



**Consejo Económico y
Social**

Distr.
GENERAL

E/CN.9/1997/6
24 de enero de 1997
ESPAÑOL
ORIGINAL: INGLÉS

COMISIÓN DE POBLACIÓN Y DESARROLLO
30º período de sesiones
24 a 28 de febrero de 1997

Tema 4 del programa provisional*

MEDIDAS COMPLEMENTARIAS DE LAS RECOMENDACIONES DE
LA CONFERENCIA INTERNACIONAL SOBRE LA POBLACIÓN Y
EL DESARROLLO: MIGRACIÓN INTERNACIONAL

Corrientes de recursos financieros en la asistencia
internacional en materia de población

Informe del Secretario General

El presente informe se ha preparado en respuesta a la solicitud formulada en el 28º período de sesiones de la Comisión de Población y Desarrollo de que se elaborara un informe anual sobre la corriente de recursos financieros destinados a contribuir a la ejecución del Programa de Acción de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo. El informe forma parte del programa de trabajo de la Comisión en su función de supervisora de la respuesta de la comunidad mundial al Programa de Acción y, en particular de la ejecución del párrafo 14.11, y se ha elaborado en cumplimiento de las resoluciones de la Asamblea General 49/128 y 50/124 y de las sugerencias formuladas en el 29º período de sesiones de la Comisión respecto de la necesidad de disponer de información exhaustiva sobre las corrientes financieras.

Tras la Conferencia, la comunidad internacional de donantes, los gobiernos y las organizaciones no gubernamentales han demostrado su adhesión al Programa de Acción y se han efectuado avances en su ejecución. Se ha constatado que en 1994 y 1995 se registró un aumento de la corriente de recursos consistente en asistencia externa. En el informe se describen las corrientes de recursos nacionales en ciertos países en desarrollo sobre la base de datos provisionales y se señala que en el futuro la información relativa a las corrientes internacionales y nacionales se sistematizará mediante un acuerdo de cooperación entre el Fondo de Población de las Naciones Unidas (FNUAP) y una institución internacional no gubernamental de investigación.

* E/CN.9/1997/1.

ÍNDICE

	<u>Párrafos</u>	<u>Página</u>
INTRODUCCIÓN	1 - 4	4
I. CORRIENTES INTERNACIONALES DE RECURSOS FINANCIEROS	5 - 26	5
A. Tendencias de la asistencia de los países donantes	8 - 15	6
B. Tendencias de la asistencia multilateral en forma de subsidio	16 - 18	11
C. Tendencias de la asistencia consistente en préstamos multilaterales	19 - 23	13
D. Tendencias en la asistencia privada	24 - 25	14
E. Gastos desglosados por región geográfica	26	16
II. CORRIENTES DE RECURSOS FINANCIEROS NACIONALES DESTINADOS A ACTIVIDADES DE POBLACIÓN EN 1995	27 - 41	17
Contribuciones de las organizaciones no gubernamentales a los programas nacionales	36 - 41	20
III. MOVILIZACIÓN Y NECESIDADES DE RECURSOS PARA EJECUTAR EL PROGRAMA DE ACCIÓN	42 - 62	21
A. Componente demográfico del Programa de Acción	42 - 43	21
B. Sectores sociales conexos	44 - 45	22
C. Iniciativas sobre las corrientes de recursos	46 - 56	23
D. Corrientes de recursos multilaterales	57 - 59	25
E. Necesidades de recursos para actividades de población y desarrollo	60 - 62	26
IV. DATOS SISTEMÁTICOS SOBRE LAS CORRIENTES DE RECURSOS FINANCIEROS	63 - 67	27
A. Proyecto de colaboración relativo a un sistema de información sobre las corrientes de recursos	64 - 65	27
B. Clasificación de las actividades de población	66 - 67	27
V. CONCLUSIONES	68 - 72	28
Cuadros		31

INTRODUCCIÓN

1. Como parte del programa de trabajo de la Comisión de Población y Desarrollo, en su función de supervisora de la respuesta de la comunidad mundial al Programa de Acción de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo, es tarea de la Comisión examinar periódicamente la corriente de recursos financieros y los mecanismos de financiación destinados a ejecutar el Programa de Acción (resolución 1995/55 del Consejo Económico y Social; resoluciones 49/128 y 50/124 de la Asamblea General). La Comisión pidió al Fondo de Población de las Naciones Unidas (FNUAP) que coordinara la preparación del informe sobre corrientes de recursos teniendo en cuenta las aportaciones de los Estados miembros, de los elementos competentes del sistema de las Naciones Unidas y de diversas organizaciones intergubernamentales y no gubernamentales.

2. A partir de 1986, el FNUAP, en nombre del Secretario General, había venido preparando informes bienales para la Comisión de Población sobre la vigilancia de la asistencia multilateral en materia de población. Esos informes contenían datos sobre los recursos facilitados por los bancos de desarrollo y por diversos organismos y organizaciones del sistema de las Naciones Unidas para las actividades de población. Desde 1987, el FNUAP ha venido publicando también, todos los años, el Global Population Assistance Report que trata de las corrientes de asistencia internacional destinadas a las actividades de población.

3. El primer informe anual sobre la corriente de recursos financieros se presentó a la Comisión de Población y Desarrollo en su 29º período de sesiones, celebrado en febrero de 1996 (E/CN.9/1996/6). En él se llegaba a la conclusión de que la comunidad internacional de donantes había demostrado su adhesión al Programa de Acción y que ciertos donantes habían efectuado avances significativos en cuanto a su ejecución. Se observaba cierto aumento de la corriente de recursos consistente en asistencia externa en materia de población. Muchos gobiernos de países en desarrollo estaban revisando sus políticas de población y desarrollo para ajustarlas a las metas de la Conferencia. Al aceptar el documento, la Comisión pidió que se siguiera tratando de mejorar la presentación de los informes sobre corrientes financieras y que, con tal fin, se describieran con claridad la magnitud y las tendencias de la financiación procedente de las fuentes nacionales, internacionales y no gubernamentales. En el presente informe se tienen en cuenta las deliberaciones sostenidas por la Comisión en su 29º período de sesiones y, en la medida de lo posible, se incorporan varias sugerencias formuladas en esa oportunidad.

4. Este informe se basa fundamentalmente en datos recogidos de cuestionarios. Los datos relativos a las corrientes de asistencia financiera internacional de 1994 proceden de 118 respuestas a los 188 cuestionarios remitidos a diversos países y organizaciones que proporcionan asistencia en materia de población¹. En agosto de 1996 se enviaron cuestionarios a 187 países y organizaciones con el fin de recoger los datos relativos a la asistencia internacional de 1995; al 20 de noviembre de 1996 (fecha en que vencía el plazo para incluir esos datos en el presente informe), se habían recibido 57 respuestas, de las cuales 8 procedían de organismos donantes. Con el fin de reunir datos sobre las corrientes financieras nacionales de los países en desarrollo y de los países con economías en transición, se enviaron cuestionarios a los representantes del FNUAP en 107 países para que los llenaran previa consulta con las autoridades gubernamentales. Hasta la fecha en que vencía el plazo se habían recibido 43 respuestas.

I. CORRIENTES INTERNACIONALES DE RECURSOS FINANCIEROS

5. En el primer informe del Secretario General sobre la corriente de recursos financieros se reseñaban las tendencias de las corrientes internacionales de recursos hasta el año 1993, incluido, y servía de referencia para comparar el grado de cumplimiento de los compromisos adoptados en la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo. En el presente informe se recogen todas las respuestas a los cuestionarios anuales sobre las corrientes financieras de los organismos donantes y multilaterales correspondientes a 1994, así como todas las respuestas al cuestionario de 1995 recibidas por el FNUAP antes de cumplirse el plazo de presentación de este informe. Se incluyeron también en el informe los datos provisionales disponibles sobre 1996.

6. De 1993 a 1994 aumentaron considerablemente los fondos primarios² destinados a la asistencia en materia de población debido a que durante los preparativos de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo se incrementó el interés en las cuestiones de la población. Como puede observarse en el gráfico I, en 1994 el monto de los subsidios y préstamos destinados a los programas de población ascendió a 1.637 millones de dólares. De este total, 1.201 correspondían a subsidios para el desarrollo y 436 a préstamos multianuales, en su mayor parte concedidos por el Banco Mundial. Ese año los Estados Unidos fueron con mucho el mayor donante en cuestiones de población (463 millones de dólares), pues corrió a su cargo casi la mitad de toda la asistencia bilateral en esta esfera.

Gráfico I

Tendencias de la asistencia internacional en materia de población, 1990-1995

(Millones de dólares EE.UU.)

Nota: Los datos de 1995 son provisionales.

7. Si bien todavía no es posible hacer una evaluación definitiva de la asistencia internacional en materia de población en lo que atañe a 1995, la información provisional indica, que ese año se registró otro aumento notable en comparación con el total del año anterior. De hecho, es posible que en 1995 la asistencia se aproximara a los 2.000 millones de dólares, pese a que la asistencia oficial para el desarrollo (AOD), disminuyó, incluso en valores nominales, al reducirse de 59.000 millones de dólares de 1994 a 52.000 millones de dólares en 1995³.

A. Tendencias de la asistencia de los países donantes

8. Los subsidios de los países donantes constituyen la mayor parte del total de la asistencia internacional en materia de población. En 1990, ese tipo de ayuda alcanzó 669 millones de dólares y en 1994 aumentó a aproximadamente 977 millones de dólares en 1994. El total de ese año representó un incremento de aproximadamente el 26% respecto de la cifra de 1993, lo cual reflejó la importancia asignada por la comunidad internacional a las cuestiones planteadas en la Conferencia. De los datos parciales e incompletos reunidos hasta el momento parece deducirse que en 1995 la corriente general de asistencia financiera procedente de los países donantes puede haber aumentado más del 20% respecto del total de 1994 y que es probable que oscile entre 1.100 millones y 1.200 millones de dólares⁴.

9. En el gráfico II se representan las tendencias de la asistencia bilateral en materia de población registradas desde 1990. Como queda patente en el gráfico, en el período inmediatamente anterior a la Conferencia Internacional - si se compara las corrientes de 1993 con las de 1994 - varios países, entre ellos Alemania, Australia, los Estados Unidos, el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte, Suecia y Suiza, aumentaron de manera notable la asistencia que brindaban a las cuestiones de población. Únicamente tres países - el Canadá, Finlandia y Noruega - redujeron su asistencia en materia de población en relación con 1990.

