



## 人口与发展委员会

## 第三十六届会议

2003年3月31日至4月4日

临时议程\* 项目3

国际人口与发展会议各项建议的后续行动

## 协助执行《国际人口与发展会议行动纲领》的资金流动情况

## 秘书长的报告

## 摘要

本报告是根据人口与发展委员会第二十八届会议的要求编写的。该委员会要求每年提交关于协助执行《国际人口与发展会议行动纲领》的资金流动情况报告。本报告也是依照大会第 49/128 号和第 50/124 号决议编写的。大会这两项决议要求编写定期报告，说明协助执行《行动纲领》的资金流动情况。

本报告审查了 2000 年期间向发展中国家境内人口活动提供的双边、多边和基金会/非政府援助的趋势及 2001 年暂定数据，并提供了发展中国家报告的 2001 年国内开支估计数。

自 1994 年举行国际人口与发展会议以来，国际人口活动援助和国内支出持续缓慢增长，但根据初步数字，它们在 2001 年出现下降。2001 年，外部人口活动援助数额估计为 23 亿美元，而 2000 年则为 26 亿美元。2001 年，发展中国家的国内政府和非政府开支估计为 71 亿美元，而 2000 年则为 86 亿美元。应谨慎对待国内开支估计数，因为该数据很不完整，与国际援助额不完全可比。此外，应注意到大部分国内资金来自若干大国。2001 年用于人口活动的外部援助和全球国内开支估计总数为 94 亿美元，而据《行动纲领》估计，2000 年的预定数字为 170 亿美元。

\* E/CN.9/2003/1。

## 目录

	段次	页次
一. 导言.....	1-6	3
二. 人口活动的外部援助.....	7-25	4
A. 捐助国援助趋势.....	11-16	6
B. 多边援助的趋势.....	17-20	7
C. 私营部门援助的趋势.....	21-22	8
D. 按地域和援助渠道划分的支出趋势.....	23-25	9
三. 国内人口活动资金.....	26-33	10
四. 其它与人口有关的活动的资金流动.....	34-37	12
五. 结论.....	38-43	13
 图		
一. 1993-2001 年国际人口活动援助趋势.....		5
二. 1993-2001 年期间人口活动多边发展贷款趋势.....		8
三. 1993-2001 年按地理区域/全球区域间活动划分的人口援助.....		9
四. 1993-2001 年按分配渠道划分的人口援助最后支出额.....		10
 表		
1. 2000-2001 年按主要捐助者类别分列的人口活动外部援助.....		5
2. 2001 年按人口活动类别分列的政府开支估计数.....		12
3. 2001 年按人口活动类别分列的国家非政府组织开支估计数.....		12

## 一. 引言

1. 本报告是联合国人口基金（人口基金）根据人口与发展委员会第二十八届会议的要求编写的。<sup>1</sup> 该委员会要求每年提交关于协助执行《国际人口与发展会议行动纲领》的资金流动情况报告。<sup>2</sup> 本报告是委员会工作方案的一部分，也是按照大会 1994 年 12 月 19 日第 49/128 号和 1995 年 12 月 20 日第 50/124 号决议编写的。大会这两项决议要求编写定期报告，说明协助执行《行动纲领》的资金流动情况。

2. 本报告审查了 2000 年外部资金的流动情况和 2001 年暂定数字，并提供了 2001 年发展中国家政府和非政府组织用于人口活动的开支估计数。<sup>3</sup> 荷兰跨学科人口研究所（荷兰人口研究所）根据与人口基金签定的合同，收集了关于捐助者资金和国内资金流动情况的数据。荷兰人口研究所和人口基金共同对这些数据进行了评价和分析。人口基金和荷兰人口研究所也与联合国艾滋病病毒/艾滋病联合方案（艾滋病方案）协作，收集与人体免疫机能丧失病毒（艾滋病病毒）/后天免疫机能丧失综合症（艾滋病）有关活动的外部援助和国内开支数据。

3. 关于捐助者援助人口活动的数据是通过以下方法收集的：向包括国家、多边组织和机构、主要私人基金会和其他非政府组织在内约 180 个提供人口援助的捐助者寄出详细调查表。2001 年捐助者援助数据是临时数字，因为它们所依据的是截至 2003 年 1 月 15 日收到的答复，而且随着收到更多的答复，这些数字会有变化。

4. 国内资金流动资料的依据是来自调查表的答卷。已向设在世界各地的 90 个人口基金/联合国开发计划署（开发计划署）驻地办事处寄出调查表，共有 40 个国家在最后出版期限之前提供了资料，相当于 25% 的发展中国家人口。此外还进行了国家个案研究，这是资金流动项目的一部分，是对邮寄调查表答复的补充。<sup>4</sup>

