



## Экономический и Социальный

Distr.  
GENERAL

E/CN.9/1995/3  
20 January 1995  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

Комиссия по народонаселению  
Двадцать восьмая сессия  
21 февраля-2 марта 1995 года  
Пункт 3с предварительной повестки дня\*

### ОБЗОР ТЕНДЕНЦИЙ, ПОЛИТИКИ И ПРОГРАММ В ОБЛАСТИ НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ: КОНТРОЛЬ ЗА МНОГОСТОРОННЕЙ ПОМОЩЬЮ В ОБЛАСТИ НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ

#### Контроль за многосторонней помощью в области народонаселения

#### Доклад Генерального секретаря

#### РЕЗЮМЕ

Настоящий доклад подготовлен во исполнение рекомендации 88 состоявшейся в 1984 году в Мехико Международной конференции по народонаселению, а также резолюций 1986/7 и 1987/72 Экономического и Социального Совета, в которых Генерального секретаря просили готовить на регулярной основе доклады о контроле за многосторонней помощью в области народонаселения. Поскольку со времени проведения двадцать седьмой сессии Комиссии по народонаселению, когда был представлен полный доклад о контроле за многосторонней помощью в области народонаселения, прошел уже почти год, Комиссия рассмотрит только новую информацию, касающуюся этого доклада.

В настоящем докладе содержится описание тенденций в деле оказания многосторонней помощи в области народонаселения, освещаются основные области, в которых использовалась такая помощь, и рассматриваются оперативные аспекты деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи развивающимся странам. В докладе отмечается, что в результате принятия Программы действий на состоявшейся в 1994 году в Каире Международной конференции по народонаселению и развитию в области международной помощи произойдут значительные изменения как в отношении объема предоставляемых ресурсов, так и в отношении переориентации деятельности с учетом основных тем Конференции, включая репродуктивное здоровье/планирование семьи и наделение женщин более широкими правами.

\* E/CN.9/1995/1.

|                                                                                                                      | <u>Пункты</u> | <u>Стр.</u> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|-------------|
| ВВЕДЕНИЕ .....                                                                                                       | 1 - 8         | 3           |
| I. ТЕНДЕНЦИИ В ДЕЛЕ ОКАЗАНИЯ МНОГОСТОРОННЕЙ ПОМОЩИ<br>В ОБЛАСТИ НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ .....                                | 9 - 34        | 4           |
| A. Справочная информация .....                                                                                       | 9 - 12        | 4           |
| B. Расходы с разбивкой по географическим регионам ....                                                               | 13 - 18       | 5           |
| C. Расходы с разбивкой по категориям планов работы ...                                                               | 19 - 20       | 6           |
| D. Расходы с разбивкой по категориям планов работы<br>и регионам .....                                               | 21 - 25       | 7           |
| E. Расходы с разбивкой по учреждениям-исполнителям ...                                                               | 26 - 29       | 8           |
| F. Двустороннее финансирование на многосторонней<br>основе .....                                                     | 30 - 32       | 8           |
| G. Займы и кредиты, предоставляемые Всемирным банком<br>и региональными банками развития .....                       | 33 - 34       | 9           |
| II. ВОПРОСЫ СУЩЕСТВА .....                                                                                           | 35 - 92       | 9           |
| A. Сбор и анализ базовых данных .....                                                                                | 37 - 42       | 10          |
| B. Динамика народонаселения .....                                                                                    | 43 - 49       | 11          |
| C. Разработка и оценка политики в области народо-<br>населения .....                                                 | 50 - 54       | 12          |
| D. Услуги по охране здоровья матери и ребенка/<br>планированию семьи и обеспечению репродуктивного<br>здоровья ..... | 55 - 64       | 13          |
| E. Информация, образование и коммуникация в области<br>народонаселения .....                                         | 65 - 76       | 15          |
| F. Женщины, народонаселение и развитие .....                                                                         | 77 - 92       | 18          |
| III. ОПЕРАТИВНЫЕ ВОПРОСЫ .....                                                                                       | 93 - 130      | 21          |
| A. Программный подход .....                                                                                          | 94 - 97       | 21          |
| B. Разработка и осуществление программ и проектов ....                                                               | 98 - 107      | 22          |
| C. Контроль и оценка .....                                                                                           | 108 - 112     | 24          |
| D. Мобилизация ресурсов для Программы действий Между-<br>народной конференции по народонаселению и развитию          | 113 - 130     | 25          |
| IV. ВЫВОДЫ .....                                                                                                     | 131 - 135     | 29          |

