



经济及社会理事会

Distr.: General
26 January 2010
Chinese
Original: English

人口与发展委员会

第四十三届会议

2010 年 4 月 12 日至 16 日

临时议程* 项目 5

秘书处在人口领域的方案执行情况和
今后的工作方案

2009 年在人口领域的方案执行情况和进展：经济和社会 事务部人口司

秘书长的报告

摘要

本报告审查秘书处经济和社会事务部人口司 2009 年在执行人口领域工作方案方面取得的进展。报告述及人口司在下列方面的活动：分析生育率、死亡率和国际移徙；编写世界人口估计和预测；监测人口政策；分析人口与发展之间的相互关系；以及监测和传播人口信息。报告还阐述人口司开展的主要活动，包括向政府间机构提供实务服务、编写会议文件和技术出版物、组织专家会议以及通过因特网等方式传播成果。

人口次级方案的目标是，使国际社会更好理解且有效应对国家一级和国际一级当前和可预见的人口问题以及发展问题的人口方面。人口与发展委员会对次级方案提供政府间指导。

委员会不妨注意本报告。

* E/CN.9/2010/1。

目录

	页次
一. 导言	3
二. 生育率和计划生育	4
三. 死亡率与健康	5
四. 国际移徙	6
五. 世界人口估计和预测	8
六. 人口政策	9
七. 人口与发展	11
八. 监测、协调和传播人口信息	13
A. 监测人口趋势和政策	13
B. 传播人口信息和数据	13
九. 技术合作	14
附件	
人口司编写或组织的出版物、专家组会议和其他材料(2009年1月1日至12月31日)	15

一. 引言

1. 两年期方案计划和优先事项中的人口次级方案由联合国秘书处经济和社会事务部人口司负责执行。该次级方案考虑到 1994 年国际人口与发展会议的各项建议、关于进一步执行《国际人口与发展会议行动纲领》¹ 采取的重大行动的大会第二十一届特别会议的结果(S-21/2 号决议)以及其他相关国际会议和首脑会议的结果,包括《联合国千年宣言》(第 55/2 号决议)和 2005 年《世界首脑会议成果》(第 60/1 号决议)。该方案还对人口与发展委员会的各项决议和决定,特别是关于人口领域工作方案的第 2004/1 号决议以及大会和经济及社会理事会的各项有关决议作了回应。

2. 如 2008-2009 年期间两年期方案计划和优先事项(A/61/6/Rev. 1)所述,方案 7(经济和社会事务)次级方案 6(人口)的目标是,使国际社会更好理解且有效应对国家一级和国际一级当前和可预见的人口问题以及发展问题的人口方面。人口与发展委员会对该次级方案提供政府间指导。

3. 如 2008-2009 两年期方案预算第 9 款(经济和社会事务)(A/62/6(Sect. 9))所述,该次级方案的预期成绩是:

(a) 有效促进各会员国审查执行《国际人口与发展会议行动纲领》及大会第二十一届特别会议成果方面的进展情况;

(b) 对新出现的人口问题的认识得到提高,在国家一级的知识和了解有所增加,特别是在生育率、死亡率、移徙、艾滋病毒/艾滋病、城市化、人口增长和人口老龄化等领域的知识和了解;

(c) 供各会员国、民间社会和学术界使用的人口资料和数据的可获得性和及时性得到改进。

4. 人口司与联合国系统和各机构、基金、方案及其他机关密切合作执行人口工作方案,并落实国际人口与发展会议的后续活动。联合国特派团、各国政府部门、联合国部门、研究人员、媒体代表和公众经常向人口司征询人口估计和预测,以及有关人口与发展问题的资料和分析。

5. 本报告按专题领域着重阐述 2009 年人口司开展的研究活动和其他举措。报告还重点概述人口司的活动成果与产出,包括向政府间机构提供实务服务、编写技术出版物、组织专家会议以及通过各种外联形式传播成果。人口司 2009 年技术会议和出版物一览表见本报告附件。

¹ 《国际人口与发展会议的报告,1994 年 9 月 5 日至 13 日,开罗》(联合国出版物,出售品编号: C.95.XIII.18),第一章,决议 1,附件。

二. 生育率和计划生育

6. 2009年12月2日至4日在纽约举行了一次关于生育率最近和未来趋势的专家组会议。会议召集了来自学术机构、研究所和统计部门的专家审查生育率最近趋势和讨论未来的前景，作为即将出版的《世界人口前景 2010 年订正本》编写工作的部分内容。头两天的会议专门讨论世界特定国家和地区的生育率水平、趋势和前景。第三天着重介绍和评估按贝斯法预测生育率的新方法。展示的成果令人鼓舞，并将在编写《2010 年订正本》时予以考虑。

