



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

ENERGY/2002/1
8 August 2002

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО УСТОЙЧИВОЙ ЭНЕРГЕТИКЕ

Двенадцатая сессия, 20-21 ноября 2002 года
Пункт 3 предварительной повестки дня

**ВОПРОСЫ, ВОЗНИКАЮЩИЕ В СВЯЗИ С ПЯТЬДЕСЯТ СЕДЬМОЙ СЕССИЕЙ
ЕВРОПЕЙСКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОМИССИИ**

Записка секретариата

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Пятьдесят седьмая сессия Европейской экономической комиссии проходила 7-10 мая 2002 года. На ней были рассмотрены и обсуждены следующие основные темы и вопросы: проблемы развития рынка труда в регионе ЕЭК; роль ЕЭК в деле создания экономических условий для долгосрочной безопасности; секторальный разрез безопасности, особенно в областях транспорта, энергетики, окружающей среды, облегчения условий торговли и населенных пунктов; укрепление организации в свете принципов и приоритетов Декларации Тысячелетия; деятельность в области технической помощи ЕЭК; подготовка ко всемирным конференциям и последующие меры в связи с ними, в частности: вторая Всемирная ассамблея по проблемам старения; Всемирная встреча на высшем уровне по вопросам информационного общества (ВВИО); Всемирная встреча на высшем уровне по устойчивому развитию (ВВУР); и Международная конференция по финансированию развития.

II. ПОЛОЖЕНИЯ, ПРЕДСТАВЛЯЮЩИЕ ИНТЕРЕС ДЛЯ КОМИТЕТА ПО УСТОЙЧИВОЙ ЭНЕРГЕТИКЕ

Экономические условия для долгосрочной безопасности

2. Обсуждение роли ЕЭК в деле создания экономических условий для долгосрочной безопасности началось с выступления представителя Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) г-на Яна Кубиса, в котором подчеркивалось тесное сотрудничество между ОБСЕ и ЕЭК. Обсуждение было организовано в рамках двух "круглых столов": "круглый стол-I" - Комплексный подход к политике в области безопасности и развития и "круглый стол-II" - Секторальные аспекты безопасности: роль ЕЭК. Для обсуждения использовались такие документы, как "Последствия либерализации рынка для энергобезопасности" (ENERGY/2001/7) и "Энергоэффективность и энергетическая безопасность в СНГ" (ECE/ENERGY/44), ранее рассматривавшиеся Комитетом по устойчивой энергетике.

3. Комиссия выразила свою поддержку усилиям всех учреждений ООН по обеспечению более стабильной и безопасной обстановки в регионе и отметила работу секретариата по определению надлежащего вклада ЕЭК в решение этой задачи. Было высказано мнение о том, что, хотя ЕЭК не является организацией по вопросам безопасности, она может содействовать обеспечению безопасности благодаря своей текущей работе в различных секторах. В то же время было подчеркнуто, что ЕЭК должна избегать дублирования работы с другими региональными и международными организациями и учреждениями и сосредоточивать работу в своей признанной сфере компетенции.

4. Участники призвали ЕЭК продолжить работу в области экономических аспектов безопасности и сотрудничество с ОБСЕ при обеспечении надлежащей координации и взаимодополняемости работы двух организаций. Также была выражена поддержка привлечению частного сектора в качестве важного элемента будущей работы.

5. Внимание государств-членов также было обращено на вклад процесса европейской экономической интеграции в обеспечение безопасности и экономического процветания региона, а также дополнительные выгоды, ожидаемые в этом отношении в результате расширения Европейского союза. Исходя из этого, ЕЭК должна также сотрудничать с Европейской комиссией в деле обеспечения взаимодополняемости и синергизма в работе по экономическим аспектам безопасности в регионе.

