



经济及社会理事会

Distr.: General
9 January 2009
Chinese
Original: English

人口与发展委员会

第四十二届会议

2009年3月30日至4月3日

临时议程* 项目5

秘书处在人口领域的方案执行情况
和今后的工作方案

2008年在人口领域的方案执行情况和工作进展：经济及社会 事务部人口司

秘书长的报告

摘要

本报告审查联合国秘书处经济和社会事务部人口司2008年在执行人口领域的工作方案方面取得的进展。报告涉及到人口司在下列方面的工作：有关生育率、死亡率和国际移徙的分析；世界人口估计和预测的拟订；人口政策的监测；人口与发展之间的关系分析；以及人口信息的监测和传播。报告还述及人口司开展的主要活动，包括向政府间机构提供实质性服务，编写会议文件和技术出版物，组织专家会议及传播成果，包括通过因特网进行传播。

人口次级方案的目标是使国际社会能够更好地了解并有效解决国家和国际两级当今和可预见的人口问题以及发展的人口方面问题。人口与发展委员会向次级方案提供政府间指导。

委员会不妨注意本报告。

* E/CN.9/2009/1。



目录

	页次
一. 导言	3
二. 生育率和计划生育	4
三. 死亡率与健康	4
四. 国际移徙	6
五. 世界人口预测	8
六. 人口政策	10
七. 人口与发展	11
八. 人口信息的监测、协调和传播	12
A. 监测人口趋势和政策	12
B. 传播人口信息和数据	12
九. 技术合作	13
附件	
人口司编写或组织的出版物、专家组会议和其他材料 (2008年1月1日至12月31日)	14

一. 引言

1. 联合国秘书处人口次级方案由联合国秘书处经济和社会事务部人口司负责执行。次级方案考虑到 1994 年国际人口与发展会议的建议、关于为进一步执行国际人口与发展会议行动纲领¹采取的重大行动的大会第二十一届特别会议成果、²以及其他有关国际会议和首脑会议的成果,包括《联合国千年宣言》³和 2005 年世界首脑会议成果。⁴次级方案还对人口与发展委员会的各项决议和决定、尤其是关于人口领域内的工作方案的第 2004/1 号决议、以及大会和经济及社会理事会的各相关决议作出回应。

2. 如 2008-2009 年期间战略框架所述,人口次级方案的目标是使国际社会能够更好地了解并有效解决国家和国际两级当今和可预见的人口问题以及发展的人口方面问题。⁵人口与发展委员会向次级方案提供政府间指导。

3. 根据 2008-2009 两年期方案预算(A/62/6(Sect. 9)),次级方案的预期成绩为:

(a) 有效促进各会员国审查执行《国际人口与发展会议行动纲领》及大会第二十一届特别会议成果方面的进展情况;

(b) 对新出现的人口问题的认识得到提高,国家一级的知识和了解有所增加,特别是在生育率、死亡率、移徙、艾滋病毒/艾滋病、城市化、人口增长和人口老龄化等领域内;

(c) 供各会员国、民间社会和学术界使用的人口资料和数据的可获得性和及时性得到改进。

4. 人口司与联合国系统各机构、基金、方案及其他机关密切合作,执行工作方案,并开展国际人口与发展会议的后续活动。联合国特派团、各国政府部门、联合国部门、研究人员、媒体代表和公众经常向人口司咨询有关人口与发展问题的数据、信息和分析。

5. 本报告按主题领域分别重点介绍 2008 年人口司进行的研究和其他活动,并实质性地摘要介绍人口司的活动与产出,包括向政府间机构提供实质性服务,编写会议文件和技术出版物,组织专家会议及传播成果,包括通过因特网开展各种形式的外联活动。活动和产出一览表见本报告附件。

¹ 《国际人口与发展会议的报告,1994 年 9 月 5 日至 13 日,开罗》(联合国出版物,出售品编号:C.95.XIII.18),第一章,决议一,附件。

² 大会 S-21/2 号决议,附件。

³ 见大会第 55/2 号决议。

⁴ 见大会第 60/1 号决议。

⁵ 大会正式记录,第六十一届会议,补编第 6 号(A/61/6/Rev.1),方案 7(经济和社会事务),次级方案 6(人口)。

二. 生育率和计划生育

6. 在生育率领域，人口司完成了两个数据库(2008 年世界生育率数据库⁶ 和 2008 年世界婚姻状况数据库⁷)的编纂和修订。这两个数据库中载有以国家统计局资料为依据的期间和组群生育率和婚姻指标，其覆盖范围已经扩展至包括所有 192 个会员国在内的 224 个国家或地区。生育率数据库中载有每个国家在 1970-2007 年期间下列六个指标的五个值：总和生育率、特定年龄组生育率、生育平均年龄、出生数、粗出生率和每个妇女所生子女平均数。婚姻状况数据库中载有结婚和离婚数、粗结婚率和粗离婚率、男女平均初婚年龄、按性别分列的人口分布情况以及按五个年龄组(从 15-19 至 60-64)分列的婚姻状况。

