



经济及社会理事会

Distr.: General
1 February 2010
Chinese
Original: English

人口与发展委员会

第四十三届会议

2010 年 4 月 12 日至 16 日

临时议程 * 项目 3

国际人口与发展会议各项建议的后续行动

具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织国际计划生育联合会提交的声明

秘书长收到下列声明，兹根据经济及社会理事会第 1996/31 号决议第 36 和第 37 段的规定分发。

* E/CN.9/2010/1。



声明

1. 国际计划生育联合会（计生联）赞赏人口与发展委员会将第四十三届会议的主题确定为“卫生、发病率、死亡率与发展”。计生联是一家卓越的全球服务提供机构，倡导性健康与生殖健康，促进所有人的权利。计生联的成员遍及全球 174 个国家的 152 家协会，致力于在世界各地扫除障碍，实现性健康与生殖健康。
2. 各国之间与国内各地之间的不平等，以及严重的社会不公，是造成孕产妇发病的主要原因，个人、社会、国家和全球的发展都受此影响。据目前估算，全球有超过 5 400 万名妇女在妊娠和分娩期间患上各种疾病或综合征，其中包括不安全人工流产导致的后遗症。平均每年有 536 000 名妇女死于妊娠和分娩，这已经成为 15 至 19 岁少女的主要致死原因。一半以上的死亡病例为体弱多病的女性。孕产妇死亡人数比孕产妇发病率更易于统计，是记录孕产妇死亡率发展走势的可靠指标。但是，利用孕产妇死亡率作为孕产妇健康情况的替代衡量标准，往往会忽略妊娠和分娩造成的非致命性后果。
3. 实行计划生育，妇女不仅能够避免意外怀孕，而且还能规划各自的家庭和生活。计划生育、产科急诊以及分娩时的专业护理，是产妇保健的三大支柱。据世界卫生组织（世卫组织）估算，由于生殖健康状况不佳导致的开支，分别占全球医药费的 18%以及育龄妇女医药费总额的 32%。要改善生殖健康，就一定要让妇女能够实行计划生育。全球约有 2.15 亿名妇女无法获得避孕用具，她们中的绝大多数生活在发展中国家。在撒哈拉以南非洲，实行避孕的已婚妇女比例约为 13%，总和生育率是平均每名妇女养育 5.5 个子女。非洲成年产妇死亡率为 26 分之 1，而在避孕近乎普及的发达国家，这一比率为 7 300 分之 1。假如这些避孕需求能够得到满足，就可以避免 5 200 万例意外怀孕，进而防止出现不安全的人工流产，后者造成 13%的孕产妇发病率。即便谨慎采用避孕手段，意外怀孕依然不可避免，为此，必须为妇女提供全面的人工流产服务。
4. 加纳计划生育协会的经验清楚地表明，缺乏计划生育服务和手段，会出现什么情况。这家协会在全盛时期曾经是国内第三大避孕用具发放机构。但在 2001 年，在美利坚合众国取消援助提供与流产有关的信息或服务的组织后，加纳计划生育协会丧失了重要的资金来源，不得不缩减服务。协会发放的避孕用具减少了 450 万份，服务减少了 170 万次。全国各地的民众得不到他们需要的用品和服务，意外怀孕数量增加，因不安全人工流产而需要治疗的妇女人数激增。开展人工流产服务是一项物有所值的干预措施，可以降低因不安全的人工流产而导致的孕产妇发病率。事实证明，同手术相比，药物流产所需的资源更少，成本效益更高。
5. 避孕最基本的功能是帮助妇女减少一生当中的妊娠次数，继而降低孕产妇的发病率和死亡率。2003 年，7 500 万名妇女出现意外怀孕，其中 2 000 万人接受了不安全的人工流产。全世界平均每年因不安全的人工流产造成暂时或永久性残疾的妇女将近 500 万人。一些妇女由于接受不安全的人工流产导致后遗症，需要入院治疗，但她们当中共计有 15%到 25%的人从没有机会接受治疗。不安全的人工流产手术往往被瞒报误报，其实际数量更多。

