



联合国

经济及社会理事会



Distr.
GENERAL

E/CN.9/1997/4
7 January 1997
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

人口与发展委员会

第三十届会议

1997年2月24日至28日

临时议程* 项目____

国际人口与发展会议各项建议的后续行动：国际移徙

行政协调会普及基本社会服务
工作队的报告

摘要

本报告是按照经济及社会理事会第 1995/55号和第1996/2号决议编写的。它将综述普及基本社会服务工作队的12个成员组织针对要求提供关于人口与发展委员会第三十届会议题为“国际移徙，特别强调移徙与发展之间的联系以及性别问题与家庭”的主题的《国际人口与发展会议行动纲领》实施情况资料的请求所作的答复。

本报告将概述该工作队的活动，尤其是该工作队的国际移徙工作组的活动。根据上述的《行动纲领》，它强调重点在于必须合作以设法解决移徙的根本原因、加强同非政府组织与民间社会的伙伴关系、促进移徙者的人权、提高资源调动以及加强本领域内的国际合作及协作。

* E/CN.9/1997/1。

目 录

	<u>段</u>	<u>次</u>	<u>页次</u>
导 言	1 - 4		3
一、该工作队的活动的综述	5 - 9		4
二、工作队和国际移徙	10 - 47		5
A. 国际移徙工作组	10 - 16		5
B. 移徙和发展	17 - 18		7
C. 工作队成员和国际移徙组织进行的国际移徙活动	19 - 47		8
三、国际移徙方面的协作	48 - 59		20
四、性别问题和家庭	60 - 63		23
五、结 论	64		24
附件 行政协调会普及基本社会服务工作队成员			28

导 言

1. 本报告是按照经济及社会理事会第1995/55号决议编写的；该决议核可了人口与发展委员会的新的职权范围。它还欢迎秘书长打算通过委员会就执行国际人口与发展会议《行动纲领》机构间工作队的工作向理事会提交报告，以保证全系统合作执行《行动纲领》。

2. 1995年10月，行政协调委员会（行政协调会）为了促进消灭贫穷的首要目标，成立了三个工作队，以激励联合国系统特别注意最近一些全球专题会议所产生的各项优先目标并且促成该系统在国家和区域二级提供协调一致的援助的后续行动机制的合理化和巩固。行政协调会扩大了机构间工作队的任务范围并且将它改组为由联合国人口基金（人口基金）领导的普及基本社会服务工作队。理事会在其第1996/2号决议内表示欢迎该新近组成的工作队并且请它除其他外，继续向委员会报告《行动纲领》的实施情况。委员会着重专题并订有优先事项的多年工作方案规定，1997年的专题应为“国际移徙，特别强调移徙与发展之间的联系以及性别问题与家庭”。

3. 国际人口与发展会议相当详细地审查了国际移徙这项复杂的问题；《行动纲领》第十章讨论了此一现象的主要方面。¹联合国最近的另一些全球专题会议也提请注意这个问题，例如世界人权会议的《维也纳宣言和行动纲领》；²社会发展问题世界首脑会议的《行动纲领》；³第四次妇女问题世界会议的《行动纲要》；⁴和联合国人类住区会议的《生境议程》及其《全球行动计划》。⁵特别集中注意于本专题的还包括大会有关国际移徙的各项决议以及几次会议、集会和讲习班。

4. 本报告的根据是普及基本社会工作队19个成员组织中的12个组织（名单见附件）和已参加该工作队国际移徙工作组的政府间组织，国际移徙组织针对要求提供关于特别强调该年主题，即国际移徙的《国际人口与发展会议行动纲领》实施情况资料的请求所作的答复。它还载有1996年9月举行的该工作队国际移徙工作组会议上的讨论经过。第一节将综述该工作队的活动；第二节将讨论该工作队和国际移徙；

第三节将审查有关国际移徙的新增协作方式；第四节将讨论性别问题与家庭；第五节载有各项结论。

一、该工作队的活动的综述

5. 普及基本社会服务工作队的任务包括下列事项：人口，着重于生殖健康和计划生育服务；基本教育；初级保健；饮水和卫生；住房；以及危机后情况社会服务。该工作队于1996年2月间和9月间曾开会两次，预计在1997年3月间将开会。该工作队的各工作组在1996年内也开了会。

6. 工作队第一次会议同意设立两个工作组，一个有关基本教育，领导者为联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)；另一个有关初级保健，领导者为世界卫生组织(卫生组织)和联合国儿童基金会(儿童基金会)。它还同意继续保持早先的机构间工作队的三个工作组；它们分别有关生殖健康、国际移徙和在追踪儿童和产妇死亡率方面的国家能力建设共同方针。工作队在工作上应顾及下列交叉出现的事项指标的选择/使用；性别观点；资源调动；政策；标明特定群组，包括危机后紧急情况下的群组；以及民间社会的参与。

7. 工作队将制作：

(a) 联合国驻地协调员制度准则，并应增补早先的准则以及确保应列入上述交叉出现的事项；

(b) 监测在提供普及基本社会服务方面所取得的进展的指标。关于第一项制作品，将制作一种挂图，印入表明关于基本社会服务的取得和提供的资料的各项指标。可预见将会定期增补这类数据，使各国都能够监测它们在实现人发会议各项目标上所取得的进展；

(c) 关于捐助者协助社会部门的协作上所吸取的教训/最佳作法的报告；

(d) 关于涉及贫穷和社会融合的国际承诺的简编；

(e) 倡导基本社会服务的小卡片。这些制成品将广泛传播，并将通过互连网以

电子方式提供。

8. 工作队第二次会议申明,有鉴于它本身的目标同20/20倡议⁶在普遍获得基本社会服务和投资于一国人力资源--尤其是妇女和儿童方面的目标的高度的相符性,所以它将会继续在其工作方案中列入20/20倡议的主要参数。工作队强调,各项指标是使各国均能监测在实现人发会议各项目标上所取得的进展必不可少的,并且同意,为上述挂图所选择的指标可作为核心指标,以后可随时增补。已强调,各指标应涉及其影响、取用、采用、服务质量和两性差距;它们应便利国际对比。指标不应该对各国强加麻烦的收集数据的规定;行政协调会工作队和整个联合国系统都应该加强各国收集和利用数据的能力。

9. 工作队涉及国际人口与发展会议《行动纲领》中关键性的关切领域。工作队因为在战略上很专注于消灭贫穷,所以将会建立在实现《行动纲领》各项目标上不可或缺的协同能力。工作队将维持同行政协调会另外两个工作队和其他全系统倡议的联系,包括同联合国关于非洲的特别倡议和妇女与两性平等机构间委员会的联系。

