



Экономический и Социальный

Distr.
GENERAL

E/CN.9/1998/6
2 December 1997
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО НАРОДОНАСЕЛЕНИЮ И РАЗВИТИЮ

Тридцать первая сессия

23-27 февраля 1998 года

Пункт 4 предварительной повестки дня*

ПОСТУПЛЕНИЕ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ НА ЦЕЛИ МЕРОПРИЯТИЙ
В ОБЛАСТИ НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ

Доклад Генерального секретаря

РЕЗЮМЕ

Настоящий доклад представляется в ответ на просьбу, высказанную на двадцать восьмой сессии Комиссии по народонаселению и развитию о подготовке ежегодного доклада о поступлении финансовых ресурсов на цели оказания помощи в осуществлении Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР). Доклад подготовлен во исполнение резолюций 49/128 и 50/124 Генеральной Ассамблеи, в которых Ассамблея просила готовить периодические доклады о поступлении финансовых ресурсов на цели оказания помощи в осуществлении Программы действий. Доклад подготовлен также в ответ на предложения, высказанные на двадцать девятой сессии Комиссии в отношении необходимости представления всеобъемлющего доклада о поступлении финансовых ресурсов.

* E/CN.9/1998/1.

Согласно предварительным оценочным данным о поступлении финансовых ресурсов в 1996 году, на цели мероприятий в области народонаселения в осуществление Программы действий по линии международной помощи было израсходовано свыше 1,8 млрд. долл. США, чуть меньше, чем в 1995 году. Объем поступивших внутренних ресурсов в 1996 году оценивается примерно в 8 млрд. долл. США (по линии правительств, неправительственных организаций и из частных источников), так что предварительный показатель мирового совокупного объема расходов и ассигнований, связанных с проведением мероприятий в области народонаселения в 1996 году, составляет почти 10 млрд. долл. США.

Что касается помощи на цели осуществления МКНР, оказанной донорами в 1996 году, то здесь наблюдается неоднородная картина: у одних стран-доноров объем обязательств возрос, у других - объем международной помощи в 1996 году либо остался прежним, либо сократился. Тем не менее в целом многие страны-доноры придавали достижению целей МКНР большее значение с точки зрения доли общего объема официальной помощи в целях развития, направляемой на цели мероприятий в области народонаселения. Предварительные оценки на 1997 год показывают, что неблагоприятные изменения обменных курсов, возможно, оказали дополнительное понижающее воздействие на объем международной помощи, выраженный в долларах США, в 1997 году.

Предварительная оценка объема ресурсов, мобилизованных на цели мероприятий в области народонаселения из внутренних источников, в размере 8 млрд. долл. США включает значительную долю ассигнований нескольких крупных развивающихся стран, которые придают программам в области народонаселения самое первостепенное значение. В то же время большинство стран Африки к югу от Сахары, а также некоторые развивающиеся страны других регионов смогли мобилизовать лишь незначительную часть финансовых ресурсов, требующихся им для достижения целей МКНР.

В настоящем докладе говорится также о путях расширения и систематизации информации о поступлении как международных, так и внутренних ресурсов на основе соглашения о сотрудничестве между Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения и международным неправительственным научно-исследовательским институтом. Благодаря такому сотрудничеству создана база данных о поступлении ресурсов, которая будет становиться все более ценным инструментом контроля за таким аспектом осуществления Программы действий, как поступление финансовых ресурсов в глобальном масштабе.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 3	4
II. ВНЕШНЯЯ ПОМОЩЬ НА ЦЕЛИ МЕРОПРИЯТИЙ В ОБЛАСТИ НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ	4 - 27	4
A. Тенденции в динамике помощи, предоставляемой странами-донорами	7 - 17	5
B. Тенденции в динамике многосторонней помощи по линии субсидирования	18 - 19	14
C. Тенденции в динамике многосторонней помощи по линии кредитования	20 - 24	14
D. Тенденции в динамике частной помощи	25	16
E. Расходование средств по различным каналам помощи и географическим регионам	26 - 27	16
III. ПОСТУПЛЕНИЕ ВНУТРЕННИХ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ НА ЦЕЛИ МЕРОПРИЯТИЙ В ОБЛАСТИ НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ	28 - 38	19
A. Совокупный оценочный показатель поступления внутренних ресурсов (правительства и неправительственные организации)	30	19
B. Расходование средств правительствами и неправительственными организациями в расчете на душу населения	31	21
C. Поступление средств в национальные неправительственные организации	32 - 34	21
D. Индонезия: тематическое исследование	35 - 38	23
IV. МОБИЛИЗАЦИЯ РЕСУРСОВ И ПОТРЕБНОСТИ В РЕСУРСАХ НА ЦЕЛИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ МЕЖДУНАРОДНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ПО НАРОДОНАСЕЛЕНИЮ И РАЗВИТИЮ	39 - 50	24
A. Инициативы, касающиеся поступления ресурсов	42 - 48	25
B. Дальнейший анализ потребностей в ресурсах	49 - 50	26
V. СИСТЕМА СБОРА ДАННЫХ О ПОСТУПЛЕНИИ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ	51 - 56	26
VI. ВЫВОДЫ	57 - 61	28

/...

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад подготовлен Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) в ответ на просьбу, высказанную на двадцать восьмой сессии Комиссии по народонаселению и развитию¹ о подготовке ежегодного доклада о поступлении финансовых ресурсов и механизмах финансирования в целях осуществления Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР)². Настоящий доклад, являющийся составной частью программы работы Комиссии по народонаселению и развитию, подготовлен также во исполнение резолюций 49/128 и 50/124 Генеральной Ассамблеи, в которых Ассамблея просила готовить периодические доклады о поступлении финансовых ресурсов на цели оказания помощи в осуществлении Программы действий.

2. В настоящем докладе рассматриваются а) данные о поступлении финансовых ресурсов по линии внешней помощи на цели мероприятий в области народонаселения за 1995 год и предварительные данные за 1996 и 1997 годы, когда таковые имеются, и б) данные о поступлении внутренних ресурсов за 1996 год. Доклад основан на данных, собранных в рамках нового проекта сотрудничества между ЮНФПА и Междисциплинарным демографическим институтом Нидерландов (НИДИ), международно признанной неправительственной организацией, занимающейся исследованиями в области народонаселения. Ввиду ранней контрольной даты, на которую составлен настоящий доклад, данные, особенно по развивающимся странам, являются неполными, и представленные итоговые данные за 1996 год являются поэтому предварительными.

