



**Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
9 January 2004
Russian
Original: English

Комиссия по народонаселению и развитию

Тридцать седьмая сессия

22–26 марта 2004 года

Пункт 3 предварительной повестки дня

**Последующая деятельность по выполнению
рекомендаций Международной конференции
по народонаселению и развитию**

**Поступление финансовых ресурсов на цели помощи
в осуществлении Программы действий Международной
конференции по народонаселению и развитию:
десятилетний обзор**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение высказанной на двадцать восьмой сессии Комиссии по народонаселению и развитию просьбы о подготовке ежегодных докладов по вопросу о поступлении финансовых ресурсов на цели помощи в осуществлении Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию, состоявшейся в Каире 5–13 сентября 1994 года. Доклад подготовлен также в соответствии с резолюциями 49/128 и 50/124 Генеральной Ассамблеи, в которых Ассамблея просила подготавливать периодические доклады о поступлении финансовых ресурсов на цели помощи в осуществлении Программы действий.

В докладе рассматривается прогресс, достигнутый после проведения Конференции в деле мобилизации ресурсов на осуществление Программы действий. В нем анализируются динамика двусторонней и многосторонней помощи и помощи по линии фондов/неправительственных организаций на цели осуществления мероприятий в области народонаселения в развивающихся странах в период с 1994 по 2002 год, а также дается оценка внутренних расходов за 1997–2001 годы, о которых сообщили развивающиеся страны. Кроме того, приводится оценка расходов доноров и стран в 2003 году.



Несмотря на устойчивое, хотя и медленное увеличение объема ресурсов, выделявшихся для деятельности в области народонаселения на протяжении последних десяти лет, целевой показатель Конференции на 2000 год в размере 17 млрд. долл. США достигнут не был. Для того чтобы к 2005 году выйти на уровень 18,5 млрд. долл. США, международному сообществу необходимо будет увеличить долю официальной помощи в целях развития, выделяемую на деятельность в области народонаселения, и объем предоставляемой в целом помощи, а развивающимся странам придется мобилизовать дополнительные внутренние ресурсы. Необходимо отметить, что предварительные данные за 2002 год и оценка на 2003 год являются весьма обнадеживающими. Помощь доноров в 2002 году возросла до 3 млрд. долл. США, при этом ожидается, что в 2003 году она еще несколько увеличится. Приблизительная оценка ресурсов, мобилизованных развивающимися странами в целом, скорректированная на децентрализованные государственные расходы в одной крупной стране, дает на 2003 год показатель в размере 11,7 млрд. долл. США. Перед мировым сообществом стоит задача к 2005 году достичь установленного целевого показателя.

Через десять лет после проведения МКНР ситуация вполне ясна. Мобилизуемых в настоящее время ресурсов недостаточно для полного выполнения Каирской повестки дня. Особенно остро нехватка средств ощущается в бедных странах. К числу последствий недополучения ресурсов относятся: значительное увеличение числа нежелательных беременностей, абортов, случаев материнской заболеваемости и смертности, младенческой и детской смертности, а также заболеваемости СПИДом и смертности от него. Для достижения целей Конференции помощь доноров нужна прежде всего наименее развитым странам. Вопросы народонаселения и охрана репродуктивного здоровья имеют центральное значение для развития и должны быть включены в программы развития и стратегии уменьшения масштабов нищеты. Если соответствующие стороны не проявят полную готовность решать вопросы народонаселения, охрану репродуктивного здоровья и улучшение положения женщин и выделять в соответствующем объеме финансовые ресурсы, то трудно будет рассчитывать на реальное достижение целевых и иных показателей Конференции или Саммита тысячелетия.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. История вопроса	4
A. Международная конференция по народонаселению и развитию: новое мышление в подходе к проблематике народонаселения	4
B. Финансирование Конференции: согласованные в Каире целевые финансовые показатели	6
C. Центральная роль народонаселения в деле достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия	7
D. История вопроса об оказании помощи в области народонаселения	9
III. Тенденции в динамике показателей помощи в области народонаселения с 1994 года	10
A. Тенденции в двусторонней помощи на цели деятельности в области народонаселения в 1994–2003 годах	12
B. Динамика многосторонней помощи на деятельность в области народонаселения, 1994–2003 годы	14
C. Динамика помощи в области народонаселения, предоставляемой из частных источников, 1994–2003 годы	15
D. Динамика расходов с разбивкой по географическим регионам, 1994–2003 годы	15
E. Динамика расходов в области народонаселения с разбивкой по видам деятельности, 1994–2003 годы	16
F. Динамика расходов на деятельность в области народонаселения с разбивкой по каналам предоставления помощи, 1994–2003 годы	17
IV. Динамика поступления внутренних финансовых ресурсов на цели осуществления деятельности в области народонаселения	18
V. Динамика поступления ресурсов на цели осуществления других связанных с народонаселением видов деятельности	20
VI. Обзор вопросов, относящихся к мобилизации ресурсов	21
VII. Будущая деятельность по контролю за динамикой движения ресурсов	22
VIII. Заключение	23
A. Прогресс в деле мобилизации ресурсов	23
B. Основные области, требующие к себе дополнительного внимания	24

I. Введение

1. Настоящий доклад был подготовлен Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) во исполнение просьбы Комиссии по народонаселению и развитию, высказанной на ее двадцать восьмой сессии¹, относительно подготовки ежегодных докладов по вопросу о поступлении финансовых ресурсов на цели помощи в осуществлении Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию². Его подготовка предусмотрена программой работы Комиссии и резолюциями Генеральной Ассамблеи 49/128 и 50/124, в которых Ассамблея просила подготавливать периодические доклады о поступлении финансовых ресурсов на цели оказания помощи в осуществлении Программы действий.

II. История вопроса

A. Международная конференция по народонаселению и развитию: новое мышление в подходе к проблематике народонаселения

2. С десятой годовщиной Международной конференции по народонаселению и развитию, которая была проведена в Каире в сентябре 1994 года, международное сообщество связывает возможность оценить прогресс, включая извлеченные уроки и возникшие проблемы, в деле достижения целей и выполнения задач Программы действий Конференции.

3. Конференция, которая оказалась крупнейшей межправительственной конференцией в области народонаселения и развития, стала поворотным пунктом с точки зрения подхода людей к вопросам народонаселения. Принятие Программы действий, в которой излагаются всеобъемлющие планы в области народонаселения, охраны репродуктивного здоровья и развития на 20 лет, ознаменовало собой наступление новой эпохи, характеризующейся готовностью и желанием правительств, международного сообщества, сектора неправительственных организаций и соответствующих других организаций учитывать вопросы народонаселения во всех аспектах экономической и социальной деятельности, с тем чтобы обеспечить повышение качества жизни всех живущих, а также будущих поколений.

4. В Программе действий была принята новая стратегия, в рамках которой подчеркивается тесная связь народонаселения и развития и делается упор на удовлетворение индивидуальных потребностей женщин и мужчин. В ходе Конференции был взят на вооружение подход, ориентированный на человека. Главным элементом этого нового подхода является укрепление потенциала женщин и расширение их возможностей путем повышения доступности образования и услуг по охране репродуктивного здоровья, в том числе в вопросах гигиены половой жизни и планирования семьи, а также других медицинских услуг, обучения с целью приобретения необходимых навыков и трудоустройства и путем их более широкого привлечения к стратегической и директивной деятельности на всех уровнях. Участники Конференции отвергли подход к разработке политики, предусматривающий преобладание руководящих структур, и выдвинули на первый план концепцию прав человека, в том числе репродук-

тивных прав. Они признали необходимость укрепить потенциал женщин, что является важным как само по себе, так и в качестве ведущего фактора обеспечения стабильности населения и повышения качества жизни для всех.

5. Участники Конференции определили ряд взаимоусиливающих целей в области обеспечения устойчивого развития человека, которые планируется достичь к 2015 году. К ним относятся: непрерывный экономический рост в контексте устойчивого развития; всеобщий доступ к всеобъемлющим услугам по охране репродуктивного здоровья, включая гигиену половой жизни и планирование семьи; снижение младенческой, детской и материнской смертности; всеобщее начальное образование, прежде всего для девочек.

6. Успех Конференции в значительной степени зависит от готовности правительств, местных общин, неправительственных организаций, международного сообщества и всех заинтересованных организаций и частных лиц выполнять рекомендации Конференции на практике. В Каире сформировался общий консенсус в отношении как целенаправленной программы в области народонаселения и охраны репродуктивного здоровья, так и согласованного графика мобилизации ресурсов.

