



Экономический и Социальный

Distr.
GENERAL

E/CN.9/1999/4
2 February 1999
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО НАРОДОНАСЕЛЕНИЮ И РАЗВИТИЮ

Тридцать вторая сессия

22-31 марта 1999 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

ПОСЛЕДУЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ РЕКОМЕНДАЦИЙ МЕЖДУНАРОДНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ПО НАРОДОНАСЕЛЕНИЮ И РАЗВИТИЮ

Поступление финансовых ресурсов на цели помощи в осуществлении
Программы действий Международной конференции
по народонаселению и развитию

Доклад Генерального секретаря

РЕЗЮМЕ

Настоящий доклад представляется в ответ на просьбу, высказанную на двадцать восьмой сессии Комиссии по народонаселению и развитию о подготовке ежегодного доклада о поступлении финансовых ресурсов на цели помощи в осуществлении Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию. Он также подготовлен в соответствии с резолюциями 49/128 и 50/124 Генеральной Ассамблеи, в которых Ассамблея просила готовить периодические доклады о поступлении финансовых ресурсов на цели помощи в осуществлении Программы действий.

Объем внешней помощи на цели деятельности в области народонаселения по сравнению с периодом, непосредственно предшествовавшим Конференции, возрос на 54 процента - в общей сложности с 1,3 млрд. долл. США в 1993 году до уровня, несколько превышающего 2 млрд. долл. США, в 1996 году. Этот показатель соответствует примерно 35 процентам целевого показателя в 5,7 млрд. долл. США,

* E/CN.9/1999/1.

который международное сообщество согласовало в Каире в качестве своей доли финансирования Программы действий. По предварительным данным, в 1997 году общий объем помощи на цели деятельности в области народонаселения сократился, составив несколько менее 1,9 млрд. долл. США. В то время как одни доноры в 1997 году увеличили свои взносы, взносы других остались на уровне 1996 года или сократились. Неблагоприятные экономические условия, приведшие к сокращению расходов и объема официальной помощи в целях развития (ОПР), стали причиной стагнации или снижения показателей финансирования программ в области народонаселения.

По оценкам, объем внутренних ресурсов, предоставленных правительствами, неправительственными организациями и частными источниками, в 1997 году составляет немногим менее 8 млрд. долл. США, что несколько меньше показателя 1996 года. В связи с необходимостью дальнейшей доработки базы данных к данному показателю следует относиться осмотрительно. По предварительным оценкам, основанным на данных о размерах внешней помощи и внутренних расходах, общемировые расходы в 1997 году на деятельность, связанную с народонаселением, составили 9,6 млрд. долл. США.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ	1 - 6	5
I. ВНЕШНЯЯ ПОМОЩЬ НА ЦЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ		
7 - 26 6		
А. Тенденции в динамике помощи, предоставляемой странами-донорами	10 - 15	7
В. Оценки текущих и прогнозы будущих объемов помощи стран-доноров	16 - 17	10
С. Тенденции в динамике многосторонней помощи	18 - 22	10
D. Динамика показателей помощи в области народонаселения, предоставляемой из частных источников	23 - 24	13
Е. Тенденции в расходах в разбивке по географическим регионам и каналам помощи	25 - 26	14
II. ПОСТУПЛЕНИЕ ВНУТРЕННИХ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ НА ЦЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ	27 - 31	16
III. ПОСТУПЛЕНИЕ РЕСУРСОВ ДЛЯ ДРУГИХ СВЯЗАННЫХ С НАРОДОНАСЕЛЕНИЕМ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	32 - 34	19
IV. ВЫВОДЫ	35 - 38	20
А. Прогресс в деле мобилизации ресурсов на достижение целей Международной конференции по народонаселению и развитию	35 - 36	20
В. Ресурсы, необходимые для достижения целей Конференции	37 - 38	21

Таблицы

1. Оценка расходов правительств по категориям деятельности в области народонаселения, 1997 год	17
2. Оценка расходов национальных неправительственных организаций по категориям деятельности в области народонаселения, 1997 год	18

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

Стр.

Диаграммы

I.	Тенденции в динамике международной помощи в области народонаселения, 1990-1997 годы	7
II.	Тенденции в объеме помощи в области народонаселения, предоставляемой отдельными странами-донорами, в период до и после проведения Конференции, 1993, 1995, 1996 и 1997 годы	8
III.	Колебания валютных курсов до и после проведения Конференции: 1993 и 1997 годы	9
IV.	Динамика многосторонних кредитов банков развития на цели мероприятий в области народонаселения, 1993-1997 годы	12
V.	Динамика показателей помощи в области народонаселения, предоставляемой из частных источников, до и после проведения Конференции, 1993, 1995, 1996 и 1997 годы	13
VI.	Помощь в области народонаселения в разбивке по географическим регионам, 1993-1997 годы	14
VII.	Конечные расходы на помощь в области народонаселения в разбивке по каналам распределения, 1993-1997 годы	15

/...

ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад подготовлен Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) в ответ на просьбу, высказанную на двадцать восьмой сессии Комиссии по народонаселению и развитию¹, о подготовке ежегодного доклада о поступлении финансовых ресурсов на цели помощи в осуществлении Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию². Настоящий доклад, являющийся составной частью программы работы Комиссии по народонаселению и развитию, подготовлен также во исполнение резолюций 49/128 и 50/124 Генеральной Ассамблеи, в которых Ассамблея просила готовить периодические доклады о поступлении финансовых ресурсов на цели помощи в осуществлении Программы действий.
2. В настоящем докладе рассматриваются данные о поступлении финансовых ресурсов по линии внешней помощи на цели мероприятий в области народонаселения за 1996 и 1997 годы и данные о внутренних расходах на цели деятельности в области народонаселения за 1997 год. В нем анализируются тенденции в оказании помощи странами-донорами, многосторонними учреждениями и частными организациями на цели деятельности в области народонаселения в период с года, непосредственно предшествовавшего году проведения Конференции (1993 год), до последнего года, по которому имеются данные (предварительные данные за 1997 год)³. В нем также приводится оценка расходов правительств и неправительственных организаций на цели деятельности в области народонаселения в развивающихся странах. Сбор данных о средствах доноров и внутренних ресурсах был проведен Междисциплинарным демографическим институтом Нидерландов (НИДИ) по контракту с ЮНФПА. НИДИ провел оценку и проанализировал эти данные в тесном сотрудничестве с ЮНФПА.
3. Показатели внешней помощи за 1996 год рассчитаны на основе данных, собранных с использованием подробного вопросника, который был разослан странам-донорам, многосторонним организациям и учреждениям, ведущим частным фондам и другим неправительственным организациям, оказывающим помощь в области народонаселения. Данные о поддержке донорами деятельности в области народонаселения в 1997 году основаны на ответах, которые были получены по состоянию на 5 января 1999 года. Данные за 1997 год следует рассматривать в качестве предварительных.
4. Информация об объеме внутренних ресурсов в 1997 году основана на ответах на вопросники, разосланные 87 местным отделениям ЮНФПА/Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) во всем мире, в результате чего было охвачено около 155 стран. На момент публикации доклада в общей сложности 83 страны представили информацию о внутренних расходах на цели деятельности в области народонаселения. В течение первых двух лет осуществления проекта оценки поступления ресурсов было организовано семь тематических исследований, которые позволили глубже проанализировать данные и оценить их качество. Эти исследования были проведены в Египте, Индии, Индонезии, Объединенной Республике Танзании, Сенегале, Эфиопии и Южной Африке. На 1999 и 2000 годы запланировано проведение тематических исследований в Латинской Америке.
5. В настоящем докладе анализируется поступление финансовых ресурсов из международных и внутренних источников на цели деятельности в области народонаселения, которая является частью "пакета услуг в области народонаселения с расчетом их стоимости", как он определен в пункте 13.14 Программы действий: услуги в области планирования семьи; базовые услуги в области охраны репродуктивного здоровья; мероприятия по профилактике заболеваний, передаваемых половым путем (ЗПП)/вируса иммунодефицита человека (ВИЧ)/синдрома приобретенного иммунодефицита (СПИД); и базовые научные исследования, сбор данных и анализ

политики в области народонаселения и развития. По оценкам, приведенным в Программе действий, расходы в связи с осуществлением этого пакета услуг в области народонаселения и охраны репродуктивного здоровья в развивающихся странах и странах с переходной экономикой составят к 2000 году 17 млрд. долл. США⁴. Примерно две трети прогнозируемых расходов будут покрыты за счет внутренних средств, а одна треть, или 5,7 млрд. долл. США, - за счет взносов международного сообщества доноров.

6. В Программе действий отмечено, что потребуются дополнительные ресурсы для оказания поддержки программам, в рамках которых решается задача достижения целей в области народонаселения и развития, особенно программам, расходы по которым специально не предусмотрены в Программе действий, включая деятельность по улучшению положения женщин, созданию рабочих мест, решению экологических проблем, обеспечению базовыми социальными услугами и решению задачи искоренения нищеты за счет поступательного экономического роста в контексте непрерывного развития.

I. ВНЕШНЯЯ ПОМОЩЬ НА ЦЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ

7. Непосредственно после окончания Конференции объем международной помощи на цели деятельности в области народонаселения возрос в 1993-1995 годах на 54 процента - в общей сложности с 1,3 млрд. долл. США в 1993 году до 2,0 млрд. долл. США в 1995 году.

8. Динамизм, обеспеченный проведением Международной конференции по народонаселению и развитию, к 1996 году, как представляется, иссяк, т.к. объем международной помощи остался на уровне 1995 года - 2 млрд. долл. США. В то время как отдельные доноры увеличили объем финансирования, другие сохранили свои взносы на прежнем уровне или же сократили их. Крупнейшим источником основных средств были страны-доноры, которые в 1996 году внесли почти 1,4 млрд. долл. США, или 67 процентов, всех основных средств на цели оказания международной помощи программам в области народонаселения. Банки развития, в основном Всемирный банк, внесли 517 млн. долл. США (25 процентов) от общего объема помощи на цели деятельности в области народонаселения в виде многолетних займов; многосторонние организации и учреждения внесли 18 млн. долл. США⁵, или чуть менее 1 процента средств; частные источники, в основном фонды, предоставили 141 млн. долл. США, или 6,8 процента общего объема основных средств на оказание помощи в области народонаселения.

9. По состоянию на 5 января 1999 года имеющиеся за 1997 год данные свидетельствуют о снижении общего объема основных средств на 7,5 процента до уровня несколько менее 1,9 млрд. долл. США. Предварительные показатели подтверждают, что в 1997 году частные фонды и банки развития уменьшили объем своих взносов, в то время как страны-доноры и многосторонние организации и учреждения увеличили объемы финансирования. На диаграмме I показаны тенденции в динамике международной помощи в области народонаселения в 1993-1997 годах. Данные за 1997 год являются предварительными; для стран, которые не сообщили о своих взносах в 1997 году, используются сведения за 1996 год. Окончательные данные будут приведены в "Global Population Assistance Report, 1997" ("Доклад о глобальной помощи в области народонаселения, 1997 год"), который готовится к публикации в этом году.

Диаграмма I. Тенденции в динамике международной помощи в области народонаселения, 1990-1997 годы

/...

Примечание: данные за 1997 год являются предварительными.

А. Тенденции в динамике помощи, предоставляемой странами-донорами

10. Объем двусторонней помощи возрос на 80 процентов - с 777 млн. долл. США в 1993 году до почти 1,4 млрд. долл. США в 1996 году⁶ (диаграмма II). Предварительные данные указывают на незначительное увеличение объема основных средств стран-доноров в 1997 году; девять стран внесли больше средств, чем в предыдущем году, в то время как семь стран в 1997 году уменьшили объемы своего финансирования⁷.

Диаграмма II. Тенденции в объеме помощи в области народонаселения, предоставляемой отдельными странами-донорами, в период до и после проведения Конференции, 1993, 1995, 1996 и 1997 годы

* Данные по ЕС до 1994 года отсутствуют. Вместо данных за 1997 год приводятся показатели 1996 года, за который последний раз были представлены данные.