6. Председателям Основных вспомогательных органов Комиссии (ОВО) было рекомендовано тщательно изучить программы работы ОВО в контексте безопасности. Это послужит основой для кросс-секторального изучения вызовов и потенциальных угроз для безопасности, которые могут иметь отношение к работе ЕЭК. Исполнительному секретарю было рекомендовано продолжить контролировать этот аспект деятельности Комиссии.

7. При рассмотрении выводов Комиссии делегациям следует иметь в виду, что на своей одиннадцатой сессии Комитет признал возрастающую важность усиления мер и политики, направленных на повышение энергетической безопасности, особенно в свете изменений на новых и формирующихся рынках, а также с учетом опасностей, создаваемых терроризмом. Комитет приветствовал необходимость пересмотра энергетической политики в таких ее компонентах, как использование угля, атомная энергия, локальное производство энергии, новые и возобновляемые источники энергии и природоохранные меры, с учетом растущего беспокойства по поводу энергетической безопасности. В рамках пункта 4 повестки дня Комитет будет иметь возможность обсудить риски, затрагивающие энергетическую безопасность, и политическое реагирование, необходимое в свете недавних изменений новых тенденций.

Стратегические направления деятельности ЕЭК

8. На пятьдесят шестой сессии Комиссии, исходя из задачи укрепления общей согласованности политики и связей в рамках ЕЭК, Председатель Комиссии при поддержке со стороны государств-членов учредил руководящую группу в составе членов Бюро ЕЭК, председателей ОВО и Исполнительного секретаря, в которой могли бы также участвовать заинтересованные страны-члены. Руководящая группа будет проводить свои совещания в рамках ежегодной сессии Комиссии с целью обсуждения и согласования общих вопросов политики и стратегических направлений деятельности ЕЭК. Затем результаты этих обсуждений будут рассматриваться Комиссией. Председатель Комитета по устойчивой энергетике является членом Руководящей группы.

9. Хотя Рабочая группа рассматривала работу Комиссии в целом, обсуждения, представляющие наибольшее значение для Комитета по устойчивой энергетике, проводились в контексте обсуждения вопроса о технической помощи. Руководящая группа подчеркнула необходимость создания механизмов, призванных облегчить участие представителей стран с переходной экономикой в совещаниях и деятельности Комиссии. Она также обсудила вопрос об использовании региональных советников и оперативной деятельности. Было отмечено, что оперативная деятельность должна быть более целенаправленной, скоординированной, ориентированной на потребности и транспарентной. Комиссия подтвердила роль Руководящей группы в деле обеспечения общей согласованности политики и улучшения связи в рамках ЕЭК.

Укрепление организации

10. В феврале 2002 года Генеральный секретарь выступил с инициативой продолжения процесса укрепления Организации в свете принципов и приоритетов Декларации тысячелетия. Эта инициатива, в том числе, предусматривает пересмотр программы работы секретариата, а каждому департаменту ООН было предложено в качестве первого шага подготовить самооценку. Материалы, подготовленные департаментами, войдут в доклад об укреплении Организации, который Генеральный секретарь представит Генеральной Ассамблее в сентябре 2002 года.

11. Комиссия приветствовала возможность обсудить предложения, содержащиеся в записке секретариата: "Укрепление организации" (CRP.3). Первоначальные комментарии делегаций по ним были весьма разнообразными. Комиссия сочла необходимым продолжить обсуждение таких важных аспектов, как развитие политического диалога, включение вопросов социального измерения и безопасности в программу работы Комиссии, реформирование межправительственной структуры ЕЭК, усиление роли ежегодной сессии Комиссии и его Бюро, а также предлагаемая направленность технической помощи и оперативной деятельности.

12. Были высказаны следующие соображения:

- Было предложено согласовать на сессии четкие рекомендации относительно дальнейшего хода межправительственных переговоров по "пакету реформ", включая формат и временные рамки этого процесса. В качестве одного из вариантов существующей Группе экспертов по программе работы (ГЭПР) может быть поручено предварительно изучить на уровне экспертов имеющиеся предложения, а соответствующие выводы и рекомендации могут впоследствии быть рассмотрены на специальном неофициальном совещании Комиссии.