5. 本报告分析了用于有关人口活动的国内外资金流动情况，这些活动是《行动纲领》第 13.14 段阐述的已计算费用的整套人口措施的一部分。该套措施包括：计划生育服务；基本生殖保健服务；性传染病（性病）和艾滋病病毒/艾滋病预防活动；<sup>5</sup> 基础研究、数据和人口与发展政策分析。据《行动纲领》估计，到 2000 年，在发展中国家和转型期经济国家执行这一整套人口和生殖保健计划的费用将达到 170 亿美元。约有三分之二的预计费用将由这些国家自己支付，三分之一（57 亿美元）由国际捐助界提供。

6. 捐助者和发展中国家都说，它们发现愈来愈难应要求提供按上面第 5 段所述的四个类别分列人口活动资金流动情况资料，因为它们用于这些活动的开支常常是综合保健和社会部门项目及全部办法的一部分，而且在它们的会计系统内未

单独列为预算项目。导致难以完成资金流动调查的其他因素是，有迹象表明，答卷者已丧失积极性，而且在财政上、人员配备方面和时间上存在困难。因此，每年提供所需资料的答卷者愈来愈少，使得无法充分监测在达到资金指标方面所取得的进展。为人口活动提供的国内外资金比本报告所列数额高，这是因为答卷者无法提供所要求的资料。

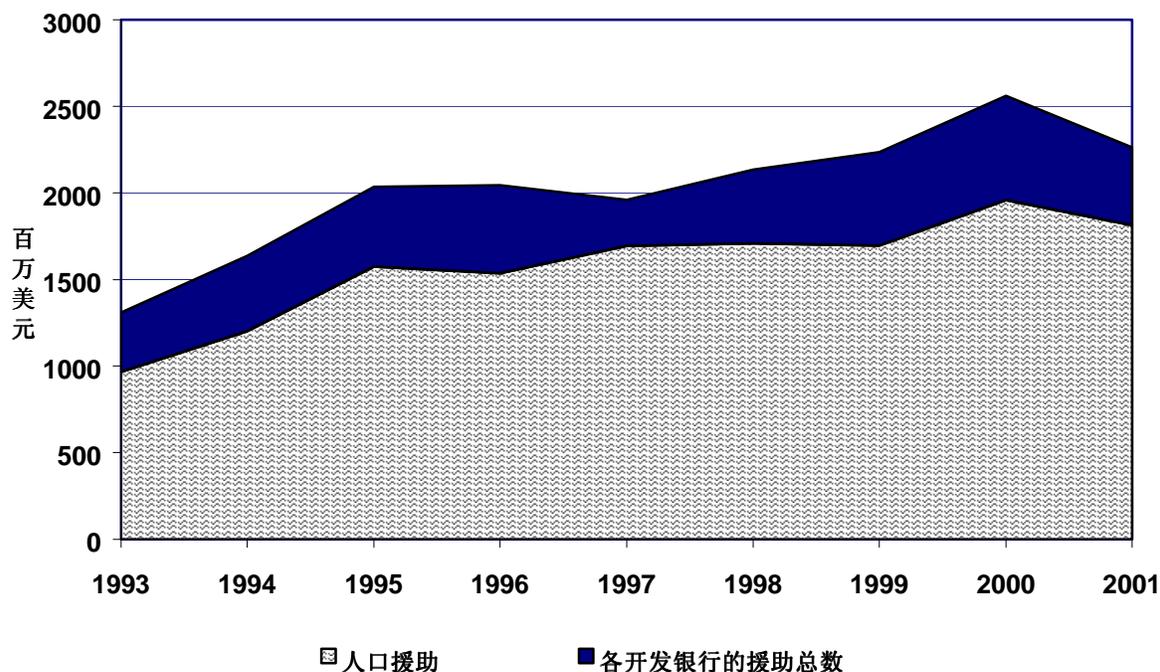
## 二. 人口活动的外部援助

7. 自举行会议以来，为人口活动提供的外部援助一直持续而缓慢地增长。在紧接会议之后的那段期间，为人口活动提供的援助，从 1993 年共计 13 亿美元增至 1995 年 20 亿美元，即增加了 54%。1996 年，援助增幅极小，略超过 20 亿美元，但到 1997 年时，其数额减至 19.6 亿美元，这是自会议以来的第一次减少。这一略降的趋势于 1998 年获得扭转，数额增至 21 亿美元。1999 年，援助额达 22 亿美元，而到 2000 年时，数额已达 26 亿美元。

8. 初步迹象显示，此一上升趋势于 2001 年发生改变。根据答复 2001 年调查表的捐助国所提供的数据以及 2000 年未在出版截止日期前提出答复的国家或要求从经济合作与发展组织（经合组织）数据库取得资料的国家的数据，2001 年为人口活动提供的国际援助减少至 23 亿美元。这一数字仅占在开罗商定的 57 亿美元指标的 40%，该指标是国际社会在 2000 年以前应分担的资助《行动纲领》的数额。

9. 图一显示 1993 年人发会议之前至 2001 年为人口活动提供国际援助的趋势。<sup>6</sup> 表 1 按主要捐助者类别比较了 2000 年和 2001 年人口活动的外部援助。2001 年数据是暂定数据，须根据更多的最新资料予以更正。最后数字将登在 2003 年人口基金发表的题为“2001 年人口活动资金流动情况”的报告内。

图一. 1993-2001年国际人口活动援助趋势



注：2001年数据为暂定数据。

表 1.

