



经济及社会理事会

Distr.: General
29 January 2008
Chinese
Original: English

人口与发展委员会

第四十一届会议

2008 年 4 月 7 日至 11 日

临时议程* 项目 3

国际人口与发展会议各项建议的后续行动

具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织人口行动国际 提出的声明

秘书长收到以下声明，兹按照经济及社会理事会第 1996/31 号决议第 36 和 37 段予以分发。

* E/CN.9/2008/1。



声明

城市化世界中的性健康和生殖健康

今天，世界人口的一半以上即 33 亿人生活在城市地区，这些人中有 10 亿人生活在贫民区。到 2015 年底以前，将有 39 亿人生活在城市。那时，就象现在一样，这些人中的大多数生活在发展中国家。¹ 城市有着通过规模经济向居民提供满足各种需要的巨大机会。工作、学校和保健设施以及医疗人员通常集中在城市地区。然而，城市增长的速度经常超过市政府为所有居民提供服务的能力，特别是在缺乏城市规划能力的较小城市（人口 50 万以下的城市，大多数城市居住者住在这些城市）。1994 年，《国际人口与发展会议（人发会议）行动纲领》要求到 2015 年普遍享有包括计划生育在内的一整套基本生殖健康服务，并要求以具体措施促进人类发展（特别注重妇女）。《行动纲领》谈到越来越城市化的世界的前景（当时有 25 亿人生活在城市地区），敦促各国政府加强城市一级决策者的能力，以“满足全体公民包括城市棚户居民对个人安全、基础设施和服务的需求，消除卫生和社会问题……向人民提供到易受自然和人为灾害影响地区以外居住的其他选择。”² 尽管城市有着解决从教育到减少贫穷以及保健等许多发展问题的巨大潜力，但城市生活也带来了独特的威胁。需要对人发会议原则作出更大的承诺，以实现城市生活的期望。

虽然每年有许多移民从农村地区来到城市，但大多数城区人口增长源于自然增长或已经居住在城市中的人的生育。即使城市生育率和理想子女数几乎总是低于农村地区，但这种情况仍会发生。³ 而且，贫穷城市妇女的生育率高于较富裕的妇女。因此，必须要确保所有城市男女能够获得性健康和生殖健康的优质保健，包括计划生育服务，以帮助妇女实现间隔怀孕和限制怀孕的愿望，将城市人口的增长减缓到可以应付的水平。

减少经济不平等也是城市的一项关键需要。城市生活的好处并没有在所有收入组中平等分布。尽管城市人口健康指标通常好于农村居民，城市穷人中婴儿死亡率之类的指标也通常低于农村穷人，但城市穷人一般比富裕的城市居民要差。在某些情况下，城市穷人甚至比农村人要差。⁴ 最近一项利用人口与健康调查数据来审查内罗毕的健康差距的研究发现，尽管内罗毕的儿童总死亡率是农村儿童

¹ 2003 年，联合国人类住区规划署：《贫民窟的挑战：2003 年全球人类住区报告》。肯尼亚内罗毕。

² 1995 年，联合国。《人口与发展，第 1 卷：1994 年 9 月 5 日至 13 日在开罗召开的国际人口与发展会议通过的行动纲领》，第 9.14 段。纽约：联合国经济及社会资料和政策分析部

³ 2003 年，联合国人类住区规划署：《贫民窟的挑战：2003 年全球人类住区报告》。肯尼亚内罗毕。

⁴ 2002 年，Don Hinrichsen、Ruwaida Salem 和 Richard Blackburn 著，“The Urban Poor.” Population Reports. Volume XXX, Series M, Number 16。

死亡率的一半，但内罗毕贫民区的儿童死亡率远超过农村和各国家的比率。⁵ 在妇女重要的健康指标，如孕产妇死亡率、没有得到满足的避孕需求以及助产等方面，也观察到类似的差距；要更加清楚地了解城市地区在生殖健康方面的差距，需要进行多得多的研究。⁶

25 岁以下的年轻人占世界城市人口的一半。对于其他年龄组来说，城市提供更大的教育机会，在城市，男孩和女孩的入学率分别比农村高 26% 和 38%。尽管城市有许多经济机遇，但青少年中的失业率比年龄较长的组别要高，青年人要在正规经济部门找到工作很难。普遍的基于性别的歧视使得青年妇女的就业甚至更加困难，对她们来说，贫穷增加了遭受性剥削和暴力的风险，使她们以及她们的性健康和生殖健康面临威胁，并增加了她们意外怀孕、性传播感染和艾滋病毒的风险。⁷

全球人口由农村转往城市的趋势不大可能逆转，城市在应对包括保健和教育在内的许多领域的全面人类发展的挑战方面提供了巨大的希望。确保所有世界城市居民获得这些机遇需要对性别问题有敏感认识的城市规划以及与用来帮助农村穷人不同的发展战略，在许多国家帮助农村穷人是减少贫穷战略的重点。除了捍卫所有公民的权利之外，决策者必须持续关注影响妇女福祉的各种问题，其中包括法律权利、教育、免受暴力的安全、获得信贷、安全和合法住房、安全饮水和环境卫生服务的机会，以及获得性健康和生殖健康的重要机会。这就要求持续承诺提供财政资源来实现人发会议目标，并在不忽略农村地区的保健服务的情况下，进行投资，为所有城市居民，特别是穷人、新的城市移民以及妇女提供高质量和可以获得的保健和健康教育。

⁵ 2005 年，Mark Montgomery 和 Paul Hewett 著，“Urban Poverty and Health in Developing Countries: Household and Neighborhood Effects。”Demography. Vol. 42(3):397-425。

⁶ 2004 年，Mark Montgomery 著，“The Place of the Urban Poor in the Cairo Programme of Action and the Millennium Development Goals”。纽约：2004 年 11 月 17 日至 19 日在纽约召开的关于人口因素对实现千年发展目标的现实意义的研讨会上提交的文件。
http://www.un.org/esa/population/publications/PopAspectsMDG/23_Montgomery.pdf，最后查阅时间是 2008 年 1 月 22 日。

⁷ 2007 年，人口基金：《不断增长的城市：2007 年世界人口状况报告青年补编》。纽约州纽约市。