



## 人口与发展委员会

## 第四十五届会议

2012年4月23日至27日

临时议程\* 项目6

秘书处在人口领域的方案执行情况和今后工作方案

2011年在人口领域的方案执行情况和进展：经济和社会  
事务部人口司

## 秘书长的报告

## 摘要

本报告审查了秘书处经济和社会事务部人口司 2011 年在执行人口领域工作方案方面取得的进展。报告述及人口司在下列方面的活动：分析生育率、死亡率和国际移徙；编写世界人口估计和预测；监测人口政策；分析人口与发展之间的相互关系；以及监测和传播人口信息。报告还述及人口司开展的其他主要活动，包括向政府间机构提供实质性服务、编写会议文件和技术出版物、组织专家会议以及通过因特网等方式传播成果。

人口次级方案的目标是，加强国际社会切实应对当前和新出现的人口问题的能力以及将人口方面纳入国家和国际各级发展议程。人口与发展委员会对次级方案提供政府间指导。

委员会不妨表示注意到本报告。

\* E/CN.9/2012/2。



## 目录

	页次
一. 导言 .....	3
二. 生育率和计划生育 .....	4
三. 健康与死亡率 .....	5
四. 国际移徙 .....	7
五. 对世界人口的估计和预测 .....	9
六. 人口政策 .....	10
七. 人口与发展 .....	11
八. 监测、协调和传播人口信息 .....	12
A. 监测人口趋势和政策 .....	12
B. 传播人口信息和数据 .....	13
九. 技术合作 .....	14
附件	
人口司编写或组织的出版物、专家组会议和其他材料 (2011年1月1日至12月31日) .....	16

## 一. 引言

1. 秘书处经济和社会事务部人口司负责执行人口次级方案。该次级方案考虑到 1994 年国际人口与发展会议的各项建议、关于为进一步执行《国际人口与发展会议行动纲领》<sup>1</sup> 采取的重大行动的大会第二十一届特别会议的成果(大会第 S-21/2 号决议, 附件)以及其他相关国际会议和首脑会议的成果, 包括《联合国千年宣言》(大会第 55/2 号决议)和 2005 年《世界首脑会议成果》(大会第 60/1 号决议)。该方案还对人口与发展委员会的各项决议和决定, 特别是关于人口领域工作方案(E/2004/25, 第一章, B节)的第 2004/1 号决议以及大会和经济及社会理事会的各项有关决议作了回应。

2. 如 2010-2011 年期间战略框架所述, 人口次级方案的目标是, 加强国际社会切实应对当前和新出现的人口问题的能力以及将人口方面纳入国家和国际各级发展议程(见 A/63/6/Rev.1), 方案 7, 次级方案 6)。人口与发展委员会对该次级方案提供政府间指导。

3. 根据 2010-2011 两年期方案预算(A/64/6(第 9 节)), 该次级方案的预期成绩是:

(a) 有效协助会员国审查《国际人口与发展会议行动纲领》及大会第二十一届特别会议成果以及社会和经济领域与人口和发展有关的联合国各次会议和首脑会议、包括千年首脑会议和 2005 年世界首脑会议成果的实施进展情况;

(b) 国际社会对新的和新出现的人口问题的认识得到提高, 各国特别在生育率、死亡率、移徙、艾滋病毒/艾滋病、城市化、人口增长、人口老龄化和环境等领域的知识和了解增加;

(c) 供各会员国、联合国系统、民间社会和学术界使用的人口资料和数据更方便查阅, 更加及时。

4. 人口司与联合国系统各机构、基金、方案和机关密切合作, 执行工作方案, 落实国际人口与发展会议的后续活动。联合国特派团、各国政府机关、联合国办事处、研究人员、媒体代表和公众向人口司定期咨询与人口和发展问题有关的数据、资料和分析报告。

5. 本报告按专题领域编排, 重点阐述 2011 年人口司开展的研究和其他活动, 提供了关于人口司活动与产出的实质性摘要, 包括向政府间机构提供实质性服务、编写会议文件和技术出版物、组织专家会议以及通过包括因特网在内的各种外联形式传播成果。各项活动与产出一览表见附件。

<sup>1</sup> 《国际人口与发展会议的报告, 1994 年 9 月 5 日至 13 日, 开罗》(联合国出版物, 出售品编号: C.95.XIII.18), 第一章, 决议 1, 附件。

## 二. 生育率和计划生育

6. 人口司发表了《2009年世界生育率报告》，<sup>2</sup>这是一份生育率趋势及其主要直接决定因素的分析报告。该报告包括196个国家或地区的生育率、婚姻状况、避孕药具使用率和涉及分娩的人口政策的关键指标，提供了1970年前后和1995年前后(1994年通过《国际人口与发展会议行动纲领》后不久)的数据点以及最新数据。在这段生殖行为发生空前变化的时期，在三个时间段都有数据的185个国家或地区中，除3个国家外，其余所有国家的总生育率都出现下降。在发展中国家，总生育率的中位水平下降一半以上，从1970年代每名妇女5.7个子女降至最近时期每名妇女2.5个子女。但各国在生育率水平方面仍存在重大差异。例如，在三个时间段都有数据的102个发展中国家或地区，虽然其中32个国家或地区的总生育率低于更替水平(每名妇女2.1个子女)，但在10个国家或地区，总生育率仍高于每名妇女4.0个子女。《2009年世界生育率报告》载列各国与生育有关的一整套指标，包括各种来源的时间序列数据。可在人口司网站上获取报告、国情简介以及每个指标的数据。<sup>3</sup>