7. 作为及时计算和传播生育率指标估计数工作的一部分，人口司制作了两幅挂图和 3 个光盘数据集。题为“2009 年世界避孕药具使用情况”²的挂图和光盘标出了 181 个国家或地区的避孕药具使用数量和趋势估计数，包括按照使用方法计算产生的数据，以及未得到满足的避孕需求估计数。在全球范围内，2007 年有 67% 的已婚或同居育龄妇女使用避孕药具。避孕普及率参差不齐，乍得仅为 3%，而挪威则高达 88%，较发达地区的避孕普及率 (70%) 高于欠发达区域的避孕普及率 (62%)。撒哈拉以南非洲的避孕普及率依然偏低，仅为 21%，这一地区未得到满足的避孕需求很高，在提供数据的 42 个国家中，有一半国家都报告称，在 15 至 49 岁已婚或同居妇女中，有 20% 至 30% 人的避孕需求没有得到满足。在全球范围内，女性绝育是最常用的避孕方法，20% 的 15 至 49 岁已婚或同居妇女都使用这种办法。宫内避孕器次之，占 14%，避孕药再次之，占 9%。避孕方法的排名在不同国家和地区之间有很大不同。

8. 题为“2008 年世界生育率数据”³和“2008 年婚姻数据”³的两张光盘标明了 224 个国家或地区、包括所有 192 个会员国的当期生育率和婚姻指标及其群组指标。为每个国家开列了 1970–2007 年期间不同年份的五个估计数。题为“2009 年世界生育力模式”的挂图⁴标明了光盘载有的各组数据。根据标明的估计数，全球生育率从 1970 年代初期的每名妇女 4.7 个孩子下降到 2005–2010 年期间的每名妇女 2.6 个孩子。生育率下降的主要原因是发展中国家 (不包括最不发达国家) 群组的生育率从每名妇女 5.6 个孩子下降到 2.5 个孩子。2005–2010 年期间，最不发达国家的平均生育率仍然偏高，为每名妇女 4.4 个孩子，在 49 个最不发达国家中，还有 31 个国家的生育率达到或超过每名妇女 5.0 个孩子。

9. 为了更好地认识最不发达国家生育率居高不下的影响，人口司编写了一份题为“如何加快最不发达国家生育率的下降速度？”的政策简报，⁵该简报概述了

² 联合国出版物，出售品编号 E.09.XIII.7 和 POP/DB/CP/Rev.2009。

³ 见 <http://www.un.org/esa/population>。

⁴ 联合国出版物，出售品编号 E.09.XIII.12。

⁵ 联合国人口司政策简报第 2009/1 号 (2009 年 3 月)。

进一步普及现代计划生育方法的好处，记录了居高不下的最不发达国家未得到满足的避孕需求水平，并表明进一步普及计划生育有助于减少孕产妇和儿童死亡率，而这恰恰是千年发展目标中的两个关键目标。此外，简报还突出表明政府需要对最不发达国家的计划生育工作做出承诺并增拨资金，以减少未得到满足的避孕需求，并指出 1995 年以来，大多数国家中的计划生育捐款都有所减少。

10. 人口司负责就实现千年发展目标订正框架所列普及生殖健康的以下三个指标提出报告：(a) 避孕普及率；(b) 少女生育率；(c) 未得到满足的计划生育需要。对后者的监测是与联合国人口基金(人口基金)合作进行的。2009 年，人口司对经济和社会事务部统计司管理的千年发展目标数据库中的每一项指标的估计数及其相应元数据作了增订，其中包括定义及计算方法。此外，人口司还向千年发展目标数据库提供了关于现代避孕方法和避孕套使用普及率估计数，以及生育间隔和限制方面未得到满足的计划生育需要估计数。

三. 死亡率与健康

11. 人口司于 2009 年 11 月 10 日至 12 日在纽约举行了一次关于健康、死亡率与发展的专家组会议。会议召集了专家和政府间组织代表讨论当前的健康挑战(包括疾病负担)、应对这些挑战的战略(包括加强卫生系统)以及成人死亡率的估算办法。会上的发言推动了人口与发展委员会第四十三届会议的筹备工作。会议还集中讨论了成人死亡率估算方法的发展情况，为联合国系统在统一和提高系统内使用的成人死亡率估计数的可靠性方面开展合作提供了一个机会。因此，会议也完成了其前身第三次估算成人死亡率问题协调会议的各项目标。会议报告正在编写之中。

12. 人口司印发了一个题为“2009 年世界死亡率”的挂图，⁶ 标示了有关 2005-2010 年期间按性别分列的婴儿死亡率、五岁以下儿童死亡率、不同年龄段死亡概率和出生时预期寿命的数据。挂图还显示了 2005 年孕产妇死亡率、2007 年艾滋病毒感染率和艾滋病死亡人数，以及 2004 年各主要死因致死人数占有所有死亡人数中的比例。对 196 个国家或地区的估计数都一一予以标明。