二、工作队和国际移徙

A. 国际移徙工作组

10. 国际移徙工作组由国际劳工组织(劳工组织)担任其领导机构,是回应委员会第二十八届的要求而设立的,即机构间工作队的工作应予以扩大,将移徙问题包含进去。工作组在其1995年10月19日于日内瓦总部举行的第一次会议上讨论了国际人口与发展会议的后续行动和新出现的国际移徙问题,以期发展协调做法处理这类问题。工作组注意到国际移徙问题日益重要,着重指出了国际社会面临的挑战。工作组强调有必要促进联合国与其他机构间的更大合作,特别是为了处理当前与未来的挑战和帮助制订各项政策以更好地节制人口的移徙流动和保护移徙工人的权利。工

作队主席强调工作组有必要提供可供联合国驻地协调员在国别一级上遵循的实际指导,以便他们同各国政府进行讨论和努力促进整个联合国系统在关键性国际移徙问题方面的协作。

11. 工作组强调移徙问题不只是发展中国家关切,发达国家也同样关切,通常联合国驻地协调员系统在后者都未派驻人员。这就要求分享资料和数据并需要建立有效的沟通管道和以其他方法促进协作与协调。经过讨论后,工作组同意为联合国驻地协调员系统制订一套处理关键性国际移徙问题的准则说明,包括简单介绍每个机构的简况和与国际移徙有关的一套议定词汇。

12. 1996年2月,题为《国际移徙和发展问题》的最后准则说明广泛分发给所有联合国驻地协调员、工作队成员和其他有兴趣的团体。它们也与1995年9月印发的《联合国驻地协调员系统指南》一起被放上了互连网络。除了所要求的资料外,它们讨论了人口外移问题的根源和国际发展、如何保护有证件和无证件的工人及难民以及未来的问题,并列入了一些经过挑选的书目、数据收集活动和《行动纲领》第十章。

13. 劳工组织在其1996年9月25日的最近会议上促请注意各国政府逐渐无法控制国际移徙的人数和组成及出现了限制移民的流量和权利的趋势。有人关心好几个接受移民的国家加强排外,公共言论不再提到移民本身和接受国所得到的移徙利益。

14. 工作队主席纳菲丝·萨迪克博士在开场白中指出,联合国系统在促进和保护移民的权利方面及在关切移民与发展问题和收集数据方面可起到重要的作用。国际人口与发展会议《行动纲领》中强调了这项责任。她强调有必要确保有效流通正面的国际移徙资料。工作组同意有必要提供更正面的有效资料,包括有必要突出移民送出国和接受国两者所积累的利益。作为最后的步骤,工作组驻在日内瓦的成员将探讨有无可能编制国际移徙资料卡。

15. 工作组也同意在1998年组织国际技术专题讨论会,讨论国际移徙和难民问

题，目的是审查国际移徙和难民移动的广度和影响及合适的政策反应。技术讨论会的结果和出版物将广泛分发到国际社会。人口基金同意提供部分款项以供组织技术讨论会。

16. 最后，工作组同意修订《国际移徙和发展问题》。订正本将与联合国驻地协调员系统工作队和其他有兴趣的团体编写的其他准则一起印发。

B. 移徙和发展

17. 联合国系统可通过以下方式在处理发展与移徙的联系方面起到关键作用：探讨移徙的根源；加强国家、区域和全球实现可持续发展的努力；支持各项努力，以确保有秩序的移徙，并同时促进和保护移民的人权。国际移徙的根源很多，并且是多方面的。它们包括各国之内和各国间的贫穷和日益增长的经济不平衡；世界上许多地方日益增加的失业和就业不足；环境退化；战争和内乱；基于政治、宗教或道德原因而加剧的国内和国际冲突；经济发展和收入水平的差距；全球化；劳动力市场的需求；和更大规模的国际贸易及投资。如果加上国际通讯与运输的最近进展，这些发展创造了自愿或非自愿或两者兼具的大规模人口移动的条件。但是，人口移动并非纯然是社会或经济不稳定的结果或症候。随着世界朝着进一步贸易自由化及经济发展而开放起来，大量的人将自愿成为移动人口以追求就业和教育及文化机会。

18. 如《行动纲领》所要求的，国际移徙政策如欲行之有效，就必须考虑到接受国的经济局限和移徙对东道国社会及对原籍国的影响。有秩序的国际移徙可以对送出国和接受国产生正面的影响，给前者提供汇款和给后者提供所需的人力资源。移徙会对国际劳动力市场真正和假想的需要作出反应，将(熟练和(或)非熟练)工人从劳动力过剩国移往劳动力短缺国，从而使两者受益。国际移徙也有可能促进技能的转移和帮助促进文化。

C. 工作队成员和国际移徙组织进行的国际移徙活动

19. 国际人口与发展会议突出指出了国际移徙的现象,并促请国际社会注意移徙和发展联系的重要性及性别与家庭问题的重要性。因此,联合国及其他组织正在调整它们的方案,使它们的活动配合会议通过的《行动纲领》。除了在工作队范围内进行的协作努力外,有几个成员已配合它们各自的任务加强了它们在国际移徙方面的活动。所有工作队成员均强调同其他联合国机关和其他发展伙伴,特别是同非政府组织的协作与协调。以下一节是根据工作队成员提供的有关它们的国际移徙活动资料编写的。

1. 联合国秘书处

20. 经济及社会资料和政策分析部人口司作为其经常活动的一部分,负责:

- (a) 监测全球一级的国际移徙水平和趋势,并研究其原因和影响;
- (b) 编制国家一级的人口估计数和预测,同时考虑到国际净移徙的影响;
- (c) 监测与国际移徙各方面有关的国别政策和方案。

该司还负责监测《行动纲领》的执行情况,包括监测第九章内载关于国际移徙问题的建议的执行情况。该司关于国际移徙问题的研究一般讨论处于紧急情况的妇女、不同年龄组、难民和社群的处境。该司确定数据,并指出何处存在着差距和缺点。该司还调查涉及国际移徙和各种社群处境问题的相关政策。1997年《世界人口监测》⁷包括关于难民和寻求庇护者以及国际移徙和性别问题等章次。1993年《世界人口监测》⁸内载一份关于难民问题的特别报告。《国际移徙政策和女性移徙者地位》⁹具体处理与妇女有关的问题。即将出版的《国际移徙政策:一项世界调查》¹⁰内有一章专门论述难民和寻求庇护者,并讨论了对妇女和家庭产生影响的政策(即关于家庭团聚的政策,和关于经济、社会、政治和文化方面一体化的政策)。人口司同其他联合国组织、政府间组织和科学非政府组织密切合作,举办关于国际移徙问题

