



经济及社会理事会

Distr.: General
26 January 2001
Chinese
Original: English

人口与发展委员会

第三十四届会议

2001 年 4 月 2 日至 6 日

临时议程* 项目 5

秘书处在人口领域的方案执行情况和今后工作方案

2000 年人口领域的方案执行和工作进展情况： 经济和社会事务部人口司

秘书长的报告

摘要

本报告审查 2000 年联合国秘书处经济及社会事务部人口司在实施人口领域工作方案方面取得的进展。报告谈到人口司的下列活动情况：世界人口变数分析；世界人口估计和预测；人口政策和社会经济发展；监测、协调及传播人口资料以及人口方面的技术合作。关于人口司的其他持续活动也有所说明。

* E/CN.9/2001/1。

目录

章次	段次	页次
一. 导言	1-3	3
二. 世界人口变数分析	4-15	4
A. 生育率和计划生育	4-7	4
B. 死亡率	8-9	4
C. 国际移徙	10-12	4
D. 人口老化和人口下降	13	5
E. 内部移徙	14-15	5
三. 世界人口估计和预测	16-20	6
A. 世界人口估计和预测：1998 年订正和 2000 年订正	16-18	6
B. 城市、农村及都市人口估计和预测	19-20	6
四. 人口政策和社会经济发展	21-28	7
A. 人口政策	21-23	7
B. 人口与发展	24-28	7
五. 人口信息的监测、协调及传播	29-34	8
A. 监测人口趋势和政策	29-30	8
B. 人口网址	31-34	9
六. 技术合作	35-36	10
附件		
2000 年人口司编写或安排的出版物、专家组会议和其他材料		11

一. 引言

1. 联合国秘书处的人口活动集中在经济和社会事务部人口司。如秘书长关于该部组织的公报(ST/SGB/1997/9)所述, 该司的核心职务如下:

(a) 就人口的趋势和人口政策提供准确及时的数据、资料和分析; 查明新的问题和正在出现的问题, 开展有关的研究, 以支持人口与发展委员会、经济及社会理事会和大会、其他政府间机构和国际社会;

(b) 作为人口与发展委员会的实质性秘书处, 包括监测、审查和评价《国际人口与发展会议行动纲领》的执行情况;

(c) 促进人口领域内联合国各实体的协调;

(d) 拟订联合国正式人口估计数字和预测数字、作为标准人口数字, 供联合国全系统使用;

(e) 率先发展和维持人口信息系统和网络;

(f) 向各国政府提供咨询服务, 协助它们提高体制上和技术上的能力, 以便分析人口数据和有关资料, 制订国家政策以及执行和评价各方案;

(g) 编写秘书长提交人口与发展委员会、经济及社会理事会和大会的报告;

(h) 就国际社会所面对的有关人口问题编写分析报告、深入的研究报告、背景文件、简要介绍和话题、供秘书长及其高级官员使用;

(i) 与全世界的非政府组织和学术机构保持联系; 组织有关人口问题的工作组、专家会议和专题讨论会; 参加与本司的任务有关的讨论会和专业人员会议。

2. 本报告说明人口司在 2000 年进行的研究和技术合作工作与资料活动。2000-2001 两年期工作方案是在 2000-2001 年中期计划提出的基本框架内拟订和实施的, 同时考虑到国际人口会议(1994 年)、关于为进一步执行《国际人口与发展会议行动纲领》采取的重大行动的大会第二十一届特别会议和其他有关国际会议的各项建议。

3. 经济和社会事务部人口司在实施工作方案和开展国际人口与发展会议后续活动方面继续与联合国系统各机构、计划署和其他机关密切合作。联合国各特派团、各国政府办事处、联合国各办事处、研究人员和大众经常就人口与发展问题的数据和信息同人口司协商。

二. 世界人口变数分析

A. 生育率和计划生育

4. 人口司发行了一份挂图,《2000 年世界婚姻模式》(出售品编号:E.00.XIII.3),显示了从人口普查和调查中得来的关于婚姻模式的最新数据。婚姻模式的指标,例如年龄在 15-19、20-24 和 45-49 岁之间曾经结婚的男女各占比例,以及男女的平均初婚年龄,都在挂图中显示。数据显示发达地区国家平均初婚年龄男子为 27.9 岁,女子为 25.2 岁,较不发达地区国家男子则为 24.9 岁,女子为 21.4 岁。显示了平均年龄的很大差异。在非洲和亚洲,平均男/女差数分别为 5 岁和 3.3 岁,较发达地区则只有 2.7 岁。