- Было поддержано предложение об одобрении ежегодной сессией рекомендаций, недавно подготовленных ГЭПР и касающихся организации и проведения ежегодных сессий Комиссии без увязки их с "пакетом реформ", который должен быть согласован в будущем.
- План действий, принятый в 1997 году, остается для ЕЭК базовым документом, и в соответствии с этим Планом деятельность ЕЭК должна быть сосредоточена на тех областях, в которых она обладает признанной экспертизой и сравнительными преимуществами.
- В рамках деятельности ЕЭК необходимо обеспечить сочетание различных функций, а именно по организации обмена мнениями по тематическим вопросам, связанным с развитием в регионе, разработке норм и стандартов, сбору статистических данных и экономическому анализу и оказанию технической помощи.
- Транспарентность процедур секретариата ЕЭК должна быть повышена при одновременной активизации консультаций с государствами-членами по вопросам осуществления программных видов деятельности о подготовке предложений по бюджету и расходованию бюджетных и внебюджетных ресурсов.
- Должна быть усилена роль ЕЭК в увеличении регионального вклада в решение глобальных проблем, а также повышен ее авторитет в политических и деловых кругах. Это потребует обновления приоритетов и внедрения ориентированных на осязаемые результаты методов работы.
- Была также отмечена необходимость выработки стратегического видения роли и задач Комиссии и подготовки ее среднесрочного плана действий (с возможностью обновления плана на ежегодных сессиях).
- Решения о внесении любых изменений во вспомогательные механизмы и перераспределении средств и ресурсов между подразделениями секретариата должны опираться на результаты всеобъемлющего обзора деятельности ЕЭК, который одновременно должен носить секторальный и функциональный характер.

- Комиссия должна развивать свои существующие сильные стороны в области разработки норм и стандартов и совершенствовать их внедрение и контроль за их осуществлением.
- Программа работы должна носить сфокусированный характер.
- Мероприятия должны отвечать потребностям и интересам всех стран-членов и субрегионов.
- Любые изменения должны учитывать мандаты других органов системы Организации Объединенных Наций, европейских региональных учреждений и организаций во избежание дублирования, неэффективности, а также для обеспечения надлежащей координации.
- Любые принимаемые меры должны быть ориентированы на потребности и осуществляться при полномасштабном участии стран-членов и в консультации с ними, а также с Бюро, Руководящей группой, ГЭПР и ОВО.
- Любая новая деятельность должна начинаться только после прекращения другой.
- Процедуры и график процесса должны быть согласованы в будущем на специальных совещаниях Комиссии после рассмотрения ГЭПР, Бюро и ОВО.

13. На своей одиннадцатой сессии Комитет с удовлетворением отметил, что недавние решения Комиссии и акцентируемые новой Руководящей группой ЕЭК вопросы были отражены в программе работы Комитета при описании соответствующих элементов программы. Комитет возможно пожелает рассмотреть изложенные выше обсуждения Комиссии в ходе обсуждения пункта 11 повестки дня - Программа работы ЕЭК в области энергетики.

Техническая помощь и оперативная деятельность ЕЭК

14. Комиссия подчеркнула важное значение, которое она придает работе ЕЭК в области технической помощи и оперативной деятельности. Был сделан вывод о том, что для повышения эффективности необходимы новые усовершенствования. Деятельность в этой области должна быть более целенаправленной и скоординированной для того, чтобы приносить осязаемые результаты на национальном и субрегиональном уровнях, что позволит ей оказывать реальное воздействие на развитие стран-бенефициаров. Было также высказано мнение о необходимости повышения прозрачности этой

деятельности и предоставления дополнительной информации с целью обеспечения более четкого понимания процедур, связанных с этой деятельностью, начиная с проектирования и кончая финансированием, осуществлением и контролем и оценкой.