10. Como se ha mencionado anteriormente, los cuestionarios devueltos y otras fuentes no oficiales indican que en 1995 se produjo un aumento notable de la asistencia primaria en materia de población en relación con 1994. Fueron seis los países que en 1995 registraron aumentos considerables: Alemania, Australia, Dinamarca, los Estados Unidos, Nueva Zelandia y Suiza. También Bélgica, Finlandia, el Canadá y el Japón aumentaron el monto de los fondos que aportaron en 1995 respecto del año anterior. Sólo en los casos de Austria, Noruega y Suecia las corrientes parecen haber disminuido ligeramente en 1995. Una parte del aumento de 1995 se debe, en un grado difícil de cuantificar, al mayor ámbito dado a la definición de "asistencia en materia de población" usada después de la Conferencia (véase la sección IV infra) y no al aumento de la ayuda propiamente dicho.

Gráfico II

Tendencias de la asistencia bilateral en materia de población

(1990 = 100)

11. Cuando las corrientes procedentes de los países donantes se expresan en dólares de los Estados Unidos, como en el análisis anterior, es posible que los aumentos (o disminuciones) en las monedas nacionales no queden reflejados fielmente debido a las tendencias compensatorias de los tipos de cambio de divisas. Si se comparan éstas, se observará que, en la mayoría de los casos, en el período 1990-1995 las tendencias de las corrientes financieras procedentes de los países donantes expresadas en dólares de los Estados Unidos reprodujeron con exactitud las tendencias expresadas en monedas nacionales. Únicamente en dos países, el Japón y Suecia, se dieron tendencias marcadamente divergentes. Como se puede observar en el gráfico III, en el Japón la asistencia en materia de población expresada en dólares ha venido aumentando de manera constante desde 1990; sin embargo, si se expresa en yenes, se registra un leve descenso en el mismo período. El caso de Suecia es el contrario, si bien menos acentuado: en coronas se registra un aumento general - marcado por amplias fluctuaciones anuales -, mientras que en dólares la tendencia general registra un descenso.

Gráfico III

Tendencias de la asistencia bilateral en materia de población

(Moneda nacional (MN) frente a su equivalente en dólares EE.UU.)

(1990 = 100)

12. También resulta útil comparar las corrientes de asistencia en materia de población con otras medidas que influyen en las decisiones de los países respecto de la asistencia destinada a actividades de población. En el cuadro 1 pueden observarse dos medidas de este tipo: la asistencia en materia de población como porcentaje del producto nacional bruto (PNB) y como proporción del total de la asistencia oficial para el desarrollo (AOD). Las cifras disponibles sobre la asistencia en materia de población brindada en 1995 por los

países donantes que aparecen en el cuadro oscilan entre los 364 dólares por cada millón de dólares de PNB, que registró Dinamarca, y las de países como Austria, Portugal y España, que donaron menos de 5 dólares por cada millón de dólares de PNB. En el período 1990-1995, 11 de los 15 países sobre los cuales se dispone de datos aumentaron la asistencia en materia de población expresada como porcentaje del PNB. En Alemania, Australia, Austria, Dinamarca y Nueva Zelandia dicha proporción aumentó en más del 200%, y en Australia casi se quintuplicó.

13. En el cuadro 1 se comparan también las corrientes procedentes de los países donantes respecto del total de la asistencia oficial para el desarrollo. La mayor parte de los países (también en este caso 11 de los 15) aumentaron el porcentaje del total de la AOD destinada a programas de población. Según los datos provisionales disponibles, en el período 1990-1994 se constata una tendencia al alza, seguida de un aumento brusco de 1994 a 1995. Como se ha señalado anteriormente, ello se debe en gran medida a mayor ámbito que abarca la definición de las actividades en materia de población empleada en el informe de 1995 y que incluía la asistencia con destino a la salud reproductiva y a la prevención del VIH/SIDA. Con arreglo a esta definición, varios países (Dinamarca, los Estados Unidos, Finlandia, Noruega y el Reino Unido) dedican ahora más del 3% de su AOD a programas de población y salud reproductiva. En este sentido, los Estados Unidos constituyen un caso excepcional, pues en 1995 superaron el 8% de su AOD, fruto de la combinación del descenso de la AOD total y el aumento del apoyo a la población y a la salud reproductiva. Es éste el porcentaje más elevado jamás registrado a este respecto. Por último, cuatro de los países incluidos en el cuadro redujeron su apoyo a la población y a la salud reproductiva en el período 1990-1995 como porcentaje de la AOD total (el Canadá, el Japón, Noruega y Suecia).

14. Resulta útil observar las tendencias de las contribuciones realizadas por los países donantes a los recursos básicos del FNUAP, la mayor fuente multilateral de asistencia en materia de población. Las correspondientes al período 1990-1996 se representan en el gráfico IV en dólares de los Estados Unidos. Aumentaron los fondos que destinaron al FNUAP durante ese período 10 de los 15 países incluidos, y las contribuciones de Bélgica, Dinamarca y Australia se multiplicaron por dos o más. Los países que redujeron sus aportaciones al FNUAP fueron el Canadá, Finlandia, Francia, Italia y Suecia. Varios de estos países experimentaron dificultades económicas durante el período que se examina. En el cuadro 2 se indican las cantidades reales que aportaron a los recursos básicos del FNUAP los donantes principales del Comité de Asistencia para el Desarrollo de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE).

Gráfico IV

Tendencias de la asistencia de los donantes a los recursos básicos del FNUAP

(100 = 1990)*

* 1996 - pronósticos del FNUAP para los Estados Unidos: 100 = 1993

15. Otra vía por la cual los países donantes ofrecen asistencia en materia de población son las organizaciones no gubernamentales. Merece también la pena examinar las contribuciones de los donantes a la Federación Internacional de Planificación de la Familia, que es la mayor organización no gubernamental internacional en la esfera de la población y de la salud reproductiva. En el gráfico V constan las tendencias de las donaciones a los recursos básicos de la Federación Internacional de Planificación de la Familia durante el período 1990-1996; las cifras de 1996 son previsiones de la Federación que tal vez deban modificarse cuando termine de prepararse el informe. De los 10 principales donantes que aparecen, cinco aumentaron sus contribuciones entre 1990 y 1996 y cinco las redujeron. Dos de las reducciones (los Estados Unidos y el Reino Unido) afectan únicamente a las previsiones de 1996; hasta 1995 las contribuciones de estos dos donantes habían ido en aumento.

/...

Gráfico V

Tendencias de la asistencia de los donantes a los recursos básicos
de la Federación Internacional de Planificación de la Familia

(100 = 1990)*

* Para los Estados Unidos: 100 = 1993; 1996 - pronóstico de la
Federación Internacional de Planificación de la Familia.

B. Tendencias de la asistencia multilateral en forma de subsidio

16. La asistencia multilateral en materia de población es proporcionada por los organismos y organizaciones de las Naciones Unidas que realizan actividades relacionadas con la población o la salud reproductiva. Muchas de esas organizaciones financian sus actividades de población con el apoyo financiero del FNUAP y, en menor grado, recurriendo a sus propios presupuestos ordinarios y otras fuentes de financiación. El FNUAP es la más importante fuente de asistencia multilateral en materia de población consistente en subsidios y es, además, la principal fuente de financiación de actividades de población de otras organizaciones de las Naciones Unidas y apoya directamente una gran cantidad de actividades en los países en desarrollo. En 1994, aproximadamente el 80% de toda la asistencia multilateral en materia de población consistente en subsidios fue encauzado por conducto del FNUAP, proporción que no ha variado mayormente en el decenio de 1990.

/...

17. En el período 1990-1995, los ingresos anuales del FNUAP aumentaron de 212 a 313 millones de dólares. Como se indica en el gráfico IV, en 1996 (las cifras de 1996 son pronósticos) los países que más fondos aportan al FNUAP mantuvieron una tendencia al aumento en su apoyo a las actividades básicas del FNUAP. Sin embargo, las estimaciones preliminares para 1996 indican que los ingresos del FNUAP no superarán los de 1995, debido principalmente a la disminución de la contribución de uno de los principales países donantes. Los acuerdos de financiación multilateral del FNUAP, por los cuales los donantes bilaterales encauzan la asistencia destinada a proyectos concretos por conducto del FNUAP, han fluctuado entre los 10 y los 15 millones de dólares por año. En 1995, los acuerdos multilaterales con el FNUAP representaron un total de 14,7 millones de dólares y el pronóstico para 1996 es de alrededor de 13 millones de dólares. Los países donantes tienden a utilizar este cauce para lograr objetivos más generales o para abarcar zonas regionales más amplias.

18. En 1990, el sistema de las Naciones Unidas - excluido el FNUAP - proporcionó 86 millones de dólares, o sea el 9% del monto total, de asistencia en materia de población. En 1994, los fondos multilaterales procedentes del sistema de las Naciones Unidas, excluido el FNUAP, ascendieron a 107 millones de dólares, es decir, a menos del 7% del total de los recursos externos dedicados a cuestiones de población⁵. En el gráfico VI se indican las tendencias de ese período. Además del FNUAP, entre las organizaciones y organismos que han informado que proporcionan apoyo a las actividades de población, se encuentran la Organización Internacional del Trabajo (OIT), el Departamento de Información Económica y Social y Análisis de Políticas de la Secretaría de las Naciones Unidas, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), la Organización Mundial de la Salud (OMS), y las comisiones regionales, en especial la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

Gráfico VI

Tendencias de la asistencia multilateral en materia de población

Gastos/asignaciones (en millones de dólares EE.UU.)*

* La información correspondiente a 1995, procedente de organismos y organizaciones de las Naciones Unidas, es incompleta.