7. 人口司发表了“2011年世界避孕药具使用情况”挂图，<sup>4</sup>其中显示了避孕普及率、具体避孕方法使用情况和未得到满足的计划生育需求的最新数据。挂图表明，2009年，约有63%的已婚育龄妇女使用某种避孕方法。但普及生殖健康仍远未实现，因为至少在46个国家，20%或更多的已婚育龄妇女的避孕需求没有得到满足。大部分欠发达地区的避孕普及率为50%或更高。主要的例外情况是撒哈拉以南非洲、美拉尼西亚、密克罗尼西亚和波利尼西亚，在这些地方，避孕普及率估计仍低于40%。在已有数据的48个撒哈拉以南非洲国家中，一半以上国家的避孕普及率低于20%。

8. 人口司为提高对联姻和婚龄变化的认识，编制了“世界婚姻模式”概况介绍(《人口事务》期刊，第2011/1号)。概况介绍表明，世界各地的早婚现象一直在下降，但在一些国家，尽管法律规定不经父母同意的最低结婚年龄为18岁或以上，早婚现象依然十分普遍。世界各地的男女平均结婚年龄不断提高，此外，妇女的平均结婚年龄越小，结婚时男女之间的年龄差距越大。

9. 人口司与联合国人口基金(人口基金)合作，负责就普及生殖健康的三项指标提出报告，这三项指标列于追踪实现千年发展目标进展情况的订正框架，它们是：避孕普及率(指标5.3)、青少年生育率(指标5.4)和未得到满足的计划生育需求(指标5.6)。2011年，人口司更新了全球、区域和次区域各级有关上述各项指标

<sup>2</sup> 联合国出版物，ST/ESA/SER.A/304。

<sup>3</sup> [www.unpopulation.org](http://www.unpopulation.org)，还可查阅 [www.un.org/esa/population](http://www.un.org/esa/population)。

<sup>4</sup> 联合国出版物，出售品编号：E.11.XIII.2。

的估计数，并将其连同相应的定义元数据和计算方法一并提供给经济和社会事务部统计司维护的千年发展目标数据库。也可在人口司网站获取这些指标的数据。

10. 人口司继续参加千年发展目标各项指标问题机构间专家组，并为其他各种侧重于计量和监测生殖健康改进情况的论坛和出版物作出贡献。

11. 人口司为改进对避孕药具使用率趋势的估算，着手建立一个模式，以在贝叶斯方法基础上估算避孕普及率和未得到满足的计划生育需求，因此，来自邻国的数据可用以估算具体国家的趋势。模型将有助于解决在避孕药具使用率的经验数据方面存在的巨大缺口（在有 1970-2010 年数据的 193 个国家中，近三分之二的国家共有不到 5 组观测数据）。

### 三. 健康与死亡率

12. 人口司发表了题为“儿童死亡率性别差异”的报告。<sup>5</sup> 这是十多年来联合国就婴幼儿死亡率性别差异问题编写的第一份全球审查报告。该报告使用大量扩容的数据库，其中包括来自生命登记、人口调查和普查的按性别开列的儿童死亡率估计数，以提供比先前研究更长的时间系列数据，以及更多国家的估计数。这项研究的成果突出说明，按性别分别估测儿童死亡率十分重要。在世界许多地方，女孩与男孩存活状况的改善似乎相对公平，这符合在性别差异方面预期出现的变化，因为随着死亡率下降，死亡原因模式不断改变。在许多欠发达区域，1-4 岁年龄段女孩过去在死亡率方面的不利状况似乎正在缓解。然而情况并非普遍如此。在中国和印度，有证据表明，女孩受益于国家死亡率下降趋势的程度不及男孩。另一方面，若干国家的调查结果显示，婴儿死亡率的性别失衡异常严重，这说明男孩在存活方面的不利程度高于预期。本报告载述的方法上的进展，将有益于联合国儿童死亡率估算机构间小组编制按性别分列的儿童死亡率估计数的工作。

13. 人口司发表了《2007 年世界死亡率报告》，<sup>6</sup> 报告提供了世界各国及国家集合的一整套死亡率估计数，以及用于估算国家一级成人和儿童死亡率的可得主用数据清单。报告介绍了 195 个国家和地区某些死亡率指标的水平 and 趋势，包括某些集合和国家一级的死亡率估算水平和趋势的详细分析。报告还引述了与估算国家一级儿童和成人死亡率有关的可用资料，这将为该领域今后的工作提供便利。

14. 人口司为更新这份报告，发表了《2009 年世界死亡率报告》，<sup>7</sup> 该报告介绍了《世界人口前景：2008 年订正本》的成果，并概述了自 1950 年以来各发展集团和主要地区全球一级的死亡率水平和趋势。报告重点分析了某些死亡率指标的

<sup>5</sup> 联合国出版物，ST/ESA/SER.A/314。

<sup>6</sup> 联合国出版物，ST/ESA/SER.A/289。

<sup>7</sup> 联合国出版物，ST/ESA/SER.A/315。

国家和区域数据。报告还讨论了在受到艾滋病毒/艾滋病严重影响的国家，该流行病对特定死亡率指标产生的影响。作为分析资料的补充，介绍了 2009 年居民人数达到或超过 100 000 人的所有国家或地区的若干死亡率指标，并将这些指标和说明 1950–2010 年期间死亡率趋势的数字一并列入国情简介。