6. 健康、教育和人权是发展的核心内容，妇女是促进发展的原动力。但推动发展的努力却往往忽略了这些基本要素，由此产生的后果给个人、社会和国家造成了最直接的影响，并且影响到生产力进步以及可持续的经济和社会发展。毋庸置疑，性健康与生殖健康状况不佳会影响到经济生产能力正值壮年的个人，给最弱势群体造成格外严重的后果，从而延续贫困。每年有多人因性健康与生殖健康问题致死或致残，因此丧失的生产时间累计高达 2.5 亿年。
7. 基于性别的暴力造成的孕产妇死亡现象在孟加拉国和印度分别占 14% 和 16%。由于肢体虐待往往会导致一系列妇科病症、慢性病痛和心理压力，基于性别的暴力还可能造成孕产妇患病率上升。众所周知，基于性别的暴力是感染艾滋病毒/艾滋病的主要风险因素。暴力侵害了妇女和少女协商安全性行为的能力，或迫使她们无法远离有着高危行为的性伙伴。对于前往诊所就诊的南非妇女进行研究发现，遭受暴力侵害的妇女感染艾滋病毒的可能性高出 50%。
8. 在妇女妊娠和分娩期间以及其后改善孕产妇健康状况的干预措施，必须针对不同的生命周期，并且有利于促进青年、妇女和男子终身保持性健康与生殖健康。避孕对于妇女健康产生了莫大的裨益，计划生育由此成为国际上最成功的发展策略之一，而且也是成本效益最高的方法之一。实行计划生育之后，妇女有权支配自己的身体并把握自己的生活，对于改善孕产妇健康至关重要。千年发展目标 5——“改善产妇保健”如今增加了一项新的具体目标，到 2015 年普及生殖健康（具体目标 5(b)）。这表明国际社会承认计划生育对于妇女健康的重大意义，但同时还有很多工作要做。事实很清楚，必须从资金和政策两方面加大对于计划生育和人工流产服务的支持，否则就无法实现关于改善产妇健康和儿童健康以及促进性别平等的千年发展目标，实现其他千年发展目标的努力也会因此受挫。由于“产妇保健”问题迟迟没能列入工作重点，造成实现千年发展目标 5 的进展最为迟缓。
9. 具体目标 5(b)——“普及生殖健康”是 1994 年在开罗召开的国际人口与发展会议制定的《行动纲领》的核心内容，同时也承认计划生育对于妇女健康至关重要。为纪念开罗会议召开 15 周年，由计生联主持，由德国政府与联合国人口基金（人口基金）联合主办，在柏林举行了关于性健康及生殖健康与发展的非政府组织论坛。近 400 家非政府组织呼吁开展五项速赢活动，实现开罗目标。这其中包括：确保充分承认并实现性权利和生殖权利；在加强卫生系统的工作中，优先投资发展综合性的性及生殖信息和服务；确保全体年轻人享有性权利和生殖权利；设立并执行正规机制，促进民间社会的合作伙伴切实参与各项方案、决策、预算分配、监督和评估；以及，确保各国政府和捐助方分配充足的资源和预算，满足所有人在性健康、生殖健康以及相关权利方面的需求。在 2010 年千年发展目标审议会议上，各国政府务必应优先处理以上这些问题。这一点非常重要。研究发现，虽然做出了多项承诺，例如根据《关于非洲防治艾滋病毒/艾滋病、结核病和其他有关传染病的阿布贾宣言》，各国政府承诺将 15% 的预算用于发展卫生事业，但《减贫战略文件》、全部门办法、预算支持、国际卫生伙伴计划和相关倡议，以及各国发展规划都没有将医疗卫生作为发展战略的核心内容。

10. 少女和青年妇女在妊娠及分娩期间尤其容易罹患疾病。在 1 400 万例少女怀孕生子的病例当中，90%以上出现在发展中国家，非洲少女怀孕比例最高。很多青年妇女是第一次怀孕或分娩，她们很可能还没有准备好承担生儿育女带来的身心影响以及社会后果。世界各地都有青年女性在妊娠和分娩期间患病，其中 33%是由于性健康与生殖健康状况不佳。在掌握计划生育方法和接受相关服务方面，青年女性面临着物质、社会和文化等多重问题，为此，她们出现意外怀孕的次数要多于年长妇女。即便在了解计划生育的情况下，少女和青年妇女往往没有权利或缺乏足够的权利来协商实行计划生育，或是没有能力或资源来接受计划生育服务。发展中国家每年至少有 250 万名青年妇女实行人工流产。少女的不安全人工流产比例和孕产妇发病率也表明，世界各国在开展性健康与生殖健康服务方面普遍存在歧视。

11. 计划生育服务应包括针对个人及夫妇双方的计划生育方法咨询。计划生育服务应开展宣传、教育和传播，宣讲什么是计划生育，计划生育有哪些好处。保健机构、社区领导人和家长应设法消除各种常见的迷信和文化禁忌，人们虽然希望控制生育，但碍于这些禁忌，不能实行避孕。保健机构必须确保为弱势群体（包括艾滋病毒/艾滋病高发群体）提供非歧视性的、充足的计划生育服务，这其中包括宣传推广、同伴教育和向社区发放相关用具。

12. 为普及计划生育，应将相关信息和服务统一纳入综合性卫生系统，承认性权利和生殖权利，包括保持性健康及生殖健康的权利。但遗憾的是，关于加强卫生系统工作的讨论极少涉及这一话题。这种方法将提供整体保健服务，在服务对象的有生之年通过家庭、社区、诊所和医院提供全方位、不间断的保健服务。综合的性健康与生殖健康服务应以计划生育作为核心，在人生的不同阶段提供如下服务：面向青少年和成年人开展宣传和性教育；为开始性生活者提供计划生育服务；产后计划生育服务；以及，为成年男女持续提供服务。

13. 避孕服务应当属于诊所的业务范围，但非正规卫生系统的服务机制同样非常出色。可以借助民间组织，在学校和工作场所等背景下开展计划生育服务。民间组织不同于政府机构，可以帮助那些得不到相关服务的群体。计生联作为一流的非政府卫生服务和方案提供机构，将社区宣传员、家庭保健人员、流动诊所、开展同伴教育的志愿者、助产士以及支持群体广泛组织起来。通过这一网络，计生联能够向得不到充分服务的社会边缘群体提供帮助。

14. 孕产妇保健和计划生育的宣传对象以往都是妇女，由此可见民众普遍认为应由女性负责保持性健康与生殖健康，同时负责照料子女。没有男性的加入，更加助长了这种观点。伴侣之间不讨论计划生育问题，是妨碍实行避孕的一大障碍，计划生育给孕产妇健康带来的裨益也随着丧失。男性伴侣、社区领导人、教师、家长等各方利益攸关方越是深入了解并支持计划生育，越是能够改善孕产妇健康。

15. 最后一点，假如妇女身体健康，能够通过实施避孕来规划自己的生活，她们才更有可能继续学业、参与劳动力市场、参加社会工作、进入管理部门、推动社会发展。假如夫妻双方，特别是妇女能够享有综合性计划生育服务以及安

全合法的人工流产服务，能够自由决定是否、何时以及以何种方式生儿育女，
妇女的健康和人类发展才能真正得到改善。