C. Tendencias de la asistencia consistente en préstamos multilaterales

19. El Banco Mundial es otra de las importantes fuentes multilaterales de asistencia en materia de población, mediante sus acuerdos de préstamo a los países en desarrollo. La asistencia del Banco Mundial y del Banco Asiático de Desarrollo se examina por separado debido a que se otorga en forma de préstamos y no de subsidios. Además, los proyectos del Banco Mundial son compromisos multianuales que se registran en el año en que son aprobados pero que son utilizados durante todo el período del acuerdo, por lo general de cuatro o cinco años. Como se indica en el gráfico VII, los préstamos del Banco Mundial han aumentado considerablemente desde 1990⁶, año en que ascendieron a 169 millones de dólares, o sea el 17% del total de la asistencia en materia de población. El Banco Mundial proporcionó 448 millones de dólares de asistencia en materia de población y salud reproductiva en 1995 y 599 millones de dólares en 1996.

Gráfico VII

Tendencias de los préstamos multilaterales para el desarrollo en materia de población*

(En millones de dólares EE.UU.)

* No se dispone de datos sobre los préstamos del Banco Asiático de Desarrollo (BAD) correspondiente a 1995 y 1996.

20. Durante el ejercicio financiero de 1994, el Banco Mundial informó en forma separada sobre los componentes de los préstamos destinados a proyectos de población, salud y nutrición que estaban reservados para servicios de planificación de la familia, estudios de fecundidad y elaboración de políticas. Posteriormente, en los informes del Banco se ha utilizado una definición más amplia que abarca elementos de la salud reproductiva tales como asistencia prenatal, servicios de obstetricia y diagnóstico y tratamiento de enfermedades venéreas, incluido el VIH/SIDA. Por ejemplo, parte del compromiso total de 424 millones de dólares del ejercicio financiero de 1994 se destinó a dos importantes préstamos al Brasil (150 millones de dólares) y a Uganda (50 millones de dólares) para proyectos sobre enfermedades venéreas que comprendían subcomponentes para la prevención de la transmisión del VIH/SIDA, la

/...

mitigación de los efectos del SIDA y la vigilancia y el tratamiento de esa enfermedad. De igual modo, en el ejercicio financiero de 1995 se negoció un importante proyecto sobre el SIDA destinado a Kenya (40 millones de dólares). En 1995, sólo dos de los 24 nuevos proyectos aprobados, por un total de 85 millones de dólares, se centraban en actividades de población; en otros cinco proyectos había también componentes de población. En total, el Banco informó de que en el ejercicio financiero de 1995 había comprometido 448 millones de dólares con arreglo a la definición ampliada de salud de la población y salud reproductiva.

21. En el ejercicio financiero de 1996, el Banco informó de un total de 599 millones de dólares en compromisos relativos a la población y la salud reproductiva. En ese total se incluían dos acuerdos de préstamo por un total de 67 millones de dólares destinados principalmente al mejoramiento de la salud reproductiva y de la planificación de la familia. Otro acuerdo de 1996, por 18,5 millones de dólares, comprendía un componente importante de salud reproductiva entre las actividades propuestas. Como se ha indicado, la política del Banco Mundial tiende a integrar las actividades de planificación de la familia en proyectos más amplios que incluyan elementos de salud reproductiva y atención materno-infantil. Hay otros 10 proyectos negociados en 1996 que ofrecen apoyo general al sector de la salud; es posible que algunos de ellos presten asistencia indirecta a programas de población y salud reproductiva. En el período 1990-1996 los préstamos del Banco destinados a asistencia en materia de población se centraron en África y, en menor medida, en Asia.

22. Los préstamos de asistencia internacional para el desarrollo, concedidos en términos de concesión, siguieron abarcando del 55% al 60% del total de los compromisos de préstamo del Banco Mundial; el resto consistió en préstamos del Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF), concedidos a las tasas de interés corrientes. En el ejercicio financiero de 1995, el 68% de los compromisos del Banco Mundial consistieron en préstamos de asistencia internacional para el desarrollo.

23. El Banco Asiático de Desarrollo (BAD) también concede préstamos para el desarrollo en materia de población y salud reproductiva. En 1993 comenzó a conceder préstamos para actividades relacionadas con la población, de conformidad con una nueva estrategia en materia de población. La aplicación de esa estrategia puede medirse observando la creciente proporción de las cuestiones de población en los proyectos de salud del Banco: de un 2,1% en el período 1978-1989 a un 17,6% en el período 1993-1995. En 1994, el BAD tenía en su cartera de préstamos dos proyectos en curso destinados principalmente a apoyar actividades en materia de población y otros cinco préstamos con importantes componentes de población. Había, además, un proyecto dedicado al mejoramiento de la salud de la mujer. La cartera de préstamos de 1995 del BAD indica que la proporción de préstamos destinados a la población prácticamente no ha sufrido variaciones.

D. Tendencias en la asistencia privada

24. En el decenio de 1990 las fuentes privadas de asistencia en materia de población, como las fundaciones filantrópicas y algunas organizaciones no gubernamentales internacionales, ha aumentado en forma constante su

participación en la prestación de asistencia internacional en materia de población. En 1990 esas instituciones proporcionaron 48 millones de dólares, o sea aproximadamente el 5% del total de la asistencia. En 1994 esa suma había aumentado considerablemente y llegaba a los 117 millones de dólares, o sea al 10% del total. Sin embargo, las estimaciones preliminares correspondientes a 1995 indican que las corrientes internacionales privadas no superaron el nivel de 1994 y que inclusive pueden haber disminuido ligeramente.

25. En ese período, las principales instituciones que concedieron subsidios en materia de población fueron la Fundación Ford, la Fundación Rockefeller, la Fundación MacArthur, el Consejo de Población, la Fundación Mellon, la Fundación Hewlett y la Federación Internacional de Planificación de la Familia. Un nuevo programa del Wellcome Trust, iniciado en octubre de 1995, asignará aproximadamente 15 millones de dólares por año, durante cinco años, en investigaciones relacionadas con la población. La Fundación Rockefeller participa activamente en un programa de investigación y diálogo sobre políticas en apoyo a la movilización mundial de recursos. El programa tiene por objeto impulsar la movilización de los recursos humanos y financieros necesarios para satisfacer todos los pedidos no atendidos de regulación de la fecundidad de hombres y mujeres en los países en desarrollo. En el gráfico VIII pueden apreciarse las tendencias de la asistencia en materia de población procedente de los donantes privados citados a partir de 1990. Resulta evidente que la mayoría de esas fundaciones y organizaciones no gubernamentales incrementaron significativamente la financiación de las actividades de población a partir de 1990. En general, en el período 1990-1995 las corrientes privadas aumentaron más de un 230%. Esa tendencia al aumento se refleja en la proporción del total de la asistencia en materia de población encauzada a través de las organizaciones no gubernamentales (gráfico IX): la proporción de recursos desembolsados por conducto de las organizaciones no gubernamentales aumentó aproximadamente un 30% en el período 1990-1994, contrarrestada por una disminución de valor análogo de los aportes bilaterales.

Gráfico VIII

Tendencias de la asistencia en materia de población procedente de fuentes privadas

(1990=100)*

* Equivalente en dólares de los EE.UU.

^a Federación Internacional de Planificación de la Familia.

Gráfico IX

Tendencias de la movilización de la asistencia en materia de población*

(Proporción de la asistencia total: 1990 = 100)

* No se incluye la asistencia en materia de población consistente en préstamos.

E. Gastos desglosados por región geográfica

26. En el período 1990-1994, tendieron a aumentar los gastos internacionales en materia de población para todas las regiones en desarrollo, salvo los correspondientes al Asia occidental y al África septentrional. Las proporciones relativas de recursos externos destinados a cada región, indicados en el gráfico X, fluctuaron sin manifestar una tendencia definida. A partir de 1991, ha venido aumentando la proporción correspondiente a la región de América Latina y el Caribe, pero falta aún determinar si se trata o no de un fenómeno a corto plazo. La proporción correspondiente al África al sur del Sáhara, que en 1990 recibió aproximadamente un 25% del total de gastos, aumentó al 27% en 1993, pero disminuyó nuevamente en 1994, pese a la elevada proporción de países menos adelantados en esa región. Es posible que la inestabilidad política y otros factores que afectan a la capacidad de absorción restrinjan el aumento de la asistencia en materia de población destinada a la región. A comienzos del decenio de 1990 los programas interregionales aumentaron en proporción al total de gastos, pero luego han vuelto a disminuir. La proporción de los gastos totales destinados a actividades interregionales o mundiales disminuyó del 16% en 1990 al 14% en 1994.

/...

Gráfico X

Tendencias de la asistencia en materia de población por región de destino

(Proporción de la asistencia total: 1990 = 100)

II. CORRIENTES DE RECURSOS FINANCIEROS NACIONALES DESTINADOS
A ACTIVIDADES DE POBLACIÓN EN 1995

27. En el informe anterior sobre las corrientes de recursos (E/CN.9/1996/6) se presentaron elementos de juicio preliminares que indicaban que varios países en desarrollo habían formulado los planes nacionales de acción de conformidad con el Programa de Acción y que muchos países habían comenzado a difundir los resultados de la Conferencia y a promover la comprensión del enfoque que ésta había apoyado. En materia de salud reproductiva, incluida la planificación de la familia y la salud sexual, algunos países habían comenzado a preparar sistemas más integrados que ofrecían una mayor gama de servicios. No se proporcionaba información sobre las corrientes nacionales de recursos y sólo se daban datos esquemáticos sobre los cambios del orden de prioridad en materia de recursos efectuados con posterioridad a la Conferencia en determinados países en desarrollo. La Comisión, al examinar el informe en su 29º período de sesiones, acogió con beneplácito los esfuerzos para obtener información sobre las corrientes nacionales de recursos destinados a la población y el desarrollo y, a la vez, exhortó a que se adoptara un criterio más sistemático.

28. Hasta el momento se ha reunido escasa información sobre las corrientes nacionales de los países en desarrollo destinadas a actividades de población y la salud reproductiva. Probablemente el estudio más amplio sea una evaluación inédita de los gastos de planificación de la familia en 79 países en el período 1990-1993⁷. También se han realizado análisis, en algunos países en desarrollo, sobre los recursos nacionales que se destinan a las actividades gubernamentales de planificación de la familia. Sin embargo, no se ha hecho ninguna evaluación sistemática que utilice el marco ampliado de la Conferencia, que incluye también a la salud reproductiva y diversos elementos de prevención del VIH/SIDA.

/...