的特别会议,参加其他科学集会,并向各种学报和技术性会议提交论文和报告。通过人口基金支持的人口信息网,并通过电子工具,继续传播研究结果,这将促进和加强同非政府组织的非正式网络。

21. 由紧急救济协调员和主管人道主义事务副秘书长领导的人道主义事务部于1991年4月设立,它接管了以前由联合国救灾专员办事处和国际减灾十年执行的职责以及由联合国秘书处内各部执行的职责。该部的主要目的是确保及时和一贯地协调应付国际社会灾害和紧急情况,其中包括促进和应用有关预防、预备和缓和的措施,以减轻受这类情况影响的人的脆弱性。人口移动,不论是天灾或人祸造成的,往往均需要采取协调的人道主义相应措施,特别是当其使提供保健和社会服务的机构不胜负荷时或当其与主要机构解体同时发生时,更是如此。因此,该部主要关切的问题之一是强迫移徙问题,其中包括难民移动和国内流离失所。人道主义援助在向受害者提供基本维生的必需品之同时,还必须计划和照顾他们近期的福利。遣返、重新加入社会生活和重建的方案,是人道主义援助的主要内容。该部负责促使从紧急救济顺利地过渡到重建和发展。机构间常设委员会所承认的紧急救济协调员作为联合国内所有同国内流离失所者有关的问题的参考点。常设委员会还设立国内流离失所者机构间工作队,由常设委员会的参与者的代表、人权事务高级专员和秘书长关于国内流离失所者的代表组成。

22. 政策协调和可持续发展部提高妇女地位司,除其他事项外,还处理移徙女工的问题,主要集中处理对妇女移徙者施加暴力的问题。秘书长关于改善农村地区妇女境况的报告(A/51/257/Rev.1)审议了农村-城市移徙的问题。对移徙女工的暴力行为的问题已经列入妇女地位委员会和大会的议程。在筹备《21世纪议程》¹¹的五年期审查工作时,该司以及人口基金和可持续发展司主办了妇女、人口与发展问题专家组会议(1996年11月18日至22日,圣多明各),审议的专题之一是移徙问题。农村-城市移徙的重要性和城乡地区妇女地位之间的密切联系显示农村-城市一体性的性别方面是很重要的。许多研究表明,女性移徙者的人数在全球范围内日益增加。

很大一部分妇女是基于经济原因而移徙的,这是对移徙女工的暴力行为问题专家会议(1996年5月27日至31日)讨论的专题。专家会议草拟了一系列关于暴力和脆弱性的指标,并强调了数据可比性的重要性。

23. 非洲经济委员会(非洲经委会)在国际移徙和发展方面的主要活动包括编写技术性出版物和为讲习班、讨论会和工作组提供服务。非洲经委会还促进执行人口发展框架,如《达喀尔/恩戈尔宣言》、人口与发展问题国际会议的《行动纲领》和第四次世界妇女问题会议的《行动纲领》等内的各项建议。人口司目前正在完成一份题为《非洲国际移徙的原因和影响》技术性出版物。非洲经委会同联合国各组织如联合国妇女发展基金(妇发基金)和联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处),以及同各区域组织如非洲统一组织(非统组织)和非洲开发银行,同非政府组织如非洲妇女参与发展和通信和同其他在人口发展方面的组织等合作。

24. 欧洲经济委员会(欧洲经委会)从各国的统计局和通信员收集了关于国际移徙问题、国际移徙立法和欧洲经委会区域内重要的国际移徙问题会议的数据。自1992年以来,它出版了一本题为《国际移徙公报》半年期期刊。此外,它还出版了关于国际移徙问题的各种报告和研究报告。在立陶宛、波兰和乌克兰进行的由人口基金资助的深入的国际移徙调查,是一大成功,并且还提供了关于该区域内国际移徙的过程、原因和影响的宝贵资料,包括关于妇女的作用和家庭关系方面的相关知识。这种资料正被在所有有关国家内广泛地用于决策目的。所取得的经验对其他国家也可以是启发性的。虽然同时需要和有意于进行更多这类的调查,但目前资金没有着落。

25. 亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)目前没有执行直接同国际移徙问题有关的方案。不过,自1997年1月起正在寻求预算外资源,以执行一项关于亚太区域内国际劳工移徙的社会问题项目。这个项目的直接目标包括:提供一个区域论坛,以便交流关于亚太经社会区域内国际劳工移徙的社会问题方面的经验和资料;确定从亚太经社会区域内国际劳工移徙得到的好处以及与此有关的社会问题,特别是

同贫穷、就业或社会凝聚力有关的问题；引述政府和非政府组织推行的直接有助于减轻贫穷的成功政策、方案和服务。该项目特别考虑到移徙女工，以及由于其他家人移徙而成为一家之长的妇女。至今妨碍在国际移徙方面合作的唯一障碍是缺乏从事研究和信息活动的经费。

2. 联合国粮食及农业组织

26. 联合国粮食及农业组织(粮农组织)非常重视根据国际人口与发展会议行动纲领所建议的国际移徙问题。最近在罗马的世界粮食首脑会议突出了重要的移徙问题。移徙对于粮食安全以及反过来对于缺乏粮食安全，都有直接的影响，特别是联系到自然资源的耗损，是引起移民流动的一个重要因素。粮农组织的农村发展和农业改革司正在研究西非和墨西哥的国际移徙和农村发展，特别集中注意汇款的利用。粮农组织响应受特别自然灾害和人为灾害影响的发展中国家提出的在有关农业部门方面的紧急援助要求。一种援助方式是全球信息和预警服务，提供了关于许多国家粮食情况的资料，包括难民的存在和对收容国的农业和粮食需要的影响。粮农组织的特别救济行动处提供农业工具、种籽和秧苗给收容难民的国家，以便减轻人数的增加对其生态系统的影响，并且给返回的难民以进行重建。在总部和实地各级进行了机构间的伙伴关系与合作。

3. 国际劳工组织

27. 劳工组织所进行的技术合作活动大体上是采取各国政府、非政府组织和工人组织所要求的技术咨询服务方式。劳工组织帮助送出国和收容国政府制定和评估政策、制定程序和收集有关接纳和对待外国工人的数据，包括社会安全。劳工组织协助各国政府制定双边和多边移徙协定。它也协助非政府组织、工会、雇主、学术与研究机构。对于工会的援助是提供给工人的教育研讨会，使它们能够访问其他工会并同它们合作。所有的咨询和援助都是由若干劳工组织关于安排国际移徙和对待