7. 为了表现避孕药具的使用情况和趋势，人口司制作了一张挂图⁸ 和一个刻录在 CD-ROM 上的 Excel 数据集。⁹ 挂图和数据集载列了已有的最新国家数据，说明避孕药具使用情况和未得到满足的计划生育需要。这些数据覆盖 169 个国家或地区，占全世界已婚或与异性同居的 15-49 岁妇女总数的 99.7%。数据表明，全世界已婚育龄妇女的避孕普及率是 63%，只是在具备数据的大多数最不发达国家，这一比率依然很低，通常不到 20%。国家和区域之间在所使用的避孕方法上也有巨大差异。在较为发达的区域，口服避孕药和避孕套是最常用的方法，而在不太发达的区域，最常用的方法是女性绝育和宫内避孕器(避孕环)。“2007 年世界避孕药具使用情况”挂图中还载列了 1985 年和 2006 年期间开展过至少两次具有全国代表性妇女调查的国家的避孕药具使用情况变化速度估计资料。

8. 人口司在实现千年发展目标订正框架的普及生殖保健护理指标下制定了下列三项指标：(a) 避孕普及率，(b) 青少年生育率，以及(c) 未得到满足的计划生育需要。最后提到的指标是与联合国人口基金(人口基金)协作制定的。2008 年，该司向联合国经济和社会事务部统计司维持的千年发展目标数据库提供了每个指标的最新估计资料以及相应的元数据，包括定义和计算方法。除了这些指标，人口司还向千年发展目标数据库提供了关于现代方法使用普及率、避孕套使用普及率以及未得到满足的计划生育需要的生育间隔和限制两个部分的补充数据。

三. 死亡率与健康

9. 在死亡率与健康领域，人口司于 2008 年 7 月 31 日在纽约联合国总部召开了估算成人死亡率问题第二次协调会议。与会者包括在研究和估算死亡率方面积极

⁶ POP/DB/FFP/Fert/Rev. 2008。

⁷ POP/DB/FFP/Mar/Rev. 2008。

⁸ “2007 年世界避孕药具使用情况”(联合国出版物，出售品编号：E.08.XIII.6)。

⁹ POP/DB/CP/Rev. 2007。

工作的主要机构的代表，包括联合国系统的相关机构、基金和方案、各区域委员会的办事处、国家统计局、大学和研究机构。会议审查了数据不足的国家在估算死亡率方法动态方面的最新进展，并确定了以后的研究和协作方向。会议报告正在编写之中。

10. 在这次会议上，人口司介绍了扩大总体增长平衡方法适用范围的努力成果。这一方法用来在死亡数据覆盖面不足时调整死亡率估计数，使之能够适用于国际移民占人口变化重要部分的情况。在这项工作中，需要制定总体增长平衡方法的修改适用版本，并在国际移民净数字很大的国家测试其适用情况。此外，该司还继续努力制定双参数二次记录模型生命表系统，研究该系统怎样才能很好地适用于 60 岁以上的死亡率。这一评价工作很重要，因为按目前的死亡率水平，大多数中等收入发展中国家的所有死亡中有很高比例的发生时间已经超过 60 岁。

11. 人口司协作组织了 2008 年 9 月 25 日在纽约联合国总部召开的千年发展目标高级别会议，并为会议提供服务。该司担任高级别会议教育和卫生圆桌会议组织工作的协调中心，并领导一个机构间小组，协作编写 2008 年 7 月 25 日秘书长题为“致力于行动：实现千年发展目标”的背景说明¹⁰以及 2008 年 9 月 18 日秘书长提交高级别会议的题为“千年发展目标行动要点”的增编¹¹中关于教育和卫生的章节。该司为圆桌会议本身提供实质性服务，并协作编写秘书长致高级别会议的闭幕词。高级别会议成功重申了对实现千年发展目标的政治和财政承诺，特别是与卫生和教育有关的目标。

12. 2008 年期间，人口司继续积极参加儿童死亡率估算问题机构间小组的工作，该小组的目的是协调努力，监测在实现关于降低婴儿和 5 岁以下儿童死亡率的千年发展目标 4 方面取得的进展。该机构间小组成立于 2004 年，成员机构有人口司、联合国儿童基金会(儿童基金会)、世界卫生组织(卫生组织)和世界银行，由儿童基金会和卫生组织领导。2008 年，人口司协助机构间小组修订和更新了由儿童基金会维持的婴儿和五岁以下儿童死亡率估计数数据库。