5. 挂图的数据是采自关于婚姻的数据库。载有大约 200 个国家或地区五年年龄群组和性别婚姻状况的数据。人口司编制的数据库是从 1960 年代一直到最近可获得的数据中的普查和调查中收集的。

6. 已经完成了两个其他数据库:关于使用避孕用具的数据库,编辑了按国家和使用方法类别的避孕普及情况的估计数,关于增殖率的数据库,载有按国家区分的总生殖率和按年龄分类的生殖率。

7. 目前正在进行的两个方面的研究是艾滋病对于生殖率的影响和变化中的婚姻模式对生育儿女的影响。回应艾滋流行病和在许多国家进行的同艾滋病有关的详细信息和教育活动,在性行为 and 生育儿女行为上已经有了变化。人口司正在进行审查和分析艾滋病影响性活动、使用避孕套和生殖率的一些途径。关于婚姻模式,生殖率方面的一些新问题是结婚倾向的下降,非婚姻结合数目不断增加,离婚水平的提高以及婚姻外生育儿女的增加。这些现象目前已经加以记录和分析,探讨对于生殖率和家庭的影响。

B. 死亡率

8. 估计成人死亡率的手册草稿已经继续进行订正。手册显示生存率方法,使用普查期间死亡率的方法,根据父母存活率估计成人死亡率的方法,以及根据同胞存活率作出的估计。该手册预期将于 2001 年出版。

9. 已经开始进行增补关于婴儿和儿童死亡率数据库的工作。预期增补的数据库将在 2001 年完成。

C. 国际移徙

10. 人口司于 2000 年 3 月 21 日发行一份工作文件“替代移徙:这是对人口下降和老化的解决方法吗?”(ESA/P/WP/160),详细审查了 8 个低生殖率国家的情况(法国、德国、意大利、日本、大韩民国、俄罗斯联邦、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国)和两个地区(欧洲和欧洲联盟)。在每个情况,考虑到

1995-2000 年期间的其他现象，突出了不同水平的移民可能对人口数量和人口老化的影响。本报告的主要调查结果包括：

11. 在今后 50 年，大部分发达国家的人口由于低生殖率和寿命增加，预计会减少和老化。如果没有替代移民，人口下降看来是一定的。对欧洲联盟来说，1990 年代所见到的持续移民水平，大约将足够防止总人口数量下降，而对整个欧洲来说，移民将需要加倍。为了防止工作年龄人口的下降所需的移民人数要比防止全部人口下降所需的人数更多。防止人口老化所需的移民水平要比防止人口数目下降所需的移民人数大许多倍。如果这种移民要发生，1995 年之后的移民及其子女就会占了 2050 年全部人口的极大比例——在日本、德国和意大利为 30% 至 39%，在没有移民的情况下，靠提高工作年龄人口到大约 75 岁，潜在的支助比率就能够维持在当前水平。

12. 建立一个关于在欧洲的由东到西移民的数据库的工作，继续在进行。预期能够在 2001 年提供数据库。它将包括 1980 年以来东欧国家、前苏联、前南斯拉夫和阿尔巴尼亚等国按来源国和目的地国的移民和移民数据。

D. 人口老化和人口下降

13. 人口司安排了一个(2000 年 10 月 16 日至 18 日，纽约)关于人口老化和人口下降的对策的专家组会议。该会议是 2000 年 3 月发行的《替代移民：这是对人口下降和老化的一个解决方法吗？》的文件的一个后续活动。会议集中在该报告所讨论的 8 个国家。它集合了来自这些国家和地区的国家专家，以及一些区域和国际组织的代表。这些专家审查了今后半个世纪每个国家和地区的人口前景，确认了人口下降和人口老化的后果，审查了各国政府可能采取来应付这种前所未有的人口挑战的各种对策。对策分为两类：那些讨论预期的人口变化决定因素的对策(例如，靠开放移民、提高生殖率等)，以及那些讨论后果的对策(例如，靠提高退休年龄和增加劳工参与，修改养老金制度等)。此外，专家确认了未来研究的优先事项，以便加强掌握情况的政策和方案规划。

