



Экономический и Социальный

Distr.
GENERAL

E/CN.9/2000/5
18 January 2000
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО НАРОДОНАСЕЛЕНИЮ И РАЗВИТИЮ

Тридцать третья сессия

27-31 марта 2000 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

ПОСЛЕДУЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ РЕКОМЕНДАЦИЙ МЕЖДУНАРОДНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ПО НАРОДОНАСЕЛЕНИЮ И РАЗВИТИЮ

ПОСТУПЛЕНИЕ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ НА ЦЕЛИ ПОМОЩИ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ МЕЖДУНАРОДНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ПО НАРОДОНАСЕЛЕНИЮ И РАЗВИТИЮ

Доклад Генерального секретаря

РЕЗЮМЕ

Настоящий доклад представляется во исполнение высказанной на двадцать восьмой сессии Комиссии по народонаселению и развитию просьбы о подготовке ежегодного доклада о поступлении финансовых ресурсов на цели помощи в осуществлении Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию. Доклад был подготовлен в соответствии с резолюциями 49/128 и 50/124 Генеральной Ассамблеи, в которых Ассамблея просила готовить периодические доклады о поступлении финансовых ресурсов на цели оказания помощи в осуществлении Программы действий.

В докладе анализируются поступления средств от стран-доноров в развивающиеся страны на цели помощи в области народонаселения в 1997 году и предварительные данные за 1998 год. В 1998 году объем международной помощи в области народонаселения увеличился весьма незначительно - с 1,96 млрд. долл. США в 1997 году до 2,06 млрд. долл. США в 1998 году. Хотя с 1996 года объем помощи

* E/CN.9/2000/1.

практически не меняется и составляет примерно 2 млрд. долл. США, показатели 1998 года внушают оптимизм, поскольку они свидетельствуют об изменении тенденции к сокращению объема помощи, впервые отмеченной в 1997 году. Вместе с тем объем финансирования по-прежнему составляет всего лишь около 36 процентов от целевого показателя в 5,7 млрд. долл. США, утвержденного в Каире в качестве доли международного сообщества в финансировании осуществления Программы действий. Хотя по сравнению с 1997 годом число стран, выделивших на деятельность в области народонаселения свыше 4 процентов от совокупного объема официальной помощи в целях развития (ОПР), в 1998 году увеличилось, если взять страны-доноры в целом, то объем их помощи в области народонаселения в виде доли ОПР в 1998 году сократился, равно как и объем помощи относительно валового национального продукта (ВНП).

Развивающиеся страны продолжают выделять внутренние ресурсы на программы в области народонаселения. В 1998 году внутренние расходы правительств и неправительственных организаций составили, по оценкам, 8,6 млрд. долл. США, что незначительно превышает показатель 1997 года. К этим оценкам следует относиться осторожно, поскольку данные далеко не полные и не совсем сопоставимы. Следует отметить, что преобладающая часть поступающих внутренних ресурсов приходится на небольшое число крупных стран. В 1998 году внешняя помощь и внутренние расходы на деятельность в области народонаселения вместе взятые составили в общемировом масштабе 10,6 млрд. долл. США.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ	1 - 5	4
I. ВНЕШНЯЯ ПОМОЩЬ НА ЦЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ	6 - 25	5
A. Тенденции в динамике помощи, предоставляемой странами- донорами	10 - 16	6
B. Тенденции в динамике многосторонней помощи	17 - 20	10
C. Динамика показателей помощи в области народонаселения, предоставляемой из частных источников	21 - 23	12
D. Тенденции в расходах с разбивкой по географическим регионам и каналам помощи	24 - 25	12
II. ПОСТУПЛЕНИЯ ВНУТРЕННИХ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ НА ЦЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ	26 - 31	14
III. ВЫВОДЫ	32 - 38	18

Таблицы

1. Оценка расходов правительств по категориям деятельности в области населения, 1998 год	16
2. Оценка расходов национальных неправительственных организаций по категориям деятельности в области народонаселения, 1998 год	17

Диаграммы

I. Тенденции в динамике международной помощи в области народонаселения, 1993-1998 годы	6
II. Тенденции в объеме помощи в области народонаселения, предоставленной странами-донорами, в период до и после проведения Международной конференции по народонаселению и развитию, 1993 год и 1996-1998 годы . .	7
III. Колебания валютных курсов в период до и после проведения Международной конференции по народонаселению и развитию: 1993 год в сравнении с 1998 годом	9
IV. Динамика многосторонних кредитов банков развития на цели мероприятий в области народонаселения, 1993-1998 годы	10
V. Помощь в области народонаселения с разбивкой по географическим регионам, 1993-1998 годы	13
VI. Окончательные расходы на помощь в области народонаселения с разбивкой по каналам распределения, 1993-1998 годы	14

ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад подготовлен Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) в ответ на высказанную на двадцать восьмой сессии Комиссии по народонаселению и развитию¹ просьбу о подготовке ежегодного доклада о поступлении финансовых ресурсов на цели помощи в осуществлении Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию². Доклад является составной частью программы работы Комиссии по народонаселению и развитию и подготовлен в соответствии с резолюциями 49/128 и 50/124 Генеральной Ассамблеи, в которых Ассамблея просила осуществлять подготовку периодических докладов о поступлении финансовых ресурсов на цели оказания помощи в осуществлении Программы действий.