Таблицы

|                                                                                                                                                               |    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1. Распределение расходов ЮНФПА по категориям плана работы,<br>1990-1993 годы .....                                                                           | 31 |
| 2. Распределение расходов на цели оказания помощи на деятельность<br>в области народонаселения, по регионам и каналам финансирования,<br>1989-1990 годы ..... | 31 |
| 3. Расходы ЮНФПА по категориям плана работы и регионам, 1990-1993 годы                                                                                        | 32 |
| 4. Распределение расходов ЮНФПА по регионам, 1990-1993 годы .....                                                                                             | 33 |

## ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад подготовлен во исполнение рекомендации 88 состоявшейся в 1984 году в Мехико Международной конференции по народонаселению 1/, в которой к Генеральному секретарю была обращена просьба следить за осуществлением многосторонних демографических программ системы Организации Объединенных Наций, направленных на дальнейшее осуществление Всемирного плана действий в области народонаселения 2/, а также во исполнение резолюций 1985/4, 1986/7 и 1987/72 Экономического и Социального Совета и резолюции 39/228 Генеральной Ассамблеи.

2. Первый доклад о многосторонней помощи в области народонаселения (E/1989/12) охватывал период с 1974 по 1988 год после состоявшейся в 1974 году в Бухаресте Всемирной конференции по народонаселению. На основе данных первого доклада во втором докладе (E/CN.9/1991/8) освещались изменения, происшедшие в течение 1989-1990 годов. Третий доклад (E/CN.9/1994/6), охватывающий период 1991-1992 годов и часть 1993 года, был подготовлен для двадцать седьмой сессии Комиссии по народонаселению, которая состоялась в марте 1994 года. Учитывая короткий промежуток времени между этой сессией и двадцать восьмой сессией, в настоящем докладе содержится только дополнительная информация к докладу 1994 года. Еще одной причиной в пользу подготовки сокращенного доклада было то обстоятельство, что, как предполагалось, решения, касающиеся последующих мер в рамках состоявшейся в сентябре 1994 года в Каире Международной конференции по народонаселению и развитию, должны были привести к значительным изменениям в области контроля и представления докладов о ходе реализации целей, содержащихся в принятой Конференцией Программе действий 3/.

3. В своей резолюции 49/128 Генеральная Ассамблея ясно указала на то, что деятельность Комиссии по народонаселению будет активизирована в результате наделения ее новыми функциями контроля, обзора и оценки хода осуществления Программы действий; Комиссия будет переименована в Комиссию по народонаселению и развитию. В этой же резолюции Ассамблея просила Комиссию по народонаселению на ее двадцать восьмой сессии провести обзор Программы действий и ее последствий.

4. В связи с этим вполне очевидно важное значение принятия решительных и своевременных мер по осуществлению принятого в Каире Плана, предусматривающего осуществление конкретных мер в области народонаселения и развития. После проведения Конференции уже принят ряд мер с целью мобилизации мировой общественности на выполнение решений Конференции. В связи с этим представляется необходимым проинформировать Комиссию о мерах, предпринятых в последнее время многосторонними учреждениями.

5. К числу наиболее важных изменений относятся меры в рамках последующей деятельности в связи с Конференцией. В пункте 16.29 Программы действий всем специализированным учреждениям и связанным с ними организациям системы Организации Объединенных Наций предлагается укрепить и скорректировать свою деятельность, программы и среднесрочные стратегии, соответственно, с тем чтобы учесть мероприятия по выполнению решений Конференции.