## 2000-2001年按主要捐助者类别分列的人口活动外部援助

(以百万美元计)

	2000		2001	
	数额	百分比	数额	百分比
双边：捐助国	1 598	62.0	1 488	66.0
多边：联合国系统	77	3.0	89	4.0
私人：基金会/非政府组织	299	11.6	233	10.0
开发银行				
赠款	1	-	2	-
贷款	603	23.4	449	20.0
<b>共计</b>	<b>2 578</b>	<b>100.0</b>	<b>2 262</b>	<b>100.0</b>

注：2001年数据为暂定数据。

10. 捐助国是国际人口援助资金的最大来源,其 2000 年的援助额为 16 亿美元 (62%)。在人口援助总数中,各开发银行,主要是世界银行,以多年期贷款的形式提供了 6.03 亿多美元 (23%); 多边组织和多边机构捐助了 7 700 万美元 (3%); 私人来源,特别是基金会,提供了 2.99 亿美元 (12%)。此外,各开发银行报告说,向中间捐助者支出了 100 万美元,用于人口与生殖健康特别赠款方案。据初步估计,2001 年人口援助资金减至 23 亿美元,其中捐助国为人口援助捐助了约 15 亿美元,多边组织和多边机构的捐助额增至 8 900 万美元,私营部门的捐助额减至 2.33 亿美元。世界银行以多年贷款的形式提供了 4.49 亿美元,并以赠款的形式向人口方案提供了 200 万美元; 这些数字反映贷款额减少,赠款额则增加。其他开发银行未在出版截止日期前答复。

### A. 捐助国援助趋势

11. 双边援助从 1993 年的 7.77 亿美元增至 2000 年的 16 亿美元。<sup>7</sup> 美利坚合众国仍是最大捐助国,2000 年提供了 6.59 亿美元的人口活动援助,占捐助国援助总额的 41%。荷兰是第二大捐助国,提供了将近 1.7 亿美元的人口活动援助,占捐助国援助总额的 11%。2000 年其它主要捐助国是:大不列颠及北爱尔兰联合王国、日本、德国、瑞典、挪威、丹麦和加拿大。

12. 2001 年暂定数据显示,双边人口活动援助总数减至 15 亿美元。在 17 个提供 2001 年数字的国家中,只有 2 个国家增加了援助。在援助额减少的国家中,如果以本国货币计算,有一个国家实际上增加了援助额,但以美元计算则显示援助额减少。

13. 2001 年,暂定数字显示,计划生育服务在人口活动最终支出总额中占 32%; 基本生殖保健服务占 30%; 性病和艾滋病毒/艾滋病方面的活动占 29%; 基础研究、数据及人口与发展政策分析占 9%。随着更多捐助者提供 2001 年数字,用于艾滋病毒/艾滋病活动的开支比例预期将会增加,因为各方更加注重因应全球艾滋病蔓延问题,包括防治艾滋病毒/艾滋病、疟疾和其他疾病的千年发展目标,而且还设立了全球艾滋病毒/艾滋病基金。上述百分比应视作估计数,因为随着各种服务日趋一体化,越来越难区分上述四类人口活动。许多数据记录系统都包括计划生育服务和(或)带有生殖健康服务的性病和艾滋病毒/艾滋病方面活动。

### 人口援助占官方发展援助的百分比

14. 2000 年,捐助国提供的人口援助占其官方发展援助的 2.93%,这是经过两年的下降后再度增加。2001 年的初步数字表明,用于人口活动的官方发展援助比例减少到了 2.97%。由于官方发展援助总额从 2000 年的 537 亿美元降至 2001 年

的 523 亿美元；因而，人口活动援助是在官方发展援助不断减少的情况下减少了所占比例。2001 年官方发展援助额低于 1993 年的 563 亿美元。

15. 在 2001 年提出报告的国家中，3 个国家用于人口援助的官方发展援助百分比高于 2000 年。各国指定用于人口援助的官方发展援助百分比从 0.2% 到 6.10% 不等。迄今为止，据报只有两个国家在 2001 年将其官方发展援助总额的 4% 以上用于人口援助，而 2000 年则有 6 个国家。待收到更多的 2001 年数字后，此一数字预计将增加。

### 人口援助与国民生产总值的关系

16. 2000 年，捐助国平均将其国民生产总值(国产总值)每百万美元中的 66 美元用于人口援助，比前一年增加 7 美元。2001 年的初步数字显示，该数额略有减少——每百万美元为 61 美元。这一平均美元数额掩盖了各国之间的巨大差异，即从每百万美元 6 美元到 342 美元不等。尽管数额下降，但各国用于人口援助的资金数额仍高于 1993 年开罗会议之前的水平，当时国民生产总值每百万美元中有 42 美元用于人口援助。

