



Consejo Económico y Social

Distr. general
19 de enero de 2007
Español
Original: inglés

Comisión de Población y Desarrollo

40º período de sesiones

9 a 13 de abril de 2007

Tema 3 del programa provisional*

**Medidas para poner en práctica las recomendaciones
de la Conferencia Internacional sobre la Población
y el Desarrollo**

Corriente de recursos financieros destinados a contribuir a la ejecución del Programa de Acción de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo

Informe del Secretario General

Resumen

El presente informe se ha preparado en atención a la solicitud formulada por la Comisión de Población y Desarrollo en su 28º período de sesiones de que se elaborase un informe anual sobre la corriente de recursos financieros destinados a contribuir a la ejecución del Programa de Acción de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo. El informe se ha preparado también de conformidad con lo dispuesto por la Asamblea General en sus resoluciones 49/128 y 50/124, en las que pidió que se presentasen informes periódicos sobre la corriente de recursos financieros destinados a contribuir a la ejecución del Programa de Acción.

En el informe se examina la cuantía que pueden haber alcanzado los gastos de los donantes y el gasto interno en actividades de población realizadas en los países en desarrollo durante 2005 y se presentan estimaciones de gastos para 2006 y proyecciones para 2007.

La asistencia de los donantes ha aumentado constantemente durante los últimos años, hasta alcanzar los 5.600 millones de dólares de los EE.UU. en 2004. Si la tendencia continúa, la asistencia de los donantes, que puede haber llegado hasta los 6.900 millones de dólares en 2005, quizás sea de 7.800 millones de dólares en 2006 y

* E/CN.9/2007/1.



8.600 millones de dólares en 2007. Estas estimaciones optimistas dan por sentado que los donantes seguirán aumentando los niveles de financiación. Muchos donantes importantes no han comunicado todavía sus cifras de 2005. Según una estimación aproximada, los recursos movilizados por los países en desarrollo en su conjunto ascenderían a 17.300 millones de dólares en 2005. Se espera que esa cifra aumente hasta 18.700 millones de dólares en 2006 y 19.500 millones de dólares en 2007. Estas cifras dan también por sentado que los países en desarrollo seguirán aumentando los recursos para actividades de población.

Aunque se cumplan las estimaciones y las proyecciones y se superen las metas financieras de la Conferencia, los recursos movilizados no serán suficientes para satisfacer las necesidades actuales, que han aumentado pronunciadamente desde 1994, cuando se acordaron las metas. En ese momento, la situación de la población y la salud en el mundo era muy diferente de la situación actual. Nadie previó la escalada de la pandemia del SIDA. En 1994 se afirmaba que había 14 millones de personas que vivían con el VIH/SIDA; en 2006, esta cifra aumentó hasta rozar los 40 millones. El ONUSIDA estimó que las necesidades de recursos a nivel mundial fueron en 2006 de 15.000 millones de dólares, de los cuales 8.400 millones de dólares eran para prevención y 3.000 millones de dólares para tratamiento y atención médica. Las metas financieras aprobadas en la Conferencia, 1.400 millones de dólares para 2005 y 1.500 millones de dólares para 2010 (destinados exclusivamente a actividades de prevención), están muy por debajo de las necesidades estimadas y deben aumentarse para reflejar con más exactitud las necesidades y los gastos actuales, incluidos los de tratamiento.

Además, la financiación de servicios de planificación familiar y salud reproductiva, que ha sido insuficiente, también debe aumentar de forma proporcional con las necesidades. El reto de la comunidad internacional es movilizar recursos suficientes para satisfacer las necesidades actuales en todos los componentes esenciales del conjunto de actividades de población cuyo costo se calculó en la Conferencia, a fin de ejecutar el programa de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo en el marco de los objetivos de desarrollo del Milenio.

Índice

	<i>Párrafos</i>	<i>Página</i>
I. Introducción.....	1–5	4
II. Asistencia de los donantes para actividades de población.....	6–17	5
A. Asistencia bilateral para actividades de población.....	7–8	7
B. Asistencia multilateral para actividades de población.....	9–11	8
C. Asistencia privada para actividades de población.....	12	9
D. Gastos en actividades de población por región geográfica.....	13	9
E. Gastos en actividades de población por categoría de actividad.....	14–16	10
F. Gastos en actividades de población por vías de distribución.....	17	12
III. Gastos internos en actividades de población.....	18–27	12
A. Metodología.....	18–19	12
B. Estimaciones y proyecciones del gasto interno.....	20–22	13
C. Componentes de la financiación nacional de las actividades de población.....	23–27	14
IV. Recursos para otras actividades relacionadas con las cuestiones de población.....	28–29	15
V. Principales desafíos en la consecución de las metas financieras de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo.....	30–35	16
VI. Conclusión.....	36–44	18
A. Progresos en la movilización de recursos.....	36–38	18
B. Ámbitos fundamentales que requieren mayor atención.....	39–44	19

I. Introducción

1. El presente informe ha sido preparado por el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) en atención a la solicitud formulada por la Comisión de Población y Desarrollo en su 28° período de sesiones¹ de que se elaborase un informe anual sobre la corriente de recursos financieros destinados a contribuir a la ejecución del Programa de Acción de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo², celebrada en El Cairo en 1994. El informe forma parte del programa de trabajo de la Comisión y se presenta de conformidad con lo dispuesto en las resoluciones de la Asamblea General 49/128 y 50/124, en que la Asamblea pidió que se preparasen informes periódicos sobre la corriente de recursos financieros destinados a contribuir a la ejecución del Programa de Acción.

2. En el informe se examina la corriente de fondos aportados por los países donantes para apoyar las actividades de población en los países en desarrollo³ y se dan estimaciones de los gastos efectuados en 2005 por entidades públicas y no gubernamentales para financiar esas actividades en los países en desarrollo. También se presentan estimaciones sobre los recursos de los donantes y los países en desarrollo para 2006, y proyecciones para 2007. Los datos sobre las corrientes de recursos nacionales y de los donantes fueron reunidos por el Instituto Demográfico Interdisciplinario de los Países Bajos (NIDI), contratado por el UNFPA y el Programa conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA (ONUSIDA). Los datos fueron evaluados y analizados conjuntamente por el Instituto y el UNFPA.

Metodología

3. Se envió por correo un cuestionario detallado a más de 100 participantes importantes en actividades de población y SIDA, entre ellos organizaciones y organismos multilaterales grandes, fundaciones privadas importantes y otras organizaciones no gubernamentales que prestan una asistencia considerable a las actividades de población y países donantes del Comité de Asistencia para el Desarrollo de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE), aunque la información de los países donantes se obtiene cada vez con mayor frecuencia de la base de datos del Comité de Asistencia para el Desarrollo de la OCDE. En vista de que no se dispuso de información completa sobre muchos de los donantes principales para la fecha de publicación, la información del presente informe se basa en estimaciones y proyecciones, teniendo en cuenta las pautas de financiación en el pasado, los gastos previstos que se han anunciado y las tendencias recientes.