** Вместо данных за 1996 и 1997 годы приводятся показатели 1995 года, по которому последний раз были представлены данные.

Примечание: данные за 1997 год являются предварительными.

11. Большая часть окончательных расходов в связи с деятельностью в области народонаселения пришлась на услуги по планированию семьи и базовые услуги по охране репродуктивного здоровья - в 1997 году соответственно 40 и 27 процентов. Девятнадцать процентов средств было израсходовано на борьбу с заболеваниями, передаваемыми половым путем, включая деятельность по борьбе с ВИЧ/СПИДом, 14 процентов - на базовые научные исследования, сбор данных и анализ политики в области народонаселения и развития. Предварительные данные за 1997 год примерно соответствуют данным, полученным в ходе обследования 1996 года. Ряд доноров указали на наличие проблем с разбивкой данных по видам деятельности в области народонаселения, определенным в пункте 13.14 Программы действий, в связи с тем, что многие страны осуществляют комплексные мероприятия по планированию семьи и/или борьбе с ЗПП/ВИЧ/СПИДом в рамках своих программ охраны репродуктивного здоровья.

/...

Воздействие колебаний валютных курсов

12. Диаграмма III иллюстрирует воздействие колебаний валют и тенденции в динамике валютных курсов в 1993 (до проведения Конференции) и 1997 годах (последние данные) на основе курса обычно используемой для оценки поступления глобальных ресурсов валюты - доллара США - по основным странам-донорам, в которых в этот период имели место наиболее значительные колебания обменных курсов. Валюта четырех стран - Канады, Японии, Германии и Нидерландов - несколько обесценилась по сравнению с долларом Соединенных Штатов. Такое снижение курса не было полностью компенсировано повышением курса валют ряда других доноров в этот же период. В целом, если бы в 1997 году валютные курсы остались на уровне 1993 года, объем помощи доноров на деятельность в области народонаселения в 1997 году оказался бы больше, чем это фактически имело место.

**Диаграмма III. Колебания валютных курсов до и после проведения
Конференции: 1993 и 1997 годы**

Примечание: индекс местной валюты за 1 долл. США; курс 1993 года принят за 100.

Доля помощи в области народонаселения в общем объеме официальной помощи в целях развития

13. В 1996 году в общем объеме официальной помощи в целях развития (ОПР) стран-доноров на деятельность в области народонаселения приходилось 2,46 процента. Предварительный показатель за 1997 год в размере 3,09 процента соответствует этой повышательной тенденции, которая проявляется с 1993 года, когда этот показатель составлял 1,40 процента. Данный показатель является самым высоким из зафиксированных ПРООН в его ежегодном издании "Global Population Assistance Report" ("Доклад о глобальной помощи в области народонаселения"). Хотя увеличение доли ОПР, направляемой на помощь в области народонаселения, является обнадеживающим, следует отметить, что объем ОПР в целом снизился - с 56,5 млрд. долл. США в 1993 году до 47,6 млрд. долл. США в 1997 году. Таким

/...

образом, на деятельность в области народонаселения фактически приходится все большая доля сокращающегося общего объема ОПР.

14. Доля ОПР, выделяемая на цели оказания помощи в области народонаселения, существенно различается по странам-донорам. Из 16 стран, представивших данные в 1997 году, 11 стран выделили в процентном отношении больше средств в рамках ОПР на мероприятия в области народонаселения, чем в предыдущем году. Положительным моментом является факт выделения в 1997 году пятью странами более 4 процентов их общего объема ОПР на оказание помощи в области народонаселения вопреки стагнации общего показателя финансирования деятельности в области народонаселения.

Доля помощи в области народонаселения в валовом национальном продукте

15. Средний показатель объема взносов на цели деятельности в области народонаселения стран-доноров возрос с 42 долл. США на каждый миллион долларов США валового национального продукта (ВНП) в 1993 году до 61 долл. США в 1996 году. Предварительные данные за 1997 год свидетельствуют о дальнейшем увеличении - до 69 долл. США - доли ВНП, расходуемой странами на помощь в области народонаселения. Этот показатель будет скорректирован после того, как все страны представят данные об уровне финансирования в 1997 году.

В. Оценки текущих и прогнозы будущих объемов помощи стран-доноров

16. Комиссия по народонаселению и развитию на своей тридцать первой сессии в феврале 1998 года просила представить оценки объема внутренних, двусторонних и многосторонних ресурсов, которые будут предоставлены к 31 декабря 1998 года, и оценки объема ресурсов, которые, как ожидается, будут предоставлены к 31 декабря 1999 года. Во исполнение этой просьбы в разосланный в 1997 году вопросник о поступлении финансовых ресурсов впервые были включены вопросы, касающиеся текущих и будущих обязательств.

17. Данные за 1998 и 1999 годы было получить весьма трудно. Лишь девять стран-доноров предоставили информацию о финансировании деятельности в области народонаселения в 1998 и 1999 годах. Германия, Финляндия и Швеция сообщили об увеличении объема своих взносов в 1998 году, в то время как Дания, Италия, Норвегия, Португалия и Соединенные Штаты Америки сообщили об уменьшении объемов взносов. Размеры взносов Канады в 1998 году по сравнению с уровнем 1997 года практически не изменились. Дания, Канада, Португалия и Швеция предполагают в 1999 году увеличить объем финансирования помощи в области народонаселения, в то время как Италия, Норвегия, Соединенные Штаты Америки и Финляндия прогнозируют уменьшение размеров своих взносов. Германия данные на 1999 год не представила.

С. Тенденции в динамике многосторонней помощи

Субсидии

18. Ряд организаций и учреждений Организации Объединенных Наций, участвующих в деятельности, связанной с народонаселением или охраной репродуктивного здоровья, включая Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Всемирную организацию здравоохранения (ВОЗ) и ЮНФПА, предоставляет помощь в области народонаселения на многосторонней основе. Объем этой помощи значительно колеблется по годам; он существенно возрос с 1993 по 1995 год - с 66 млн. долл. США до 111 млн. долл. США. В 1996 году совокупные взносы многосторонних организаций и учреждений составили примерно 18 млн. долл.