29. Para remediar esa situación, y de conformidad con las recomendaciones de la Comisión, el FNUAP ha adoptado un método de dos etapas. Para el presente informe, los datos fueron recabados por conducto de la red de oficinas del FNUAP en los países en desarrollo mediante un cuestionario conciso, en la inteligencia de que, debido al tamaño reducido de las oficinas exteriores del FNUAP y de que la reunión de datos no forma parte de las tareas ordinarias habituales de esas oficinas, los datos que se obtuvieran serían preliminares y fragmentarios. Sin embargo, al mismo tiempo, el FNUAP ha participado activamente en la organización de un proyecto de colaboración con una institución independiente destinado a reunir en forma sistemática datos más amplios y completos, y a mantener una base de datos sobre las corrientes de recursos nacionales e internacionales. El proyecto se describe en la sección IV del presente informe.

30. En el cuestionario enviado a las oficinas exteriores del FNUAP se solicitaba información sobre los siguientes temas:

- a) Planes de acción nacionales de ejecución del Plan de Acción;
- b) Reuniones especiales sobre la ejecución del Plan;
- c) Consignaciones y gastos en servicios básicos de salud reproductiva, planificación de la familia, salud materno-infantil, prevención de las enfermedades de transmisión sexual, datos de población, investigación y análisis de políticas, e información, educación y comunicaciones en materia de población;
- d) Consignaciones y gastos en sistemas de atención primaria de la salud;
- e) Recursos facilitados por conducto de las organizaciones no gubernamentales;
- f) Financiación del sector privado de actividades de población;
- g) Movilización de recursos mediante planes de recuperación de los costos;
- h) Pedidos de asistencia internacional complementaria.

31. Las respuestas al cuestionario fueron muy variadas. Algunos países proporcionaron los datos pertinentes de la forma solicitada; en otros casos, no se dispuso de ninguna información, con frecuencia debido a que los elementos de población formulados en la Conferencia que se solicitaban no se desglosaban en las cuentas nacionales, sobre todo en los sistemas de salud en que la salud reproductiva y la planificación de la familia estaban integrados en la atención general de la salud. Algunos de los países más pobres informaron de que todos los recursos destinados a actividades de población procedían de fuentes externas. En la mayoría de las respuestas se indicaron consignaciones y no gastos efectivos; los presupuestos solían tener un orden programático de presentación, en tanto que para los gastos se tendía a utilizar categorías funcionales menos informativas.

32. En el cuadro 3 se expone la información sobre las corrientes de recursos nacionales recogida del cuestionario del FNUAP y procedente de otras fuentes. En la primera columna (A) del cuadro 3 figura el total de la financiación

nacional de las actividades de población y salud reproductiva de que han informado los organismos oficiales. En el cuadro se indican consignaciones dado que es un dato del que se ha informado con mayor frecuencia que de los gastos. En muchos casos en las consignaciones se sobrevalúa el monto de los gastos efectivos. Algunos países pudieron informar de las asignaciones y los gastos de conformidad con los seis elementos desglosados del conjunto de medidas sobre población de la Conferencia, pero la mayoría de ellos combinó algunas categorías: a menudo se informó en forma conjunta de los datos correspondientes a salud reproductiva, la planificación de la familia y los servicios de salud materno-infantil. En los casos de Jordania y Nicaragua, las cantidades indicadas en la columna A representan las consignaciones para todo el sistema de atención primaria de la salud.

33. En la columna B del cuadro 3 aparece el total de la asistencia en materia de población procedente de fuentes internacionales (sin contar la asistencia consistente en préstamos para el desarrollo) correspondiente a 1994. No fue posible calcular los totales correspondientes a 1995 dado que aún no se había recibido toda la información relativa a los donantes. Como se indicó anteriormente, es posible que la asistencia internacional de población haya aumentado en aproximadamente un 20% de 1994 a 1995, por lo que habrá aumentado asimismo el promedio de la asistencia de los donantes a los distintos países. Por esta razón, los porcentajes que figuran en la columna C, también como promedios, tienden a sobreestimar la verdadera proporción de los recursos financieros destinados a programas de población recaudados a nivel nacional. Aun si se tienen en cuenta esos factores, se observan amplias variaciones entre los países en cuanto a la proporción nacional de los recursos financieros de que se trata. Burundi, Camboya, el Camerún, El Salvador, Filipinas, Kenya y Madagascar destinan menos del 20% de sus recursos totales a las actividades de población. En el otro extremo, las corrientes financieras nacionales de muchos países cubren el 80% o incluso el 90% del total de recursos destinados a la población, por ejemplo, el Irán, Kiribati, Malasia, Maldivas, el Pakistán, Papua Nueva Guinea, Tailandia, Túnez y el Zaire. Viet Nam aporta el 63% de los recursos destinados a las actividades de población.

34. Los datos procedentes del estudio antes mencionado sobre las corrientes de recursos nacionales destinadas a la planificación de la familia⁶ figuran en la columna D del cuadro. Esa información se obtuvo de diversas fuentes, entre ellas, cuestionarios enviados a informantes clave (principalmente representantes de organismos donantes que participan en los programas de población de los países y funcionarios oficiales encargados de ejecutar programas de planificación de la familia). Si se compara ese conjunto de datos con la información reunida por el FNUAP que figura en la columna A, en muchos casos se observará una correspondencia razonable, en tanto que en otros se revelarán las dificultades que entraña obtener datos precisos a partir tan sólo de un cuestionario. Como elementos de comparación, en el cuadro 3 figuran asimismo datos sobre las consignaciones nacionales para los servicios de atención primaria de la salud derivados del cuestionario del FNUAP y de estadísticas del Banco Mundial sobre los gastos anuales de atención de la salud procedentes de la combinación de los recursos nacionales y externos (columnas E y F, respectivamente).

35. Varios países suministraron un desglose de las corrientes nacionales ateniéndose a los elementos concretos de los programas de población. No se dispuso de datos sobre financiación nacional de los servicios básicos de salud reproductiva respecto de Madagascar, Marruecos y Viet Nam; en el caso de Nicaragua, los elementos de salud reproductiva y planificación de la familia se encontraban combinados, y en Viet Nam no se disponía de datos sobre la financiación de los servicios de salud materno-infantil. La proporción de recursos nacionales para actividades de población destinados a programas de planificación de la familia varía considerablemente: en Burundi, el 6% de las consignaciones para actividades de "población" se destina a la planificación de la familia, pero en Bangladesh, la cifra es de un 90%. En la actualidad Tailandia asigna un 85% de sus corrientes nacionales para actividades de población a la prevención del SIDA.

Contribuciones de las organizaciones no gubernamentales a los programas nacionales

36. También se reunió información utilizando el cuestionario sobre las contribuciones de las organizaciones no gubernamentales, nacionales o internacionales, que desarrollaban actividades en los países en desarrollo, a la ejecución del Programa de Acción. En general, en los informes recibidos no se hacía una descripción financiera cuantitativa de las contribuciones. Mientras los sistemas de elaboración de informes en los países no permitan registrar mejor las contribuciones financieras (véase la sección IV), podrán utilizarse evaluaciones cualitativas a fin de dar un panorama general de la participación de las organizaciones no gubernamentales. Las respuestas al cuestionario del FNUAP indican que, en aproximadamente la mitad de los países que presentaron informes, las organizaciones no gubernamentales han aceptado el desafío formulado por la Conferencia y han comprometido recursos adicionales para las actividades de población. En los demás países no se observó un aumento de las actividades de las organizaciones no gubernamentales, a menudo porque no habían logrado movilizar recursos financieros externos.

37. La única organización no gubernamental activa en el Irán, a saber, la Asociación Iraní de Planificación de la Familia, fue revitalizada en 1995, a raíz de la Conferencia. El principal apoyo financiero de la Asociación sigue siendo el de la Federación Internacional de Planificación de la Familia. Sin embargo, en una campaña de recaudación de fondos realizada recientemente, la Asociación llegó a un acuerdo que le permitía aceptar donaciones de la municipalidad de Teherán.

38. En Jordania, la organización no gubernamental más importante de planificación de la familia ha venido intensificando sus actividades después de la Conferencia. En 1995 realizó dos foros nacionales a fin de acelerar la ejecución del Programa de Acción. También organizó reuniones para parlamentarios y los medios nacionales de información y llevó a cabo varios cursos prácticos sobre cuestiones de población. En Marruecos, las principales organizaciones no gubernamentales desempeñan un papel muy importante en las actividades de información, educación y comunicación en apoyo de la salud reproductiva y la planificación de la familia. Hay una organización no gubernamental que se ocupa de la cuestión de la salud sexual de los adolescentes; otra lleva a cabo actividades de sensibilización sobre la pandemia del SIDA.

39. En Nepal, la Asociación Nepalesa de Planificación de la Familia ha adoptado medidas positivas a fin de responder a los desafíos planteados por la Conferencia. Se han celebrado numerosas reuniones y cursos prácticos, uno de ellos dedicado a parlamentarios. Después de la Conferencia, la Asociación ha vuelto a formular su estrategia y ha elaborado un plan hasta el año 2003. Se organizó un simposio sobre la salud reproductiva de los adolescentes y se desarrollaron intensas campañas sobre el tema en los medios de comunicación. En Maldivas, el Gobierno ha venido movilizando cada vez más a las organizaciones no gubernamentales para que extiendan sus servicios a las islas periféricas. En 1995 se estableció la primera clínica de planificación de la familia, con la asistencia de la Federación Internacional de Planificación de la Familia, y en una de las islas se inauguró un dispensario administrado por una organización comunitaria.

40. En Namibia, la Asociación Namibiana de Planificación de la Familia, inaugurada en enero de 1996, ya constituye la principal organización no gubernamental dedicada a la salud reproductiva. La Organización Nacional Namibiana para la Mujer también trabaja activamente en pro de la emancipación de la mujer.

41. Los cientos de organizaciones no gubernamentales que funcionan en Bangladesh han hecho inestimables aportes para el logro de las metas nacionales en materia de población. Participan dinámica y eficazmente, en colaboración con el Gobierno, en todas las esferas importantes, incluida la prestación de servicios, la motivación y la capacitación, y son particularmente eficaces en cuanto a difundir los programas en las zonas inaccesibles, poco productivas y sin servicios suficientes. Además, ciertas organizaciones no gubernamentales muy conocidas, como el Banco Grameen y el Comité de Progreso Rural de Bangladesh, llevan a cabo actividades de promoción de la educación, los servicios de salud y la generación de ingresos para los pobres de las zonas rurales, en particular las mujeres; mediante esos mecanismos han contribuido considerablemente a que se acepte la planificación de la familia en el país. En general, después de la Conferencia, las organizaciones no gubernamentales han comprometido mayores recursos a las actividades nacionales en materia de población.