4. La información sobre las corrientes de recursos internos se basa en los datos proporcionados por gobiernos y organizaciones no gubernamentales de países en desarrollo de todo el mundo, en fuentes secundarias y en técnicas de estimación y proyección.

¹ Véase *Documentos Oficiales del Consejo Económico y Social, 1995, Suplemento No. 7* (E/1995/27), anexo I, secc. III.

² *Informe de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo, El Cairo, 5 a 13 de septiembre de 1994* (publicación de las Naciones Unidas, número de venta: S.95.XIII.18), cap. I, resolución 1, anexo.

³ En este informe, todas las referencias a los países en desarrollo incluyen también a los países de economía en transición.

5. Las corrientes de recursos financieros externos e internos para actividades de población que se analizan en el presente informe forman parte del conjunto de actividades de población cuyo costo se ha previsto, especificadas en el párrafo 13.14 del Programa de Acción de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo. Ese conjunto comprende servicios de planificación familiar, servicios básicos de salud reproductiva, actividades de prevención de las enfermedades de transmisión sexual y del VIH/SIDA⁴, e investigación básica, reunión de datos y análisis de políticas de población y desarrollo. En el Programa de Acción se estimó que la ejecución de este conjunto de actividades de población y salud reproductiva en los países en desarrollo y los países de economía en transición costaría 18.500 millones de dólares⁵ anuales en el año 2005. Aproximadamente dos terceras partes de los gastos previstos se sufragarían con fondos de los países en desarrollo y una tercera parte, es decir 6.100 millones de dólares, con fondos proporcionados por la comunidad internacional de donantes (párr. 13.16).

II. Asistencia de los donantes para actividades de población

6. Durante los primeros años posteriores a la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo, fueron pocos progresos de los que se pudo dar cuenta, puesto que los aumentos en la financiación de actividades de población fueron insignificantes. En 2000, la asistencia para actividades de población ascendió a 2.600 millones de dólares, es decir, solamente el 46% de la meta financiera de 5.700 millones de dólares acordada en El Cairo como participación de la comunidad internacional en la financiación del Programa de Acción de la Conferencia. Desde entonces, ha habido una tendencia lenta pero constante al alza para enjugar de forma concertada el déficit de financiación. En 2004, la asistencia de los donantes había aumentado a 5.600 millones de dólares. Si la tendencia a financiar cada vez más asistencia continúa, la cifra de 2005 podría aumentar hasta los 6.900 millones de dólares (véase el cuadro 1). Se calcula que la asistencia para actividades de población quizás haya llegado a los 7.800 millones de dólares en 2006. Si los donantes cumplen los compromisos contraídos, se prevé que la financiación aumentará hasta los 8.600 millones de dólares en 2007 (véase el gráfico I). Cabe señalar que estas estimaciones dan por sentado que los donantes seguirán aumentando los niveles de financiación como en los últimos años. No obstante, aunque parece que se superará la meta, la suma movilizada será significativamente inferior a las necesidades reales, que ahora exceden en mucho las necesidades estimadas en 1993, especialmente en relación con el VIH/SIDA.

⁴ A partir de la serie de cuestionarios enviados en 1999, en el proyecto sobre corrientes de recursos del UNFPA, el ONUSIDA y el NIDI empezaron a incluirse datos sobre la atención y el tratamiento del VIH/SIDA porque el ONUSIDA los necesitaba para preparar los informes que debía presentar y porque a los encuestados les resultaba cada vez más difícil proporcionar información sobre las actividades de prevención del VIH/SIDA únicamente.

⁵ Todas las cifras en dólares corresponden a dólares de los Estados Unidos.

Cuadro 1
Asistencia internacional para actividades de población,
por principales categorías de donantes, 2004-2007

(En millones de dólares EE.UU.)

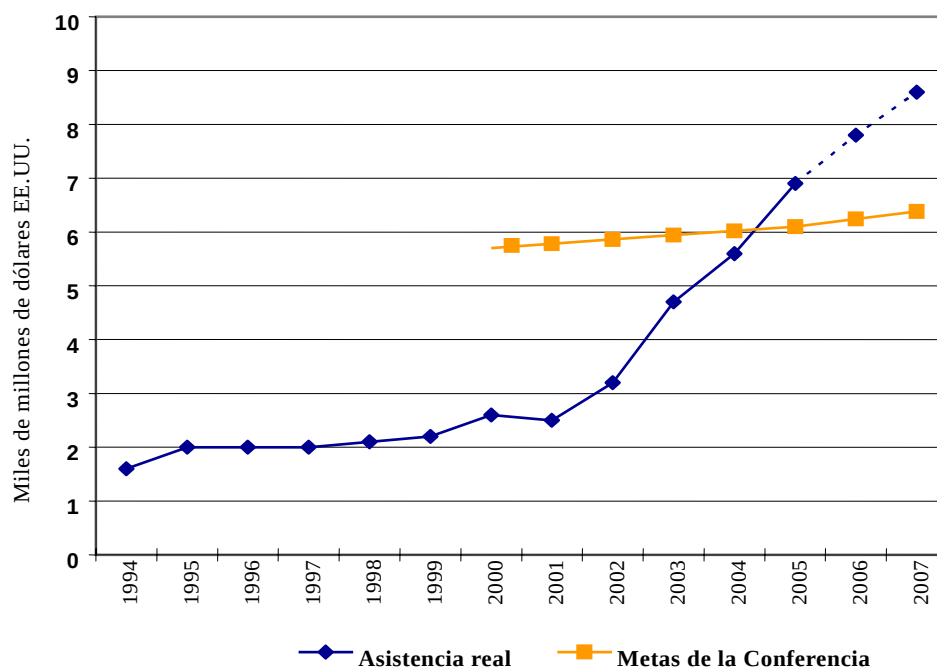
<i>Categoría de donantes</i>	<i>2004</i>	<i>2005</i>	<i>Estimaciones para 2006</i>	<i>Proyecciones para 2007</i>
Países desarrollados	4 537	5 818	6 659	7 422
Sistema de las Naciones Unidas	61	64	66	69
Fundaciones/organizaciones no gubernamentales	434	454	468	491
Donaciones de bancos de desarrollo	227	239	246	258
Subtotal	5 259	6 575	7 439	8 240
Préstamos de bancos de desarrollo	361	361 ^a	361 ^a	361 ^a
Total	5 620	6 936	7 800	8 600

Fuentes: UNFPA, *Financial Resource Flows for Population Activities in 2004* (Nueva York, 2006); y base de datos del proyecto sobre corrientes de recursos del UNFPA/ONUSIDA/NIDI.