6. Администратор Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) от имени Генерального секретаря просил Директора-исполнителя Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) разработать согласованный подход к осуществлению Программы действий. В целях усиления взаимодополняемости, максимального использования относительных преимуществ и укрепления координации между различными организациями системы Организации Объединенных Наций в настоящее время создается Межучрежденческая целевая

группа, в состав которой войдут старшие должностные лица системы Организации Объединенных Наций, включая Всемирный банк, для разработки общей комплексной стратегии по осуществлению последующих мер в рамках Конференции. К Директору-исполнителю ЮНФПА была обращена просьба координировать работу Целевой группы, а штаб-квартира ЮНФПА будет использоваться в качестве секретариата для проведения заседаний Целевой группы.

7. Межучрежденческая целевая группа будет проводить регулярные заседания для обсуждения прогресса, достигнутого в осуществлении рекомендаций, содержащихся в Программе действий. Целевая группа будет уделять основное внимание трем аспектам: разработке политики, координации и контролю за ходом осуществления Программы действий. Осуществление ключевых мер на страновом уровне будет координироваться координатором-резидентом Организации Объединенных Наций.

8. В Программе действий значительное внимание уделяется мобилизации как внутренних ресурсов, так и международной помощи. Конференция была первой международной конференцией Организации Объединенных Наций, которая выработала согласованный график мобилизации ресурсов в целях осуществления ряда конкретных задач в области развития. Функции регулярного контроля за мобилизацией ресурсов будут фактически возложены на ЮНФПА в качестве одной из дополнительных задач, которые он будет выполнять от имени Генерального секретаря. Необходимо осознать в основном оперативный характер Программы действий и создать надлежащие механизмы осуществления последующих мер с целью достижения требуемых оперативных результатов. На Конференции многие основные доноры заявили о своей готовности значительно увеличить объем помощи в области народонаселения в соответствии с оценками, содержащимися в Программе действий. Это будет иметь важные последствия для объема финансовых ресурсов, поступающих через многосторонние учреждения. В разделе III.D настоящего доклада изложены конкретные требования в плане мобилизации ресурсов для осуществления Программы действий.

## I. ТЕНДЕНЦИИ В ДЕЛЕ ОКАЗАНИЯ МНОГОСТОРОННЕЙ ПОМОЩИ В ОБЛАСТИ НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ 4/

### A. Справочная информация

9. Многостороннюю помощь в области народонаселения оказывают организации системы Организации Объединенных Наций, которые осуществляют программы, связанные с вопросами народонаселения. Для многих из этих организаций средства, выделяемые на деятельность в области народонаселения, поступают главным образом из ЮНФПА и, в меньшей степени, из их собственных регулярных бюджетов и других источников финансирования. ЮНФПА является наиболее важным источником многосторонней помощи в области народонаселения, поскольку он является основным источником финансирования мероприятий в области народонаселения, осуществляемых другими многосторонними организациями в рамках системы Организации Объединенных Наций, и в силу большого объема помощи, оказываемой им непосредственно через национальные программы в области народонаселения. Всемирный банк и во все большей степени региональные банки развития являются другими крупными многосторонними источниками помощи в области народонаселения, осуществляющими финансирование посредством предоставления займов и кредитов.