13. 为了评估儿童死亡率的性别方面，人口司正在为 2005 年至少有 100 万人口的发展中国家编写按性别分列的订正和增订婴儿死亡率估计数(1q0)、儿童死亡率估计数(4q1)和五岁以下儿童死亡率估计数(5q0)。目前正在编写一份报告，对儿童死亡率的性别差异进行分析。众所周知，由于生理因素，男婴死亡的可能性大于女婴。初步调查结果表明，1970 年代以来，婴儿中男婴死亡人数太多的情况几乎一直普遍存在，而在 1 至 4 岁儿童中，男孩死亡的发生率也大幅提高。

⁶ 联合国出版物，出售品编号 E.09.XIII.4。

14. 人口司继续收集和记录适于估算死亡率的数据。为了方便获取可用于估算死亡率的各类数据，人口司正在开发一个数据库，其中载有估算死亡率所需的基本数据和相关元数据。

15. 2009 年，人口司继续积极参加儿童死亡率估算政府间小组，该小组的目标是协调各项工作，以监测在争取实现千年发展目标 4(降低婴儿和五岁以下儿童死亡率)方面取得的进展。该政府间小组成立于 2004 年，由联合国儿童基金会(儿童基金会)和世界卫生组织(世卫组织)领导，成员包括人口司和世界银行。人口司为修订和更新儿童基金会管理的婴儿和五岁以下儿童死亡率官方数据库提供了宝贵的投入。

16. 人口司为定于 2010 年 9 月在纽约联合国总部举行的高级别全体会议的筹备工作进行了合作。作为该进程的一部分，人口司担任了经济和社会事务部千年发展目标工作组共同主席，组织了多次会议并协调各项活动。人口司编写了秘书长关于大会第六十五届会议高级别全体会议的范围、方式、形式和安排的报告(A/64/263)。

四. 国际移徙

17. 人口司发表了题为“2006 年国际移徙报告：全球评估”的报告(ESA/P/WP.209)。报告第一部分分析了国际移徙人数、趋势和政策。1990 年至 2005 年，较发达地区吸收了增加的大多数全球国际移民。欠发达地区的移民总数增长缓慢，主要原因是难民人数有所下降。1996 年至 2005 年期间，希望减少入境移民人数的政府数目减少了一半。越来越多的政府正在采取措施促进技术移民和低技能临时移徙工人的流入。报告第二部分收录了为大会第五十八届、第五十九届和第六十届会议编写的秘书长关于国际移徙与发展的报告以及这几届会议通过的关于国际移徙和发展的决议。报告第三部分载述 228 个国家或地区以及主要地区、区域和特殊国家集团的国际移徙概况。概况中载有 1995 年和 2005 年有关人口总数、国际移民总数、难民和汇款的数据，以及政府对迁入和迁出移民人数的意见和政策等方面的信息。报告还载列了 1995-2000 年和 2000-2005 年的年均净移民人数。2009 年期间，人口司继续编写评估报告更新版。

18. 人口司发表了一幅题为“2009 年国际移徙情况”的挂图。⁷ 该挂图列示了按国别排列的国际移民最新估计数，并在标题为“国际移民总量趋势：2008 年订正本”的光盘中予以更详细的说明。挂图还载列了汇款和净移民人数估计数，以及有关五个国际移徙问题国际文书批准情况的资料。根据国际移民总量趋势 2008 年订正本，国际移民人数从 2005 年的 1.95 亿人增至 2010 年的 2.14 亿人。2005-2010 年期间，移民总量增长率为每年 1.8%，类似于 2000-2005 年期间的增长率。根据联合国难民事务高级专员办事处(难民署)和联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)发表的统计数据，2008 年有 1 520 万难民。根据世界银行的

⁷ 联合国出版物，出售品编号 E.09.XIII.8。

估计, 2007 年全球汇款额达到 3 800 亿美元。从全球看, 汇款仅占国内生产总值(国内总产值)的不到 1%, 但占最不发达国家国内总产值的 5.4%。2008 年订正本的互动版可在人口司网站国际移徙网页(<http://www.unmigration.org>)查阅。

19. 人口司发布了题为“特定国家国际移民进出流量: 2008 年订正本”的数据集, 其中包含按前居住地国或下一个居住地国分列的每年流入量数据以及现有的流出量和净流量数据。该数据集列示了 29 个目的地国的数据, 比同一数据集 2005 年订正本所列数据多一倍。

20. 人口司与西亚经济和社会委员会(西亚经社会)合作组织了 2009 年 6 月 30 日至 7 月 3 日在埃及开罗举行的国际移徙统计区域讲习班。参加该讲习班的有 50 多名来自西亚经社会成员国的国家统计局和有关部门的代表, 以及区域和国际组织的代表和西亚经社会区域内部和外部的专家。参加讲习班的学员注意到, 西亚经社会区域内各国的国际移徙数据收集情况存在缺陷, 无法用来产生联合国建议的那类统计数据。大家讨论了提高国际移徙统计数据质量和供应的战略。对可以改善现有国际移徙数据的传播、尤其是来自行政部门的数据传播的措施予以特别注意。如何利用调查来收集关于国际移徙与发展相互关系的详尽资料也是讨论的重点。