/...

США, что на 84 процента ниже общего показателя 1995 года. Это снижение в значительной степени может быть объяснено тем, что в таблицы не были включены сведения по ЮНИСЕФ, который за 1996 год предоставил лишь данные о расходах по проектам, а не данные о поступлениях, в связи с чем они оказались несопоставимыми⁸. Предварительный показатель за 1997 год составляет 49 млн. долл. США.

19. Значение помощи в области народонаселения многосторонних организаций и учреждений лучше всего может быть измерено путем определения объема средств, проходящих через эти организации для последующего распределения. В 1996 году через многосторонние организации и учреждения прошло 448 млн. долл. США по сравнению с 293 млн. долл. США в 1993 году, который предшествовал году проведения Конференции. ЮНФПА является одним из наиболее важных источников помощи в области народонаселения, при этом в 1996 году через эту организацию было распределено 328 млн. долл. США по сравнению с 234 млн. долл. США в 1993 году. В 1997 году этот показатель несколько уменьшился - до 320 млн. долл. США.

Кредиты

20. Другим важным многосторонним источником средств на цели оказания помощи в области народонаселения являются банки развития, предоставляющие кредиты развивающимся странам. Их помощь рассматривается отдельно, поскольку она предоставляется не в виде субсидий, а в виде кредитов, которые должны погашаться. Проекты банков представляют собой многолетние обязательства, средства по которым учитываются в год их утверждения, но выплачиваются в течение нескольких лет. Большинство кредитов на цели помощи в области народонаселения поступает из Всемирного банка, который поддерживает деятельность в таких областях, как охрана репродуктивного здоровья и предоставление услуг по планированию семьи, разработка политики в области народонаселения, предупреждение распространения ВИЧ/СПИДа, проведение обследований фертильности и переписей.

21. В 1996 году объем кредитов, предоставленных Всемирным банком на цели оказания помощи в области народонаселения, составил 509 млн. долл. США - наивысший показатель объема ресурсов, выделенных Банком на цели мероприятий в области народонаселения за все финансовые годы. Банк увеличил объем предоставляемых на весьма льготных условиях займов по линии Международной ассоциации развития (МАР) со 195 млн. долл. США в 1993 году до 253 млн. долл. США в 1996 году, и объем кредитов своего Международного банка реконструкции и развития (МБРР), предоставляемых по ставкам, более близким к рыночным, со 145 млн. долл. США в 1993 году до 256 млн. долл. США в 1996 году. Предварительные данные за 1997 год свидетельствуют об уменьшении на 54 процента - до 234 млн. долл. США - объема кредитования Банком деятельности в области народонаселения (диаграмма IV). Однако в соответствии с увеличением объема новых обязательств по предоставлению займов Банка в целом объем финансирования деятельности в области народонаселения и охраны репродуктивного здоровья в 1998 году существенно возрос - до 438 млн. долл. США. Азиатский банк развития сообщил об увеличении расходов по кредитам до 32,6 млн. долл. США в 1997 году, с 12 млн. долл. США в 1995 году - в последнем году, по которому имеются данные.

Диаграмма IV. Динамика многосторонних кредитов банков развития на цели мероприятий в области народонаселения, 1993-1997 годы

Примечание: данные за 1997 год являются предварительными.

^a Международный банк реконструкции и развития.

^b Международная ассоциация развития.

22. В последние годы становится все труднее выделить компонент народонаселения в комплексных проектах, финансируемых банками развития, и отделить "пакет услуг в области народонаселения с расчетом их стоимости" от видов деятельности, не включенных в пункт 13.14 Программы действий. Кредиты и субсидии многих банков используются для финансирования программ базового социального обслуживания в виде проектов в области питания, комплексной охраны здоровья и образования для девочек. Зачастую эти проекты содержат такие компоненты Программы действий, как услуги в области планирования семьи, охрана репродуктивного здоровья и предупреждение распространения ВИЧ/СПИДа. Однако при ведении учета не проводится различие между средствами, направляемыми на осуществление четырех основных видов мероприятий в области народонаселения, которые определены в Программе действий. Так, в 1996 году Африканский банк развития представил лишь общие данные о субсидиях и кредитах на цели здравоохранения и образования, а Межамериканский банк развития сообщил лишь общие данные о проектах в области здравоохранения. Вопросник 1997 года позволил также получить сведения о комплексных проектах в области здравоохранения, которые не включены в предусмотренный в Программе действий пакет услуг в области народонаселения с расчетом их стоимости. Межамериканский банк развития сообщил о том, что он выдал кредитов на 182 млн. долл. США для осуществления комплексных проектов в области здравоохранения, не указав долю средств, направленных на деятельность в области народонаселения.

D. Динамика показателей помощи в области народонаселения,
предоставляемой из частных источников

23. Еще одним важным источником помощи в области народонаселения является частный сектор, включая частные фонды, неправительственные организации и другие частные организации. Вклад частного сектора возрос на 14 процентов - со 124 млн. долл. США в 1993 году до 141 млн. долл. США в 1996 году. Предварительный показатель за 1997 год составляет 102 млн. долл. США, при этом ожидается, что по мере поступления новых ответов этот показатель будет возрастать. За исключением 1994 года, больше всего средств на оказание помощи в области народонаселения по категории организаций частного сектора с 1993 года, когда на него приходилось 17 процентов основных средств частных фондов/неправительственных организаций, выделяемых на помощь в области народонаселения, предоставил Фонд Форда (диаграмма V). Предварительные данные за 1997 год свидетельствуют о том, что Фонд Форда увеличил свою долю основных средств до 25 процентов. К числу других важнейших доноров в

/...

1997 году относились Фонд Рокфеллера, Фонд Эндрю Меллона, Фонд Уильяма и Флоры Хьюлеттов и "Ниппон фаундейшн".

Диаграмма V. Динамика показателей помощи в области народонаселения, предоставляемой из частных источников, до и после проведения Конференции, 1993, 1995, 1996 и 1997 годы

Примечание: данные за 1997 год являются предварительными.

