联合国

经济及社会理事会

E/CN.9/1996/7
13 December 1995
CHINESE

人口与发展委员会
第二十九届会议
1996年2月26日至3月1日
临时议程* 项目5(a)

方案问题：方案绩效和实施情况

1995年人口领域的工作进展情况：

联合国秘书处经济及社会资料和政策分析部

秘书长的报告

摘 要

本报告审查了联合国秘书处经济及社会资料和政策分析部1995年期间在实施人口领域工作方案方面取得的进展。报告谈到该经济及社会资料和政策分析部的下列次级方案活动：世界人口变数分析；世界人口预测；人口政策和社会经济发展；监测、审查和评价、协调及分发人口资料；以及人口方面的技术合作。经济及社会资料和政策分析部的其他持续活动也予以说明。

* E/CN.9/1996/1。

目 录

<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
导言	1 - 6	4
一、世界人口变数分析	7 - 17	5
A. 生育率和计划生育	7 - 11	5
B. 死亡率	12 - 13	6
C. 国际移徙	14 - 16	7
D. 国内移徙	17	8
二、世界人口预测	18 - 22	8
A. 世界人口估计和预测:1994年和 1996年的订正	18 - 20	8
1. 1994年订正	18 - 19	8
2. 1996年订正	20	8
B. 城市、农村都市人口估计和预测: 1994年和1996年订正	21 - 22	9
1. 1994年订正	21	9
2. 1996年订正	22	9
三、人口政策和社会经济发展	23 - 31	9
A. 人口政策	23 - 27	9
B. 人口与发展	28 - 31	10

目录(续)

<u>段次</u>	<u>页次</u>
四、人口资料的监测、审查和评价、协调 及传播	32 - 38	11
A. 监测人口趋势和政策	32 - 34	11
B. 人口资料的协调和传播	35 - 38	12
1. 人口资料网	35 - 36	12
2. 研究报告的出版和传播	37 - 38	13
五、技术合作	39	13
附件：1995年人口司公布的出版物和其他 材料	16

导 言

1. 联合国秘书处经济及社会资料和政策分析部是人口和统计方面的经济及社会分析和资料的中心,向有关政府间机构,包括人口与发展委员会和统计委员会提供实务支助。这些职能包括研究和政策分析,在统计和人口领域进行技术合作活动。

2. 人口与发展委员会第二十八届会议审查了1994年的工作进展情况以及1996-1997年的工作方案。

3. 本报告概述了联合国秘书处经济及社会资料和政策分析部人口司1995年期间在人口领域进行的研究技术合作工作和资料活动。这些活动是根据1994-1995两年期方案预算的次级方案分类的。

4. 人口司竭尽全力实施人口与发展委员会通过并得到经济及社会理事会和大会赞同的工作方案。1994-1995年工作方案是在1992-1997年中期计划提出的基本框架内拟定和实施的,同时考虑到《世界人口行动计划》(1974年)¹ 和国际人口会议(1984年)² 的各项建议。但部分方案期间在某种程度上因经济及社会资料和政策分析部承担为国际人口与发展会议提供实务支助的额外职责而受到影响。这一点已通过把该部正常的研究活动与额外增加的向会议提出实质性报告的需要相结合而尽可能的做到了。

5. 由于秘书长就本组织的财务状况采取了一些特殊措施,因此已拟订了方案的产出的实施受到了一些耽误。有些活动已遭取消,或须拖到1996年实施。

6. 经济及社会资料和政策分析部继续与联合国人口基金(人口基金)密切协作。人口基金的财政援助使得有可能扩大该部所进行的项目的范围和性质,并对其中一些项目进行实质性的改进。此外,这个部与人口基金在实质筹备和服务国际人口与发展会议及进行会议后续活动方面,以及在执行技术支助服务/国别支助小组系统范畴内的技术援助活动方面,保持了密切有效的协作。