3. Конкретным вопросом, рассматриваемым в настоящем докладе, является поступление как международных, так и внутренних ресурсов, выделяемых на цели осуществления "пакета услуг в области народонаселения с расчетом их стоимости" МКНР (см. пункт 13.14 Программы действий), который состоит из четырех основных компонентов: услуги в области планирования семьи; базовые услуги в области охраны репродуктивного здоровья; мероприятия по профилактике заболеваний, передаваемых половым путем (ЗПП)/вируса иммунодефицита человека (ВИЧ)/синдрома приобретенного иммунодефицита (СПИД); и базовые научные исследования, анализ данных и политики в области народонаселения и развития. По оценкам, приведенным в Программе действий, расходы по этому пакету услуг составят около 17 млрд. долл. США в год к 2000 году. Конкретные данные о величине затрат на достижение других важных целей МКНР, таких, как обеспечение всеобщего базового образования, первичного медико-санитарного обслуживания и выживания детей, в Программе действий не приводились, и поэтому они здесь не рассматриваются. Предполагалось, что до двух третей расходов по пакету услуг в области народонаселения с рассчитанной стоимостью будут покрываться самими странами, а оставшаяся одна треть (5,7 млрд. долл. США) - за счет внешней помощи.

II. ВНЕШНЯЯ ПОМОЩЬ НА ЦЕЛИ МЕРОПРИЯТИЙ В ОБЛАСТИ НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ

4. В период 1985-1995 годов поступление международных финансовых ресурсов имело в целом повышательную тенденцию. В 1994 году по сравнению с 1993 годом отмечался значительный прирост в размере 25 процентов, что явилось отражением процесса подготовки к МКНР и намерения многих правительств и организаций увеличить объем своих обязательств по оказанию финансовой помощи на цели осуществления мероприятий по линии программ в области народонаселения. Объем международной помощи в области народонаселения возрос на 24 процента в 1995 году и достиг уровня чуть более 2 млрд. долл. США, из которых почти 1,4 млрд. долл. США были предоставлены развитыми странами, 111 млн. долл. США - многосторонними организациями и учреждениями (помимо ЮНФПА), 85 млн. долл. США - из

/...

частных источников и 466 млн. долл. США - в виде многолетних кредитов банками развития (главным образом Всемирным банком).

5. Предварительные оценки, рассчитанные на основе ответов на вопросники о поступлении ресурсов в 1996 году, показывают, что совокупный объем международной помощи в области народонаселения несколько сократился по сравнению с уровнем 1995 года (см. диаграмму I). Однако данные за 1996 год до сих пор являются предварительными, и в них еще могут вноситься изменения; в частности, данные за 1996 год по некоторым странам-донорам являются оценочными, а не окончательными показателями ввиду задержек с представлением отчетности^{3 4}. В случае появления какой-либо новой информации Комиссия будет уведомлена в неофициальном порядке.

6. Общий объем внешней помощи в 1996 году оценивается примерно в 1,8 млрд. долл. США, что на 9 процентов меньше совокупного показателя 1995 года; из этого общего объема помощи в 1996 году страны-доноры непосредственно предоставили около 1,2 млрд. долл. США, банки развития - 518 млн. долл. США, а частные фонды увеличили объем своей помощи в 1996 году до 140 млн. долл. США.

А. Тенденции в динамике помощи, предоставляемой странами-донорами

7. Прямые субсидии стран-доноров составляют наибольшую часть общего объема международной помощи в области народонаселения. Объем двусторонней помощи возрос с 669 млн. долл. США в 1990 году до почти 1,4 млрд. долл. США в 1995 году. Объем прямых субсидий стран-доноров увеличился в 1995 году на 40 процентов по сравнению с совокупным показателем 977 млн. долл. США в 1994 году.

8. Предварительные данные указывают на некоторое сокращение объема основной помощи стран-доноров в 1996 году в долларовом выражении, даже несмотря на то, что в ряде стран расходы на цели мероприятий в области народонаселения в 1996 году либо возросли, либо остались по крайней мере на уровне 1995 года (см. диаграмму II). По меньшей мере в шести странах (включая Европейский союз) объем выделенных финансовых средств в 1996 году увеличился по сравнению с предыдущим годом, тогда как в семи странах объем помощи сократился. Наибольший абсолютный прирост объема помощи в области народонаселения наблюдался в Нидерландах, Швеции, Дании, Европейском союзе, Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии и Австралии. Наибольший относительный прирост по сравнению с показателями 1995 года (в процентном отношении) наблюдался в Европейском союзе, Швеции, Нидерландах и Дании (более подробную информацию о новых инициативах Европейского союза см. в разделе IV ниже).

9. К сожалению, объем помощи, предоставляемой некоторыми другими странами-донорами, сократился в 1996 году. Наибольшее сокращение объема помощи произошло в Соединенных Штатах Америки, где предварительный (и неполный) совокупный показатель за 1996 год составил 463 млн. долл. США, что более чем на 200 млн. долл. США меньше уровня 1995 года⁴. Тем не менее в 1996 году Соединенные Штаты сохранили за собой первое место по абсолютному объему помощи и по процентной доле официальной помощи в целях развития (ОПР), выделяемой на цели мероприятий в области народонаселения (5,1 процента). Объем внешней помощи Австрии, Финляндии, Ирландии, Италии и Канады также сократился в 1996 году по сравнению с 1995 годом⁵.

Обменные курсы

10. Поскольку стандартной валютой, в которой выражаются поступления глобальных ресурсов, является доллар Соединенных Штатов, были рассмотрены последствия валютных колебаний и неблагоприятных тенденций в динамике обменных курсов. На диаграмме III показаны семь стран-доноров с наибольшими колебаниями обменных курсов в период 1994-1996 годов; обменные курсы других стран, не показанных на диаграмме, испытывали меньшие колебания, составившие менее двух процентных пунктов. Однако, как можно видеть, совокупное сокращение объема помощи не может объясняться валютными колебаниями. Только в двух странах (Швейцария и Япония) произошло значительное ослабление курса валют по отношению к доллару США, которое было с избытком компенсировано повышением курса некоторых других валют по отношению к доллару США за тот же период. В целом, если бы в 1996 году сохранились обменные курсы 1994 года (или 1995 года), то объем предоставленной донорами помощи в области народонаселения был бы в 1996 году чуть ниже, чем он был на самом деле.

Сопоставление с официальной помощью в целях развития

11. Выделение странами-донорами основных средств на цели оказания помощи в области народонаселения в процентном отношении к официальной помощи в целях развития имело повышательную тенденцию в период 1990-1995 годов, увеличившись с 1,21 процента в 1990 году до 2,32 процента в 1995 году. Однако эта повышательная тенденция сменилась на противоположную в 1996 году, когда выделение основных средств странами-донорами на цели оказания помощи в области народонаселения в процентном отношении к ОПР сократилось до 2,10 процента. Это сокращение может частично объясняться тем, что в 1996 году не учитывались расходы на охрану здоровья ребенка, но преимущественно оно объясняется значительным сокращением объема помощи Соединенных Штатов.

12. Доля ОПР, выделенная на цели оказания помощи в области народонаселения в 1996 году, существенно различалась по странам. Несмотря на сокращение совокупного объема помощи в области народонаселения, в данных за 1996 год просматривается обнадеживающая тенденция к росту числа стран-доноров, направляющих значительную часть своей ОПР на цели мероприятий в области народонаселения. Если в 1995 году только пять стран-доноров выделили 3 или более процентов ОПР на цели мероприятий в области народонаселения, то в 1996 году такого уровня достигли восемь стран - Соединенные Штаты, Финляндия, Дания, Норвегия, Нидерланды, Соединенное Королевство, Австралия и Швеция, что свидетельствует о позитивной тенденции к уделению более первостепенного внимания мероприятиям в области народонаселения, несмотря на отсутствие роста совокупного объема взносов по линии ОПР.