移民的公约所指导。批准这些劳工组织公约的国家,遵守国际议定的最低限度标准。劳工组织实际上照顾到国际人口与发展会议行动纲领中所提到的有关移徙的所有主题,除了仇外和种族主义以外,在那方面,它的重点是限于就业方面的歧视和平等机会训练。它的工作大部分都是关于不规则移徙的规则化;政府和私人征聘机构的作用;服务的提供,特别是向移徙工人及其家庭提供福利服务。劳工组织发表了許多关于移徙的研究和文件。最近的出版物包括《雇用外国工人:中等收入和低收入国家特别关心的政策和程序手册》、¹²《派工人到国外》¹³以及《国际移徙统计:改善数据收集系统的方针》。¹⁴

4. 联合国难民事务高级专员办事处

28. 难民专员办事处是负责保护和协助难民以及有关的其他人(例如返回者和内部流民)并且促进对其困境的持久解决方法。妇女与儿童(包括青少年)的特别保护与援助需要,已经被确认为优先领域,它们构成难民人口的大约80%,大规模被迫移徙对环境的影响,也是一个优先领域。难民专员办事处也集中注意实现例如救济、遣返、重新结合、重建和发展等问题之间的更好联系的需要。难民专员办事处参与冲突后重建的范围是从援助实际重建到法律、司法和行政的能力建设活动。在预防流离失所方面的一个最近的倡议是1996年的处理难民、流民、独立联合体内的国家和相关的邻国之内的其他形式的被迫流离失所和返回者问题区域会议,那是由难民专员办事处、国际移徙组织(移徙组织)和欧洲安全与合作组织(欧安组织)共同安排,以全面处理区域的现有和可能的人口移动。

29. 难民专员办事处同其他组织共同进行了许多保护和援助活动,例如一些政府机构;已经同劳工组织缔结谅解备忘录的联合国机构,包括儿童基金会、世界粮食规划署(粮食规划署)和人口基金;其他的国际、区域和政府间机构,例如红十字会和移徙组织;非政府组织;以及近年来一些军事和维持和平部队。认识到非政府组织在难民援助的几乎每一方面所发挥的决定性作用,难民专员办事处/非政府组织行

动伙伴过程为这类任命提供了一个蓝图。今天,超过一千个非政府组织在世界各地直接或间接地参与难民事务。1995年,难民专员办事处同453个非政府的执行伙伴有正式协定。它的全球预算大约有四分之一是直接或间接通过非政府组织的渠道提供给人道主义救济和援助方案。

5. 联合国人类住区中心

30. 联合国人类住区中心(人类住区中心),作为其1996-1997年工作方案的一部分,正在执行一个新的次级方案,管理灾害减轻、重建和发展,以协助各国加强它们在灾害防止、减轻和人类住区重建方面的管理能力。在此次级方案下执行的一些试验项目、训练和研究活动包括难民和内部离散社区的重建。难民专员办事处通常同捐助国政府和其他联合国机构,例如联合国开发计划署(开发计划署)、联合国环境规划署(环境规划署)、联合国人道主义事务部和难民专员办事处以及一些双边组织和非政府组织合作,提供灾害管理援助。两个最近的出版物包括关于国际移徙问题的说明:《生境纲领·目标和原则,承诺和全球行动计划》以及《一个都市化的世界:关于人类住区的全球报告》。

31. 同联合国志愿人员合作,设立了一个新的司间业务单位,灾害管理方案,以促进中心的有关灾害的活动的有效执行,包括由于灾害所造成的难民和流民问题。计划在1997年5月举行的评价一个都市化世界的区域规划和管理政策的专家组会议,其中将讨论移徙问题。人类住区中心妇女在人类住区发展方案已经就性别问题和紧急情况进行了种种活动。在过去两年,方案已经同东非和中非地区的妇发基金和儿童基金会合作,评估危机中的妇女需要以及调查妇女的情况。特别相关的是在1993年11月设立的一个关于从救济延续到发展的人类住区中心/环境规划署联合任务。联合任务从那时开始,除其他事项外,已经致力于派往卢旺达和伊拉克的联合评估特派团。中非大湖地区的战略行动计划是在人类住区和环境方面制定一个对冲突后重建状况的战略评估的全面性努力。

6. 联合国开发计划署

32. 将其国际移徙活动集中在以下领域：

(a) 补救造成不理想的人口移动方式的状况，以及同时促进加强移徙对可持续的人的发展的贡献的条件；

(b) 在被迫移徙之后的复原、重建、返回和发展，以及与日俱增地防止这类移动；

(c) 进行研究和规划，帮助个别发展中国家和地区了解和管理彼此之间及其内部的自愿国际移徙流动。

开发计划署已经同难民专员办事处、劳工组织、人口基金、移徙组织和其他组织在这些活动上进行合作。在南锥体，开发计划署同移徙组织和拉丁美洲和加勒比经济委员会（拉加经委会）一起，支持南锥体共同市场把国际移徙并入区域一体化计划的努力。在亚洲，开发计划署和难民专员办事处的联合行动，协助柬埔寨的难民迅速遣返和内部流民的重新结合。

33. 最近，阿拉伯国家和非洲的区域管理局开展了联合倡议，要解决由于非洲之角的被迫移徙和流民所造成的问题。开发计划署同其他联合国机构合作，正在制定一项区域计划，解决导致这类流离失所的短期人道主义需要和长期结构原因。开发计划署已经为一些在冲突情况中的国家，包括安哥拉、布隆迪、埃塞俄比亚、马拉维、莫桑比克、卢旺达、塞拉利昂、索马里和苏丹的流民提供人道主义和紧急援助。

7. 联合国妇女发展基金

34. 到目前为止，妇发基金在国际移徙方面的工作主要是针对由于原籍国内的武装冲突而流离失所的难民妇女。妇发基金曾经为创造收入和培养技术的活动提供

直接援助,以协助那些在津巴布韦境内的莫桑比克难民。妇发基金还为科特迪瓦和加纳境内的利比里亚难民妇女提供支助,支助的形式是避难所、心理辅导、保健教育和计划家庭服务,并且提供小本生意的管理与建筑房屋的训练。在向难民妇女和儿童提供援助的活动中,妇发基金同其他联合国机构密切合作。举例而言,这种合作精神表现在妇发基金与儿童基金联合拟制的一个方案,这个方案是为了促进各联合国机构和非政府组织的服务人员、警卫人员以及其他为索马里的难民以及其境内流离失所的妇女和女童提供保护和援助的人员对性别问题的认识。非政府组织和其他民间团体必须了解难民中妇女和儿童的特别需要以及他们工作的所在地文化关系的机动性。