一、世界人口变数分析

A. 生育率和计划生育

7. 妇女的教育被广泛认为是确定生育行为的一个关键性的决定因素。因此妇女的教育与生育行为之间的关系是联合国生育率分析的一个紧要因素。最近印发的题为《妇女的教育与生育行为：人口与健康调查的最新证据》的一份报告³显示，在所有地区，平均生育率水平随着从小学过渡到中学和大学教育而有所降低。高等教育的完成可联系到妇女的晚婚和晚生，并有可能反过来影响到家庭的规模：研究报告显示教育较高的妇女总是想要有小家庭。教育也影响到妇女通过避孕手段执行生育安排的能力和意愿。研究报告提供了许多论点，说明妇女的教育和健康状况、家庭生计和生育率的降低之间有强有力的联系，这些论点足以作为政策的考虑。

8. 监测全世界使用避孕手段的状况是人口司的一项现行活动。一项题为《1994年避孕手段使用水平和趋势评估》的研究报告已经完成，这一研究报告已提交出版。这是人口司审查全球使用避孕手段状况的第三份报告。这一研究按方法种类提供了有资料的所有国家使用避孕手段的数据。这一研究包括了按婚姻状况和性别使用避孕手段的特点。它也利用经改进的基础估算已婚妇女的人数和根据预计的生育率下降情况预测使用避孕手段的人数增长情况。

9. 1995年继续进行关于家庭建立过程的研究。研究的目的是要通过审查按子女数分类的生育行为衡量计划生育的影响。正对子女数级数表进行分析，以衡量生育率的改变。这项研究针对15个发展中国家，数据来自《世界生育率调查》和《人口和健康调查》。

10. 1995年也展开题为《发展中国家演变中的生育行为》的一项研究，这项研究参照近年来在发展中国家所做大量调查所取得的新的生育率数据审查了演变中的生育型态和趋势。用来监测和分析计划生育和生育率数据的两个电脑数据基已加以更新，加入了可从各国来源和其他来源取得的最新资料。第一个结果显示，虽然在非

洲撒哈拉以南的若干国家内生育率仍然较高,但生育率的转型已开始出现。北非、亚洲、拉丁美洲和加勒比的生育率继续在下降。

11. 一个特设专家组会议定于1995年10月举行,以便有系统地审查衡量计划生育服务质量的相关问题。由于联合国出现财务危机,会议已被取消。但是,目前正根据可能的参加者提出的论文编写关于这一主题的报告。

B. 死亡率

12. 关于妇女和儿童存活状况的一项研究正接近完成。已汇编了整套数据以供按性别估计非洲、亚洲和拉丁美洲与加勒比国家婴儿、和五岁以下儿童的死亡率。一个显示基本数据和从这些数据得出的估计数的数据基正被制作成磁碟。题为《非洲男女两性儿童死亡率》的一个非洲数据基已经发行。已从200个数据来源--包含从出生登记系统到抽样调查的整套数据--取得87个国家--36个在非洲、28个在亚洲和23个在拉丁美洲--的男女儿童死亡率估计数。所取得的这些估计数显示在大部分国家,1岁以下男童的死亡率高于1岁以下女童,但在1至4岁儿童当中,大部分国家的女童死亡率则高于男童。人口和健康调查数据显示,拉丁美洲11个国家中有9个、非洲撒哈拉以南21个国家中有9个、和亚洲及北非9个国家中有7个国家的1至5岁女童比同一年龄群的男童更有可能死亡。

13. 这项研究也包含了一套论文,探讨被认为是导致女童死亡率过高的机制。这套论文的初步文本正作为工作文件在正式出版前印发,以供索取这一重要的研究。决定两性儿童死亡率差异的两个最相近的因素如营养状况和保健服务的使用及造成这种差异的较不相近因素,都受到了考虑。按儿童性别对营养状况差异的分析显示,在大部分国家,3到35个月大的男女儿童之间的差异很小。但是,证据显示,小孩长大以后,相对于男童,女童的营养状况多少要变差一些。关于预防性保健措施的使用方面,大部分国家中男女儿童的免疫注射率都有小的差异。但是,在北非、南亚和西亚,男童的免疫注射率似乎高些。此外,生病的男童也更可能比女童在现代设施

