



**Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
19 February 2013
Russian
Original: English

Комиссия по народонаселению и развитию

Сорок шестая сессия

22–26 апреля 2013 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

**Последующая деятельность по выполнению
рекомендаций Международной конференции
по народонаселению и развитию**

**Новые тенденции в миграции: демографические
аспекты**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представлен во исполнение решения 2011/101 Комиссии по народонаселению и развитию, в котором Комиссия постановила, что специальной темой ее сорок шестой сессии в 2013 году будет «Новые тенденции в миграции: демографические аспекты». В докладе представлен обзор тенденций в международной и внутренней миграции, изучаются демографические аспекты и обсуждаются вопросы политики в целях обеспечения более важного значения миграции для развития и решения проблем, связанных с мобильностью населения. В докладе представлены также рекомендации в отношении мер, способствующих интеграции мигрантов и увеличению выгод от миграции. Осуществление этих рекомендаций может способствовать достижению целей и задач Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию в отношении миграции.

* E/CN.9/2013/1.



I. Введение

1. За последние 20 лет произошли существенные изменения в объеме, направлении и характере миграции как внутри стран, так и между странами. Под воздействием главным образом факторов, связанных с экономическими и демографическими различиями, мобильность населения продолжает возрастать. Численность международных мигрантов во всем мире, по оценкам, возросла с 155 миллионов человек в 1990 году до 214 миллионов человек в 2010 году¹. Число внутренних мигрантов еще больше, так как большинство людей перемещаются в пределах своей страны, не пересекая национальных границ².

2. Миграция обусловлена поиском лучших возможностей в плане образования и трудоустройства; стремлением к воплощению личных амбиций; бегством от нищеты, политической нестабильности, конфликтов и нарушений прав человека; а также вынужденным перемещением из-за стихийных бедствий, антропогенных катастроф и ухудшения состояния окружающей среды. Последние изменения в размерах, направлении и интенсивности миграционных потоков происходили под воздействием широкого ряда экономических, демографических, социальных, политических и экологических факторов. В Европе, например, такие мощные факторы, как прием новых членов в Европейский союз, распад Советского Союза и старение населения, обусловили возникновение миграционных потоков в последние десятилетия, несмотря на то, что спрос на рабочую силу мигрантов сократился в результате экономического кризиса последних лет.

3. Города по-прежнему привлекают сельских мигрантов возможностями в плане трудоустройства и наличием доступа к услугам, в то время как рост производительности труда в сельском хозяйстве приводит к сокращению спроса на рабочую силу сельских жителей. В странах Азии с формирующейся рыночной экономикой, например, миграция из сельских районов в города стимулируется расширением торговли, инвестиций и производства и созданием рабочих мест.

4. В случае проведения надлежащей политики миграция может иметь позитивные последствия как для мест происхождения, так и для мест назначения. В районах, принимающих мигрантов, их труд может способствовать повышению производственного потенциала экономики; в районах, из которых прибывают мигранты, миграция может приводить к облегчению бремени неполной занятости и благодаря связанным с ней денежным переводам может содействовать экономическому росту и развитию человеческого потенциала.

5. Многие люди перемещаются для того, чтобы освободиться от угнетения, конфликтов или преследований. В конце 2011 года во всем мире, по оценкам, 42,5 миллиона человек, включая беженцев, лиц, ищущих убежище, и внутренне перемещенных лиц, проживали там, куда они были насильственно перемещены.

6. В Программе действий Международной конференции по народонаселению и развитию говорится, что миграция является важной частью экономиче-

¹ United Nations, Trends in International Migrant Stock: The 2008 Revision Database.

² Martin Bell and Elin Charles-Edwards, "Cross-national comparisons of internal migration: an update of global patterns and trends", Technical Paper (United Nations, Department of Economic and Social Affairs Population Division, forthcoming).

ских преобразований, происходящих во всем мире, а также приводит к возникновению новых серьезных проблем. Соответственно, этим вопросам необходимо уделять более пристальное внимание в рамках стратегий в области народонаселения и развития³. В недавно опубликованном докладе Целевой группы системы Организации Объединенных Наций по повестке дня Организации Объединенных Наций в области развития на период после 2015 года, озаглавленном “Realizing the future we want for all” («Создание будущего, которого мы желаем для всех»), о миграции говорится как об одной из важных демографических тенденций, которые могут повлиять на осуществление повестки дня в области развития на период после 2015 года.

7. Несмотря на свое важное значение для развития, внутренняя и международная миграция зарекомендовала себя в качестве трудно поддающейся анализу из-за отсутствия актуальных, надежных и доступных данных о миграции во многих частях мира. Несмотря на этот изъян, некоторые основные тенденции очевидны. За последние десятилетия наблюдается рост миграции из развивающихся регионов в развитые. В то же время среди стран Юга возникают новые центры экономического роста, которые, как ожидается, будут привлекать новые миграционные потоки.

II. Международная миграция: объемы, тенденции и демографические последствия

A. Объемы и тенденции международной миграции

8. Численность международных мигрантов возросла с примерно 155 миллионов человек в 1990 году до 214 миллионов человек в 2010 году. Хотя эти показатели говорят об увеличении численности мигрантов, выраженная в процентах доля международных мигрантов от общей численности населения за 20-летний период изменилась лишь незначительно: с 2,9 процента в 1990 году до 3,1 процента в 2010 году.

9. Начиная с 1990 года миграционные потоки становятся все более разнообразными, и в настоящее время большинство стран являются одновременно странами происхождения, назначения и транзита. В 2010 году 24 страны из 43 стран, в которых находится по меньшей мере 1 миллион иммигрантов, являлись местом происхождения для более чем 1 миллиона эмигрантов. В странах, испытавших на себе значительное увеличение численности мигрантов в период 1990–2010 годов, таких как Малайзия, Нигерия и Таиланд, также наблюдалось значительное увеличение числа их граждан, проживающих за рубежом.

10. Хотя почти во всех странах отмечался рост численности проживающих в них международных мигрантов, темпы этого роста были более высокими в развитых регионах, причем и в Европе, и в Северной Америке прирост численности международных мигрантов был более значительным, чем в остальных четырех основных районах вместе взятых (см. таблицу 1). В итоге в

³ *Report of the International Conference on Population and Development, Cairo, 5–13 September 1994* (United Nations publication, Sales No. E.95.XIII.18), chap. I, resolution 1, annex, para. 1.10.

2000 году Европа обогнала Азию как район с наибольшим числом международных мигрантов.

11. Разрыв между основными районами в том, что касается доли международных мигрантов от общей численности населения, продолжает возрастать. Значительное увеличение численности мигрантов в сочетании с умеренными темпами роста населения за тот же период привело к возрастанию доли международных мигрантов от общей численности населения в Европе, Северной Америке и Океании. В отличие от этого, в Африке, Азии и регионе Латинской Америки и Карибского бассейна общая численность населения росла более быстрыми темпами, чем численность проживающих в этих районах мигрантов, и это привело к сокращению доли лиц, родившихся за границей, в период 1990–2010 годов.