8. 联合国教育、科学及文化组织

35. 教科文组织曾经从事一项主要的社会科学方面的政策研究方案,也就是亚太地区移徙研究网(MOST/APMRN),这个方案有12个国家的学者和移民官员所组成的国家研究队参加。这些研究队正在研究移徙问题,特别是全球化的社会与政治层面。在人口基金、移徙组织和难民专员办事处提供资金之下,这个项目中包括一项对区域目前的移民政策及其对人力资源在国家、区域和全球三级转移情况的长期和短期影响的全面调查。这些国家研究队还要在各国进行关于国际移徙对集团内关系的影响进行研究,包括同土著人民的关系。特别强调的是下列主题:族裔多元化对公民概念的所涉意义、移民及移民家属在目的国和原居国的权利以及社会关系移徙进程的影响。教科文组织也曾经同难民专员办事处就其速效项目进行合作,这个项目的目的是帮助难民的融入社会。通过教科文组织姐妹学校项目的讲座方案,教科文组织促进发达国家和发展中国家的大学间的合作和联系,包括在发展中国家创造大学讲座,以提高工作机会和本地的训练与研究工作的,从而减少移民和脑力外流。

36. 在同儿童基金、难民专员办事处和粮食计划署合作下,教科文组织继续协助成员国重建和发展它们的教育制度。它主要强调的是各国在政策分析和执行方面

的能力建立。在这方面,非洲国家、最不发达国家和过渡国家或者战后重建与巩固和平国家受到优先考虑。

9. 联合国国际药物管制规划署

37. 联合国国际药物管制规划署(国际药物管制署)的职权范围与国际移徙和发展活动之间没有什么重叠的地方。但是,移民可能造成社会与经济的不稳定,使得一些个人和集团容易遭到药物方面的风险,如滥用药物或贩运药物。同样的,移民有时是由非法制造和贩运药物所产生的冲突造成。国际药物管制署目前有几个针对难民和返国者的项目。国际药物管制署同难民专员办事处和一个非政府组织合作进行了一项对返国的老挝人的滥用药物调查,其研究结果将用于一个联合制定的减少需求/初级保健综合方案。国际药物管制署、卫生组织和难民专员办事处合作进行了一个关于在香港领土上越南难民滥用药物的项目。虽然这不是针对移徙问题本身,可是国际药物管制署在其预防滥用药物的活动方面是以高风险的团体为对象,其中最大的一群人就是青年。

10. 联合国人口基金

38. 人口基金为若干项在区域间、区域中和国家各级的国际移徙项目提供资金。作为同联合国的伙伴及其他伙伴合作的一部分,人口基金对移徙组织负责执行的、关于移民动力学的项目提供支助,该项目于去年为中美洲、墨西哥和加勒比次区域的决策人员在哥斯达黎加举办了区域和次区域会议,为阿拉伯次区域和南亚在日内瓦举办了区域和次区域会议。人口基金还为联合国人口司的一个项目提供经费,旨在编制一份关于国际移徙政策的全球调查,并支助一个同劳工组织合办的项目,该项目将于短期内出版一本“国际移徙:改善数据收集制度的指南”的手册。此外,人口基金还为欧洲经委会、拉加经委会和亚太经社会的区域项目提供资金,旨在改善这些区域中关于国际移徙的数据交流。

39. 在国家一级,人口基金通过其国别方案为关于国际移徙方面收集数据、进行研究和对话的活动提供支助。例如,一个新的项目就是向土耳其政府的统计司提供建立一个关于国际移徙的单元的援助。援助包括设立和维持一个关于移民的数据库以及同其他国家合作的机制,举办学习访问和提供建立技术能力的训练。在摩洛哥,人口基金为一项新的研究项目提供支助,这个项目的目的是收集有关居住在外国摩洛哥人的数据。在撒哈拉地区,人口基金向各国提供支持,协助人口与发展应用研究中心所发起的关于移民的研究项目,这个项目已经在人口回流和城乡移民方面收集到有趣的数据。

40. 作为先前的和目前的机构间工作队的主席,人口基金曾经向国际移徙工作组提供秘书处服务并且积极参与其工作,除其他外,它参与拟制和散发“国际移徙和发展问题”的一些说明,在工作组最近的一次会议上,人口基金同意为计划在1998年举行的关于国际移徙技术讨论会提供部分经费。

11. 世界银行

41. 世界银行在经济和部门工作的政策对话、项目编制和贷款等方面涉及国际移徙问题。例如,在为那些受到国际移徙影响--不论是人口流入或流出--的国家编制项目时,世界银行确保在政策对话中讨论到这个问题,并且在拟议的项目中彻底审查移徙的影响。世界银行审查了在外国的劳工汇回的钱对国家经济的影响,并且在约旦进行贫穷评估时审查了人口内流和外流的影响。在其特别研究活动中,世界银行审查了国际移徙对劳工市场的运作所发生的作用,以及对移民出口国和进口国的影响。对老年安全保险是否为国际移徙人口提供了解决办法的问题正在进行一项研究。

42. 在其1994年4月26日的会议上,世界银行/国际货币基金发展委员会联合会讨论了国际移徙问题对移出国和移入国的社会、政治和财政的影响。会议的最后公报呼吁大家对移徙问题进行更多的、着重政策的研究和在各有关国际机构间加强合

作。

43. 银行的贷款方案中也涉及国际移徙问题。例如,在健康和人口项目中,银行为科特迪瓦参与在西非的移徙和都市化联网项目提供经费,这个项目是由马里的人发研究中心负责协调,并从其他几个机构获得经费。这个项目将可作为分析发展政策对人口流动的影响的基础,同时可作为关于人口资源、农业发展和区域整合提出政策建议的基础。银行还在为柬埔寨和莫桑比克等战后重建的国家提供贷款。