10. Информация об общих тенденциях в деле оказания многосторонней помощи в области народонаселения по системе Организации Объединенных Наций за 1990-1992 годы (в млн. долл. США) в кратком виде приведена ниже (данных за 1993 год еще не имеется):

|                    | <u>1990 год</u> | <u>1991 год</u> | <u>1992 год</u> |
|--------------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| Общий объем помощи | 972             | 1 306           | 1 033           |
| ЮНФПА              | 232             | 240             | 204             |

/...

|                                                           |     |     |     |
|-----------------------------------------------------------|-----|-----|-----|
| Другие организации системы Организации Объединенных Наций | 86  | 102 | 54  |
| Частные источники                                         | 48  | 76  | 106 |
| Займы Всемирного банка <u>a/</u>                          | 169 | 354 | 107 |

a/ Данные по Всемирному банку представляют собой утвержденные ассигнования на данный год, и их не следует путать с расходами. В случае с ЮНФПА ассигнованные средства выделяются на тот же год; в случае же со Всемирным банком ассигнованные средства обычно предоставляются в виде займов в течение нескольких лет.

В 1990 году общий объем международной помощи на осуществление программ в области народонаселения составил 972 млн. долл. США, включая займы и кредиты Всемирного банка. Из этой суммы 669 млн. долл. США поступило от стран-доноров, в то время как остальные организации системы Организации Объединенных Наций предоставили 86 млн. долл. США, а частные источники - 48 млн. долл. США. Займы Всемирного банка в 1990 году составили 169 млн. долл. США.

11. К 1992 году объем международной помощи в области народонаселения, предоставляемой в виде субсидий и займов, едва превысил показатель 1990 года, в то время как в 1991 году он был намного выше. Объем международной помощи из частных источников продолжал значительно возрастать, а объем помощи из многосторонних источников по линии системы Организации Объединенных Наций (за исключением ЮНФПА) значительно уменьшился. Данные за 1993 год являются неполными, однако, согласно предварительным оценкам, расходы ЮНФПА составили 213 млн. долл. США, а общий объем займов Всемирного банка в его финансовом году составил почти 200 млн. долл. США.

12. В рамках системы Организации Объединенных Наций (за исключением Всемирного банка) ЮНФПА обеспечивает наибольший объем средств по линии помощи в области народонаселения. В 1989 году средства на помощь в области народонаселения, переданные по линии ЮНФПА, составили 81 процент от всех средств, поступивших через систему Организации Объединенных Наций. В 1992 году этот показатель по-прежнему составлял 81 процент.

#### В. Расходы с разбивкой по географическим регионам 5/

13. Помощь в области народонаселения оказывается развивающимся странам в основном по трем каналам: через двусторонние учреждения, через многосторонние учреждения и через неправительственные организации. Из общей суммы расходов на помощь, связанную с вопросами народонаселения, в 1992 году около 33 процентов было передано непосредственно по двусторонним каналам, 26 процентов поступило через многосторонние учреждения, а 41 процент - через неправительственные организации. В течение прошедшего десятилетия указанные показатели из года в год изменялись, однако какую-либо отчетливую тенденцию проследить невозможно.

14. Структура распределения международной помощи в различных регионах неодинакова. В Африке на долю непосредственной двусторонней помощи, используемой при осуществлении проектов, приходится 39 процентов всех средств, на многостороннюю помощь - 27 процентов и на неправительственные организации - 34 процента, в азиатско-тихоокеанском регионе в 1992 году непосредственная двусторонняя помощь составляла 49 процентов от объема финансирования, помощь, оказываемая через систему Организации Объединенных Наций, - 23 процента и помощь по линии неправительственных организаций - 28 процентов.

15. В период с 1989 по 1992 год региональные изменения в использовании тех или иных методов оказания помощи в области народонаселения были незначительными. В Западной Азии расширение участия неправительственных организаций в течение указанного периода может свидетельствовать о новой тенденции или просто быть результатом случайных годовых изменений.

16. Если рассматривать только средства, выделяемые на программы в области народонаселения из многосторонних источников, то на Африку и азиатско-тихоокеанский регион приходится самая значительная доля помощи в области народонаселения. Это объясняется главным образом тем, что как двусторонние, так и многосторонние учреждения уделяли этим регионам первоочередное внимание. В 1992 году каждый из регионов получил около 36 процентов от общего объема многосторонних ресурсов, в то время как страны Латинской Америки и Карибского бассейна получили 16 процентов, а Западная Азия - 9 процентов. На долю Европы пришлось менее 3 процентов общего объема ресурсов. Почти такая же структура распределения средств ЮНФПА по регионам наблюдалась в 1992 и 1993 годах.