24. К новым источникам средств на цели деятельности в области народонаселения относится Фонд Организации Объединенных Наций, который объявил взносы на общую сумму 1 млрд. долл. США, или 100 млн. долл. США в течение 10 лет, на цели мероприятий, проводимых при поддержке Организации Объединенных Наций. В течение первого года своей деятельности Фонд утвердил более 11 млн. долл. США на проекты в области народонаселения, осуществляемые под руководством ЮНФПА. Фонд Уильяма Х. Гейтса выделил ЮНФПА 1,7 млн. долл. США на цели поддержки сотрудничества Юг-Юг. Фонд Дэйвида и Люсиль Пакардов объявил о планах значительного расширения своих программ в области народонаселения; ожидается также, что финансирование в этой области расширит "Уэллком траст".

Е. Тенденции в расходах в разбивке по географическим регионам и каналам помощи

25. С 1995 года в процентном отношении больше всего помощи в области народонаселения получают страны Африки к югу от Сахары. Доля стран Африки к югу от Сахары продолжала расти в 1996 году и, по предварительным данным, в 1997 году. Вторым крупнейшим получателем средств были Азия и район Тихого океана; в совокупности на эти два региона приходилось 52 процента всей международной помощи в 1996 году и, по предварительным данным, в 1997 году. Расходы в Латинской Америке и Карибском бассейне оставались практически на неизменном уровне - 14 процентов - после их снижения с 19 процентов в 1994 году. В 1997 году этот показатель уменьшился до уровня чуть менее 13 процентов. Доля средств, предоставляемых странам Западной Азии и Северной Африки, которая была несколько ниже 9 процентов в 1993 году, снизилась в 1994 году до 5 процентов, но затем увеличилась до 7 процентов в 1996 году и, по предварительным данным, почти до 8 процентов в 1997 году.

/...

Предоставление помощи в области народонаселения в Европе началось в 1989 году, когда стали расширяться отношения со странами Восточного блока. С 1994 года на страны Европы приходилось примерно 2 процента всей международной помощи в области народонаселения. В 1997 году эта доля снизилась до 1,4 процента. Более существенная часть международной помощи в настоящее время расходуется на деятельность в области народонаселения на общемировом и межрегиональном уровнях: в 1993 году на интеррегиональные мероприятия расходовалось лишь немногим более 18 процентов финансовых средств, тогда как в 1996 году свыше одной четверти средств расходовалось на межрегиональную деятельность; по предварительным данным, в 1997 году этот показатель возрос почти до 27 процентов (диаграмма VI).

**Диаграмма VI. Помощь в области народонаселения в разбивке
по географическим регионам, 1993-1997 годы**

Примечание: данные за 1997 год являются предварительными.

26. Помощь на цели осуществления программ в области народонаселения проходит через сложную сеть, поступаая из частных источников странам-получателям по ряду каналов. Такими каналами являются: а) двусторонние каналы, соединяющие непосредственно доноров и страны-получатели помощи (в основном государственные учреждения последних); б) многосторонние каналы в виде организаций и учреждений Организации Объединенных Наций; с) каналы неправительственных (как международных, так и национальных) организаций. Из общего объема конечных расходов на мероприятия в области народонаселения в 1996 году наибольшая в процентном отношении доля поступила через неправительственные организации. С 1993 года доля средств, проходящих через неправительственные организации, возросла с 39 процентов общего объема конечных расходов на цели деятельности в области народонаселения и в 1996 году достигла 47 процентов. За этот же период доля средств, поступающих по двусторонним каналам, снизилась с 30 до 28 процентов, а доля средств, распределяемых по многосторонним каналам, с 31 до 24 процентов. Предварительные данные за 1997 год показывают, что доля средств, распределяемых через неправительственные организации, возросла в общем объеме расходов до 54 процентов, тогда как доля средств, поступающих по многосторонним каналам, не изменилась - 24 процента, а доля средств, поступающих по двусторонним каналам, в общем объеме конечных расходов на цели деятельности в области народонаселения снизилась до 22 процентов⁹ (диаграмма VII). Эти относительные показатели будут корректироваться по мере поступления новых ответов на вопросник.

**Диаграмма VII. Конечные расходы на помощь в области народонаселения
в разбивке по каналам распределения, 1993-1997 годы**

Примечание: данные за 1997 год являются предварительными.

**II. ПОСТУПЛЕНИЕ ВНУТРЕННИХ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ НА ЦЕЛИ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ**

27. Вторая попытка собрать информацию о поступлении внутренних финансовых ресурсов на цели деятельности в области народонаселения была предпринята в 1998 году; по предварительным данным, общемировой показатель объема таких ресурсов в 1997 году составляет несколько менее

/...

8 млрд. долл. США (см. ниже). Вопросники о внутренних расходах на деятельность в области народонаселения были разосланы 87 представителям ЮНФПА/ПРООН и ими были охвачены 155 стран, при этом для работы с соответствующими государственными властями и национальными неправительственными организациями в том, что касается заполнения этих вопросников, зачастую привлекались местные консультанты. Респондентам было предложено сосредоточить внимание на "пакете услуг в области народонаселения с расчетом их стоимости" Международной конференции по народонаселению и развитию и обеспечить включение данных только о внутренних финансовых потоках. К моменту выхода публикации на запрос ответили в общей сложности 83 страны; некоторые правительства не смогли представить информацию о поступлении внутренних ресурсов в указанном году, некоторые представили неполные данные, а другие все еще находятся на этапе сбора данных.