Nota: debido al redondeo de las cifras, es posible que su suma no corresponda a los totales indicados. Los datos de 2005 son provisionales, los de 2006 son estimaciones y los de 2007 son proyecciones.

^a Se ha estimado un valor equivalente al de 2004.

Gráfico I
**Asistencia para actividades de población en comparación con
 las metas de la Conferencia Internacional sobre la Población
 y el Desarrollo, 1994-2007**



Fuentes: UNFPA, *Financial Resource Flows for Population Activities in 2004* (Nueva York, 2006); y base de datos del proyecto sobre corrientes de recursos del UNFPA/ONUSIDA/NIDI.

Nota: las estimaciones para 2006 y las proyecciones para 2007 se indican con una línea discontinua (- - -). Los datos sobre la asistencia real en 2005 son provisionales, los de 2006 son estimaciones y los de 2007 son proyecciones.

A. Asistencia bilateral para actividades de población

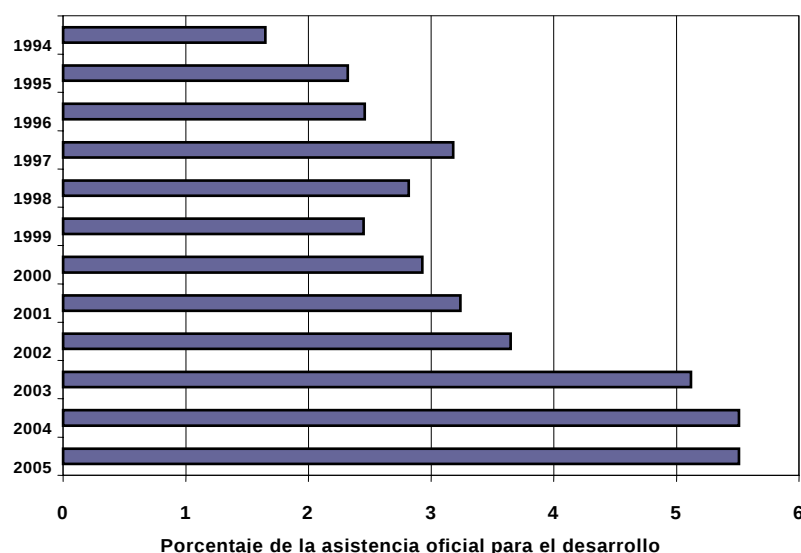
7. Los países donantes suelen proporcionar la mayor parte de la asistencia para actividades de población. Se calcula que la asistencia bilateral ascendió a 5.800 millones de dólares en 2005, cifra superior a los 4.500 millones de dólares de 2004. Según estimaciones preliminares, los países donantes aportaron 6.700 millones de dólares para esas actividades en 2006. De acuerdo con las proyecciones para 2007, esta cifra llegará a los 7.400 millones de dólares.

8. Según los últimos datos de la OCDE, continúa el importante aumento de la ayuda prometida por los donantes en reuniones internacionales recientes. En 2005, la asistencia oficial para el desarrollo fue de 106.800 millones de dólares, frente a 79.400 millones de dólares en 2004. En la mayoría de los países se registraron aumentos. No se observa ningún cambio significativo en el porcentaje del total de la asistencia oficial para el desarrollo que los países donantes en su conjunto

destinaron a actividades de población (véase el gráfico II). Se estima que esta cifra ronde en torno al 5%, aunque ese porcentaje varía mucho de unos países a otros.

Gráfico II

Asistencia prestada por los países donantes para actividades de población como porcentaje de su asistencia oficial para el desarrollo, 1994-2005



Fuentes: UNFPA, Financial Resource Flows for Population Activities in 2004 (Nueva York, 2006); y base de datos del proyecto sobre corrientes de recursos del UNFPA/ONUSIDA/NIDI.

Nota: los datos de 2005 son provisionales.

B. Asistencia multilateral para actividades de población

Donaciones

9. Las fuentes de asistencia multilateral para actividades de población son las organizaciones y los organismos del sistema de las Naciones Unidas, sobre todo el ONUSIDA, el UNFPA, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), y la Organización Mundial de la Salud (OMS). Las sumas que las organizaciones de las Naciones Unidas reciben de los países donantes miembros del Comité de Asistencia para el Desarrollo de la OCDE en concepto de asistencia para actividades de población se consideran asistencia bilateral. Los fondos generales de las organizaciones no reservados para actividades de población, los intereses devengados por los fondos y los recursos provenientes de actividades que generan ingresos que se gastan en actividades de población se consideran asistencia multilateral para dichas actividades. Los fondos recibidos de países en desarrollo que las organizaciones gastan en actividades de población constituyen un pequeño porcentaje del presupuesto ordinario de las organizaciones y también se consideran asistencia multilateral. Se calcula que la asistencia multilateral, que fue de

61 millones de dólares en 2004, ha aumentado sólo ligeramente hasta unos 64 millones de dólares en 2005. No se espera que los niveles de financiación varíen significativamente en 2006 y 2007.

10. El UNFPA es el principal proveedor de asistencia de las Naciones Unidas en la esfera de la población y en 2005 prestó apoyo a 148 países en desarrollo. El UNFPA, que depende de las contribuciones voluntarias, utiliza un marco de financiación multianual, que promueve la gestión orientada hacia los resultados, condicionando el apoyo a los programas a la formulación de políticas y vinculando las metas de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo con los objetivos de desarrollo del Milenio en el contexto de la reducción de la pobreza, a fin de estimular la movilización de recursos.

Préstamos

11. Los bancos de desarrollo, que otorgan préstamos a los países en desarrollo, constituyen una importante fuente de asistencia multilateral para las actividades de población. Sus contribuciones se contabilizan por separado de las donaciones porque son préstamos que deben amortizarse. Los proyectos de los bancos denotan compromisos multianuales que se contabilizan en el año en que se aprueban, pero que se desembolsan en el curso de varios años. La mayoría de los préstamos de asistencia para actividades de población proceden del Banco Mundial, que apoya la prestación de servicios de salud reproductiva y planificación familiar, la formulación de políticas de población, la prevención del VIH/SIDA y la preparación de encuestas sobre fecundidad y salud y censos. En la fecha de publicación, no se disponía de datos definitivos del Banco Mundial para 2005. Por lo tanto, se indica el mismo nivel de asistencia de 2004, que fue de 361 millones de dólares.

C. Asistencia privada para actividades de población

12. Las fundaciones, las organizaciones no gubernamentales y otras organizaciones privadas son también fuentes importantes de asistencia para actividades de población. Se calcula que, en 2005, las fundaciones y las organizaciones no gubernamentales aportaron poco más de 450 millones de dólares para esas actividades, suma superior a los 434 millones de dólares de 2004. Se prevé que en 2006 y 2007 el nivel de la asistencia privada para actividades de población se mantendrá sin cambios significativos.