2. В докладе анализируются поступление финансовых ресурсов от стран-доноров в развивающиеся страны на цели оказания помощи в области народонаселения в 1997 году и предварительные данные за 1998 год. Кроме того, в нем приводятся оценочные данные о расходах правительств и неправительственных организаций на деятельность в области народонаселения в развивающихся странах за 1998 год. Сбором данных о ресурсах, поступающих от доноров, и о внутренних ресурсах по-прежнему занимается Междисциплинарный демографический институт Нидерландов (НИДИ), работающий по контракту с ЮНФПА. Оценка и анализ данных проводятся НИДИ в тесном взаимодействии с ЮНФПА.

Методология

3. Представленные в настоящем докладе данные о помощи доноров в области народонаселения были получены с помощью подробного вопросника, распространенного среди примерно 200 стран-доноров, многосторонних организаций и учреждений, крупных частных фондов и других неправительственных организаций, оказывающих помощь в области народонаселения. Данные за 1998 год основаны на 126 ответах, полученных по состоянию на 15 декабря 1999 года - крайний срок для подготовки настоящего доклада. Данные за 1998 год следует рассматривать как предварительные, поскольку они меняются с поступлением новых ответов.

4. Информация о поступлении внутренних ресурсов в 1998 году также была получена из ответов на вопросники, разосланные 94 местным отделениям ЮНФПА/Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), которыми было охвачено около 155 стран мира. К 15 декабря 1999 года поступили сведения в общей сложности из 56 стран, на которые приходится более половины численности населения всех развивающихся стран мира. Индивидуальные обследования, проведенные в отдельных странах в рамках проекта по оценке поступления ресурсов, дополнили ответы на вопросники, разосланные по почте³.

5. Рассматриваемые в настоящем докладе финансовые ресурсы, поступающие от доноров, и внутренние финансовые ресурсы являются частью "пакета услуг в области народонаселения с расчетом их стоимости", определенного в пункте 13.14 Программы действий: услуги в области планирования семьи; базовые услуги в области охраны репродуктивного здоровья; мероприятия по профилактике заболеваний, передаваемых половым путем (ЗПП)/вируса иммунодефицита человека (ВИЧ)/синдрома приобретенного иммунодефицита (СПИД); и базовые научные исследования, сбор данных и анализ политики в области народонаселения и развития. По оценкам, приведенным в Программе действий, расходы на осуществление этого пакета услуг в области народонаселения и охраны репродуктивного здоровья в развивающихся странах и странах с переходной экономикой к 2000 году составят в общей сложности 17 млрд. долл. США⁴. Согласно ориентировочным расчетам, приблизительно две трети предполагаемого объема расходов будет покрыто самими странами, а одна треть, или 5,7 млрд. долл. США, - за счет внешней помощи.

1. ВНЕШНЯЯ ПОМОЩЬ НА ЦЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ

6. Пятилетний обзор и оценка осуществления Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию выявил много обнадеживающих признаков прогресса в решении вопросов, стоявших на повестке дня Каирской конференции. Многие страны, выступая на специальной сессии Генеральной Ассамблеи по обзору и оценке осуществления Программы действий в июне/июле 1999 года, отмечали достигнутый прогресс, извлеченные практические уроки, возникшие трудности и дальнейшие меры, необходимые для полного достижения целей Конференции. Важной частью обзора был анализ фактического объема финансирования программ в области народонаселения в сравнении с целевыми показателями по ресурсам, содержащимися в Программе действий. Нехватка финансовых ресурсов была названа одним из главных факторов, препятствующих полному осуществлению Программы действий.

7. Сразу после Конференции стала наблюдаться тенденция к увеличению объема международной помощи в области народонаселения. За период с 1993 по 1996 год объем помощи в области народонаселения возрос на 54 процента - с 1,3 млрд. долл. США до немногим более 2,0 млрд. долл. США. Однако к 1997 году впервые за время, прошедшее после Конференции, объем финансирования сократился до 1,96 млрд. долл. США. Страны-доноры по-прежнему были крупнейшим источником основных средств - на их долю приходилось 1,5 млрд. долл. США, или 78 процентов всех основных средств, поступивших по линии международной помощи в области народонаселения в 1997 году. Банки развития, главным образом Всемирный банк, выделили свыше 275 млн. долл. США (14 процентов) в виде многолетних займов; многосторонние организации и учреждения предоставили 49 млн. долл. США, или 2,5 процента; и частные источники, особенно фонды, предоставили 106 млн. долл. США, или 5,4 процента от общего объема основных средств, выделенных на оказание помощи в области народонаселения.

8. Предварительные оценки на основе ответов на серию вопросников 1998 года, полученных по состоянию на 15 декабря 1999 года, свидетельствуют о незначительном увеличении объема помощи в области народонаселения с 1,96 млрд. долл. США в 1997 году до 2,06 млрд. долл. США в 1998 году. Страны-доноры предоставили 1,5 млрд. долл. США, многосторонние организации и учреждения, по их данным, предоставили 35 млн. долл. США, частные источники - 64 млн. долл. США, а Всемирный банк - 426 млн. долл. США в виде многолетних займов. Диаграмма I отражает тенденции в объеме международной помощи в области народонаселения начиная с периода до Каирской конференции в 1993 году и кончая 1998 годом. Вместо данных по странам, не представившим сведения за 1998 год, приводятся данные за 1997 год⁵. Данные за 1998 год носят предварительный характер и могут измениться с поступлением новых ответов. Ожидается, что приведенные показатели увеличатся, когда такие крупные доноры, как Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Фонд Форда и ряд других крупных доноров, которые не представили ответы к окончательному сроку, представят свои данные за 1998 год. Окончательные данные будут включены в "Global Population Assistance Report 1998" ("Доклад о глобальной помощи в области народонаселения, 1998 год"), который будет опубликован во второй половине 2000 года.