Таблица 1

Численность международных мигрантов и их доля от общей численности населения с разбивкой по группам развитых и развивающихся стран и основным районам проживания, 1990–2010 годы

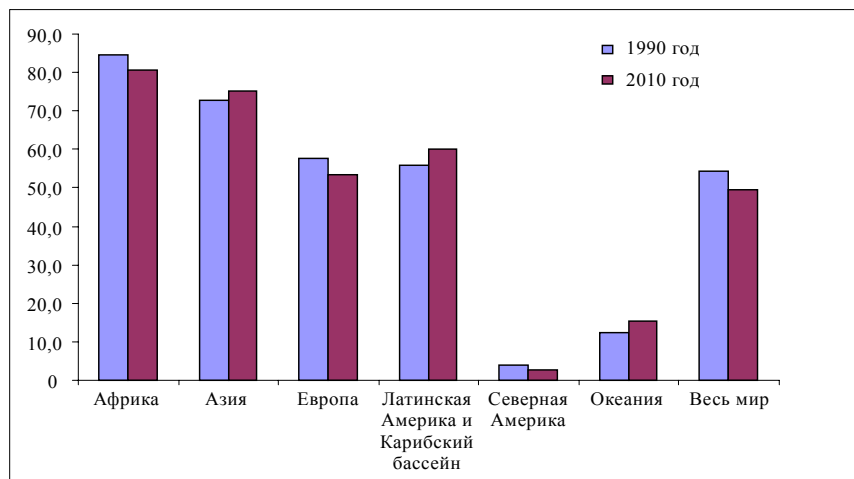
<i>Группы развитых и развивающихся стран и основные районы</i>	<i>Международные мигранты</i>			<i>Доля международных мигрантов от общей численности населения (в процентах)</i>	
	<i>1990 год (млн. человек)</i>	<i>2010 год (млн. человек)</i>	<i>Изменение в процентах, 1990–2010 годы</i>	<i>1990 год</i>	<i>2010 год</i>
Весь мир	155,2	214,2	38,0	2,9	3,1
Развитые регионы	82,0	127,8	55,7	7,2	10,3
Развивающиеся регионы	73,2	86,4	18,1	1,8	1,5
Африка	16,0	19,3	20,6	2,5	1,9
Азия	50,9	61,3	20,5	1,6	1,5
Европа	49,1	69,9	42,3	6,8	9,5
Латинская Америка и Карибский бассейн	7,1	7,7	8,2	1,6	1,3
Северная Америка	27,8	50,0	80,2	9,8	14,2
Океания	4,4	6,0	37,8	16,2	16,8

Источник: Trends in International Migrant Stock: The 2008 Revision Database.

12. В настоящее время международные мигранты перемещаются на более значительные расстояния, чем в прошлом. Общемировая доля мигрантов из соседних стран сократилась с 46 процентов в 1990 году до 37 процентов в 2010 году. Все в большей мере люди перемещаются не в пределах основных районов, а из одного основного района в другой. Однако в Африке, Азии, Европе и регионе Латинской Америки и Карибского бассейна большинство проживающих в этих районах мигрантов по-прежнему происходят из тех же мест (см. диаграмму I).

Диаграмма I

Выраженная в процентах доля международных мигрантов, происходящих из того же основного района, с разбивкой по месту проживания, за период 1990–2010 годов



Источник: United Nations, *Trends in International Migrant Stock: Migrants by Destination and Origin* (forthcoming).

13. Несмотря на повышение диверсификации миграционных потоков, международная миграция по-прежнему в значительной мере сосредоточена в отдельных местах: в 2010 году из имевшихся во всем мире 214 миллионов международных мигрантов 50 миллионов человек (почти один из каждых четырех человек) проживали в Северной Америке, а 70 миллионов человек (один из трех) — в Европе. Кроме того, в 2010 году на десять крупнейших стран назначения по-прежнему приходилось чуть больше половины мигрантов во всем мире. Тем не менее в течение последних двух десятилетий многие новые страны превратились в важные пункты назначения. Многие страны с быстро растущей экономикой в Восточной и Юго-Восточной Азии, Южной Америке и Западной Африке стали центрами миграции в рамках своих соответствующих регионов. Кроме того, в странах-производителях нефти в Западной Азии и в некоторых странах Южной Европы (включая Грецию, Италию и Испанию) в период 1990–2010 годов наблюдался быстрый рост числа международных мигрантов.

14. После начала финансового кризиса в 2008 году некоторые из этих тенденций замедлились или даже обратились вспять, по крайней мере временно. Согласно данным Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), в 2010 году сократился общий объем постоянной международной миграции в страны — члены ОЭСР. Однако национальные данные за последнее время свидетельствуют о том, что в 2011 году вновь возросла миграция в эти страны, за исключением Испании, Италии и Швеции. Что касается Испании, то миграция из стран Латинской Америки в период 2005–2010 годов значительно сократилась, что привело к переориентации миграционных потоков из некоторых стран Латинской Америки в другие страны назначения, входящие в

ОЭСР⁴. Кроме того, Греция, Ирландия, Испания, Италия и Португалия недавно испытали на себе незначительное увеличение эмиграции⁵.

15. Происхождение международных мигрантов за последние 20 лет становится все более диверсифицированным, причем такие страны, как Китай, Мексика и Филиппины, становятся все более важными местами происхождения. За период 1990–2010 годов число мигрантов из Китая, проживающих в Африке, Европе, Северной Америке и Океании, увеличилось более чем в три раза, в то время как число лиц из Мексики и Филиппин, живущих за пределами страны происхождения, за тот же период возросло в два раза. К 2010 году мексиканцы превратились в самую многочисленную группу международных мигрантов (см. таблицу 2).

Таблица 2

Десять основных стран/районов происхождения международных мигрантов (1990–2010 годы)

Ранжир	Страна/район	Численность мигрантов (млн. человек)	Совокупная доля мигрантов (в процентах)
1990 год			
1	Российская Федерация	12,7	8,2
2	Афганистан	7,5	13,0
3	Индия	6,9	17,5
4	Бангладеш	5,7	21,2
5	Украина	5,7	24,8
6	Мексика	5,0	28,1
7	Китай	4,3	30,8
8	Соединенное Королевство	4,0	33,4
9	Италия	3,7	35,7
10	Пакистан	3,6	38,1
2010 год			
1	Мексика	12,4	5,8
2	Индия	11,4	11,1
3	Российская Федерация	10,7	16,1
4	Китай	8,4	20,1
5	Бангладеш	6,5	23,1
6	Украина	6,4	26,1
7	Палестина	5,5	28,7
8	Пакистан	5,0	31,0
9	Афганистан	4,8	33,3

⁴ Organization of American States, *International Migration in the Americas: Second Report of the Continuous Reporting System on International Migration in the Americas* (Washington, D.C., 2012).

⁵ OECD, *International Migration Outlook 2012* (2012).

Ранжир	Страна/район	Численность мигрантов (млн. человек)	Совокупная доля мигрантов (в процентах)
10	Филиппины	4,7	35,5

В. Беженцы и лица, ищущие убежища

16. На конец 2011 года общая численность беженцев и лиц, ищущих убежища, по оценкам, достигла 15,2 миллиона человек. В 2011 году более 800 000 человек стали перемещенными лицами, что является наивысшим показателем за более чем 10 лет; этому способствовали такие факторы, как вспышка насилия после выборов в Кот-д'Ивуаре, восстания в период «арабской весны» и ухудшение ситуации в Сомали, особенно в первой половине года⁶. После почти двух лет волнений в Сирийской Арабской Республике Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) сообщило о наличии по состоянию на январь 2013 года 612 000 сирийских беженцев, включая людей, которые либо были официально зарегистрированы в соседних странах в качестве беженцев, либо получают помощь в качестве таковых⁷. В ряде стран, включая Иран (Исламская Республика) и Пакистан, которые принимают у себя большое число беженцев, отмечалось значительное сокращение их числа.

17. Развивающиеся страны принимают четыре пятых от общего числа беженцев в мире. Сорок восемь наименее развитых стран приняли, по оценкам, 2,3 миллиона беженцев. К концу 2011 года, согласно глобальным оценкам УВКБ, насчитывалось около 2,7 миллиона афганских беженцев. Ирак являлся второй по величине страной происхождения беженцев (1,4 миллиона человек), а на третьем месте находилось Сомали (1,1 миллиона человек).