Сопоставление с валовым национальным продуктом

13. Объем предоставляемой страной помощи в области народонаселения можно также измерить в процентном отношении к ее валовому национальному продукту (ВНП). В 1990 году страны-доноры выделяли на цели оказания помощи в области народонаселения в среднем 43 долл. США из каждого 1 млн. долл. США ВНП. В последние несколько лет наблюдались колебания этого показателя, который возрос до 62 долл. США в 1995 году, однако существенно сократился в 1996 году, когда страны-доноры выделили на цели оказания помощи в области народонаселения только 53 долл. США из каждого 1 млн. долл. США ВНП. Это сокращение может опять же преимущественно объясняться сокращением объема помощи Соединенных Штатов в области народонаселения в 1996 году по сравнению с 1995 годом (согласно предварительным данным).

14. По некоторым странам объем предоставленной помощи в области народонаселения в процентном отношении к ВВП намного превысил средний показатель. Дания впервые возглавила список таких стран в 1996 году, выделив 370 долл. США из каждого 1 млн. долл. США своего ВВП. В Норвегии, Нидерландах, Швеции и Финляндии также отмечались высокие показатели объема помощи в области народонаселения в процентном отношении к их ВВП.

Взносы доноров в ЮНФПА

15. Страны-доноры предоставили также значительный объем взносов на цели оказания помощи в области народонаселения по многосторонним каналам. Крупнейшим многосторонним источником помощи в области народонаселения является ЮНФПА. На диаграммах IVa и IVb показаны взносы 12 стран-доноров Комитета содействия развитию (КСР) Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) на цели пополнения основных ресурсов ЮНФПА за период 1995-1997 годов в долларовом выражении⁶. Среди указанных стран Соединенные Штаты увеличили объем своего финансирования в долларовом выражении в период 1996-1997 годов на наибольшую величину - 2,25 млн. долл. США. Объем взносов в ЮНФПА в период 1996-1997 годов как в своей собственной валюте, так и в долларовом выражении увеличили еще несколько стран-доноров: Ирландия, Новая Зеландия, Люксембург и Португалия. Еще несколько стран-доноров, включая Нидерланды, Норвегию, Финляндию и Швейцарию, увеличили в 1997 году по сравнению с 1996 годом размеры взносов, выраженные в их собственных валютах, однако в результате произошедших за тот же период колебаний валютных курсов размеры их взносов в долларовом выражении сократились. Размеры взносов Швеции и Франции в 1997 году остались на том же уровне, что и в 1996 году, однако в долларовом выражении они также сократились в результате колебаний валютных курсов.

16. Имеющиеся данные о поступлениях ЮНФПА за 1997 год дают основания полагать, что динамика валютных курсов окажет понижающее воздействие на объем предоставляемой донорами помощи в области народонаселения в 1997 году, выраженный в долларах США. Расчет был произведен по 16 странам КСР, которые вносят взносы в ЮНФПА в своей собственной валюте. Совокупный объем взносов этих 16 стран в ЮНФПА, выраженный в долларах США, составил 220 млн. долл. США в 1996 году и 187 млн. долл. США в 1997 году, т.е. сократился в общей сложности на 33 млн. долл. США. Однако, если бы валютные курсы, преобладавшие в период внесения взносов в 1996 году, остались в 1997 году неизменными, то общий объем взносов этих 16 стран в 1997 году составил бы 209 млн. долл. США. Таким образом, объем финансирования программ, осуществляемых при поддержке ЮНФПА, в 1997 году возрос бы на 22 млн. долл. США, или на 12 процентов, по сравнению с фактическим объемом финансирования в долларовом выражении. На диаграмме IVc показано увеличение или сокращение размера взносов стран-доноров в ЮНФПА в местных валютах в 1996 и 1997 годах по сравнению с размерами взносов в 1995 году (которые приняты за 100 и показаны на диаграмме вертикальной линией).

17. Несмотря на жесткие бюджетные ограничения и в отдельных случаях экономические трудности, Дания, Нидерланды, Швейцария, Финляндия, Швеция, Соединенное Королевство, Канада и Германия внесли в 1997 году значительный объем взносов в ЮНФПА. Позиции крупнейшего донора ЮНФПА сохранила за собой Япония, чистый размер взноса которой составил свыше 54 млн. долл. США.

В. Тенденции в динамике многосторонней помощи по линии субсидирования

18. Источниками финансирования многосторонней помощи в области народонаселения является также ряд организаций и органов системы Организации Объединенных Наций, которые занимаются деятельностью, связанной с народонаселением или охраной репродуктивного здоровья, включая Международную организацию труда, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций, Всемирную организацию здравоохранения и региональные комиссии. В 1995 году через эти многосторонние организации и учреждения поступило почти 440 млн. долл. США. В 1996 году объем многостороннего финансирования, по предварительным оценкам, составил 346 млн. долл. США, однако данные по некоторым многосторонним организациям до сих пор не представлены. ЮНФПА остается основным источником помощи в области народонаселения: объем финансирования программ в 1996 году составил почти 328 млн. долл. США.

19. Объем основных поступлений ЮНФПА, который увеличился за период 1990-1995 годов с 212 млн. долл. США до 313 млн. долл. США, слегка сократился в 1996 году и составил 309 млн. долл. США. ЮНФПА оказывает поддержку в реализации большого числа программ и проектов во всех странах развивающегося мира и является основным источником финансирования деятельности других органов системы Организации Объединенных Наций в области народонаселения. Объем средств по линии многосторонних/двусторонних соглашений о финансировании ЮНФПА, в соответствии с которыми двусторонние доноры направляют свою помощь через ЮНФПА на конкретные проекты, имел повышательную тенденцию. Объем средств по линии многосторонних/двусторонних соглашений составил 14,2 млн. долл. США в 1995 году и возрос до 18,3 млн. долл. США в 1996 году. Согласно предварительным оценкам, объем средств по линии многосторонних/двусторонних соглашений с ЮНФПА в 1997 году вновь увеличится и достигнет 30 млн. долл. США.

С. Тенденции в динамике многосторонней помощи по линии кредитования

20. Банки развития, предоставляющие кредиты развивающимся странам, являются важным многосторонним источником финансовых средств на цели оказания помощи в области народонаселения. Их помощь рассматривается отдельно, поскольку она предоставляется не в виде субсидий, а в виде кредитов, которые должны погашаться. Проекты банков представляют собой крупные блоки кредитных соглашений, которые утверждаются в одном году, но действие их рассчитывается на несколько лет. Многолетние обязательства учитываются в тот год, когда они утверждаются.