17. Структура распределения многосторонних ресурсов свидетельствует о том, что доля ресурсов, получаемая азиатско-тихоокеанским регионом, сокращается. В 1986 году на страны этого региона приходилось 52 процента средств, а в 1992 году - 37 процентов. Помощь же странам Африки, напротив, возросла с 26 процентов в 1986 году до 36 процентов в 1992 году. Объем помощи странам Латинской Америки и Карибского бассейна возрос с 10 процентов в 1986 году до 16 процентов в 1992 году. Страны Западной Азии неизменно получают около 10 процентов общего объема средств по линии многостороннего финансирования.

18. Что касается географического распределения средств ЮНФПА, то объем средств, получаемых странами Африки, значительно возрос - с 22 процентов в 1986 году до 33 процентов в 1993 году. Доля других регионов в течение этого же периода оставалась примерно стабильной. В течение рассматриваемого периода Латинская Америка и Карибский бассейн получали 12-13 процентов средств ЮНФПА, а Западная Азия - 9-10 процентов 6/.

#### С. Расходы с разбивкой по категориям планов работы

19. Отчетность о расходах ЮНФПА все еще осуществляется в соответствии с категориями планов работы, согласованными Административным комитетом по координации (АКК), хотя в настоящее время планируются модификации в целях разбивки осуществляемой деятельности по категориям в соответствии с основными темами, определенными на Каирской конференции. Основная доля средств на финансирование программ в области охраны здоровья матери и ребенка и планирования семьи (ОЗМР/ПС) составила как в 1992, так и в 1993 годах 52 процента от общего объема наличных средств. На финансирование программ в области информации, образования и коммуникации (ИОК) в течение этого же периода было выделено около 15 процентов. На финансирование мероприятий по изучению динамики численности населения было выделено 9 процентов в 1992 году и 7 процентов в 1993 году. В течение этого же периода около 9 процентов средств было выделено на разработку и оценку политики в области народонаселения и включение программ в области народонаселения в планирование развития, 4-6 процентов средств было выделено на осуществление программ в специальных секторах и около 3-4 процентов - на финансирование многосекторальной деятельности.

20. Увеличение объема ресурсов, выделяемых на финансирование программ в области ОЗМР/ПС после 1991 года, возможно, объясняется как сокращением расходов на сбор и анализ данных после наивысшего уровня, достигнутого в ходе цикла переписей 1990 года, так и повышением спроса на услуги в области ОЗМР/ПС.

#### Д. Расходы с разбивкой по категориям планов работы и регионам

21. Изучение региональных тенденций, наметившихся в основных секторах, свидетельствует о том, что в области ОЗМР/ПС имело место увеличение доли регионального финансирования деятельности в Западной Азии. В этом регионе расходы ЮНФПА возросли с 28 процентов общего объема средств в 1990 году до 59 процентов в 1993 году. Доля общих расходов на ОЗМР/ПС также возросла в других регионах в 1993 году (за исключением азиатско-тихоокеанского региона), однако это, возможно, является проявлением обычных наблюдаемых из года в год колебаний, а не какой-либо тенденции.

22. В течение периода 1990-1993 годов во всех регионах отмечались колебания размеров финансирования сектора ИОК. Доля расходов на цели ИОК в странах Африки составляла в среднем около одной пятой от общих расходов за этот период, что является самым высоким показателем для любого развивающегося региона. В странах Латинской Америки и Карибского бассейна и в странах Западной Азии не было отмечено какой-либо четкой тенденции, однако в обоих регионах в 1993 году расходы на цели ИОК значительно сократились.