E. 内部移民

14. 关于建立一个从拉丁美洲和加勒比以及北美开始的有关内部移民的数据库的工作，继续在进行。该数据库将在 2001 年完成，将包括 51 个国家和地区，关于每次普查所能提供的有关过去五年的移民和终身移民的资料。

15. 关于发展中国家都市成长部分的报告已经完成，将与 2001 年出版。报告提出了关于 55 个国家在 1960 年代、1970 年代和 1980 年代都市成长组成部分的估计数(自然增长和移民——重新归类)。它也比较了国家的调查结果，以便澄清有关模式变化的过程。主要的结论是大多数发展中国家都市成长的主要组成部分并非移民，而是自然增长。

三. 世界人口预测

A. 世界人口估计和预测：1998 年订正和 2000 年订正

1998 年订正

16. 第三份报告完成了有关 1998 年订正的一系列出版物，已经作为《世界人口预测：1998 年订正：第三卷》和《最后《报告》标题下的出版物发行（出售品编号 E.99.XIII.10）。如 1999 年所报告，第三卷除了载有对于生殖率、死亡率和国际移民动态的充分分析之外，还载有关于使用的预测方法、所提出的四个预测参数的每一个所根据的假设，以及每个国家提供的数据的详细说明。

17. 题为《长期世界人口预测：根据 1998 年的订正》的报告也已作为出售出版物发行（出售品编号 E.00.XIII.8）。它提出了关于世界各主要地区到 2150 年的长期预测。这些预测符合 1998 年订正内所预测的每个主要地区 2050 年的人口状况。根据 7 种不同的情况，作出了长期的生殖率预测。根据平均情况，2050-2150 年期间在所有主要地区的总生殖率维持或超出替代水平。这一情况使得到 2150 年维持人口达到 97 亿。

2000 年订正

18. 2001 年 2 月正式宣布对于到 2050 年的人口估计和预测的 2000 年订正的结果和《世界人口预测：2000 年订正》的第一卷已经作为工作文件发行（ESA/P/WP.165）。也已经发行了以数位方式在一套光盘提出的 2000 年订正的结果。《2000 年订正》包括 40 个以上的国家的艾滋病毒/艾滋病的显著影响，并且使用一个订正的方法来预测流行病的影响。列有 5 种不同的预测参数。在平均参数上，估计在 1995-2000 年有超出替代水平生殖率的大多数国家，生殖率假定到 2050 年会达到替代水平，那些已经接近或低于替代水平的国家，生殖率假定会继续低于替代水平。此外，对估计在 1995-2000 年有非常高生殖率的国家，生殖率假定会按照每十年大约一个小孩的速度下降，因此其中有些国家到 2050 年不会达到替代水平。在高参数上，生殖率假定大体上维持在超出平均参数所假定的生殖率水平的 0.4 至 0.5 名儿童，在第一参数上，生殖率假定维持在低于平均参数所假定的生殖率的 0.4 到 0.5 名儿童。也编制了两个说明性参数。一个持续不断的生殖率参数，把生殖率持续维持在 1995-2000 年的估计水平，是为比较的目的而计算。并且，一个零移民参数具有同平均参数一样的生殖率和死亡率假设，但是将国际移民于 2000 年设定在零，也是为比较起见而列入。

B. 都市、农村和城市人口估计和预测

19. 《世界都市化预测 1999 年订正》结果是作为一份工作文件发表（ESA/P/WP.161）。已经完成了一份包括深入分析订正结果的完整报告，目前等待出版。根据 1999 年订正，全世界生活在都市地区的人口比例将从 2000 年中期的 47% 上

升到 2007 年的 50%，到 2030 年达到 60%。这些都市人口已经每年按 2.1% 的比例增长，要比 1995-2000 年期间的农村人口增加 3 倍以上（每年 0.7%）。结果，今日的都市每年吸收了 5 700 万人，农村地区每年吸收 2100 万人。到 2025-2030 时，都市地区将按照每年 1.5% 的预测率增长，每年增加 7 100 万人。