III. MOVILIZACIÓN Y NECESIDADES DE RECURSOS PARA EJECUTAR EL PROGRAMA DE ACCIÓN

A. Componente demográfico del Programa de Acción

42. La Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo fue la primera conferencia de las Naciones Unidas en que se formuló un programa de movilización de recursos para lograr una serie concreta de objetivos de desarrollo. El costo estimado de las medidas pertinentes será de 17.000 millones de dólares por año en el año 2000, e iría aumentando hasta llegar a 21.700 millones de dólares en el año 2015 (en dólares constantes de 1994). El Programa de Acción recomendó que, a nivel mundial, aproximadamente las dos terceras partes de los recursos necesarios en el futuro en los países en desarrollo provinieran de fuentes nacionales. Por consiguiente, una tercera parte de las necesidades de recursos proyectadas deberían satisfacerse con cargo

/...

a fuentes externas: 5.700 millones de dólares en el año 2000, suma que iría en ascenso y llegaría a 7.200 millones de dólares en el año 2015.

43. En el Programa de Acción se reconoció explícitamente que la fórmula por la que los propios países habían de sufragar las dos terceras partes del costo y una tercera parte había de financiarse con cargo a fuentes externas, se aplicaría a escala mundial y no individualmente a cada país. Muchos países de África al sur del Sáhara necesitarán programas especiales de asistencia para aplicar las medidas recomendadas por la Conferencia. Se prevé que, en los casos en que las limitaciones de los recursos nacionales sean sumamente acusadas debido a las malas condiciones de la economía, a una infraestructura insuficiente y a la falta de personal capacitado, la mayoría de los recursos necesarios habrán de provenir de la asistencia externa. Por otra parte, se prevé que una parte importante de los recursos para muchos programas nacionales de otras regiones en desarrollo deberá proceder de los propios países interesados. Los países con economías en transición todavía tienen necesidades importantes aunque transitorias, de asistencia técnica a fin de facilitar una transformación de sus programas de población y salud reproductiva que les permita proporcionar información y servicios de calidad en materia de planificación de la familia.

B. Sectores sociales conexos

44. Será necesario que los países también apoyen otros programas de desarrollo socioeconómico igualmente vitales para lograr las metas fijadas por la Conferencia. Por ejemplo, en el Programa de Acción se hace un llamamiento para que se dé plena participación a la mujer, y se reconoce el papel de la educación como medio de lograrlo. Por consiguiente, deberán aumentarse considerablemente los recursos para la enseñanza básica. También deberán mejorarse las condiciones sanitarias y el suministro de agua potable. Para lograr esas y otras metas, será necesario aumentar las asignaciones de recursos por encima de los componentes cuyos costos se hayan calculado en la serie de medidas básicas en materia de población presentada en la Conferencia. La carga que significará aumentar los recursos para todas esas actividades deberá compartirse movilizand recursos nacionales e internacionales y logrando la participación de todas las organizaciones internacionales y nacionales pertinentes.

45. En el Programa de Acción se hace referencia a la iniciativa de 20/20 para movilizar recursos para que todos tengan acceso a los servicios sociales básicos. La Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social, en su Programa de Acción, invitó a los países desarrollados y los países en desarrollo interesados a que contrajeran compromisos mutuos en relación con la asistencia oficial para el desarrollo y el monto de los presupuestos nacionales para los programas sociales básicos. Con arreglo a la iniciativa de 20/20, los donantes se comprometen a asignar el 20% de su asistencia para el desarrollo al mejoramiento de los servicios sociales básicos, y los países en desarrollo también convienen en asignar el 20% de sus presupuestos al mismo fin. En las consultas celebradas entre los organismos y las organizaciones de las Naciones Unidas el año pasado se han refinado más estos conceptos. Los gobiernos de Noruega y los Países Bajos patrocinaron una reunión internacional, celebrada en Oslo en abril de 1996, en la que se examinó la puesta en práctica de esos acuerdos entre los países interesados. El Gobierno de los Países Bajos se comprometió a aplicar la

iniciativa de 20/20 y a garantizar que el 20% de su presupuesto de cooperación para el desarrollo se destine a los servicios sociales básicos, a saber, la atención básica de la salud, la enseñanza básica, servicios de agua y saneamiento, la nutrición, la salud reproductiva y la población. La expresión "salud reproductiva y población" abarca los servicios de salud reproductiva, los servicios de planificación de la familia, la prevención del VIH y el SIDA y los datos, políticas y análisis correspondientes. Todas las decisiones como la adoptada por los Países Bajos constituyen medidas positivas para lograr una corriente de recursos suficiente para desarrollar actividades de población.

C . Iniciativas sobre las corrientes de recursos

46. En los dos años transcurridos desde la Conferencia, ha habido una serie de iniciativas, tanto internacionales como nacionales, centradas en la cuestión de aumentar las corrientes de recursos para ejecutar el Programa de Acción. Como se describe a continuación, esas iniciativas constituyen elementos importantes de un intercambio de información sobre las necesidades de recursos.

47. Durante el 29º período de sesiones de la Comisión de Población y Desarrollo (febrero de 1996), la Directora Ejecutiva del FNUAP convocó una consulta sobre movilización de recursos. Tras observar que la movilización de recursos de 1995 había sido alentadora, la Directora Ejecutiva calificó de indicio alentador la promesa de la República de Corea, hasta entonces país receptor, de pasar a ser país donante. La Directora Ejecutiva expresó preocupación por el hecho de que no se hubieran dado seguridades de que continuarían los aumentos registrados en 1995. En la reunión se expresó cierto grado de preocupación al observar que los donantes, en respuesta al programa amplio de la Conferencia, incluían diversos conjuntos de actividades bajo el epígrafe de "población". En la reunión se destacaron la necesidad de realizar actividades de fomento a fin de mantener el impulso logrado en la movilización de recursos, la importancia de garantizar la eficacia de las intervenciones en el sector de población y necesidad de generar una capacidad que permitiera medir el éxito de las actividades en función de sus efectos.

48. Uno de los indicios más alentadores del mayor compromiso en pro de la población y la salud reproductiva contraído después de la Conferencia ha sido el número de países donantes que han prometido aumentar su apoyo. Son ellos Alemania, Australia, Dinamarca, los Estados Unidos, el Japón, los Países Bajos, el Reino Unido y Suiza, además de la Unión Europea. Como se indica a continuación, algunas de las promesas consisten en compromisos multianuales, lo que demuestra la determinación de seguir aplicando la estrategia convenida en la Conferencia.

49. En 1994, el Gobierno del Japón anunció una nueva Iniciativa Mundial sobre la Población y el SIDA, en virtud de la cual se asignarían 3.000 millones de dólares, desde 1994 hasta el año 2000, para abordar los problemas mundiales de población y evitar la propagación del VIH y el SIDA. Del importe total, se preveía que 1.000 millones de dólares se destinarían a actividades básicas de población y planificación de la familia. Durante el primer año (abril de 1994 a marzo de 1995) se gastaron 465 millones de dólares: 12 millones en la prevención del SIDA, 75 millones en actividades directas de población y 377 millones en "programas indirectos de población", que se centran en la

atención primaria de la salud, la educación primaria, la capacitación profesional y la alfabetización para la mujer.

50. El Gobierno de Alemania ha comprometido más de 2.000 millones de dólares, durante el período 1995-2000, para programas en materia de población, lo que lo ha convertido en el segundo donante en importancia, después de los Estados Unidos, de asistencia para actividades de población. Alemania aplica una estrategia doble en la prestación de asistencia para actividades en materia de población, puesto que, por una parte, presta apoyo a servicios de planificación de la familia y, por la otra, a una combinación de actividades relacionadas con la educación sanitaria, el VIH y el SIDA y la emancipación de la mujer. Alemania ha ampliado su asistencia bilateral directa a proyectos en varios países. Al mismo tiempo, el Parlamento alemán ha limitado la financiación por conducto de canales multilaterales al 30% del total de la asistencia, política que podría reducir la capacidad del Gobierno para aumentar rápidamente la corriente global de asistencia a fin de llegar al nivel propuesto.

51. Después de la Conferencia, el Reino Unido prometió aumentar la asistencia para las actividades de población y salud reproductiva en aproximadamente el 65%, lo que representa un total de unos 160 millones de dólares durante los próximos dos años. En la asistencia para actividades de población, la Dirección de Desarrollo de Ultramar de Gran Bretaña aplica un enfoque amplio a la cuestión de la salud reproductiva y, al mismo tiempo, mantiene un interés especial en la planificación de la familia. El aumento de los compromisos ha ido acompañado de un incremento de los proyectos bilaterales en los países en desarrollo, centrados en 20 de los países de más bajos ingresos.

52. En 1995, el Gobierno de Dinamarca hizo una contribución al FNUAP de 36,1 millones de dólares, cifra que incluía 6,3 millones de dólares destinados a la ejecución del Programa de Acción en el África al sur del Sáhara, y 2,2 millones de dólares destinados a los problemas de las ciencias sociales relacionados con la salud sexual y reproductiva. En 1996, Dinamarca aumentó su contribución a 47 millones de dólares, de los cuales 8,6 millones están destinados a nuevas actividades originadas en la Conferencia en el África al sur del Sáhara, y 2,1 millones de dólares a cuestiones de ciencias sociales.

53. La política del Gobierno de los Países Bajos en cuanto a la asistencia en materia de población se formuló en 1994. Tras el llamamiento hecho por el Parlamento para que se aumentara la financiación para las actividades de población como proporción del presupuesto de la asistencia oficial para el desarrollo, la política nacional actual propugna una meta del 4% para las actividades de población. De esa manera, el monto de la aportación neerlandesa a la asistencia internacional para actividades de población llegará a aproximadamente 125 millones de dólares en 1998.

54. El Gobierno de Australia ha puesto en práctica una iniciativa de cuatro años de duración, que finalizará en 1998, en virtud de la cual destina 130 millones de dólares a programas de población y planificación de la familia en países en desarrollo. Como se ha señalado anteriormente, en los últimos años Australia ha aumentado considerablemente su aportación a las actividades de población por conducto de diversos cauces.