15. 人口司发行了《2011 年世界死亡率报告》的光盘。<sup>8</sup> 光盘载列 1950–2010 年期间 197 个国家或地区的若干死亡率指标估计数，这些估计数与《世界人口前景：2010 年订正本》<sup>9</sup> 的结果一致。光盘还包括有助于分析死亡率水平和趋势的数据来源清单。

16. 人口司出版了题为“2011 年世界死亡率状况”的挂图，<sup>10</sup> 挂图介绍了全球、区域和国家级别的关键死亡率指标。挂图突出说明以下若干死亡率指标在各国间的差异：年死亡人数、粗死亡率、按性别分列的出生时预期寿命、婴儿死亡率、五岁以下幼儿死亡率以及出生至 15 岁、15 岁至 60 岁和出生至 60 岁各段时期的死亡概率。作为死亡率估计数的补充，提供了主要死亡原因的相关资料，如三大类原因导致的死亡率、60 岁之前死于非传染性疾病的人数的百分比、艾滋病死亡人数和孕产妇死亡率。

17. 人口司组织了“死亡率危机：冲突、暴力、饥荒、自然灾害和不断加重的非传染性疾病负担专家组会议”，会议于 2011 年 11 月 14–15 日在纽约举行。参加会议的学者来自哥伦比亚大学梅尔曼公共卫生学院、哈佛大学公共卫生学院、伦敦卫生和热带医学学院、伦敦经济学院、约翰·霍普金斯大学、国际援救委员会、美国疾病防治中心、世界卫生组织等机构和组织。此次会议的主要目标是，审查导致死亡率大幅上升的危机的最新证据和解释，并开始讨论当前有关这一问题的知识能够帮助如何帮助编制联合国死亡率估计数。专家组会议还审议了非传染性疾病死亡率趋势，以便对今后的死亡率趋势作出知情假设。会议报告<sup>11</sup> 见人口司网站。

18. 2011 年，人口司协助儿童死亡率估算机构间小组开展工作，该小组的任务是监测实现千年发展目标 4（即在 1990 至 2015 年期间把婴幼儿死亡率降低三分之二）的进展情况。机构间小组由联合国儿童基金会（儿基会）和世界卫生组织（世卫组织）牵头，成员还包括人口司和世界银行。人口司为更新儿基会维护的婴儿和五岁以下儿童死亡率估计数数据库提供投入，并在 2011 年协助编写了《2011 年儿童死亡率水平和趋势报告》。<sup>12</sup>

<sup>8</sup> POP/DB/MORT/2011。

<sup>9</sup> 可查阅人口司新网站：<http://esa.un.org/unpd/wpp/index.htm>；见下文第 50 段。

<sup>10</sup> 联合国出版物，出售品编号：C.11.XIII.9。

<sup>11</sup> ESA/P/WP.221。

<sup>12</sup> [www.childinfo.org/files/Child\\_Mortality\\_Report\\_2011.pdf](http://www.childinfo.org/files/Child_Mortality_Report_2011.pdf)。

19. 人口司还支助世卫组织编写非传染性疾病问题高级别会议的相关文件。具体而言，人口司为秘书长关于预防和控制非传染性疾病问题的报告(A/66/83)以及题为“非传染性疾病与千年发展目标：成功在于协作”的小册子<sup>13</sup>提供投入。

20. 人口司发表了题为“来自主要抽样调查的死亡率估计数：努力设计监测死亡率水平和趋势的数据库”的技术文件，文件提供了最新的全面概览，说明源于各种调查以及用于估算儿童和成人死亡率水平和趋势(特别是针对发展中国家)的数据。文件界定了应从重要调查方案萃取的数据类型，并列举了便于最好使用这些数据的合适列表。

#### 四. 国际移徙

21. 人口司为2011年5月19日大会主席举办的国际移徙与发展问题非正式专题辩论提供实质性服务。大会第63/225号决议规定的辩论突出地显示了国际社会在增加移徙对发展的贡献和消除其消极后果方面取得的进展。在辩论中，各会员国展示了在聘请旅外社区参与发展进程、加强区域合作和协商以及利用汇款的作用力等方面的创新政策和方案。辩论会上还介绍了促进循环移徙和自愿返回的政策。专题辩论确认，全球移徙与发展论坛在促进合作、共享良好做法和促进各会员国、国际机构和民间社会之间就国际移徙与发展问题进行建设性对话方面发挥了有益作用。非正式专题辩论是筹备2013年大会举行的第二次国际移徙与发展问题高级别对话的一个步骤。<sup>14</sup>

22. 大会第58/208号决议请秘书长继续召开协调国际移徙活动的会议，根据这项要求，人口司于2011年2月17日和18日在纽约举行第九届国际移徙问题协调会议。<sup>15</sup> 这次会议的目的是：(a) 审查国际移徙对原籍国和目的地国贡献的衡量指标的编写情况；(b) 就最近建设国际移徙与发展能力的举措交流情况；(c) 讨论联合国机构、基金和方案和其他有关组织对全球移徙与发展论坛和2011年5月大会主席组织的国际移徙与发展问题非正式专题辩论等政府间进程的贡献。有近100人出席了这次会议，其中包括联合国系统各机构、基金和方案、联合国秘书处各办事处、各区域委员会、其他政府间组织和在国际移徙领域开展工作的民间社会组织的代表。出席会议的还有特邀专家和联合国会员国代表。会议促进了国家主导的全球论坛代表与联合国系统各实体之间富有成效的交流。