13. 为了能够更好地评估儿童死亡率的性别层面问题，人口司一直在对儿童死亡率的性别差异进行分析，提出尽可能多国家的按性别分类的婴儿死亡率(1q0)、儿童死亡率(4q1)和 5 岁以下儿童死亡率(5q0)估计数。初步结果表明，正如根据生物因素可以预期的，在开展研究的大多数国家，男孩在儿童期死亡的风险高于女孩；然而，女性的优势在国家之间以及在世界各主要地区之间存在巨大差异。此外，性别差异方面的趋势也表现出相当大的差别，并不总是显示对男孩和女孩都有同等改善作用的成果。这项分析的结果将产生有价值的信息，可用于指导旨在实现千年发展目标 4 的政策制定和干预行动。

¹⁰ <http://www.un.org/millenniumgoals/2008highlevel/pdf/committing.pdf>。

¹¹ <http://www.un.org/millenniumgoals/2008highlevel/pdf/addendum.pdf>。

14. 人口司在汇编适于估计死亡率的数据(其中包括数据源文件)方面已取得巨大进展。一份数据源清单已列入“2007年世界死亡率报告”。¹² 该报告载有2005年至少有100 000名居民的195个国家或地区在1950至2005年期间的一些死亡率指标估计数。这些估计数与《世界人口前景:2006年订正本》¹³的结果一致。报告中列有对主要地区死亡率水平和趋势的分析,以及与估计死亡率有关的数据来源概述。报告中载列的数据已经刻录在光盘上。¹⁴

15. 为了便于查阅可用于估计死亡率的不同类型的数据,人口司一直在与加州大学伯克利分校的人口学系协作开发一个数据库,其中载有估计死亡率所需的基本数据和相关元数据。目前正在汇编关键的登记系统、人口监测系统、人口普查和调查所生成的数据。2008年6月在纽约与加州大学伯克利分校的研究人员举行了一次会议,以便协调各项活动。

四. 国际移徙

16. 根据大会第61/208号和第62/270号决议的规定,人口司编写秘书长关于国际移徙与发展的报告(A/63/265),大会第六十三届会议审议了这一报告。报告除其他外,根据会员国就人口司开展的一个分阶段调查所提供的意见,提出了2006年国际移徙与发展问题高级别对话后续行动的选项。虽然对调查做出答复的64个会员国中大多数认为,全球移民与发展论坛作为一个由国家牵头的自愿进程,是高级别对话的一个有益成果,但他们还认为有必要在联合国本身内部就对话采取后续行动。在审议所提出的各个选项之后,大会在2008年12月19日第63/225号决议中,决定在2011年举行为期一天的非正式专题辩论之后,于2013年再举行一次高级别对话。秘书长的报告还概述了联合国系统各有关机关、机构、基金和方案及其他相关国际和区域组织为贯彻落实对话而就国际移徙与发展问题开展的各项活动,评估了区域和区域间合作机制及区域协商进程为把发展考虑列入关于国际移徙的审议工作和活动而做出的各项努力。根据第62/270号决议的规定,向2008年10月27日-30日在马尼拉召开的全球移民与发展论坛第二次会议的与会者分发了该报告。

17. 人口司与亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)协作,于2008年9月20日和21日在曼谷亚太经社会总部组织了一次亚洲和太平洋国际移徙和发展问题专家组会议。会议审议了四个主题:(a)亚洲和太平洋在全球背景下的国际移徙趋势;(b)区域移徙政策及合作机制;(c)劳动力迁移;以及(d)国际移徙与

¹² ST/ESA/SER.A/281。

¹³ 《世界人口展望:2006年订正本》——以Excel格式和ASCII格式发表的数据集扩编(光盘版本)(联合国出版物,出售品编号:C.07.XIII.7)。

¹⁴ POP/DB/MORT/2007。

发展。这次会议聚集了来自亚洲和太平洋区域原籍国和目的地国的国际专家和决策者，其中包括海湾合作委员会的成员。会议得出的结论是：(a) 国际移徙对东道国社会的影响依赖于移民人口的规模，并因情景的不同而变化；(b) 在某些情况下，治理结构可能妨碍而不是促进正常迁移，甚至可能刺激人们绕过正常渠道；(c) 循环移徙方案和其他临时的劳动力迁移方案尽管能促进原籍国的发展，但只能部分解决目的地国的结构性劳动力短缺问题；(d) 依靠劳动力迁移的各国政府必须做出更大努力，促使为本国国民和移民提供体面的工作；(e) 汇款为留在原籍国的家庭提供了一个安全网；(f) 将汇款用于消费、储蓄还是投资，这一决定应该由移民及其家庭自由做出，因为他们的汇款是私人款项，政府不应以任何方式加以控制；(g) 发展政策应该考虑到对国际移徙的潜在影响以及移徙所产生的发展效应；以及(h) 男子和妇女应得到同样的移徙机会。

