программ и, если да, то когда?

2 c): Добавочные вознаграждения за переподготовку

Выплачиваются ли работникам, которые завершили курсы переподготовки, добавочные вознаграждения? Если да, какова сумма этого вознаграждения и в течение какого периода она выплачивается, например, ежемесячно, в течение года с даты окончания курса? Кроме того, каковы условия, если таковые имеются, для получения таких добавочных вознаграждений. Если добавочные вознаграждения в настоящее время не выплачиваются, существуют ли какие-либо планы в отношении введения таких добавочных вознаграждений и если да, то когда?

2 d): Поддержка уровня доходов

Если бывший работник угольной промышленности находит новую работу, но при этом его годовая заработная плата ниже той, которую он получал на шахте, осуществляется ли какая-либо поддержка уровня доходов (или иная финансовая поддержка) в течение переходного периода для компенсации разницы в доходах? Если да, просьба указать в течение какого переходного периода оказывается такая поддержка, например один год, 18 месяцев? Если такой финансовой поддержки не предоставляется, существуют ли какие-либо планы в отношении ее введения?

ВОПРОС 3: ПОМОЩЬ В ПОИСКАХ РАБОТЫ

Помимо аспектов, рассматривавшихся в Вопросе 2, оказывается ли работникам и их женам какая-либо другая помощь в поиске альтернативных вариантов занятости в самой компании, на региональном или национальном уровне? К примеру, просьба указать обычные положения центральных и/или региональных государственных органов в этой области, а также, адаптированы ли и перемещены ли эти службы для конкретного решения вопросов, связанных с реструктуризацией. Играют ли в настоящее время НПО и/или независимые агентства какую-либо роль в оказании помощи в поисках работы и, если нет, какую полезную роль они могли бы играть?

ВОПРОС 4: МИГРАЦИЯ РАБОТНИКОВ В ДРУГИЕ РАЙОНЫ

Чтобы найти альтернативную работу, часть бывших работников угольной шахты будут вынуждены или их стимулируют покинуть район, где расположена шахта. Также вполне вероятно, что уезжать из этого района будут наиболее востребованные и профессионально мобильные работники, например имеющие профессиональную квалификацию. Такой отток рабочей силы, в особенности молодых квалифицированных работников, может оказать и оказывает весьма негативный эффект на местную экономику и общину.

Сколько или какой процент работников были вынуждены покинуть или получили компенсацию за то, чтобы покинуть район непосредственного нахождения шахты в поисках альтернативной работы? Просьба также представить любые подробные данные в отношении квалификации этих работников. Сколько или какой процент работников, оставшихся в районе непосредственного нахождения шахты i) нашли новую работу и ii) остались безработными?

ВОПРОС 5: ПОЛИТИКА НАЙМА НА РАБОТУ

В некоторых случаях в ходе реструктуризации угольной промышленности в Западной Европе шахты проводили такую политику найма, что либо на работу не принимались новые рабочие, либо принимались только те рабочие, которые требовались для занятия специальных/технических вакансий.

Проводится ли какая-либо специальная политика найма на работу конкретными шахтами или на национальном уровне, если да, просьба представить подробную информацию.

ВОПРОС 6: КОМПЕНСАЦИЯ

6 а): Финансовая компенсация

Просьба представить в полном объеме подробную информацию о всех видах финансовой компенсации, предоставляемой работникам, утратившим работу в результате процесса реструктуризации, в том числе:

- i) Как выплачивается компенсация, например, в форме единовременной выплаты или частями за указанный период времени (просьба представить подробную информацию о периоде времени)?
- ii) Если производятся единовременные выплаты, предоставляются ли работникам финансовые консультации для оказания помощи в том, как распорядиться этими средствами?
- iii) Как рассчитывается уровень компенсации, например соотносится ли он с уровнем заработной платы работника, его возрастом, выслугой лет на шахте?
- iv) Кто принимает решение о том, как рассчитывается уровень компенсации, например, шахта или орган государственного управления, либо они вместе (просьба указать)?
- v) Что служит источником компенсации, например ресурсы, выделенные государством, и т.д.?
- vi) Просьба представить любую дополнительную подробную информацию в отношении финансовой компенсации, предоставляемой работникам.