28. ЮНФПА удалось весьма приблизительно рассчитать общемировой показатель поступления внутренних ресурсов на цели деятельности в области народонаселения на основе информации, полученной от стран, которые ответили на запрос 1997 года, наряду с дополнительными данными в отношении некоторых крупных стран, которые не ответили на запрос или представили неполные данные¹⁰. В соответствии с этой оценкой, к результатам которой следует подходить осмотрительно, общемировой объем таких ресурсов составляет 6,6 млрд. долл. США. Имеющаяся оценка доли частных ресурсов в общем показателе внутренних ресурсов (14 процентов), или 1,1 млрд. долл. США, была приплюсована, с тем чтобы учесть частные ресурсы. В результате этого общемировой показатель поступления внутренних ресурсов на цели деятельности в области народонаселения в 1997 году оценивается на уровне чуть менее 8 млрд. долл. США. Ниже приводится оценка поступления внутренних ресурсов в 1997 году в разбивке по регионам: страны Африки к югу от Сахары - 118,2 млн. долл. США; страны Азии и района Тихого океана - 5,1 млрд. долл. США; страны Латинской Америки и Карибского бассейна - 1,0 млрд. долл. США; страны Северной Африки и Западной Азии - 201 млн. долл. США; и страны Восточной Европы с переходной экономикой - 174 млн. долл. США.

29. Общемировой показатель поступления внутренних ресурсов является весьма приблизительной оценкой, подготовленной на основе данных, которые зачастую оказываются неполными и лишь частично сопоставимыми. Однако эта информация является полезной в том смысле, что она дает некоторое представление о прогрессе развивающихся стран в деле достижения целей Международной конференции по народонаселению и развитию в области мобилизации финансовых ресурсов. Важно отметить, что общемировой показатель затушевывает тот факт, что большая часть ресурсов мобилизована лишь в нескольких крупных странах, при этом бедные страны не в состоянии собрать необходимые ресурсы. Тематические исследования показывают, что международное сообщество доноров играет важную роль в финансировании деятельности в области народонаселения в большинстве развивающихся стран и что в некоторых странах средства на деятельность в области народонаселения предоставляются в основном донорами. Национальные неправительственные организации играют все более важную роль в деле оказания этих услуг, однако они по-прежнему в значительной степени зависят от внешних источников.

Оценка расходов правительств и неправительственных организаций на цели деятельности в области народонаселения

30. Оценка расходов по категориям деятельности в области народонаселения является наиболее полной для стран, ответивших на запрос ЮНФПА/НИДИ. Расходы на деятельность в области народонаселения в 83 странах, ответивших на этот запрос, в 1997 году составляли примерно 674 млн. долл. США. Из этой суммы 583 млн. долл. США поступили из правительственных источников, а 91 млн. долл. США указаны в качестве средств, включающих расходы национальных неправительственных организаций по проектам (таблицы 1 и 2). Из общего объема

правительственных расходов на цели деятельности в области народонаселения в странах, ответивших на запрос 1997 года, примерно 42 процента приходилось на услуги в области планирования семьи, 26 процентов - на базовые услуги в области охраны репродуктивного здоровья, 19 процентов - на деятельность по борьбе с ЗПП/ВИЧ/СПИДом и 13 процентов - на базовые научные исследования, сбор данных и анализ политики в области народонаселения и развития. Израсходованные национальными неправительственными организациями средства в размере 91 млн. долл. США распределялись следующим образом: 41 процент - на услуги в области планирования семьи; 29 процентов - на базовые услуги в области охраны репродуктивного здоровья; по 15 процентов - соответственно на деятельность по борьбе с ЗПП/ВИЧ/СПИДом и базовые научные исследования, сбор данных и анализ политики в области народонаселения и развития. Согласно полученным ответам, национальные неправительственные организации, как представляется, в настоящее время не играют существенной роли в финансировании деятельности в области народонаселения в развивающихся странах. Но хотя их финансовые возможности в области народонаселения являются минимальными, следует отметить, что национальные неправительственные организации играют важную роль в пропагандистских мероприятиях, принципиально новых видах деятельности и охвате населения на низовом уровне.

Таблица 1. Оценка расходов правительств по категориям деятельности в области народонаселения, 1997 год^a

Регион	Услуги по планированию семьи	Базовые услуги в области охраны репродуктивного здоровья	Мероприятия по профилактике ЗПП/СПИДа	Базовые научные исследования, сбор данных и анализ политики в области народонаселения и развития	Всего расходов по проектам (В млн. долл. США)
(В процентах)					
Страны Африки к югу от Сахары (28 стран)	25	18	40	18	61,57
Страны Азии и района Тихого океана (28 стран)	51	18	20	11	267,20
Страны Латинской Америки и Карибского бассейна (13 стран)	33	40	10	17	84,88
Страны Западной Азии и Северной Африки (8 стран)	45	37	10	8	129,29
Страны Европы (6 стран)	22	27	26	25	39,81
Все регионы (83 страны)	42	26	19	13	582,75

Примечание: в связи с округлением сумма процентных показателей в строках таблицы может не равняться 100.

^a На основе информации, представленной 83 странами, которые участвовали в обследовании ЮНФПА/НИДИ 1997 года.

Таблица 2. Оценка расходов национальных неправительственных организаций по категориям деятельности в области народонаселения, 1997 год^a

/...

Регион	Услуги по планированию семьи	Базовые услуги в области охраны репродуктивного здоровья	Мероприятия по профилактике ЗПП/СПИДа	Базовые научные исследования, сбор данных и анализ политики в области народонаселения и развития	Всего расходов по проектам (В млн. долл. США)
(В процентах)					
Страны Африки к югу от Сахары (28 стран)	36	32	23	8	34,00
Страны Азии и района Тихого океана (28 стран)	47	35	12	7	28,73
Страны Латинской Америки и Карибского бассейна (13 стран)	40	14	8	38	21,71
Страны Западной Азии и Северной Африки (8 стран)	47	37	7	9	5,62
Страны Европы (6 стран)	38	32	28	3	1,20
Все регионы (83 страны)	41	29	15	15	91,26

Примечание: в связи с округлением сумма процентных показателей в строках таблицы может не равняться 100.

^a На основе информации, представленной 83 странами, которые участвовали в обследовании ЮНФПА/НИДИ 1997 года.

