联合国 E/CN.9/2000/5

经济及社会理事会

Distr.: General
18 January 2000
Chinese
Original: English

人口与发展委员会

第三十三届会议

2000 年 3 月 27 日至 31 日

临时议程* 项目 3

国际人口与发展会议各项建议的后续行动

协助执行《国际人口与发展会议行动纲领》方面的资金流动

秘书长的报告

摘要

本报告是根据人口与发展委员会第二十八届会议的要求编写的。该委员会要求每年提交关于协助执行《国际人口与发展会议行动纲领》的资金流动的报告。本报告也是依照大会第 49/128 号和第 50/124 号决议的规定编写的,大会这两项决议要求定期报告协助执行《行动纲领》的资金流动的情况。

本报告审查了 1997 年捐助国为援助发展中国家的人口活动提供资金流动情况以及 1998 年的暂定数字。国际援助人口活动的资金从 1997 年的 19.6 亿美元略升至 1998 年 20.6 亿美元。尽管自 1996 年以来,约为 20 亿美元的援助额基本上保持不变,但 1998 年数字具有积极意义,因为它扭转了 1997 年开始出现的下降趋势。然而,根据在开罗达成的协议,国际社会为《行动纲领》提供经费的指标为 57 亿美元,因此援助额仍大约仅占这项指标的 36%。虽然 1998 年同 1997 年相比有更多的国家对人口活动的捐款超过官方发展援助总额的 4%,但就全部捐助国而言,1998 年援助人口活动的资金在官方发展援助中的百分比却有所下降,其在国民生产总值(国产总值)中所占的份额也有所下降。

发展中国家继续把国内资源用于人口方案。1998 年,各国政府和非政府组织的支出估计数为 86 亿美元,[a] 略高于 1997 年的数字。采用这一估计数时必须谨慎,因为统计数据很不完整,而且不完全能够进行比较。应指出大多数国内资源流动源自少数几个大国。1998 年全球人口活动外部援助和国内支出的估计数为 106 亿美元。

00-25637 (c) 140200 160200

* E/CN.9/2000/1。

目录

		段次	页次
导言		1-5	3
一.	人口活动的外部援助	6-25	3
	A. 援助国的援助趋势	10-16	5
	B. 多边援助的趋势	17-20	7
	C. 私营部门人口活动的趋势	21-23	8
	D. 按地域和援助渠道划分的支出趋势	24-25	9
二.	人口活动的国内资金来源	26-31	10
三.	结论	32-38	12

表

1.	1998 年政府在各类人口活动方面支出的估计数	12
2.	1998 年国家非政府组织在各类人口活动方面支出的估计数	12

图

一.	1993-1998 年国际人口援助趋势	4
二.	1993 年和 1996 年-1998 年若干捐助国在国际人口与发展会议前和会议后人口援助的趋势	5
三.	1993 年和 1998 年国际人口与发展会议前和会议后汇率的浮动	6
四.	1993 年至 1998 年为人口活动的发展提供的多边贷款的趋势	8
五.	1993 年-1998 年按地理区域划分的人口援助	9
六.	1993 年-1998 年按分配渠道划分的人口援助最后支出数额	10

导言

1. 本报告是联合国人口基金(人口基金)根据人口与发展委员会第二十八届会议的要求编写的。[1] 该委员会要求每年提供关于协助执行《国际人口与发展会议行动纲领》的资金流动的报告。[2] 本报告是人口与发展委员会工作方案的一部分,也是依照大会第 49/128 号和第 50/124 号决议的规定编写的,大会这两项决议要求定期报告协助执行《行动纲领》的资金流动情况。

2. 本报告审查了 1997 年捐助国为援助发展中国家人口活动提供的资金流动情况,以及 1998 年暂定数字。本报告还提供了 1998 年各政府和非政府组织在发展中国家人口活动方面的支出估计数。荷兰跨学科人口研究所(荷兰人口研究所)根据与人口基金签订的合同,继续开展关于援助国和国内资金流动的数据收集活动。荷兰人口研究所与人口基金密切合作,评价和分析这些数据。