23. 由于对分类移徙数据的需求不断增加，<sup>16</sup> 人口司编制了按性别和年龄分布的国际移民数据及其对移民政策影响的几项产出。这项工作得到了儿基会和联合

<sup>13</sup> [www.who.int/nmh/events/un\\_ncd\\_summit2011/ncd\\_mdg.pdf](http://www.who.int/nmh/events/un_ncd_summit2011/ncd_mdg.pdf)。

<sup>14</sup> 专题辩论的摘要载于A/65/944号文件。

<sup>15</sup> 关于第九届国际移徙问题协调会议的程序，包括报告和提交的论文，可查阅[www.unmigration.org](http://www.unmigration.org)。

<sup>16</sup> 例如，见大会第64/139号决议。

国开发计划署(开发署)南南合作特设局的一笔赠款资助。人口司公布了题为“国际移民群体趋势：按年龄和性别划分的移民”<sup>17</sup>的数据集，其中包括对截至2010年年中拥有10万或以上居民的196个国家或地区在1990年、2000年和2010年的国际移民人数估计和预测。结果表明，发达国家的国际移民平均年龄高于发展中国家的移民。在发展中国家和发达国家，绝大部分国际移民处于工作年龄。在欠发达区域，处于工作年龄的男性移民在人数上大大超过女性移民。不过，在较发达区域，性别比例比较均衡。数据集附有相关文件，其中载有主要趋势概述和方法说明。该数据集已制成光盘，也可通过网络数据库查阅。<sup>18</sup>

24. 根据“国际移民群体趋势：按年龄和性别划分的移民”光盘，人口司编制了2011年移民年龄和性别挂图。<sup>19</sup>挂图着重展示了196个国家按年龄划分的国际移民群体最新估计数。它还包括按主要年龄组划分女移民人数估计数占国际移民群体的百分比；按主要群体划分国际移民群体占总人口的百分比；按主要年龄组划分国际移民分布的百分比和国际移民中位年龄估计数。

25. 人口司分发了题为“全球化世界的国际移徙：青年作用”的第2011/1号技术文件。该文件用资料证明，年轻人中移徙倾向最高。青年和年轻成年人(即18岁至29岁的人)是所有年龄段的人中流动性最强的群体，这是因为移徙的决定往往与重大的生活变迁相关。该文件探讨了青年和年轻成年人移徙的主要原因，其中包括就业、教育、家庭组建和团聚以及冲突和迫害。

26. 人口司印发题为“选定国家的国际移民出入境流动：2010年订正本”<sup>20</sup>的数据集，其中包括按上个或下个居住国划分的国际移民流入、外流(如有数据)和净流动的年度数据。2010年订正本提出了43个国家的数据集，比2008年相同数据集的订正本增加了14个国家。这份出版物所涵盖的国家数量增加，表明了汇编和散发国际移徙流动数据方面取得进展。2010年订正本是与联合国欧洲经济委员会(欧洲经委会)合作编制的。数据集附有文件资料，详细说明了在确认迁入移民和迁出移民流动时采用的国家定义、数据来源和标准。该数据集已制成光盘，也可通过网络数据库查阅。<sup>21</sup>

27. 人口司发表了“2009年国际移徙报告：全球评估”。<sup>22</sup>该报告分析了全球移徙群体的性别和年龄状况，讨论了国际移徙流动的最新趋势，提供了有关国际移徙的国际文书批准情况并总结了全球移民净估计数和预测的主要趋势。该报告还按国家

<sup>17</sup> POP/DB/MIG/Stock/Rev. 2010。

<sup>18</sup> <http://esa.un.org/MigAge>。

<sup>19</sup> 联合国出版物，出售品编号：12.XII.2。

<sup>20</sup> POP/DB/MIG/Flow/Rev. 2010。

<sup>21</sup> [www.unmigration.org](http://www.unmigration.org)。

<sup>22</sup> ST/ESA/SER.A/316，可查阅 [www.unmigration.org](http://www.unmigration.org)。

和区域分列情况，汇编了与移徙和发展有关的各项指标，包括根据联合国列入移徙和不列入移徙的中间变量，说明移民群体、难民、汇款和预测人口的规模和变化。

28. 人口司在全球移徙问题小组主持举办的各种活动中进行合作。<sup>23</sup> 该司参加了 2011 年 5 月 17 日和 18 日儿基会作为该小组组长在纽约举办的“移徙与青年：利用机会争取发展问题专题讨论会”。作为该小组数据和研究工作组的共同召集人，人口司为 2011 年全球移徙与发展论坛轮值主席瑞士为筹备全球论坛最后辩论召开的几次专题会议作出了贡献。

29. 人口司继续向负责国际移徙与发展问题秘书长特别代表提供支持，他是全球移徙与发展论坛和联合国之间的主要联系人。这项工作得到约翰和凯瑟琳·麦克阿瑟基金会慷慨提供的赠款资助。

30. 人口司维持一个专门侧重于国际移徙问题的网站(www.unmigration.org)。该网站作为一个门户，提供在联合国内外与人口司工作密切相关的许多国际移徙活动的链接。特别是，它列入了全球移徙与发展论坛和全球移徙问题小组的活动链接和参考资料。