18. 人口司还与亚太经社会协作，于2008年9月22日和23日在曼谷亚太经社会总部组织了亚洲和太平洋国际移徙和发展问题高级别会议。亚太经社会22个成员国和有关国际组织的代表，以及担任顾问的一些专家参加了高级别会议。会议分为1次全体会议和4个专题圆桌会议，重点讨论：(a) 汇款在发展中的作用；(b) 有特殊需要的国家的国际移徙与发展；(c) 移徙的社会层面；和(d) 移徙数据和研究。专家就每个专题做了讲座，为随后的讨论提供资料和指导。参加会议的成员国同意，汇款对原籍国、特别是收到汇款的家庭产生了积极影响。有人提议，包括内陆和小岛屿国家在内的最不发达国家的政府需要制定战略，加强与海外移民的联系，以便实现移徙带来的益处，特别是通过吸引具备所需技能的移民回国效力。与会者强调，向回国移民提供没有移徙的公民无法获得的好处，是不公平问题的来源，应当避免。有人强调在妇女移徙以前制定方案对她们进行培训的重要性，并且有人提议，这种培训中应该包括关于移民妇女在国外应该能够享受的权利的资料。代表们确认，按性别和年龄分类的数据作为制定健全政策的依据必不可少，并呼吁努力利用所有相关的数据来源，以便获得关于旅居国外的国民的资料。在这方面，他们强调必须利用2010年工作周期人口普查来填补主要的数据空白，并建议更好地利用行政数据来源和调查，以生成关于移民的信息。代表们进一步指出，有必要扩大关于国际移徙对已经接纳大量移民的发展中国家的影响的研究范围。

19. 人口司于2008年11月20日和21日在纽约联合国总部组织了国际移徙问题第七次协调会。出席会议的共有80多名代表，分别来自联合国系统各机构、基金和方案，以及其他相关的政府间和区域组织及一些民间社会组织，其中包括研究机构。全球移民与发展论坛第二次会议和第三次会议的主席分别向与会者通报了论坛在马尼拉召开第二次会议以后的主要成就，以及将于2009年11月在雅典召开的第三次会议的计划。会议继续讨论2006年国际移徙与发展问题高级别对话的后续行动，就国际移徙与发展方面当前和计划进行的活动进行了信息交流，并初步评估了金融危机对国际移徙与汇款流动的影响。

20. 为了应对不断增长的对国际移民数据的需求，人口司开发出了联合国全球移民数据库，¹⁵ 该数据库可在一个有密码保护的因特网网站上查阅。该数据库中有最完整的国家一级按原籍、性别和年龄分类的国际移民总人数数据集。根据国家数据来源的不同，原籍国按出生国或国籍国列报。这些数据主要来自于人口普查，在某些情况下来自于人口登记。该数据库允许用户下载现有的关于某一特定原籍国或某一特定目的地国的信息。人口司正在使用该数据库中汇编的数据，以便得出按年龄和性别分类的全球移民总人数估计数，并且正在与世界银行合作，按原籍国和目的地国对这些数据进行分析。儿童基金会和联合国开发计划署(开发署)南南合作特设局为开发该数据库提供了财政支持。联合国经济及社会事务部统计司、世界银行、萨塞克斯大学和明尼苏达州人口中心(公共用途综合微数据系列——国际)是列入数据库的基本数据的重要来源。

21. 作为国际移徙水平和趋势估计工作的一部分，人口司发布了刻录在光盘上的“移民总人数趋势：2008年订正本”。¹⁶ 该订正本提供了234个国家或地区中每个国家或地区在每个五年期开始时按性别分列的国际移民人数估计数。这一时间段从1960年开始，最后提出了2010年的预测数字。

22. 在约翰和凯瑟琳·麦克阿瑟基金会的支持下，人口司继续向秘书长负责国际移徙与发展问题的特别代表提供支持。该特别代表是联合国和全球移民与发展论坛之间的主要联系渠道。