6 б): Другие виды компенсации

Представляется ли работникам любая другая компенсация кроме финансовой, например медицинское страхование в течение указанного периода времени после начала сокращения? Просьба представить подробную информацию.

ВОПРОС 7: ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ ЖИЛЬЯ

Зачастую работникам шахт предоставляется бесплатное или субсидируемое жилье, однако во время реструктуризации этот вопрос становится ключевой социальной проблемой для тех работников, кто теряет свою работу. В Западной Европе в некоторых случаях на переходный период работникам предоставлялось бесплатное или субсидируемое жилье.

Просьба представить подробную информацию о любой национальной или региональной политике в отношении жилья работников угольной промышленности, в том числе является ли их жилье бесплатным или субсидируемым. Как осуществляется политика в области жилья во время процесса реструктуризации? Просьба также представить подробную информацию о том, как решается или будет решаться вопрос о продолжении владения жильем, а также о содержании и текущем обслуживании жилья?

ВОПРОС 8: ГЕНДЕРНОЕ РАВНОВЕСИЕ

Необходимо определить, отличаются ли последствия реструктуризации угольной промышленности для лиц разного пола. Опыт показывает, что в некоторых случаях жены, не работавшие до процесса реструктуризации, впоследствии были вынуждены искать работу после сокращения/увольнения их мужей, бывших ранее единственным "кормильцем" в семье.

Каким было общее количество служащих/рабочих до реструктуризации и какую долю из этого количества составляли женщины, а какую - мужчины? Из общего количества уволенных в результате реструктуризации какая часть приходилась на женщин, а какая - на мужчин.

Какая доля высвобожденных работников-женщин нашла новую работу? Какая доля высвобожденных работников-мужчин нашла новую работу? Просьба представить возможные объяснения любым различиям в уровне устройства на новую работу в зависимости от пола вместе с данными, подкрепляющими эти объяснения. Например, если результаты показывают, что в пропорциональном отношении большее количество женщин нашло новую работу в сравнении с мужчинами, вызвано ли это тем, что работники-женщины имеют другой уровень образования, чем работники-мужчины, и/или специальности с которыми легче найти работу в других отраслях промышленности/бизнеса?

Просьба представить подробную информацию в отношении жен, которые не имели работы до реструктуризации, но впоследствии нашли работу в результате реструктуризации. Какие виды работ согласились выполнять эти жены и как соотносятся уровни заработной платы, выплачиваемой им и работникам угольной промышленности? Просьба также представить подробную информацию о характере трудоустройства, т.е. о доле занятости в течение полного и неполного рабочего дня.

ВОПРОС 9: УРОВЕНЬ БЕЗРАБОТИЦЫ

Изменения в уровне безработицы могут являться эффективным показателем экономических и социальных последствий реструктуризации угольной промышленности как на местном/региональном, так и национальном уровне.

Каким был уровень безработицы в районе расположения шахт до начала реструктуризации и как он стал меняться с каждым годом после начала реструктуризации? Как эти уровни безработицы выглядят в сравнении с национальным средним уровнем безработицы за тот же период времени? Просьба указать уровни безработицы с разбивкой по признаку пола.

ВОПРОС 10: ЗАРАБОТНАЯ ПЛАТА

Изменения в уровне заработной платы работников угольной промышленности также могут являться эффективным показателем экономических и социальных последствий реструктуризации угольной промышленности как на местном/региональном, так и национальном уровне.