21. 人口司于 2009 年 11 月 16 日和 17 日在纽约组织了第八次国际移徙问题协调会议。参加会议的有来自联合国系统各机构、基金和方案以及其他相关政府间组织和区域组织以及民间社会组织和研究机构的大约 70 名代表。在纽约的常驻代表团的代表们也以观察员身份参加了会议。会上介绍了本次经济和金融危机对全球和区域国际移徙的影响, 以及在改善国际移徙与发展的证据基础方面的最新事态发展。联合国开发计划署(开发署)人类发展报告处主任介绍了《2009 年人类发展报告》⁸ 的主要结论, 该报告的主题是“克服障碍: 人员流动与发展”。向与会者通报了 2009 年 11 月 4 日和 5 日在雅典举行的移徙与发展全球论坛第三次会议的主要成就。希腊常驻联合国代表敦促联合国系统各组织推动落实第三次会议的成果。2010 年全球论坛主席国墨西哥政府的代表谈及预计于 2010 年 11 月在墨西哥巴亚尔塔港举行的全球论坛第四次会议的组织情况。参加第八次协调会的各组织交流了各自在国际移徙领域的当前和未来活动的资料。为第七次和第八次国际移徙问题协调会编写的论文和报告可在人口司网站国际移徙网页查阅。

22. 人口司在儿童基金会和开发署南南合作特别股的财政支持下, 继续更新联合国全球移徙数据库, 该数据库可以通过一个有密码保护的互联网站(<http://esa.un.org/unmigration>)查阅。该数据库包含一套最完整的可公开获得的数据, 载列人口普查或人口登记显示的外国人口或外国出生人口数字, 分别按性别、年龄以及出生国或国籍国归类。数据库中载列的数据被特别用于记录移徙儿童(15 岁以下者)的人数。

⁸ 联合国开发计划署,《2009 年人类发展报告: 克服障碍: 人员流动与发展》(Palgrave Macmillan, 2009)。

23. 2009 年期间, 人口司活跃在各个论坛, 努力改善国际移民数据。2009 年 3 月, 人口司的一名代表参加了休特兰工作组第二次会议, 该工作组是一个由美国人口普查局领导的国际工作队, 旨在主要通过进一步开展住户调查, 更好地提供移民数据。人口司还参加了 2009 年在全球移民与发展论坛主持下创建的政策一致性、数据和研究问题特设工作组。

24. 人口司继续支持国际移民与发展问题秘书长特别代表, 他所开展的活动为全球移民与发展论坛和联合国提供了一个联系纽带。在约翰和凯瑟琳·麦克阿瑟基金会的赠款资助下, 人口司和经济和社会事务部的代表参加了 2009 年 11 月 4 日和 5 日在雅典举行的第三次全球论坛会议。

25. 人口司继续向作为全球移民小组成员的主管经济和社会事务副秘书长提供实务支助, 全球移民小组是一个由联合国系统 11 个机构、基金和方案负责人、各区域委员会代表、世界银行和国际移民组织负责人组成的协商机制。2009 年, 全球移民小组修订了其职权范围, 修改了其工作方法, 组织了为期一天的务虚会, 在移民与发展全球论坛第三次会议上发表了一份联合声明, 并编印了若干阐述各方面国际移民问题的概况介绍。

五. 世界人口估计和预测

26. 编制两年一期的世界各国和各地区人口估计和预测是人口司任务的一个关键部分。这项活动的成果在联合国系统内外均有相当大的影响。依赖人口司编制的人口数据的实体包括: 联合国粮食及农业组织(粮农组织)、国际劳工组织、开发署、教科文组织、儿童基金会、联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署和世界银行。联合国系统各实体编写的有关数据和指标的重要出版物, 如千年发展目标监测统计等, 都把人口司编制的联合国官方人口估计和预测作为投入。研究人员、学术界和媒体也充分利用人口司的人口估计和预测。人口司编写的若干分析报告也把联合国的官方人口估计和预测作为主要投入, 包括有关人口老龄化、生育率、死亡率和国际移民问题的报告。人口估计和预测也用于制作挂图和筹建若干数据库。

27. 2009 年, 人口司印发了《世界人口前景 2008 年订正本》的结果。介绍《2008 年订正本》结果的产出包括: 一个可在人口司网站查阅的互动式在线数据库、两张光盘、一幅挂图和一份载列《2008 年订正本》分析概要的工作文件。《2008 年订正本》改进了有关国家一级所用数据来源和方法的详细文件, 并通过可由互联网进入的数据库形式公布(见 <http://esa.un.org/unpd/wpp2008/index.htm>)。这套可供下载的数据也得到扩充。

28. 《世界人口前景: 2008 年订正本》所列数据显示, 世界人口可能从目前的 68 亿人增加到 2012 年初的 70 亿人, 预计 2050 年前将超过 90 亿。到 2050 年预计增加人口近 23 亿人, 几乎相当于 1950 年的世界人口, 而他们将主要被欠发达