С. Воздействие международной миграции на состав и численность населения

18. В период 1990–2010 годов естественный прирост являлся основным компонентом изменений в численности населения для подавляющего большинства стран мира. Однако чистый приток мигрантов, определяемый как разница между числом иммигрантов и эмигрантов, становится все более важным компонентом совокупных изменений в численности населения во многих странах, в особенности в развитых регионах (см. диаграмму II).

⁶ Office of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR), “Global trends 2011: a year of crises” (2012).

⁷ UNHCR, “Winter conditions bring new hardship for more than 600,000 Syrian refugees”, *UNHCR News Stories*, 11 January 2013.

Диаграмма II
Изменения в численности населения и главные факторы изменений,
1990–2010 годы



Источник: United Nations, World Population Prospects: The 2010 Revision Database.

Примечание: На настоящей карте границы не означают официальной поддержки или признания со стороны Организации Объединенных Наций.

19. В Европе, где с конца 1990-х годов прошлого века число смертей превышает число рождений, чистый приток мигрантов компенсирует снижение численности населения. В 2010 году численность населения Европы была на 4 процента больше, чем она была бы без миграции за период 1990–2010 годов. В Северной Америке и Океании чистый приток мигрантов значительно способствует общему росту населения. В 2010 году численность населения Северной Америки была на 10 процентов больше, чем она была бы без миграции за период с 1990 года, в то время как для Океании аналогичный показатель превышает 8 процентов.

20. Чистый отток мигрантов не оказывает существенного влияния на численность населения в большинстве развивающихся стран. Тем не менее, для некоторых малых островных развивающихся государств и других развивающихся стран с небольшой численностью населения, в частности в том, что касается определенных подгрупп населения, например, людей с высшим образованием, он является одним из основных факторов.

III. Внутренняя миграция: уровни, тенденции и демографические последствия

A. Уровни и тенденции внутренней миграции

21. Несмотря на то, что Отдел народонаселения Департамента по экономическим и социальным вопросам подготавливает сопоставимые оценки численности международных мигрантов в разбивке по возрасту, полу и происхождению по всем странам и регионам мира, разработка глобальных оценок внутренней миграции по-прежнему находится на ранней стадии. Несмотря на это ограничение, имеющиеся данные свидетельствуют о том, что внутри стран перемещается гораздо большее число людей, чем на международном уровне. В 2010 году численность «текущего населения» (люди, которые проживают в местах, отличных от мест их официальной регистрации) только в Китае составляла 221 миллион человек, что составляет примерно 17 процентов от общей численности населения страны, причем 150 миллионов человек из этой общей численности происходят из сельских районов⁸. В том же году, по оценкам, насчитывалось 8 миллионов международных мигрантов из Китая.

22. Наряду с тем, что внутренняя миграция обусловлена в основном экономическими и политическими факторами, на ее уровень влияют также экологические изменения и стихийные бедствия, в том числе экстремальные погодные явления. Как бы то ни было, причинно-следственная связь между окружающей средой и миграцией носит сложный характер, и имеется лишь ограниченное число данных и результатов исследований относительно людей, которые перемещаются или вынужденно переселяются в результате экологических изменений⁹.

23. Кроме того, ежегодно значительное число людей вынужденно перемещаются внутри своих стран в результате конфликтов или преследований. По оценкам УВКБ, в 2011 году во всем мире насчитывалось 26,5 миллиона внутренне перемещенных лиц. В том же году 3,5 миллиона человек оказались перемещенными в пределах своих стран, что на 20 процентов больше, чем в 2010 году. Это увеличение частично объясняется новыми или возобновленными перемещениями населения в Афганистане, Йемене, Кот-д'Ивуаре, Ливии, Судане и Южном Судане.

B. Миграция из сельских районов в города как один из факторов роста городов

24. Миграция сельского населения в города является одним из ключевых факторов перераспределения населения, связанного с экономическим ростом и индустриализацией, и одной из важных причин роста городов. Однако относительный вклад такой миграции в увеличение численности городского населения (по сравнению с естественным приростом) за последние несколько десятилетий изменился. В развитых странах, в частности в Европе, основная часть (в

⁸ Kam Wing Chan, "China: internal migration" in *The Encyclopedia of Global Human Migration*, Immanuel Ness and Peter Bellwood, eds. (Wiley-Blackwell, 2013).

⁹ United Kingdom, Government Office for Science, *Foresight: Migration and Global Environmental Change* (London, 2011).

среднем две трети) прироста городского населения в 1960-е и 1970-е годы прошлого века была обусловлена миграцией из сельских районов в города, а остальная часть приходилась на естественный прирост¹⁰. Для развивающихся стран наблюдалась обратная картина: около 60 процентов роста городского населения было обусловлено естественным приростом, а остальные 40 процентов — внутренней миграцией.

25. Согласно оценочным показателям за 1980-е и 1990-е годы прошлого века, хотя естественный прирост населения по-прежнему являлся главным фактором роста городов в развивающихся странах, отмечались значительные различия в разные периоды времени и в разных местах¹¹. Например, миграция сельского населения в города являлась наиболее важным фактором роста городского населения в Китае и Таиланде (80 процентов), Руанде (79 процентов), Индонезии (68 процентов) и Намибии (59 процентов). Напротив, в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, согласно последним данным, несмотря на то, что миграция из сельских районов в города имеет все меньшее значение для роста городов, она по-прежнему оказывает значительное влияние на уменьшение численности населения в сельских районах¹².

26. По мере роста урбанизации в развивающихся странах Азии и Африки число сельских жителей, пополняющих ряды мигрантов из сельских районов в города, будет сокращаться, что приведет к уменьшению значения миграции как фактора роста городского населения. В то же время сокращение рождаемости в городских районах приводит к снижению темпов естественного прироста населения, в то время как уровень рождаемости в сельских районах по-прежнему находится на высоком уровне в некоторых странах Африки к югу от Сахары и странах Южной Азии. В Латинской Америке уровень рождаемости в городских районах приближается к уровню воспроизводства населения или уже стал меньше последнего. В этой связи в ближайшем будущем миграция сельского населения в города будет, возможно, вновь играть более заметную роль в росте городского населения.

IV. Демографические аспекты миграции

A. Численность мигрантов в разбивке по полу и возрасту

27. Уровни миграции различаются в зависимости от пола и возраста. В развивающихся странах уровни внутренней миграции, как правило, выше для женщин, чем для мужчин¹³. Кроме того, что касается внутренних мигрантов, то наибольшее число женщин приходится на возрастную группу от 20 до 24 лет, в то время как среди мужчин отмечается несколько более равномерное распределение по возрастным группам. Среди международных мигрантов во всем мире

¹⁰ *Patterns of Urban and Rural Population Growth* (United Nations publication, Sales No. E.79.XIII.9).

¹¹ Guy Stecklov, "The components of urban growth in developing countries", paper prepared for the United Nations, Department of Economic and Social Affairs Population Division (2008).

¹² United Nations, "Population, territory and sustainable development" (Santiago, 2012).

¹³ M. Roig, K. Osaki and J. Singelman, "Internal migration in developing countries: evidence from demographic and health surveys", paper prepared for the United Nations, Department of Economic and Social Affairs Population Division (2008).

примерно половину составляют женщины: 51 процент в развитых регионах и 45 процентов в развивающихся регионах. Поскольку женщины обычно живут дольше, чем мужчины, их доля, как правило, выше среди пожилых мигрантов.

28. Все чаще женщины мигрируют или самостоятельно, или в качестве главы домашнего хозяйства и основного кормильца для себя самих и своих семей. Например, согласно данным о числе разрешений на эмиграцию с правом трудоустройства в Южной и Юго-Восточной Азии, в некоторых странах, таких как Индонезия, Филиппины и Шри-Ланка, 70 или более процентов таких разрешений выдается потенциальным мигрантам из числа женщин.