中得到治疗和接受有效的医治。报告也考虑了孕妇教育、家庭内资源的分配和儿子优先等对男女童死亡率差异的影响。关于最后一个因素,孟加拉国、埃及和大韩民国的数据显示,主要是女童的家庭,过高的女童死亡率似乎是短暂的生育间隔而不是有意的疏忽所造成的。如《国际人口与发展会议行动纲领》所呼吁的,报告为设计出旨在消除女婴和女童可预防的过高死亡率的措施,提供了有用的基础。

C. 国际移徙

14. 全世界所有国家1994年可得国际移徙估计数因取得更多资料已加以修订。如1994年所报告的,上述估计数大部分是取自每一国家清查的外国出生人口数的人口调查资料。1990年全世界214个国家和地区中,有184个国家至少有一个关于1960年至1990年期间国际移徙人口的资料来源。可供比较的估计数取自1965、1975、1985和1990年。这些估计数已制作成题为《移徙总人口的趋势》的磁碟发行。在世界一级上,所得估计数显示出国际移徙总人数在1960年至1990年之间从7500万人增加到了1.2亿人。

15. 一个针对选定发达国家(澳大利亚、比利时、加拿大、德国、荷兰、瑞典、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国)的移徙流动数据基已制作成题为《从南向北移徙》的磁碟发行。这一数据尽可能纳入1960至1994年期间,并提供了按原国籍每年核准进入的移民的详细资料。这一数据基可供估计从南向北移徙人数。

16. 1995年继续更新关于国际移徙的人数和趋势的数据库,并继续发行发展中国家的人口调查所清查的国际移徙人口资料磁碟。另外也展开研究国际移徙的人数和趋势,特别着重于性别方面。这项研究将可供全面了解主要区域国际移徙人口的特点。

D. 国内移徙

17. 根据普查间隙方法估计都市成长的组成部分方面已取得了相当的进展。可取得的农村--都市之间普查间隙净移民的估计数如下:1960年代,39个发展中国家;1970年代,45个发展中国家;1990年代,27个发展中国家。但是只有13个国家有三个十年的估计数。虽然无法从这么小的数目去作一般性的结论,但证据显示,农村往都市的净移徙对都市增长的作用已经减少。因此,有着1960年代、1970年代和1980年代的数据的13个国家中,有6个国家归因于移徙的都市增长百分比,在这数十年中已逐渐下降。在另五个国家中,其归因于净移徙的都市增长百分比在1960年代和1970年代时还有所增加,其后即开始下降。过去二十年中呈现下降的11个国家中有8个是在拉丁美洲。关于农村往城市移徙的整套估计数及其对都市增长的关系的资料已制成题为《发展中国家农村--城市移徙估计数》的磁碟发行。

二、世界人口预测

A. 世界人口估计和预测:1994年和1996年的订正

1. 1994年订正

18. 已向委员会在第二十八届会议宣布完成了世界人口估计和预测的1994年订正。当时,订正结果的报告除了一份外已全部出版。1995年9月出版了最后报告:《世界人口前景:1994年订正》。⁶

19. 该报告共 900页,包括分析,说明文字和图表,全面描绘了目前世界人口趋势的图象,以及1995年到2050年人口演进的各种变量预测。

2. 1996年订正

20. 目前正在进行世界人口估计和预测的1996年订正,首次成果预计将于1996

年夏季宣布。正如以往的订正,1996年订正将提出一个世纪的人口估计和预测,包括1950到1995年期间的估计和到2050年的四种变量预测。1996年订正将首次提出加沙地带、澳门和西撒哈拉按性别和年龄开列的全套人口估计和预测。此外,由于人体免疫机能丧失病毒/后天免疫机能丧失综合症(HIV/艾滋病)在世界继续扩散,受到艾滋病影响人口的国家数目已增至28国(1994年订正时为16国)。

B. 城市、农村都市人口估计和预测:1994年和1996年订正

1. 1994年订正

21. 已向委员会第二十八届会议宣布完成了城市、农村和都市人口估计和预测的1994年订正。当时出版了1994年特大型城市的挂图。其余的两个报告,委员会第二十八届会议时还正在印刷中,也已出版。1994年城市和农村地区⁷挂图是1994年12月出版的。世界城市化前景:1994年订正⁸的报告共180页,包括分析、说明文字和图表,全面描述到1995年的城市、农村和都市人口趋势以及今后人口可能演变的各种变量预测,已于1995年2月印发。