23. 2008年期间，人口司继续向作为全球移徙问题小组成员的主管经济和社会事务副秘书长提供实质性支持。该小组是一个协商机制，其成员包括联合国系统12个机构、基金和方案的主管、区域委员会的一名代表以及国际移民组织的主管。2008年，全球移徙问题小组编写了一份关于国际移徙和人权问题的联合报告。¹⁷ 人口司就用于评估尊重人权状况的移徙数据的重要性提供了投入。

五. 世界人口预测

24. 编制两年一期的世界各国和各地区人口估计和预测是人口司任务的一个关键部分。这项活动的成果在联合国系统内外均有相当大的影响。联合国的官方人口估计和预测是人口司编写的若干分析报告，如《世界人口老龄化报告》、《世界生育率报告》、《世界死亡率报告》和《世界移徙报告》的主要投入。此外，联合国系统各实体编写的有关数据和指标的重要出版物，都把人口司编制的联合国官方人口估计和预测作为投入。依赖人口司编制的人口数据的实体包括：联合国粮

¹⁵ <http://esa.un.org/unmigration>。

¹⁶ POP/DB/MIG/Stock/Rev. 2008。

¹⁷ 全球移徙问题小组，《国际移徙与挑战：纪念〈世界人权宣言〉颁布60周年之际的机遇和挑战》(纽约，联合国人口基金，2008年10月)。

食及农业组织(粮农组织)、国际劳工组织(劳工组织)、开发署、人口基金、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、儿童基金会、联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病规划署)和世界银行。研究人员、学者和媒体也大量使用人口司的人口估计和预测。

25. 2008年,人口司在题为《世界城市化前景:2007年订正本:概要》¹⁸的出版物中,发布了《世界城市化前景2007年订正本》的结果。这些数据可通过一个互动式在线数据库¹⁹和两个挂图(其中一个的标题是“2007年的城市和农村地区”,²⁰另外一个的标题是“2007年的城市群”²¹)查阅。《世界城市化前景:2007年订正本》中关于城市和农村地区的详细数据(数据集1)和关于城市群的详细数据(数据集2)以光盘的形式发布。²²根据2007年订正本,世界城市人口在2007年至2050年期间将可能增长31亿,从33亿增长到64亿。城市人口的预期增长超出了同一时期世界总人口的预期增长(25亿),这意味着城市地区预期不仅将吸收今后40年内预期出现的所有人口增长,而且还要通过农村向城市的迁徙或通过把农村居住区改造为城市中心等形式吸收一些农村人口。其结果是,世界农村人口预计将在大约十年内开始下降,到2050年,农村居民与今天相比将减少6亿,即从2007年的34亿减少到2050年的28亿。

26. 2008年初,人口司发布了两卷《世界人口展望2006年订正本:综合表》(第一卷)²³和《世界人口的性别和年龄分布》(第二卷)。²⁴《分析报告》(第三卷)目前正在编写,将在2009年发布。这些文卷介绍或分析1950年至2050年期间全世界229个国家或地区的人口估计和预测。此外,题为《2006年的世界人口》²⁵的挂图已经在2008年初发布。

27. 人口司继续进行开发一个数据库(DemoData)的工作。该数据库整合了与编制《世界人口展望》两年期订正本有关的所有经验数据。2008年,数据库结构的设计工作已经完成,并已录入现有数据库的记录。在目前,DemoData中载有近2000万条数据记录。2008年期间为DemoData开发了一个图形用户界面,这样,在编写《世界人口展望2008年订正本》过程中有可能开始使用该数据库。

¹⁸ ESA/P/WP.205。

¹⁹ <http://esa.un.org/unup/index.asp>。

²⁰ 联合国出版物,出售品编号:C.08.XIII.13。

²¹ 联合国出版物,出售品编号:C.08.XIII.12。

²² POP/DB/WUP/Rev.2007。

²³ 《世界人口展望:2006年订正本》,第一卷,综合表(联合国出版物,出售品编号:C.07.XIII.2)。

²⁴ 《世界人口展望:2006年订正本》,第二卷,世界人口的性别和年龄分布(联合国出版物,出售品编号:C.07.XIII.3)。

²⁵ 联合国出版物,出售品编号:C.08.XIII.3。

28. 人口司与非洲经济委员会(非洲经委会)、亚太经社会、拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)、西亚经济社会委员会(西亚经社会)、欧洲经济委员会(欧洲经委会)、人口基金、教科文组织和卫生组织开展协作,与这些机构共享《世界人口展望 2008 年订正本》的初步结果,以使它们能够对这些结果发表意见。此外,该司还向这些实体提供关于编制有关估计和预测的技术资料,并编制了几套特别的估计数,以满足他们的要求。