29. Мигранты, как правило, являются людьми более молодыми и более здоровыми, чем люди, не относящиеся к числу мигрантов. Согласно данным по семи выборочным странам Европы, на иммигрантов в возрасте от 20 до 29 лет приходилось от одной трети до половины всех иммигрантов, прибывших в 2008 и 2009 годах¹⁴. На лиц трудоспособного возраста, от 20 до 64 лет, в 2010 году приходилось 73 процента от общего числа международных мигрантов, по сравнению с менее 57 процентами от общей численности населения мира.

30. Большинство внутренних мигрантов также представлено взрослыми людьми молодого возраста. Согласно данным, представленным развитыми странами, большинство мигрантов приходится на лиц чуть младше или несколько старше 20 лет; это относится, например, к Соединенному Королевству Великобритании и Северной Ирландии и Соединенным Штатам Америки, где миграция молодых людей часто связана со стремлением к получению высшего образования¹⁵.

31. Поскольку на международных мигрантов, как правило, приходится более высокая доля лиц трудоспособного возраста по сравнению с населением в целом, во многих странах миграция способствует снижению доли лиц, переставших зарабатывать себе на жизнь по причине старости, которая рассчитывается как соотношение между числом лиц в возрасте 65 лет и старше и числом лиц в возрасте от 20 до 64 лет. Несмотря на это, в развитых странах доля лиц, переставших зарабатывать себе на жизнь по причине старости, согласно прогнозам, будет по-прежнему возрастать.

32. Кроме того, во многих развивающихся странах, в которых рождаемость быстро сокращается, начался или начинается процесс старения населения. Эти страны, включая Китай и Республику Корея, могут рассматривать иммиграцию в качестве фактора, сдерживающего неизбежный рост доли лиц, переставших зарабатывать себе на жизнь по причине старости. В результате этого в будущем Европе и другим развитым странам, возможно, придется конкурировать со странами с формирующейся экономикой в том, что касается привлечения мигрантов трудоспособного возраста.

¹⁴ United Nations, "International migration in a globalizing world: the role of youth", Technical Paper, No. 2011/1 (New York, 2011).

¹⁵ United Kingdom, Office for National Statistics, "Internal migration by local authorities in England and Wales, year ending June 2011", Statistical Bulletin, 25 September 2012; Raven Molloy, Christopher L. Smith and Abigail Wozniak, "Internal migration in the United States", Finance and Economics Discussion Series Working Paper No. 2011-30 (Washington, D.C., Federal Reserve Board, 2011).

В. Миграция, рождаемость и создание семьи

33. Помимо непосредственного воздействия на численность населения и его состав в разбивке по возрасту и полу, миграция имеет более широкие демографические последствия для стран происхождения и назначения, особенно в тех случаях, когда среди мигрантов отмечаются различные уровни рождаемости и тенденции к созданию семьи. В странах назначения международная миграция зачастую приводит к увеличению числа рождений, отчасти в силу того, что большинство женщин-мигрантов, как правило, приходится на женщин репродуктивного возраста. В Европе, Северной Америке и Океании, т.е. в регионах, в которых в период 1990–2010 годов отмечался чистый приток мигрантов из других основных регионов, число рождений было, соответственно, на 3, 8 и 5 процентов выше по сравнению с показателями без учета миграции.

34. Во многих принимающих странах на деторождения среди мигрантов приходится все большая доля от общего числа деторождений. Например, в Соединенных Штатах доля деторождений среди женщин, родившихся за рубежом, увеличилась с 15 процентов в 1990 году до 23 процентов в 2010 году¹⁶, а в Италии — с примерно 6 процентов в 2000 году до почти 19 процентов в 2010 году¹⁷.

35. Последние исследования подтверждают, что в развитых странах женщины-иммигранты, как правило, имеют более высокие показатели фертильности по сравнению с женщинами, родившимися в этих странах¹⁸. В странах Западной, Северной и Южной Европы, в которые за последние десятилетия прибыло беспрецедентно большое число иммигрантов, женщины-мигранты имеют более высокий средний показатель фертильности по сравнению с женщинами, родившимися в этих странах, однако это различие, как правило, уменьшается с течением времени и зависит от продолжительности пребывания мигрантов в стране.

36. В странах происхождения международная миграция, как правило, вызывает сокращение числа рождений из-за оттока населения репродуктивного возраста. В Карибском бассейне и Полинезии, двух регионах, для которых характерны высокие уровни эмиграции, в период 1990–2010 годов число рождений было бы выше, соответственно, на 5 и 16 процентов, если бы не было чистого оттока мигрантов. Возвращающиеся мигранты могут также привносить новые идеи и модели поведения, связанные с созданием семьи и предпочтениями в плане рождаемости¹⁹.

37. От характера внутренней миграции, в частности миграции из сельских районов в городские, также зависят различные изменения в плане рождаемости. Уровни рождаемости в городских районах страны, как правило, оказываются ниже, чем в сельских районах, и уровни фертильности женщин, которые

¹⁶ Gretchen Livingston and D’Vera Cohn, “U.S. birth rate falls to a record low; decline is greatest among immigrants” (Washington, D.C., Pew Research Center, 2012).

¹⁷ Italy, National Institute of Statistics (Istat), press release on 2010 demographic indicators, 24 January 2011.

¹⁸ Tomáš Sobotka, “The rising importance of migrants for childbearing in Europe”, *Demographic Research*, vol. 19, July 2008.

¹⁹ Philippe Fargues, “International migration and the demographic transition: a two-way interaction”, *International Migration Review*, vol. 45, No. 3 (2011).

мигрируют из сельских районов в городские, как правило, оказываются ниже, чем у женщин, которые остаются в сельских районах. Как и в случае международной миграции, эти различия отражают изменения в подходах к рождению детей в связи с тем, что в новых условиях действуют новые нормы поведения и подвергаются пересмотру затраты и выгоды, связанные с рождением детей, а также особенности людей, делающих выбор в пользу миграции, и пагубные последствия миграции для деторождения по причине раздельного проживания супругов и отсрочки деторождения.

38. Эмпирические данные различаются в зависимости от условий миграции. Например, в сельских общинах Мозамбика, в которых отмечается крупномасштабная трудовая миграция мужчин, женщины имеют более низкие показатели рождаемости, если они состоят в браке с мигрантами, по сравнению с женщинами, мужья которых не относятся к числу мигрантов, и показатель числа детей, рожденных за время жизни, для них снижается в зависимости от продолжительности отсутствия их мужей²⁰. В отличие от этого, по результатам проведенного в Мексике исследования было установлено, что более высокому уровню миграции мужчин в Соединенные Штаты соответствует более высокая вероятность деторождения для женщин в общине происхождения²¹.

39. Миграция имеет также важные последствия для формирования семьи. Семейная миграция представляет собой основную категорию постоянной миграции в развитые регионы, и на нее приходится до 45 процентов международных миграционных потоков²². Эти потоки часто включают людей, стремящихся воссоединиться с супругом или партнером за рубежом, который, в свою очередь, может быть коренным жителем или мигрантом. Воссоединение с детьми и другими членами семьи и межгосударственные усыновления/удочерения также являются важным фактором, влияющим на миграцию в ряде принимающих стран.

40. В последние годы число браков с участием по меньшей мере одного лица, родившегося за границей, резко возросло. В Европе по меньшей мере 20 процентов браков, заключенных в 2006 и 2007 годах, приходилось на международные браки, и для ряда стран этот показатель приближается к 30 процентам. Международные браки также широко распространены в некоторых других основных регионах и странах. В 2010 году на браки с иностранцами (в большинстве случаев — браки, заключенные с иностранными невестами) приходилось около 25 процентов от общего числа браков в Сингапуре, 11 процентов в Республике Корея и 4 процента в Японии²³. К числу факторов, обуславливающих увеличение числа браков с иностранными невестами в Азии, относится рост доли коренных женщин, принимающих решение отложить вступление в брак или вовсе отказаться от него, а также наличие диспропорций в возрастном распределении мужчин и женщин, достигших брачного возраста. Неравное соот-

²⁰ Victor Agadjanian, Scott T. Yabiku and Boaventura Cau, "Men's migration and women's fertility in rural Mozambique", *Demography*, vol. 48, No. 3 (August 2011).