23. Что касается сбора базовых демографических данных, то с 1990 года в странах Африки к югу от Сахары и в странах азиатско-тихоокеанского региона наблюдалось сокращение доли средств, выделяемых по этой категории. В странах Африки доля средств для целей переписей населения, обследований и систем учета естественного движения населения и регистрации актов гражданского состояния снизилась с 23 процентов в 1990 году до 14 процентов в 1993 году. Но даже с указанными низкими процентными показателями Африка опередила все другие регионы в том, что касается расходов на сбор данных. Доля расходов на сбор базовых данных в странах азиатско-тихоокеанского региона также снизилась и составила в 1993 году 4 процента. В остальных двух регионах расходы в этой области оставались примерно без изменений.

24. Доля средств, выделяемых на поддержку деятельности в области изучения динамики численности населения, сократилась во всех регионах развивающихся стран, хотя в азиатско-тихоокеанском регионе доля этих средств всегда была довольно незначительной.

25. В странах Африки важное значение по-прежнему имеют расходы на разработку и оценку политики и программ, при этом доля средств, выделяемых для этого сектора, возросла в 1993 году с 11 до 13 процентов. Правительства многих африканских стран учредили в министерствах планирования и других правительственных ведомствах специальные группы по вопросам народонаселения. ЮНФПА оказал помощь этим группам, а также проектам, конкретно ориентированным на разработку политики в области народонаселения. В Западной Азии, в азиатско-тихоокеанском регионе и в странах Латинской Америки и Карибского бассейна на цели разработки и оценки политики и программ в 1993 году было выделено лишь 3-6 процента имеющихся средств.

#### Е. Расходы с разбивкой по учреждениям-исполнителям

26. Проекты в области народонаселения, финансируемые из многосторонних источников, осуществляются правительствами, организациями системы Организации Объединенных Наций или неправительственными организациями 7/. В 1989 году из всех финансируемых ЮНФПА проектов приблизительно 20 процентов осуществлялись самим ЮНФПА, 54 процента - другими организациями системы Организации Объединенных Наций, 14 процентов - правительствами и 12 процентов - неправительственными организациями.

27. К 1992 году из всего объема средств, выделявшихся по линии ЮНФПА, 25 процентов осваивались ЮНФПА и 44 процента - другими организациями системы Организации Объединенных Наций. Увеличение объема осваиваемых ЮНФПА средств объясняется главным образом повышением ответственности, возлагаемой на ЮНФПА в отношении закупок контрацептивных

средств. В 1992 году правительствами было освоено 18 процентов объема всех средств, а доля неправительственных организаций оставалась на уровне 13 процентов.

28. Рост объема средств, выделяемых для проектов, осуществляемых ЮНФПА, и средств, непосредственно осваиваемых правительствами, является результатом появления новых механизмов национального исполнения проектов, что отвечает политике Совета управляющих ПРООН/ЮНФПА, согласно которой национальное исполнение проектов в соответствии с резолюцией 47/199 Генеральной Ассамблеи является более предпочтительным способом.

29. После 1989 года масштабы исполнения проектов в области народонаселения организациями системы Организации Объединенных Наций как в абсолютном выражении, так и в долевым выражении их участия в исполнении проектов в целом сократились. Исключением в рамках этой тенденции является Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ). Это соответствует четко выраженному стремлению ЮНФПА и ЮНИСЕФ к расширению сотрудничества и отвечает решениям руководящих органов обеих организаций.

#### Г. Двустороннее финансирование на многосторонней основе

30. Помимо ресурсов, регулярно предоставляемых донорами, ЮНФПА получает для финансирования целевых проектов средства, которыми он управляет как двусторонними ресурсами на многосторонней основе. В 1993 году из источников двустороннего финансирования на многосторонней основе поступил такой же объем общих ресурсов ЮНФПА, как примерно и в 1992 году - 5 процентов (10,3 млн. долл. США). Объем двустороннего финансирования на многосторонней основе продолжал, однако, возрастать в течение более длительного периода времени: объем поступлений из источников двустороннего финансирования на многосторонней основе возрос с 7,3 млн. долл. США в 1989 году до 15,6 млн. долл. США в 1993 году. В число крупных двусторонних доноров ЮНФПА, действующих на многосторонней основе, входят Австралия, Австрия, Бельгия, Италия, Канада, Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Финляндия, Франция, Швейцария и Швеция.