2. 1996年订正

22. 已开始规划城市、农村和都市人口估计和预测的1996年订正。正如行政协调委员会人口估计和预测小组委员会第十八届会议上所讨论的,将先同各区域委员会就数据提供问题进行初步协商。1996年订正本中还将增加到2030年的预测;过去的订正只预测到2025年。

三、人口政策和社会经济发展

A. 人口政策

23. 1995年,仍然继续进行题为“国际移徙政策和方案”的项目。出版了1995

年国际移徙政策的挂图。⁹图中提供了除其他外,关于永久定居、接纳移徙工人及移徙工人家属的移徙政策以及关于向外移民政策的资料。

24. 1995年期间,仍然继续进行关于世界最大一些都市因人口迅速增长造成的政策问题的研究。城市化的挑战:世界一些大都市¹⁰研究报告已出版,其中提供有100个世界特大型城市概览。这份报告预期将成为对1996年6月举行的联合国人类住区会议(生境二)的最重要的投入。

25. 1995年,仍然继续进行题为世界人口政策的出版工作,其中包括关于人口领域新的和浮现中的问题的国别概况。预期四大卷中的首卷(按国名字母次序排列)包括从阿富汗到多米尼加共和国的部分已经编写完成,目前正在编排中。

26. 《堕胎政策:全球审查》第三卷阿曼到津巴布韦¹¹部分已于1995年出版。1995年又以阿拉伯文、中文、法文、俄文、西班牙文出版了题为1994年世界堕胎政策的堕胎政策挂图,该图已于1994年以英文出版。这是人口司首次以联合国六种官方语文出版挂图。

27. 人口司的人口数据库仍在继续不断修订中。1995年完成并提交出版的有1995年全球人口政策数据库(GRIIP:1995)第五版和相关卷1995年人口政策磁盘文件。

B. 人口与发展

28. 以电子形式通过国际网络提供了发展中国家内关于人口及环境关系的著作调查和研究书目。

29. 以工作文件形式印发了政府关于人口与环境关系的看法研究,随后即将出版。这项报告是根据1970年到1994年国际人口与发展会议期间各国政府正式声明、国家报告及人口、环境与发展问题方面历次重大的政府间会议通过的最后文件和1960年以来历次联合国发展十年国际发展战略的文件编制的。在报告所述期间,发展的观念已不断演时,更加重视社会方面的问题,贫穷是其核心问题,同时亦重视可

持续发展。报告显示出,在这段进期内,人口与环境问题被认为是密不可分互相关连而非能分开处理的问题。审查发现,在1994年国际人口与发展会议期间,至少有79个国家政府已表示关切到人口与环境的不平衡的问题。表示这种关切的国家占绝大多数人口的发展中国家,它们的人口急速增长,许多政府指出,不平衡的人口分布形成城市人口拥挤、土地恶化、森林破坏和生物多样性遭受威胁等问题。

30. 又印发了人口资源、环境与发展数据库(PRED Bank)订正版。新版内加进了人口估计和预测的1994年订正的资料,其中包含有其他系列的数据和若干增加的指标。此外,又扩大了数据库和软件的技术说明和使用指南的内容。正如PRED Bank的原版那样,新版内包含有一个由联合国秘书处经济及社会资料和政策分析部统计司编制的POP MAP软件。POP MAP是结合数据库、表格程序和地图绘制设施的微型电脑信息系统。1995年开始进行了关于发展中国家内人口趋势和土地利用的研究,资料来自PRED BANK。

31. 1995年期间仍在进行的另一项工作是关于贫穷的人口方面的研究。重点放在方法学上的研究,长远目标是加强重视贫穷研究中的人口因素以及人口研究中的贫穷问题。这项研究也考虑到所选择的衡量方式可能影响到列入贫穷户的人口概况。