²¹ David P. Lindstrom and Silvia Giorguli Saucedo, "The interrelationship between fertility, family maintenance and Mexico-U.S. migration", *Demographic Research*, vol. 17, December 2007.

²² OECD, *International Migration Outlook 2012*.

²³ Giampaolo Lanzieri, "A comparison of recent trends of international marriages and divorces in European countries", paper presented at the seminar of the International Union for the Scientific Study of Population on global perspectives on marriage and international migration, Seoul, October 2011.

ношение между числом новорожденных мальчиков и девочек в некоторых странах Азии, обусловленное традиционным предпочтением сыновей, как представляется, будет способствовать усилению роли международной миграции в формировании семьи в будущем.

V. Приумножение выгод от миграции

41. Международная миграция открывает перед странами происхождения и назначения различные возможности и создает для них определенные проблемы. Для извлечения выгод при одновременном избежании потенциального вреда необходимо осуществлять надлежащие стратегии и программы.

A. Поощрение интеграции международных мигрантов

42. По мере неуклонного возрастания численности международных мигрантов перед странами назначения встает сложная задача поощрения интеграции мигрантов. В ряде стран из-за расизма и ксенофобии, возникающих под влиянием глобального экономического кризиса, возникла напряженность в отношениях между общинами иммигрантов и коренными общинами. В целях содействия интеграции мигрантов многие страны осуществляют программы в целях поощрения социально-экономической интеграции иммигрантов, недопущения дискриминации и содействия получению гражданства. К 2011 году подавляющее большинство стран в развитых регионах и около половины из 97 развивающихся стран, по которым имеются данные, внедрили программы по поощрению интеграции мигрантов.

43. Правовые меры, принимаемые в целях поощрения интеграции мигрантов, зачастую сосредоточены на предоставлении возможностей для получения гражданства. Хотя почти все страны осуществляют политику, регулирующую предоставление возможностей для получения гражданства, по состоянию на 2011 год 63 страны проводили политику, ограничивающую возможности в плане натурализации, и это означает, что возможности для получения гражданства (за исключением возможностей для получения гражданства после вступления в брак) предоставлялись только тем иммигрантам, которые принадлежат к отдельной категории, или тем, кто проживал в принимающей стране в течение 10 или более лет. Например, в Малайзии, Саудовской Аравии и Филиппинах требуется проживать в стране по меньшей мере 10 лет, в то время как в Нигерии, Уганде, Катаре и Центральноафриканской Республике требуется проживать в стране по меньшей мере 15, 20, 25 и 35 лет, соответственно. В некоторых странах, включая Испанию и Венесуэлу (Боливарианскую Республику), требования в отношении срока проживания различаются в зависимости от гражданства иммигрантов, а в других странах, включая Йемен, возможности для получения гражданства предоставляются только мусульманам или лицам арабского происхождения.

44. Воссоединение семей является еще одним важным механизмом обеспечения социально-экономической интеграции мигрантов. По состоянию на 2011 год в 71 проценте стран, по которым имеются данные, правительства проводили политику в целях поддержания или увеличения притока международных мигрантов в рамках программ воссоединения семей, а в 9 процентах стран

правительства пытались сократить такой приток посредством ужесточения требований в отношении въезда на основе введения языковых экзаменов, требований в отношении доходов и других видов ограничений (остальные 20 процентов стран не имеют соответствующей политики).

45. Зачастую социальная интеграция проще всего достигается в раннем возрасте. Некоторые страны приняли конкретные меры в целях содействия интеграции детей и молодежи в школе и других местах. В Италии используются языковые и культурные посредники для обучения вновь прибывших иностранных учащихся и оказания им помощи в школьной интеграции. В Японии были созданы специальные «промежуточные школы» для оказания помощи детям-мигрантам в изучении японского языка и содействия их интеграции в общество принимающей страны.

В. Усиление позитивного воздействия миграции квалифицированных рабочих

46. Страны назначения могут получать существенные выгоды от притока квалифицированных мигрантов, особенно в тех случаях, когда их квалификация учитывается и задействуется. Квалифицированные мигранты играют важную роль в создании коммерческих предприятий и содействии внедрению инноваций, особенно в областях, связанных с научно-техническим прогрессом. Соответственно, во многих частях мира привлечение молодых талантливых мигрантов становится важной политической задачей.

47. По состоянию на 2011 год в 67 странах проводилась политика, направленная на поощрение миграции высококвалифицированных работников. В общемировом масштабе процентная доля стран, стремящихся привлечь высококвалифицированных мигрантов, возросла с 22 процентов в 2005 году до 39 процентов в 2011 году. В период 1990–2000 годов число квалифицированных мигрантов в странах — членах ОЭСР возросло почти в два раза, в то время как Китай, Индия, Германия, Мексика, Филиппины и Соединенное Королевство относились к числу стран с наибольшим числом квалифицированных специалистов, проживающих за рубежом.

48. Страны принимают различные подходы к привлечению высококвалифицированных мигрантов. В Канаде работодатели могут нанимать высококвалифицированных трудящихся-мигрантов непосредственно в рамках Программы временного найма иностранных рабочих. В Австралии в рамках правительственной программы по вопросам миграции предоставляется помощь в найме квалифицированных работников либо на временной, либо на постоянной основе. Тем не менее с самого начала глобального финансового кризиса некоторые страны стремились к ограничению числа высококвалифицированных иммигрантов.

49. Навыки мигрантов часто используются в недостаточной мере из-за трудностей в получении признания квалификации, приобретенной за рубежом. В Европейском союзе квалификация мигрантов используется в недостаточной мере чаще, чем квалификация коренных жителей. В частности, женщины иностранного происхождения в два раза чаще, чем коренные женщины, оказываются вынуждены занимать должности, для которых они обладают слишком вы-

сокой квалификацией²⁴. В ряде стран внедрены стратегии в целях более эффективного признания квалификации и навыков мигрантов на основе двусторонних, региональных и многосторонних соглашений. Например, страны Европейского союза договорились о взаимном признании научных степеней и профессиональной квалификации, а Ассоциация государств Юго-Восточной Азии изучает возможность заключения регионального соглашения о признании навыков.

50. Хотя миграция квалифицированной рабочей силы приносит выгоды странам назначения, эмиграция образованных людей, зачастую относящихся к категории «самых лучших и талантливых», может иметь негативные последствия для развития в странах происхождения. Эти негативные последствия могут быть особенно тяжелыми для стран, которые уже сталкиваются с серьезной нехваткой квалифицированных кадров, и для стран с относительно небольшим населением. В 2010 году на шестьдесят третьей сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения был принят глобальный кодекс поведения, предназначенный для недопущения активного найма медицинских работников из развивающихся стран, испытывающих острую нехватку такого персонала. Соединенное Королевство приняло добровольный кодекс поведения, регулирующий международный найм работников сферы здравоохранения и включающий перечень развивающихся стран, активный найм из которых является недопустимым. Норвегия разработала рамочные основы глобальной солидарности, обязавшись применять более ответственный подход к найму медицинских работников из развивающихся стран.

С. Поощрение периодического или окончательного возвращения мигрантов

51. Механизмы, способствующие периодическому или окончательному возвращению мигрантов, и особенно мигрантов, обладающих необходимыми навыками, могут способствовать развитию в странах происхождения. Доля стран, в которых были внедрены стратегии, способствующие возвращению граждан, увеличилась с 51 процента в 2005 году до 63 процентов в 2011 году. Например, в Эквадоре и Грузии были недавно приняты программы, направленные на содействие реинтеграции возвращающихся мигрантов.