方法

3. 本报告提出的有关捐助国援助人口活动的数据是通过以下方式收集的,向约 200 个捐助国、多边组织和机构、主要私人基金会和其他提供人口活动援助的非政府组织寄发了一份详细的问题单。1998 年数据以至迟于 1999 年 12 月 15 日即本报告的截止日期收到的 126 份答复为依据。1998 年的数字应看作是初步的,因为随着收到更多的答复,数字可能还会有变化。

4. 向人口基金/联合国开发计划署(开发计划署)驻世界各国的 94 个外地办事处(涵盖约 155 个国家)发送了问题单,从对问题单的答复也获得了 1998 年国内资金流动的资料。截至 1999 年 12 月 15 日,共有 56 个国家提供了资料,占发展中国家人口的半数以上。作为资金流动项目的一部分,对几个选定的国家进行了个案研究,这些研究补充了邮寄问题单的答复所提供的资料。[3]

5. 本报告对捐助方与国内资金流动的分析是《行动纲领》第 13.14 段具体说明的“已计算费用的整套人口措施”的组成部分:计划生育服务;基本生殖保健服务;性传染疾病(性病)/人体免疫机能丧失病毒(艾滋病毒)/后天免疫机能丧失综合症(艾滋病)预防活动;以及基本研究、数据和人口与发展政策分析。《行动纲领》估计,到 2000 年,发展中国家和转型期经济国家执行这一整套人口和生殖保健活动将总共耗资 170 亿美元。[4]《行动纲领》估计预计费用中大约三分之二将由各国本身提供,另外三分之一,即 57 亿美元将来自外部援助。

一. 人口活动的外部援助

6. 对《国际人口与发展会议行动纲领》执行情况进行的五年期审查和评价表明在推动执行开罗议程方面取得了许多令人鼓舞的进展。在 1999 年 6 月/7 月举行的审查和评价行动纲领执行情况的大会特别会议上,各国相继发言,指出已取得的成就、吸取的教训、遇到的障碍以及为全面执行会议目标而必须采取的进一步行动。审查的一个重要组成部分是分析人口方案的实际经费情况,并与《行动纲领》所载资源目标相比较。缺乏足够的财政资源被认为是妨碍充分执行《行动纲领》的一个主要限制因素。

7. 在会议后头几年中,人口活动的国际援助呈现不断增加的趋势。从 1993 年到 1996 年,对人口活动的援助增加了 54%,即从 13 亿美元增加至刚过 20 亿美元。然而,到 1997 年,筹资水平在会议后首次下降至 19.6 亿美元。各捐助国继续成为主要资金的最大来源,捐助了 15 亿美元,占 1997 年国际人口援助主要资金总额的 78%。在援助人口活动资金总额中,各开发银行、主要是世界银行以多年贷款方式提供了 2.75 亿美元(14%);多边组织和机构捐助 4 900 万美元,占 2.5%;私人来源,尤其是基金会捐助了 1.06 亿美元,占 5.4%。

8. 根据截至 1999 年 12 月 15 日收到的对 1998 年年度问题单的答复所作的初步评估显示,人口援助小幅度上升,即从 1997 年的 19.6 亿美元上升至 1998 年 20.6 亿美元。捐助国捐助了 15 亿美元、据报多边组织和机构提供了 3 500 万美元、私人来源捐助了 6400 万美元、世界银行以多年贷款方式提供了 4.26 亿美元。图一显示了 1993 年开罗会议以前期间至 1998 年国际人口援助的趋势。在估计未报告 1998 年数字的国家时采用了其 1997 年的数额。[5] 1998 年的数据是暂定数据,随着收到更多的答复,将有所变化。预计一旦那些在截止日期未作答复的捐款大户,例如联合国儿童基金会(儿童基金会)、世界卫生组织(卫生组织)、福特基金会和一些其他主要捐助团体提交 1998 年数据时,上述数据还将增加。最后的数据将列入《全球人口援助报告,1998 年)中,该报告将于 2000 年下半年发表。