D. Gastos en actividades de población por región geográfica

13. El África subsahariana, donde se encuentran la mayoría de los países menos adelantados, continuó siendo la principal beneficiaria de la asistencia y recibió más de la mitad del total destinado a las cinco regiones geográficas. Con los años, las actividades de población mundiales e interregionales han venido recibiendo un porcentaje cada vez mayor de toda la asistencia para esas actividades. La asistencia se destinó a fines como la promoción, la investigación, la salud reproductiva, el apoyo al Fondo Mundial de Lucha contra el SIDA, la Tuberculosis y la Malaria, los programas de prevención, atención y apoyo en relación con el VIH/SIDA, y la maternidad sin riesgo.

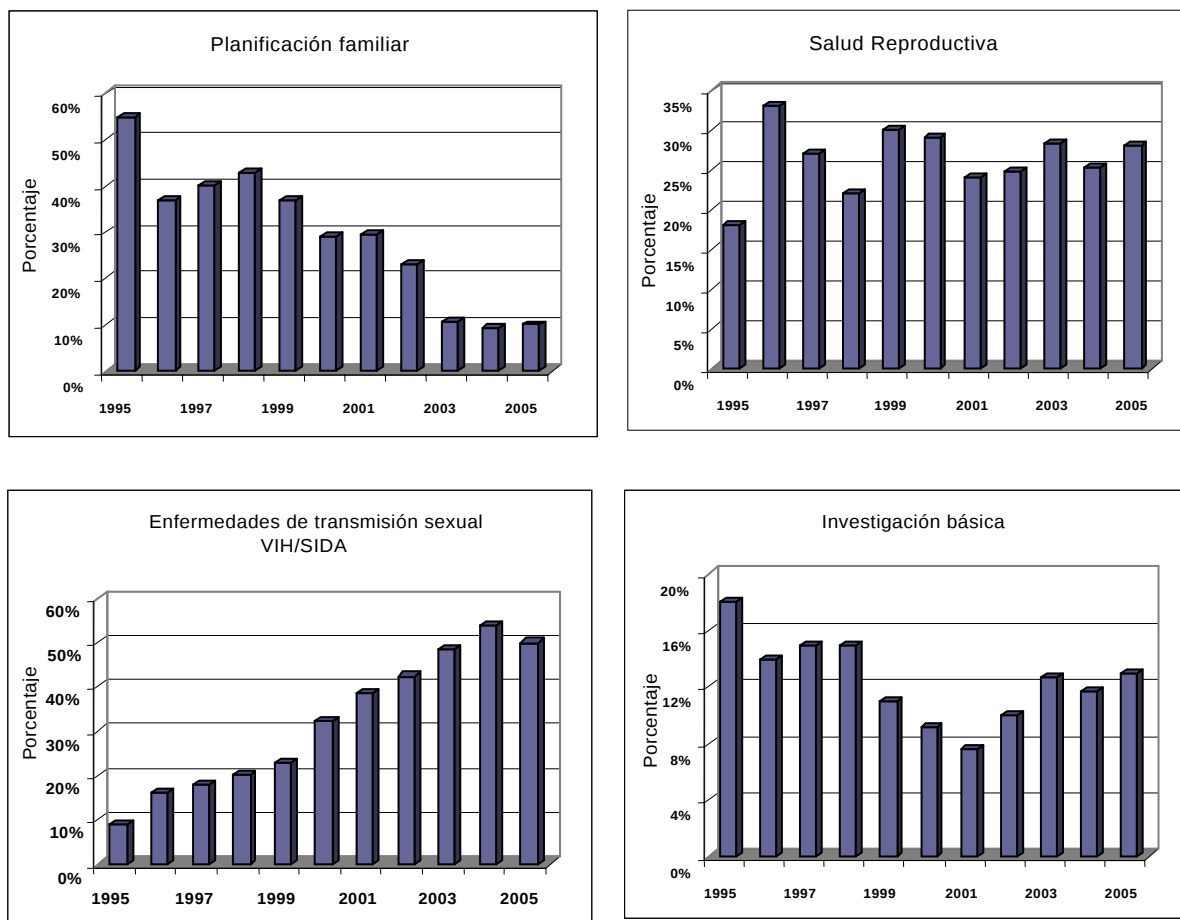
E. Gastos en actividades de población por categoría de actividad

14. El UNFPA hace un seguimiento de los gastos en actividades de población teniendo en cuenta las cuatro categorías de servicios siguientes cuyo costo se calculó en la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo, a saber: a) servicios de planificación familiar; b) servicios básicos de salud reproductiva; c) enfermedades de transmisión sexual y VIH/SIDA; y d) investigación básica, reunión de datos y análisis de políticas de población y desarrollo. La mayor parte de la asistencia para actividades de población se destina a la lucha contra el VIH/SIDA, con un porcentaje que va en aumento (véase el gráfico III). Atendiendo a la petición de la Conferencia de que se integraran los distintos servicios, los fondos destinados a servicios básicos de salud reproductiva aumentaron, con algunas fluctuaciones, del 18% en 1995 al 28%, aproximadamente, en 2005, mientras que los fondos destinados expresamente a servicios de planificación familiar disminuyeron de forma significativa durante el mismo período, también con fluctuaciones, del 55% al 10%, aproximadamente. Ante la rápida propagación de la pandemia, la financiación de las actividades de lucha contra el VIH/SIDA ha aumentado considerablemente desde 1995, pasando del 9% de la asistencia total para actividades de población a un 54% en 2004; ya se sabe que ha llegado al 50% en 2005, a pesar de que varios donantes importantes que financian programas de lucha contra el SIDA no comunicaron sus datos definitivos antes de la fecha de publicación. Los fondos para actividades de investigación básica han disminuido con algunas fluctuaciones desde 1995, pasando del 18% al 13%, aproximadamente, en 2005.

15. En valores absolutos, los fondos destinados a servicios de planificación familiar han descendido considerablemente desde 1995, cuando el UNFPA empezó a hacer el seguimiento de las corrientes de recursos teniendo en cuenta las cuatro categorías de actividades de población cuyo costo se calculó en la Conferencia. Aunque los fondos para servicios de salud reproductiva e investigación básica aumentaron ligeramente, las actividades que más asistencia recibieron fueron las relacionadas con el VIH/SIDA. En vista de la mayor atención prestada a la lucha contra la pandemia mundial de SIDA, incluido el objetivo de desarrollo del Milenio de combatir el VIH/SIDA, la malaria y otras enfermedades (objetivo 6), del establecimiento del Fondo Mundial de Lucha contra el SIDA, la Tuberculosis y la Malaria y del Plan de emergencia del Presidente de los Estados Unidos para paliar los efectos del SIDA, las estimaciones para 2006 y las proyecciones para 2007 indican que esta tendencia continuará. De hecho, se considera que en 2006 y 2007 los países donantes han seguido destinando un porcentaje importante de su asistencia para actividades de población a la lucha contra las enfermedades de transmisión sexual y el VIH/SIDA.