Каков был средний уровень заработной платы работников угольной промышленности до начала реструктуризации, каков уровень средней заработной платы работников, по-прежнему занятых в угольном секторе, и каков средний уровень заработной платы работников, которые нашли себе альтернативную работу (в отношении последнего пункта просьба не включать работников, которые в данный момент не имеют работы)? Просьба также представить подробную информацию о любых различиях в заработной плате по признаку пола. Чтобы привязать эти ответы к контексту страны, просьба представить сравнительную информацию о среднем размере заработной платы в данном угледобывающем регионе и о среднем уровне заработной платы по стране.

ВОПРОС 11: ПЕНСИОННЫЕ СХЕМЫ

Работникам угольной промышленности в Западной Европе во время реструктуризации угольной промышленности были предложены различные альтернативные варианты выхода на пенсию, включая: пенсию по старости (для тех, кто достиг допустимого пенсионного возраста до определенной даты); безотлагательный досрочный выход на пенсию для тех, кто имеет от 10 до 15 лет выслуги; досрочный выход на пенсию; обычный досрочный выход на пенсию для тех, кто, например, имеет возраст более 50 лет, но недостаточную выслугу, чтобы претендовать на другие виды досрочного выхода на пенсию; и пенсию по нетрудоспособности.

Просьба представить в полном объеме подробную информацию о всех пенсионных схемах, предлагаемых работникам шахт, в том числе требования о приемлемости в отношении возраста, выслуги лет, какая часть заработной платы предлагается и т.д.? Со ссылкой на Вопрос 7 "Политика в области жилья", просьба сообщить, предоставляется ли жилье в качестве части пенсионной схемы, и если да, то как функционирует эта схема.

ВОПРОС 12: ПРОЦЕСС ПЛАНИРОВАНИЯ РЕСТРУКТУРИЗАЦИИ

В Западной Европе использовались самые разные подходы к планированию для решения вопроса реструктуризации угольной промышленности. Например, в Бельгии был разработан комплексный план управления, который охватывал как закрытие шахт, так и создание альтернативных рабочих мест, в то время как Соединенное Королевство провело массовую краткосрочную реструктуризацию. Однако опыт Западной Европы показывает наличие присущих этому процессу рисков, заключающихся в том, что национальные и региональные правительства не могут предусмотреть весь объем экономических и социальных последствий реструктуризации в таком крупном масштабе. Очевидно, что планируемое закрытие шахты несет выгоды в том, что оно обеспечивает возможности для совершенствования инфраструктуры и создания/учреждения новой отрасли до того, как работники шахты потеряют свою работу. Еще более важно то, что планирование также позволяет работникам приобретать новые специальности, пока они еще имеют работу.

Какой подход в планировании был использован для решения вопроса реструктуризации угольной промышленности на региональном и национальном уровне? Просьба также представить подробную информацию о любой действующей или планируемой региональной и/или национальной правовой структуре, которая имеет к этому отношение.

ВОПРОС 13: СУБСИДИИ/ПОМОЩЬ

Субсидии или финансовая помощь в целях реструктуризации (в отличие от оперативной помощи) может предоставляться шахтам, чтобы помочь им сократить объем производства, и в то же время поддерживать рабочих и местное население, например, путем предоставления помощи в переходный период для рационального и "социально приемлемого" закрытия шахт.

Просьба представить подробную информацию о любой программе предоставления финансовой помощи, включая уровень государственных субсидий (в форме помощи реструктуризации), выделяемых на то, чтобы шахты продолжали работать по "социальным" причинам. В течение какого времени предоставляется эта помощь и каковы будущие планы и графики?

ВОПРОС 14: ПРОЕКТЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО ВОЗРОЖДЕНИЯ

Признавая, что это явное упрощение существующей реальности, степень воздействия на общины, затронутые реструктуризацией угольной промышленности, можно смягчить путем осуществления мер по поддержанию экономической деятельности в районе/регионе. Однако любая программа экономического возрождения должна быть ориентирована не только на тех, кто работает непосредственно на шахте и теряет работу, но и на тех, кто работает на предприятиях и в торговле в расположенных вокруг шахты районах, в том числе тех, кто создал свое дело для предоставления услуг шахте, например производители специального оборудования для шахты и автозаправочные станции. Эти программы также должны быть ориентированы на потребности следующих поколений рабочих, которые, в противном случае, искали бы работу в угольном секторе.