52. Осуществляется также ряд инициатив в целях поощрения периодического или полного возвращения мигрантов из числа студентов и научных работников. В рамках Программы Африканского союза по предоставлению стипендий имени Мвалиму Ньерере студентам из Африки предоставляются финансовые средства для обучения за рубежом при том условии, что после успешного завершения учебы они будут работать в Африке как минимум в течение двух лет²⁵. В Китае в рамках программы «Сто талантов» молодые талантливые ученые, живущие за границей, поощряются к возвращению в Китай на временной или постоянной основе посредством обеспечения привлекательных условий труда.

²⁴ Eurostat, *Migrants in Europe: A Statistical Portrait of the First and Second Generation* (Brussels, European Union, 2011).

²⁵ Southern African Regional Universities Association, “Building regional higher education capacity through academic mobility”, *SARUA Leadership Dialogue Series*, vol. 3, No. 1 (2011).

53. В связи с началом старения представителей первой волны мигрантов изучаются новые подходы к предоставлению медицинской помощи и услуг, включая обеспечение возможностей в плане получения пенсий и других пособий на территории других стран. Такие подходы имеют особое значение для мигрантов, желающих вернуться в свои страны происхождения. Например, Марокко, Турция и Филиппины заключили двусторонние соглашения с принимающими странами в целях содействия репатриации пособий, таких как пособия в рамках социального обеспечения и медицинского обслуживания, в страны происхождения.

D. Использование вклада общин диаспоры

54. Все более широкое признание получает вклад общин диаспоры в содействие экономическому и социальному развитию, мобилизацию ресурсов, передаче знаний и перевод материальных ценностей в страны происхождения. Хотя высокий уровень безработицы оказывает негативное воздействие на объемы денежных переводов из некоторых стран Европы, откуда поступают средства в крупных объемах (включая Италию, Испанию и Соединенное Королевство), мигранты продолжают отправлять деньги домой, несмотря на экономический кризис последних лет. Объем официально зарегистрированных денежных переводов в развивающиеся страны, по оценкам, достиг 406 млрд. долл. США в 2012 году по сравнению с 381 млрд. долл. США в 2011 году, что представляет собой увеличение на 6,6 процента²⁶.

55. Денежные переводы продолжают выступать важным подспорьем для семей и важным и устойчивым источником иностранной валюты во многих развивающихся странах. В целях задействования этого вклада осуществляется ряд новаторских стратегий. По состоянию на 2011 год в 77 развивающихся странах и 37 развитых странах были созданы правительственные органы для решения вопросов, представляющих интерес для диаспор этих стран. В качестве примера таких правительственных органов можно привести Группу по вопросам региональной интеграции и диаспоры в Доминике, Национальный секретариат по делам мигрантов в Эквадоре, Комиссию по делам филиппинцев за границей, Группу по делам сингапурцев за границей и Группу по вопросам развития миграции в Зимбабве. Правительства ряда стран приняли меры, включая предоставление финансовых стимулов, в целях оказания содействия своим гражданам, проживающим за границей, в осуществлении капиталовложений. В частности, наибольшее распространение получили упрощенные бюрократические процедуры для инвестиций и налоговые изъятия или льготы (см. таблицу 3).

²⁶ World Bank, "Remittances to developing countries will surpass \$400 billion in 2012", Migration and Development Brief No. 19 (2012).

Таблица 3

Число стран, принимающих директивные меры в целях привлечения инвестиций диаспоры, в разбивке по группам развитых и развивающихся стран, 2011 год

	Меры, принимаемые в целях привлечения инвестиций диаспоры						Ничего из вышеперечисленного
	Упрощенные бюрократические процедуры для инвестиций	Налоговые льготы и изъятия	Предоставление льгот при предоставлении кредитов	Сокращение тарифов на товары и импортных пошлин для компаний диаспоры	Облигации и паевой фонд диаспоры	Предоставление льгот при распределении лицензий	
Весь мир	23	19	16	13	11	2	55
Регионы развитых стран	1	—	3	1	2	—	15
Регионы развивающихся стран	22	19	13	12	9	2	40

Источник: United Nations, *World Population Policies 2011* (forthcoming).

56. Одним из серьезных препятствий для задействования потенциала денежных переводов в интересах развития является их стоимость. В третьем квартале 2012 года она составляла в среднем 7,5 процента для 20 крупнейших двусторонних коридоров денежных переводов и 9 процентов в глобальном масштабе. Самая высокая средняя стоимость денежных переводов отмечалась в странах Африки к югу от Сахары, где она составляла 12,4 процента²⁶.

Е. Поощрение позитивного воздействия внутренней миграции

57. С середины 90-х годов прошлого века все большее число правительств рассматривают территориальное распределение своего населения как неудовлетворительное. Связанные с этим проблемы включают быструю урбанизацию, сокращение численности сельского населения, разрастание городов, рост плотности населения, наличие трущоб и возникновение беженцев и внутренне перемещенных лиц, в том числе в результате перемещений, обусловленных изменением климата.

58. В 2011 году только 12 процентов правительств были удовлетворены пространственным распределением населения в своих странах, и большинство правительств (55 процентов) хотели бы произвести широкомасштабное перераспределение населения в стране. Озабоченность в связи с территориальным распределением своего населения испытывало больше правительств развивающихся стран по сравнению с правительствами развитых стран — 64 процента по сравнению с 27 процентами, соответственно. Доля правительств, стремящихся к серьезным изменениям в распределении населения, была особенно высокой среди наименее развитых стран, составляя 75 процентов. Показатели этой доли варьировались от нуля в Северной Америке до 79 процентов в Африке.

59. Среди стран, по которым имеются данные, в 2011 году 79 процентов стран проводили политику, направленную на сокращение миграции сельского населения в города, что представляет собой увеличение по сравнению с

70 процентами в 2005 году. Доля правительств, которые проводят политику, направленную на снижение уровня миграции из сельских районов в города, в развивающихся странах была выше (82 процента), чем в развитых странах (69 процентов). В период 2005–2011 годов эта доля возросла как для развитых, так и для развивающихся стран, а также для всех основных регионов, за исключением Африки.

60. В 2011 году 69 процентов стран, по которым имеются данные, осуществляли стратегии по сокращению притока мигрантов в крупные городские агломерации. Аналогично ситуации с миграцией сельского населения в города, гораздо большая доля развивающихся стран (79 процентов), по сравнению с развитыми странами (38 процентов), проводила политику, направленную на снижение темпов миграции в городские агломерации.

Г. Женщины и их семьи

61. Выход женщин на рынок труда, в сочетании с высокими темпами старения населения, привел к увеличению спроса на домашних работников и работников, ухаживающих за престарелыми, функции которых часто выполняют трудящиеся женщины-мигранты. В развитых странах на женщин приходится почти 85 процентов лиц, родившихся за границей и работающих в частных домашних хозяйствах, и 74 процента лиц, занятых в сфере здравоохранения или секторе социальных услуг.

62. Хотя работа женщин-мигрантов может приносить пользу их семьям, а также странам происхождения и странам назначения, женщины-мигранты, работающие в качестве домашней прислуги, часто подвергаются эксплуатации и надругательствам. В июне 2011 года Международная конференция труда приняла Конвенцию № 189 и Рекомендацию № 201 о достойных условиях труда для работающих в качестве домашней прислуги в целях улучшения условий такой работы. Эта Конвенция применяется ко всем домашним работникам независимо от их правового статуса. По состоянию на сентябрь 2012 года эту Конвенцию ратифицировали только три страны.