## B. 多边援助的趋势

### 赠款

17. 联合国系统各组织和机构为人口活动提供的多边援助于 1990 年代末在 3 000 万美元上下波动，但在新千年有了大幅度增加。2000 年，联合国为人口活动提供的援助额为 7 700 万美元，而 2001 年此一数额的初步估计为 8 900 万美元。源自联合国系统的多边资源主要是来自联合国儿童基金会（儿童基金会）、人口基金和世界卫生组织（卫生组织）的基金。联合国各机构从经合会发展援助委员会成员国收到的所有人口援助捐款均被视为捐助国提供的资金。各机构的普通基金、基金赚取的利息和来自创收活动的钱如用于人口活动，均被认为是供用于人口活动的多边援助。从发展中国家收到的资金，如各机构将其用于人口活动，则属于有关机构经常预算的一小部分，也被列为多边援助。

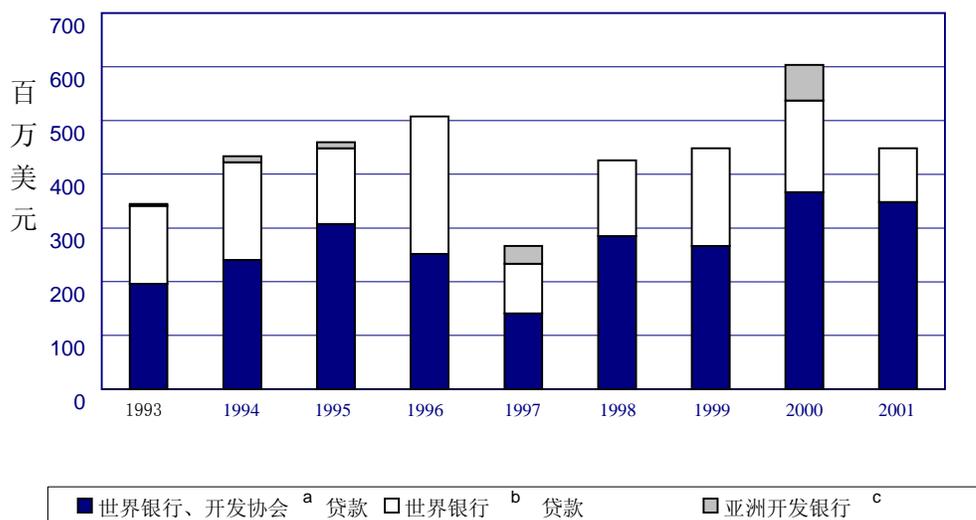
18. 亚洲开发银行报告，2000 年向中间捐助者提供了 840 000 万美元，用于人口领域的特别赠款方案。世界银行报告，2001 年赠款开支为 200 万美元。

19. 衡量多边组织和机构提供人口援助水平的最佳办法是查明通过这些组织进一步分配的资金数额。由于源自捐助国，这些资金没有列于多边类别项下，以避免重复计算。2000 年通过多边组织和机构提供的资金数额为 4.34 亿美元；2001 年的初步数字是 3.65 亿美元。人口基金是联合国在人口领域提供援助的主要机构，2000 年通过该组织提供的资金数额为 3.26 亿美元，2001 年为 3.39 亿美元。

## 贷款

20. 向发展中国家提供贷款的开发银行是多边人口活动援助的一个重要来源。它们的捐助均单项处理，因为它们的援助是以贷款为形式，是必须偿还的，而不是赠款。这些银行的项目体现着多年期承付义务，这些承付款在项目核准当年记入帐户，但分若干年支付。多数人口援助贷款是世界银行提供的，用于支助生殖健康和计划生育服务的提供、人口政策的制定、艾滋病毒/艾滋病的预防以及生育，也用于支助健康调查及普查工作。世界银行报告，它的贷款从 2000 年的 5.38 亿美元减至 2001 年的 4.49 亿美元，其中 3.49 亿美元是国际开发协会以极优惠利率提供的贷款，将近有 1.01 亿美元是国际复兴开发银行的贷款，其利率以比较接近市场利率（见图二）。

图二. 1993-2001 年期间人口活动多边发展贷款趋势



<sup>a</sup> 国际开发协会。

<sup>b</sup> 国际复兴开发银行。

<sup>c</sup> 1998 年和 1999 年亚洲开发银行报告说，它提供了综合保健项目贷款，其中有数额不明的贷款被指定于用于人口活动。

注：2001 年数据为暂定数据。

## C. 私营部门援助的趋势

21. 基金会、非政府组织和其他私营组织也是人口援助的重要来源。2000 年，基金会和非政府组织向人口活动捐助了 2.99 亿美元。2000 年为人口活动提供资助最多的五个基金会是：比尔暨梅林达·盖茨基金会、戴维暨露西尔·帕卡德基金会、福特基金会、洛克菲勒基金会和约翰和凯瑟琳·麦克阿瑟基金会。