12. 世界卫生组织

44. 世界卫生组织用各种方式提供了支助,以处理国际移徙所带来的保健后果。卫生组织考虑到区域冲突的增加及其对整个人口保健状况的影响,所以最近将其努力集中在难民人口身上。过去两年来,捐助界日益认识到生殖健康方案是对难民、流离失所者和移徙者的保健的关键组成部分。联合国的各机构和各非政府组织在协助各国以及难民情况的生殖健康服务的体制化方面要发挥关键性的作用。卫生组织在国际移徙方面的最近活动包括:同关于难民妇女和儿童问题妇女委员会的关键成员举行会议,以查明在难民范围内执行生殖健康方案的一些障碍;对所经历的问题制定战略干预和解决方法;通过性别和生殖健康问题内部技术工作组将生殖健康问题列入卫生组织方案内;筹备梅隆基金会、难民生殖健康社和卫生组织1995年的一次会议,以讨论加强紧急情况时的生殖健康的各种做法;在1995年主办一次关于难民情况生殖健康问题的筹备会议;对1995年关于紧急情况下对保健采取性别做法:妇女的现实问题的欧洲会议以及对关于初期一揽子最低程度服务事项问题会议作出贡献,后一会议是由人口基金和Marie Stopes国际协会这一非政府组织所组织的。卫生组织还为保健管理人员制定关于冲突和流离失所情况下妇女和生殖健康服务的指导方针以及对人口基金/难民专员办事处关于生殖健康的实地手册作出了广泛的贡献。另外还在卢旺达危机期间为大批遭到强奸的妇女制定干预战略而提供了国别支助。

13. 国际移徙组织

45. 国际移徙组织(移徙组织)在国际移徙方面的工作分为以下四个大类:人道主义移徙;为发展而移徙;技术合作;移徙的辩论、研究和信息。每一类涉及到广泛种类的方案活动,反映了国际人口与发展会议行动方案的关键要素。移徙组织虽然不是联合国系统的正式部分,但它是大会所设立的各种机构间常设委员会机制以及联合国各实体的理事会的参加者。移徙组织是一些与复员战斗人员和危机后重建有关的大规模行动、包括在安哥拉、波斯尼亚—黑塞哥维那、非洲中部大湖区、海地和索马里等的行动中,联合国各项联合人道主义呼吁和一些国别方案的积极伙伴。在卢旺达,在世界银行的复员、重新融入和和解方案的主持下,设想由移徙组织向复员委员会提供关于方案的设计和执行的援助。同开发计划署合作以协助脱离危机和冲突后的国家的人力发展方案的工作在波斯尼亚—黑塞哥维那、海地、马里和莫桑比克均有增加。移徙组织充当了开发计划署的一个执行机构。移徙组织在人口基金会的提供经费下正在从事一项关于全世界以下四个选定分区域内移徙动态的纵向研究:阿拉伯区域;非洲次萨哈拉区域;南亚;以及中美洲、墨西哥和加勒比;并组织了四个关于找寻项目及有关的政策问题的区域政策讲习班。

46. 移徙组织的一些最紧密的业务伙伴关系是同难民专员办事处一道的,而传统的难民重新定居工作仍然是这项协作的基柱之一。移徙组织在这方面的工作是关于移民的文件记录、医疗检验及对难民专员办事处的其他后勤支助。同难民专员办事处的第二个重大协作是难民在冲突后的有组织和自愿的返回,包括在波斯尼亚—黑塞哥维那和大湖区的难民。一些针对难民妇女的倡议正在进行中,特别是在赋予移徙女工各种权能和防止贩运移徙妇女等领域。在南美洲的南锥区域,由阿根廷政府提供开办资金正在布宜诺斯艾利斯计划一个“移徙妇女大楼”。芬兰政府和日本的一个私人基金会Rissho Kosei-kai为来自泰国的被贩运的及其他处境不利的妇女

和儿童的返回和重新融入社会捐助了资金。移徙组织还协助欧洲联盟组织了一次1996年6月初在维也纳举行的关于贩运妇女卖淫问题的会议。

47. 移徙组织目前正在非洲进行关于难民和内部流离失所者、包括复员士兵的一些最具雄心的方案。移徙组织在联合国安哥拉机构间呼吁下计划为大型内部流离失所人口大约30万脆弱易受伤害案例提供返回和重新融入社会的援助,包括为支助社区办理的微型项目。移徙组织还协助萨尔瓦多、危地马拉、海地、莫桑比克、尼加拉瓜和秘鲁的内部流离失所者。在塔吉克斯坦,已经同地主国政府和非政府组织制定了一个综合方案,以支助易受自然灾害地区的生态移徙者的人道移居。移徙组织所有与紧急局势有关的方案援助活动均是查明并向家庭提供援助。在俄罗斯联邦的车臣,移徙组织的援助包括撤离、返回以及提供临时住所和基本救济物品。对妇女、儿童和残障人士提供优先援助。在1996年5月,难民专员办事处、移徙组织和欧安组织联合组织了关于解决难民、流离失所者及其他形式非自愿流离失所的问题的区域会议。

三、国际移徙方面的协作

48. 为提供关于它们在国际移徙方面的方案和倡议的资料,国际移徙工作组成员讨论了协作活动,包括所遭遇的困难。由于空间有限,本节只挑选几个例子来讨论;但是它们说明了联合国各机关和组织协作成功的经验和所遭遇困难的一般问题。工作组所有成员均强调在寻找解决国际移徙问题障碍包括与难民、流离失所者和寻求庇护者有关的问题障碍的解决方法方面进行协作与协调的重要性。

49. 分析工作组成员的反应显示,以下是促成协作与协调成功的因素经常集会和协商;分享资料和数据;准则相互补充;提供理解备忘录;共同参加方案的设计、执行、监测和评价;以及同各非政府组织建立伙伴关系。

50. 移徙组织报告说,配合政府机构和国际机构,有非政府组织参与的讲习班和

研讨会是协作、合作和广泛“拥有”方案规划与协调的有效手段。就标准情况加强资料的相互联系和使用行动核对清单也可帮助改善与伙伴机构的协调。移徙组织指出它最密切的业务伙伴是难民专员办事处。传统的难民重新安置仍然是两个机构间协作的柱石。

51. 同各非政府组织发展更好的伙伴关系的一个有用模式就是难民专员办事处的PARinAC倡议,其中强调制订共同原则和目标及设立总括行动构架和在国家、区域和国际各级上有非政府组织参与的广泛协商过程。难民专员办事处指出有当地而不是国际非政府组织的参与,或可帮助在国别一级上同私人部门以及同诸如自愿机构、人权团体和学术团体、教会和其他宗教机关及难民社团等公民社会机构建立更密切的联系。