地区所吸收。欠发达地区的人口预计将从 2009 年的 56 亿人增至 2050 年的 79 亿人。相比之下,预期较发达地区的人口将大致保持不变,假如不计算预计来自发展中国家的净移民人数,人口还会有所下降。预计 2010 年后每年来自发展中国家的平均净移民人数将达到 240 万人。

29. 《2008 年订正本》的结果以两套光盘发布,内载 Excel 格式文档:一套为综合集,⁹ 另一套为扩展集。¹⁰ 后者包括按单一日历年分列的每项人口指标内推估计数。《2008 年订正本》的结果也分为二卷发布,标题是:综合表(第一卷)¹¹ 和《世界人口的性别和年龄分布》(第二卷)¹² 第三卷阐述对所获结果的深入分析,正在编制中。题为“2008 年世界人口”的挂图¹³ 标示了《2008 年订正本》的各项重要指标。

30. 人口司致力于完成《世界城市化前景:2009 年订正本》,预计将在 2010 年年初发布。关于城市和农村人口的估计和预测将通过一个可在人口司网站上查阅的交互式数据库发布。这些数据也将在光盘和挂图上公布。

31. 2009 年期间,人口司继续领导人口估计工作组,该工作组在统计活动协调委员会下开展工作,工作组成员包括所有区域委员会、人口基金、教科文组织、世卫组织和世界银行。该工作组举行了两次电话会议,并编写了一份关于“年度人口估计元数据”的报告,以指导统计司编制人口估计。此外,工作组成员还与人口司合作核对了《世界人口前景 2008 年订正本》的初步结果,并特别获准查阅《2008 年订正本》的结果。

32. 2009 年,人口司继续开发数据库,拟将所有在编制联合国官方人口估计和预测时使用的经验数据纳入其中。人口司还继续努力改善编制国家人口和城乡人口估计和预测的方法。人口司特别设法与位于美利坚合众国西雅图的华盛顿大学的统计人员开展合作,制订预测生育率和死亡率的贝斯方法。

六. 人口政策

33. 人口司努力确保适当监测《国际人口与发展会议行动纲领》以及包括相关千年发展目标在内的与人口有关的其他国际商定发展目标的执行情况,而作为其工

⁹ 《世界人口前景:2008 年订正本,综合数据集(光盘)》(联合国出版物,出售品编号 09.XII.5)。

¹⁰ 《世界人口前景:2008 年订正本,Excel 和 ASCII 格式扩展数据集(光盘)》(2 盘套,联合国出版物,出售品编号 09.XII.6)。

¹¹ 《世界人口前景:2008 年订正本,第一卷,综合表》(联合国出版物,出售品编号 E.10.XIII.2)。

¹² 《世界人口前景:2008 年订正本,第二卷,世界人口的性别和年龄分布》(联合国出版物,出售品编号 E.10.XIII.3)。

¹³ 联合国出版物,出售品编号 E.09.XIII.2。

作的一部分，人口司 2008 年启动了联合国针对各国政府进行的第十次人口与发展情况调查。1963 年至 2003 年，秘书长对各国政府进行了 9 次调查，记录了他们对人口与发展各方面的看法和政策。第十次调查表已发给在纽约的所有常驻联合国代表，并以印刷、电子和万维网格式提供。虽然截至 2009 年 10 月共发出五次通知，提醒大家填写调查表，但答复率仍然很低：截至 2009 年年底，只有 35 个国家作出答复，占全体会员国的五分之一，比五年前大幅下降，五年前曾有 85 个国家的政府在同一时段作出答复。调查结果已纳入《世界人口政策》2009 年版及其所附带的政策数据库。

34. 人口司致力于完成《2009 年世界人口政策》，¹⁴ 这是联合国所有会员国和非会员国人口政策的最全面的概览。该报告将记录政策变化情况，提供 1970 年代、1980 年代和 1990 年代各十年中期及 2009 年中期的政策信息。提供的政策信息除其他外涉及人口增长、生育率、健康和死亡率、国际移民和空间分布。报告证实，各国政府最重要的人口问题仍然是艾滋病毒/艾滋病流行所带来的影响。在发展中国家中，婴儿和儿童死亡率偏高，孕产妇死亡率也高，分别成为最令人关切的第二大和第三大问题。在发达国家中，人口老龄化则是最迫切的问题，其次是艾滋病毒/艾滋病流行、生育率偏低和劳动适龄人口规模。发达国家所关心的是，持续低出生率和由此产生的人口老龄化可能造成的人工短缺。发展中国家也关心劳动适龄人数，但主要原因是，他们无法以适当速度迅速扩大就业。另外两个与《2009 年世界人口政策》有关的产出已公布：即一个光盘和一个互动在线数据库，后者可在人口司网站查阅。