9. 应指出提供给人口活动的资金比本文报告的多,这是因为许多综合项目包括了人口活动,但资金却未按组成部分分列。一些捐助国对大量用于人口援助的资金可能未列入报告表示关切,因为这些资金是保健、教育或其他社会部门综合项目的一部分。人口基金/荷兰人口研究所也关切此事,因此成立了一个工作队讨论这个问题并就估计综合项目中人口部分的办法达成某些协议,这些办法可用于计算项目总支出,从而得出指定用于国际人口与发展会议“已计算费用的整套人口措施”的资源。

A. 捐助国的援助趋势

10. 双边援助从 1993 年的 7.77 亿美元增加至 1997 年 15 多亿美元,这比 1996 年不到 14 亿美元的总数增加了近 12%。[6] 美利坚合众国继续是最大捐助国,1997 年提供的人口援助额为 6.62 亿美元,占捐助国主要资金的 43%。荷兰是第二大捐助国,提供了 1.46 亿美元的人口援助,占捐助国所捐资金近 10%。1997 年的其他主要捐助国是德国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、日本、[7] 欧洲联盟(欧盟)、挪威、瑞典、丹麦、澳大利亚和加拿大(图二)。

11. 根据对 1998 年资金流动状况问题单的答复进行的初步评估表明,总的来说,捐助国捐款的情况与 1997 年一样保持不变。在 19 个报告其 1998 年数字的国家中,有 13 个增加了捐助额,有 6 个则减少了捐助额。1998 年 5 个最大的捐助国是美国、联合王国、德国、荷兰和日本。

12. 1998 年,人口活动总支出的大部分用于计划生育服务(42%);22%用于基本生殖保健服务;21%用于性病/艾滋病毒/艾滋病活动;15%用于基本研究、数据以及人口与发展政策分析。应将这些百分比视为估计数,因为由于出现了服务一体化的趋势,越来越难以区分列举的各类人口活动。在许多记录数据的系统,生殖保健方案包括了计划生育服务和/或性病/艾滋病毒/艾滋病活动这两个方面。已尽一切努力按这四类分别报告支出的情况。

汇率变动的影响

13. 人口基金在监测资金流动时,以美元作为标准货币。结果,在报告上有些国家提供的人口援助以本国货币计算增加了以美元计算则可能反而减少了。例如,1997 年瑞典增加了以瑞典克朗提供的援助,由于汇率降低,按美元计算,捐款反而有所减少。1998 年,澳大利亚、德国和日本均以本国货币增加了捐款,但以美元计算,数额却减少了。图三列出,相对于美元,在 1993 年(会议前)和 1998 年(可以获得的最近资料)期间,货币波动和汇率趋势,对汇率浮动幅度最大的主要捐助国产生的影响。加拿大、日本、德国与荷兰 4 国货币对美元的汇率下降,而在同一时期,芬兰、瑞典和联合王国的货币对美元的汇率上扬。

人口援助占官方发展援助的百分比

14. 1997 年各捐助国将其官方发展援助总额的 3.18%用于人口援助。初步迹象表明在 1998 年,这一百分比将自国际人口与发展会议以来首次下降至 2.98%。应指出,由于官方发展援助总额一直在减少(即从 1993 年的 565 亿美元降至 1997 年的 481 亿美元,1997 年是在出版本报告时能够获得数字的最近年份),因此,事实上,人口活动在不断减少的官方发展援助总额中获得了更少的份额。