Gráfico III

Gastos en algunas actividades de población como porcentaje de la asistencia total destinada al conjunto de esas actividades, 1995-2005



Fuentes: UNFPA, *Financial Resource Flows for Population Activities in 2004* (Nueva York, 2006); y base de datos del proyecto sobre corrientes de recursos del UNFPA/ONUSIDA/NIDI.

Nota: se prevé que el porcentaje de la asistencia destinada a la lucha contra el VIH/SIDA aumentará a medida que se reciban más datos, ya que, al fin del plazo de publicación, muchas de las principales organizaciones que financian programas de lucha contra el SIDA aún no habían transmitido sus datos definitivos.

16. Como consecuencia de la creciente tendencia hacia la integración de los servicios y a la frecuencia cada vez mayor con que la asistencia para el desarrollo se asigna a sectores generales, los países están teniendo cada vez más dificultades para distinguir sin grandes esfuerzos entre los gastos en actividades de población y otros gastos relacionados con la salud y, dentro de los primeros, entre los fondos para planificación familiar, salud reproductiva y enfermedades de transmisión sexual y VIH/SIDA.

F. Gastos en actividades de población por vías de distribución

17. La asistencia para actividades de población se encauza del país donante al receptor mediante una red diversificada que comprende: a) la vía bilateral, que va directamente del donante al gobierno del país receptor; b) la vía multilateral, por conducto de organizaciones y órganos del sistema de las Naciones Unidas; y c) la vía de las organizaciones no gubernamentales. Esta última siguió predominando en todas las regiones en 2005. Se considera que en 2006 y 2007 la asistencia en materia de población se sigue prestando en su mayor parte mediante organizaciones no gubernamentales.

III. Gastos internos en actividades de población

A. Metodología

18. La Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo señaló que en los países en desarrollo los recursos internos constituyen la proporción mayor de los fondos destinados a conseguir los objetivos relacionados con la población y el desarrollo. Por lo tanto, la movilización de recursos internos es uno de los ámbitos de mayor prioridad para facilitar la plena ejecución del programa de la Conferencia. Desde 1997 el UNFPA hace un seguimiento del gasto interno en actividades de población. Para ello se usan principalmente cuestionarios que se envían a las oficinas del UNFPA en países de todo el mundo y que después se transmiten a los ministerios y a las principales organizaciones no gubernamentales nacionales. La experiencia ha demostrado que a menudo muchos gobiernos no pueden proporcionar los datos solicitados porque no disponen de fondos, personal o tiempo. Además, los países que no tienen sistemas bien desarrollados para seguir la evolución de las corrientes de recursos no pueden facilitar información, especialmente cuando los recursos forman parte de fondos comunes para proyectos sociales y sanitarios integrados y cuando se asignan a sectores completos. Por otra parte, los países con sistemas de contabilidad descentralizados sólo pueden proporcionar datos sobre los gastos a nivel nacional, pero no sobre los gastos en actividades de población a nivel subnacional (administraciones locales).

19. En las estimaciones del total mundial de gastos internos en actividades de población que figuran en el presente informe se ha utilizado una metodología que incorpora las respuestas de los países encuestados, junto con información anterior sobre gastos reales y previstos y datos de fuentes secundarias sobre gasto interno, cuando no se dispone de esa información, las estimaciones y proyecciones se basan en el ingreso nacional medido por el producto interno bruto, que ha demostrado ser la variable más útil para explicar el crecimiento del gasto público⁶.

⁶ Véanse Hendrik P. van Dalen y Daniel Reijer, "Projections of funds for population and AIDS activities, 2005-2007" (La Haya, Instituto Demográfico Interdisciplinario de los Países Bajos, 2006), Hendrik P. van Dalen y Mieke Reuser, "Assessing size and structure of worldwide funds for population and AIDS activities" (La Haya, Instituto Demográfico Interdisciplinario de los Países Bajos, 2004) y Hendrik P. van Dalen y Mieke Reuser, "Projections of funds for population and AIDS activities, 2004-2006" (La Haya, Instituto Demográfico Interdisciplinario de los Países Bajos, 2005).

B. Estimaciones y proyecciones del gasto interno

20. En el cuadro 2 se presentan las estimaciones y proyecciones del gasto interno mundial en actividades de población para el período 2005-2007. Se aprecia un aumento constante de la financiación nacional de actividades de población en todas las regiones. Se estima que los países en desarrollo gastaron 17.300 millones de dólares en actividades de población en 2005. Asia fue la región que más fondos movilizó (11.400 millones de dólares), seguida del África subsahariana (2.500 millones), América Latina y el Caribe (1.700 millones), Europa oriental y meridional (869 millones), y Asia occidental y África septentrional (863 millones).

21. Se estima que el gasto interno aumentó nuevamente hasta alcanzar los 18.700 millones de dólares en 2006 y se prevé que en 2007 volverá a aumentar hasta 19.500 millones. Se prevén aumentos en todas las regiones menos en el África subsahariana. Se calcula que Asia seguirá movilizandando la mayor cantidad de recursos financieros, tanto en 2006 como en 2007. Se espera que el África subsahariana ocupe el segundo lugar, seguida de América Latina y el Caribe. Se prevé que Asia occidental y África septentrional movilizarán más recursos que Europa oriental y meridional tanto en 2006 como en 2007.

22. Aproximadamente un tercio del total del gasto interno en actividades de población se destina a la lucha contra las enfermedades de transmisión sexual y el VIH/SIDA. Ese porcentaje varía de manera apreciable entre las regiones. Se calcula que el África subsahariana gastó más del 90% de sus fondos en la lucha contra el SIDA. Las cifras correspondientes a Asia son bajas porque no hay datos completos sobre pagos directos.

Cuadro 2

Proyecciones del gasto interno mundial en actividades de población, 2005-2007

(En miles de dólares EE.UU.)