63. Отсутствие одного или обоих родителей может иметь тяжелые последствия для развития и благосостояния тех, кто остается в стране происхождения, в частности детей. Ряд стран происхождения разработали программы, направленные на устранение некоторых из этих негативных последствий и оказание поддержки детям, оставленным без присмотра, а также лицам, непосредственно обеспечивающим уход за ними, которые зачастую являются престарелыми родственниками. В Республике Молдова, например, правительство предоставляет ряд социальных услуг и денежные средства находящимся в уязвимом положении детям, родители которых эмигрировали. В Шри-Ланке трудящиеся-мигранты, зарегистрированные в бюро по трудоустройству за рубежом, автоматически получают страховой полис для зарубежного трудоустройства, в рамках которого рабочим-мигрантам предоставляется страхование жизни, пособия на случай потери трудоспособности, пособия на репатриацию и медицинские пособия для семей, остающихся в стране. Страховой полис включает также стипендии для детей зарегистрированных мигрантов.

Г. Защита нелегальных мигрантов

64. У правительств принимающих стран все большую обеспокоенность вызывает проблема мигрантов, въехавших в страну без разрешения, оставшихся в стране после истечения срока действия разрешения на проживание или работающих без надлежащих документов. В 2011 году правительства 75 процентов стран, по которым имеются данные, рассматривали незаконную миграцию в качестве одного из вопросов, вызывающих серьезную обеспокоенность. Нелегальные мигранты подвержены эксплуатации, дискриминации и жестокому обращению. Страны принимают меры для исправления таких ситуаций посредством реформирования своего иммиграционного законодательства, содействия возвращению нелегальных мигрантов и осуществления программ в области нормативного регулирования.

65. В Аргентине начиная с 2006 года в рамках Национальной программы по стандартизации иммиграционных документов было обеспечено урегулирование статуса приблизительно 13 000 международных мигрантов из стран, расположенных за пределами Южноамериканского общего рынка²⁷. В рамках той же программы был предоставлен постоянный или временный вид на жительство более 200 000 заявителям из этого региона. В 2011 году правительство Таиланда приступило к осуществлению кампании в интересах трудящихся-мигрантов. Как сообщалось, в течение одного месяца было зарегистрировано более 1 миллиона трудящихся-мигрантов, находящихся на нелегальном положении²⁸.

66. В результате недавних политических, гуманитарных и экологических кризисов одной из новых политических проблем, требующих к себе повышенного внимания, стало тяжелое положение «бедствующих мигрантов». В 2011 году в результате конфликта в Ливии произошел отток трудящихся-мигрантов в соседние страны, а именно в Египет и Тунис. УВКБ и Международная организация по миграции провели совместную операцию по эвакуации мигрантов, оказавшихся в бедственном положении в результате ливийского кризиса, и на основе этой операции, а также организованных отдельными правительствами эвакуаций с использованием воздушного и морского транспорта сотням тысяч трудящихся-мигрантов была оказана помощь в возвращении в свои дома. Во многих случаях помощь не ограничивалась безопасным возвращением мигрантов в их страны происхождения. В Бангладеш, например, мигранты, которые были репатриированы из Ливии, получили денежные субсидии от Всемирного банка, предназначенные для предоставления поддержки в период поиска новых рабочих мест.

Н. Достижение долговременных решений проблемы беженцев

67. В последние годы международное сообщество активизировало свои усилия, направленные на достижение долговременных решений проблемы бежен-

²⁷ В состав Южноамериканского общего рынка (МЕРКОСУР) входят Аргентина, Бразилия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Парагвай и Уругвай.

²⁸ Institute for Population and Social Research, Mahidol University, "Thailand's low-skilled migration policy: progress and challenges", paper submitted to the Committee on Migrant Workers for the day of general discussion on the rights of migrant workers in an irregular situation and members of their families, Geneva, September 2011.

цев. В 2011 году были добровольно репатриированы более 500 000 беженцев, что более чем в два раза превышает показатель 2010 года. Тысячи таких беженцев получили помощь в целях реинтеграции и трудоустройства в своих странах происхождения. Что касается тех, кто не может вернуться на родину, то продолжают усилия в целях содействия их интеграции в принимающих странах или переселению в третью страну.

68. За последние годы был достигнут значительный прогресс в охране репродуктивного здоровья и предоставлении услуг по планированию семьи для беженцев, проживающих в лагерях. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, в сотрудничестве с УВКБ, Всемирной организацией здравоохранения и другими партнерами, принимает активное участие в предоставлении услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья беженцам, и в частности женщинам, с учетом культурных особенностей.

I. Борьба с незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми

69. Проблема торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов затрагивает почти все страны. Хотя точное определение масштабов этих транснациональных преступлений представляет собой сложную задачу, в 2005 году, по оценкам, по меньшей мере 2,5 млн. человек стали жертвами торговли людьми²⁹. Почти 80 процентов этих жертв торговли людьми приходится на женщин, из которых 16 процентов составляют женщины в возрасте до 18 лет³⁰. По оценкам Международной организации труда (МОТ), в 2005 году общий объем незаконных доходов от сексуальной эксплуатации или эксплуатации труда лиц, ставших жертвами торговли людьми, составил около 32 млрд. долл. США²⁹. Аналогичные данные о незаконном ввозе мигрантов трудно получить, поскольку мигранты могут въезжать в страну более одного раза, в то время как оценки часто проводятся на основе данных о задержаниях.

70. В период 2003–2008 годов число стран, в которых были приняты законы о борьбе с торговлей людьми, возросло более чем в два раза³⁰. Страны происхождения, транзита и назначения все активнее сотрудничают в целях предупреждения торговли людьми, защиты жертв и преследования торговцев людьми. В сентябре 2010 года Генеральный секретарь объявил о начале осуществления глобального плана действий по борьбе с торговлей людьми, в рамках которого предпринимается попытка интегрировать борьбу с торговлей людьми в программы Организации Объединенных Наций. В ряде стран и регионов в настоящее время предпринимаются скоординированные усилия по борьбе с транснациональной деятельностью в целях незаконного ввоза мигрантов. Значительный прогресс был также достигнут в содействии ратификации соответствующих международных соглашений. По состоянию на сентябрь 2012 года 152 страны ратифицировали Протокол 2000 года о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, а 134 страны ратифицировали Протокол 2000 года против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий ту же Конвенцию.

²⁹ International Labour Organization, *A Global Alliance Against Forced Labour* (2005).

³⁰ United Nations Office on Drugs and Crime, *Global Report on Trafficking in Persons* (2009).

VI. Данные о миграции и необходимость более активной подготовки данных

71. Имеются серьезные ограничения, связанные с недостаточной доступностью и сопоставимостью данных о миграции. Двумя основными проблемами являются отсутствие согласованных на международном уровне определений и неизбежные трудности контроля. В отличие от других демографических явлений, таких как рождение и смерть, которые происходят один раз в жизни человека и четко определены, миграция может иметь место несколько раз на протяжении жизни человека, а также может меняться по своему характеру, например, с временной на постоянную и наоборот. Кроме того, в рамках систем сбора данных по-прежнему уделяется основное внимание долгосрочному переселению людей, и поэтому они не отражают всех сложных явлений, связанных с мобильностью людей на современном этапе. Основные источники данных о миграции включают переписи населения и записи гражданского состояния, данные административного учета и обследования домашних хозяйств³¹.

A. Данные о международной миграции

72. Переписи населения представляют собой основные системы сбора демографических и социально-экономических данных; они являются источниками наиболее всеобъемлющих и сопоставимых на международном уровне данных о международной миграции. Как правило, переписи населения включают три соответствующих вопроса, касающиеся миграции: а) страна происхождения; б) страна гражданства; а также с) год прибытия. Переписи населения отличаются тем недостатком, что они проводятся через большие интервалы времени, как правило, один раз в десять лет. Кроме того, распространение результатов часто происходит медленно, а также не имеется достаточно подробной информации для разработки политики.