7. Таким образом, мобилизация ресурсов является важной частью Каирской повестки дня с точки зрения достижения целей Конференции. Без достаточных финансовых ресурсов цели в области народонаселения, охраны репродуктивного здоровья, обеспечения равенства женщин и мужчин и другие цели не могут быть достигнуты. К числу последствий нехватки ресурсов относятся значительное увеличение числа нежелательных беременностей, абортов, случаев материнской заболеваемости и смертности, младенческой и детской смертности, а также заболеваемости СПИДом и смертности от него и обусловленное этим ухудшение социально-экономического положения отдельных семей, общин и стран. Низкие показатели в области охраны репродуктивного здоровья подрывают процесс развития в связи с ухудшением, в частности, качества жизни женщин, потерей здоровья малоимущими женщинами наиболее продуктивных возрастов, а в крайних случаях — повышением показателей их смертности, а также увеличением нагрузки на семьи и общины. Помимо этого, нехватка ресурсов в области народонаселения и охраны репродуктивного здоровья препятствует прогрессу в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

8. В 1999 году Генеральная Ассамблея провела специальную сессию, посвященную пятой годовщине Международной конференции по народонаселению и развитию. В ходе процесса обзора МКНР+5 основное внимание уделялось изменениям в области политики и практическому опыту, накопленному на страновом уровне, с тем чтобы извлечь соответствующие уроки, выявить возникшие препятствия и вынести рекомендации в отношении основных действий на будущее. Данный обзор показал, что задачи Конференции не потеряли своего значения и что многое было сделано в интересах достижения целей, поставленных на Конференции. Многие страны пошли на включение вопросов народонаселения в свои стратегии в области развития и обеспечили более широкое признание важности репродуктивных прав путем соответствующего изменения своей политики.

9. Наряду с этим обзор показал, что необходимо заниматься такими вопросами, как уменьшение материнской смертности, профилактика ВИЧ/СПИДа и

удовлетворение потребностей подростков в области охраны репродуктивного здоровья. На двадцать первой специальной сессии Генеральной Ассамблеи были приняты «Основные направления деятельности по дальнейшему осуществлению Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию»³, содержащие набор промежуточных основных показателей достижения целей Конференции. В этом документе страны призвали все правительства проявить возросшую политическую волю и подтвердить свою приверженность в отношении мобилизации международной помощи, как это было предусмотрено на Конференции в Каире. Участники двадцать первой специальной сессии призвали развитые и развивающиеся страны, а также страны с переходной экономикой приложить все усилия для мобилизации согласованных объемов финансовых ресурсов, необходимых для осуществления Программы действий МКНР. Они призвали страны-доноры обратить вспять тенденцию к снижению общего объема официальной помощи в целях развития (ОПР), а также в самые короткие сроки достичь согласованного целевого показателя общего объема официальной помощи в целях развития в размере 0,7 процента от их валового национального продукта (ВНП).

В. Финансирование Конференции: согласованные в Каире целевые финансовые показатели

10. В Программе действий Международной конференции по народонаселению и развитию указаны финансовые ресурсы, как внутренние, так и в виде средств доноров, необходимые для осуществления пакета мер в области народонаселения и охраны репродуктивного здоровья на 20 лет. По оценкам, в развивающихся странах⁴ и в странах с переходной экономикой расходы, связанные с реализацией программ в области репродуктивного здоровья, включая программы, связанные с планированием семьи, охраны здоровья матери и профилактики заболеваний, передаваемых половым путем, а также с другими мероприятиями по сбору и анализу демографических данных, составят в долларах США 1993 года: 17,0 млрд. долл. США в 2000 году, 18,5 млрд. долл. США в 2005 году, 20,5 млрд. долл. США в 2010 году и 21,7 млрд. долл. США в 2015 году. Предполагалось, что две трети прогнозируемых расходов будет покрываться за счет внутренних источников, а одна треть — 5,7 млрд. долл. США в 2000 году — за счет средств международных доноров. Это означает, что в 2005 году данный показатель достигнет 6,1 млрд. долл. США.

11. В Программе действий указано, что дополнительные ресурсы потребуются для поддержки программ, которые необходимы для решения более общих задач в области народонаселения и развития, включая, в частности, укрепление системы первичного медико-санитарного обслуживания, повышение показателей выживания детей, обеспечение неотложной акушерской помощи, всеобщего базового образования, улучшение положения и расширение возможностей женщин, создание рабочих мест, решение экологических проблем, социальное обслуживание, достижение сбалансированного распределения населения и искоренение нищеты. Попытки рассчитать ресурсы, необходимые для достижения этих более общих целей в области народонаселения и развития, не предпринимались.

С. Центральная роль народонаселения в деле достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия

12. Народонаселение и репродуктивное здоровье являются важными элементами развития и достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Без включения вопросов народонаселения в программы развития и стратегии уменьшения масштабов нищеты международному сообществу не удастся добиться какого-либо прогресса в деле достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Путем рассмотрения вопросов охраны репродуктивного здоровья и соответствующих прав в более общем контексте борьбы с нищетой и использования накопленных эмпирических данных можно с большей вероятностью рассчитывать на отражение этой тематики в национальной политике и программах. Как заявил Генеральный секретарь,

«Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, особенно искоренение крайней нищеты и голода, не могут быть достигнуты без непосредственного решения вопросов народонаселения и репродуктивного здоровья. Это требует более решительных усилий по поощрению прав женщин и более значительных инвестиций в сферу образования и здравоохранения, включая репродуктивное здоровье и планирование семьи». (Бангкок, декабрь 2002 года)

13. Отрицательные последствия связанных с репродуктивным здоровьем заболеваемости и смертности, включая материнскую смертность, и гуманитарные и экологические последствия непрерывного быстрого роста численности населения подрывают благосостояние отдельных лиц и семьи и замедляют экономический рост во многих развивающихся странах, что ведет к увеличению разрыва между богатыми и бедными как в самих странах, так и между ними. Заболеваемость и смертность, обусловленные недоступностью услуг в области охраны репродуктивного здоровья, планирования семьи, дородового ухода и деторождения, низким уровнем профилактики заболеваний, передаваемых половым путем (ЗППП), и вируса иммунодефицита человека/синдрома приобретенного иммунодефицита (ВИЧ/СПИД), затрагивают женщин и мужчин наиболее продуктивных возрастов и наносят колоссальный социальный и экономический ущерб обществу.

14. Опыт свидетельствует о том, что финансирование программ в области народонаселения, охраны репродуктивного здоровья и планирования семьи и соответствующие инвестиции в человеческий капитал дают определенные результаты. Возможность увеличения накоплений и инвестиций для целей экономического роста возникает по достижении странами такого этапа изменения демографической структуры населения, когда возрастает доля лиц трудоспособного возраста по сравнению с долей несовершеннолетних детей и пожилых лиц. При благоприятных экономических условиях и при наличии политической и социальной стабильности такое демографическое положение может способствовать экономическому росту и искоренению нищеты. Политика в области народонаселения и здравоохранения, а также программы охраны здоровья населения и планирования семьи помогли обеспечить ускоренные и широкомасштабные изменения демографической ситуации в развивающихся странах. Эффективные программы охраны репродуктивного здоровья, включая программы

планирования семьи, наряду с социально-экономическим развитием, в результате осуществления которых увеличилось число мальчиков и девочек, имеющих начальное образование, и расширились возможности для занятости, что в свою очередь способствует укреплению потенциала женщин, позволили повысить показатели использования противозачаточных средств, понизить уровень фертильности и уменьшить масштабы нищеты.

15. В большинстве развивающихся стран, по которым имеются данные о соответствующих тенденциях, за последние десять лет произошло значительное увеличение показателей использования контрацептивных средств⁵. Тем не менее по-прежнему в значительной степени не удовлетворены потребности в услугах по охране репродуктивного здоровья, включая услуги в области планирования семьи. Обследования показателей в области демографии и здравоохранения показывают, что достигнутый уровень фертильности во многих районах мира, особенно в сельской местности, значительно выше желаемого. В последнем докладе, озаглавленном «Макроэкономика и здравоохранение: инвестиции в здравоохранение в интересах обеспечения экономического роста», Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) отметила, что, если вместе с расширенными программами планирования семьи был бы установлен контроль над факторами, становящимися причиной смерти людей, которую можно было бы предотвратить (включая ВИЧ/СПИД, детские заболевания и заболевания, связанные с беременностью и родами), у членов бедных семей будет не только более продолжительная, здоровая и производительная жизнь, но они предпочли бы иметь меньше детей и, таким образом, могли бы больше вкладывать в образование и охрану здоровья каждого ребенка⁶.