55. El Gobierno de Finlandia ha definido recientemente su enfoque de la asistencia para el desarrollo en un documento de gabinete publicado en septiembre de 1996 por el Ministerio de Relaciones Exteriores. En relación con la meta de reducir la pobreza, en el documento se hace hincapié en apoyar los esfuerzos por mejorar la planificación de la familia y la salud reproductiva como parte de los servicios básicos de salud. Tras la grave recesión económica de comienzos del decenio de 1990, Finlandia ha venido restableciendo gradualmente su asistencia a las actividades de población para llegar a niveles alcanzados anteriormente.

56. La Unión Europea ha fijado una meta de política por la que en el año 2000 destinará aproximadamente 375 millones de dólares anuales a la programación en la esfera de la población y la salud reproductiva. Sin embargo, en 1994, la Unión gastó menos de 40 millones de dólares en la esfera de población, en parte debido a los limitados recursos técnicos de que dispone su personal para las actividades de programación. Una modalidad que utiliza la Unión Europea es aportar una parte de su asistencia a los países en desarrollo por conducto de los programas por países del FNUAP. Recientemente la Unión Europea y el FNUAP llegaron a un acuerdo respecto de una importante iniciativa que abarcaba programas de población en varios países asiáticos por un monto de 31 millones de dólares.

D. Corrientes de recursos multilaterales

57. Después de la Conferencia Internacional, el FNUAP - conjuntamente con varias otras instituciones donantes - ha introducido grandes cambios en su marco estratégico, su estructura y su organización a fin de cumplir los compromisos contraídos en el Programa de Acción. En 1995 se elaboró la estrategia descrita en el informe presentado a la Junta Ejecutiva del FNUAP sobre las prioridades del programa y la dirección futura del FNUAP (DP/1995/25). En 1996 la Junta Ejecutiva aprobó una declaración de la misión del FNUAP. Se pasó revista a la asignación de recursos a los programas de los países en desarrollo y los países con economías en transición y la Junta Ejecutiva adoptó un nuevo sistema que respondía a las metas del Programa de Acción y a las necesidades de los países más pobres, esbozado en un informe de la Directora Ejecutiva (CDP/FPA/1996/15). En el futuro, los países más pobres, que son los que tienen más dificultades para alcanzar las metas de la Conferencia, recibirán entre el 65% y el 69% de la asistencia del FNUAP. Además, el FNUAP continúa fortaleciendo su estructura administrativa y técnica, así como la de sus oficinas exteriores, a fin de estar en mejores condiciones para adoptar un papel protagónico y atender a la demanda cada vez mayor de programas de población y salud reproductiva del mundo en desarrollo. La ejecución nacional de los proyectos y la delegación de autoridad en las oficinas exteriores del FNUAP para la aprobación de proyectos han pasado a ser características importantes de los programas nacionales. Se están introduciendo modificaciones en la estructura orgánica de la sede del FNUAP a fin de garantizar un buen nivel de vigilancia, auditoría y supervisión dentro de una estructura descentralizada.

58. El Banco Mundial ha indicado que en el futuro aumentará los recursos destinados a actividades de población y desarrollo. En la Conferencia, el Banco declaró su intención de aumentar esos desembolsos en un 50% en los tres años siguientes. Además de incrementar el nivel de su asistencia financiera a los

programas educacionales y ambientales que estén en armonía con los objetivos del Programa de Acción, el Banco también ha aumentado sus préstamos para la ejecución de programas de población, salud y nutrición que directa o indirectamente abarquen las cuestiones relacionadas con la salud reproductiva y la atención primaria de la salud contenidas en el Programa de Acción. En el ejercicio económico de 1995, los compromisos de préstamos para programas de población, salud y nutrición ascendieron a 1.200 millones de dólares; en 1996 esa cifra aumentó a 2.400 millones de dólares y representó alrededor del 11% del total de compromisos. De los 2.400 millones comprometidos, algo más de un tercio consistió en préstamos en condiciones favorables de la AIF.

59. El Banco ha prestado suma atención al Programa de Acción, como lo demuestra el aumento de los préstamos para actividades de salud reproductiva, incluido el Programa pro maternidad sin riesgo y la prevención del VIH y el SIDA y otras enfermedades de transmisión sexual. Sin embargo, como en su sistema de elaboración de informes actualmente las cuestiones de población y de salud reproductiva figuran como una sola categoría, no pueden desglosarse los componentes básicos de población y planificación de la familia. Tal vez el hecho de que en 1996 se hayan otorgado menos préstamos con componentes importantes de la población y planificación de la familia, signifique que se están dedicando menos recursos que antes a las actividades en esa esfera.

E. Necesidades de recursos para actividades de población y desarrollo

60. En el Programa de Acción se insta expresamente a la comunidad internacional a que examine periódicamente las necesidades específicas de los países en materia de población y desarrollo (párr. 16.28). Aunque en el Programa de Acción se proporcionaban estimaciones mundiales de los recursos necesarios, y en un documento de información de la Conferencia se estimaban las necesidades a nivel subregional, también son necesarias las estimaciones a nivel de país. A continuación se resumen las actividades emprendidas para mejorar la información en esa esfera.

61. El FNUAP, en colaboración con otros organismos internacionales, ha seguido realizando misiones para el examen de programas y formulación de estrategias a fin de trabajar con los gobiernos en la evaluación de las necesidades y prioridades de los países en materia de población y desarrollo. Las misiones constituyen un mecanismo para evaluar las necesidades concretas de programas y recursos. Otra fuente importante de información sobre las necesidades de recursos es la Iniciativa Mundial sobre necesidades de anticonceptivos y logística en los países en desarrollo en el decenio de 1990, programa apoyado internacionalmente y administrado por el FNUAP. El Programa evalúa las necesidades de anticonceptivos y logística en los distintos países. Hasta la fecha se ha estudiado un total de 15 países de todas las regiones del mundo y se han publicado los resultados pertinentes. En otros tres países se realizarán evaluaciones próximamente y se prevé llevar adelante cuatro estudios de seguimiento en los países en que hace unos años se finalizaron estudios iniciales de las necesidades.

62. Más recientemente, el FNUAP ha terminado la preparación de reseñas de países que abarcan a todos los países del mundo en desarrollo. Las reseñas ofrecen descripciones de la situación de los países en cuanto a indicadores

sociales, sanitarios y demográficos fundamentales, estimaciones preliminares de las necesidades de recursos para los programas nacionales de población y desarrollo, y un resumen de las políticas demográficas nacionales pertinentes. Se está dando prioridad a la difusión de las reseñas antes de fines de 1996.

IV. DATOS SISTEMÁTICOS SOBRE LAS CORRIENTES DE RECURSOS FINANCIEROS

63. Con vistas al futuro, la movilización de recursos para ejecutar el Programa de Acción debería vigilarse más estrictamente que en la actualidad. Es preciso establecer un mecanismo que coordine la labor que llevan a cabo todos los organismos que prestan apoyo a los programas de población. En la actualidad, el FNUAP se impone anualmente del monto de la asistencia internacional que se destina a los programas de población y desarrollo, y publica el Global Population Assistance Report. El FNUAP también reúne anualmente información descriptiva sobre los proyectos de población que se ejecutan en todos los países en desarrollo y la recopila en un informe detallado titulado Inventory of Population Projects in Developing Countries around the World. La reunión de datos efectuada para preparar el presente informe también representa un adelanto a los fines de establecer un sistema mundial de vigilancia de las corrientes de recursos.

A. Proyecto de colaboración relativo a un sistema de información sobre las corrientes de recursos

64. Como ya se ha mencionado, el FNUAP ha asumido activamente la tarea de proporcionar información sobre las corrientes de recursos. En 1996 el FNUAP recabó la colaboración de una organización no gubernamental internacional para reunir, editar y registrar sistemáticamente datos sobre las corrientes de recursos financieros que se destinaban a los programas de población y desarrollo, tanto en el plano internacional como en el nacional, a fin de crear y mantener una base de datos dinámica, hacer análisis básicos de los datos y divulgar las conclusiones. El objetivo de establecer ese sistema es obtener una visión de conjunto de las corrientes mundiales de recursos en la esfera de la población y el desarrollo.

65. A mediados de 1996 el FNUAP llamó a licitación a las instituciones interesadas en la creación y aplicación de dicho sistema para lo cual se puso en contacto con más de 20 instituciones de todo el mundo. Tras la licitación pública, se seleccionó al Instituto Demográfico Interdisciplinario de los Países Bajos, institución de gran prestigio en la esfera de los estudios sobre población y desarrollo. A principios de 1997 el Instituto comenzará a cumplir un contrato de dos años de duración que podrá prorrogarse si es favorable la evaluación de los resultados de su gestión y con sujeción a una posible modificación del proyecto con miras a satisfacer las nuevas necesidades de datos que surjan en la etapa inicial de la ejecución.

B. Clasificación de las actividades de población

66. La clasificación de las actividades de población empleada en la preparación del presente informe es muy similar a lo que se señala en el párrafo 13.14 del Programa de Acción en cuanto a los componentes de los

/...

servicios en materia de población y las estimaciones de los gastos. En los cuestionarios se pedía que se desglosaran las corrientes financieras en las siguientes subcategorías: servicios básicos de salud reproductiva; servicios de planificación de la familia; servicios de salud maternoinfantil y de guardería; prevención de las enfermedades de transmisión sexual; investigación básica y análisis de políticas, e información, educación y comunicación en materia de población. El Comité de Asistencia para el Desarrollo de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) ha adoptado otro sistema de clasificación bajo el encabezamiento general de políticas y programas de población y salud reproductiva, con las cuatro siguientes subcategorías: políticas de población y gestión administrativa; servicios de salud reproductiva; planificación de la familia; y lucha contra las enfermedades de transmisión sexual, incluidos el VIH y el SIDA.