15. Делегации высказали следующие соображения:

- Техническая помощь ЕЭК должна отвечать реальным потребностям государств-членов, быть ориентированной на спрос и конкретные действия и не проводиться в ущерб основным видам деятельности ЕЭК, опираясь при этом на признанные преимущества ЕЭК.
- Деятельность в области технической помощи должна оказывать благотворное воздействие, в частности на те страны с переходной экономикой, которые еще не достигли высокого уровня экономического и социального развития, испытывают дефицит ресурсов и получают лишь ограниченную поддержку из различных донорских источников.
- С учетом ограниченности бюджета ЕЭК на проведение такой деятельности необходимо предпринять усилия по мобилизации внебюджетных финансовых средств среди стран-доноров и созданию диверсифицированных источников и механизмов финансирования технической помощи при содействии групп гражданского общества, фондов и деловых кругов.
- Комиссия должна продолжать сотрудничество с ЕС, ОБСЕ, ВТО и ОЭСР в целях поддержки и развития совместных программ технического сотрудничества, включая поиск финансовых средств.
- Для обеспечения установления приоритетов в соответствии с потребностями стран и повышения гибкости использования ресурсов необходимо улучшить общую горизонтальную координацию.
- В рамках деятельности ЕЭК по предоставлению технической помощи необходимо решить вопрос о поддержке участия экспертов из стран с переходной экономикой с низким и средним уровнем доходов в различных мероприятиях, в особенности в мероприятиях ОВО и смежной работе.

- Был сделан вывод о необходимости улучшения транспарентности и отчетности в отношении этой деятельности. Государствам-членам должна регулярно предоставляться обновленная информация о запросах, поступающих от отдельных стран или групп стран, предложениях по проектам и перечень завершенных, текущих и планируемых проектов и приоритетов и анализ эффективности проектов с точки зрения конечных пользователей.

16. Были приняты следующие решения:

- Комиссия одобрила пункты 3, 4 и 5 и Схему проектов технической помощи ЕЭК, содержащуюся в документе E/ECE/1393.
- Было принято решение о том, что документ E/ECE/1393 послужит основой для продолжения диалога между Группой экспертов по программе работы и секретариатом по вопросам технической помощи.
- В ходе 2002 года будет создано специальное неофициальное совещание для продолжения более подробного обсуждения вопроса о технической помощи и оперативной деятельности ЕЭК.

17. Комитет по устойчивой энергетике имеет одну из наиболее обширных программ технической помощи и оперативной деятельности ЕЭК ООН, как изложено в записке по инициативам ЕЭК в области энергетики (ENERGY/2002/3). Комитет будет иметь возможность обсудить решения Комиссии, вопрос о дальнейшей разработке этого метода работы и эти проекты в рамках пункта 6 повестки дня – Нарращивание потенциала и специальные инициативы, пункта 10 повестки дня – Региональные консультативные службы, и пункта 11 повестки дня – Программа работы ЕЭК в области энергетики.

Подготовка по всемирным конференциям и последующие меры в связи с их решениями

18. Комиссия рассмотрела свою деятельность в связи с серией проходящих всемирных конференцией, в том числе: вторая Всемирная ассамблея по старению, состоявшаяся в Мадриде, Испания, с 8 по 12 апреля 2002 года; Всемирная встреча на высшем уровне по вопросам информационного общества (ВВИО), которая будет проходить с 10 по 12 декабря 2003 года в Женеве; Всемирная встреча на высшем уровне по устойчивому

развитию (ВВУР), которая состоится в Йоханнесбурге, Южная Африка, с 26 августа по 4 сентября 2002 года; и Международная конференция по финансированию развития, состоявшаяся в Монтеррее, Мексика, 18 – 22 марта 2002 года. Председатель Комиссии призвал секретариат и все постоянные представительства продолжить консультации по планированию и подготовке мероприятий, связанных с ВВИО.