31. Некоторые развивающиеся страны и страны с переходной экономикой продемонстрировали подлинную приверженность делу осуществления Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию. Другим не удалось мобилизовать необходимые ресурсы для осуществления национальной политики и программ в области народонаселения, которые отражают цели Международной конференции по народонаселению и развитию. К результатам нынешнего обследования и глобальной оценки поступления внутренних ресурсов на деятельность в области народонаселения следует относиться осмотрительно. Хотя в ходе сбора данных были предприняты все усилия, с тем чтобы не допустить включения показателей внешней помощи доноров, представления данных об ассигнованиях вместо данных о расходах и учета не имеющих стоимостной оценки мероприятий, связанных с народонаселением, сведения, которыми располагают правительства и национальные неправительственные организации, не всегда отвечают нашим критериям. В результате этого некоторые оценки занижены или завышены. К числу задач, которые пришлось решать правительствам и национальным неправительственным организациям в ходе мероприятий по сбору данных за 1997 год, относятся: определение видов деятельности в области народонаселения, оценка показателей для связанных с народонаселением компонентов комплексных программ развития, проведение различий между средствами, мобилизованными на международном и национальном уровнях, и недопущение двойного счета при учете ресурсов. Сотрудники НИДИ по проектам тесно работают с респондентами для обеспечения полноты, точности и своевременности представления данных. В целях повышения надежности и качества данных запланировано провести ряд региональных практикумов для оказания помощи лицам, участвующим в сборе данных, при подготовке информации для ежегодного обследования ЮНФПА/НИДИ по вопросам поступления внутренних ресурсов.

III. ПОСТУПЛЕНИЕ РЕСУРСОВ ДЛЯ ДРУГИХ СВЯЗАННЫХ С НАРОДОНАСЕЛЕНИЕМ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

/...

32. В Программе действий Международной конференции по народонаселению и развитию была изложена всеобъемлющая программа в области народонаселения и развития. В ней было указано, что в дополнение к пакету услуг в области народонаселения с расчетом их стоимости потребуются дополнительные ресурсы для оказания поддержки программам, в рамках которых решается задача достижения более общих целей в области народонаселения и развития, включая, в частности, программы, направленные на укрепление системы первичного медико-санитарного обслуживания, обеспечение выживания детей, оказание неотложной медицинской помощи, лечение лиц, зараженных ЗПП/ВИЧ/СПИДом, и уход за ними, предоставление всеобщего базового образования, улучшение положения и расширение возможностей женщин, обеспечение занятости, решение экологических проблем, оказание социальных услуг, достижение баланса в распределении населения и решение задачи искоренения нищеты (пункты 13.17-13.19). Попытка выделить из общей суммы ресурсы, необходимые для достижения этих более общих целей в области народонаселения и развития, не предпринималась.

33. Опыт показывает, что весьма трудно выделить пакет услуг с расчетом их стоимости из совокупности соответствующих связанных с народонаселением мероприятий, которые не включены в пункт 13.14 Программы действий. Этот вопрос был тщательно изучен в рамках проекта оценки поступления ресурсов ЮНФПА/НИДИ в ходе совещания доноров в мае 1998 года в Гааге, на котором несколько доноров указали на затруднительность разбивки данных по четырем компонентам предусмотренного Программой действий пакета услуг с расчетом их стоимости в связи с тем, что их системы учета не включают такие категории.

34. В обследовании 1997 года впервые был включен вопрос о деятельности, связанной с народонаселением. К числу таких связанных с народонаселением мероприятий, о которых сообщали страны-доноры, относились: решение проблем нищеты, удовлетворение базовых потребностей, создание доходов, расширение возможностей женщин, социальное развитие, социально ответственный сбыт основных товаров, финансирование международных исследовательских учреждений, здоровье подростков, предупреждение насилия на половой почве и в отношении женщин, чрезвычайная акушерская помощь, обучение лиц, оказывающих услуги, прямые закупки, укрепление систем первичного медико-санитарного обслуживания, выживание детей, лечение лиц, страдающих от ЗПП/ВИЧ/СПИДа, и уход за ними и базовое образование, включая образование девочек и женщин. Респонденты не представили информацию о размерах ресурсов, израсходованных ими на каждый из этих видов деятельности в отдельности.

IV. ВЫВОДЫ

А. Прогресс в деле мобилизации ресурсов на достижение целей Международной конференции по народонаселению и развитию

35. Динамизм, обеспеченный проведением Международной конференции по народонаселению и развитию, который привел к значительному увеличению поступлений финансовых ресурсов на деятельность в области народонаселения в период 1993-1995 годов, к 1996 году, как представляется, иссяк. Хотя некоторые доноры увеличили объем финансирования, международная помощь в целом осталась на прежнем уровне в связи с тем, что ряд доноров сократил свои взносы или не увеличил их по сравнению с предыдущим годом. Объем международной помощи в 1996 году остался на уровне 1995 года - около 2 млрд. долл. США. Этот показатель соответствует примерно 35 процентам целевого показателя в размере 5,7 млрд. долл. США, согласованного в Каире международным сообществом в качестве его доли финансирования Программы действий Конференции к 2000 году. Предварительные показатели за 1997 год говорят о первом случае уменьшения объема международной помощи на деятельность в области

/...

народонаселения за период, прошедший после окончания Конференции. Сокращение объема ОПР, бюджетных расходов и неблагоприятные обменные курсы - таковы некоторые из основных факторов, обусловивших уменьшение объема международной помощи.

36. Ряд развивающихся стран проявили готовность осуществлять Программу действий путем разработки новой или пересмотра существующей национальной политики в области народонаселения и развития в соответствии с целями Конференции; осуществления программ в области народонаселения; и направления ресурсов на деятельность в области народонаселения. Предварительные данные из доклада об инициативе "20/20", которая охватывает многие связанные с народонаселением мероприятия, показывают, что развивающиеся страны выделяют в среднем около 13 процентов средств своих национальных бюджетов на базовые социальные услуги; страны-доноры на поддержку этих услуг расходуют примерно 10 процентов ОПР¹. Общемировая оценка ЮНФПА в размере чуть менее 8 млрд. долл. США затрагивает значительные различия между странами с точки зрения их способности мобилизовывать внутренние ресурсы на мероприятия в области народонаселения. От многих развивающихся стран трудно ожидать, что они найдут требуемые ресурсы для осуществления своих программ в области народонаселения. В наименее развитых странах и других странах с низким уровнем дохода относительно большую часть общего объема требуемых ресурсов необходимо будет привлекать из внешних источников на льготной или безвозмездной основе.