四、人口资料的监测、审查和评价、协调及传播

A. 监测人口趋势和政策

32. 人口与发展委员会第二十九届会议面前将有一份关于世界人口监测的简要报告,其重点主题为“包括人口资料、教育和交流在内的生殖权利和生殖健康”(E/CN.9/1996/2)。这是根据委员会第二十八届会议的建议对从国际人口与发展会议《行动纲领》中得出的特别主题所作的第一份年度报告。¹³该主题符合《行动纲领》第七章中所处理的问题以及第四、第五、第八、第十一和第十二章的有关章

节。

33. 报告增补文本的编写工作也已完成,其草稿将作为工作文件供委员会使用。报告除概览和序言一章之外另由八章组成,其包括的题材涉及生殖生活;生殖行为;避孕;人工流产;产妇死亡率和发病率;性病,包括HIV/艾滋病;生殖权利;以及有关生殖权利和生殖健康方面的人口资料、教育和交流。报告的重点为《行动纲领》第七章(生殖权利和生殖健康)所涉及的问题,但人口与发展委员会指出,《行动纲领》其他各章也与这一问题有关。其他各章是第四章(男女平等、公平和赋予妇女权力);第五章(家庭、其作用、权利、组成和结构);第八章(保健、发病率和死亡率);第十一章(人口、发展和教育);以及第十二章(技术、研究与开发)。

34. 报告载有大量附表,提供了各种指标说明各主要地区和区域目前的人口状况,以及各国、地区和区域的人口数目和增长、人口分布以及生育力和死亡率方面的资料。这些附表还提供了生殖权利和生殖健康所特有的资料。

B. 人口资料的协调和传播

1. 人口资料网

35. 1995年期间,人口资料网在与各区域委员会合作下继续集中力量加强资料网,并增强其在人口领域的联合国实体和非政治组织之间收集和传播资料的能力。资料网继续促进电子邮件和互连网络的使用,并加强各区域性网络、专门机构、非政府组织以及更广泛的人口社区之间的交流。人口资料网已利用互连网络极大地增加了联合国及其各组织所编制的人口资料在全世界范围内的传播。通过人口资料互连网系统和人口资料网万维网点(通用资源索查处=<http://www.undp.org/popin/popin.htm>),扩大了取阅这些资料的机会。而建立这些网络系统的目的,是便于使用电子媒介来发表人口资料并改善在世界范围内传播努力的协调工作。

36. 1995年6月12日至21日,人口资料网在曼谷举行了咨询委员会和资料技术工作组会议。会议是由人口司以亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)召开的。

会议的目的是审查每一区域人口资料网的活动以及电子计算机网络的状况,提出人口资料网工作方案和今后计划,并为下一个两年期(1996-1997年)内人口资料网的活动拟订一项战略。派代表出席会议的有非洲经济委员会(非洲经委会)、亚太经社会、西亚经济社会委员会(西亚经社会)、欧洲经济委员会(欧洲经委会)、拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)、北美洲人口资料网、人口资金、曼谷国家支助组;联合国粮食及农业组织(粮农组织);联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、曼谷区域办事处;以及世界卫生组织(卫生组织)新德里区域办事处。

2. 研究报告的出版和传播

37. 人口司继续以各种方式出版其研究报告结果,以满足不同读者的要求。它们被广泛地传播给各国政府、国家和国际组织、研究和教育机构,从事社会和经济规划、研究和训练的个人以及一般公众。它还继续发展并维持数据库和软件,以磁带和/或磁盘的形式提供使用。人口司1995年的出版物和其他材料清单载于本报告附件。

38. 人口司继续收到联合国各组织、研究机构和个别学者希望得到人口资料的要求并作出了回应。它还向国际会议以及机构间小组和专业社团的会议提供背景资料,并经常参加这些会议。联合国其他机构和各种国际会议的若干出版物和报告中已以显著的地位刊载了人口司的资料。

五、技术合作

39. 1995年期间,在人口与发展训练、制度化地分析和研究从人口普查、调查和人口动态登记系统中获得的社会经济和人口数据、人口政策以及人口与发展等领域、人口司继续向非洲、亚洲、西亚、拉丁美洲的45个发展中国家已经经济转型国家的80个项目提供援助服务。1995年期间,人口分析、人口与发展、人口政策、生育力和计划生育、人口教学和训练等领域的技术支助系统专家,在可能的情况下并