16. В Декларации тысячелетия, принятой в ходе Саммита тысячелетия в 2000 году, а также в Монтеррейском консенсусе, согласованном на Международной конференции по финансированию развития в 2002 году, говорится о том, что развивающиеся страны привержены достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, включая ликвидацию нищеты, охрану здоровья матери и ребенка, поощрение равенства мужчин и женщин, профилактику ВИЧ/СПИДа, введение всеобщего начального образования и обеспечение экологической устойчивости. Однако самостоятельно достичь этих целей они не могут. Беднейшие страны не в состоянии выделять необходимые средства на развитие здравоохранения, образования, базового социального обслуживания и создание основной инфраструктуры. Без установления партнерских отношений в интересах развития, включая уменьшение торговых барьеров, сельскохозяйственных субсидий, бремени задолженности, расширения передачи технологии и увеличение потоков официальной помощи в целях развития, многие развивающиеся страны не смогут к 2015 году достичь целей, сформулированных в Декларации тысячелетия.

17. Глобальный договор возлагает определенные функции как на доноров, так и на развивающиеся страны. Достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, на основе партнерских отношений необходимо добиваться не только в форме увеличения финансирования донорами, но и путем совместной мобилизации ресурсов и обеспечения более эффективного их использования. Донорам предлагается увеличить объемы помощи и сделать все возможное для достижения целевого показателя, равного 0,7 процента от валового национального продукта (ВНП). В том случае, если члены Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудни-

чества и развития (ОЭСР/КСР) действительно будут выделять на цели оказания помощи 0,7 процента ВВП, объем такой помощи составит 165 млрд. долл. США в год, что в три раза превышает нынешний показатель⁷. В свою очередь развивающимся странам предлагается продемонстрировать надлежащее управление и серьезные усилия по мобилизации внутренних ресурсов, провести реальные реформы в области политики и укрепить соответствующие учреждения. Надлежащее управление должно обеспечить справедливое предоставление общественных услуг, отвечающее потребностям малоимущего населения.

D. История вопроса об оказании помощи в области народонаселения

18. Международная помощь в области народонаселения имеет давнюю историю. Еще в начале 50-х годов небольшая группа частных организаций начала выделять примерно 1 млн. долл. США в год на оказание помощи нескольким развивающимся странам. С того времени все более широкое понимание взаимозависимости факторов народонаселения и развития наряду с осознанием того, что высокие темпы роста численности населения могут угрожать устойчивому развитию, привело к расширению помощи в области народонаселения, что выразилось в увеличении числа стран и организаций, которые стали оказывать поддержку осуществлению программ в области планирования семьи, проведению демографических исследований и исследований в области использования контрацептивных средств и содействовать разработке демографической политики.

19. Именно в этих условиях оказалось возможным создать Фонд Организации Объединенных Наций для деятельности в области народонаселения, известный в настоящее время под названием Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА). ЮНФПА, который начал функционировать в 1969 году, является крупнейшим международным источником многосторонней помощи в области народонаселения. Фонд помогает развивающимся странам, странам с переходной экономикой и другим странам — при направлении ими соответствующей просьбы — в решении вопросов охраны репродуктивного здоровья и демографических вопросов и способствует углублению их понимания во всех странах.

20. Помощь в области народонаселения, которая в небольшом объеме впервые была предоставлена в 50-х годах, к моменту проведения Всемирной конференции по народонаселению в Бухаресте в 1974 году достигла 257 млн. долл. США, а к моменту проведения Международной конференции по народонаселению в Мехико в 1984 году — 547 млн. долл. США. В преддверии Международной конференции по народонаселению и развитию доноры выделили на цели деятельности в области народонаселения в развивающихся странах 1,3 млрд. долл. США⁸. Эти средства позволили осуществить многие программы в области народонаселения в большом числе развивающихся стран.

III. Тенденции в динамике показателей помощи в области народонаселения с 1994 года

21. ЮНФПА сотрудничает с Междисциплинарным демографическим институтом Нидерландов (НИДИ), а с 1999 года — с Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) в сборе данных о поступлении ресурсов на цели деятельности в области народонаселения. ЮНФПА отслеживает финансовые потоки, относящиеся к комплексу направлений деятельности в области народонаселения Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию: услуги в области планирования семьи; основные услуги в области охраны репродуктивного здоровья, мероприятия по профилактике заболеваний, передаваемых половым путем (ЗППП), и ВИЧ/СПИДа⁹; проведение базовых научных исследований, сбор данных и анализ политики в области народонаселения и развития.

22. Данные о помощи доноров были собраны на основе подробного вопросника, распространенного по почте среди примерно 170 доноров, занимающихся помощью в области развития, включая страны-доноры, многосторонние организации и учреждения, крупные частные фонды и другие неправительственные организации. Все чаще информация стран-доноров поступает из базы данных ОЭСР/КСР. Данные за 2002 год носят предварительный характер, поскольку они основаны на ответах, полученных по состоянию на 15 декабря 2003 года. Они будут корректироваться по мере поступления новых ответов.

23. Данные за 2003 год представляют собой оценку, основывающуюся на выборке отдельных доноров, которая использовалась для эксперимента по разработке методологии получения оценочных данных о движении ресурсов в реальном времени. Для расчета объема помощи всех доноров данные выборки были подвергнуты экстраполяции.

24. Перед Международной конференцией по народонаселению и развитию и сразу же после нее наблюдалось увеличение поступления ресурсов в форме помощи доноров на цели народонаселения. Некоторые члены международного сообщества доноров продемонстрировали готовность достичь цели и выполнить задачи Программы действий МКНР путем расширения финансирования донорами. Объем международной помощи, выделяемой на цели народонаселения, в период 1993–1995 годов увеличился на 54 процента — в общей сложности с 1,3 млрд. долл. США до 2,0 млрд. долл. США. Благодаря расширению финансирования удалось осуществить программы в области народонаселения в интересах миллионов жителей развивающихся стран. Однако такие темпы прироста поддержать не удалось, и помощь в области народонаселения в период 1995–1999 годов оставалась на уровне 2 млрд. долл. США, при этом в 1997 году впервые после Конференции она фактически снизилась.

25. Хотя объем помощи в области народонаселения в 2000 году достиг максимального уровня — 2,6 млрд. долл. США, поставленная в ходе Конференции цель довести его к 2000 году до 5,7 млрд. долл. США достигнута не была. Объем мобилизованных ресурсов составил примерно 46 процентов от согласованного целевого показателя, под которым понимается доля международного сообщества в финансировании Программы действий. В 2001 году помощь на цели народонаселения снизилась до 2,5 млрд. долл. США, т.е. до 44 процентов от целевого показателя, в результате чего разрыв между объемом фактической

помощи и целевыми показателями Конференции еще более возрос. Предварительные данные за 2002 год свидетельствуют о повышении ее уровня до 3 млрд. долл. США (см. таблицу). Несмотря на эти обнадеживающие признаки, с учетом нынешних показателей финансирования, к 2005 году вряд ли удастся выйти на запланированный уровень (см. диаграмму 1). Однако в случае значительного увеличения ассигнований на цели помощи в области народонаселения ресурсы могут быть получены в объеме, согласованном в ходе Международной конференции по народонаселению и развитию.