29. 人口司还与统计活动协调委员会合作领导人口估计问题工作组的工作。在发挥这一作用方面,该司通过连接纽约与曼谷、圣地亚哥和日内瓦等地的电话会议,于 2008 年 5 月 19 日和 20 日组织了一次工作组会议。该司为会议起草了背景文件,审查国际组织使用人口估计数方面的问题和做法。该司还拟订了工作组提交 2008 年 9 月 11 日和 12 日在突尼斯举行的委员会第十二届会议的报告(SA/2008/10,2008 年 9 月 8 日)。

六. 人口政策

30. 为了监测《国际人口与发展会议行动纲领》以及包括相关千年发展目标在内的与人口有关的其他国际商定发展目标的执行情况,人口司在 2008 年启动了《联合国对各国政府进行的第十次人口与发展情况调查》。该调查表于 2008 年发给所有国家常驻纽约联合国总部的代表团,请各国政府提供资料,说明他们对广泛的人口与发展问题的观点和政策。该调查表还首次提供一个在线版本。在 2009 年和 2010 年期间,将对各国的答复进行分析,分析结果将纳入人口司印发的一些出版物,其中包括《2009 年世界人口政策》。

31. 在国际移徙政策领域,人口司开始研究与国际移徙的治理有关的政府结构。为此,该司制定了一个框架,用于描述政府实体与国际移民之间的一整套潜在互动,例如与下列方面有关的互动:发放签证和许可证;给予庇护和国籍;移民在移徙前的准备以及移徙的社会和经济方面问题的管理。在这一框架基础上,该司汇编了 100 多个国家实际参与管理移徙的政府实体的资料。根据这一资料,该司将对参与管理迁入移徙、迁出移徙和移民个人事务的多种多样的政府机构进行分析,并将这些分析结果与正在开展的努力挂钩,以提高移徙管理的连贯性,促进发展。

32. 为了提高各国政府对于人口趋势对实现普遍商定发展目标的重要性的认识,人口司于 2008 年 12 月 15 日在纽约联合国总部组织了一个关于“人口政策对于实现包括千年发展目标在内的国际商定发展目标的贡献”的专家组会议。专家组成员介绍了今天世界各地不同的人口趋势,并将这些不同趋势与各国政府为制订和执行人口政策,特别是计划生育政策而做出的不同努力挂钩。高人口增长率是大多数最不发达国家今天最普遍的问题,如果继续下去,将仍然是实现主要发展目标尤其是减少贫困和饥饿目标面临的一个障碍。专家组成员认为,现有的用于计划生育的捐助者资金与《国际人口与发展会议行动纲领》所要求的资金之间的巨大差距,是阻碍旨在缓和贫穷国家人口增长问题各项努力的一个重要因素。

七. 人口与发展

33. 人口司于 2008 年 1 月 21 日至 23 日在纽约组织了联合国人口分布、城市化、国内移徙和发展问题专家组会议。这次会议的目的是讨论世界人口前所未有的城市化规模所产生的影响。57 名专家参加了会议，他们发表意见并讨论世界不同地区不断变化的人口空间分布的模式、原因和影响。会议审议了下列问题：(a) 世界人口持续、快速城市化的影响，特别是对发展中国家的影响；(b) 下列事实对政策产生的影响：在大多数发展中国家，城市人口增长的主要驱动因素是自然增长，而不是通常认为的农村向城市的移徙；(c) 城市和农村地区之间的经济联系；(d) 农村地区普遍存在贫困的问题；(e) 城市穷人人数迅速增长的问题；(f) 城市化对环境的影响；以及(g) 如何改善城市和农村居民的生活条件。人口分布、城市化、国内移徙和发展问题专家组会议的会议记录²⁶已经印发。

34. 人口司编制了 2005 年拥有 30 万以上居民的 175 个国家在 1950 年至 2005 年期间每个五年期开始时的城市与农村人口估计数。估计数以数字形式公布，刻录在一张题为“1950 年至 2005 年期间按年龄和性别分列的城市和农村人口”的光盘²⁷上。目前正在编写一份报告，讨论按年龄和性别分列的世界城市化的水平和趋势。初步调查结果显示，在全球范围内，农村地区的儿童所占比例低于中年人。男性往往比女性更城市化。在发展中国家，生活在农村地区的老年人比例高于劳动适龄成人。总体而言，在老龄化过程中，城市人口的年龄高于农村人口，特别是在发展中国家。