73. В рамках цикла переписей 2010 года из 192 стран, которые провели перепись населения к 31 октября 2012 года, 126 стран представили результаты в Статистический отдел Департамента по экономическим и социальным вопросам. В 94 из этих стран (75 процентов) в переписи был включен вопрос о стране рождения, в 86 странах (68 процентов) — вопрос о гражданстве и в 52 странах (41 процент) — о годе прибытия. С учетом того, что в настоящее время большинство стран включают в перепись населения и жилого фонда по крайней мере основные вопросы, касающиеся миграции, имеется возможность для широкого использования таких данных в случае надлежащего принятия и широкого распространения международных рекомендаций и стандартов.

74. Административные данные поступают из различных систем учета, как правило, предназначенных для обеспечения контроля за международной миграцией. В качестве примера можно привести визы, разрешения на работу, документы о виде на жительство и системы нормативного регулирования. Хотя в потенциале статистические данные из административных источников содержат в себе много информации, они, как правило, являются недостаточно сопоста-

³¹ United Nations, Department of Economic and Social Affairs, “Data and analysis: partnering to better understand and address the human development implications of migration”, paper presented at the Global Migration Group Practitioners Symposium, Geneva, May 2010.

вимыми из-за различий в концепциях и системах отчетности. Примеры передовой практики использования административных данных для целей анализа политики в области миграции включают работу УВКБ по подготовке статистических данных о беженцах на основе заявлений о предоставлении убежища и решений о предоставлении статуса беженца, а также использование странами-членами ОЭСР данных о предоставлении вида на жительство. Основные проблемы, возникающие при использовании таких данных, связаны с трудностями в получении документов из ответственных учреждений и недостаточным потенциалом статистических органов в плане сбора и распространения такой информации, особенно в некоторых развивающихся странах.

75. Обследования домашних хозяйств имеют важное значение для сбора подробной информации о международной миграции, в частности для оценки воздействия миграции на процесс развития. Вместе с тем обследования мигрантов являются дорогостоящими и требуют крупных выборок, поскольку международная миграция является относительно редким событием в жизни небольшого числа людей. Еще одна проблема заключается в необходимости обеспечения того, чтобы мигранты обследовались наряду с лицами, не являющимися мигрантами, в целях получения возможности для осмысленных сопоставлений. Третья проблема связана с тем, что специальные обследования проводятся от случая к случаю, в результате чего с течением времени их результаты становится трудно сопоставлять. Для изучения изменений структурных особенностей и характерных черт миграции и ее влияния на процесс развития в национальных статистических бюро можно было бы внедрить специальную программу обследований для проведения стандартизированных обследований по вопросам миграции на периодической основе.

В. Данные о внутренней миграции

76. Существуют имманентные трудности с получением сопоставимых на международном уровне данных о внутренней миграции, главным образом из-за разнообразия географических масштабов, в которых могут осуществляться и учитываться перемещения населения. Два основных источника данных о внутренней миграции — это переписи населения и жилого фонда и обследования домашних хозяйств. Хотя появляется все больше информации о количестве и процентной доле находящихся внутри страны лиц, проживающих не в том регионе, где они жили пять лет назад («мигранты на протяжении пяти лет»), или не в том регионе, где они родились («мигранты на протяжении жизни»)³², сопоставимость этой информации можно было бы улучшить за счет согласования стандартных процедур сбора данных, включая согласование временных и пространственных рамок, используемых для сбора данных о миграции. Более систематический сбор данных о мигрантах на протяжении жизни и мигрантах на протяжении пяти лет при проведении переписей и обследований населения мог бы способствовать лучшему пониманию структуры и динамики внутренней миграции и ее последствий для пространственного перераспределения населения и развития.

³² Bell and Charles-Edwards, “Cross-national comparisons of internal migration: an update of global patterns and trends”.

VII. Выводы и рекомендации

77. Мигранты представляют собой неоднородную группу, состоящую из мужчин и женщин разных возрастов с различной историей миграции и правовым статусом. Для успешного проведения политики в области миграции и развития необходимо учитывать такое многообразие опыта и факторов уязвимости, а также воздействие миграции на места происхождения и назначения и ее последствия для семей, разлученных в результате миграции.

78. Мигранты, права которых должным образом защищены, имеют возможность достойно жить в условиях безопасности и вносить вклад в развитие принимающих стран и стран происхождения как в экономическом, так и в социальном плане. Мигранты, находящиеся на нелегальном положении, особенно женщины, дети и молодые люди, подвержены эксплуатации и надругательствам. Необходимо обеспечить, чтобы все лица, нуждающиеся в защите, в том числе беженцы, были выявлены и им была предоставлена помощь, особенно в рамках смешанных миграционных потоков. Государства должны защищать права человека всех мигрантов независимо от их правового статуса, в том числе на основе ратификации различных правовых соглашений, касающихся международной миграции.

79. Большинство мигрантов приходится на трудящихся-мигрантов. Стратегии должны быть направлены на максимальное расширение вклада миграции в развитие человеческого потенциала, и при этом необходимо признать, что защита прав мигрантов, включая меры в целях охраны труда, является необходимым условием для полной реализации потенциала миграции в интересах социально-экономического развития. В этой связи правительствам следует сокращать негативные последствия миграции на основе улучшения доступа к обычным каналам миграции и борьбы со всеми формами миграции, чреватых злоупотреблениями, включая незаконный ввоз мигрантов и торговлю людьми. Миграционная политика должна быть увязана с потребностями рынка труда как стран происхождения, так и стран назначения в целях сведения к минимуму негативных последствий, связанных с потерей человеческого капитала и разъединением семей.

80. Недостатки в области политики часто связаны с отсутствием своевременных и сопоставимых данных, которые должны включать адекватную разбивку по признакам возраста, пола, географического местоположения и другим признакам. Для эффективной разработки политики необходимы данные о численности мигрантов и миграционных потоках, правовом статусе, распределении мигрантов по секторам и сферам деятельности, мерах социальной защиты, условиях труда и размерах заработной платы, условиях в плане безопасности, состоянии здоровья и уровне образования. Комиссия, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, каким образом международное статистическое сообщество могло бы оказывать более эффективную поддержку правительствам в подготовке и анализе данных о миграции для формирования обоснованной политики в соответствии с согласованными на международном уровне стандартами и рекомендациями, а также международными принципами защиты частной жизни и соответствующих данных.

81. При рассмотрении вариантов политики в отношении внутренней миграции правительствам, возможно, необходимо балансировать внимание, уделяемое разнонаправленным вопросам. Например, возможные негативные последствия чрезмерной концентрации населения в городах и городских районах необходимо рассматривать с учетом выгод от мобильности для лиц, мигрирующих в поисках образования и занятости или в интересах обеспечения целостности семьи.

82. При условии справедливого нормативного регулирования миграция может способствовать активизации всестороннего социально-экономического развития, и она является одним из важных элементов оживления глобального партнерства в целях развития. Миграция может содействовать развитию человеческого потенциала мигрантов и их семей на основе расширения доступа к достойной работе, образованию и здравоохранению. Вклад миграции может быть увеличен за счет снижения ее издержек, уравнивания мигрантов в правах с гражданами, поощрения межстранового перевода пенсий и других социальных пособий, а также поощрения взаимного признания дипломов и квалификации.

83. В процессе подготовки программы развития на период после 2015 года уже началось широкое обсуждение важной взаимосвязи между миграцией и развитием. Необходимо обеспечить всестороннее включение аспектов миграции в эту новую программу с уделением особого внимания наиболее уязвимым группам населения и с учетом важного вклада мигрантов в процесс развития.