## 五. 对世界人口的估计和预测

31. 编制联合国对世界各国和各地区人口的正式估计和预测是人口司工作的主要部分。这项活动的成果为整个联合国系统需要人口数据的各实体所采用。此外，联合国正式人口估计和预测报告作为可通过互联网查阅的广泛使用的数据库的一部分分发，其中包括：世界银行维持的世界发展指标数据库；经济和社会事务部统计司维护的联合国数据门户网站(即联合国数据库)和联合国粮食及农业组织维护的统计数据库(即粮农组织统计数据库)。根据与新闻部达成的协议，一些商业数据库服务机构也对人口司的工作成果进行再分发。

32. 2011 年，人口司发布了《世界人口前景：2010 年订正本》的结果。展示《2010 年订正本》结果的产出包括 1 个可通过人口司网站查阅的互动在线数据库、1 张光盘、<sup>24</sup> 2 张数字视盘<sup>25</sup> 和其他辅助材料。<sup>26</sup> 在编制《2010 年订正本》时，特

<sup>23</sup> <http://www.globalmigrationgroup.org>。

<sup>24</sup> 《世界人口前景：2010 年订正本》：综合数据集(光盘)，(联合国出版物，出售品编号：11.XIII.8)。

<sup>25</sup> 《世界人口前景：2010 年订正本》：扩展数据集(数字视盘)，(联合国出版物，出售品编号：11.XIII.7)；《世界人口前景：2010 年订正本》：专用数据集群(数字视盘)(联合国出版物，出售品编号：11.XIII.12)(即将发行)。

<sup>26</sup> [http://esa.un.org/unpd/wpp/Documentation/pdf/WPP2010\\_ASSUMPTIONS\\_AND\\_VARIANTS.pdf](http://esa.un.org/unpd/wpp/Documentation/pdf/WPP2010_ASSUMPTIONS_AND_VARIANTS.pdf)；要点和进度表，ESA/P/WP.220 号工作文件；第一卷，综合表(ST/ESA/SER.A/313)；第二卷，人口概况(ST/ESA/SER.A/317)，可查阅<http://esa.un.org/unpd/wpp/Documentation/publications.htm>。

别注意编制关于国家一级数据来源和所用定义的详细说明。从人口司的网站上可查阅这方面完整的元数据汇编。该网站还包括说明已取得成果的有用图表和地图。

33. 《世界人口前景 2010 年订正本》证实，目前世界人口已接近 70 亿人。在 2011 年 10 月 31 日的“70 亿人行动”活动中，联合国人口基金、许多国际组织和新闻媒体都使用这一信息提高人们对人口问题的认识。人口司对这项活动作出了广泛贡献，其中包括编制一个人口“仪表盘”和参加由经济及社会事务部传播和信息管理处主办的题为“生殖健康和生殖权利：生活中的事实”的脸书和推特对话。这次活动从《2010 年订正本》中获得的重大信息是，从长远来看，生育率的微小变化可产生人口规模的重大差别。如果生育率仅比中位预测变量多半个孩子，那么依照高位预测变量得出的世界人口数则为 2050 年 106 亿人和 2100 年为 158 亿人。

34. 《2010 年订正本》是对《世界人口前景》的第一次修订，它使用概率模型，以中位变量推导生育率的未来走向。该模型假设随机分量的初始分布，然后根据过去生育率趋势的信息进行修改。在这个过程中，要考虑一个给定国家过去的生育率趋势以及世界上所有其他国家过去的经验。该模型用来产生每个国家未来生育率的 10 万个轨迹，这些轨迹的中位值将决定中位变量所用的生育率走向。该模型采用的另一项假设认为，从长远来看，生育率将达到更替水平（更替水平指的是在死亡率低的国家每名妇女生育 2.1 个孩子）。人口司与华盛顿大学和新加坡国立大学的研究人员合作，建立了用于生育率概率预测的贝叶斯分层模型（BHM）。

35. 2011 年，人口司编写了定于 2012 年第一季度公布的《世界城市化前景 2011 年订正本》。订正本将对 231 个国家和地区（包括苏丹南部）以及各主要都市的城乡人口提出估计和预测。《世界城市化前景》是对城市地区和都市人口进行估计和预测的唯一全球数据集，是整个联合国系统内外广泛使用的数据集。

## 六. 人口政策

36. 2011 年，人口司配合即将发行的《世界人口政策：2011 年订正本》，更新了关于各国政府对人口问题的意见和政策的国别资料。《世界人口政策》每两年发行一次，最全面地概述所有联合国会员国和非会员国的人口政策，因而是监测 1994 年《国际人口与发展会议行动纲领》和其他相关国际商定发展目标的执行进展情况必不可少的工具。新版订正本在数据库的下列专题中增加了几项新的政策变量：人口规模和增长、人口年龄结构、生育率、生殖健康与计划生育、保健和死亡率、空间分布和内部迁徙以及国际迁徙。

37. 人口司公布了题为“2011 年世界人工流产政策”的挂图，<sup>27</sup> 其中提供最新和客观信息，说明了联合国 192 个会员国和 3 个非会员国每个国家的人工流产政策，即允许人工流产的法律依据。挂图还包括对各国人工流产率、生育率、孕产