Таблица

Внешняя помощь на цели деятельности в области народонаселения с разбивкой по основным категориям доноров, 1994–2003 годы
(В млн. долл. США)

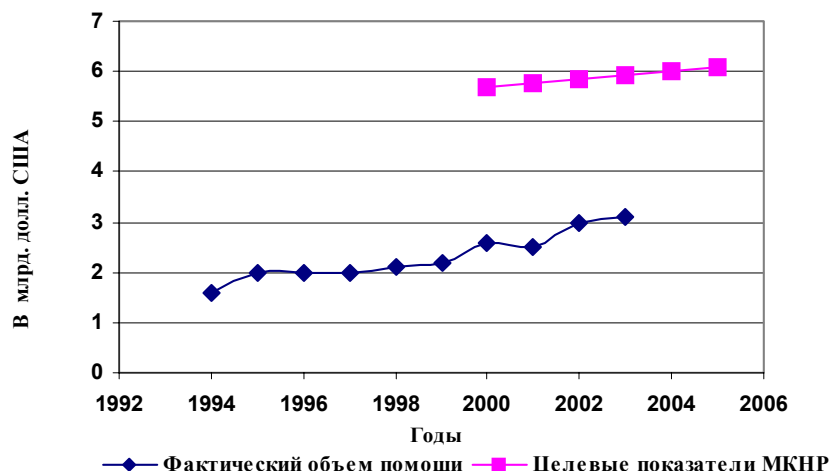
Категория доноров	1994 год	1995 год	1996 год	1997 год	1998 год	1999 год	2000 год	2001 год	2002 год	2003 год Оценка
Развитые страны	977	1 372	1 369	1 530	1 539	1 411	1 598	1 720	2 180	2 329
Система Организации Объединенных Наций	107	111	18	49	35	31	77	96	33	28
Фонды/неправительственные организации	117	85	141	106	124	240	299	241	470	393
Субсидии банков развития	—	6	8	9	10	9	1	3	2	2
Итого	1 201	1 574	1 535	1 694	1 707	1 691	1 975	2 060	2 685	2 752
Займы банков развития	436	460	509	266	426	540	604	461	328	328*
Всего	1 637	2 034	2 044	1 960	2 133	2 231	2 579	2 521	3 013	3 080

Источник: ЮНФПА, 2003 год. “Financial Resource Flows for Population Activities in 2001” («Поступления финансовых ресурсов на деятельность в области народонаселения в 2001 году») и база данных проекта оценки динамики ресурсов ЮНФПА/НИДИ.

Примечание: Увеличение объема ресурсов после 1994 года частично может быть объяснено новой системой классификации, отражающей комплекс направлений деятельности в области народонаселения Международной конференции по народонаселению и развитию, расходы на которую были определены, и включающей не связанные с планированием семьи услуги по охране репродуктивного здоровья и деятельность по профилактике заболеваний, передаваемых половым путем (ЗППП), и ВИЧ/СПИДа, которые до этого в отчетности не отражались. Данные за 2002 год носят предварительный характер, данные за 2003 год представляют собой оценку.

* Объем займов банков развития за 2003 год приравнен к уровню 2002 года.

Диаграмма 1
Деятельность в области народонаселения в сравнении с целевыми показателями Конференции



Источник: ЮНФПА, 2003 год. "Financial Resource Flows for Population Activities in 2001" («Поступления финансовых ресурсов на деятельность в области народонаселения в 2001 году») и база данных проекта оценки динамики ресурсов ЮНФПА/НИДИ.
Примечание: Данные за 2002 год носят предварительный характер, данные за 2003 год представляют собой оценку.

А. Тенденции в двусторонней помощи на цели деятельности в области народонаселения в 1994–2003 годах

26. Большую часть помощи в области народонаселения предоставляют развитые страны. Объем двусторонней помощи медленно, но устойчиво растет: с 977 млн. долл. США в 1994 году до почти 2,2 млрд. долл. США в 2002 году. Большинство стран, представивших данные об объеме финансирования за 2002 год, увеличили свои взносы по сравнению с 2001 годом. Согласно предварительным оценкам, в 2003 году на цели деятельности в области народонаселения доноры выделили 2,3 млрд. долл. США.

27. Помощь в области народонаселения в процентах от ОПР с 1994 по 1997 год устойчиво росла — с 1,65 процента до 3,18 процента, а затем в течение двух лет ее объем сокращался. В 2000 и 2001 годах данный показатель снова рос и достиг 3,24 процента. Предварительные данные за 2002 год свидетельствуют о том, что доля помощи на цели в области народонаселения в ОПР увеличилась до 3,46 процента. До получения данных об ОПР за 2003 год предполагается, что этот показатель соответствует уровню 2002 года (см. диаграмму 2). Лишь небольшое число стран направляет, как это было предложено, не менее 4 процентов своей совокупной ОПР на цели помощи в области развития. В 2002 году таких стран было лишь пять.

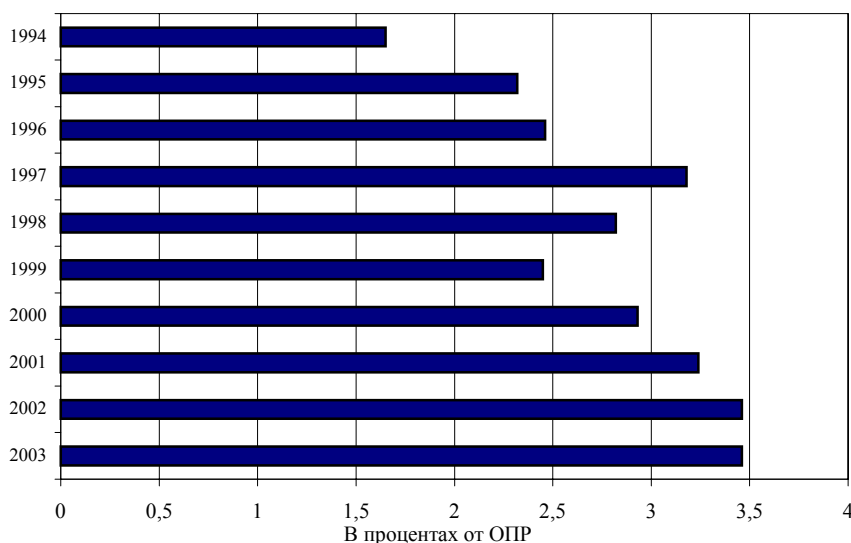
28. Совокупный объем ОПР снизился с 59,2 млрд. долл. США в 1994 году до минимального уровня 48,5 млрд. долл. США в 1997 году, возрос до 56,4 млрд. долл. США в 1999 году и вновь сократился в 2000 и 2001 годах — соответственно до 53,5 млрд. долл. США и 52,3 млрд. долл. США. Когда руко-

водители ведущих стран мира в 2000 году принимали Декларацию тысячелетия, доля ОПР в ВВП стран-доноров упала до самого низкого уровня. Участники Международной конференции по финансированию развития, проведение которой пришлось на критический момент в истории международной помощи в целях развития, стремились остановить эту понижающую тенденцию в объеме помощи и создать новый, более благоприятный климат международного сотрудничества в целях развития. Страны-доноры в ходе Монтеррейской конференции обязались увеличить объем предоставляемой развивающимся странам ОПР, в результате чего в 2002 году ОПР возросла на 5 процентов и достигла 57 млрд. долл. США. Несмотря на новый импульс, который был дан деятельности по оказанию помощи в области развития в Монтеррее, нынешний уровень ОПР по-прежнему значительно ниже уровня, необходимого для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и других согласованных на международном уровне целей в области развития. В увеличении помощи особенно остро нуждаются наименее развитые страны.

29. В ходе глобального обследования положения на местах, проведенного ЮНФПА в рамках приуроченного к десятой годовщине Конференции обзора прогресса в деле осуществления ее Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию и выполнения МКНР+5, было установлено, что доноры сталкиваются с проблемами в деле мобилизации ресурсов в своих собственных странах в поддержку программ международной помощи, включая осуществление Программы действий. Самым серьезным препятствием является весьма высокий спрос на средства доноров и другие финансовые ограничения, накладываемые на бюджеты международной помощи доноров.

Диаграмма 2

Помощь стран-доноров в области народонаселения в процентах от официальной помощи в целях развития, 1994–2003 годы



Источник: ЮНФПА, 2003 год, «Поступления финансовых ресурсов на деятельность в области народонаселения в 2001 году» и база данных проекта оценки динамики ресурсов ЮНФПА/НИДИ.

Примечание: Данные за 2002 год являются предварительными, данные за 2003 год представляют собой оценку.

В. Динамика многосторонней помощи на деятельность в области народонаселения, 1994–2003 годы

30. Многостороннюю помощь на деятельность в области народонаселения предоставляют организации и учреждения системы Организации Объединенных Наций, прежде всего Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ). Для того чтобы не допустить двойного счета, все средства, получаемые учреждениями Организации Объединенных Наций для оказания помощи в области народонаселения от стран-доноров, которые являются членами ОЭСР/КСР, относятся к категории двусторонней помощи. Общие ресурсы учреждений, не предназначенные специально для деятельности в области народонаселения, начисленные на них проценты и средства, поступившие от приносящих доход видов деятельности, которые направляются на финансирование деятельности в области народонаселения, рассматриваются в качестве многосторонней помощи в области народонаселения. Средства, полученные от развивающихся стран и направляемые учреждениями на деятельность в области народонаселения, составляют небольшую часть регулярного бюджета учреждений и также включаются в категорию многосторонней помощи. Объем многосторонней помощи, который в 1994 году составил 107 млн. долл. США, за несколько лет значительно снизился, что в основном было обусловлено непредставлением некоторыми крупными учреждениями Организации Объединенных Наций данных о своих поступлениях, расходуемых на деятельность в области народонаселения. Благодаря улучшению отчетности и увеличению масштабов финансирования многосторонняя помощь в 2001 году возросла до 96 млн. долл. США. В 2002 году, судя по ответам большинства основных доноров, этот показатель снизился до 33 млн. долл. США. Это отражало реальное уменьшение масштабов финансирования деятельности в области народонаселения системой Организации Объединенных Наций. По оценкам, в 2003 году данный показатель финансирования еще больше снизился — до 28 млн. долл. США (см. таблицу).