21. В 1995 финансовом году общий объем кредитов, предоставленных Всемирным банком на цели оказания помощи в области народонаселения, составил 448 млн. долл. США, а в 1996 году возрос до 509 млн. долл. США - наивысший показатель объема ресурсов, выделенных Банком на цели мероприятий в области народонаселения за все финансовые годы (см. диаграмму V). Из этого общего объема ресурсов 253 млн. долл. США были предоставлены в виде кредитов на весьма льготных условиях по линии Международной ассоциации развития (МАР) и 256 млн. долл. США были предоставлены в виде кредитов по ставкам, более близким к преобладающим рыночным ставкам, по линии Международного банка реконструкции и развития (МБРР). Кроме того, Всемирный банк представил отчет о расходах в размере чуть более 8 млн. долл. США на предоставление субсидий промежуточным донорам на цели реализации программ в области народонаселения и охраны репродуктивного здоровья.

22. В 1997 финансовом году (год, закончившийся 30 июня 1997 года) объем кредитов Всемирного банка в области здравоохранения, питания и народонаселения сократился до 940 млн. долл. США с 2,3 млрд. долл. США в 1996 финансовом году. Хотя данные о разбивке этих совокупных показателей по подсекторам пока не представлены, объем кредитования проектов в области народонаселения и охраны репродуктивного здоровья в 1997 году предварительно оценивается в 230 млн. долл. США, более чем вдвое меньше совокупного показателя 1996 года.

23. Кредиты банков развития на цели народонаселения традиционно считались элементом общего объема международной помощи. Однако кредиты Всемирного банка по линии МБРР предоставляются не в виде субсидий, а в виде кредитов на коммерческих условиях, которые должны погашаться с процентами. В то же время кредиты Всемирного банка по линии МАР большей частью предоставляются в виде субсидий; как правило, они имеют длительный льготный период, нулевые проценты и длительный срок погашения капитальной суммы кредита (35-40 лет).

24. К другим региональным банкам развития, предоставляющим кредиты на цели реализации проектов в области народонаселения, относится Азиатский банк развития (АзБР). В 1995 году АзБР выделил 12 млн. долл. США на цели оказания помощи в области народонаселения, однако в 1996 году представил данные о выделении кредитов на сумму всего лишь 1 млн. долл. США. Межамериканский банк развития (МБР) сообщил о том, что, хотя оказание помощи в области планирования семьи и предоставление базовых услуг по охране репродуктивного здоровья являются составным элементом многих программ кредитования, осуществляемых им в сфере здравоохранения, из общего объема предоставленных кредитов невозможно выделить компонент, связанный с оказанием помощи в области народонаселения. В 1996 году МБР утвердил кредитование программ и услуг в области общественного здравоохранения на сумму 484 млн. долл. США, часть которой будет использована на нужды планирования семьи и охраны репродуктивного здоровья.

Д. Тенденции в динамике частной помощи

25. Еще одним важным источником международной помощи в области народонаселения является частный сектор, включая фонды, частные организации и другие международные неправительственные организации. В 1990 году из частных источников на цели оказания помощи в области народонаселения было выделено 48 млн. долл. США. С тех пор объем помощи, выделяемой из частных источников, в целом увеличивался, и, согласно предварительным данным, общий объем помощи в 1996 году составил 140 млн. долл. США. Организациями, предоставившими наибольший объем ресурсов на цели оказания помощи в области народонаселения в 1996 году, являлись Фонд Форда, Фонд Рокфеллера, Фонд Макартура, Фонд Хьюлетта и Фонд Меллона (см. диаграмму VI).

Е. Расходование средств по различным каналам помощи и географическим регионам

26. Будучи важным источником основных финансовых средств на цели оказания помощи в области народонаселения, неправительственный сектор является также важным промежуточным каналом финансирования мероприятий в области народонаселения. В 1990 году на долю неправительственных организаций приходилась треть общего объема конечного расходования средств на цели оказания помощи в области народонаселения. Как показано на диаграмме VII, в последующий период доля финансирования по каналам неправительственных организаций на цели исполнения проектов/программ в целом увеличивалась и в 1996 году через неправительственные организации предоставлялась почти половина всей международной помощи в области народонаселения, направляемой развивающимся странам и странам с переходной экономикой.

27. В период 1990-1996 годов расходование средств на цели мероприятий в области народонаселения в развивающихся странах увеличивалось с определенными колебаниями по всем регионам мира, как показано на диаграмме VIII. За прошедшее десятилетие в регионе Азии и Тихого океана и в странах Африки к югу от Сахары наблюдался больший объем расходования средств на цели оказания помощи в области народонаселения, чем в любом другом регионе: на эти два региона в настоящее время приходится свыше 70 процентов всей международной помощи, и одни лишь страны Африки к югу от Сахары получили в 1996 году 37 процентов всей помощи. В последние годы возросла также доля ресурсов, направляемых в страны Северной Африки и Западной Азии. В то же время страны Латинской Америки и Карибского бассейна и страны Европы получили в 1996 году пропорционально меньший объем международной помощи, чем в предыдущие годы.

III. ПОСТУПЛЕНИЕ ВНУТРЕННИХ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ НА ЦЕЛИ МЕРОПРИЯТИЙ В ОБЛАСТИ НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ

28. После проведения МКНР в 1994 году ЮНФПА обязался собирать всеобъемлющие данные о поступлении внутренних ресурсов для дополнения своей базы данных о помощи, оказываемой внешними донорами. В июне 1997 года 62 представителям ЮНФПА, охватывающим 154 страны, были разосланы вопросники; в целом правительственным и неправительственным организациям в этих странах было направлено свыше 600 индивидуальных вопросников.

29. По состоянию на 5 ноября 1997 года, контрольную дату подготовки настоящего доклада, данные о поступлении внутренних ресурсов на цели мероприятий в области народонаселения представили 53 страны (подготовку данных завершают еще несколько стран), в том числе 17 стран Африки к югу от Сахары, 12 стран Азии и Тихого океана, 15 стран Латинской Америки и Карибского бассейна, четыре страны Западной Азии и Северной Африки и пять стран Восточной Европы. На страны, представившие ответы, приходится свыше 60 процентов общей численности населения развивающихся стран и стран с переходной экономикой (за исключением Китая). С разбивкой по регионам представленные ниже данные охватывают 30 процентов населения Латинской Америки и Карибского бассейна⁷, около 40 процентов населения стран Африки к югу от Сахары, Северной Африки и Западной Азии и свыше 75 процентов населения Азии (за исключением Китая) и стран с переходной экономикой. Комиссии будет представлен неофициальный документ, дающий более полное представление о поступлении внутренних ресурсов, чем можно получить в настоящее время.

А. Совокупный оценочный показатель поступления внутренних ресурсов (правительства и неправительственные организации)

30. В таблице 1 показаны оценочные показатели поступления внутренних финансовых ресурсов из двух основных источников: правительства и неправительственные организации. Третий основной внутренний источник финансирования, частный сектор (частные лица и домашние хозяйства), пока не может быть включен за недостаточностью данных. Без учета частного финансирования совокупный оценочный показатель поступления внутренних ресурсов на цели мероприятий в области народонаселения в 1996 году по всем развивающимся странам и странам с переходной экономикой составляет порядка 7 млрд. долл. США, как показано в таблице 1 (первая колонка)⁸. Эта предварительная оценка основана на данных за 1996 год по 53 странам, и в нее могут вноситься изменения по получении данных от других стран. С использованием имеющегося оценочного показателя доли частных ресурсов в общем объеме поступления внутренних ресурсов (14 процентов) приближенный совокупный общемировой показатель поступления внутренних финансовых ресурсов на цели мероприятий в области народонаселения в 1996 году оценивается в 8 млрд. долл. США.