<sup>27</sup> 联合国出版物，出售品编号：C.11.XIII.4。

妇死亡率、避孕药具使用水平、未能满足的计划生育需要和政府对计划生育支持情况的估计以及对各区域不安全人工流产情况的估计。挂图表明，尽管允许人工流产的理由呈现扩大的趋势，但是发展中国家的人工流产法律和法规比发达国家的严格得多。例如，80%的发达国家允许出于经济或社会原因进行人工流产，69%的发达国家允许应要求进行人工流产。相比之下，只有19%的发展中国家允许出于经济或社会原因进行人工流产，16%的发展中国家允许应要求进行人工流产。

38. 人口司还公布了题为“2011年世界生育率政策”的挂图，<sup>28</sup> 其中提供了联合国192个会员国和3个非会员国政府关于生育水平的意见和政策的最新信息，包括对青少年生育率以及法定结婚年龄和支持计划生育等生育率相关因素的意见和政策。对于政府制定提高生育水平明确政策的国家，挂图指出了为此采取的具体措施。挂图还列入对总体生育率、青少年生育率、避孕普及率和未能满足的计划生育需要情况的估计。挂图表明，约一半的发展中国家政府都认为生育率过高，其中几乎所有国家都制定了降低生育率的政策。另一方面，有55%的发达国家政府制定了提高生育率的政策。挂图还表明，许多国家经父母同意的合法结婚年龄仍然偏低，而且青少年生育率是大多数国家关注的重大问题。

39. 作为监测《国际人口与发展会议行动纲领》和其他相关国际商定发展目标执行情况的一部分，2008年人口司开展了第十次联合国关于国家政府人口与发展问题的调查。1963年至2003年间，人口司在国家政府中开展了9次调查。这些调查记录了国家政府对人口与发展各个重大环节的意见和政策，是记载在过去半个世纪中这些意见和政策的变化轨迹一个独特的工具。第十次调查采用印刷、电子和因特网的形式，向纽约所有常驻联合国代表团分发，以便于会员国答复调查表。尽管一再努力争取会员国的答复，但是截至2011年12月，只有48个国家(占有所有会员国的25%)答复了调查表。调查结果已纳入《世界人口政策》两年一次的订正本。

40. 多年来，人口司已积累了关于各种人口政策的丰富信息。然而，这些资源的电子存储和安排很有限，因而限制了这些信息的利用。为了改进对这些资源的利用，人口司在2009年着手建立新的数据库，安排和存储现有的信息，以更便于获取和分析数据。在过去一年中，人口司完成了新的人口政策数据库的软件开发工作并将其立即用于《世界人口政策》2011年的更新工作

## 七. 人口与发展

41. 人口司编写了题为“2011年世界人口老龄化”的报告，该报告旨在作为第二次老龄问题世界大会后续活动的依据，特别是为将于2012年和2013年实施的《马德里老龄问题国际行动计划》的第二次审查和评估提供投入。与以往版本那样，该报告将介绍并分析老龄化人口趋势以及与老年人口有关的选定社会经济专题；

<sup>28</sup> 联合国出版物，出售品编号：C.11.XIII.5。

此外，在 2011 年版本中，将加入有关老年人的居住安排、对老年人的经济支助来源以及普遍存在的老年人贫穷问题的新章节。

42. 人口司出版了题为“2011 年世界人口老龄化：老龄化概况”的光盘，<sup>29</sup> 该光盘提供了按世界各主要区域编列的 196 个国家和地区与老年人口有关的 16 个人口和社会经济指标的详细数据，时间跨度为 1950 年到 2050 年。

43. 该司还出版了人口、资源、环境与发展数据库 6.0 版，其中包括可用于分析 230 个国家或地区的人口、环境和经济指标之间相互作用的 154 个变量的数据。

44. 为筹备人口与发展委员会第四十五届会议，人口司组织了一次有关青少年和青年与发展的专家小组会议(2011 年 7 月 21 日和 22 日，纽约)。这次会议汇集了来自世界不同区域的 30 名专家以及在纽约的联合国系统各实体和常驻代表团的代表。专题包括青少年和青年的人口动态，其中包括生育率和家庭的组成、青年健康和死亡率；青年的性教育和计划生育；青年与社会经济发展，包括教育、就业、向成年人的过渡与经济独立和有关青年的代际问题。

45. 人口司出版了题为“2011 年农村人口、发展和环境”的挂图<sup>30</sup> 和题为“2011 年城市人口、发展和环境”的挂图，<sup>31</sup> 挂图显示了世界各主要区域 196 个国家或地区的选定指标。这两份出版物说明并扼要分析了城市和农村地区的人口分布之间的联系以及主要发展和环境变量，涉及的问题不仅会引起人们的普遍兴趣，而且对即将举行的联合国可持续发展大会(里约+20)的筹备活动也有特别的现实意义。挂图中的数据包括农村地区的农村人口规模和增长速度、农业人口规模、农业区和农田、森林面积、灌溉面积、获得改善供水和卫生的情况、农业中经济活跃人口和化肥的使用；以及城市地区的城市人口规模和增长率、人类住区占据的土地面积、生活在贫民窟中的城市人口、获得改善供水和卫生的情况、二氧化碳的排放量、空气中颗粒物的密度、产业和服务业中的就业、国内生产总值、使用中的机动车辆和能源消耗。

## 八. 监测、协调和传播人口信息

### A. 监测人口趋势和政策

46. 人口司编写了秘书长关于人口与发展委员会年度会议主题的报告。这份向 2011 年委员会第四十五届会议提交的报告(E/CN.9/2010/3)专门讨论“生育率、生殖健康与发展”主题。