В. Ресурсы, необходимые для достижения целей Конференции

37. Для достижения поставленной на Конференции цели мобилизовать к 2000 году 17 млрд. долл. США еще многое предстоит сделать. С учетом показателей 1997 года объемы как внешнего, так и внутреннего финансирования в 1999 году необходимо будет значительно увеличить, с тем чтобы выполнить эту задачу. Мы добились значительного прогресса, однако предстоит сделать еще немало. Хотя масштабы финансирования со времени проведения Конференции возросли, темпов их роста недостаточно для обеспечения мобилизации необходимых средств в размере 17 млрд. долл. США к 2000 году.

38. Вопросу мобилизации ресурсов на цели народонаселения и развития следует уделять приоритетное внимание в рамках глобальной программы развития. Донорам и развивающимся странам следует пересмотреть свои приоритеты и увеличить объем ассигнований, направляемых в область народонаселения и в смежные сектора. Донорам надлежит обеспечить координацию политики в области финансирования и процедур планирования для увеличения отдачи от средств, вносимых на программы в области народонаселения, и повышения их эффективности с точки зрения затрат. С учетом ограниченных финансовых ресурсов важно, чтобы как доноры, так и правительства принимающих стран обеспечивали эффективное и рациональное использование ресурсов для выполнения задач Конференции.

Примечания

¹ См. Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1995 год, Дополнение № 7 (E/1995/27), приложение I, раздел III.

² Доклад Международной конференции по народонаселению и развитию, Каир, 5-13 сентября 1994 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.95.XIII.18), глава I, резолюция 1, приложение.

³ Практика ежегодной отчетности, которой придерживается большинство респондентов, позволяет получить информацию о расходах на деятельность в области народонаселения лишь по прошествии значительной части следующего года. Это ведет к существенному временному разрыву между календарным годом, в котором были израсходованы средства, и представлением данных о расходах ЮНФПА и их последующей публикацией. Вопрос соблюдения сроков отчетности подробно обсуждался на совещании доноров, прошедшем в Гааге в мае 1998 года, в ходе которого все заинтересованные стороны признали необходимость обеспечить своевременное представление данных о поступлении ресурсов для соблюдения сроков публикации ЮНФПА, отметив при этом проблемы в соблюдении таких сроков. ЮНФПА и Междисциплинарный демографический институт Нидерландов (НИДИ), которому поручен сбор и анализ данных, тесно сотрудничают с респондентами в целях решения этого вопроса. Уже удалось получить некоторые результаты, при этом ожидается, что в ходе сбора данных в 1998 году вновь будет достигнут прогресс, так как представление отчетности о расходах становится ежегодным видом деятельности в связи с тем, что все больше респондентов с готовностью пытаются удовлетворить просьбу ЮНФПА о своевременном представлении данных.

⁴ Доллары означают доллары Соединенных Штатов.

⁵ Значительное уменьшение объема основных средств, поступивших из многосторонних источников в 1996 году, в основном обусловлено невключением данных ЮНИСЕФ, который в указанном году представил информацию лишь о расходах по проектам, а не о поступлениях.

⁶ К числу стран-доноров относятся: Австралия, Австрия, Бельгия, Германия, Дания, Ирландия, Испания, Италия, Канада, Люксембург, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Португалия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Финляндия, Франция, Швейцария, Швеция и Япония - все члены Комитета содействия развитию (КСР) Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). В число стран-доноров включают Европейский союз. Испания, Люксембург, Новая Зеландия, Франция, Япония и ЕС не представили данные об оказанной в 1997 году помощи в области народонаселения к моменту подготовки публикации. В связи с этим вместо показателей за 1997 год по этим странам приводятся данные за 1996 год, за исключением Японии, по которой приводятся данные за 1995 год, так как этот год является последним годом, за который имеются такие данные.

⁷ В 1997 году Швеция увеличила свой взнос в шведских кронах, однако из-за неблагоприятного обменного курса ее взнос в долларах США уменьшился.

⁸ Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, "Global Population Assistance Report, 1996" ("Доклад о глобальной помощи в области народонаселения, 1996 год").

⁹ Считается, что доля многосторонних каналов учитывается не полностью. Это обусловлено тем, что некоторые доноры не включали платежи промежуточным донорам (например, членские взносы в ЮНИСЕФ, ПРООН и Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), так как, в отличие от платежей ЮНФПА, Объединенной программе Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНАИДС) и ВОЗ, они точно не знали, какая в процентном отношении часть их взносов идет на мероприятия, указанные в установленном Международной конференцией по народонаселению и развитию пакете услуг в области народонаселения с расчетом их стоимости.

¹⁰ Для расчета общемирового показателя поступлений внутренних ресурсов использовался весьма простой метод. Результаты обследования ЮНФПА/НИДИ 1997 года были дополнены,

/...

насколько это было возможно, данными из других источников по таким крупным странам, как Бангладеш, Бразилия, Индия, Китай, Мексика и Пакистан, что позволило охватить почти 76 процентов мирового населения. Региональные оценки поступлений внутренних ресурсов были экстраполированы на основе данных о численности населения за 1997 года и суммированы, в результате чего был получен общемировой показатель расходов правительств и неправительственных организаций на деятельность в области народонаселения. Так как по имеющимся оценкам на частное финансирование приходится 14 процентов всего объема внутренних ресурсов, соответствующий показатель был прибавлен, в результате чего был получен примерный общемировой показатель поступления внутренних ресурсов. К этим результатам следует подходить осмотрительно, поскольку имеющиеся данные зачастую оказываются заниженными, неполными и сопоставимы лишь частично.

¹¹ См. "Implementing the 20/20 Initiative" ("Осуществление Инициативы 20/20"), вышедшее в 1998 году совместное издание ПРООН, Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ВОЗ и Всемирного банка.