9. Следует отметить, что на деятельность в области народонаселения поступают не только средства, информация о которых приводится в настоящем докладе, поскольку многие комплексные проекты включают мероприятия в области народонаселения, а финансовые ресурсы по компонентам не разбиваются. Ряд стран-доноров выразили обеспокоенность по поводу того, что значительные финансовые ресурсы, выделяемые на помощь в области народонаселения, возможно, не отражены в отчетности, поскольку они выделяются в рамках комплексных проектов в области охраны здоровья и образования или других проектов в социальном секторе. Разделяя их обеспокоенность, ЮНФПА/НИДИ учредили целевую группу для рассмотрения этой проблемы и выработки согласованного подхода к оценке компонента народонаселения в рамках комплексных проектов, который можно было бы применять к совокупному объему расходов по проектам, с тем чтобы рассчитать объем ресурсов, выделяемых на "пакет услуг в области народонаселения с расчетом их стоимости", принятый Международной конференцией по народонаселению и развитию.

А. Тенденции в динамике помощи, предоставляемой странами-донорами

10. Объем двусторонней помощи возрос с 777 млн. долл. США в 1993 году до свыше 1,5 млрд. долл. США в 1997 году, увеличившись почти на 12 процентов по сравнению с общим объемом 1996 года, составившим немногим меньше 1,4 млрд. долл. США⁶. Крупнейшим донором по-прежнему были Соединенные Штаты Америки, которые в 1997 году выделили на помощь в области народонаселения 662 млн. долл. США, или 43 процента основных средств стран-доноров. Вторым крупнейшим донором были Нидерланды, выделившие на помощь в области народонаселения 146 млн. долл. США, или почти 10 процентов от всего объема средств, поступивших от стран-доноров. К числу других крупных доноров в 1997 году относились Германия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Япония⁷, Европейский союз (ЕС), Норвегия, Швеция, Дания, Австралия и Канада (диаграмма II).

/...

11. По предварительным оценкам, на основе ответов на вопросники о поступлении ресурсов в 1998 году, в целом объем помощи стран-доноров по сравнению с уровнем 1997 года не изменился. Из 19 стран, представивших данные за 1998 год, 13 стран увеличили объем помощи, а 6 стран сократили объем финансовой помощи. В 1998 году пятью крупнейшими донорами были Соединенные Штаты, Соединенное Королевство, Германия, Нидерланды и Япония.

12. В 1998 году преобладающая часть окончательных расходов на деятельность в области народонаселения приходилась на услуги по планированию семьи (42 процента); 22 процента приходилось на базовые услуги по охране репродуктивного здоровья; 21 процент - на мероприятия по борьбе с ЗПП/ВИЧ/СПИДом; и 15 процентов - на базовые научные исследования, сбор данных и анализ политики в области народонаселения и развития. Эти процентные показатели можно рассматривать как предварительные оценки, поскольку при наличии тенденции к комплексному обслуживанию становится все сложнее разграничивать перечисленные категории мероприятий в области народонаселения. Многие системы учета данных работают таким образом, что в услуги по охране репродуктивного здоровья включаются услуги по планированию семьи и/или мероприятия по борьбе с ЗПП/ВИЧ/СПИДом. Прилагаются все усилия к ведению отдельного учета расходов по указанным четырем категориям.

Воздействие колебаний валютных курсов

13. При наблюдении за поступлением ресурсов ЮНФПА использует в качестве стандартной валюты доллар Соединенных Штатов. Вследствие этого некоторые страны, помощь которых в местных валютах, возможно, увеличилась, в отчетных документах фактически оказываются в числе стран, помощь которых в области народонаселения в долларовом выражении уменьшилась. Так, например, в 1997 году объем помощи, предоставленной Швецией, в шведских кронах увеличился, однако в силу неблагоприятного обменного курса в пересчете на доллары Соединенных Штатов объем ее помощи оказался меньшим. В 1998 году объем финансовой помощи Австралии, Германии и Японии в местных валютах увеличился, а в пересчете на доллары Соединенных Штатов он оказался меньшим. В диаграмме III отражены последствия валютных колебаний и изменений обменных курсов в 1993 году (до Международной конференции по народонаселению и развитию) и в 1998 году (последний год, по которому имеются данные) в пересчете на доллары Соединенных Штатов для ведущих стран-доноров, испытавших наиболее значительные колебания валютных курсов в течение этого периода. Курсы валют Канады, Японии, Германии и Нидерландов по отношению к доллару США снизились, в то время как курсы валют Финляндии, Швеции и Соединенного Королевства по отношению к доллару в этот же период повысились.

Доля помощи в области народонаселения в общем объеме официальной помощи в целях развития

14. В 1997 году в общем объеме официальной помощи в целях развития (ОПР) стран-доноров на помощь в области народонаселения приходилось 3,18 процента. По предварительным оценкам, в 1998 году эта доля впервые со времени проведения Международной конференции по народонаселению и развитию уменьшилась до 2,98 процента. Следует отметить, что вследствие сокращения общего объема ОПР (с 56,5 млрд. долл. США в 1993 году до 48,1 млрд. долл. США в 1997 году - последнем году, по которому на момент публикации доклада имелись данные) доля программ в области народонаселения в сокращающемся общем объеме ОПР фактически уменьшилась.