20. 东京继续是世界最大的都市，2000 年有 2 640 万居民，比世界的第二大都市，墨西哥市（1 810 万人）多出 830 万人。东京的人口增长速度要比 1996 年订正中的预测较低。2000 年，第三个最大的都市是孟买，居民几乎有 1 810 万人，紧接其后是圣保罗（1 780 万），和纽约（1 660 万人）。2000 年，有 19 个居民超过 1 000 万人的都市，这个数字到 2015 年预期会增加到 23 个，那一年东京、孟买和拉各斯会在主要大都市名单的前列。

四. 人口政策和社会经济发展

A. 人口政策

21. 在人口政策的新问题方面，关于堕胎政策的项目持续在进行。2000 年，《堕胎政策：全球审查》（ST/ESA/SER. A/187）的三卷系列的第一卷（第一卷，阿富汗到法国），已经完成并且提交出版。第二和第三卷（第二卷，加蓬到挪威，（ST/ESA/SER. A/191）和第三卷，阿曼到津巴布韦（ST/ESA/SER. A/196））也已完成，正在编辑中。这份出版物的目的是要提供关于二十世纪末所有国家堕胎法和政策的性质的客观资料。对每个国家来说，都有一份事实说明在有关于实施堕胎理由的、额外要求和生殖健康的关键指标的资料。在背景案文中列有关于堕胎法律和政策变化的社会和政治背景，这些法律和政策制订的方式，以及它们如何随着时间而演变的资料。

22. 由于继将举行的关于艾滋病毒/艾滋病的大会特别会议十分重要，已经对有关艾滋病毒/艾滋病的政策挂图进行工作，将向个别会议提供该挂图。此外，目前正对有关艾滋病毒/艾滋病的政策编写一份专题论文，使用人口和保健调查关于艾滋病毒/艾滋病预防方面的态度和做法的数据，提供关于政策干预的情况。

23. 继续进行关于人口政策数据库的工作，该数据库载有关于来自所有可用来源，包括联合国人口调查的国家人口政策的资料。已开始进行关于 2001 年人口政策数据库的第 8 次编辑的初步工作，该数据库将在 2001 年年中提供。

B. 人口与发展

24. 《人口增长进度图表》的报告（ST/ESA/SER. R/151）已在 2000 年 1 月出版。它是人口司参加有关活动的结果，活动的目的是为了确保协调一致地在全系统范围内执行最近各次全球会议通过的目标和承诺。它载有 12 项关键的统计指标，这些指标是根据其与近来会议通过的目标的相关程度而选定用于挂图的。它提供了修订的数据以及对信息的分析摘要，显示在人口和基本保健服务领域，包括生

殖健康、营养、基本教育、安全饮水和卫生设施以及住房等等的特定指标方面、各国距离会议设定的目标还有多远。报告还就数据来源、范围和质量提供了背景信息。在编写报告时，人口司得到了其它联合国办公室和专门机构的积极帮助。应经济和社会事务部社会发展司的要求，还向社会发展委员会提供了《人口增长进度图表》，作为背景文件，供其召开会议，筹备审查社会发展问题世界首脑会议执行情况的大会特别会议。

25. 2000年2月8日至10日在联合国总部举行了人口老化和老人生活安排问题技术会议。会议把世界各地的专家召集在一起，讨论有关人口老化和老人生活安排的最迫切问题、历史和文化背景、老人生活安排影响对正式和非正式支持系统的需求的社会过程，以及各国政府如何对这些明显的需要作出反应。会议还评估了知识库中的差距和未来研究的优先事项。已经发表了会议记录，作为一项工作文件，并将正式出版，作为《联合国人口公报》(ST/ESA/SER.N/42-43)的特刊。还进行其它工作，改善关于老人生活安排的当前模式和趋势的资料，特别是在发展中国家。

26. 也是在老化领域，关于题目暂定为《人口老化的数字》的出版物的工作正在进行，将在2002年关于老化问题的第二次世界大会之前作为背景文件发行。这份报告将提供简表和分析讨论，以及关于个别国家和地区的详细图表，讨论按性别区分的老人人口增长、老龄死亡率的改善、老人和年轻人相对数字的过去和预测趋势。也将列入按性别分类的关于劳工参与、识字和提供养恤金的趋势的资料，采用联合国系统其它组织的工作。