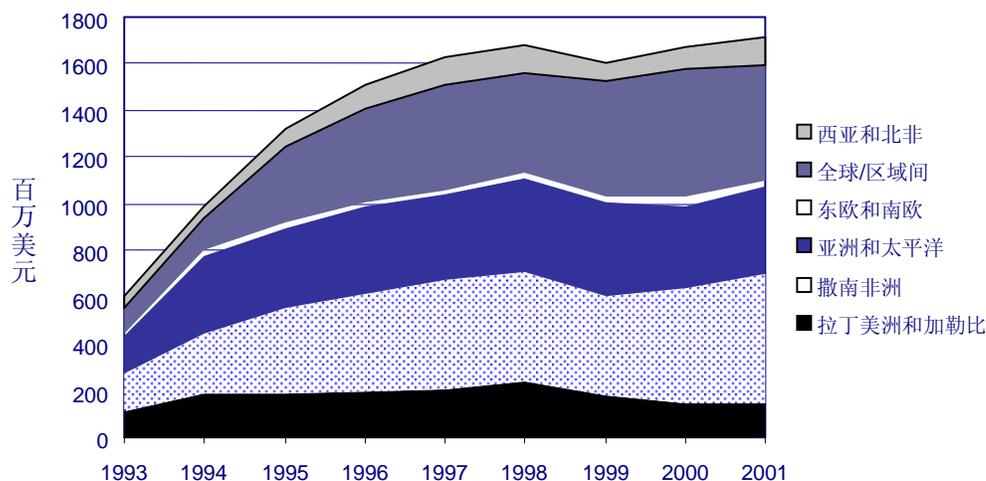
22. 截至 2003 年 1 月 15 日，根据从各基金会和非政府组织收到的答复，2001 年私营部门人口援助的初步数字为 2.33 亿美元。随着更多组织报告捐助情况，该数字预计会增加，但经济不景气似乎给一些基金会提供捐助带来了影响。2001 年有数据可查的五个最主要捐助者是：比尔暨梅林达·盖茨基金会、戴维暨露西尔·帕卡德基金会、联合国基金会、威廉和弗洛拉·休利特基金会及洛克菲勒基金会。

#### D. 按地域和援助渠道划分的支出趋势

23. 撒南非洲继续是人口援助的最大受益者。2000 年，各区域人口援助的分布情况如下：撒南非洲占 44%；亚洲及太平洋占 32%；拉丁美洲和加勒比占 13%；西亚和北非占 9%；东欧和南欧占 2%。近年来，全球和区域间人口活动获得的援助在国际援助总额中所占比例日益增大，从 1993 年人发会议之前的 18% 增加至 2000 年的 32%。

24. 2001 年暂定数字显示，流入撒南非洲的资金增加，在向五个地理区域提供的人口活动援助中，撒南非洲占 45%；亚洲及太平洋地区占 31%；拉丁美洲和加勒比占 12%；西亚和北非占 9%；东欧和南欧占 2%。2001 年，29% 的人口活动援助用于全球和区域间活动（见图三）。