15. В 1997 году доля ОПР, которую страны выделили на помощь в области народонаселения (за исключением тех, которые в 1997 году не участвовали в финансировании), варьировалась в пределах от 0,11 процента до 9,63 процента. Среди стран, представивших данные в 1997 году, 12 стран выделили на помощь в области народонаселения более значительную долю ОПР, чем в 1996 году. Несмотря на застой в финансировании мероприятий в области народонаселения в целом, в 1997 году пять стран выделили более 4 процентов от общего объема ОПР на помощь в области народонаселения: Соединенные Штаты, Нидерланды, Финляндия, Австралия и Норвегия. В 1998 году доля ОПР, выделенная странами на мероприятия в области народонаселения, варьировалась в пределах от 0,26 процента до 9,01 процента. Семь стран выделили на мероприятия в области народонаселения свыше 4 процентов от общего объема ОПР: Соединенные Штаты, Финляндия, Норвегия, Швеция, Люксембург, Австралия и Нидерланды.

Доля помощи в области народонаселения в валовом национальном продукте

16. В 1997 году страны-доноры выделили на помощь в области народонаселения в среднем по 72 доллара на миллион долларов валового национального продукта (ВНП) по сравнению с 61 долларом на миллион долларов ВНП в 1996 году. Предварительный показатель 1998 года составляет 68 долларов на миллион долларов ВНП. За этим средним показателем скрывается значительный разрыв между странами - от 5 до 435 долларов на миллион долларов ВНП. Объем средств, выделяемых странами на помощь в области народонаселения, значительно увеличился по сравнению с периодом до Международной конференции по народонаселению и развитию: так, в 1993 году он составлял 42 доллара на миллион долларов ВНП.

/...

В. Тенденции в динамике многосторонней помощи

Субсидии

17. Объем многосторонней помощи, оказываемой организациями и учреждениями системы Организации Объединенных Наций в осуществлении деятельности в области народонаселения, сократился с 49 млн. долл. США в 1997 году до 35 млн. долл. США в 1998 году. Эта цифра, которая, как ожидается, увеличится после получения дополнительных ответов, не отражает взносы ЮНИСЕФ и ВОЗ, которые не представили в установленные сроки соответствующий доклад. Объем финансирования за 1998 год значительно ниже по сравнению с показателями, зарегистрированными в период до Международной конференции по народонаселению и развитию и непосредственно после ее проведения: 66 млн. долл. США в 1993 году, 107 млн. долл. США в 1994 году и 111 млн. долл. США в 1995 году.

/...

18. Значение помощи многосторонних организаций и учреждений в области народонаселения можно оценить наилучшим образом, если принять во внимание объем средств, проходящих через эти организации для дальнейшего распределения. В 1997 году объем средств, прошедших через многосторонние организации и учреждения, составил 408 млн. долл. США; предварительная цифра за 1998 год, которая не включает взносов ЮНИСЕФ и ВОЗ, составляет 355 млн. долл. США. ЮНФПА по-прежнему является ведущей организацией системы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в области народонаселения; в 1998 году через эту организацию прошло 284 млн. долл. США. Хотя этот показатель превышает предшествовавший Международной конференции по народонаселению и развитию показатель, составивший в 1993 году 234 млн. долл. США, он на 13 процентов ниже по сравнению с пиковым показателем 328 млн. долл. США в 1996 году.

Кредиты

19. Банки развития, которые предоставляют кредиты развивающимся странам, являются важным источником многосторонней помощи в области народонаселения. Проекты банков развития представляют собой многолетние обязательства, средства по которым учитываются в году их утверждения, но выплачиваются в течение нескольких лет. Большинство кредитов на цели помощи в области народонаселения поступает из Всемирного банка. Новые кредитные обязательства в 1998 году позволили значительно увеличить объем кредитов Банка на цели осуществления деятельности в области народонаселения и репродуктивного здоровья с 234 млн. долл. США в 1997 году до 426 млн. долл. США. Из этой суммы 284 млн. долл. США были выделены на весьма льготных условиях Международной ассоциацией развития (МАР), а 142 млн. долл. США были выделены Международным банком реконструкции и развития (МБРР) по ставкам, более близким к рыночным.

20. Другие региональные банки развития, включая Африканский банк развития, Азиатский банк развития и Межамериканский банк развития, сообщили о выделении кредитов на цели осуществления программ первичного медико-санитарного обслуживания, в рамках которых на цели деятельности в области народонаселения была выделена сумма, размер которой не был конкретно оговорен. При ведении учета чрезвычайно трудно выделить компоненты народонаселения в таких комплексных проектах и отделить "пакет услуг в области народонаселения с расчетом их стоимости" от видов деятельности, не упомянутых в пункте 13.14 Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию. В результате кредиты, которые используются для финансирования программ базового социального обслуживания, в частности в области общего медико-санитарного обслуживания и образования, и которые включают услуги по планированию семьи, репродуктивному здоровью и предупреждению ВИЧ/СПИДа, не учитываются, поскольку дезагрегировать финансовые средства, распределяемые по четырем основным категориям в области народонаселения, которые определены в Программе действий, невозможно.