35. 虽然人口司累积了关于许多人口政策问题的大量资料，但这些资源的电子存储和组织不足，限制了信息的使用。为了更好地利用这些资源，人口司着手开发一个关系数据库，载列针对各国政府的各次调查结果以及从其他官方来源获得的大量人口政策资料。这个经过重新设计的政策数据库将使分析人员能够系统和有效地研究和比较数据。目前正在开发一个万维网用户界面，以方便利用现有资料。

36. 人口司完成了一份题为“儿童收养：趋势和政策”的报告，¹⁵ 其中阐述了各国的收养儿童立法的特点，开列了关于 118 个国家收养儿童总数的数据。还开列了尽可能多的国家的国内和国家间收养儿童的数字。报告还载列了详尽的各国收养儿童情况。160 多个国家确认了收养儿童的法律制度，但 20 个国家没有允许收养儿童的法律规定。虽然截至 2005 年每年收养儿童的人数已接近 250 000 人，但大多数收养都发生在几个国家，尤其是按人数排名的前三个国家美国、中国和俄罗斯联邦。国内收养指的是仅涉及同一国家公民或居民的收养，占收养总数的 85%。不过，许多国家的国内收养数目一直在下降，部分原因是，可供收养的儿

¹⁴ 联合国出版物，出售品编号 E.09.XIII.14(待发)。

¹⁵ 联合国出版物，出售品编号 E.10.XIII.4。

童供应量不断减少，因为妇女控制生育的能力有所提高，社会变迁又使得单亲现象更多地为人接受。同时，跨国收养儿童的绝对人数以及占收养儿童总数的份额都在上升。上述结论以及有关收养儿童和领养父母特征的其他结论可查阅该报告。报告注意到可供研究收养特点的数据十分匮乏，并对如何提高收养儿童统计质量和范围提出了各项准则。

七. 人口与发展

37. 人口司完成了一项题为“2009 年世界人口老龄化”的报告。根据该报告，2009 年 60 岁或 60 岁以上的人数已超过 7 亿人，预计到 2050 年还将增加近两倍，届时可能会超过 20 亿人。金融和经济危机对养老基金和养老金资产回报率产生了严重的负面影响。这场危机提升了失业率，从而也对劳动适龄人口产生影响。发展中国家中即将退休的人和无养老金的老年人特别容易受到危机的影响。在这份报告中，人口司还记录了城市和农村地区人口老龄化方面的差别，并提供了有用的资料说明世界各国老龄人口的特征。该报告的电子版可在人口司网站 (<http://www.un.org/esa/population>) 查阅。

38. 人口司制作了一幅题为“2009 年人口老龄化与发展”的挂图，¹⁶ 其中载列了老龄人口的人口、社会经济和劳动力特征的订正指标。该挂图标示的指标包括：60 岁或以上人口的比例、80 岁或以上人口的比例，60 岁时的预期寿命；已婚、独居或就业老年人 (60 岁或以上) 所占百分比、养老支助率以及法定退休年龄。230 个国家、地区或区域的指标也一一标出。该挂图也有电子格式，可在人口司网站查阅。

39. 人口司与拉丁美洲和加勒比经济委员会合作举办了一次关于人口老龄化、代际转移和社会保护问题的专家组会议，会议于 2009 年 10 月 20 日和 21 日在圣地亚哥举行。该会议由加拿大国际发展研究中心出资，由人口基金、加利福尼亚大学伯克利学院和国际人口问题科学研究联合会共同发起。参加会议的有 50 多人，包括学术界人士、国际组织代表和政府官员。与会者审议了拉丁美洲和其他地区的人口老龄化趋势如何改变针对不同人口群体的经济支助和社会保护需要。为了评估这些变化，考虑使用一种新的方法取得国民转移账户，巴西、智利、哥斯达黎加、墨西哥和乌拉圭的情况尤为如此。与会者讨论了特别在当前经济和金融危机的情况下人口老龄化对代际转移和养老金体系的影响，还审议了处理与人口老龄化有关的保健支出日趋增加问题的各种选项。会议提出的各种文件将刊印在拉加经委会拉丁美洲和加勒比人口中心——人口司的《人口简讯》上。

40. 为了确保经济及社会理事会 2009 年高级别会期进行的年度部长级审查考虑到人口老龄化对全球公共卫生的影响，人口司于 2009 年 7 月 8 日在日内瓦举办

¹⁶ 联合国出版物，出售品编号 E.09.XIII.10。

了一次题为“人口老龄化对全球公共卫生的影响”的部长级圆桌早餐会。这次活动由人口与发展委员会 2009 年不同时期主席国以色列和墨西哥政府共同发起。12 个会员国和 4 个非政府组织的代表参加了这次会外活动。与会者强调指出，在老龄人口中，传染病造成的死亡人数比非传染病死亡人数低得多。因此，疾病负担已转移到需要持续健康管理的慢性病患者身上。与会者承认，解决老龄人口流行病趋势变化问题的战略必须侧重于预防和保健。预防应着眼于减少高风险行为，包括吸烟、饮酒和盐份摄入，并着眼于减少缺乏运动和高脂肪、高糖份饮食造成的肥胖。一些与会者对较年轻人口中的糖尿病发病率不断提高表示关切，并认识到慢性病负担日重导致保健费用不断增加。