根据人口司其他工作人员的要求,扩大了向8个国家支助组所提供的实质性支助。此外,技术支助系统专家参与了统计司于1995年5月组织的关于数据收集和分析的专家小组会议的工作,并参与了由非洲经委会组织的关于非洲撒哈以南地区HIV/艾滋病的高级政策研讨会。此外,派驻达喀尔、亚的斯亚贝巴、哈拉里、圣地亚哥和苏瓦的国家支助组的技术支助系统专家已执行了若干项任务。国际人口顾问和技术支助系统工作人员参加了非洲、亚洲和欧洲的三方项目审议会议,以加强由人口司执行的各种项目。

注

¹ 《联合国世界人口会议报告,1974年,布加勒斯特,1974年8月19日至30日》(联合国出版物,出售品编号:C.75.XIII.3)第一章。

² 见《国际人口会议报告,1984年墨西哥城,1984年8月6至14日》(联合国出版物,出售品编号:C.84.XIII.8和更正)。

³ 联合国出版物,出售品编号:E.95.XIII.23。

⁴ 《国际人口与发展会议报告,开罗,1994年9月5日至13日》(联合国出版物,出售品编号:C.95.XIII.18),第一章,决议1。

⁵ 联合国出版物,出售品编号:E.95.XIII.16。

⁶ 联合国出版物,出售品编号:E.95.XIII.4。

⁷ 联合国出版物,出售品编号:E.95.XIII.6。

⁸ 联合国出版物,出售品编号:E.95.XIII.12。

⁹ 联合国出版物,出售品编号:E.96.XIII.7。

¹⁰ 联合国出版物,出售品编号:E.96.XIII.4。

¹¹ 联合国出版物,出售品编号:E.95.XIII.24。

¹² 联合国出版物,出售品编号:E.94.XIII.8。

¹³ 见《经济及社会理事会正式记录,1995年,补编第7号》(E/1995/27),附件一,第三节。

附 件

1995年人口司公布的出版物和其他材料

研究报告

World Population Prospects: The 1994 Revision. ST/ESA/SER.A/145. 出售品编号: E.95.XIII.16.

World Urbanization Prospects: The 1994 Revision. ST/ESA/SER.A/150. 出售品编号: E.95.XIII.12.

Concise Report on the World Population Situation in 1995. ST/ESA/SER.A/153. 出售品编号: E.95.XIII.14.

Results of the Seventh United Nations Population Inquiry among Governments. ST/ESA/SER.R/140. 出售品编号: E.95.XIII.1.

The Challenge of Urbanization: The World's Large Cities. ST/ESA/SER.A/151. 出售品编号: E.96.XIII.4.

Women's Education and Fertility Behaviour. Recent Evidence from the Demographic and Health Surveys. ST/ESA/SER.R/137. 出售品编号: E.95.XIII.23.

Population Consensus at Cairo. Mexico City and Bucharest: An Analytical Comparison. ST/ESA/SER.R/142. 出售品编号: E.96.XIII.2.

Developments in Demographic Training and Research Projects: Aspects of Technical Cooperation. ST/ESA/SER.R/143. 出售品编号: E.95.XIII.13.

专家组会议议事记录

International Migration Policies and the Status of Female Migrants: Proceedings of the United Nations Expert Group Meeting on

International Migration Policies at the States of Female Migration San Miniato. Italy. 28-31 March 1990. ST/ESA/SER.R/126. 出售品编号: E.95.XIII.10.

挂图

Urban and Rural Areas.1994. 出售品编号: E.95.XIII.6.

World Abortion Policies.1994. 出售品编号: E.94.XIII.8. 以阿拉伯文、中文、法文、俄文和西班牙文出版(英文本已于1994年出版).

International Migration Policies.1995. 出售品编号: E.96.XIII.7.

期刊

人口通讯

每年出版两期,向广大读者提供以下方面的资料:人口司的方案活动;主管人口领域的立法机构所采取的行动;由人口司以及联合国其他组织所组织的关于人口和其他有关问题的会议,以及人口司近期和即将出版的出版物。