Таблица 1. Расходы правительств и неправительственных организаций на цели мероприятий в области народонаселения в 1996 году: все развивающиеся страны и страны с переходной экономикой

	Общий объем расходования внутренних ресурсов (в млн.долл. США)	Общий объем расходования внутренних ресурсов (в долл. США на 100 человек населения)
Страны Африки к югу от Сахары	200	37
Азия и Тихий океан	5 300	91
Латинская Америка и Карибский бассейн	1 100	231
Северная Африка и Западная Азия	300	89
Страны с переходной экономикой	100	33
Итого по миру в целом	7 000	88

Примечание: В первой колонке в показатель по Азии и Тихому океану включены оценочные показатели по Китаю за 1995 год.

В. Расходование средств правительствами и неправительственными организациями в расчете на душу населения

31. По состоянию на 5 ноября 1997 года было получено и обработано 224 ответа государственных органов на вопросники о поступлении внутренних ресурсов и 261 ответ национальных неправительственных организаций. В таблице 1 (вторая колонка) показаны результаты проведенной кампании по сбору данных на указанную выше контрольную дату. Как и предполагалось, в числе расходующих наименьший объем средств на осуществление программы МKNP оказались правительства и неправительственные организации стран Африки к югу от Сахары - всего лишь около 37 долл. США на 100 человек. Страны с переходной экономикой также расходуют незначительную сумму средств на цели мероприятий, связанных с МKNP. Страны Северной Африки и Западной Азии расходуют около 89 долл. США на 100 человек, а страны Азии, за исключением Китая, расходуют 91 долл. США. Страны Латинской Америки и Карибского бассейна отличаются от стран других регионов тем, что они расходуют около 231 долл. США на 100 человек населения на цели предоставления услуг, связанных с пакетом услуг МKNP с рассчитанной стоимостью. По всем развивающимся странам и странам с переходной экономикой, вместе взятым, правительствами и неправительственными организациями на цели мероприятий в области народонаселения расходуется из внутренних ресурсов около 88 долл. США на 100 человек населения.

С. Поступление средств в национальные неправительственные организации

32. В таблице 2 представлена общая картина как источников поступления средств в неправительственные организации, так и объема поступления таких средств. В целом почти две трети ресурсов на цели финансирования неправительственных организаций поступают за счет международной помощи, а оставшаяся треть обеспечивается в равных пропорциях за счет финансирования национальными правительствами и самостоятельного финансирования. В глобальном

/...

масштабе объем поступления средств в неправительственные организации, занимающиеся вопросами народонаселения, составляет в среднем около 4 долл. США на каждые 100 человек. Эти данные показывают, что в качестве дополнительного источника поступления внутренних финансовых ресурсов неправительственные организации играют относительно небольшую роль в сравнении с государственными программами.

33. Как показывают данные, приведенные в первой колонке таблицы 2, в странах Африки к югу от Сахары, Азии и Тихого океана и Северной Африки и Западной Азии правительства оказывают незначительную финансовую поддержку неправительственным организациям. В странах с переходной экономикой неправительственные организации получают примерно пятую часть своих поступлений из национальных источников, а в Латинской Америке и Карибском бассейне правительства обеспечивают более двух пятых поступлений неправительственных организаций⁹. В то же время самостоятельное финансирование, складывающееся в основном из платы за услуги и благотворительных взносов, является важным источником поступлений в некоторых регионах, особенно в Северной Африке и Западной Азии, где таким образом обеспечивается две пятых общего объема поступлений неправительственных организаций (см. третью колонку таблицы 2). В то же время неправительственные организации, действующие в странах Африки к югу от Сахары, полагаются почти исключительно на международную помощь.

Таблица 2. Поступление внутренних ресурсов в неправительственные организации на цели мероприятий в области народонаселения в 1996 году

	Из национальных источников	Из международных источников	Самостоятельное финансирование	Общий объем поступлений	Размер поступлений в расчете на 100 человек населения
	В процентах				В долл. США
Страны Африки к югу от Сахары	2	89	8	100	8
Азия и Тихий океан	9	71	21	100	2
Латинская Америка и Карибский бассейн	43	45	13	100	20
Северная Африка и Западная Азия	2	58	40	100	5
Страны с переходной экономикой	19	68	13	100	1
Итого по миру в целом	18	65	17	100	4

Примечание: В связи с округлением процентные показатели в строках таблицы могут не давать в сумме 100 процентов.

34. В последней колонке таблицы 2 показан объем поступлений неправительственных организаций по сравнению с численностью населения соответствующих регионов, выраженный в долларах США в расчете на 100 человек населения. Как можно видеть, объем поступлений неправительственных организаций в расчете на 100 человек населения варьируется от 1 долл. США в странах с переходной экономикой до 20 долл. США в Латинской Америке и Карибском бассейне. В целом

/...

неправительственные организации обеспечивают всего лишь около 5 процентов общего объема внутренних ресурсов, выделяемых на цели осуществления МКНР в развивающихся странах и странах с переходной экономикой. Масштабы деятельности неправительственных организаций в процентном отношении к государственным программам в области народонаселения являются незначительными в странах Азии, где в их распоряжении находится всего лишь около 2 процентов финансовых средств. В то же время масштабы деятельности неправительственных организаций весьма значительны в странах Африки к югу от Сахары, где они обеспечивают более 25 процентов всех финансовых ресурсов, выделяемых на цели мероприятий в области народонаселения.

D. Индонезия: тематическое исследование¹⁰

35. В августе 1997 года в рамках проекта ЮНФПА/НИДИ по вопросам поступления финансовых ресурсов было проведено углубленное исследование по Индонезии. На 1997-1998 годы запланировано семь таких тематических исследований для углубленного изучения вопросов качества данных, практической проверки применимости методов сбора данных, предусмотренных проектом, более подробного анализа других источников финансирования (неправительственные организации, частный сектор) и определения того, каким образом Программа действий МКНР влияет на поступление финансовых ресурсов.

36. В числе прочих общих выводов в настоящем исследовании был сделан вывод о том, что, хотя внешняя помощь играла важную роль на начальном этапе осуществления программы Индонезии в области народонаселения, в настоящее время почти 90 процентов общих расходов в рамках программы покрываются за счет поддержки правительства. Деятельность национальных неправительственных организаций, играющих растущую роль в предоставлении услуг, во многом зависит от внешнего финансирования. Поэтому помощь доноров по-прежнему необходима для поддержки неправительственных организаций, а также для развития сотрудничества Юг-Юг.