52. 人口基金在1996年11月15日宣布执行中非大湖区域难民生殖保健行动,预期将有200 000名妇女受益。这个项目将获得人口基金的500 000美元资金,由红十字会与红新月会国际联合会同难民专员办事处和各非政府组织合作,予以执行和协调。这项协作努力是第一次在紧急作业的开头即计划对难民提供生殖保健服务。提出这个倡议是因为认识到内部流离失所者和处于各种紧急情况的人都有同样的人权,包括任何社会的人所享有的生殖健康权在内。这项倡议的中心是难民专员办事处和人口基金与儿童基金会和卫生组织协作在1995年6月举行的生殖健康机构间专题讨论会期间设计出来的一套生殖健康服务。这个生殖保健倡议是联合国各机构和组织间和联合国与非政府组织间协作与协调的良好例子。

53. 关于区域协作,据指出工作队可利用现有的各种区域难民构架促进区域协作。举例来说,东南亚印度支那难民行动计划成功地找出了全面的区域办法解决大规模流离失所者的问题;另外1996年独立国家联合体(独联体)会议试图同时处理该区域潜在或实际存在的复杂人口移动问题。

54. 工作组成员在报告所遭遇的协作和协调困难时指出,对各机构和组织的任务和能力缺乏了解有时会阻碍或耽误了各机构间的最妥适合作。在这方面,据指出,

概列了各机构在国际移徙问题上做了些什麼的机构简况报告(附于《国际移徙和发展问题》)已帮助宣传了各机构的任务。但是,工作组强调各机构间应有更有系统的和更经常的电子资料网路来往和交换,而不是经常印发立场文件,重述现有的知识。

55. 成员们报告说,各机构间的作用和责任如缺少充分协调和澄清而造成在实地作业上的混乱时,则协作会出现困难。举例来说,难民专员办事处报告,1994年7月卢旺达难民紧急状况刚开始时,难民专员办事处、儿童基金会和各非政府组织间即出现初期的协调问题,主要是由于对重要的问题如哪个联合国机构是处理难民和流离失所儿童领头机构,缺少清楚的概念。1994年当时,单是戈马就有15 000名落单的儿童被放到72个孤儿院内。这种情况违背了难民专员办事处立足于社区和家庭照料难民儿童的重点。从这项作业中对更多协调与澄清彼此的角色必要性学习到了重要的经验。在两年内,难民专员办事处、儿童基金会和红十字国际委员会即大湖区域约100个非政府组织设计了一种区域性协调做法解决落单儿童的问题。结果是该区域大约45 000名数目上破记录的落单儿童与其家庭得到了重聚。难民专员办事处与儿童基金会间的理解备忘录在澄清彼此的作用与责任和两个组织间提供协调与协作方面起到了难以衡量的贡献。

56. 工作组成员强调定期接触与协商是有效协调的先决条件。据指出,1993年设立的从救济延续到发展机构间常设委员会提供了合适的协调论坛,但是由于它不是定期集会,这项倡议的效力是有限的。

57. 工作组成员也强调各机构能够在危机管理/解决问题以及在经常规划与执行的初期阶段就共同参与的重要性。无法从初期阶段就参与进来会产生差距,使有效的协调与协作复杂化。在这方面,分享预警资料是随时准备作出反应的紧要组成部分。

58. 有时协作上的唯一障碍是缺少资金。据指出,国际移徙方面缺少经费可能是因为某些国际移徙终点国不一定对调查移徙问题感兴趣。因此,建议送出国应调动资源执行处理这类问题的方案。

59. 各非政府组织在移徙的各个阶段、保护移民权利和提供人道主义援助方面起到关键性的作用。但是,迫切需要的是实地的更佳协调。因此,除了改进联合国与各非政府组织间的协调外,同样重要的是各非政府组织改善彼此间的协调与协作。从事国际移徙工作的非政府组织应对文化关系的动力和对性别差异碍包括妇女移民、难民和寻求庇护者的特殊需要碍保持敏感。总的来说,应要求所有介入的组织 and 机关提供对性别和文化差异保持敏感的训练。必须作出特别的努力向公共官员碍包括警察、军事人员、保健人员和处理移徙及难民问题的其他人碍提供对性别差异保持敏感的人权教育和训练。

四、性别问题和家庭

60. 贫穷、失业、经济衰退、结构调整政策、环境日益脆弱、战争和内乱等问题对妇女造成的不良影响特别严重,并且经常妇女移徙的原因。陷于贫穷的妇女人数日增对农村和都市妇女都有不良影响。为了提高家庭收入或维持家庭生计,移徙妇女进入劳工市场,从事薪酬不高和价值压低的职业,经常得不到福利、保护和法律补救,从而很容易变成暴力、虐待和剥削的受害者。因此,关于制定、执行、监测和评价国际移徙政策、程序和方案的所有讨论和决策都切须知悉和纳入性别观点。

61. 在处理对移徙妇女施加暴力问题的时候,对暴力行为的普遍性缺乏充分的数据和资料是主要的限制因素。对移徙妇女暴力行为问题专家组会议(1996年5月27-31日)讨论了这项问题,建议制订暴力指标和易受伤害性指标和收集关于移徙妇女一般特征及其状况的数据,并强调需要进行国际合作和协调,以便寻求解决对移徙妇女暴力行为问题的办法。

62. 生殖保健,包括计划生育,在联合国最近召开的几次会议,特别是以妇女和人口问题为重点的会议上,都列为议程项目上的高优先事项。移徙者不仅是都市人口中快速增长的群体,而且有特殊的生殖健康需要。研究显示,移徙者及其家属所面

对的保健问题比长期居民大得多。向移徙者提供充分的生殖保健就需要更有重点地交流和提供服务。联合国驻地协调员系统、所有联合国机构和有关的非政府组织都需要确保,提供服务者能够到移徙者居住的场所提供服务,和注意到他们和其他居民不同的需要。通过基于社区的方案,在移徙者工作和聚居之处提供生殖保健和计划生育服务是向移徙者提供更完善服务的一种方式。

63. 持证移徙者家庭团聚是国际移徙方面的一项重要问题。《国际人口与发展会议行动纲领》敦促各国政府对有权长期居留的合法移民,通过家庭团聚使其家庭生活正常化。以家属身份移徙的妇女和儿童应当受到保护,以避免遭到保证人的虐待和否定其人权,如果家属关系消灭,政府应当考虑延长其居留。联合国系统在其他发展伙伴的合作下,可以加强其国际努力,实现《行动纲领》提出的这些建议。

五、结 论

64. 联合国系统可以协助各国实现最近几次全球会议议定的各项建议和目标,和为建立一种有助于成长和可持续发展的国际环境贡献力量。在对《行动纲领》作出回应的时候,联合国机构、驻地协调员系统、普及基本社会服务工作队和行政协调会的其他机构需要进行合作和协调其努力,并着重下列方面:

(a) 着手解决移徙的根本原因,这项工作不仅对解决移徙问题极为重要,而且对实现范围更广的可持续发展目标也是必不可少的。国际移徙问题需要放在范围更广的全球化和快速经济增长和变革的背景之下研究。在同各国政府进行对话,包括在国别方案规划的范围内进行对话的时候,联合国机构应当强调在移徙领域向发展努力投资的重要性和好处。联合国系统着重消灭贫穷的努力是适时的,需要予以加强和扩充,以便把其他发展伙伴也包括在内。同时,国际社会需要着手解决其他根本原因,例如环境退化;国内和国际纷争;战争;以及贸易、投资和劳动力市场运作失调;

(b) 加强同非政府组织和民间社会的伙伴关系,这是保护和促进移徙权利和提

供人道主义援助的基本构成部分。非政府组织和民间社会也可以通过下列方式为增进对移徙问题的了解作出重大贡献：唤醒良知和认识、形成舆论，包括接纳移民国家对移徙的态度和教育及告知移民始发国移徙者移徙的影响和危险。非政府组织可以通过联合行动，把包括执法当局在内的各个参与者结合在一起，在打击人口贩运和保护移徙者权利方面发挥重大作用。非政府组织经常在基层一级工作，非常熟悉(持证和无证)移徙者、难民和其他流离失所者面对的处境和问题。因此，它们能够在宣传、教育和训练执法当局和其他主管当局知悉移徙者的基本需要和问题方面贡献力量。在全球、区域和国家各级，联合国系统可以借重非政府组织在国际移徙方面的有利条件和经验，并加强同它们的伙伴关系和合作；

(c) 增进移徙者的人权，这是联合国系统可以发挥影响的一个重要领域。为了保护 and 促进移徙者人权和为了打击包括由于贩运和剥削移徙者而造成的侵犯人权行为，国际合作是切不可少的。移徙妇女和妇女难民由于其性别特别容易受到暴力和剥削的伤害，因此需要作出特别努力，保护和增进她们的人权。联合国系统同双边组织和非政府组织结成关系紧密的伙伴，可以进行宣传，促进各国加入和批准《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》和其他这种公约和国际文书；

(d) 加强资源的调集，这是制订更多方案，应付国际移徙所引起的各项挑战，包括有必要着手解决其根源的关键。由于许多捐助国家也是移民的主要目的国，可能不容易向这些国家筹集解决移徙问题的资金和资源。因此，联合国系统及其发展伙伴需要探讨非传统的供资来源，包括私营部门，特别是成为劳工移徙受惠者的跨国公司。在全球、区域和国家各级，联合国系统可以在范围广泛的消灭贫穷领域和特定的国际移徙领域作出重大贡献，推动私营部门发挥作用。

(e) 加强国际合作，这是达成上述目标和实现整个联合国系统消灭贫穷目标的基本条件。特别是对国际移徙问题，移徙者的送出、接纳和过境牵涉到许多国家。因此，它们有关注政策协调和国际合作，包括利用区域和分区域机制的共同基础。鉴于国际移徙的性质和规模，国际社会切需进行合作，着手解决有关的问题。在这方

面,工作队国际移徙问题工作组计划在1998年筹办一次国际技术专题讨论会,以便审查国际移徙流动和难民移动的范围和影响以及适当的政策回应。专题讨论会的成果将向国际社会广泛分发。联合国系统居于战略性的地位,可以通过定期对话和交流;分享有关的资料和数据;合办方案;宣传;和促进对始发国和接纳国需要和优先事项的了解来推动这项任务。

注

¹ 《国际人口与发展会议的报告,开罗,1994年9月5至13日》(联合国出版物,出售品编号E.95.XIII.18),第一章,决议一,附件。

² 《世界人权会议的报告,维也纳,1993年6月14至25日》(A/CONF.157/24,第一部分),第三章,第33至35段。

³ 《社会发展问题世界首脑会议的报告,哥本哈根,1995年3月6至12日》(A/CONF.166/9),第一章,决议一,附件二,第63、77和78段。

⁴ 《妇女问题世界会议的报告,北京,1995年9月4至15日》(A/CONF.177/20),第一章,决议一,第58(k)、81(a),125至126,130和147段。

⁵ 《联合国人类住区(生境二)会议的报告,伊斯坦布尔,1996年6月3至14日》(A/CONF.165/14),第一章,决议一,第8、199和202(b)段。

⁶ 20/20倡议是有关发达国家和发展中国家伙伴共同作出的承诺,即平均而言,把20%的官方发展援助和20%的国家预算分配给基本社会方案。

⁷ 联合国出版物,即将出版。

⁸ 联合国出版物,出售品编号E.95.XIII.8。

⁹ 联合国出版物,出售品编号E.95.XIII.10。

¹⁰ 联合国出版物,即将出版。

¹¹ 见《联合国环境与发展会议的报告,里约热内卢,1992年6月3至14日》,第一卷,

《会议通过的决议》(联合国出版物,出售品编号E.93.I.8和订正),决议一,附件二。

¹² W.R.Bohning(日内瓦,劳工组织,1996年)。以英文、法文、西班牙文和捷克文出版。

¹³ M.I.Abella(日内瓦,劳工组织,即将出版)。

¹⁴ R.E.Bilsborrow等(日内瓦,劳工组织,即将出版)。

附 件

行政协调会普及基本社会服务工作队成员

联合国秘书处

经济及社会资料和政策分析部*

人道主义事务部*

政策协调和可持续发展部*

非洲经济委员会(非洲经委会)*

欧洲经济委员会(欧洲经委会)*

亚洲和太平洋经济社会委员会(亚太经社会)*

拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)

西亚经济社会委员会(西亚经社会)

联合国粮食和农业组织(粮农组织)*

国际农业发展基金(农发基金)

国际劳工组织(劳工组织)*

国际货币基金组织(货币基金组织)

国际移民组织(移民组织)*

联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)*

联合国人类住区中心(人类住区中心)*

联合国儿童基金会(儿童基金会)

联合国妇女发展基金(妇发基金)*

联合国开发计划署(开发计划署)*

联合国教育、科学和文化组织(教科文组织)*

联合国环境规划署(环境规划署)

联合国工业发展组织(工发组织)

联合国国际药物管制规划署(药物管制署)*

联合国人口基金(人口基金)*

联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)

世界银行*

世界粮食计划署(粮食计划署)

世界卫生组织(卫生组织)*

- - - - -

* 对工作队秘书处送出的提供资料要求作出了答复。

注 尽管移徙组织不是工作队的成员,它是工作队国际移徙问题工作组的成员。