С. Динамика показателей помощи в области народонаселения, предоставляемой из частных источников

21. Частный сектор играет все более заметную роль в оказании помощи в области народонаселения, причем важный вклад в деятельность в области народонаселения вносят частные фонды, неправительственные организации и другие частные организации. Ежегодно ЮНФПА/НИДИ стремятся получить информацию об объеме финансовых средств, выделяемых частным сектором, путем направления вопросников о потоках финансовых ресурсов основным частным фондам, международным неправительственным организациям и другим организациям, которые осуществляют деятельность в области народонаселения. Хотя большинство организаций представляют запрашиваемую информацию, нам известно о том, что существует ряд частных

фондов, о взносах которых не сообщается, поскольку мы не получаем ответов на наши запросы. Делается все возможное для выявления всех финансовых средств, выделяемых на цели осуществления программ в области народонаселения и репродуктивного здоровья. Ряд фондов объявили о выделении крупных субсидий на цели деятельности в области народонаселения, включая Фонд Уильяма Х. Гейтса, Фонд Дейвида и Люсиль Пакардов и "Уэллком траст". В этих докладах только началось отражение части таких средств, поскольку организации только теперь стали учитывать фактические расходы в этой области. Другие организации выделили финансовые средства, однако не сообщили о фактических расходах за 1998 финансовый год.

22. В 1997 году из частных источников на цели деятельности в области народонаселения было выделено 106 млн. долл. США. По состоянию на 15 декабря 1999 года предварительная цифра за 1998 год составляет 64 млн. долл. США, причем ряд основных фондов еще не представили соответствующие данные. Как предполагается, данная цифра увеличится после того, как другие организации сообщат о своих взносах.

23. В 1998 году Фонд Организации Объединенных Наций утвердил ряд займов в поддержку проектов, которые, в частности, направлены на объединение и расширение услуг в области охраны репродуктивного здоровья, предупреждение беременности среди подростков, удовлетворение потребностей подростков в области репродуктивного и сексуального здоровья, предотвращение передачи ВИЧ/СПИДа от матери к ребенку и предотвращение женской клиторотомии. Только в 1998 году было выделено более 4 млн. долл. США.

D. Тенденции в расходах с разбивкой по географическим регионам и каналам помощи

24. В настоящее время странам Африки, расположенным к югу от Сахары, выделяется больший объем средств на цели оказания помощи в области народонаселения, чем любому другому региону. Страны Азии и Тихого океана, которые когда-то были основными получателями финансовых средств на цели деятельности в области народонаселения, теперь занимают второе место по объему средств, выделяемых на цели оказания помощи в области народонаселения. В совокупности эти два региона получили в 1997 году более половины всех средств по линии международной помощи. Распределение помощи в области народонаселения среди других регионов было следующим: страны Латинской Америки и Карибского бассейна - 13 процентов; страны Западной Азии и Северной Африки - 7 процентов; и страны Европы - 1 процент. В последние годы объем международной помощи на цели деятельности в области народонаселения на глобальном и межрегиональном уровне возрос с 18 процентов в 1993 году, до проведения Международной конференции по народонаселению и развитию, до 28 процентов в 1997 году. Предварительные данные за 1998 год свидетельствуют об аналогичных тенденциях: на долю стран Африки, расположенных к югу от Сахары, приходилось 28 процентов от общего объема помощи в области народонаселения; стран Азии и Тихого океана - 24 процента; стран Латинской Америки - 14 процентов; стран Западной Азии и Северной Африки - 7 процентов; и стран Европы - почти 2 процента. Кроме того, в 1998 году около одной четвертой всех финансовых средств на цели оказания помощи в области народонаселения было направлено на осуществление деятельности на глобальном и межрегиональном уровне (диаграмма V).

25. Помощь на цели осуществления программ в области народонаселения поступает из первичных источников к странам-получателям по одному из следующих каналов: а) двусторонних каналов, в рамках которых донор оказывает непосредственную помощь стране-получателю (обычно государственному учреждению); б) многосторонних каналов через систему организаций и учреждений Организации Объединенных Наций; и с) по линии неправительственных организаций (как международных, так и национальных) через такие организации, как Международная федерация планируемого родительства (МФПР) и Совет по народонаселению. В 1997 году более половины общего объема средств на цели деятельности в области народонаселения было выделено по линии неправительственных организаций, 25 процентов - по многосторонним каналам и 23 процента - по двусторонним каналам. С 1993 года неправительственные организации остаются основными каналами распределения помощи в области народонаселения. Предварительные данные за 1998 год показывают, что по линии неправительственных организаций по-прежнему выделяется основная доля финансовых средств; на долю многосторонних каналов приходится 25 процентов⁸, а двусторонних каналов - 22 процента (диаграмма VI).

II. ПОСТУПЛЕНИЯ ВНУТРЕННИХ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ НА ЦЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ

26. В настоящий момент идет третий год осуществления проекта ЮНФПА/НИДИ по контролю за внутренними финансовыми ресурсами на цели деятельности в области народонаселения. Следует с удовлетворением отметить, что с момента проведения первоначального опроса 1996 года заметно повысилось качество данных и возрос процент охваченного населения. Во многих развивающихся странах сбор данных стал регулярным процессом, а респонденты государственного сектора и сектора неправительственных организаций во все большей степени осознают важность контроля и представления информации о национальных финансовых ресурсах. Во многих странах осуществляется набор национальных сотрудников для оказания помощи соответствующим государственным органам и национальным неправительственным организациям в представлении ответов на вопросники. Сотрудникам поручено сосредоточить внимание на "пакете услуг в области народонаселения с расчетом их стоимости", как он определен Международной конференцией по народонаселению и развитию, и обеспечить представление информации лишь по национальным ресурсам. Для дополнения информации, собранной в ходе ежегодного опроса, ЮНФПА/НИДИ провели в Египте, Индии, Индонезии, Объединенной Республике Танзании, Пакистане, Перу, Сенегале, Эфиопии и Южной Африке тематические исследования. Тематические исследования в Бразилии и Китае планируется провести в 2000 году.