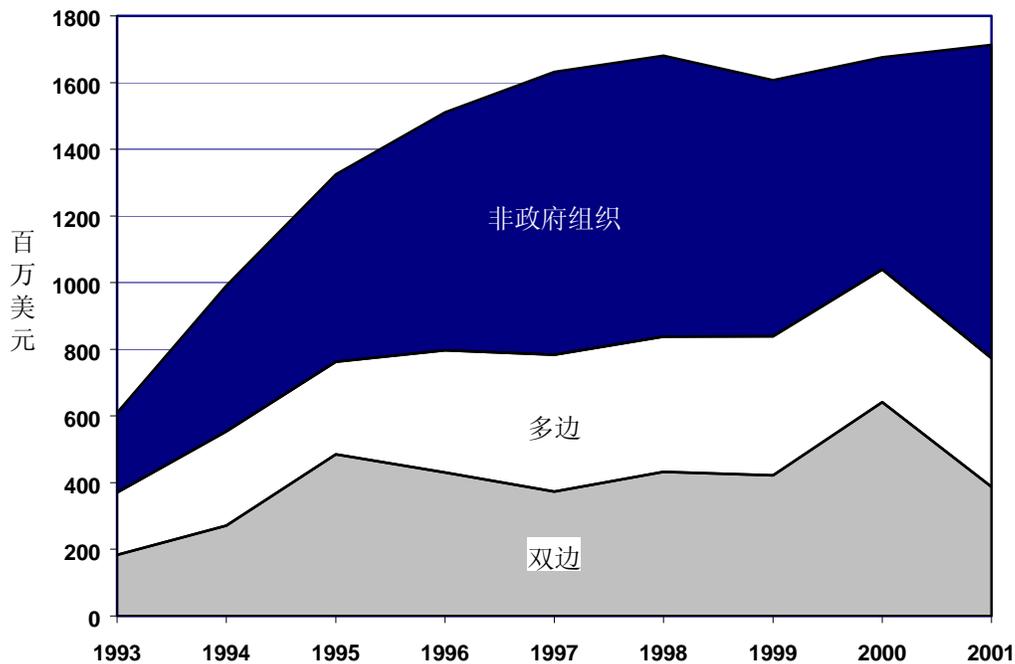
图三. 1993-2001 年按地理区域/全球区域间活动划分的人口援助



注：2001 年数据为暂定数据。

25. 人口活动援助经由多种网络流入，捐助者通过下列渠道之一向受援国提供：(a) 双边渠道，捐助者直接向受援国政府提供援助；(b) 多边渠道，通过联合国系统各组织和机构；(c) 非政府组织渠道，通过国际计划生育联合会和人口理事会等组织。2000 年，在人口活动援助总额中，通过非政府渠道提供的援助占一半以上，通过双边方案和多边组织渠道提供的援助各占 23%。<sup>8</sup> 2001 年暂定数字显示，此一趋势保持不变，非政府组织渠道继续是最后支出流动的主要渠道（见图四）。

图四. 1993-2001年按分配渠道划分的人口援助最后支出额



注：2001 年的数据为暂定数据。

### 三. 国内人口活动资金

26. 人口基金/荷兰人口研究所资金流动项目继续监测国内人口活动资金流动情况。现已将 2001 年国内人口活动支出的调查结果送交人口基金/开发计划署国别办事处，以供进一步分发给有关政府当局和各国非政府组织。许多国家均聘用当地顾问协助政府组织和非政府组织完成调查表。艾滋病方案国别办事处协助挑选提供关于艾滋病毒/艾滋病开支数据的政府部门和非政府组织。答复者按要求应侧重已计算费用的整套人口措施（见上文第 5 段），并且仅报告国内资金情况。

27. 在调查的 91 个国家中，共有 40 个国家在出版截止日期前提供了关于国内资金流动的数据，在发展中国家和转型期经济国家人口中占 25%。许多国家政府今年无法提供关于国内资源流动的资料，原因是资金和人员短缺。并非所有国家都已建立完善的监测资源流动情况制度。一些国家提供了不完整的数据，其他国家则正在收集所要求的资料。有些人口众多的国家未在出版截止日期前答复。最经常面临的挑战包括：不同的记录做法、权力下放的会计制度、在综合社会和保健项目及全部门办法中将人口组成部分单独分列方面存在的困难以及在分列已计算费用的整套人口措施的四个类别方面所存在的困难。

28. 人口基金/荷兰人口研究所在数个国家进行了个案研究，以补充调查中收集的资料。这些个案研究更详细地说明了资金如何流向人口活动，并探讨了在调查中不易注意到的问题，包括权力下放对监测国内资金流动的影响在分列已计算费用的整套人口措施的四个类别方面存在的困难、私营部门的作用以及所遇到的主要限制。

29. 通过使用从各国对人口基金/荷兰人口研究所调查所作答复中收集的资料、个案研究报告、为一些未作答复或提供不完整数据的大国补充的数据以及反映私人资金的估计数，人口基金能够粗略估算出 2001 年全球国内人口活动资金流动总额为 71 亿美元。<sup>9</sup> 应谨慎对待该估计数，因为国内开支数字不如国际人口援助数据完整。

30. 虽然全球国内资金流动总额是粗略估算的，但它有助于说明发展中国家总体在实现人发会议各项资金指标方面所取得的进展。尽管全球总额显示发展中国家的实际承付额，但应注意到，国内资金大多数来自几个大国。许多国家、特别是撒南非洲国家和最不发达国家面临着优先次序不相上下的发展事项，因而根本没有能力调动必要的资金来资助其本国的国家人口方案。个案研究确认，国际捐助界在资助大多数发展中国家的人口活动方面发挥了重要作用；在某些国家中，人口活动主要是由捐助者提供资金。国家非政府组织在提供服务方面发挥着日益重要的作用，但它们仍高度依赖外部资源。

31. 表 2 和表 3 按区域和人口活动类别分别开列了对 2001 年调查作出答复的国家政府和非政府组织的开支概数。

32. 政府开支中，几乎三分之一划拨给性病和艾滋病毒/艾滋病活动、27% 拨给计划生育服务；26% 拨给基本生殖健康服务；16% 拨给基础研究、数据和人口与发展政策分析（表 2）。国家非政府组织的资金分配如下：计划生育服务 34%；基本生殖保健服务 36%；性病和艾滋病毒/艾滋病活动 23%；基础研究、数据和人口与发展政策分析 8%（表 3）。政府通常在资助人口方案方面发挥主要作用。国家非政府组织基本上依赖捐助，其收入多数来自国际捐助。虽然国家非政府组