31. При анализе двустороннего финансирования на многосторонней основе с разбивкой по категориям планов работы становится ясно, что значительный объем таких ресурсов, примерно 52 процента в 1993 году, выделяется на финансирование программ в области планирования семьи. На финансирование проектов в области ИОК было выделено всего около 8 процентов. К числу других важных областей деятельности, финансирувавшихся в 1993 году за счет двусторонних средств на многосторонней основе, относится сбор данных, доля которого составила 19 процентов.

32. В 1993 году основной объем двусторонних средств на многосторонней основе был направлен в страны Африки к югу от Сахары (44 процента) и в страны азиатско-тихоокеанского региона (29 процентов). В 1993 году на осуществление межрегиональной деятельности было выделено около 17 процентов таких средств.

#### Г. Займы и кредиты, предоставляемые Всемирным банком и региональными банками развития

33. Отличие Всемирного банка от других организаций системы Организации Объединенных Наций заключается в том, что он обычно предоставляет средства для деятельности в области народонаселения не в форме субсидий, а в виде займов. Кроме того, финансовые показатели Всемирного банка отражают рассчитанные на несколько лет обязательства по финансированию, а не ежегодные расходы, вследствие чего их трудно сопоставить с финансовыми ведомостями других учреждений-доноров. За прошедшие годы объем выделяемых Всемирным банком займов на деятельность в области народонаселения, здравоохранения и питания (НЗП) возрос. В последнее

время имели место изменения в отношении обязательств по предоставлению займов на осуществление компонента народонаселения в рамках НЗП: объем средств, выделяемых только на осуществление проектов в области народонаселения, составил 86 млн. долл. США в 1988 году, 169 млн. долл. США в 1990 году и 107 млн. долл. США в 1992 году 8/.

34. Региональные банки развития также уделяют повышенное внимание предоставлению займов для деятельности в области народонаселения. Наиболее заметной в этом плане является работа Азиатского банка развития, который предусмотрел приоритетное значение помощи в области народонаселения в рамках своего среднесрочного стратегического плана (1993-1996 годы). Суммарный показатель помощи Азиатского банка развития по линии комплексных проектов в области народонаселения и развития составил на середину 1993 года 669 млн. долл. США. Из этой суммы 50 млн. долл. США выделено на компонент проблем народонаселения. Африканский банк развития также уделяет приоритетное внимание проблемам народонаселения в рамках выделяемой помощи на цели развития.

## II. ВОПРОСЫ СУЩЕСТВА

35. В ходе наблюдения за оказанием многосторонней помощи в области народонаселения Совет управляющих ПРООН/ЮНФПА просил Генерального секретаря рассмотреть вопросы существа и технические вопросы, имеющие приоритетное значение для решения проблем в области народонаселения. Во исполнение этой просьбы в настоящем докладе первоочередное внимание уделяется следующим вопросам: а) сбору и анализу базовых данных; б) динамике численности населения; в) разработке и оценке демографической политики; г) планированию семьи как элементу ОЗМР и первичного медико-санитарного обслуживания; е) информации, образованию и коммуникации в области народонаселения; и ф) специальным программам. Тем не менее следует иметь в виду, что вскоре будет принят новый механизм отчетности за выполнение последующих мер по осуществлению Программы действий, что подразумевает контроль за выполнением ряда приоритетов и категорий в рамках программ (отличных от упомянутых выше шести категорий), которые более широко охватывают новые приоритеты, по которым было достигнуто согласие в Каире.