15. 1997 年,各国的官方发展援助中指定用于人口援助的百分比(不包括报告说 1997 年未捐助的国家)从 0.11%到 9.63%不等。1997 年提出报告的国家中,有 12 个国家的官方发展援助用于人口援助的百分比比 1996 年的高。尽管人口活动的筹资总额停滞不前,但仍有 5 个国家将其官方发展援助总额的 4%以上用于人口活动:这 5 个国家是美国、荷兰、芬兰、澳大利亚和挪威。1998 年,各国的官方发展援助指定用于人口活动的百分比分别从 0.26%到 9.01%不等。有 7 个国家将其官方发展援助总额的 4%以上用于人口活动,它们是:美国、芬兰、挪威、瑞典、卢森堡、澳大利亚与荷兰。

人口援助与国民生产总值的关系

16. 1997 年,各捐助国平均将其国民生产总值(国产总值)每百万美元中的 72 美元用于人口援助,这高于 1996 年每百万美元中 61 美元的数字。1998 年的初步数字为 68 美元。这一平均美元数额掩盖了各国极不相同的情况,即从占国产总值每百万美元中的 5 美元到 435 美元不等。从 1993 年国际人口与发展会议之前时期以来,各国用于人口援助的金额大幅度增加,当时只占国产总值每百万美元中的 42 美元。

B. 多边援助的趋势

赠款

17. 联合国系统各组织和机构向人口活动提供的多边援助从 1997 年的 4 900 万美元下降至 1998 年的 3 500 万美元。随着收到更多的答复,预计这个数字会增加。同时,这个数字也未反映出儿童基金会和卫生组织的捐款数额,因为这两个组织在本报告截止日期前未作答复。1998 年的数额比会议前和紧接着会议后的数字要低得多,1993 年为 6 600 万美元、1994 年为 1.07 亿美元,1995 年是 1.11 亿美元。

18. 从经由这些组织进一步分配的资金数额可更容易看出多边组织和机构提供的人口援助的重要性。1997 年,经由多边组织和机构流入的资金额为 4.08 亿;1998 年的初步数字为 3.35 亿美元,其中不包括儿童基金会和卫生组织的捐款。人口基金仍然是联合国在人口领域提供援助的最主要机构,1998 年经由该组织流入的资金数额为 2.84 亿美元。尽管这一数字比 1993 年国际人口与发展会议之前的 2.34 亿美元高,但比 1996 年的最高数额 3.28 亿美元低 13%。

贷款

19. 向发展中国家提供贷款的各开发银行是人口活动援助的另一个重要多边来源。这些开发银行的项目所体现的是多年期承付款项,这些款项在核准的年份列入记录,但分若干年付款。世界银行提供人口援助的大部分贷款。1998 年承诺的新的贷款将大大增加该行对人口和生殖保健活动的贷款,即从 1997 年的 2.34 亿美元增加至 4.26 亿美元。其中 2.84 亿美元是国际开发协会(开发协会)以高度优惠利率提供的,1.42 亿美元是国际复兴开发银行(世界银行)以比较接近市场的利率提供的。

20. 包括非洲开发银行、亚洲开发银行和美洲开发银行在内的各区域开发银报告说,行为初级保健方案提供了贷款,其中有数量不明的贷款被指定用于人口活动。由于记录系统的缘故,很难从这些综合项目中将人口活动的部分分开,也难以把“已计算费用的整套人口措施”与那些未列入《国际人口与发展会议行动纲领》第 13.14 段的活动区分开来。结果,那些用于资助基本社会服务方案,例如一般保健和教育方案