织在人口活动中发挥的供资作用不大，但在宣传、倡导活动以及接触基层人民方面发挥着关键作用。

33. 人口基金/荷兰人口研究所关于国内资金流动调查的结果涉及两个重要问题：一是，发展中国家需要更多的外部援助以资助人口活动，二是，必须建立更好的记录系统以监测资金流动数据，从而协助捐助者和发展中国家确认筹资差距并协调捐助者的筹资政策。

**表 2. 2001 年按人口活动类别分列的政府开支估计数<sup>a</sup>**

区域	计划生育服务	基本生殖保健服务	疟疾和艾滋病毒/艾滋病毒活动	基础研究、数据和人口与发展政策分析	项目开支共计 (百万美元)
非洲（撒南）	10%	12%	64%	14%	<b>58.92</b>
亚洲和太平洋	27%	26%	37%	10%	<b>117.40</b>
拉丁美洲和加勒比	15%	3%	40%	42%	<b>46.63</b>
西亚和北非	42%	43%	5%	9%	<b>120.77</b>
东欧和南欧	6%	8%	50%	36%	<b>18.68</b>
所有区域	27%	26%	32%	16%	<b>362.39</b>

注：由于四舍五入，行百分比相加可能不等于 100%。

<sup>a</sup> 根据各国对 2001 年资金流动调查的答复。

**表 3. 2001 年按人口活动类别开列的国家非政府组织开支估计数<sup>a</sup>**

区域	计划生育服务	基本生殖保健服务	疟疾和艾滋病毒/艾滋病毒	基础研究、数据和人口与发展政策分析	项目开支共计 (百万美元)
非洲（撒南）	29%	23%	42%	6%	<b>29.29</b>
亚洲和太平洋	33%	37%	22%	8%	<b>284.42</b>
拉丁美洲和加勒比	47%	35%	12%	6%	<b>35.04</b>
西亚和北非	26%	48%	14%	13%	<b>6.58</b>
东欧和南欧	48%	7%	40%	5%	<b>0.33</b>
所有区域	34%	36%	23%	8%	<b>355.66</b>

注：由于四舍五入，行百分比相加可能不等于 100%。

<sup>a</sup> 根据各国对 2001 年资金流动调查的答复。

#### 四. 其它与人口有关的活动的资金流动

34. 《国际人口与发展会议行动纲领》概述了一项全面人口与发展议程。其中指出，除了已计算费用的整套措施外，将需要额外资源来支助针对较广泛人口与发展目标的方案，包括力求加强初级保健提供系统，改善儿童生存，提供产科急诊，

普及基础教育，提高妇女地位和赋予妇女权力，创造就业机会，解决环境问题，提供社会服务，实现均衡的人口分布以及着手消除贫困（参看《行动纲领》第 13.17-13.19 段）。没有人对取得这些广泛人口与发展目标所需的资源作过估算。

35. 捐助者和发展中国家都指出，大量资金流向其他与人口有关的活动，这些活动涉及开罗议程中较广泛的人口和发展目标，但未估算其费用，而且也不是 2000 年以前达到 170 亿美元的商定指标的一部分。由于人口基金监测在执行《行动纲领》各项目标方面的进展情况，因而它遵循《行动纲领》第 13.14 段所述已计算费用的整套人口措施的人口活动分类法。在计算国际人口援助和国内人口活动资金时，不计入其它与人口有关的活动（包括基本保健、教育、消除贫穷和妇女问题）的资金。

36. 国家支持的与人口有关的活动包括：减轻贫穷、儿童健康和生存、初级保健服务、包括女童和妇女在内的基础教育、赋予妇女权利、农村发展和创造就业机会。

37. 各种服务日趋一体化以及全部门办法日益采用，特别是在保健和教育领域，这导致更难以追踪用于已计算费用的整套人口措施的资金。因此，用于人口活动的资金多于本报告所列，因为有时不可能把综合项目中已计算费用的整套人口措施以及全部门办法与《行动纲领》第 13.14 段中未包括的与人口有关的相关活动区分开来。

## 五. 结论

38. 各国对人口基金/荷兰人口研究所调查的答复呈日益减少的趋势，反映了各国在以所要求格式提供资金流动资料方面遇到的主要困难，并引起各方对数据完整性和各种趋势长期真实性的切实关注。例如，发展援助方面服务日趋一体化以及日益使用全部门办法的趋势对监测用于已计算费用的整套人口措施的供资情况构成了实际挑战。人口基金将参考各利益有关者的看法，深入审查这些问题，并且将提出关于如何因应的建议。

39. 自举行会议以来，在调动资金以达到会议目标方面取得了些微进展。国际人口活动援助的数额从 1993 年开罗会议前总计 13 亿美元增至 2000 年的 26 亿美元。但此一趋势似乎已发生改变。初步数据显示，2001 年的此一数字为 23 亿美元。此一数字仅相当于开罗会议商定的 2000 年须达到 57 亿美元指标的 40%。