37. Происходящий переход от программ, в которых основное внимание уделяется планированию семьи, к программам, в большей мере ориентированным на охрану репродуктивного здоровья, является естественным процессом. Правительство планирует последовательно сокращать свое участие в финансировании мероприятий в области народонаселения и создавать условия для соответствующего расширения участия частного сектора. К 2000 году 50 процентов услуг в области контрацепции должны предоставляться частным сектором, а доля участия правительства в конечном счете сократится до 20 процентов.

38. В рамках исследования были подсчитаны затраты частных домашних хозяйств в Индонезии на пользование контрацептивными средствами. Из общей суммы расходов частных лиц в размере 82 млн. долл. США в 1995 году семьи израсходовали 35 млн. долл. США на контрацептивные средства в государственных клиниках и 47 млн. долл. США по абсолютно частным каналам. Согласно представленным данным, расходы правительства и неправительственных организаций в Индонезии в 1996 году на предоставление пакета услуг МКНР составили в общей сложности 244 млн. долл. США. Следовательно, на домашние хозяйства приходится значительная часть общего объема расходов - по меньшей мере четверть расходов в Индонезии, - что явно свидетельствует о необходимости учета расходов частного сектора при прогнозировании общего объема поступления ресурсов.

IV. МОБИЛИЗАЦИЯ РЕСУРСОВ И ПОТРЕБНОСТИ В РЕСУРСАХ НА ЦЕЛИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ МЕЖДУНАРОДНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ПО НАРОДОНАСЕЛЕНИЮ И РАЗВИТИЮ

/...

39. Согласно оценкам, приведенным в Программе действий МКНР, в развивающихся странах и в странах с переходной экономикой расходы, связанные с реализацией программ предоставления базовых услуг в области охраны репродуктивного здоровья, услуг в области планирования семьи, профилактики заболеваний, передаваемых половым путем (включая ВИЧ/СПИД), и анализа политики в области народонаселения и развития, составят 17 млрд. долл. США к 2000 году. Согласно рекомендации, содержащейся в Программе действий, приблизительно две трети предполагаемых расходов в развивающихся странах должны будут покрываться за счет внутренних ресурсов и примерно одна треть - до 5,7 млрд. долл. США - международным сообществом доноров. Эти цифры были приняты за глобальные целевые показатели, необязательно применимые на региональном или национальном уровнях.

40. Помимо пакета услуг в области народонаселения с рассчитанной стоимостью в Программе действий содержится также призыв к реализации программ социально-экономического развития, направленных на укрепление системы первичного медико-санитарного обслуживания и программ обеспечения выживания детей, обеспечение всеобщего базового образования, улучшение положения и расширение возможностей женщин, обеспечение занятости, решение экологических проблем, оказание социальных услуг и решение задачи искоренения нищеты посредством устойчивого экономического роста.

41. Для поддержки программ, направленных на достижение этих более широких социальных целей, потребуются дополнительные ресурсы. Важным мероприятием в этой связи является Инициатива 20/20, в рамках которой доноры обязуются направлять 20 процентов средств по линии помощи в целях развития на нужды улучшения базовых социальных услуг, а развивающиеся страны также соглашаются направлять 20 процентов своих бюджетных средств в области развития на те же цели. Правительства Норвегии и Нидерландов созвали в апреле 1996 года в Осло международное совещание для обсуждения вопросов практического осуществления таких соглашений между заинтересованными странами. В сентябре 1998 года во Вьетнаме планируется проведение последующего совещания для оценки прогресса, достигнутого в осуществлении концепции 20/20. Одним из конкретных вопросов, которые будут рассматриваться на заседании в 1998 году, является соглашение 20/20 в Намибии. Недавно завершенное исследование по вопросу о поступлении ресурсов на цели предоставления базовых социальных услуг в Намибии показывает, что ассигнования правительства и помощь доноров превысили уровень 20 процентов, способствуя тем самым сбалансированному развитию.

А. Инициативы, касающиеся поступления ресурсов

42. За три года, прошедшие со времени проведения МКНР, как правительствами, так и международным сообществом был предпринят ряд инициатив, направленных на увеличение поступления ресурсов на цели осуществления Программы действий МКНР. Ниже будут рассмотрены только недавние инициативы (предпринятые со времени подготовки прошлогоднего доклада, в котором конкретно упоминались инициативы, начатые правительствами различных стран-доноров, включая Японию, Германию, Соединенное Королевство, Данию, Нидерланды и Австралию).

43. В феврале 1997 года ЮНФПА организовал совещание с участием доноров для рассмотрения прогресса, достигнутого со времени проведения МКНР в области мобилизации ресурсов, и для изучения путей увеличения финансирования. Участники совещания акцентировали внимание на необходимости подключения частного сектора к усилиям по мобилизации ресурсов. Они указали также на необходимость тщательного анализа последствий невыполнения поставленных на МКНР целей мобилизации ресурсов для динамики рождаемости, смертности и состояния здравоохранения и на необходимость распространения выводов, с тем чтобы принимающие решения руководители лучше уяснили насущную необходимость увеличения ресурсов. Члены ОЭСР/КСР продолжают придавать важное значение мероприятиям в области народонаселения, о чем свидетельствует недавний документ с изложением стратегии "Shaping the Twenty-first Century: The Contribution of Development Cooperation" ("Формирование облика XXI века: вклад сотрудничества в целях развития"). В распространенном секретариатом КСР в августе 1997 года докладе, озаглавленном "Will donors meet their Cairo commitments" ("Выполнят ли доноры взятые ими в Каире обязательства"), рассматриваются основания для расширения международной помощи в целях осуществления Программы действий и содержится призыв к активизации усилий стран-членов КСР.

44. В рамках Объединенной и совместно организованной программы Организации Объединенных Наций по вирусу иммунодефицита человека/синдрому приобретенного иммунодефицита (ЮНАИДС) начато осуществление глобальной программы контроля за поступлением как внешних, так и внутренних финансовых ресурсов, расходуемых на цели профилактики и лечения ВИЧ/СПИДа. Информация из этого нового источника поможет в определении более точных оценок поступления ресурсов, выделяемых на цели профилактики ЗПП/ВИЧ/СПИДа, одного из четырех основных компонентов пакета услуг МКНР.

45. Европейский союз продолжает расширять предоставляемую им помощь в области охраны репродуктивного здоровья. Помимо соглашения о сотрудничестве с ЮНФПА в целях поддержки программ в области народонаселения в странах Азии на сумму 31 млн. долл. США, Европейский союз ведет переговоры с Индией о принятии обязательства в отношении нового проекта охраны репродуктивного здоровья и здоровья детей стоимостью около 232 млн. долл. США. Европейский союз продолжает также расширять свои связи с ЮНФПА путем заключения ряда многосторонних/двусторонних соглашений в отношении проектов в области народонаселения в Латинской Америке, Африке и странах Содружества Независимых Государств.