31. Основным донором Организации Объединенных Наций в области народонаселения является ЮНФПА, который в 2002 году оказал помощь 144 развивающимся странам. Для поощрения мобилизации ресурсов ЮНФПА, который финансирует свою деятельность за счет добровольных взносов, выступил с инициативой внедрения принципа многолетнего финансирования, делающего акцент на результаты управления, увязку поддержки программ с разработкой политики, а задач Международной конференции по народонаселению и развитию — с целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, применительно к борьбе с нищетой.

32. В течение ряда лет банки развития занимались финансированием программ специальных субсидий в области народонаселения. Суммы значительно колебались в пределах от минимум 1 млн. долл. США в 2000 году до 10 млн. долл. США в 1998 году. Всемирный банк и, в меньшей степени, Азиатский банк развития выделяют безвозмездные субсидии на программы в области народонаселения.

33. Важным источником многосторонней помощи в области народонаселения являются займы банков развития, которые рассматриваются отдельно от субсидий, поскольку их необходимо погашать. Проекты банков отражают многолетние обязательства, средства по которым учитываются в году взятия обязательств, хотя соответствующие суммы выплачиваются в течение нескольких лет. Большую часть кредитов на цели оказания помощи в области народонаселения выдает Всемирный банк, который поддерживает такие направления деятельности, как охрана репродуктивного здоровья и услуги в области планирования семьи, разработка демографической политики, профилактика ВИЧ/СПИДа, проведение обследований рождаемости и состояния здоровья населения, а также перепись населения. Займы банков развития в 1994 году составили в общей сложности 436 млн. долл. США, однако этот показатель значительно отличался по годам из-за цикличности утверждения новых проектов. Больше всего займов банки предоставили в 2000 году — 604 млн. долл. США. В 2002 году Всемирный банк сообщил о том, что его займы на деятельность в области народонаселения составили 328 млн. долл. США. В отсутствие полных данных о банковских кредитах в 2003 году их объем приравнен к уровню 2002 года.

С. Динамика помощи в области народонаселения, предоставляемой из частных источников, 1994–2003 годы

34. Важными источниками помощи в области народонаселения являются также фонды, неправительственные организации и другие частные организации. Помощь из частных источников, объем которой колеблется по годам, значительно возросла — со 117 млн. долл. США в 1994 году до 299 млн. долл. США в 2000 году. В результате экономического спада объем финансирования фондами и неправительственными организациями в 2001 году снизился (до 241 млн. долл. США), при этом свои взносы уменьшили некоторые фонды, которые в прошлом активно участвовали в финансировании деятельности в области народонаселения. Эта тенденция была обращена вспять в 2002 году, когда помощь из частных источников достигла 470 млн. долл. США, однако, согласно первоначальным оценкам, в 2003 году она снизилась до 393 млн. долл. США. Наибольший вклад в финансирование этой деятельности в последние годы вносили Фонд Билла и Мелинды Гейтсов, Фонд Дэвида и Люсиль Пакардов, Фонд Организации Объединенных Наций, Фонд Уильяма и Флоры Хьюлетов и Фонд Рокфеллера. В 2002 году к основным донорам присоединился Фонд ОПЕК для международного развития.

Д. Динамика расходов с разбивкой по географическим регионам, 1994–2003 годы

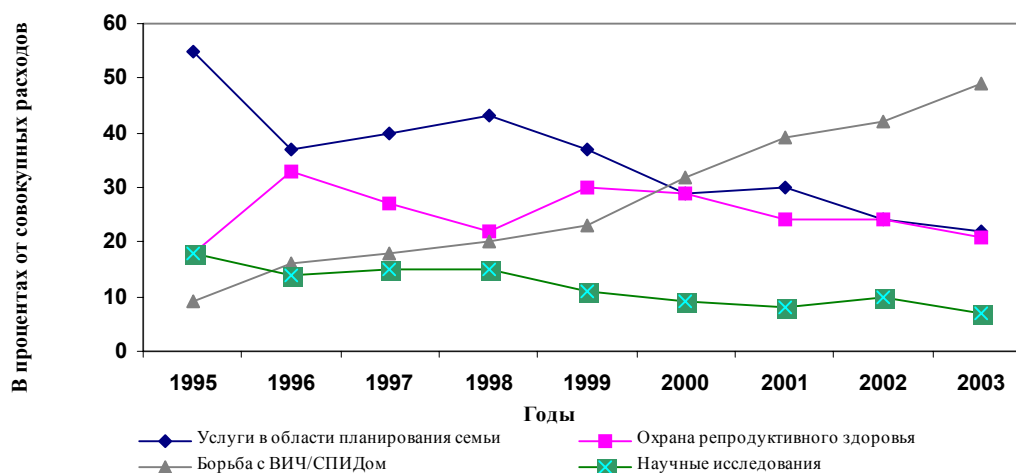
35. В период 1994–2003 годов ежегодно помощь в области народонаселения поступала примерно в 140 стран и территорий. За исключением 1994 года, крупнейшим получателем помощи был регион Африки, расположенный к югу от Сахары, в котором находится большинство наименее развитых стран. Другими крупными получателями помощи в области народонаселения были следующие регионы: Азия и бассейн Тихого океана, Латинская Америка и Карибский бассейн, Западная Азия и Северная Африка и Восточная и Южная Европа.

В последние годы неуклонно растет объем международной помощи на цели осуществления деятельности в области народонаселения на глобальном и межрегиональном уровнях: с 14 процентов в 1994 году до 44 процентов в 2002 году. Такая деятельность включает мероприятия в следующих областях: безопасное материнство, здоровье матери, исследования в области методов контрацепции, улучшение показателей репродуктивного здоровья в сталкивающихся с кризисными ситуациями общинах, разработка и поддержка международных программ борьбы с ВИЧ/СПИДом и программы информирования населения. По оценкам, в 2003 году страны Африки к югу от Сахары продолжали оставаться крупнейшими получателями помощи на деятельность в области народонаселения, а доля финансирования на глобальном и межрегиональном уровнях незначительно снизилась — до 43 процентов.

Е. Динамика расходов в области народонаселения с разбивкой по видам деятельности, 1994–2003 годы

36. В 1995 году ЮНФПА стал собирать данные о расходах на деятельность в области народонаселения по следующим четырем обозначенным на Конференции направлениям деятельности в области народонаселения, расходы на которые были определены: а) услуги в области планирования семьи; б) основные услуги в области охраны репродуктивного здоровья; в) мероприятия по профилактике заболеваний, передаваемых половым путем (ЗППП) и ВИЧ/СПИДа, и г) проведение базовых научных исследований, сбор данных и анализ политики в области народонаселения и развития. По мере того, как страны стали использовать принятый на Международной конференции по народонаселению и развитию более широкий подход к данной деятельности, с годами изменилась структура расходов с точки зрения различных компонентов деятельности в области народонаселения. В ответ на призыв Конференции обеспечить комплексное оказание услуг, увеличилось финансирование в области охраны репродуктивного здоровья, объем которого колебался от 18 процентов в 1995 году до 24 процентов в 2002 году, при этом финансирование непосредственно услуг в области планирования семьи снизилось — с 55 процентов до 24 процентов за тот же период. В связи с быстрым распространением пандемии ВИЧ/СПИДа с 1995 года резко увеличился объем финансирования мероприятий в области борьбы с ВИЧ/СПИДом — с 9 процентов от объема общей помощи в области народонаселения в указанном году до 42 процентов в 2002 году. В период с 1995–2001 годов постоянно снижался объем финансирования базовых научных исследований — с 18 процентов до 8 процентов, однако в 2002 году он увеличился до 10 процентов. Согласно оценкам за 2003 год, доля финансирования мероприятий по борьбе с ВИЧ/СПИДом возросла до 49 процентов от всего объема финансирования, а соответствующие показатели в области планирования семьи, охраны репродуктивного здоровья и проведения базовых научных исследований снизились (см. диаграмму 3). И хотя в абсолютном выражении объем средств, выделяемых на охрану репродуктивного здоровья и базовых научных исследований, с 1995 года вновь увеличился, доля совокупной помощи в области народонаселения, приходящаяся на финансирование борьбы с ВИЧ/СПИДом, является самой большой и продолжает расти.