67. Se ha tomado nota de tres cuestiones importantes relativas a la clasificación que se emplea en el programa de servicios en materia de población del Programa de Acción. En primer lugar, se ha observado una tendencia a fusionar ciertos elementos, por ejemplo al incluir la planificación de la familia en la salud reproductiva general o al presentar una categoría combinada de "población y salud reproductiva", lo que dificulta la continuidad de la presentación de información. En segundo lugar, la información sobre el apoyo que se presta a la prevención del VIH y el SIDA varía según el organismo de que se trate, ya que en algunos casos no se pueden aislar las actividades que se ajustan a la definición de ese elemento formulada por la Conferencia⁸ de la asistencia general que se presta a los programas de lucha contra el SIDA. En tercer lugar, el programa de servicios en materia de población de la Conferencia abarca la asistencia a los servicios básicos de salud reproductiva que se prestan como parte de la atención primaria de la salud, mientras que en los sistemas que emplean algunos organismos para registrar los datos estadísticos se calculan en conjunto las actividades de salud reproductiva que se realizan en todos los niveles de la atención de la salud.

V. CONCLUSIONES

68. En el presente informe se analizan las corrientes de recursos financieros destinados a las actividades de población correspondientes a 1994 y, provisionalmente, a 1995. En esos dos años aumentó considerablemente la asistencia internacional en materia de población que se prestó por conductos bilaterales, multilaterales y del sector privado, así como la que prestaron los bancos de desarrollo. Tanto en 1994 como 1995 se registró un crecimiento de aproximadamente 20%. La mayoría de los aportes de los donantes registraron notables aumentos en ese período; en promedio las corrientes de recursos de los países donantes para las actividades de población aumentaron como porcentajes de sus productos nacionales brutos y como proporción del total de la asistencia oficial para el desarrollo. No obstante, los cambios introducidos en la categorización de la asistencia en materia de población correspondiente a 1995, para cumplir la recomendación de que los programas de población se concentraran en la salud reproductiva, no permiten comparar rigurosamente las corrientes de recursos financieros de 1994 y 1995. En parte, el aumento correspondiente al período 1994-1995 indica que en 1995 se registraron corrientes de recursos financieros destinadas a una gama de actividades más amplia que en años anteriores, si bien es probable que una parte del aumento obedezca al

crecimiento efectivo de las corrientes financieras destinadas a las actividades de población.

69. Se reunió información sobre las corrientes financieras nacionales en los países en desarrollo y los países con economías en transición. Pese a ser incompletos, en cierta medida los datos revelan los esfuerzos que despliegan numerosos países para ejecutar el Programa de Acción. De hecho, las corrientes financieras nacionales de varios países representan el 80% e incluso el 90% del total de los recursos nacionales disponibles para programas de población en sus propios territorios. Otros países en desarrollo, en cambio, no han podido contribuir significativamente a esos programas y siguen dependiendo en gran medida de las fuentes externas para financiar sus actividades de población.

70. El presente informe constituye una mejoría notable de la labor de documentar las corrientes financieras en todos los planos, pues en él se ha aprovechado la orientación constructiva proporcionada por la Comisión en sus observaciones sobre el informe anterior. Sin embargo, es evidente la necesidad de que se aplique un enfoque sistemático a la presentación de información sobre las corrientes financieras mundiales. A partir de 1997, como resultado de un nuevo acuerdo concertado entre el FNUAP y el Instituto Demográfico Interdisciplinario de los Países Bajos, instituto de investigación de prestigio internacional, se creará una base de datos de las corrientes financieras que permitirá ir satisfaciendo paulatinamente la necesidad de la comunidad internacional de obtener datos sobre las corrientes mundiales en la esfera de la población y el desarrollo. En consecuencia, en los futuros informes se podrán calibrar los esfuerzos nacionales encaminados a que se asigne un mayor volumen de recursos a la ejecución del programa de la Conferencia.

71. Es alentadora la tendencia ascendente documentada en relación con las corrientes de recursos del período 1994-1995, que debe considerarse uno de los logros reales de las actividades mundiales de desarrollo. Si bien se ha logrado hacer mucho con inversiones relativamente modestas, para que el Programa de Acción se ejecute debidamente deberán mobilizarse niveles más altos de recursos y utilizarse éstos con mayor eficacia. Se necesitan con urgencia nuevos recursos para definir y satisfacer mejor las necesidades desatendidas en diversas esferas relacionadas con la población y el desarrollo, como señalaron claramente los Estados Miembros en un período de sesiones reciente de la Asamblea General, cuando se examinaban las actividades complementarias del Programa de Acción. El África al sur del Sáhara, varias regiones de Asia y los países menos adelantados necesitarán una proporción mucho mayor de los recursos que aporta la comunidad internacional, si bien todos los países deberán redoblar sus esfuerzos por aumentar los recursos que ellos mismos destinan a las actividades de población y salud reproductiva.

72. Aun cuando varios países donantes no han tardado en contraer compromisos loables y han anunciado que aumentan sus recursos financieros destinados a las actividades de población, en los últimos años ha disminuido el volumen global de la asistencia oficial para el desarrollo. Pese a que algunos donantes han tenido la iniciativa encomiable hacer suyos los objetivos de la Conferencia, la mayoría de ellos aún necesita revisar sus políticas de asistencia para el desarrollo y, en consecuencia, aumentar los recursos que destinan a las actividades mundiales de población. Para alcanzar los objetivos concretos y viables trazados claramente por la Conferencia, la movilización de recursos

deberá ser un tema prioritario del programa mundial de desarrollo y que deberán encararse sin ambages las consecuencias que entrañe aumentar los recursos financieros a 17.000 millones de dólares para el año 2000, como se estipula en el Programa de Acción. Se acordó en la Conferencia que la asistencia que prestaran los donantes debería alcanzar la cifra de 5.700 millones de dólares el año 2000, en contraste con la asistencia internacional prestada en 1995 que solamente ascendió a 2.000 millones de dólares. Todas las instituciones financieras deberán tener presentes los recursos que será necesario destinar a las actividades de población en los próximos 20 años, con el fin de concebir políticas y estrategias de movilización de recursos que permitan que se cumpla el programa de la Conferencia.

Notas

¹ Véase Global Population Assistance Report, 1994 (Nueva York, FNUAP, 1994).

² La expresión "fondos primarios" se refiere a los fondos proporcionados por los donantes primarios en el año indicado como asistencia en materia de población.

³ PNUD, Human Development Report, 1996 (Nueva York, Oxford University Press, 1996); y OCDE, sitio en la World Wide Web (www.oecd.org).

⁴ De un conjunto combinado de datos sobre corrientes bilaterales que representa aproximadamente el 90% del total, el total combinado correspondiente a 1995 fue superior en un 22% al total correspondiente a 1994.

⁵ La suma total de 107 millones de dólares comprende los 72 millones de dólares de que informó el UNICEF. Como las actividades operacionales del UNICEF son altamente descentralizadas, ese Fondo comunicó que era imposible extraer la información necesaria de su base datos. En la definición más amplia de asistencia en materia de población que emplea el UNICEF está incluido el apoyo a la educación y la alfabetización, en especial de la mujer, así como el mejoramiento de la situación de ésta. En el Global Population Assistance Report, 1993 (Nueva York, FNUAP, 1993), se indicó que un total de 6,2 millones de dólares de los 63 millones de dólares de que había informado el UNICEF correspondía a la asistencia en materia de población, con arreglo a las categorías de asistencia utilizadas con anterioridad a la Conferencia Internacional.

⁶ El ejercicio económico del Banco Mundial se extiende de julio a junio. En consecuencia, el ejercicio económico correspondiente a 1996 se extendió del 1º de julio de 1995 al 30 de junio de 1996.

⁷ Shanti Conly y otros, Family Planning Expenditures in 79 Countries: A Current Assessment (Washington, D.C., Population Action International, 1996).

⁸ En el inciso c) del párrafo 13.14 del Programa de Acción el componente se describe como "... medios de difusión y programas de educación escolar, promoción de la abstinencia voluntaria y la conducta sexual responsable, y distribución ampliada de preservativos".

Cuadro 1

Asistencia en materia de población proporcionada por países donantes como proporción del PNB y del total de la ayuda oficial para el desarrollo

	Por millón de dólares EE.UU. de PNB			Cambio (porcentaje) 1990-1995	Porcentaje de ayuda oficial para el desarrollo			Cambio (porcentaje) 1990-1995
	1990	1994	1995		1990	1994	1995	
Alemania	31	56	74	137	0,75	1,68	2,16	188
Australia	19	57	91	379	0,56	1,65	2,56	358
Austria	1	4	4	277	0,06	0,11	0,11	80
Bélgica	13	13	15	13	0,28	0,40	0,36	28
Canadá	77	43	59	(23)	1,74	1,01	1,49	(14)
Dinamarca	170	232	364	114	1,83	2,25	3,54	93
España	..	1	2	..	n.a.	0,04	0,09	..
Estados Unidos	51	69	91	79	2,47	4,66	8,18	231
Finlandia	161	83	122	(24)	2,53	2,68	3,83	52
Francia	7	10	..	..	0,09	0,16	..	..
Irlanda	..	5	9	..	n.a.	0,20	0,31	..
Italia	2	17	..	..	0,05	0,65	..	..
Japón	22	18	23	5	0,71	0,62	0,67	(5)
Luxemburgo	..	8	..	..	n.a.	0,21	..	..
Noruega	487	377	314	(36)	4,16	3,58	3,22	(23)
Nueva Zelandia	10	16	27	173	0,45	0,68	1,10	145
Países Bajos	125	132	156	25	1,34	1,74	1,74	30
Portugal	..	1	0	..	..	0,02	0,00	..
Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte	39	56	94	142	1,41	1,81	3,27	132
Suecia	192	237	172	(10)	2,12	2,46	2,10	(1)
Suiza	27	30	40	47	0,85	0,84	1,08	27
Total	43	49	72	67	1,21	1,65	2,61	116

Fuente: PNB-1994, Banco Mundial, datos provisionales de la ayuda oficial para el desarrollo correspondientes a 1995, OCDE (www.oecd.org).

Cuadro 2

Contribuciones de los países miembros del Comité de Asistencia para el Desarrollo
a los recursos básicos del FNUAP, 1990-1995

(En miles de dólares EE.UU.)