41. 人口司参加了经济和社会事务部成立的金融和经济危机工作组，该工作组负责协调编写秘书长提交 2009 年 6 月 24 日至 26 日在纽约举行的世界金融和经济危机及其对发展影响问题联合国会议的报告(A/CONF. 214/4)。人口司为这份报告提供了投入，并在会议服务方面提供了支助，包括协助编写关于“危机目前和今后对就业、贸易、投资和发展等方面，包括对实现国际商定的发展目标和千年发展目标产生的影响”主题的圆桌会议 3 的报告(A/CONF. 214/8)。

42. 人口司为消除对妇女一切形式歧视委员会第四十四届会议提供了投入。关于老龄妇女和保护人权问题的一般性建议草案的概念说明(CEOAW/C/2009/II/WP. 1/R)引述了人口司编撰的关于老龄男女的数据。此外，人口司还与提高妇女地位司和社会政策和发展司合作编写了一份关于人口老龄化和老龄妇女问题最新资料的特别说明。这份说明已成为 2009 年 7 月 21 日联合国系统各实体和主要利益相关方举行的老龄妇女和保护人权问题讨论会的基础。

43. 人口司与提高妇女地位司和可持续发展司一起，为经济和社会事务部公共行政和发展管理司起草的题为“更好的城市，更好的生活：迅速城市化世界的挑战”的文章提供了投入。该文章将发表在一份杂志上，在 2010 年中国上海世博会上推出。

44. 人口、资源、环境与发展数据库 2009 年版光盘已经发布。该数据库包括 120 个指标，按下列标题分类：(a) 人口；(b) 资源；(c) 环境；(d) 发展；(e) 政策。2009 年版载列的指标涵盖 1990 年至 2008 年，使用户得以研究人口趋势和人口动态之间的相互关系、资源供应改变情况、环境影响和发展效果。

45. 人口司与人口基金和联合国其他部门、机构、基金和方案，包括联合国人类住区规划署(人居署)和联合国环境规划署合作，2009 年 12 月 7 日至 18 日在哥本哈根举行的联合国气候变化框架公约缔约方会议第十五届会议上举办了一个关于城市、人口动态和气候变化问题的会外活动。人口司为有关人口动态及其与气候变化联系的介绍和讨论提供了实质性投入。这次会外活动的参加者重点介绍了

联合国采取的支持低碳可持续发展办法，以及人口动态在适应和减缓气候变化规划中的重要性。

八. 监测，协调和传播人口信息

A. 监测人口趋势和政策

46. 人口司每年编写秘书长关于世界人口监测的报告，提交人口与发展委员会。2009 年的报告(E/CN.9/2009/3)重点阐述了《国际人口与发展会议行动纲领》对包括千年发展目标在内的国际商定发展目标的贡献，这是委员会第四十二届会议的特别主题。

47. 人口司为委员会第四十三届会议编写的世界人口监测报告(E/CN.9/2010/3)着重论述健康、发病率、死亡率和发展问题。

B. 传播人口信息和数据

48. 2009 年期间，人口司继续更新和扩充其网站，以确保政府官员和民间社会能够及时查阅人口信息。在人口司网站(<http://www.un.org/esa/population>)上可以查阅人口司的大多数出版物，通常都早于印本的印发时间。网站刊文包括要闻、主要结论、在联合国会议上提出的文件、联合国会议记录、报告、挂图、数据集和互动式数据库。该网站还提供人口与发展委员会的工作资料，其中包括各届会议正式文件以及对希望参加委员会工作的非政府组织的指导说明。流量统计显示，2009 年人口司网站的访问量约为每天 3 800 个用户，全年浏览量约为 250 万页。

49. 人口司还管理一个专门探讨国际移徙问题的网站(<http://www.unmigration.org>)。该网站是一个门户，载有联合国系统内外与人口司工作密切相关的许多国际移徙活动的链接，因此也包括全球移徙与发展论坛和全球移徙问题小组的链接和参考资料。

50. 人口司负责维持联合国人口信息网网站，虽然该项目的预算外供资几年前就已停止。人口信息网是整个联合国系统获取人口信息和数据的一个门户。对该网站的流量分析显示，人口信息网仍是一个著名品牌，也是传播联合国系统人口信息的有益渠道，2009 年访问次数共计 62 000 次。

51. 人口司继续利用电子邮件发布通知，提醒用户关注与人口司活动有关的重要新闻、事件和发展。该项服务目前在世界各地有 1 800 多个用户。人口司与发展中国家特别相关的活动和产出也定期发给人口司各邮寄名单上的有关人员和机构。

52. 人口司估算人口的软件包 MORTPAK 视窗软件还在分发，特别是发给使用该软件进行教学或研究的发展中国家的分析人员。与 Vista 和 Windows 7 兼容的更新版(4.1)已经发布。