Диаграмма 3
Тенденции в динамике помощи в области народонаселения по видам деятельности, 1995–2003 годы



Источник: ЮНФПА, 2003 год. “Financial Resource Flows for Population Activities” («Поступления финансовых ресурсов на деятельность в области народонаселения в 2001 году») и база данных проекта оценки динамики ресурсов ЮНФПА/НИДИ.
Примечание: Данные за 2002 год носят предварительный характер, данные за 2003 год представляют собой оценку.

37. Все более заметная тенденция к комплексному обслуживанию и расширению использования общесекторальных подходов в деле оказания помощи в области развития затрудняют проведение странами различий между расходами на деятельность в области народонаселения и другими связанными со здравоохранением мероприятиями, а в рамках народонаселения — между финансированием услуг по планированию семьи, охране репродуктивного здоровья и мероприятий по борьбе с ЗППП/ВИЧ/СПИДом.

Г. Динамика расходов на деятельность в области народонаселения с разбивкой по каналам предоставления помощи, 1994–2003 годы

38. Помощь на цели осуществления деятельности в области народонаселения поступает от доноров в страны-получатели по одному из следующих каналов: а) двусторонние каналы, по которым доноры предоставляют помощь непосредственно правительствам стран-получателей; б) многосторонние каналы — через организации и учреждения системы Организации Объединенных Наций; с) по линии неправительственных организаций — через такие организации, как Международная федерация планируемого родительства и Совет по народонаселению. На протяжении ряда лет свыше 40 процентов всей помощи в области народонаселения поступало через неправительственные организации. В 1997, 1998 и 2000 годах на неправительственные организации приходилось по мень-

шей мере 50 процентов поступающих ресурсов. В 2001 году через неправительственные организации было распределено в целом 60 процентов помощи в области народонаселения, а в 2002 году — 59 процентов. Вероятно, что и в 2003 году НПО также пользовались популярностью в качестве канала направления помощи в области народонаселения, что наблюдается во всех регионах мира. На двусторонние программы приходилось примерно четверть помощи в области народонаселения, за исключением 1995 года, когда, сразу же после проведения Конференции, доля соответствующей помощи составила 37 процентов. В 2002 году этот показатель равнялся 22 процентам. Больше всего средств по каналам многосторонней помощи поступало в годы, предшествовавшие Международной конференции по народонаселению и развитию. Данный показатель снизился с 31 процента в 1993 году до 23 процентов от объема помощи в области народонаселения в 2000 году и до 18 процентов в 2002 году.

IV. Динамика поступления внутренних финансовых ресурсов на цели осуществления деятельности в области народонаселения

39. В ходе Международной конференции по народонаселению и развитию было отмечено, что внутренние ресурсы развивающихся стран образуют наибольшую часть средств, выделяемых на достижение целей в области развития. Таким образом, мобилизация внутренних ресурсов является одним из самых приоритетных видов деятельности, требующих постоянного внимания, с точки зрения принятия своевременных мер по выполнению Каирской программы действий. ЮНФПА собирает данные о внутренних расходах на деятельность в области народонаселения с 1997 года. Источником информации о поступлении внутренних финансовых ресурсов являются ответы на вопросники, разосланные примерно 90 страновым отделениям ЮНФПА/Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) по всему миру для его дальнейшего распространения среди соответствующих государственных органов и крупных национальных неправительственных организаций. Первоначально обследования внутренних расходов проводились на ежегодной основе, однако с 1999 года в целях уменьшения нагрузки на финансовые и людские ресурсы обследования стран организуются раз в два года. В дополнение к запросам, рассылаемым по почте, в рамках проекта изучения динамики ресурсов проводятся страновые исследования¹⁰. Данные за 2003 год представляют собой оценку, подготовленную на основе выборки, в которую включены развивающиеся страны.

40. Все труднее становится оценивать достижение развивающимися странами целевых финансовых показателей Конференции. Каждый год уменьшается число стран, представляющих данные о внутренних расходах на цели деятельности в области народонаселения. Правительства многих стран, включая некоторые страны с наибольшей численностью населения, не в состоянии представлять запрашиваемые данные в связи с нехваткой средств, кадров и времени. Кроме того, те страны, которые не располагают развитыми системами контроля за движением ресурсов, не могут представлять запрашиваемую информацию, особенно в тех случаях, когда финансирование проектов социальной сферы здравоохранения осуществляется в комплексном порядке и на основе общесекторальных подходов. Кроме того, страны с децентрализованными системами учета могут представлять лишь данные о национальных расходах и не распола-

гают информацией о расходах в области народонаселения на уровне ниже национального (на более низком административном уровне). В ходе первого обследования, проведенного в 1997 году (1996 финансовый год), на вопросник ответили 62 из 162 стран, которыми занимаются страновые отделения ЮНФПА/ПРООН. В следующем году ответили уже 79 стран. Однако каждый последующий год количество респондентов уменьшалось, и к 2002 году их насчитывалось всего лишь 47. И хотя предыдущими мероприятиями по сбору данных было охвачено примерно 80 процентов населения развивающихся стран, к 2002 году были получены данные лишь о 52 процентах населения в силу того, что некоторые страны с наибольшей численностью населения не представили необходимую информацию. Для решения этой проблемы ЮНФПА и ЮНЭЙДС уделяют приоритетное внимание укреплению национального потенциала, необходимого для систематического контроля за поступлением ресурсов на цели деятельности в области народонаселения.

41. Большая часть внутренних ресурсов для деятельности в области народонаселения поступает из государственных органов, которые играют главную роль в финансировании программ в области народонаселения в развивающихся странах. Большинство национальных неправительственных организаций в значительной степени зависит от международных источников. Они в основном занимаются пропагандистской деятельностью и охватом населения на низовом уровне.

42. ЮНФПА осознает, что частный сектор, включая коммерческих поставщиков товаров и услуг, имеющих отношение к сфере народонаселения, и собственные средства населения играют важную роль в финансировании такой деятельности во многих странах. Однако соответствующая точная и полная информация отсутствует, а финансовые, временные и кадровые ограничения не позволяют систематически собирать такие данные.

43. На основе информации, полученной от стран, которые ответили на вопросники ЮНФПА/НИДИ, государственные расходы на цели осуществления деятельности в области народонаселения составили: в 1997 году — 2,3 млрд. долл. США, в 1998 году — 2,5 млрд. долл. США, в 1999 году — 3,5 млрд. долл. США, а в 2001 году — 1,5 млрд. долл. США. Значительно более низкий показатель расходов за 2001 год в основном объясняется тем, что ряд стран с большой численностью населения не участвовали в обследовании за 2001 бюджетный год. Как и в случае с помощью, предоставляемой донорами, объем внутренних расходов на услуги по планированию семьи уменьшился, а на основные услуги в области охраны репродуктивного здоровья и борьбы с ВИЧ/СПИДом — увеличился.

44. ЮНФПА рассчитывает примерный показатель общемирового объема внутренних ресурсов на основе информации, полученной из ответов стран на вопросники ЮНФПА/НИДИ, докладов о страновых обследованиях, и опираясь на дополнительные данные по некоторым крупным странам, не ответившим на вопросники или представившим неполные данные¹¹. Получаемый показатель соответствует общемировому объему расходов государственных и неправительственных организаций на деятельность в области народонаселения. Для того чтобы охватить частные ресурсы, в данный показатель включается имеющаяся оценка доли таких ресурсов в совокупном объеме внутренних ресурсов (14 процентов). Получаемый результат дает основания предполагать, что внут-

ренные расходы, которые в 1997–2000 годах в среднем составляли порядка 8 млрд. долл. США, в 2001 году снизились до 7 млрд. долл. США. Оценка за 2003 год, скорректированная на сумму децентрализованных государственных расходов в одной крупной стране, свидетельствует о том, что в указанном году развивающиеся страны мобилизовали 11,7 млрд. долл. США.