(其中包括、计划生育、生殖保健和预防艾滋病毒/艾滋病服务)的贷款并未列入记录,因为不可能将《行动纲领》界定的四类主要的人口活动的拨款分离出来。

C. 私营部门人口活动的趋势

21. 私营部门已成为人口援助领域中日益引人注目的部门,其中私人基金会、非政府组织和其他私营组织为人口活动作出重要的贡献。每年人口基金/荷兰人口研究所通过向主要的私人基金会、国际性非政府组织和其他积极参与人口领域活动的组织寄发有关资金流动的问题单,获取有关来自私营部门资金数额的资料。尽管大多数组织提供了所需资料,但我们知道有若干私人基金会的捐款数额没有列入报告,因为我们没有收到它们的答复。正尽一切努力记录所有指定用于人口和生殖保健方案的资金。一些基金会宣布为人口活动提供了大笔赠款,其中包括威廉·盖茨基金会、戴维和露西尔·帕卡德基金会和韦尔科姆信托基金会。其中一些刚开始反映在这些报告中,因为它们刚开始记录在这一领域的实际支出。其它基金会也提供了指定用途的资金,但并未报告 1998 年财政年度的实际支出。

22. 1997 年,私人来源为人口活动捐助了 1.06 亿美元。截至 1999 年 12 月 15 日,1998 年的初步数字为 6 400 万美元,但一些主要基金会尚未报告它们的数字。预计随着更多的组织报告其捐款数额,这一数字还将增加。

23. 1998 年,联合国基金会核准了若干赠款以支助,除其他外,目的在于综合和促进生殖保健服务、预防少女怀孕、满足青少年生殖和性健康需要、预防儿童经母体感染艾滋病毒/艾滋病以及预防对女性生殖器官的残害的项目。仅 1998 年就支付了 400 多万美元。

D. 按地域和援助渠道划分的支出趋势

24. 目前撒南非洲在人口援助的方面用掉的钱比其他任何区域都多。亚洲及太平洋曾经是人口资金的主要获得者,目前在人口援助方面用掉的资金数额排名第二。1997 年,这两个区域共获得国际援助总额的半数以上。其他区域人口援助的分布情况如下:拉丁美洲和加勒比为 13%;西亚和北非为 7%;欧洲为 1%。最近几年,全球和区域间人口活动获得国际援助中越来越大的份额,即从 1993 年国际人口与发展会议之前时期的 18%增加至 1997 年的 28%。1998 年的初步数字呈现同样的趋势,即撒南非洲获得人口援助总额的 28%;亚洲及太平洋获得 24%;拉丁美洲获得 14%;西亚和北非获得 7%;欧洲获得近 2%。此外,在 1998 年,人口援助总额中约四分之一用于全球和区域间活动(图五)。

25. 对人口方案的援助通过以下各种渠道从主要来源流向受援国:(a) 从捐助者直接流向受援国的双边渠道(通常是流向政府机构); (b) 通过联合国系统各组织和机构的多边渠道; 或(c) 通过国际计划生育联合会(计生联)和人口理事会等非政府组织的渠道(包括国际和国内的)。1997 年人口活动总支出中半数以上由非政府组织渠道提供,25%通过多边渠道,23%通过双边渠道。自 1993 年以来,非政府组织渠道一直是分

配人口援助的主要渠道。1998 年的暂定数字显示,非政府组织渠道继续主导最后支出数额的流动,而多边渠道占 25%的份额,[8] 双边渠道占 22%的份额(图六)。

二. 人口活动的国内资金来源

26. 人口基金/荷兰人口研究所资金流动项目监测人口活动国内资金流动已进行三年。可以令人满意地报告说,自 1996 年初步调查以来,数据的质量以及所涉及人口的百分比均有显著增长。数据搜集在很多发展中国家已成为定期活动,政府和非政府组织部门的答复者都日益认识到监测和报告国内资金流动的重要性。许多国家找了国家工作人员协助适当政府机构和国家非政府组织对问题单作出答复。工作人员得到指示要以国际人口与发展大会“已计算费用的整套人口措施”为重点并确定仅报告国内资金使用情况。为补充在年度调查中所搜集的资料,人口基金/荷兰人口研究所在埃及、埃塞俄比亚、印度、印度尼西亚、巴基斯坦、秘鲁、塞内加尔、南非和坦桑尼亚联合共和国进行了个案研究。巴西和中国的个案研究计划在 2000 年举行。