46. Учитывая тенденцию к сокращению поступления ресурсов в 1996 году, Фонд Хьюлетта взял на себя ведущую роль в формировании неофициальной группы частных благотворительных фондов, особо заинтересованных в обеспечении мобилизации достаточного объема ресурсов на цели осуществления Программы действий. Одна из целей группы будет заключаться в расширении базы ресурсов путем информирования нетрадиционных потенциальных доноров в частном секторе о необходимости достижения целей МКНР.

47. В июле 1997 года ЮНФПА организовал совещание с участием доноров, производителей контрацептивных средств и развивающихся стран в целях содействия расширению рынков сбыта для пероральных контрацептивных средств в развивающихся странах. В центре обсуждения находились вопросы сочетания специальных знаний коммерческих компаний, направленных на расширение рынков, с необходимостью обслуживания государственным сектором слоев населения с наименьшим уровнем дохода.

48. ЮНФПА принимает участие в осуществлении инициатив Генерального секретаря, направленных на расширение контактов с частным сектором в целях содействия совершенствованию механизма совместного финансирования и оказания поддержки в проведении реформы финансового аспекта оперативной деятельности Организации Объединенных Наций.

В. Дальнейший анализ потребностей в ресурсах

49. В Программе действий МКНР международному сообществу предлагается проводить на регулярной основе оценку конкретных потребностей стран в области народонаселения и развития (пункт 16.28). В Программе действий приведены глобальные оценки требуемых ресурсов, а в справочном документе, подготовленном для МКНР, - оценки региональных потребностей в ресурсах. Однако по-прежнему требуются усилия по совершенствованию информации о потребностях в ресурсах на национальном уровне.

50. Расчет стоимости конкретных компонентов услуг в области охраны репродуктивного здоровья по-прежнему является серьезной проблемой, с которой сталкиваются страны, пытающиеся приспособить свои программы с учетом реализации целей МКНР. Всемирный банк и Всемирная организация здравоохранения организовали неофициальное совещание для рассмотрения роли финансового и экономического анализа при разработке проектов/программ в области охраны репродуктивного здоровья. Национальным советом по исследованиям (Соединенные Штаты Америки) недавно было издано крупное исследование "Reproductive Health in Developing Countries: Expanding Dimensions, Building Solutions" ("Охрана репродуктивного здоровья в развивающихся странах: расширение перспектив, поиск решений"), в котором подробно рассматриваются оперативные вопросы, а также обсуждаются вопросы расчета стоимости. К числу других инициатив относится программа Совета по народонаселению, которая поможет более четко определить оперативных компонентов в целях улучшения качества обслуживания в области предоставления услуг, предупреждения последствий рискованных аборт, обеспечения более качественного послеродового ухода и включения профилактики ЗПП в услуги по охране репродуктивного здоровья. Эти и другие инициативы создают основы для более точной оценки потребностей в ресурсах на национальном уровне.

V. СИСТЕМА СБОРА ДАННЫХ О ПОСТУПЛЕНИИ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ

51. Со времени представления Комиссии последнего доклада в 1997 году ЮНФПА расширил и усовершенствовал свою систему сбора данных. Помимо контроля за оказанием международной помощи на цели мероприятий в области народонаселения и публикации своих выводов в ежегодном докладе "Global Population Assistance Report" ("Доклад о глобальной помощи в области народонаселения"), ЮНФПА приступил к осуществлению проекта сотрудничества с НИДИ в целях систематического сбора данных о поступлении внутренних ресурсов на цели мероприятий в области народонаселения.

52. Результатом осуществления проекта сотрудничества ЮНФПА/НИДИ является не только расширение охвата данных о поступлении международных ресурсов, но и систематический сбор

данных о внутренних ассигнованиях и расходовании средств правительствами, а также о финансировании мероприятий в области народонаселения неправительственными организациями, как это показано в настоящем докладе. Создана база данных о поступлении как международных, так и внутренних ресурсов, которая будет ежегодно обновляться и служить ценным источником информации для всего сообщества учреждений, занимающихся вопросами народонаселения.

53. НИДИ открыл в Интернете информационную страницу, имеющую адрес <http://www.nidi.nl/resflows>. На начало 1998 года в штаб-квартире НИДИ запланировано проведение совещания для обсуждения вопросов сбора и классификации данных по пакету услуг МКНР в области народонаселения с рассчитанной стоимостью в порядке подготовки серии вопросников 1997 года, которые будут использованы для сбора данных о поступлении ресурсов в 1997 году как по линии помощи, оказываемой донорами, так и из внутренних источников. Ожидается, что в работе совещания примут участие стороны, заинтересованные в совершенствовании методологии сбора данных, в том числе организации-доноры.

Классификация мероприятий в области народонаселения

54. В процессе сбора данных о поступлении ресурсов в 1995 и 1996 годах делались попытки начать отражение проблематики МКНР, включая классификацию мероприятий в области народонаселения, которая в большей степени отвечала бы содержащемуся в Программе действий МКНР пакету услуг в области народонаселения с рассчитанной стоимостью. В вопросниках за 1995 год содержались отдельные категории мероприятий в области народонаселения, отсутствовавшие в предыдущих изданиях, включая отдельные категории, отражающие расходы на такие не связанные с планированием семьи основные виды услуг в области охраны репродуктивного здоровья, как диагностика, лечение, направление к врачу и консультирование в случае заболеваний, передаваемых половым путем, включая ВИЧ/СПИД; профилактика ЗПП/ВИЧ/СПИДа; и охрана здоровья матери и ребенка.

55. В серии вопросников 1996 года в категории мероприятий в области народонаселения был внесен ряд дополнительных незначительных изменений для отражения фактических систем учета, применяемых учреждениями, предоставляющими эти данные. Основное изменение в 1996 году заключалось в том, что при сборе данных больше не учитываются расходы/ассигнования на охрану здоровья ребенка. В результате сбор данных в 1996 году проводился по следующим четырем категориям: услуги в области планирования семьи; базовые услуги в области охраны репродуктивного здоровья; мероприятия по профилактике ЗПП/ВИЧ/СПИДа; и базовые научные исследования, анализ данных и политики в области народонаселения и развития.

56. Важно обратить особое внимание на тот факт, что при определении показателей 1995 и 1996 годов использованы несколько иные компоненты классификации, чем в предыдущие годы. Эти изменения в классификации производились в переходный период, последовавший за проведением МКНР, в связи с происходившим обновлением систем учета данных для отражения рамок МКНР. По мере решения проблем, связанных с точным соотношением расходов с конкретным пакетом услуг в области народонаселения с рассчитанной стоимостью в рамках широких программ охраны репродуктивного здоровья, станет возможным составление последовательного ряда данных, скорректированных с учетом конкретного перечня компонентов методом ретроспективной экстраполяции.

VI. ВЫВОДЫ

/...