45. Несмотря на то, что глобальный показатель внутренних ресурсов представляет собой примерную оценку, полученную на основе частичных или не в полной мере сопоставимых данных, эта информация является полезной в том смысле, что она дает представление о прогрессе, достигнутом развивающимися странами в целом в отношении целевых показателей финансовых ресурсов Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию. Хотя общемировой совокупный показатель дает представление о фактических обязательствах развивающихся стран и стран с переходной экономикой, он скрывает значительные различия между этими странами с точки зрения их способности мобилизовывать ресурсы на цели в области народонаселения. Большая часть внутренних финансовых ресурсов приходится на некоторые крупные страны. Многие страны, особенно страны Африки к югу от Сахары и наименее развитые страны, просто не в состоянии мобилизовывать необходимые ресурсы для финансирования своих собственных программ в области народонаселения и практически полностью зависят от помощи доноров.

V. Динамика поступления ресурсов на цели осуществления других связанных с народонаселением видов деятельности

46. Как страны-доноры, так и развивающиеся страны отмечали, что значительная доля ресурсов направляется на осуществление других связанных с народонаселением видов деятельности, в рамках которых решаются определенные в повестке дня Конференции более широкие задачи в области народонаселения и развития, но расходы по которым не вычленяются в отдельные категории и не учитываются в контексте согласованного целевого показателя на 2000 год, равного 17 млрд. долл. США. К числу связанных с народонаселением видов деятельности, осуществляемых при поддержке стран, относятся: уменьшение масштабов нищеты, системы первичного медико-санитарного обслуживания, вопросы выживания и развития детей, базовое образование, включая образование девочек и женщин, расширение прав и возможностей женщин, развитие сельских районов и создание рабочих мест. Так как эти виды деятельности не являются частью комплекса направлений деятельности в области народонаселения, расходы на которые были определены, финансирование таких видов деятельности не предусматривается при расчете объема международной помощи и внутренних ресурсов на цели народонаселения. Если средства, потраченные на эти виды деятельности, прибавить к ресурсам, выделяемым на комплекс направлений деятельности в области народонаселения, расходы на которые были определены, то общий объем поддержки Программы действий Конференции будет значительно выше.

VI. Обзор вопросов, относящихся к мобилизации ресурсов

47. После проведенной в Каире Конференции возникли некоторые вопросы, которые, если их должным образом не решать, будут препятствовать всестороннему осуществлению Повестки дня Конференции. Главным среди них является отсутствие достаточных ресурсов, сохраняющаяся зависимость многих развивающихся стран от помощи в области народонаселения и необходимость обеспечить наиболее эффективное и рациональное использование ограниченных ресурсов в интересах наиболее нуждающихся категорий населения.

48. *Нехватка ресурсов.* Многие развивающиеся страны с низким доходом не в состоянии мобилизовать необходимые ресурсы для осуществления программ в области народонаселения и охраны репродуктивного здоровья. Результаты проведенного ЮНФПА глобального исследования на местах, посвященного изучению прогресса, который был достигнут после проведения Конференции в Каире, свидетельствуют о том, что отсутствие адекватных финансовых ресурсов является наиболее серьезным сдерживающим фактором, препятствующим достижению целей Международной конференции по народонаселению и развитию. Страны сообщили о том, что они не в состоянии, в частности, строить необходимые объекты инфраструктуры, особенно дороги, школы и медицинские пункты; развивать людские ресурсы; повышать качество и доступность медицинских услуг, включая услуги по охране репродуктивного здоровья; обеспечивать основными медикаментами и содействовать увеличению масштабов использования контрацептивных средств; закупать основное медицинское оборудование.

49. *Конкурирующие приоритеты в области развития.* Бедные страны сталкиваются с большим числом конкурирующих приоритетов в области развития. Многие из них просто не в состоянии вкладывать необходимые средства в сферу народонаселения. В результате этого вопросы народонаселения зачастую исключаются из программ социального сектора и сектора здравоохранения в силу нехватки финансовых средств и возникновения новых приоритетов при отсутствии гарантий в отношении устойчивости и расширения существующих программ. Вопросы народонаселения и охраны репродуктивного здоровья нельзя игнорировать. Важно обеспечить мобилизацию дополнительных и новых ресурсов для сохранения уже вложенных в существующие программы средств. Удовлетворение потребностей в предметах снабжения, предназначенных для охраны репродуктивного здоровья, является важным элементом глобальных усилий, направленных на спасение жизни женщин и мужчин путем сохранения их репродуктивного здоровья.

50. *Изменение характера сотрудничества в области развития.* Развитие более не воспринимается широкими кругами как обязанность специализированных двусторонних и многосторонних учреждений, занимающихся оказанием помощи. Ширится понимание того, что финансирование развития предполагает не только предоставление помощи. Оно включает мобилизацию внутренних финансовых ресурсов, международных ресурсов; развитие международной торговли; расширение международного финансового и технического сотрудничества в интересах развития; решение проблемы международной задолженности; рассмотрение системных вопросов функционирования международной кредитно-денежной, финансовой и торговой систем. ОПР не может оставаться основным инструментом поощрения развития. Важным фактором развития

должно стать население, при этом демографическим вопросам следует уделять больше внимания в национальных планах развития и в стратегиях уменьшения масштабов нищеты, разрабатываемых и осуществляемых национальными органами.

51. *Политическая приверженность Каирской повестке дня.* Новая направленность Каирской повестки дня требует внесения изменений на стратегическом, институциональном и управленческом уровнях в целях переориентации демографической политики на правозащитный подход и на необходимость обеспечения адекватной информацией и услугами. Правительство и гражданское общество должны быть готовы пойти на объединение стратегий в области народонаселения и развития и практическую реализацию концепций охраны репродуктивного здоровья и репродуктивных прав. Следует обеспечить комплексный характер вертикально организованного обслуживания в области планирования семьи, дополняющего другие виды медицинского обслуживания, что требует изменений в политике и в оперативных и надзорных структурах, удержания кадров и преодоления бюрократических препятствий и юрисдикционных проблем. Необходимо также обеспечить всестороннее участие неправительственных организаций, особенно женских групп, на всех уровнях.

52. *Воздействие и эффективное использование ресурсов.* С учетом ограниченности финансовых ресурсов возрастает значение вопросов экономической эффективности и рациональности программ. Мало мобилизовать ресурсы; необходимо, чтобы доноры и получатели помощи обеспечивали их использование в интересах всех людей, но прежде всего в интересах малоимущего населения. Большое значение имеет также координация политики доноров и выявление пробелов в финансировании. В 2003 году был достигнут большой прогресс в согласовании процедур оказания помощи благодаря принятию Римской декларации по вопросам согласования 20 организациями, предоставляющими двустороннюю и многостороннюю помощь в целях развития, и примерно 50 страновыми представителями. ОЭСР создала новую рабочую группу по вопросам эффективности помощи и практики доноров в целях повышения эффективности помощи на основе дальнейшей гармонизации и согласования.

VII. Будущая деятельность по контролю за динамикой движения ресурсов

53. На основе выводов внешней оценки, проведенной в рамках проекта анализа динамики ресурсов, и выводов совещания Группы экспертов, состоявшегося в июне 2003 года, ЮНФПА и ЮНЭЙДС совместно с НИДИ и другими организациями планируют пересмотреть сферу действия проекта по сбору данных о динамике движения ресурсов в рамках своего нового цикла межстрановых проектов 2004–2007 годов. Существуют планы включить в задачи проекта — помимо оценки обязательств в отношении решений Международной конференции по народонаселению и развитию и целей борьбы с ВИЧ/СПИДом — проведение оценок по критериям справедливости и отдачи и создание национального потенциала для использования данных о динамике движения ресурсов в рамках диалога по вопросам политики и странового программирования, включая стратегии уменьшения масштабов нищеты. Для того чтобы респонденты не отказывались от дальнейшего представления данных, ЮНФПА/

ЮНЭЙДС/НИДИ планируют облегчить отчетность путем упрощения структуры обследований и концентрации на основных донорах и развивающихся странах при одновременном более широком использовании методов выборочного обследования и оценки. Участники сбора данных будут стремиться — в дополнение к потребностям ЮНФПА и ЮНЭЙДС с точки зрения отчетности — в определенной степени удовлетворять и национальные потребности.

54. Для решения проблемы отдельного учета расходов по четырем категориям видов деятельности в области народонаселения, которые являются частью комплексных проектов в области здравоохранения и общесекторальных подходов (ОП), и для дальнейшего снижения нагрузки на респондентов ЮНФПА рассматривает возможность преобразования четырех категорий комплекса направлений деятельности в области народонаселения, определенных на Конференции, и расходы на которую были исчислены, в следующие три категории: основные услуги в области охраны репродуктивного здоровья, деятельность в области борьбы с ВИЧ/СПИДом и базовые научные исследования, сбор данных и анализ политики в области народонаселения и развития. Услуги по планированию семьи будут включены в категорию основных услуг в области охраны репродуктивного здоровья.