27. 在项目下一个阶段,人口基金/荷兰人口研究所将挑选一些国家作为试点以便对旨在加强各国监测和搜集国内资金流动的能力的一项计划进行试验。目的是在尽可能多的国家培训国家工作人员,而最终目标在于使各国有一中心人物负责搜集数据和维持关联性子数据库、然后转送到项目总部的主数据库。比较理想的是这个国家的工作人员能与某个人口研究所、大学或拥有电脑设施的政府人口机构建立联系。

28. 为避免重复工作、尽量提高成本效益、尽量减少答复者的疲劳,人口基金/荷兰人口研究所与联合国人体免疫机能丧失病毒/后天免疫机能丧失综合症(艾滋病毒/艾

滋病)联合方案(艾滋病方案)协调数据搜集活动,从 1998 年问题单回复者中挑选出一组答复者着手。结果表明这种协作对所有相关各方都有好处。人口基金/荷兰人口研究所和艾滋病方案将更广泛、更有体制性地进行协作,以致最终协调国内部分和个案研究工作。

29. 根据从回复 1998 年的调查的国家搜集的资料、个案研究报告以及关于几个或是未答复或是提供不完整数据的大国的辅助数据,人口基金为全球的人口活动国内资金算出了一个非常粗略的估计数。在用这项数额为 74 亿美元估计数时必须要很小心看。还加入了目前对私人资金在国内总额中所占比例的估计数(14%),即 12 亿美元,以反映出私人来源。这样 1998 年全球用于人口活动的国内资金总数达 86 亿美元。

30. 虽然全球国内资金流动数字是根据有时是不完整和不完全能够进行比较的数据作出的一项粗略估计,但却很有用,因为它在一定程度上说明发展中国家作为一个群体在实现国际人口与发展大会行动纲领所定的资金目标方面取得了多大的进展。尽管全球 86 亿美元的总数反映出发展中国家和经济转型体国家真正的决心,但必须指出,大部分国内资金流动源自几个大国。很多国家、尤其是撒南非洲和最不发达国家根本无法提供必要资金以资助自身国家人口方案。个案研究证实,发展中国家在很大程度上依赖国际捐助者资助人口活动的开展。

政府和非政府组织人口活动开支估算

31. 表 1 和表 2 按地区和按人口活动的类别提供了对 1998 年调查作出回复的国家的政府和非政府组织的估计开支。在 1999 年 12 月 16 日之前提供了国内资金流动数据的 56 个国家占发展中国家和经济转型体国家人口的百分之五十二。如果把正在准备答复的中国和墨西哥包括在内,答复国将占发展中国家高于百分之七十八的人口。这些国家报告人口活动开支为 13 亿美元;其中 12 亿美元来自政府来源、109 百万美元为国家非政府组织开支。政府开支几乎百分之三十一分配给计划生育服务;百分之二十三用于基本生殖保健服务;百分之三十四用于防治性病和艾滋病毒/艾滋病活动;百分之十二用于基础研究、数据以及人口与发展政策分析。全国性非政府组织资金分配情况如下: 百分之四十一用于计划生育服务; 百分之三十用于一般生殖保健服务;百分之二十用于防治性病/艾滋病毒/艾滋病活动;百分之九用于一般研究、数据以及人和发展政策分析。在资助发展中国家人口方案方面政府明显发挥了绝对主要的作用。非政府组织在提供服务和进行宣传方面日益发挥作用,但它们绝大部分是继续依靠外部资金来源为它们提供大部分的资金。

表 1. 1998 年政府在各类人口活动方面支出的估计数 [a]

区域	计划生育服务	基本生殖保健服务	防治性病和艾滋病毒/艾滋病活动	基本研究、数据及人口与发展政策分析	项目支出共计
	百分比				(百万美元)
撒南非洲	8	63	6	23	55.58
亚洲及太平洋	46	33	8	13	477.49
拉丁美洲和加勒比	4	0.3	95	0.4	364.05
西亚和北非	44	28	5	23	271.62
欧洲	13	32	31	24	9.07
所有区域	31	23	34	12	1 177.81