- i) Просьба представить подробную информацию о всех организациях, участвующих в проектах экономического и социального возрождения, как национальных, так и международных, вместе с характерными особенностями предоставляемого финансирования (источник и сумма), если оно осуществляется, и любых ключевых видах деятельности этих организаций, например, поощрение прямых иностранных инвестиций в затронутых регионах, создание альтернативных рабочих мест, содействие инвестированию в местные предприятия?
- ii) Проводились ли какие-либо оценки затрат на одного работника угольной промышленности в проектах экономического возрождения, осуществляемых на уровне региона или на национальном уровне? Если да, просьба представить подробную информацию.

ВОПРОС 15: СОДЕЙСТВИЕ СОЗДАНИЮ МАЛЫХ И СРЕДНИХ ПРЕДПРИЯТИЙ

В ходе экономического возрождения зачастую основное внимание уделяется созданию малых и средних предприятий (МСП) как средства обеспечения рабочих мест. Это прежде всего объясняется тем, что МСП легче и быстрее создавать и запускать в эксплуатацию (например, требуется меньший стартовый капитал и меньшие рабочие площади), чем более крупные предприятия, а не тем, что более крупные предприятия больше не нужны. Обычно региональные органы власти создают агентства или организации и для привлечения инвестиций для МСП, и для содействия их созданию. Чтобы МСП могли успешно работать на более долгосрочную перспективу, надо создать на месте благоприятную среду и структуру, в частности разработать общую политику, охватывающую деятельность органов государственного управления и финансовые/банковские вопросы.

Какое внимание было уделено содействию созданию МСП? Просьба охарактеризовать любые региональные и/или национальные рамки политики, созданные на местах для содействия развитию МСП. Существовали ли на местах общие рамки политики содействия МСП до реструктуризации, и, если да, будет ли это способствовать успешной деятельности МСП в долгосрочной перспективе? Были ли раньше или существуют ли в настоящее время надлежащие финансовые и банковские процедуры, например в плане возможностей получения кредитов. Просьба указать все планы, стимулы и программы помощи (включая кредитные и налоговые стимулы, низкий уровень квартплаты, правительственные субсидии компаниям, создающим новые рабочие места)? Просьба также представить подробную информацию о всех агентствах/организациях, содействующих созданию МСП и привлекающих инвестиции, и о всех видах деятельности, проводимых в этой области региональными властями и/или правительством?

ВОПРОС 16: ПРИВЛЕКАЕМЫЕ ИНВЕСТИЦИИ

Привлекаемые инвестиции играют ключевую роль в создании новых предприятий в регионе, где была проведена реструктуризация. Просьба представить информацию о поддержке, если таковая оказывается, потенциальных инвесторов и агентств по оказанию содействия в получении инвестиций.

ВОПРОС 17: ИНФРАСТРУКТУРА

Местная инфраструктура также имеет важное значение для поощрения и развития новых предприятий в любом районе. Просьба представить подробную информацию о статусе и состоянии инфраструктуры в районе реструктуризации, существующих и запланированных к строительству объектах инфраструктуры, например автомобильные и железные дороги, средства телекоммуникации и т.д.