Año/región	Fuente de financiación				Porcentaje gastado en ETS/VIH/SIDA
	Gobiernos	ONG	Consumidores ^a	Total	
2005					
África (subsahariana)	1 105 126	84 922	1 331 722	2 521 770	91
Asia y el Pacífico	4 105 481	90 634	7 173 312	11 369 427	15
América Latina y el Caribe	1 049 767	59 828	545 619	1 655 214	80
Asia occidental y África septentrional	507 794	44 017	311 560	863 371	19
Europa oriental y meridional	629 455	11 580	227 971	869 006	78
Total	7 397 623	290 981	9 590 184	17 278 788	36
2006					
África (subsahariana)	1 109 553	91 325	1 336 581	2 537 459	91
Asia y el Pacífico	4 610 779	95 767	8 056 196	12 762 742	13
América Latina y el Caribe	1 066 279	60 582	556 768	1 683 629	79
Asia occidental y África septentrional	515 256	42 225	316 138	873 619	19
Europa oriental y meridional	630 488	11 780	228 345	870 613	78
Total	7 932 355	301 679	10 494 028	18 728 063	33

Año/región	Fuente de financiación				Porcentaje gastado en ETS/VIH/SIDA
	Gobiernos	ONG	Consumidores ^a	Total	
2007					
África (subsahariana)	1 056 886	87 547	1 274 098	2 418 531	91
Asia y el Pacífico	4 907 807	90 235	8 575 179	13 573 220	12
América Latina y el Caribe	1 078 783	62 595	565 401	1 706 779	79
Asia occidental y África septentrional	540 663	46 736	331 727	919 126	19
Europa oriental y meridional	640 925	12 366	232 125	885 416	77
Total	8 225 064	299 478	10 978 530	19 503 072	31

Fuente: Hendrik P. van Dalen y Daniel Reijer, "Projections of funds for population and AIDS activities 2005-2007" (La Haya, Instituto Demográfico Interdisciplinario de los Países Bajos, 2006). Véanse también Hendrik P. van Dalen y Mieke Reuser, Assessing size and structure of worldwide funds for population and AIDS activities (La Haya, Instituto Demográfico Interdisciplinario de los Países Bajos, 2004); y Hendrik P. van Dalen y Mieke Reuser, Projections of funds for population and AIDS activities, 2004-2006 (La Haya, Instituto Demográfico Interdisciplinario de los Países Bajos, 2005).

^a Los datos abarcan únicamente los pagos directos y se basan en los promedios de cada región calculados por la Organización Mundial de la Salud (2004) para los gastos en servicios de salud en general. Para cada región se utilizó la relación entre los desembolsos directos de particulares y los gastos públicos per cápita para calcular los gastos de los consumidores en actividades de población.

C. Componentes de la financiación nacional de las actividades de población

23. Los gobiernos desempeñan un papel fundamental en la financiación de los programas de población. Se considera que la mayor parte del gasto interno en ese tipo de actividades debe correr por su cuenta. No obstante, dado que el nivel de financiación pública suele depender del nivel del ingreso nacional, hay poca probabilidad de que los gobiernos de los países menos adelantados puedan gastar grandes sumas en actividades de población. Los países pobres deben atender a numerosas prioridades de desarrollo simultáneas y no cuentan con recursos para invertir lo necesario en actividades de población. Como consecuencia de ello, las cuestiones de población se excluyen a menudo de los programas sociales y sanitarios porque no hay financiación suficiente para todo o porque surgen nuevas prioridades sin garantías que aseguren la sostenibilidad y ampliación de los programas existentes. Las organizaciones no gubernamentales nacionales también contribuyen a la financiación de actividades de población, pero la mayoría dependen en gran medida de recursos internacionales. Su función principal es la labor de promoción y la comunicación a nivel popular.

24. Los gobiernos y las organizaciones no gubernamentales nacionales no son las únicas fuentes de recursos internos para las actividades de población. De hecho, los consumidores, son los que sufragan la mayor parte de los gastos. El consumo privado representa un porcentaje alto de los gastos totales de atención de la salud. Aunque no se sabe cuál es el monto exacto de los gastos sanitarios mundiales

correspondientes a actividades de población, es razonable suponer que los consumidores sufragan una parte significativa de los gastos de planificación familiar, salud reproductiva y lucha contra las enfermedades de transmisión sexual y el VIH/SIDA. Las pocas fuentes disponibles de información sobre el gasto privado indican que hay grandes diferencias entre regiones y países y, en algunos casos, también entre distintas épocas dentro de un mismo país. Para estimar los gastos de los consumidores, en el proyecto sobre las corrientes de recursos del UNFPA, el ONUSIDA y el NIDI se usaron los datos de la OMS sobre los pagos directos de los hogares que figuraban en las cuentas nacionales sobre el gasto sanitario. Se supuso que las sumas gastadas directamente en salud estaban totalmente de acuerdo con los gastos directos en bienes y servicios de población.

25. Cabe señalar que las cifras de 2006 y 2007 dependerán de que los gobiernos sigan o no las pautas de gastos previstas, teniendo en cuenta los gastos registrados en el pasado y los niveles del ingreso nacional, y de que cumplan sus compromisos. Los factores imprevistos, como los desastres naturales, los conflictos y las perturbaciones políticas, pueden influir de forma significativa en el gasto interno en actividades de población. No obstante, esos factores también pueden hacer que aumente la asistencia internacional.

26. Aunque los datos sobre las corrientes de recursos internos a nivel mundial son aproximados, esos datos son la estimación que parece más razonable, dado que a menudo la información disponible es incompleta y no del todo comparable. La información es útil porque da una idea del progreso alcanzado por el conjunto de los países en desarrollo en la consecución de las metas sobre recursos financieros del Programa de Acción. La cifra global refleja un compromiso genuino por parte de los países en desarrollo, pero también oculta las diferencias pronunciadas que existen entre los países en cuanto a su capacidad de movilizar recursos para actividades de población. La mayoría de las corrientes de recursos nacionales se registran en unos pocos países grandes. Muchos países, especialmente los del África subsahariana y los menos adelantados, no pueden generar suficientes recursos para financiar sus propios programas de población y dependen en gran medida de la asistencia de los donantes.

27. De los resultados de las encuestas relativas a las corrientes de recursos nacionales se extraen dos conclusiones importantes: por un lado, los países en desarrollo necesitan un porcentaje más elevado de asistencia externa para financiar sus actividades de población y, por el otro, es esencial contar con mejores sistemas de registro para seguir la evolución de las corrientes de recursos, a fin de ayudar a los donantes y a los países en desarrollo a determinar en qué casos hacen falta más recursos y coordinar las políticas de financiación de los donantes.

IV. Recursos para otras actividades relacionadas con las cuestiones de población

28. En el Programa de Acción se presentó un programa integral de actividades sobre población y desarrollo. Se señaló que, además del conjunto de actividades de población cuyo costo se había calculado se necesitarían recursos adicionales para apoyar los programas que perseguían objetivos más generales en materia de población y desarrollo, especialmente los que procuraban fortalecer el sistema de servicios de atención primaria de la salud, mejorar la supervivencia del niño, brindar

atención obstétrica de emergencia, asegurar la educación básica universal, mejorar la condición y el empoderamiento de la mujer hacer frente a los problemas ambientales, prestar servicios sociales, lograr distribuciones equilibradas de la población y erradicar la pobreza (véanse los párrafos 13.17 a 13.19). No se trató de calcular los recursos necesarios para lograr esos objetivos amplios en materia de población y desarrollo.