55. ЮНФПА выдвинул инициативу, направленную на укрепление собственного потенциала в области стоимостного расчета результатов своей деятельности по программированию с упором на оценку мероприятий по охране репродуктивного здоровья. Такая инициатива по проведению стоимостной оценки включает тщательное изучение соответствующей литературы для оценки результатов тех исследований, которые уже проводились в данной области. ЮНФПА сотрудничает с Королевским институтом тропической медицины (КИТ) в деле подготовки практического руководства и справочника по вопросам экономического и финансового анализа показателей репродуктивного здоровья. Такая стоимостная оценка поможет руководителям программ в составлении бюджетов и распределении ресурсов, а также в контроле за эффективностью их деятельности с точки зрения затрат. Это также поможет в текущей деятельности по обеспечению более широкого учета вопросов народонаселения и охраны репродуктивного здоровья в рамках общесекторальных подходов и в документах о стратегии сокращения масштабов нищеты.

VIII. Заключение

A. Прогресс в деле мобилизации ресурсов

56. Поставленная на Конференции задача мобилизовать к 2000 году 17 млрд. долл. США выполнена не была, при этом не удалось сократить разрыв между запланированным объемом требуемых ресурсов и объемом фактически полученных средств. С 1994 года объем ресурсов, выделяемых на осуществление Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию, увеличился, однако он по-прежнему ниже уровня, необходимого для достижения целей, определенных в Каире. На согласованный уровень финансирования не смогли выйти ни доноры, ни развивающиеся страны. По оценкам, в 2003 году объем финансирования донорами составлял чуть более 3 млрд. долл. США, а объем внутренних ресурсов — 11,7 млрд. долл. США.

И хотя такое увеличение воспринимается в качестве весьма обнадеживающего признака, для многих наименее развитых стран отсутствие достаточного финансирования остается главным сдерживающим фактором в деле всестороннего осуществления Программы действий Конференции и достижения целей Каирской повестки дня.

57. Расширение общемирового финансирования мероприятий по борьбе с ВИЧ/СПИДом, взятые недавно донорами обязательства повысить объем ОПР, предоставляемой развивающимся странам, в контексте Монтеррейского консенсуса, а также увеличение в 2002 году на 5 процентов объема до этого сокращавшейся помощи на цели развития свидетельствуют о возможности существенного увеличения объема ресурсов, выделяемых для достижения поставленных целей. Некоторые страны уже направляют 4 процента своей ОПР на программы в области народонаселения, тем самым подтверждая, что при наличии соответствующей воли это смогут делать все доноры.

В. Основные области, требующие к себе дополнительного внимания

58. После принятия международным сообществом согласованных целевых показателей в отношении выделения финансовых ресурсов для осуществления Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию прошло уже десять лет. За это время положение в области народонаселения и здравоохранения существенно изменилось, особенно в том, что касается масштабов распространения пандемии ВИЧ/СПИДа и порядка распределения ресурсов по различным секторам на страновом уровне. В ожидаемом и необходимом объеме финансирования получить не удалось, что в значительной степени поставило под угрозу достижение целей, определенных в Каире. Для ускоренного осуществления Каирской повестки дня, прежде всего с точки зрения предусмотренных в ней целевых показателей в отношении финансовых ресурсов, необходимо предпринять ряд принципиально важных шагов:

а) усилить политическую волю и приверженность делу достижения определенных в ходе Международной конференции по народонаселению и развитию финансовых показателей в качестве составной части достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и мобилизовать из новых, дополнительных и гарантированных источников ресурсы для всестороннего осуществления целей Декларации тысячелетия. Активизация пропагандистской деятельности в интересах мобилизации ресурсов необходима для подтверждения на национальном уровне приверженности осуществлению принятой в Каире Повестки дня и для обеспечения поступления достаточного объема средств от стран-доноров и развивающихся стран, достаточных для достижения финансовых показателей, предусмотренных на Конференции;

б) установить эффективные партнерские отношения между странами-донорами и получающими помощь странами, основывающиеся на взаимном доверии и показателях деятельности, а также на заинтересованности самих стран и координации действий доноров в поддержку национальных целей, и укрепить сотрудничество доноров и получателей помощи с целью избежать дублирования, определить пробелы в финансировании и

обеспечить наиболее эффективное и рациональное использование ресурсов;

с) повысить роль частного сектора в деле мобилизации ресурсов на цели народонаселения и развития. Гражданское общество, прежде всего женские неправительственные организации, могут играть важную роль в сборе данных о расходах в области народонаселения и в обеспечении того, чтобы правительства стран выполняли поставленные финансовые задачи и задачи в области обеспечения равноправия.

59. Таким образом, перед международным сообществом стоит задача мобилизовать дополнительные ресурсы — в виде как средств доноров, так и внутренних ресурсов — для достижения целей Международной конференции по народонаселению и развитию. Особенно важно достичь целевого показателя для ОПР в размере 0,7 процента ВВП и обеспечить выделение достаточного объема ресурсов на цели народонаселения и охраны репродуктивного здоровья в рамках таких новых механизмов финансирования и программирования, как общесекторальные подходы и документы о стратегии сокращения масштабов нищеты. В перспективном плане приуроченный к десятилетию Международной конференции по народонаселению и развитию обзор осуществления ее Программы действий станет ценным вкладом в пятилетний обзор осуществления Декларации тысячелетия, запланированный на 2005 год.

Примечания

- ¹ См. Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1995 год, Дополнение № 7 (E/1995/27), приложение I, раздел III.
- ² Доклад Международной конференции по народонаселению и развитию, Каир, 5–13 сентября 1994 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.95.XIII.18), глава I, резолюция 1, приложение.
- ³ См. резолюцию S-21/2 от 2 июля 1999 года, приложение.
- ⁴ Все ссылки на развивающиеся страны в настоящем документе относятся также к странам с переходной экономикой.
- ⁵ См. Организация Объединенных Наций «Сводный доклад о мониторинге мирового населения, 2002 год: репродуктивные права и репродуктивное здоровье с уделением особого внимания проблеме вируса иммунодефицита человека/синдрома приобретенного иммунодефицита (ВИЧ/СПИДа): отдельные аспекты».
- ⁶ См. “Macroeconomics and Health: Investing in Health for Economic Development” «Макроэкономика и здравоохранение: инвестиции в здравоохранение в интересах обеспечения экономического развития», доклад Комиссии по вопросам макроэкономики и здравоохранения, представленный Председателем г-ном Джеффри Д. Саксом, Генеральному директору Всемирной организации здравоохранения г-же Гру Харлем Брундтланд 20 декабря 2001 года.
- ⁷ См. Программа развития Организации Объединенных Наций, Human Development Report 2003 («Доклад о развитии человека, 2003 год»).
- ⁸ См. Rafael M. Salas, International Population Assistance: The First Decade, New York: Pergamon Press, Inc., 1979 и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Global Population Assistance Reports за 1982–1990 годы и 1993 год.
- ⁹ С 1999 года ЮНФПА/НИДИ стали включать в вопросники пункты о лечении лиц, страдающих от ВИЧ/СПИДа, и уходе за ними, поскольку респондентам стало все труднее

предоставлять информацию исключительно о мероприятиях по профилактике ВИЧ/СПИДа.

¹⁰ На сегодняшний день тематические исследования были проведены в следующих странах: Бразилия, Египет, Индия, Индонезия, Иран (Исламская Республика), Китай, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Пакистан, Перу, Польша, Сенегал, Таиланд, Эфиопия и Южная Африка.

¹¹ Для расчета общемирового показателя объема внутренних ресурсов использовался метод простой оценки. Так, результаты проведенного в 2001 году ЮНФПА/НИДИ обследования были дополнены, насколько это было возможно, данными из тематических исследований ЮНФПА/НИДИ и других источников, в том числе данными из вопросников предыдущих лет, что позволило охватить 90 процентов населения. Региональные оценки объема внутренних ресурсов были экстраполированы на основе данных о численности населения в 2001 году и суммированы, в результате чего был получен общемировой показатель объема расходов государственных и неправительственных организаций на деятельность в области народонаселения. С тем чтобы отразить объем частных ресурсов, этот совокупный показатель был увеличен в общей сложности на 14 процентов.