27. 一个新的挂图——2001年人口、环境与发展，是同2001年人口与发展委员会的专题相联系的。挂图提供了关于一些国家的人口数目和成长、经济发展和若干环境问题，包括淡水供应、滥伐森林、粮食和农业以及温室气体排放的统计资料。

28. 预定在2001年发行关于人口、资源、环境与发展数据库的下一版。新版本将涵盖全球，对有关变数作了修订，已经开发了用于数据检索的新的用户接口。人口、资源、环境与发展数据库包含来自对人口进行估计和预测的《2000年订正》的特定指标和其他人口司数据，以及来自其它联合国办事处和其它国际组织的经济、社会和环境指标。

五. 人口信息的监测、协调及传播

A. 监测人口趋势和政策

29. 2000年期间，人口司完成了《世界人口监测》年度报告的最新版。主题是人口、环境与发展，人口与发展委员会在其1999/1和2000/1号决定中已作决定。¹报告将连同一份《简要报告》(E/CN.9/2001/2)一起，向委员会第三十四届会议提出。在委员会对这两份报告提出意见后，人口司将出版这经订正的报告。

30. 人们广泛认识到迅速人口增长、持续但不平衡的经济改善和环境变化的一般趋势。但是人口数量和成长之间的相互关系、环境变化和发展的互动，却没有得到充分了解。《世界人口监测》调查了这些相互关系的实况。它分析了最近关于三个因素的信息和政策观点。研究的专题包括：人口与环境在主要的联合国会议上的演变；人口、环境与发展当前趋势；关于人口、环境与发展的政府观点和政策；人口数字与成长、环境、和发展；移徙、人口变化、和农村环境；保健、死亡率、生殖率和环境；都市情况中的人口以及环境与发展。报告也载有两个附件，一个是关于可获得的数据及其质量，另一个是关于衡量人口增长对世界环境的影响的理论和框架。

B. 人口网址

1. 人口司网址 (<http://www.un.org/esa/population/unpop.htm>)

31. 在 2000 年期间，人口司在经济和社会事务部网址内建立了它的网址。人口领域的连接类似于该部其它责任领域的网址的连接，让使用者较容易了解关于经济和社会事务方面的活动范围的最新资料。网址的主页提供人口与发展方面的活动以及在这方面积极从事工作的联合国系统各组织的概览。它提供了同人口司网址 (<http://www.un.org/esa/population/unpop.htm>) 联系和在人口领域积极从事工作的其它联合国实体的网址。

32. 人口司网址提供关于新的人口司研究出版物的资料。所有的出版物或其中挑选的一部分会出现。新网址上的项目包括：人口司和关于人口老化和人口下降对策的专家组会议伙伴专家所编写的通告和背景文件以及《2000 年世界会议模式》（挂图）。

2. 人口信息网 (www.popin.org)

33. 2000 年期间，人口司的人口信息网继续着重于增加区域间、区域和国家一级取得大量的人口信息。全球和区域委员会人口信息网网址已经增补和订正，人口信息网的因特网《全世界人口机构指南》也已经扩大。2000 年期间，全球人口信息网和人口/计划生育图书馆和信息中心国际协会开展了新系列的电子资源指南的出版物；也就是《入门：关于艾滋病毒/艾滋病的一些电子资源》、《电子信息索引、版权和知识产权指南》以及《关于人口和生殖健康的一些电子训练资源》。

34. 人口信息网在区域一级也很活跃。在非洲，非洲经济委员会粮食安全和可持续发展司同非洲人口信息网协调，增补了它的网址，包括同非洲电子人口信息资源更多的联系，关于人口问题的更多全文非洲出版物、《非洲的人口与发展学报》第二期的电子版以及新版的《人口、环境、农业与发展》的电脑软件模式。在亚洲和太平洋，全球人口信息网继续提供技术支助和援助，以维持和增补人口基金的南太平洋和中亚于南亚人口基金国家支助组的网址。亚太经社会的亚洲太平洋人口信息网建立了一些非洲国家的人口和计划生育信息和/或生殖健康指标的电