九. 技术合作

53. 人口司技术合作经常方案的重点是建立和加强发展中国家分析必要人口信息以指导制定和执行人口政策的能力。

54. 2009 年，人口司对使用或编写人口指标的政府实体进行了调查，以确定最需要增强能力的领域。答卷情况表明，许多发展中国家都缺乏人力资源和必要的体制机制，无法将人口信息纳入监测相关政策影响的工作。调查结果目前用来制订有针对性的策略，以扩大发展中国家官员开展人口分析的能力。

55. 人口司的技术合作方案继续支持网上多语种人口问题百科全书“人口百科全书”的开发工作，目前正在对其推动不同语文跨界合作的能力进行测试。人口司在人口与发展委员会第四十二届会议期间组织了一次关于人口百科全书的会外活动，并在国际人口问题科学研究联合会在摩洛哥的马拉喀什举行的第二十六届国际人口会议期间举办了一期人口百科全书培训班。该培训班于 2009 年 9 月 27 日举行，为来自 34 个国家的 45 名代表提供了培训。

56. 人口司通过人口基金的财政支持并与西亚经社会合作，组织了一期关于加强发展中国家人口普查分析作业分析能力的讲习班，于 2009 年 12 月 7 日至 11 日在贝鲁特举办。讲习班为来自 11 个发展中国家的 13 位政府官员提供了培训，讲授对人口普查或调查数据进行人口分析的各方面问题。讲习班期间鼓励与会者相互联系，评估各种学习工具和资料来源，并提出改进现有手册和学习工具的建议。

57. 为满足人口司在调查期间查明的对培训材料的需求，对人口司多年编写的技术手册进行了扫描，张贴在人口司网站上。对该手册作了相互参照索引，以方便使用。

58. 人口司与大不列颠及北爱尔兰联合王国国际发展部合作，向统计人员提供了人口预测方面的培训。培训讲习班于 2009 年 6 月 18 日和 19 日在联合王国的切舍姆举办。主要来自发展中国家的培训讲习班学员接受了人口预测方法和各软件包使用方法的培训。人口司制作了一个培训光盘，其中包括人口司编写的所有方法手册的扫描件。

附件

人口司编写或组织的出版物、专家组会议和其他材料(2009年1月1日至12月31日)^a

专家组会议

人口老龄化、代际转移和社会保护问题专家组会议，2009年10月20日和21日，圣地亚哥

健康、死亡率和发展问题专家组会议，2009年11月10日至12日，纽约

第八次国际移民问题协调会议，2009年11月16日和17日，纽约

生育率新问题专家组会议，2009年12月2日至4日，纽约

研究报告

《世界人口前景：2008年订正本，第一卷，综合表》(联合国出版物，出售品编号 E. 10. XIII. 2)

《世界人口前景：2008年订正本，第二卷，世界人口的性别和年龄分布》(联合国出版物，出售品编号 E. 10. XIII. 3)

《2006年国际移民：全球评估》(ESA/P/WP. 209)

《世界人口监测，重点是人口分布、城市化、国内移民和发展——简要报告》(联合国出版物，出售品编号 E. 09. XIII. 3)

《儿童收养：趋势和政策》(联合国出版物，出售品编号 E. 10. XIII. 4)

数据库(可在 <http://www.un.org/esa/population> 查阅)

《世界人口前景：2008年订正本，综合数据集(光盘)》(联合国出版物，出售品编号 09. XII. 5)

《世界人口前景：2008年订正本，Excel 和 ASCII 格式扩展数据集(光盘)》(2盘套，联合国出版物，出售品编号 09. XII. 6)

《国际移民总量趋势：2008年订正本》

《人口、资源、环境与发展数据库，2009年本，5.0版》

《2009年世界避孕药具使用率》

^a 不包括作为会议文件印发的报告。

《2008 年世界生育率数据》

《2008 年世界婚姻数据》

《特定国家国际移民进出流量：2008 年订正本》

挂图

《2008 年世界人口》（联合国出版物，出售品编号 E. 09. XIII. 2）

《2009 年世界死亡率》（联合国出版物，出售品编号 E. 09. XIII. 4）

《2009 年世界避孕药具使用情况》（联合国出版物，出售品编号 E. 09. XIII. 7）

《2009 年国际移徙》（联合国出版物，出售品编号 E. 09. XIII. 8）

《2009 年人口老龄化与发展》（联合国出版物，出售品编号 E. 09. XIII. 10）

《2009 年世界生育率形态》（联合国出版物，出售品编号 E. 09. XIII. 12）

期刊

《人口通讯》，第 85 期（2008 年 6 月）

《人口通讯》，第 86 期（2008 年 12 月）

《人口通讯》，第 87 期（2009 年 6 月）

其他

“如何加快最不发达国家生育率的下降速度？”联合国人口司政策简报第 2009/1 号