35. 在开展涵盖全世界所有主要地区 25 个国家的关于国家转让账户的国际研究项目过程中，人口司同拉加经委会协作，在五个拉丁美洲国家开展关于人口老龄化、代际转移和社会保护的应用研究。这项研究在 2008 年期间取得重大进展，所有参与国家都编制了转让账户至少一年的全套估计数。此外，每个国家都编制了一份关于代际转移及其社会经济影响估计数的技术文件。该司协助人口基金努力将这项研究的成果用于一个方案，该方案的目的是加强发展中国家评估不断变化的年龄结构所产生影响的能力，从而为政策制定和发展规划提供指导。

36. 2008 年，人口司发布了一张题为“2007 年世界人口老龄化”的光盘，²⁸其中包括一个于 2007 年印发的标题相同的印刷文件数字版。²⁹光盘中还有一些 Excel 文件，列有所印发报告的区域和国家概况载列的所有数据。

37. 为了提供信息，评估城市化的影响以及农村人口所面临的挑战，人口司于 2008 年印发两张挂图，其中一张的标题是“2007 年的城市人口、发展与环境”，³⁰另

²⁶ ESA/P/WP. 206。

²⁷ POP/DB/PD/URPAS/2008。

²⁸ POP/DB/WPA/Rev. 2007。

²⁹ 联合国出版物，出售品编号：C. 07. XIII. 5。

³⁰ 联合国出版物，出售品编号：C. 08. XIII. 7。

外一张的标题是“2007年的农村人口、发展与环境”。³¹ 这两张挂图显示，2005年，城市住区占世界土地面积的2.7%，城市人口平均密度达到每平方公里城市面积为906人。在农村地区，2004年的农业劳动力密度达到每平方公里耕地农业劳动者人数为90人。关于城市住区的人口密度，较发达地区(每平方公里482人)低于欠发达地区(每平方公里1381人)。虽然在大多数国家和地区，工业和服务业占主导地位，但在发展中国家，农业创造的产出在总产出中仍然占相当大的份额。这样，农业占非洲国内生产总值的一半以上。较发达地区的人均能源用量比欠发达地区的用量高5倍，比最不发达国家的用量高15倍以上。然而，由于未来的人口增长将主要集中在发展中国家，能源消耗和排放的增加也将主要在这些国家。

38. 20世纪的迅速人口增长导致农业用地大幅度扩展。目前，耕地占全球土地面积的12%，永久牧场占26%。在人口增长和消费增加的同时，森林被快速砍伐，主要方式是把森林转变成农业用地。自1990年代以来，森林净损失的步伐似乎略微放缓，亚洲的森林面积甚至显示出稳定的迹象，欧洲和北美洲的森林面积有净增加迹象。森林面积最近损失最大的地区是非洲，那里人口增长的速度非常迅速，以及拉丁美洲和加勒比，那里人口增长的速度虽然在下降，但在过去二十年里也很迅速。

八. 人口信息的监测、协调和传播

A. 监测人口趋势和政策

39. 秘书长关于监测世界人口的报告每年由人口司编写，之后提交给人口与发展委员会。2008年的报告(E/CN.9/2008/3)专门讨论人口分布、城市化、国内移民和发展问题，这是委员会第四十一届会议的特别议题。

40. 人口司为委员会第四十二届会议编写的世界人口监测报告(E/CN.9/2009/3)重点叙述《国际人口与发展会议行动纲领》对包括千年发展目标在内的国际商定发展目标的贡献。

B. 传播人口信息和数据

41. 2008年期间，人口司继续更新和扩充其网站，以确保政府官员和民间社会能够及时查阅人口信息。通过人口司网站可以查阅该司印发的大多数出版物，通常能远远早于这些出版物印刷版本的印发时间。网站上刊登的内容包括概要、主要结论、提交会议的文件、会议记录、人口报告、挂图、数据集和交互式数据库。该网站还提供关于人口与发展委员会的资料，其中包括各届会议正式文件以及对希望参加委员会工作的非政府组织的指导说明。2008年期间的网站访问统计资料显示，每天大约有4600名用户访问该司网站，全年产生大约400万页面浏览量。

³¹ 联合国出版物，出售品编号：C.08.XIII.10。

42. 人口司还维持一个专门讨论国际移徙问题的网站 (<http://www.unmigration.org>)。该网站作为一个门户，其中的许多链接可用来了解联合国系统内外与人口司工作密切相关的诸多国际移徙活动，因此除其他外，其中还包括全球移民与发展论坛各项活动的链接和参考文献。

43. 人口司负责维持联合国人口信息网(人口信息网)网站，只是该项目的预算外资金几年前已经停止。人口信息网是提供整个联合国系统掌握的人口资料和数据门户。对该网站访问量所作的分析表明，该网依然是一个久负盛名的品牌，是传播联合国编制的人口资料的有用渠道，2008年的访问量接近15万次。