	1990	1991	1992	1993	1994	1995
Alemania	24 303	23 460	26 445	26 169	26 945	32 590
Australia	998	1 189	1 285	1 361	1 860	1 956
Bélgica	836	727	865	1 409	1 875	2 297
Canadá	11 184	11 806	10 968	9 063	10 085	7 015
Dinamarca	15 605	15 370	19 012	20 297	22 665	36 070
Estados Unidos	0	0	0	14 500	40 000	35 000
Finlandia	18 708	23 870	18 067	4 178	7 449	11 669
Francia	952	957	1 278	1 223	1 912	653
Italia	1575	1 587	2 878	1 869	1 592	1 250
Japón	40 830	41 700	42 900	45 400	48 700	51 800
Noruega	22 075	28 130	26 462	24 765	25 881	29 131
Países Bajos	26 934	28 170	30 881	28 323	32 422	38 821
Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte	10 961	13 067	15 737	10 718	13 303	16 325
Suecia	21 197	21 432	26 591	17 664	18 608	16 501
Suiza	5 735	5 578	6 450	5 772	7 040	7 177

Fuente: FNUAP.

Cuadro 3

Corrientes de recursos financieros en los países en desarrollo: cifras más recientes de los gastos anuales

	Consignaciones/ gastos nacionales (miles de dólares EE.UU.) 1995 (A)	Asistencia de donantes (miles de dólares EE.UU.) 1994 (B)	Gastos nacionales ^a (porcentaje) 1994-1995 (C)	Gastos nacionales en actividades de planificación de la familia (miles de dólares EE.UU.) 1990-1993 (D)	Consignaciones destinadas a la atención primaria de la salud (miles de dólares EE.UU.) 1995 (E)	Gastos anuales en atención de la salud (miles de dólares EE.UU.) 1990-1994 (F)
Afganistán	..	0	..	0	..	..
Angola	..	1 100	..	..	..	..
Antigua y Barbuda	..	200	..	..	..	..
Argelia	..	200	..	4 000	..	..
Argentina	..	500	..	..	..	..
Bahamas	..	100	..	..	..	..
Bahrein	..	0	..	..	..	140 426
Bangladesh	38 365	100 900	28	32 000	6 861	..
Barbados	..	200	..	..	..	..
Belice	..	300	..	..	..	33 342
Benin	..	1 300	..	..	..	..
Bhután	..	700	..	..	..	4 679
Bolivia	8 530	9 200	48	2 000	99 400	93 680
Botswana	..	2 100	..	0	..	74 995
Brasil	13 508	14 900	48	22 000	..	..
Burkina Faso	..	3 600	..	1 000	..	..
Burundi	475	3 400	12	..	..	..
Cabo Verde	..	600	..	..	..	..
Camboya	360	3 800	9	..	..	..
Camerún	615	3 600	15	..	424	91 459
Chad	..	800	..	0	..	..
Chile	..	2 800	..	..	..	1 094 104
China	..	11 300	..	1 230 000	..	141 115
Colombia	..	4 600	..	6 000	..	..
Comoras	..	500	..	..	..	..
Congo	..	400	..	0	..	..
Costa Rica	..	1 700	..	4 000	..	560 799
Cuba	..	1 100	..	..	..	..
Côte d'Ivoire	..	5 300	..	0	..	..
Djibouti	..	100	..	..	..	..
Dominica	..	100	..	..	..	..
Ecuador	..	7 600	..	0	..	..

/...

Cuadro 3 (continuación)

	Consignaciones/ gastos nacionales (miles de dólares EE.UU.) 1995 (A)	Asistencia de donantes (miles de dólares EE.UU.) 1994 (B)	Gastos nacionales ^a (porcentaje) 1994-1995 (C)	Gastos nacionales en actividades de planificación de la familia (miles de dólares EE.UU.) 1990-1993 (D)	Consignaciones destinadas a la atención primaria de la salud (miles de dólares EE.UU.) 1995 (E)	Gastos anuales en atención de la salud (miles de dólares EE.UU.) 1990-1994 (F)
Egipto	..	12 500	..	9 000	..	346 037
El Salvador	802	6 400	11	2 000	..	53 368
Eritrea	..	100	..	..	..	..
Etiopía	..	7 200	..	0	..	..
Fiji	138	400	26	..	..	45 427
Filipinas	4 236	24 000	15	6 000	..	430 033
Gabón	..	100	..	..	..	..
Gambia	..	800	..	..	..	..
Ghana	..	18 200	..	2 000	..	90 257
Granada	..	200	..	..	..	..
Guatemala	..	9 100	..	1 000	..	..
Guinea	..	7 400	..	1 000	..	..
Guinea-Bissau	..	900	..	0	..	..
Guinea Ecuatorial	..	600	..	..	..	..
Guyana	..	400	..	..	..	..
Haití	..	10 400	..	..	..	..
Honduras	..	5 100	..	1 000	..	..
India	346 200	33 700	91	255 000	..	787 527
Indonesia	..	24 100	..	161 000	..	717 072
Irán (República Islámica del)	10 667	1 200	90	14 000	..	..
Iraq	..	0	..	..	..	..
Islas Marshall	..	300	..	..	..	..
Islas Salomón	..	400	..	..	..	..
Jamahiriyá Árabe Libia	..	0	..	..	..	..
Jamaica	..	2 600	..	2 000	..	..
Jordania	45 600	2 300	95	1 000	40 000	100 056
Kenya	1 244	25 900	..	1 000	1 418	125 709
Kiribati	75	0	100	..	1 191	..
Lesotho	..	500	..	0	..	39 705
Líbano	..	600	..	..	..	..
Liberia	..	100	..	0	..	..
Madagascar	1 314	6 300	17	0	204	26 534
Malasia	10 794	1 300	89	10 000	112 397	947 633
Malawi	..	4 700	..	0	..	..

/...

Cuadro 3 (continuación)

	Consignaciones/ gastos nacionales (miles de dólares EE.UU.) 1995 (A)	Asistencia de donantes (miles de dólares EE.UU.) 1994 (B)	Gastos nacionales ^a (porcentaje) 1994-1995 (C)	Gastos nacionales en actividades de planificación de la familia (miles de dólares EE.UU.) 1990-1993 (D)	Consignaciones destinadas a la atención primaria de la salud (miles de dólares EE.UU.) 1995 (E)	Gastos anuales en atención de la salud (miles de dólares EE.UU.) 1990-1994 (F)
Maldivas	4 085	100	98	..	..	..
Malí	..	4 900	..	4 000	..	..
Malta	..	0	..	..	..	97 930
Marruecos	11 356	15 400	42	8 000	86 989	252 050
Mauricio	..	600	..	2 000	6 525	68 488
Mauritania	755	1 300	37	0	..	..
México	927 853	19 100	98	65 000	..	..
Micronesia	..	900	..	..	..	..
Mongolia	..	1 500	..	..	..	3 540
Mozambique	..	4 200	..	1 000	..	..
Myanmar	..	100	..	..	3 053	339 507
Namibia	..	1 100	..	..	..	..
Nepal	..	9 600	..	2 000	..	28 366
Nicaragua	62 650	5 100	92	2 000	37 000	73 498
Níger	..	6 300	..	..	..	..
Nigeria	..	18 300	..	1 000	..	..
Omán	..	300	..	..	..	306 112
Pakistán	78 146	12 700	86	20 000	28 736	..
Panamá	..	1 000	..	0	..	460 600
Papua Nueva Guinea	9 956	2 200	82	..	76 923	129 131
Paraguay	2 478	1 500	62	..	..	65 495
Perú	..	12 900	..	0	..	..
Puerto Rico	..	0	..	..	..	..
República Centrafricana	..	1 500	..	0	..	..
República Árabe Siria	..	2 700	..	..	..	84 554
República de Corea	..	100	..	10 000	..	976 337
República Democrática Popular Lao	..	1 200	..	..	..	..
República Dominicana	..	5 800	..	0	..	..
República Popular Democrática de Corea	..	800	..	..	..	..
República Unida de Tanzanía	..	9 900	..	1 000	..	..
Reunión	..	0	..	..	..	..
Rwanda	..	4 500	..	1 000	..	..

/...

Cuadro 3 (continuación)

	Consignaciones/ gastos nacionales (miles de dólares EE.UU.) 1995 (A)	Asistencia de donantes (miles de dólares EE.UU.) 1994 (B)	Gastos nacionales ^a (porcentaje) 1994-1995 (C)	Gastos nacionales en actividades de planificación de la familia (miles de dólares EE.UU.) 1990-1993 (D)	Consignaciones destinadas a la atención primaria de la salud (miles de dólares EE.UU.) 1995 (E)	Gastos anuales en atención de la salud (miles de dólares EE.UU.) 1990-1994 (F)
Saint Kitts y Nevis	..	0	..	..	..	..
Samoa Occidental	..	100	..	..	..	..
Santa Lucía	..	300	..	..	..	..
Santo Tomé y Príncipe	..	300	..	..	..	..
San Vicente	128	100	56	..	3 730	..
Senegal	..	5 100	..	0	..	..
Seychelles	..	100	..	..	..	..
Sierra Leona	..	500	..	..	..	..
Somalia	..	100	..	..	..	..
Sri Lanka	4 400	1 600	73	11 000	31 960	149 236
Sudáfrica	..	900	..	45 000	..	..
Sudán	..	1 300	..	..	..	..
Suriname	..	400	..	..	..	..
Swazilandia	..	2 000	..	..	..	..
Tailandia	58 890	1 500	98	23 000	..	1 365 079
Togo	..	1 700	..	..	..	..
Tonga	..	100	..	..	..	5 114
Trinidad y Tabago	..	400	..	0	..	..
Túnez	11 343	1 900	86	7 000	89 034	330 568
Turquía	..	4 700	..	33 000	..	1 343 881
Uganda	..	10 500	..	0	..	..
Uruguay	461	600	43	..	861	186 987
Vanuatu	..	600	..	..	..	..
Venezuela	..	700	..	..	..	..
Viet Nam	20 545	12 300	63	8 000	29 818	..
Yemen	..	2 900	..	..	..	87 919
Zaire	30 969	100	100	0	..	..
Zambia	..	4 800	..	0	..	..
Zimbabwe	2 508	7 700	25	3 000	..	..

Fuentes: Columnas A, B, C y E: FNUAP; columna D: Shanti Conly y otros, Family Planning Expenditures in 79 Countries: A current Assessment (Washington, D.C., Population Action International, 1996); columna F: Banco Mundial.

^a Asistencia prestada por los donantes en 1994 en comparación con las consignaciones nacionales correspondientes a 1995.

- - - - -