<sup>29</sup> POP/DB/WPA/REV. 2011。

<sup>30</sup> 联合国出版物，出售品编号 11.XIII.10，还可在 [www.unpopulation.org](http://www.unpopulation.org) 上作为 pdf 文件查阅。

<sup>31</sup> 联合国出版物，出售品编号 11.XIII.11，还可在 [www.unpopulation.org](http://www.unpopulation.org) 上作为 pdf 文件查阅。

47. 该司还向委员会提出了秘书长关于世界人口趋势的两年期报告 (E/CN.9/2011/6)，该报告通过 6 个不同情景，讨论了今后 300 年中不同生育率趋势对人口增长和人口老龄化的影响。这一做法的结果强调了世界上所有国家的生育率必须达到更替水平，才能避免出现人口不可持续增长或减少，从而为解决目前的人口失衡和在生育率高于更替水平的国家加强降低生育率的政策提供了合理依据。

48. 2011 年，该司开始编写秘书长有关人口与发展委员会第四十五届会议的特别主题“青少年和青年”的报告。<sup>32</sup>

## B. 传播人口信息和数据

49. 2011 年，人口司继续更新和扩充其网站，以确保政府官员和民间社会能够及时查阅人口信息。人口司网站包括人口司印发的全部出版物，通常在出印刷本之前登载在网站上。另外，网站包括只能通过因特网查阅的内容，包括要闻、主要结论、在会议上提交的文件和交互式数据库。该网站还包括人口与发展委员会各届会议收到的文件和发言的汇编。流量统计显示，2011 年人口司网站的访问量约为每天 3 300 个用户，全年浏览量近 120 万页。此外，不包含在上述流量统计中的对人口司的各网上数据库的查询很可能使这些数字翻番。

50. 为改善成果传播工作，为《世界人口前景》建立了一个新的网站 (<http://esa.un.org/unpd/wpp/index.htm>)，并对内容进行了扩充和重新组织，界面也更为方便用户使用。用户可以将数据直接下载到 Microsoft Excel 电子表格，并使用一个互动工具创建按世界各国不同人口指标分类的定制图表和数据表格。该网站还包括各种方法背景信息，如分析图表和生育概率预测结果。根据谷歌分析器的数据，2011 年仅对这一目录内容的访问次数就达到约 435 000 次，唯一页面浏览超过 120 万次。

51. 如上所述，人口司还维护一个有自己别名的专门探讨国际移徙问题的门户网站 ([www.unmigration.org](http://www.unmigration.org))。

52. 人口司继续利用电子邮件通知服务，提醒用户关注与人口司活动有关的重要新闻、事件和进展。该项服务目前在世界各地有 2 000 多个用户。另外，人口司的活动信息以及与发展中国家特别相关的出版物也定期分发给各邮件群发名单上的个人和机构。2011 年，开始将人口司电子邮件提示服务转移到更为先进的邮件群发名单管理系统，该系统与经济和社会事务部的通信基础设施实现了更好的整合。预计这将使用户人数更为迅猛增长。

53. 适用于视窗操作系统的 MORTPAK 软件是人口司用于估算人口的软件包。该软件继续分发给分析人员，包括使用该软件进行教学或研究的发展中国的分析人

<sup>32</sup> 将作为 E/CN.9/2012/4 号文件印发。

员。美国人口普查局为发展中国家的统计人员和人口学家举办的培训讲习班中对这一软件进行定期介绍。

## 九. 技术合作

54. 人口司在建设和加强发展中国家对制定和执行人口政策所需的人口信息进行分析的能力方面继续发挥作用，尽管其在此领域的行动范围因没有一个技术合作专门员额而受到限制。

55. 该司与各政府间和民间社会组织密切合作，以加强国家在移徙数据和研究领域的能力。该司继续在执行发展账户项目方面与联合国各区域委员会合作，该项目旨在加强国家最大程度获得移徙的发展效益和消除其负面影响的能力。人口司在联合国西亚经济社会委员会于 2011 年 6 月 28 日至 30 日在黎巴嫩贝鲁特主办的区域间讲习班上，作了题为“亚洲和太平洋的国际移徙与发展：重要问题和行动建议”的发言。该司还在三个区域委员会于 9 月 22 日和 23 日在日内瓦举办的一个讲习班上作了发言。最后，人口司与欧洲经委会和人口基金合作，于 10 月 26 日和 27 日在土耳其安塔利亚举办了一个关于移徙统计的区域讲习班。人口司应兰法尔移徙与发展委员会的邀请，于 2 月 23 日和 24 日在金斯敦举行的一次会议上作了有关联合国的国际移徙与发展工作的发言。该司还参加了斯卡拉布里尼国际移徙网络于 10 月 20 日和 21 日在墨西哥城举办的第三次移徙与和平问题国际论坛。最后，该司在人口基金于 11 月 23 日至 25 日在印度尼西亚巴厘举行的第三次普查分析工作的需求评估会议上作了关于把人口普查用于移徙分析的发言。