27. В ходе следующего этапа проекта ЮНФПА/НИДИ произведут отбор нескольких стран, которые на экспериментальной будут участвовать в проверке плана укрепления способности стран осуществлять контроль и сбор данных о национальных финансовых ресурсах. Задача заключается в том, чтобы подготовить национальных сотрудников в наибольшем числе стран, а конечная цель

/...

состоит в том, чтобы в каждой стране имелся координатор, отвечающий за сбор данных и ведение соответствующей базы вспомогательных данных, которые могли бы затем включаться в основную базу данных в штаб-квартире проекта. В идеальном случае национальные сотрудники выполняли бы свою работу в сотрудничестве с институтами по народонаселению, университетами или государственными учреждениями по народонаселению и обладали доступом к компьютерной сети.

28. Во избежание дублирования усилий и повышения эффективности с точки зрения затрат, а также в целях максимальной активизации респондентов ЮНФПА/НИДИ и Объединенная и совместно организованная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНАИДС) осуществляли координацию деятельности по сбору данных, начав с отдельной группы респондентов, ответивших на вопросники 1998 года. Результаты показывают, что такое сотрудничество является выгодным для всех заинтересованных сторон. ЮНФПА/НИДИ и ЮНАИДС будут продолжать поддерживать сотрудничество на более широкой и институциональной основе и в дальнейшем осуществлять координацию национального компонента и тематических исследований.

29. Для подготовки очень приблизительной оценки общемирового показателя поступления внутренних финансовых ресурсов на цели деятельности в области народонаселения⁹ ЮНФПА использовал информацию, полученную от стран, которые ответили на вопросник 1998 года, доклады о тематических исследованиях и дополнительные данные по некоторым крупным странам, которые либо не представили ответов, или представили неполные данные. Такой ориентировочный показатель, к которому следует подходить осмотрительно, составил 7,4 млрд. долл. США. Для отражения ресурсов из частных источников была проведена дополнительная оценка доли ресурсов из частных источников в общем объеме национальных ресурсов (14 процентов, или 1,2 млрд. долл. США). Таким образом, общемировой показатель внутренних финансовых ресурсов на цели деятельности в области народонаселения в 1998 году составил 8,6 млрд. долл. США.

30. Хотя общемировой показатель поступления внутренних ресурсов, подготовленной на основе данных, которые зачастую оказываются неполными и лишь частично сопоставимыми, является весьма приблизительным, тем не менее он является весьма полезным в получении определенного представления о том, каких успехов добились развивающиеся страны как группа в выполнении целей Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию, связанных с мобилизацией ресурсов. Хотя общемировой показатель 8,6 млрд. долл. США свидетельствует о реальном вкладе развивающихся стран и стран с переходной экономикой, следует отметить, что большая часть внутренних ресурсов приходится на несколько крупных стран. Многие страны, особенно страны Африки к югу от Сахары и наименее развитые страны, просто не в состоянии мобилизовать необходимые ресурсы для финансирования своих национальных программ в области народонаселения. Результаты тематических исследований подтверждают тот факт, что в финансировании мероприятий в области народонаселения развивающиеся страны в значительной мере зависят от международных доноров.

Оценка расходов правительств и неправительственных организаций на цели деятельности в области народонаселения

31. В таблицах 1 и 2 дается оценка расходов правительств и неправительственных организаций с разбивкой по регионам и категориям деятельности в области народонаселения в странах, которые ответили на вопросник 1998 года. На долю 56 стран, представивших к 15 декабря 1999 года данные о внутренних ресурсах, приходится 52 процента населения развивающихся стран и стран с переходной экономикой. Если бы были включены Китай и Мексика, которые готовят свои ответы, то охват составил бы более 78 процентов населения развивающихся стран. Страны

сообщили, что расходы на цели деятельности в области народонаселения составили 1,3 млрд. долл. США; из этой суммы 1,2 млрд. долл. США поступили из государственных источников и 109 млн. долл. США представляют собой расходы национальных неправительственных организаций. Почти 31 процент расходов правительств приходился на услуги в области планирования семьи; 23 процента - на базовые услуги в области охраны репродуктивного здоровья; 34 процента - на деятельность по борьбе с ЗПП/ВИЧ/СПИДом; и 12 процентов - на базовые научные исследования, сбор данных и анализ политики в области народонаселения и развития. Израсходованные национальными неправительственными организациями средства распределялись следующим образом: 41 процент - на услуги в области планирования семьи; 30 процентов - на базовые услуги в области охраны репродуктивного здоровья; 20 процентов - на деятельность по борьбе с ЗПП/ВИЧ/СПИДом; и 9 процентов - на базовые научные исследования, сбор данных и анализ политики в области народонаселения и развития. Вполне очевидно, что правительства по-прежнему играют основную роль в финансировании программ в области народонаселения в развивающихся странах. Неправительственные организации играют все более активную роль в оказании услуг и информационно-пропагандистской деятельности, однако для покрытия большей части своих расходов большинство из них по-прежнему используют внешние ресурсы.