注: 因四舍五入的原因,每一行的百分比总数不一定为 100。

[a] 这些数字所根据的是向人口基金/荷兰人口研究所 1998 年调查提出报告的 56 个国家提供的数据。

表 2. 1998 年国家非政府组织在各类人口活动方面支出的估计数 [a]

区域	计划生育服务	基本生殖保健服务	防治性病和艾滋病毒/艾滋病活动	基本研究、数据及人口与发展政策分析	项目支出共计
	百分比				(百万美元)
撒南非洲	34	30	28	8	30.90
亚洲及太平洋	55	20	20	5	44.14
拉丁美洲和加勒比	28	37	21	13	13.97
西亚和北非	30	51	7	13	18.70
欧洲	23	15	43	20	0.82
所有区域	41	30	20	9	108.53

注: 因四舍五入的原因,每一行的百分比总数不一定为 100。

[a] 这些数字所根据的是向人口基金/荷兰人口研究所 1998 年调查提出报告的 56 个国家提供的数据。

三. 结论

调动资金方面的进展

32. 在动员资金以实现人发大会目标方面取得了一定进展。令人鼓舞的是一些捐助国自从大会召开之后采取了积极的人口援助政策,国内资金流动也出现持续增长。然而捐助国和发展中国家要实现大会目标依然要走很长的路。资金缺乏仍是限制全面执行行动纲领的主要问题之一。外来援助总数增长微不足道令人忧心忡忡,尤其考虑到大会刚刚开完后表现出的乐观情绪。国际人口援助额约达到在开罗商定的在 2000 年底前国际社会应资助行动纲领的 57 亿美元目标的百分之三十六。值得高兴的是 1997 年出现的略有下降的趋势到 1998 年已实际扭转;最后数字随着收到更多的答复可能会有所增长。

其他与人口有关的活动的资金流动

33. 监测援助执行人发大会行动纲领的资金流动时,人口基金遵循了行动纲领第 13.14 段描述的“经计算费用的整套人口措施”的人口活动的分类办法。为例如基本保健、教育、除贫和妇女问题等其他与人口有关的活动提供的经费没有包括在我们对国际人口援助的计算之中。捐款者已说明有很大一部分资金流向其他与人口有关、但涉及到开罗议程上更广泛的人口和发展目标的活动,但这部分尚未计入费用中、也不属于商定的 170 亿美元的目标的一部分。例如澳大利亚报告说捐助了 213 百万美元用于发展中的妇女、初级、中级和非正规教育、健康、政策和行政管理、基本保健;基本卫生基础设施、卫生教育、营养以及保健人员管理。奥地利捐助了 650 万美元用于基本保健;基本卫生基础设施;基本教育以及针对性别问题的项目。丹麦报告提供了 170 百万美元用于保健、教育和性别方面。芬兰捐助了 14 万美元用于有关验血和血产品的活动、保健、卫生与社会部门的支助以及孕妇和儿童保健发展。新西兰提供了 170 万美元用于针对性别的活动。联合王国捐助了 950 万美元用于有关初级保健和儿童生存的活动。

调动资金的新模式

34. 各种服务日益一体化以及尤其在保健和教育方面更多地采取全部门办法,都使跟踪投入经计算费用的整套人口措施的资金水平增加了困难。随着捐款者和发展中国家按照 20/20 倡议承诺资金(按该倡议,捐款者同意拨出发展援助的百分之二十、发展中国家也同意拨出发展资金的百分之二十以用于改善一般社会服务),用于人口和生殖健康的资金与用于其他基本社会服务的资金之间的区别也将变得模糊。