56. 人口司参加了拉丁美洲人口协会与巴西里约热内卢的巴西地理和统计研究所国家统计学院于 2011 年 11 月 9 至 11 日合作举办的“人口估计和预测：公共政策使用的方法、创新和目标人口估计”国际研讨会。研讨会的主要目的是为来自拉丁美洲的人口专家提供与《世界人口前景》的编写工作有关的方法信息，讨论与拉丁美洲有关的方法和数据挑战，并向该区域的人口学家提供技术援助。该司参加了在加拿大多伦多全球健康研究中心举办的一个关于自 1950 年以来为五个南亚国家(印度、孟加拉国、巴基斯坦、斯里兰卡和马尔代夫)重新建立按年龄和性别分列的死亡率模式方面的问题、挑战和结果的研讨会(2011 年 9 月 15 至 16 日)；并在 2011 年美洲人口协会年会(2011 年 3 月 30 日至 4 月 2 日)上介绍了题为“修改 Lee-Carter 方法以预测 2100 年前死亡率变化”的论文以及一个题为“所有国家的城市化概率预测”的海报。该司还参加了多次技术会议，包括设在美利坚合众国马里兰州 Calverton 市的 ICF Macro 公司组织的一次关于 2010 年阿富汗死亡率调查最后报告的审查会议(2011 年 8 月 17 至 18 日)和世界卫生组织东地中海区域办事处在阿拉伯联合酋长国迪拜召开的一次审查 2010 年阿富汗死亡率调查的特设技术咨询小组会议(2011 年 4 月 25 和 26 日)。

57. 人口司与亚洲及太平洋经济社会委员会、拉丁美洲和加勒比经济委员会以及西亚经济社会委员会合作，开始执行“加强发展中国家社会和经济部门国家政策分析人员在编制和使用国民转账账户方面能力”的发展账户项目。该项目旨在改善发展中国家编制和分析国民转账账户方面的能力，以促进对不断变化的人口年龄结构的社会经济影响进行记录和评估。已编制的资料和建立的能力将有助于更好地为政策制定和行动提供信息，以适应人口老龄化的后果，并监测不同代人，包括儿童和老人的生活状况。在本项目范围内，人口司于 2011 年 12 月 6 日和 7 日在巴西贝洛奥里藏特市组织举办了关于加强编制和使用国民转账账户能力的专家小组会议。这次会议汇集了 14 名国际专家，以讨论国民转账账户手册草稿的内容以及为自学和培训目的介绍这些内容的最佳方法。在该次会议期间的发言和讨论将为编写该手册的最后版本提供专家意见。

## 附件

### 人口司编写或组织的出版物、专家组会议和其他材料(2011年1月1日至12月31日)<sup>a</sup>

#### 专家小组会议

国际移徙问题第九次协调会议, 2011年2月17和18日, 纽约

青少年和青年与发展, 2011年7月21和22日, 纽约

死亡率危机: 暴力、饥荒、自然灾害和日益加重的非传染性疾病负担, 2011年11月14-15日, 纽约

#### 研究报告

《2009年世界生育率报告》(ST/ESA/SER.A/304)

《儿童死亡率的性别差异》(ST/ESA/SER.A/314)

《2007年世界死亡率报告》(ST/ESA/SER.A/289)

《2009年世界死亡率报告》(ST/ESA/SER.A/315)

《2009年国际移徙报告: 全球评估》(ST/ESA/SER.A/316)

《人口分布、城市化、国内移徙与发展: 国际视角》(ESA/P/WP/233)

#### 数据库

2010年世界避孕药具使用情况 (POP/DB/CP/Rev2010)

世界死亡率数据库 (POP/DB/MORT/2011)

2011年世界人口老龄化: 老龄化概况 (POP/DB/WPA/REV. 2011)

选定国家的国际移徙者出入流动情况 2010年订正版 (POP/DB/MIG/Flow/Rev. 2010)

移徙者总人数趋势: 按年龄和性别分列的移徙者 (POP/DB/MIG/Stock/Rev. 2010)

2011年人口、资源、环境与发展数据库: 人口、资源、环境与发展——6.0版 (POP/DB/PD/PRED/2011)

《世界人口前景: 2010年订正版》——扩充数据集(数字视盘), 联合国出版物, 出售品编号: 11.XIII.7)

---

<sup>a</sup> 不包括作为会议文件印发的报告。

《世界人口前景：2010 年订正版》——(光盘)(联合国出版物，出售品编号：11.XIII.8)

《世界人口前景：2010 年订正版》特别汇总(数字视盘)(联合国出版物，出售品编号：11.XIII.12)

#### **挂图**

2011 年世界避孕药具使用情况(联合国出版物，出售品编号：C.11.XIII.2)

2011 年世界人口流产政策((联合国出版物，出售品编号：C.11.XIII.4)

2011 年世界生育率政策(联合国出版物，出售品编号：C.11.XIII.5)

2010 年世界人口(联合国出版物，出售品编号：C.11.XIII.6)

2011 年世界死亡率(联合国出版物，出售品编号：C.11.XIII.9)

2011 年农村人口、发展与环境(联合国出版物，出售品编号：11.XIII.10)

2011 年城市人口、发展与环境(联合国出版物，出售品编号：11.XIII.11)

2011 年移徙者的年龄和性别(联合国出版物，出售品编号：12.XIII.2)

#### **技术文件系列**

全球化世界中的国际移徙：青年的作用(2011/1 号技术文件)

基于主要抽样调查的死亡率估计：监测死亡率水平和趋势的数据库设计(2011/2 号技术文件)

70 亿并仍在增长的人口：人口政策在实现可持续性方面的作用(2011/3 号技术文件)

#### **政策简报**

世界婚姻模式。《人口事务》，No. 2011/1