Таблица 1. Оценка расходов правительств по категориям деятельности в области народонаселения, 1998 год^a

Регион	Услуги по планированию семьи	Базовые услуги в области охраны репродуктивного здоровья	Мероприятия по профилактике ЗПП и ВИЧ/СПИДа	Базовые научные исследования, сбор данных и анализ политики в области народонаселения и развития	Всего расходов по проектам
	(в процентах)				(в млн. долл. США)
Страны Африки к югу от Сахары	8	63	6	23	55,58
Страны Азии и района Тихого океана	46	33	8	13	477,49
Страны Латинской Америки и Карибского бассейна	4	0,3	95	0,4	364,05
Страны Западной Азии и Северной Африки	44	28	5	23	271,62
Страны Европы	13	32	31	24	9,07
Все регионы	31	23	34	12	1 177,81

Примечание: В связи с округлением сумма процентных показателей может не равняться 100.

^a На основе информации, представленной 56 странами, которые участвовали в опросе ЮНФПА/НИДИ 1998 года.

Таблица 2. Оценка расходов национальных неправительственных организаций по категориям деятельности в области народонаселения, 1998 год^a

/...

Регион	Услуги по планированию семьи	Базовые услуги в области охраны репродуктивного здоровья	Мероприятия по профилактике ЗПП и ВИЧ/СПИДа	Базовые научные исследования, сбор данных и анализ политики в области народонаселения и развития	Всего расходов по проектам (в млн. долл. США)
Страны Африки к югу от Сахары	34	30	28	8	30,90
Страны Азии и района Тихого океана	55	20	20	5	44,14
Страны Латинской Америки и Карибского бассейна	28	37	21	13	13,97
Страны Западной Азии и Северной Африки	30	51	7	13	18,70
Страны Европы	23	15	43	20	0,82
Все регионы	41	30	20	9	108,53

Примечание: В связи с округлением сумма процентных показателей может не равняться 100.

^a На основе информации, представленной 56 странами, которые участвовали в опросе ЮНФПА/НИДИ 1998 года.

III. ВЫВОДЫ

Прогресс в деле мобилизации ресурсов

32. В деле мобилизации ресурсов для достижения целей Международной конференции по народонаселению и развитию наблюдался определенный прогресс. Вызывает удовлетворение позитивная политика ряда стран-доноров по оказанию помощи в области народонаселения после проведения Конференции, а также продолжающийся рост объема внутренних ресурсов. Вместе с тем странам-донорам и развивающимся странам предстоит еще долгий путь, прежде чем они достигнут целей, поставленных на Конференции. Отсутствие финансовых средств по-прежнему является одним из основных факторов, сдерживающих полное осуществление Программы действий. Вызывает разочарование минимальное увеличение общей внешней помощи, особенно с учетом чувства оптимизма, характерного для периода непосредственно после проведения Конференции. Объем международной помощи в области народонаселения составляет около 36 процентов от целевого показателя 5,7 млрд. долл. США, согласованного в Каире, в качестве доли международного сообщества в финансировании Программы действий до 2000 года. Вызывает удовлетворение то, что наблюдавшаяся в 1997 году тенденция незначительного сокращения финансирования была фактически обращена вспять в 1998 году; окончательные цифры могут незначительно возрасти по мере получения дополнительных ответов.

Поступление ресурсов для других связанных с народонаселением видов деятельности

33. В рамках контроля за потоком финансовых ресурсов для целей оказания помощи в осуществлении Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию ЮНФПА придерживается классификации деятельности в области народонаселения с точки зрения "пакета услуг в области народонаселения с расчетом их стоимости", как он представлен в

/...

пункте 13.14 Программы действий. Объем финансовых средств на осуществление других видов деятельности, связанных с народонаселением, таких, как базовые медико-санитарные услуги, образование, искоренение нищеты и вопросы, касающиеся женщин, не учитывается в наших расчетах международной помощи в области народонаселения. Доноры отметили, что значительный объем ресурсов направляется на другие виды деятельности в области народонаселения, в рамках которой выполняются более комплексные задачи в области народонаселения и развития, определенные в Каире, но которым не дана стоимостная оценка и которые не являются элементом согласованного целевого показателя 17 млрд. долл. США. Например, Австралия сообщила о выделении 213 млн. долл. США на цели деятельности в следующих областях: участие женщин в процессе развития; начальное, среднее и неформальное образование; управление в области здравоохранения, директивное и административное управление; базовые услуги в области охраны здоровья; инфраструктура базовых услуг в области здравоохранения; санитарное просвещение; вопросы питания; и управление медицинским персоналом. Австрия выделила 6,5 млн. долл. США на следующие виды деятельности: базовые услуги в области охраны здоровья; инфраструктура базовых услуг по охране здоровья; базовое образование; и проекты, касающиеся гендерной проблематики. Дания сообщила о выделении 170 млн. долл. США в области здравоохранения, образования и обеспечения равенства мужчин и женщин. Финляндия выделила 140 000 долл. США на цели деятельности, связанные с анализом крови и препаратами крови; охраной здоровья; оказанием поддержки сектору здравоохранения и социальному сектору; и развитием системы охраны здоровья матери и ребенка. Новая Зеландия выделила 1,7 млн. долл. США на цели деятельности, связанной с гендерной проблематикой. Соединенное Королевство выделило 9,5 млн. долл. США на цели деятельности, связанной с первичным медико-санитарным обслуживанием и охраной здоровья детей.