40. 发展中国家正在努力调动国内资金用于人口活动，并且作为一个集团，已投入比在开罗所作承诺还要多的资金。其所调动的资金占 113 亿美元指标的几乎 63%。不过，多数资金来自几个大国；大多数发展中国家不能调动必要资金来支付其人口方案的费用，而且还严重依赖外来援助。

41. 自 1994 年以来，保健费用剧增，许多最贫穷发展中国家境内艾滋病蔓延的程度是开罗会议当时未曾想到的。为执行《行动纲领》和达到千年发展目标，现在比以前任何时候都更需要调动充足的资金。

42. 执行《开罗行动纲领》，特别是生殖保健目标对于达到与保健、社会和经济成果，尤其是儿童、母亲、艾滋病毒/艾滋病、性别问题和贫穷领域成果直接相关的千年发展目标，是极有必要的。在发展方案和减贫战略中凸显人口问题的重要性是极有必要的。卫生组织在其 2001 年题为“宏观经济和保健：投资于保健以促进经济发展”的报告中指出，健康对于经济发展至关重要，捐助国和穷国必须投入更多资金，以拯救生命和发展经济。该报告呼吁低收入和中等收入国家让更多穷人享用必要的保健服务。该报告指出，如果导致本可避免的死亡的那些情况（包括艾滋病毒/艾滋病、儿童疾病和产妇病症）获得控制，同时也加强计划生育方案，那么贫穷家庭不仅会享有较长、较健康和较具生产力的生活，而且还会选择少生子女，从而将更多资源用于每个子女的教育和保健。

43. 缺少资金仍然是充分执行《行动纲领》的主要制约因素之一。迫切需要额外资源来资助发展中国家的人口和发展方案。所有捐助国和发展中国家的政府都必须重新承诺实现开罗会议的各项目标，并调动所需额外资源，以达到财务目标。如果不对人口、生殖保健和性别问题作出坚决承诺，人发会议和千年首脑会议的目标和指标就不太可能达到。

#### 注

<sup>1</sup> 见《经济及社会理事会正式记录，1995 年，补编第 7 号》(E/1995/27)，附件一，第三节。

<sup>2</sup> 《国际人口与发展会议报告，开罗，1994 年 9 月 5 日至 13 日》(联合国出版物，出售品编号 C.95.XIII.18)，第一章，第 1 号决议，附件。

<sup>3</sup> 本报告中凡提到发展中国家，都包括转型期经济国家。

<sup>4</sup> 迄今为止，已在下列国家进行个案研究：巴西、中国、埃及、埃塞俄比亚、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、尼日利亚、巴基斯坦、秘鲁、波兰、塞内加尔、南非、泰国和坦桑尼亚联合共和国。

<sup>5</sup> 从 1999 年调查表起，人口基金/荷兰人口研究所开始列入关于艾滋病毒/艾滋病治疗和护理的数据，因为越来越不可能仅要求答卷者提供艾滋病毒/艾滋病预防活动的资料。

<sup>6</sup> 数个国家未在出版截止日期之前提交关于人口援助的数据。在大多数情况下，资金流动项目查询了经合组织数据库，以取得资料。由于有关数字尚未列入该数据库，这些国家的 2001 年数字是根据 2000 年的数字估算的。

<sup>7</sup> 捐助国包括澳大利亚、奥地利、比利时、加拿大、丹麦、芬兰、法国、德国、爱尔兰、意大利、日本、卢森堡、荷兰、新西兰、挪威、葡萄牙、西班牙、瑞典、瑞士、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国，以及经济合作与发展组织发展援助委员会全体成员国。希腊于 1999 年加入该委员会，但本报告中未予列入，因为它尚未开始为人口活动提供捐助。欧洲联盟包括在捐助国之内。

<sup>8</sup> 多边渠道所占比例高于本报告所列，因为一些捐助者未列入交付儿童基金会、开发计划署和联合国妇女发展基金等中间捐助者的支出（如会费），原因是它们不清楚它们的捐款中有多少被用于《行动纲领》中已计算费用的整套人口措施所列明的活动。

- 
- <sup>9</sup> 使用了一个简单的估算方法来计算全球国内资金流动总数。2001 年人口基金/荷兰人口研究所调查结果得到了人口基金/荷兰人口研究所个案研究报告和其它可用资料的补充，包括从以前各年调查表中收集的数据，因而人口覆盖率达 91%。区域国内资金流动估计数是根据 2001 年人口数据推算出的，这些估计数相加得出政府和非政府组织人口活动的全球支出总额。为了将私人提供的资金包含在内，追加算入了相当于国内总额 14% 的现有估计数，以此得出全球国内资金流动的粗略总数。这些结果应谨慎加以对待，因为现有数据常常被低估、不完整而且不完全具备可比性。
-