29. Cabe señalar que tanto los países donantes como los países en desarrollo destinan un nivel importante de recursos a actividades relacionadas con la población que se refieren a esos objetivos más amplios en materia de población y desarrollo, pero cuyo costo no se ha calculado y que no forman parte de la meta convenida de 18.500 millones de dólares en 2005. Dado que esas actividades no forman parte del conjunto de medidas en materia de población cuyo costo se ha calculado, su financiación no está incluida en los cálculos sobre la asistencia internacional y los recursos internos para actividades en ese ámbito. Si los recursos que se invierten en esas actividades se sumaran a los gastos del conjunto de medidas en materia de población cuyo costo se ha calculado, el nivel general del apoyo al Programa de Acción sería considerablemente superior.

V. Principales desafíos en la consecución de las metas financieras de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo

30. *La movilización de recursos depende en sumo grado de unos pocos participantes importantes.* Sólo unos pocos donantes importantes prestan asistencia en materia de población y la mayor parte de los recursos internos se movilizan en unos pocos países en desarrollo grandes. La mayoría de los países donantes no destinan sumas importantes a las actividades de población y la mayoría de los países en desarrollo no están en condiciones de movilizar recursos suficientes para programas de población y de lucha contra el SIDA, que tanta falta hacen. Los países pobres deben atender a numerosas prioridades de desarrollo simultáneas y muchos de ellos simplemente no tienen medios para invertir lo necesario en actividades de población.

31. *Los consumidores cargan con la mayor parte de los gastos en actividades de población.* Aunque no es fácil de determinar, el papel que desempeñan los consumidores en la movilización de los recursos es mucho más importante de lo que suele creerse. En muchos casos, sus gastos superan las cantidades que los gobiernos y las organizaciones no gubernamentales gastan en actividades de población. Aunque existen variaciones entre regiones y países, si los gastos en actividades de población y de lucha contra el SIDA están de acuerdo totalmente con el gasto sanitario en general, cabe deducir que los consumidores de los países en desarrollo sufragan más de la mitad de los gastos en actividades de población. Los desembolsos directos de los consumidores, especialmente de los pobres, tienen consecuencias importantes para las iniciativas de política encaminadas a reducir la pobreza y la desigualdad de los ingresos en el mundo en desarrollo.

32. *La mayor parte de los fondos para cuestiones de población se destinan a actividades relacionadas con el SIDA.* Se ha registrado un desplazamiento notable de los fondos en favor de la lucha contra las enfermedades de transmisión sexual y el VIH/SIDA y en detrimento de otras actividades de población; el porcentaje

correspondiente ha pasado de menos del 10% de la asistencia total para actividades de población en 1995 a más de la mitad de toda la asistencia 10 años después. Corresponde señalar que las metas de la Conferencia para 2005 preveían la aportación del 8% de toda la asistencia en materia de población a las actividades de prevención de las enfermedades de transmisión sexual y el VIH/SIDA, del 62% a los servicios de planificación familiar, del 29% a los servicios básicos de salud reproductiva y del 1% a la investigación básica, la reunión de datos y el análisis de políticas de población y desarrollo. Se prevé que la tendencia a destinar más fondos a las actividades sobre el SIDA continuará especialmente entre los países donantes. Esos fondos se destinan tanto a la prevención como al tratamiento y la atención y, en particular, incluyen cantidades considerables para financiar la terapia antirretroviral. Puesto que en las metas financieras de El Cairo sólo se contemplan contribuciones para actividades de prevención, la consecución de las metas puede atribuirse en parte a la financiación de la terapia antirretroviral. Los sistemas de contabilidad de muchas organizaciones hacen que sea extremadamente difícil informar de los gastos en actividades exclusivamente de prevención. Algunos temen que la mayor proporción de fondos destinada a las actividades de lucha contra el SIDA impida que se preste suficiente atención a la financiación de los otros tres elementos del conjunto de medidas de población de la Conferencia cuyo costo se calculó. Ello resulta particularmente evidente en el caso de los fondos para planificación familiar, cuyo monto en dólares, en cifras absolutas, disminuyó en relación con 1995. Si no se invierte esta tendencia, la disminución de los recursos para planificación familiar tendrá consecuencias graves para la capacidad de los países de atender a la demanda de esos servicios y podría menoscabar las iniciativas para impedir los embarazos no deseados y reducir la mortalidad materna e infantil.

33. Las necesidades y los costos actuales están aumentando considerablemente en comparación con las estimaciones iniciales de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo. Las metas financieras de la Conferencia se fijaron hace más de 10 años, con estimaciones de gastos basadas en la experiencia disponible en 1993. Desde entonces, la situación mundial en materia de población y salud ha cambiado drásticamente. La crisis del VIH/SIDA es mucho peor de lo que se pensaba y las tasas de mortalidad de los lactantes, los niños menores de 5 años y las madres siguen siendo inaceptables en muchas partes del mundo. Además, desde entonces el costo de la atención médica ha aumentado sustancialmente. Por otra parte, el valor del dólar en 2005 era muy inferior al de 1993. Como resultado de ello, los 18.500 millones de dólares fijados por la Conferencia como meta para 2005 no son suficientes para satisfacer las necesidades actuales de los países en desarrollo en materia de planificación familiar, salud reproductiva, lucha contra las enfermedades de transmisión sexual y el VIH/SIDA e investigación básica, reunión de datos y análisis de políticas de población y desarrollo.

34. Las actividades de población y salud reproductiva son decisivas para el desarrollo y la consecución de los objetivos de desarrollo del Milenio. En la Cumbre Mundial 2005, los líderes mundiales se comprometieron a lograr el acceso universal a la salud reproductiva para 2015, según lo estipulado en la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo, e integrar ese objetivo en las estrategias encaminadas a alcanzar los objetivos de desarrollo convenidos internacionalmente, incluidos los que figuran en la Declaración del Milenio, orientados a reducir la mortalidad materna, mejorar la salud materna, reducir la mortalidad infantil, promover la igualdad entre los géneros, luchar contra el

VIH/SIDA y erradicar la pobreza (resolución 60/1 de la Asamblea General, párr. 57 apartado g)). El compromiso de la comunidad internacional de alcanzar los objetivos de desarrollo del Milenio debe incorporar la meta de la Conferencia de lograr la universalización de los servicios de salud reproductiva, para asegurar la financiación de los servicios de planificación familiar y salud reproductiva, al mismo tiempo que se aumentan los fondos para la lucha contra el VIH/SIDA.