子数据库。在阿拉伯国家和西亚，阿拉伯国家联盟人口研究股的网址已经增补，列入泛阿拉伯儿童发展项目的摩洛哥调查和泛阿拉伯儿童发展项目的黎巴嫩调查资料。在欧洲，欧洲经委会人口活动股同欧洲人口信息网协调，扩大其网址，提供对生殖率和家庭调查数据和报告以及其他欧洲经委会会议记录的全面索取机会。在拉丁美洲和加勒比，拉加经委会拉丁美洲和加勒比人口中心（拉加人口中心）重新设计、增补和扩大其网址，并且协助建立两个新的拉丁美洲和加勒比人口信息网网址，一个在哥斯达黎加 Caja Costarricense de Seguro Social，另一个在阿根廷的 Cordoba 国立大学人口学系。

六. 技术合作

35. 人口司继续执行技术援助方案，建立发展中国家人口研究中心的能力。作为这个方案的一部分，人口司共同安排并且参与 2000 年 4 月在尼亚美举行的西非法语人口研究中心的 Demoneta 网络中各机构工作人员的训练讲习班，并且协助维持和继续发展该网络的网址。人口司同亚太经社会的农村和都市发展司合作，安排了一个 2000 年 12 月在曼谷举行的关于“人口研究因特网的先进利用”的训练讲习班，参加者是亚太经社会地区发展中国家的 8 个人口训练和研究中心的工作人员。讲习班开展了一个合作网络，名叫 Demonetasia, 以促进参与的各个中心之间的进一步合作以及同它们的国际伙伴的合作；为该网络建立了一个网址和一个电子讨论组。

36. 人口司开展了一个发展中国家人口科博士生的推广方案。通过这个方案，提供给一些挑选的学生参加由人口司安排的技术会议的机会，并且获得关于联合国人口领域活动的额外训练。同人口老化和人口下降的对策专家组会议（见第 13 段）相关的三个学生（来自玻利维亚、印度和尼泊尔）在 2000 年从这个方案获益。

注

¹ 《经济及社会理事会正式记录，1999 年，补编第 5 号》（E/1999/25），第一章，C 节，和《经济及社会理事会正式记录，补编第 5 号》（E/2000/25），第一章，B 节。

附件

2000 年人口司编写或安排的出版物、专家组会议和其他材料

专家组会议

关于人口老化和老年人生活安排技术会议，2000 年 2 月 8 日至 10 日，纽约

人口老化和人口下降的对策，2000 年 10 月 16 日至 18 日，纽约

研究报告

Charting the Progress of Populations. ESA/P/WP.149.

Global Population Policy Database, 1999. ST/ESA SER. R/153.

Long-range World Population Projections Based on the 1998 Revision. 出售品编号 E.00.XIII.8.

Population and Development:The Demographic Transition ESA/P/WP.162.

Population Policy Diskette documentation, 1999. ST/ESA/SER. R/154.

Replacement Migration:Is it a Solution to Declining and Ageing Populations? ESA/P/WP.160.

Replacement Migration: Is it a Solution to Declining and Ageing Populations? Executive Summary. ESA/P/WP.160/ES.

United Nations Technical Meeting on Population Ageing and Living Arrangements of Older Persons. ESA/P/WP.157/Rev.1.

World Population Monitoring 2000:Population,Gender and Development. ESA/P/WP.159.

World Population Monitoring 2001:Population,Environment and Development. ESA/P/WP.164.

World Populations Prospects: The 1998 Revision,Volume III. Analytical Report. 出售品编号 E.99.XIII.10.

World Urbanization Prospects: The 1999 Revision. ESA/P/WP.161.

挂图

Urban Agglomerations 1999 ST/ESA/SER. A/184. 出售品编号 E.00.XIII.3.

Urban and Rural Areas 1999 ST/ESA/SER. A/185. 出售品编号 E.00.XIII.2.

World Marriage Patterns ST/ESA/SER.A/188. 出售品编号 E.00.XIII.7.

期刊

《人口通讯》第 68 号。

《人口通讯》第 69 号。

《通讯》每年出版两期，向广大读者提供下列各方面的资料：人口司的方案活动；主管人口领域的立法机关所采取的行动；人口司和联合国其他组织所举办的关于人口和相关问题的会议，以及人口司最近出版和即将出版的出版物。