57. В настоящем докладе анализируются данные о поступлении финансовых ресурсов на цели мероприятий в области народонаселения за 1995 год и предварительные данные за 1996 год. В 1996 году объем международной помощи доноров в области народонаселения, оказываемой по двусторонним, многосторонним каналам и частным сектором, а также банками развития, который возрастал значительными темпами на протяжении двух предыдущих лет, сократился в долларовом выражении примерно до 1,8 млрд. долл. США. Это сокращение может отчасти объясняться отсутствием роста или сокращением совокупного объема ОПР и теми трудностями, с которыми сталкивались некоторые страны-доноры в 1996 году, а также изменениями, внесенными в определения, используемые при сборе данных, и существенным сокращением объема помощи, оказываемой одной из стран-доноров. В то же время позитивными моментами, отмеченными в настоящем анализе, являются сохраняющееся первостепенное значение, придаваемое оказанию помощи в области народонаселения некоторыми странами-донорами, и рост доли ОПР, направляемой на цели мероприятий в области народонаселения.

58. Была собрана также информация о поступлении внутренних финансовых ресурсов в развивающихся странах и странах с переходной экономикой. Хотя на момент составления настоящего доклада эти данные по-прежнему являются неполными, они дают представление об усилиях, которые самостоятельно предпринимают развивающиеся страны и страны с переходной экономикой в целях осуществления Программы действий МКНР. Объем внутренних финансовых ресурсов, поступающих на цели оказания помощи в осуществлении Программы действий МКНР в этих странах, включая ресурсы, предоставляемые правительствами, неправительственными организациями и частным сектором, оценивался в 1996 году примерно в 8 млрд. долл. США и составляет около 80 процентов общего объема имеющихся ресурсов на цели осуществления программ в области народонаселения. Однако этот высокий совокупный процентный показатель включает гораздо более низкие процентные показатели поступления внутренних ресурсов в более бедных странах, не способных мобилизовать необходимый объем внутренних ресурсов. Так, если из расчета совокупного процентного показателя исключить Индию, Китай, Индонезию и Мексику, доля внутренних ресурсов в оставшихся странах составит немногим более 50 процентов, т.е. в этих странах почти половину ресурсов, необходимых для финансирования программ в области народонаселения, приходится покрывать за счет внешних источников.

59. В целом, на основе предварительных результатов проведенной кампании по сбору данных, объем ресурсов, мобилизованных во всем мире в 1996 году, предварительно оценивается примерно в 10 млрд. долл. США. Сопоставление этой суммы с расчетными показателями предыдущих лет может привести к ошибочным выводам, поскольку в классификационные определения были внесены изменения для более полного отражения рамок МКНР и поскольку данные о поступлении финансовых ресурсов за 1996 год превосходят в количественном и качественном отношении данные, имевшиеся в предыдущие годы.

60. Настоящий доклад является существенным шагом вперед в области документированного учета поступления финансовых ресурсов на всех уровнях и основывается на опыте прошлогоднего доклада, который также явился шагом вперед по сравнению с предыдущими докладами, поскольку в нем впервые анализировались данные о поступлении внутренних ресурсов. Улучшение подготовки настоящего доклада объясняется главным образом наличием нового соглашения между ЮНФПА и НИДИ в отношении создания и обновления базы данных о поступлении финансовых ресурсов. Хотя, как и ожидалось, система испытывала отдельные первоначальные проблемы роста, эта информационная база будет постепенно удовлетворять потребность международного сообщества в данных о поступлении финансовых ресурсов в глобальном масштабе в целях контроля за осуществлением Программы действий МКНР.

61. Весьма позитивная политика в отношении оказания помощи в области народонаселения, проводимая правительствами некоторых стран-доноров после МКНР, а также сохраняющийся значительный объем поступления внутренних ресурсов в этих странах являются обнадеживающими фактами. Другим позитивным событием в 1996 году явилось повышение значимости, придаваемой многими донорами мероприятиям в области народонаселения в контексте общего объема выплат по линии ОПР. Вместе с тем сокращение совокупного объема внешней помощи вызывает некоторое разочарование, особенно на фоне того оптимизма, с которым в прошлогоднем докладе говорилось о многообещающем росте выделяемых донорами ресурсов на протяжении последних двух лет. Следует надеяться, что 1996 год станет исключением и растущая мобилизация ресурсов возобновится в интересах достижения установленных МКНР целей на 2000 год. Успешное осуществление Программы действий по-прежнему зависит от выделения большего объема ресурсов наряду с повышением эффективности их использования. Странам Африки к югу от Сахары, некоторым регионам Азии и наименее развитым странам во всем мире потребуются более значительный и растущий объем ресурсов, выделяемых международным сообществом, и всем странам следует увеличить объем своих собственных ресурсов, направляемых на цели мероприятий в области народонаселения и охраны репродуктивного здоровья.

Примечания

¹ См. Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1995 год, Дополнение № (E/1995/27).

² Доклад Международной конференции по народонаселению и развитию, Каир, 5-13 сентября 1994 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.95.XIII.18), глава I, резолюция 1, приложение I.

³ Данные за 1996 год по Японии, одному из основных доноров, оказывающих помощь в области народонаселения, пока отсутствуют, поэтому в настоящем докладе использованы данные об объеме помощи Японии за 1995 год; оценочные показатели по Испании, Люксембургу, Португалии и Франции включают только взносы в ЮНФПА за 1996 год, поскольку ответы на вопросники от этих стран пока не поступили.

⁴ На сегодняшний день данные об оказании помощи Соединенными Штатами в области профилактики ЗПП/ВИЧ/СПИДа отсутствуют.

⁵ Согласно представленным данным, фактические расходы Германии в 1996 году составили 96 млн. долл. США, а ассигнования (или обязательства) - 127 млн. долл. США; однако в целях сохранения преемственности все представленные донорами суммы за 1996 год вводятся в базу данных о поступлении ресурсов в качестве расходов и таким же образом будут отражаться в докладах.

⁶ Данные о поступлении средств в ЮНФПА за 1997 год по-прежнему являются предварительными.

⁷ К моменту подготовки настоящего доклада представленные Бразилией ответы на вопросники еще не были получены.

⁸ В докладе используется прямой метод оценки. Цифры, взятые из последней колонки таблицы 1, умножаются на совокупный показатель численности населения в 1996 году по каждому региону и суммируются. Поскольку данные по Китаю не были вовремя получены для включения в

/...

настоящий доклад, при расчете показателя по региону Азии и Тихого океана были использованы оценки 1995 года. Данные об общем объеме расходования средств по Китаю (который в 1995 году оценивался в 3,5 млрд. долл. США) были распределены между четырьмя компонентами МКНР в той же пропорции, что и данные по остальным странам Азии. Кроме того, до сих пор не подразделены на категории и не введены в базу данных на момент составления настоящего доклада представленные правительством Мексики данные о расходовании средств на сумму 471 млн. долл. США на проведение информационно-пропагандистской кампании по радио и телевидению. Недостаточная полнота данных и применение такого упрощенного метода обуславливают необходимость осмотрительного использования приведенных в настоящем докладе предварительных оценок.

⁹ Хотя основная доля поступлений неправительственных организаций из национальных источников обеспечивается национальными правительствами, отдельные незначительные суммы могут поступать из национальных фондов или неустановленных источников.

¹⁰ ЮНФПА выпустит отдельный доклад о тематическом исследовании по Индонезии; тематические исследования по Египту и Сенегалу будут проведены до конца 1997 года.