ВОПРОС 18: ВОССТАНОВЛЕНИЕ /ПЕРЕПРОФИЛИРОВАНИЕ БЫВШИХ УЧАСТКОВ УГЛЕДОБЫЧИ

Просьба представить подробную информацию о любых видах деятельности, проводимых с целью восстановления/перепрофилирования районов угледобычи, на которых была прекращена работа, включая информацию о:

- i) организации(ях), отвечающей(их) за перепрофилирование и бюджеты;
- ii) переходных комитетах, созданных из представителей шахт и региональных органов власти;
- iii) созданных комитетах по планированию закрытия шахт;
- iv) специальных учебных программах переподготовки работников угольной промышленности для приобретения профессиональных навыков закрытия шахт и их восстановления;
- v) программах экологической очистки закрытых шахт, в том числе подробную информацию о финансировании;
- vi) характерных особенностях конкретных шахт/регионов, которые были перепрофилированы;
- vii) графике восстановления, например с момента планирования до момента завершения;
- viii) конечном использовании перепрофилированного/конвертированного участка угледобычи, например промышленное назначение, отдых, жилье;
- ix) существующем или планируемом национальном законодательстве, касающемся перепрофилирования/восстановления бывших участков угледобычи;

- х) правах собственности на принадлежащие угольной компании земли и недвижимость после закрытия. В некоторых странах практикуется такая система, когда собственность угольной компании в принудительном порядке передается местным властям, но без "приданного", т.е. средств для технического обслуживания и/или восстановления; и
- xi) том, что если в настоящее время репрофилирование или восстановление закрытых участков угледобычи не производится, планируется ли проводить их в будущем?

ВОПРОС 19: ПОДДЕРЖКА ОБЩИННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Государственные и частные горнодобывающие компании, как правило, создают комплексную инфраструктуру для поддержки своей деятельности, например, жилье для сотрудников, школы, медицинские и социальные учреждения и другие центры по оказанию услуг. Реструктуризация угольной промышленности окажет влияние на эту инфраструктуру. Кроме того, в ряде стран практикуется такая система, при которой социальные вопросы, относящиеся к земле, недвижимости и услугам угольной компании, в принудительном порядке передаются местным властям, но без соответствующего предоставления средств для решения этих вопросов.

Просьба указать, какую поддержку оказывает правительство затронутым общинам, например, увеличенная финансовая помощь социальным структурам, таким, как медицинские учреждения, школы и библиотеки; выделение больших субсидий на общественный транспорт; снижение налогов для местных магазинов, с тем чтобы они могли продолжать работать в течение процесса экономического возрождения?

Для регионов, где добыча угля была или является единственным видом экономической деятельности, просьба указать, оказывает ли центральное правительство помощь в создании новых рабочих мест путем передислоцирования в эти районы государственных структур, таких, как национальное статистическое управление или пенсионный фонд гражданских служащих?

ВОПРОС 20: ВОПРОСЫ, СВЯЗАННЫЕ СО ЗДОРОВЬЕМ

Такие заболевания горняков, как пневмокониоз (респираторное заболевание), а также нарушение слуха, вызывают серьезную обеспокоенность во всех горнодобывающих отраслях, включая угольную промышленность. Эти болезни могут ограничивать трудоспособность горняков, снижать уровень и среднюю продолжительность их жизни. Другие заболевания, не относящиеся к горной отрасли, например ВИЧ/СПИД, могут также иметь крайне неблагоприятные последствия в добывающих районах.

Просьба представить любую имеющуюся информацию по вопросам здоровья, включая, к примеру, информацию о том, как в ходе реструктуризации решаются проблемы шахтеров, страдающих от профессиональных заболеваний.

ВОПРОС 21: ОБЩЕНИЕ МЕЖДУ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫМИ СТОРОНАМИ

Опыт показывает, что высокий уровень общения между всеми сторонами, участвующими в процессе реструктуризации угольной промышленности, имеет важное значение для смягчения экономических и социальных последствий. Постоянное и своевременное обсуждение потенциальных "социальных" проблем, с которыми столкнется местная община в результате реструктуризации, между, например, представителями местной общины, профсоюзов, органов власти и угледобывающей компании, может обеспечить выработку общего согласия в том, какие меры необходимо предпринять, чтобы свести к минимуму последствия реструктуризации для местной общины.