需要进一步采取的行动

35. 目前调动的资金远远低于商定的目标。捐款者和发展中国家均应采取行动履行自身的资金承诺,并调动更多的必要资金用于全面执行人发大会的目标。关于审议和评估国际人口与发展大会行动纲领执行情况的联合国大会第 21 届特别会议指出,迫切需要按照开罗协议加强政治意愿和重申调动资金的决心,包括调动国际援助和国内资金的决心,从而加快执行行动纲领(第 S-21/2 号决议,附件,第 91 段)。它呼吁捐助国加紧努力在 2000 年实现 57 亿美元的目标,扭转目前官方发展援助总数下降的趋势并力求尽快完成官方发展援助总数达到国民生产总值百分之零点七的商定目标。(同上,第 95 段)。

36. 敦促各国政府和国际社会推动更多增加人口和发展方案资金的机制以确保方案可持续进行,包括提倡国际金融机构和区域开发银行增加提供资金;有选择地实行征收使用费、社会行销、费用分担和其他费用回收形式;以及鼓励私人部门更深入的参与(同上,第 100 段)。

37. 鼓励发达和发展中国家的政府认真考虑执行 20/20 倡议。必须确保人口问题在综合性、全部门方案中获得必要的分配额。

38. 考虑到资金有限,呼吁捐助国、国际机构和接受国加强努力和扩大合作,从而避免重复、确定缺少的资金并确保现有资金的使用尽可能富有效力和效率。

注

[1] 见《经济及社会理事会 1995 年正式记录,补编第 7 号》(E/1995/27),附件一,第三节。

[2] 国际人口与发展大会报告,开罗,1994 年 9 月 5 日至 13 日(联合国出版物,销售品编号 E.95XIII.18)第一章,第 1 号决议,附件。

[3] 迄今为止已在下列国家进行了个案研究:埃及、埃塞俄比亚、印度、印度尼西亚、巴基斯坦、秘鲁、塞内加尔、南非和坦桑尼亚联合共和国。

[4] 文中货币元均为美元。

[5] 法国和欧洲共同体(欧共体)没有在出版截止日期前提交人口援助数据。因此在估计它们 1998 年的数字时采用了 1997 年的数字。西班牙的数字按 1997 年的数据得出。

[6] 捐助国包括澳大利亚、奥地利、比利时、加拿大、丹麦、芬兰、法国、德国、爱尔兰、意大利、日本、卢森堡、荷兰、新西兰、挪威、葡萄牙、西班牙、瑞典、瑞士、大不列颠及北爱尔兰联合王国以及美利坚合众国,经济合作与发展组织(经合发组织)发展援助委员会全体成员。欧盟包括在捐助国之内。

[7] 在估计日本 1997 年的数字时采用了 1995 年的数字,1995 年为当时有数字报告的最后一年。

[8] 少报了多边渠道所占的比例,因为有几个捐款者没有把用于例如联合国儿童基金(儿基会)、联合国开发计划署(开发计划署)和联合国妇女发展基金(妇发基金)等中间捐助者的开支(如成员会费)计入其中,因为这些捐款者不清楚它们的捐款中有多少用于国际人口与发展大会行动纲领中“经计算费用的整套人口措施”明列的活动。

[9] 使用了一个简单的估算方法来计算全球国内资金流动总数。除 1998 年联合国人口基金(人口基金)/荷兰人口研究所(NIDI)调查结果之外,补充资料有人口基金/荷兰人口研究所的个案研究报告和其他可用的资料来源,包括从 1997 年问题单得到的调查数据,因此范围涵盖百分之八十五的人口。根据 1998 年人口数据推算出国内资金流动的区域估计数,将其相加得出全球政府和非政府组织人口活动开支总数。为将私人提供的资金包括在内又加上了目前估计的国内总数百分之十四的数额,从而得出全球国内资金流动的粗略总数。在用这项数据结果时必须很小心,因为可用数据常常被低估、不完整和不完全能够进行比较。