Новые механизмы мобилизации ресурсов

34. Усиление тенденции в сторону интеграции услуг и расширение использования общесекторальных подходов (ОСП), особенно в области охраны здоровья и образования, затрудняют определение уровня финансирования пакета услуг в области народонаселения с расчетом их стоимости. Поскольку доноры и развивающиеся страны выделяют средства в рамках инициативы 20/20 (в рамках которой доноры обязуются выделять 20 процентов от общего объема помощи в целях развития, а развивающиеся страны согласны выделять 20 процентов своих средств в области развития на цели улучшения базовых социальных услуг), будет также размыта четкая граница между категориями ассигнований, выделяемых на цели деятельности в области народонаселения и репродуктивного здоровья, и ассигнований на цели оказания других базовых социальных услуг.

Необходимые дальнейшие меры

35. Нынешний объем мобилизуемых ресурсов значительно ниже по сравнению с согласованными показателями. Донорам и развивающимся странам следует принять меры в целях выполнения своих финансовых обязательств и мобилизации дополнительных ресурсов, необходимых для полного осуществления целей Международной конференции по народонаселению и развитию. На двадцать первой специальной сессии Генеральной Ассамблеи по обзору и оценке осуществления Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию отмечалось, что возросшая политическая воля всех правительств и подтверждение приверженности делу мобилизации ресурсов, как международной помощи, так и национальных финансовых средств, как было согласовано в Каире, являются крайне необходимыми для ускорения осуществления Программы действий (резолюция S-21/2, приложение, пункт 91). Она призвала страны-доноры активизировать усилия для обеспечения выполнения в 2000 году целевого показателя в 5,7 млрд. долл. США, обратить вспять нынешнюю тенденцию к снижению общего объема официальной помощи в целях развития

и стремиться к достижению в кратчайшие возможные сроки согласованного целевого показателя в размере 0,7 процента от их валового национального продукта (там же, пункт 95).

36. К правительствам и международному сообществу был обращен настоятельный призыв развивать дополнительные механизмы увеличения объема финансирования программ в области народонаселения в целях обеспечения их устойчивости, в том числе на основе пропаганды расширенного финансирования со стороны международных финансовых учреждений и региональных банков развития; избирательного применения пользовательских сборов, социального маркетинга, совместного несения расходов и других форм возмещения затрат; и поощрения более активного участия частного сектора (там же, пункт 100).

37. Правительствам развитых и развивающихся стран было рекомендовано серьезно рассмотреть вопрос об осуществлении инициативы 20/20. Особо важное значение имеет обеспечение того, чтобы в рамках комплексных и общесекторальных программ на цели решения проблем в области народонаселения выделялись необходимые ассигнования.

38. С учетом ограниченных ресурсов страны-доноры, международные учреждения и страны-получатели призваны укреплять свою деятельность и расширять сотрудничество в целях недопущения дублирования, выявления пробелов в финансировании и обеспечения максимально эффективного и действенного использования имеющихся средств.

Примечания

¹ См. Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1995 год, Дополнение № 7 (E/1995/27), приложение I, раздел III.

² Доклад Международной конференции по народонаселению и развитию, Каир, 5-13 сентября 1994 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.95.XIII.18), глава I, резолюция 1, приложение.

³ На сегодняшний день индивидуальные обследования были проведены в следующих странах: Египет, Индия, Индонезия, Объединенная Республика Танзания, Пакистан, Перу, Сенегал, Эфиопия и Южная Африка.

⁴ Во всех случаях доллары означают доллары Соединенных Штатов.

⁵ Франция и Европейский союз (ЕС) не представили данные о помощи в области народонаселения к моменту публикации доклада. По этой причине вместо данных за 1998 год использованы данные 1997 года. Данные по Испании основаны на данных за 1997 год.

⁶ К числу стран-доноров относятся: Австралия, Австрия, Бельгия, Германия, Дания, Ирландия, Испания, Италия, Канада, Люксембург, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Португалия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Финляндия, Франция, Швейцария, Швеция и Япония - все члены Комитета содействия развитию (КСР) Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). ЕС включен в число стран-доноров.

⁷ Для Японии вместо показателя 1997 года используется показатель 1995 года - последнего года, по которому на тот момент имелись данные.

⁸ Доля многосторонних каналов учитывается неполностью, поскольку некоторые доноры не учитывали платежи (например, членские взносы) промежуточным донорам, таким, как Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), поскольку они точно не знали, какая в процентном отношении часть их взносов идет на финансирование мероприятий, указанных в установленном Программой действий Международной конференции по народонаселению и развитию "пакете услуг в области народонаселения с расчетом их стоимости".

⁹ Для расчета общемирового показателя поступлений внутренних ресурсов использовался весьма простой метод. Результаты обследования Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Междисциплинарного демографического института Нидерландов (НИДИ) 1998 года были дополнены, насколько это было возможно, данными из других источников, включая данные, взятые из вопросников 1997 года, что позволило охватить 85 процентов населения. Региональные оценки поступления внутренних ресурсов были экстраполированы на основе данных о численности населения за 1998 год и суммированы, в результате чего был получен общемировой показатель расходов правительств и неправительственных организаций на деятельность в области народонаселения. Так как по имеющимся оценкам на частное финансирование приходится 14 процентов всего объема внутренних ресурсов, соответствующий показатель был прибавлен, в результате чего был получен примерный общемировой показатель поступления внутренних ресурсов. К этим результатам следует подходить осмотрительно, поскольку имеющиеся данные зачастую оказываются заниженными, неполными и сопоставимы лишь частично.