Просьба указать, проводился ли ранее или проводится ли в настоящее время обмен мнениями и публичные консультации между заинтересованными сторонами, участвующими в процессе реструктуризации? Если да, просьба представить подробную информацию, включая:

- i) когда начался процесс обмена мнениями/консультаций;
- ii) стороны/организации, участвующие в обсуждениях;
- iii) частота проведения обсуждений;
- iv) обсуждаемые вопросы;
- v) результаты.

ВОПРОС 22: НАЦИОНАЛЬНЫЕ ОБЩИНЫ, ПРОЖИВАЮЩИЕ В МЕСТАХ ДОБЫЧИ КАМЕННОГО УГЛЯ

В результате реструктуризации угольной промышленности Западной Европы был создан ряд организаций, способствующих выражению единого мнения затрагиваемых общин, например, Zukunftsaktion Kohlegebiete e.V (ZAK) в Германии, Кампания в поддержку общин, проживающих в районах угледобычи (ССС) в Соединенном Королевстве и Акция в поддержку шахтерских общин (АСОМ) в Бельгии, Франции, Италии и Испании. Каждая из этих организаций представляет свои национальные интересы и добилась успехов в плане эффективного лоббирования центральных и региональных органов власти в целях оказания дополнительной помощи бывшим шахтерским общинам. Эти организации также создали головную организацию EUR-АСОМ, которая успешно способствовала организации в Европейской комиссии программы RECHAR, в рамках которой серьезно затронутым реструктуризацией угольной промышленности областям или регионам оказывается помощь посредством ускорения процесса экономических преобразований. Для информации, организации АСОМ также существуют в Польше, Российской Федерации, Румынии и Чешской Республике, а на Украине была создана "Ассоциация горнодобывающих городов Донбасса".

a) Была ли в вашей стране создана национальная организация, представляющая интересы общин, затронутых реструктуризацией угольной промышленности? Если нет, имеются ли какие-либо планы в отношении создания такой организации?

b) При наличии или отсутствии национальной организации были ли созданы другие региональные организации или группы, которые в какой-либо форме оказывают содействие интересам шахтерских общин?

ВОПРОС 23: НАЦИОНАЛЬНАЯ ПОМОЩЬ

Методы финансирования реструктуризации угольной промышленности в значительной мере определяются особенностями каждой страны и зависят от структуры управления, т.е. на каком уровне сконцентрировано внимание - на центральном, региональном и т.д.?

Как и какая национальная помощь предоставлялась или предоставляется для смягчения последствий реструктуризации угольной промышленности, в частности, в плане содействия экономическому возрождению затронутых регионов, стимулирования создания альтернативных рабочих мест для бывших работников и т.д.? (Такая помощь может включать: предоставление субсидий и льготных займов; использование

финансовых стимулов, таких, как отсрочка уплаты или сокращение корпоративного налога, предоставление консультаций по ведению бизнеса и менеджменту через финансируемые государством семинары и курсы подготовки; и выделение земель для промышленного освоения).

ВОПРОС 24: ЗАПАДНОЕВРОПЕЙСКИЙ ОПЫТ

Изучали ли вы специально политику или схему реструктуризации угольной промышленности какой-либо западноевропейской страны, с тем чтобы копировать или модифицировать ее с целью применения в вашей стране? Если да, какую политику/программу? Если нет, просьба указать, в чем проявляется схожесть направлений программы реструктуризации в вашей стране с программой реструктуризации в какой-либо западноевропейской стране.

Справочные материалы

В ходе подготовки этого вопросника в качестве ключевого документа-источника был использован следующий доклад:

Simon Walker (2001) *Experience from Coal Industry Restructuring*, London, United Kingdom, IEA Coal Research - The Clean Coal Centre, July 2001 (<http://www.iea-coal.org.uk>).