35. *La prestación de ayuda está cambiando.* Dado que los recursos financieros son limitados, la rentabilidad y la eficiencia de los programas adquieren cada vez más importancia. No basta con movilizar recursos: tanto los donantes como los beneficiarios deben asegurarse de que los recursos se utilizan en beneficio de todos, especialmente de los pobres. La coordinación de las políticas de los donantes y la detección de deficiencias en la financiación son igualmente esenciales. Resueltos a modificar la forma en que se presta y administra la ayuda, los ministros de países desarrollados y en desarrollo encargados de promover el desarrollo y los jefes de instituciones multilaterales y bilaterales de desarrollo se comprometieron, de conformidad con la Declaración de París sobre la Eficacia de la Ayuda (marzo de 2005)⁷, a aumentar la repercusión de la ayuda en la reducción de la pobreza y la desigualdad, el aumento del crecimiento, la creación de capacidad y la aceleración de la consecución de los objetivos de desarrollo del Milenio. El proceso de seguimiento de la Declaración de París incluye un examen de la eficacia de la ayuda para que los países y los organismos de asistencia para el desarrollo participen en una evolución común de los progresos y apliquen medidas y destinen recursos conjuntamente a fin de fortalecer su control de los programas, su alineación y armonización, los resultados y la responsabilidad mutua.

VI. Conclusión

A. Progresos en la movilización de recursos

36. Si bien las cifras provisionales indican que tanto los donantes como los países en desarrollo han alcanzado los resultados esperados (6.900 y 17.300 millones de dólares, respectivamente, en 2005) y que tal vez hayan superado el objetivo de 18.500 millones de dólares establecido para 2005, esos datos pueden inducir a error, porque los recursos movilizados no satisfacen de manera adecuada las necesidades actuales, que han aumentado considerablemente desde la Conferencia y que ahora incluyen el tratamiento del VIH/SIDA. De hecho, para muchos países menos adelantados que no pueden generar suficientes recursos, la falta de fondos sigue siendo el principal impedimento para la plena ejecución del Programa de Acción y el cumplimiento de los objetivos del programa de la Conferencia.

37. El reciente aumento de la corriente de recursos financieros destinados a contribuir a la ejecución del Programa de Acción ha sido fundamentalmente consecuencia del aumento de los fondos para la lucha contra el VIH/SIDA, incluidas las actividades tanto de prevención como de tratamiento. Sin embargo, ese aumento todavía no satisface las necesidades actuales en materia de lucha contra el VIH/SIDA, que son mucho mayores de lo previsto cuando se fijaron las metas. Los fondos para planificación familiar, que han disminuido de manera constante, están

⁷ Disponible en <http://www.mfdr.org/sourcebook/2-1paris.pdf>.

por debajo de la meta de 11.500 millones de dólares propuesta para 2005 y tampoco satisfacen las necesidades actuales en la materia.

38. El verdadero peligro es que la suma fijada como meta no baste para atender las necesidades mundiales actuales en las cuatro esferas mencionadas en la Conferencia. Ello es cierto incluso en la lucha contra el VIH/SIDA, donde se ha registrado la mayor parte del aumento de la financiación, y donde, de acuerdo con las estimaciones más recientes del ONUSIDA, en 2006 se necesitaban 15.000 millones de dólares para sufragar un conjunto amplio de medidas de prevención, tratamiento y atención, apoyo a niños huérfanos y vulnerables, gastos de programas y recursos humanos⁸. Si no se invierte la tendencia a destinar menos recursos para la planificación familiar, podrían menoscabarse las iniciativas para prevenir los embarazos no deseados y reducir la mortalidad maternoinfantil.

B. Ámbitos fundamentales que requieren mayor atención

39. La ejecución del Programa de Acción, especialmente el objetivo de salud reproductiva, es esencial para la consecución de los objetivos de desarrollo del Milenio relacionados directamente con los resultados en materia de salud, y social y económica, en particular los referentes a los niños, las madres, el VIH/SIDA, el género y la pobreza. Es esencial que las cuestiones de población ocupen un lugar prominente en los programas nacionales de desarrollo y en las estrategias de reducción de la pobreza.

40. También es esencial que todos los gobiernos, tanto de los países donantes como de los países en desarrollo, reafirmen su compromiso de dar efecto a los objetivos de la Conferencia y movilizar los recursos necesarios para alcanzarlos teniendo en cuenta las necesidades actuales. Es importante además asegurar que la planificación familiar y la salud reproductiva reciban la atención que merecen en momentos en que la atención se concentra más en la lucha contra el VIH/SIDA.

41. Es esencial establecer una alianza efectiva entre los países donantes y receptores basada en la confianza mutua, la rendición de cuentas y la coordinación de los donantes en apoyo de los objetivos nacionales a fin de evitar la duplicación de los trabajos, detectar deficiencias en la financiación y asegurar que los recursos se utilicen de la manera más eficaz y eficiente posible.

42. El sector privado tiene un importante papel que desempeñar en la movilización de recursos para las actividades de población y desarrollo, en el seguimiento de los gastos en actividades de población y en la verificación del cumplimiento de las metas financieras y de equidad. La sociedad civil, en particular las organizaciones no gubernamentales de mujeres, puede desempeñar una importante función para tratar de asegurar que los gobiernos cumplan las metas financieras y de equidad y que los recursos lleguen a todos los sectores de población, especialmente a los más necesitados.

43. Es fundamental disponer de un sistema de seguimiento más eficiente y rápido para contar con datos sobre las corrientes de fondos para las actividades de población. Actualmente tanto los donantes como los países en desarrollo se demoran

⁸ Véase ONUSIDA, "Resource need for an expanded response to AIDS in low and middle income countries", agosto de 2005.

en la presentación de informes sobre los gastos en este ámbito. Entre los principales problemas que se plantean figuran la apatía de quienes tienen que presentar información constantemente, la falta de recursos humanos y financieros y la dificultad para distinguir la parte correspondiente a la población de las demás partes de los proyectos sociales y sanitarios integrados y de los programas para sectores completos, así como para desglosar los cuatro componentes del conjunto de medidas de población cuyo costo se calculó. Las diferencias en las prácticas de registro y los sistemas de contabilidad descentralizados crean asimismo dificultades considerables.

44. Es fundamental que la comunidad internacional siga movilizando los recursos necesarios para ejecutar el programa de la Conferencia a fin de asegurar que en los mecanismos de financiación y programación como los enfoques sectoriales completos y las estrategias de lucha contra la pobreza se asignen recursos suficientes a la población y la salud reproductiva. También es importante que se asignen recursos suficientes a todas las actividades de población cuyo costo se calculó en la Conferencia, a saber: servicios de planificación familiar, servicios de salud reproductiva, lucha contra las enfermedades de transmisión sexual y el VIH/SIDA, e investigación básica, reunión de datos y análisis de políticas de población y desarrollo. Es particularmente importante alcanzar la meta de destinar el 0,7% del producto nacional bruto a la asistencia oficial para el desarrollo. Sin un firme compromiso respecto de las cuestiones de población, salud reproductiva y género, no es probable que se cumplan los objetivos y las metas de la Conferencia y de la Cumbre del Milenio.