44. 人口司继续使用电子邮件通知服务，提醒用户注意与该司活动有关的重要新闻、事件和发展情况。该项服务目前有来自全世界的1700多个用户。有关该司活动的信息以及与发展中国家特别相关的产出，也定期发送给列入各类邮寄名单的个人和机构。

45. MORTPAK 视窗软件是人口司的人口估计软件包。该软件继续分发，主要分发给发展中国家用于教学或研究目的的研究人员。

九. 技术合作

46. 人口司的定期技术合作方案的重点，是建设和加强发展中国家分析所需人口信息的能力，以指导人口政策的制定和执行。2008年期间，该司对从事人口分析的政府单位进行了一项调查，以确定哪些领域最需要能力发展。调查表明，许多发展中国家缺乏进行深入人口分析的人力资源。调查结果正用于制定一个具有成本效益的战略，支持建设发展中国家的分析能力。

47. 人口司的技术合作方案继续支持开发一种基于网站的创新型多语种人口词典，“Demopaedia”。目前正在测试该词典促进用不同语言开展跨边界协作的能力。

48. 人口司响应哥伦比亚政府的请求，向2008年8月23日至27日在哥伦比亚圣安德烈斯举办的“人口与环境问题：海洋小国面临的挑战”论坛提供了技术支持。该论坛聚集了来自拉丁美洲和加勒比国家的120名与会者，其中包括政府官员、地方行政领导人和社区领导人。他们讨论了人口动态对于确保小岛屿环境可持续性的意义。

49. 人口司与人口基金协作，向维也纳人口研究所/国际应用系统分析研究所于2008年12月1日和2日在维也纳举办的移徙对欧洲人口结构的影响国际会议，以及人口基金随后于2008年12月3日在维也纳举办的移徙及其对东欧和中亚地区发展与人口变化的影响问题会议提供技术支持。

附件

人口司编写或组织的出版物、专家组会议和其他材料(2008年1月1日至12月31日)^a

专家组会议

联合国人口分布、城市化、国内移徙和发展问题专家组会议，纽约，2008年1月21日至23日

估算成人死亡率问题第二次协调会，纽约，2008年7月31日

亚洲和太平洋国际移徙和发展问题专家组会议，曼谷，2008年9月20日和21日

国际移徙问题第七次协调会，纽约，2008年11月20日和21日

关于“人口政策对于实现包括千年发展目标在内的国际商定发展目标的贡献”的专家组会议，纽约，2008年12月15号

研究报告

《世界人口展望：2006年订正本》，第一卷，综合表(联合国出版物，出售品编号：C.07.XIII.2)

《世界人口展望：2006年订正本》，第二卷，世界人口的性别和年龄分布(联合国出版物，出售品编号：C.07.XIII.3)

《世界城市化前景：2007年订正本：概要》(ESA/P/WP.205)

联合国人口分布、城市化、国内移徙和发展问题专家组会议会议记录，纽约，2008年1月21日至23日(ESA/P/WP.206)

数据库

移民总人数趋势：2008年订正本(POP/DB/MIG/Stock/Rev.2008)

1950年至2005年期间按年龄和性别分列的城市和农村人口(POP/DB/PD/URPAS/2008)

《世界城市化前景：2007年订正本》：数据集1：城市和农村地区；和数据集2：城市群(POP/DB/WUP/Rev.2007)

^a 不包括作为会议文件印发的报告。

2007 年世界人口老龄化 (POP/DB/WPA/Rev. 2007)

2008 年世界生育率数据库 (POP/DB/FFP/Fert/Rev. 2008)

2008 年世界婚姻状况数据库 (POP/DB/FFP/Mar/Rev. 2008)

2007 年世界避孕药具使用情况 (POP/DB/CP/Rev. 2007)

挂图

2006 年的世界人口 (联合国出版物, 出售品编号: C. 08. XIII. 3)

2007 年世界避孕药具使用情况 (联合国出版物, 出售品编号 C. 08. XIII. 6)

2007 年的城市人口、发展与环境 (联合国出版物, 出售品编号 C. 08. XIII. 7)

2007 年的农村人口、发展与环境 (联合国出版物, 出售品编号 C. 08. XIII. 10)

2007 年的城市群 (联合国出版物, 出售品编号 C. 08. XIII. 12)

2007 年的城市和农村地区 (联合国出版物, 出售品编号 C. 08. XIII. 13)

期刊

《人口通讯》, 第 84 期 (2007 年 12 月)^b

^b 所涉期间为 2007 年 7 月至 12 月。