36. Исполнительный совет ПРООН/ЮНФПА также рекомендовал, чтобы помощь в области народонаселения оказывалась в целях поддержки мероприятий, обеспечивающих учет гендерных факторов в рамках деятельности в области народонаселения и развития. Поэтому в настоящем докладе гендерные проблемы отражены во всех существенных сферах помощи в области народонаселения. В то же время вопросы, касающиеся помощи в области народонаселения, в рамках которых основное внимание уделяется положению женщин и проблемам в области развития, освещаются в отдельном разделе F ниже.

### A. Сбор и анализ базовых данных

37. Для планирования и осуществления программ в области народонаселения требуются достоверные данные о численности и характеристике населения страны; структурах миграции; распределении населения по территории; частотности рождений и смерти; коэффициенте прироста населения; рождаемости и смертности; создании и распаде семей и домашних хозяйств и по другим подобным вопросам. Основными источниками таких данных являются переписи населения, обследования и статистические системы учета естественного движения населения, которые функционируют на основе практики ведения записей актов гражданского состояния о рождении, смерти, браках и разводах.

38. В ходе охваченного переписью 1990 года десятилетия 1985-1994 годов 193 страны или территории провели или планируют провести перепись населения и жилого фонда, а еще ряд

определенных стран или территорий провели отдельные переписи населения и жилого фонда. Из 56 стран Африки перепись была проведена в 45 странах или районах; в 35 странах (37 переписей) перепись была проведена в период 1985-1992 годов, а в 10 других странах переписи были запланированы на 1993 или 1994 год.

39. За последние два десятилетия проведения переписей отмечалось значительное увеличение количества переписей, проводившихся в Африке. Это связано с реализацией африканских программ переписей населения и жилого фонда 1980 и 1990 годов, а также с технической и финансовой поддержкой со стороны системы Организации Объединенных Наций. За несколькими исключениями, все страны Африки получали от ЮНФПА финансовую помощь для проведения переписей.

40. Продолжали предприниматься усилия по разработке экономически эффективных методов проведения выборки и аналитических процедур для решения проблем, связанных с адекватностью статистической базы и совершенствованием систем регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения. Однако представляется очевидным, что в странах, где охват населения этими системами остается на низком уровне, требуются менее традиционные подходы к решению проблемы.

41. Одним из важных совместных мероприятий в области народонаселения, сбора и анализа данных является исследовательская программа в рамках Панарабского проекта развития ребенка (ПАПЧАЙЛД), которая охватывает государства Залива и еще шесть стран Западной Азии и осуществляется на совместной основе ЮНФПА и Фондом арабских стран Залива (АГФАНД). Как и результаты другой подобной инициативы, реализуемой в этом регионе, - обзора состояния здоровья населения стран Залива, - собранная информация использовалась для разработки и совершенствования политики и программ в области ОЗМР/ПС на всей территории региона.

42. В дополнение к Всемирному обследованию фертильности (ВОФ), проведенному в 70-х - начале 80-х годов, осуществлялась Программа обследований в области народонаселения и здравоохранения (ООНЗ), в рамках которой в настоящее время завершены два этапа обследований (ООНЗ-1 и ООНЗ-2). По состоянию на апрель 1993 года завершено 56 обследований, из которых 18 было проведено в 1991-1992 годах.

#### В. Динамика народонаселения

43. На проведенные за последние несколько лет исследования в области динамики народонаселения все большее влияние оказывали две тенденции. По мере сокращения показателей фертильности в 80-е годы становилось все более очевидным, что некоторые регионы и группы эта долгосрочная тенденция не затрагивает. Поэтому одним из объектов исследовательской работы являются социально-культурные факторы, определяющие изменение показателей фертильности. Всеобъемлющий проект по этой тематике осуществляется Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры на основе финансирования со стороны ЮНФПА. В рамках африканской программы социальных исследований особое внимание также уделяется социально-культурным факторам, определяющим динамику демографических процессов.

44. Вторая тенденция в исследованиях, посвященных динамике населения, основана на междисциплинарном подходе и анализе путей учета демографических факторов при разработке планов социально-экономического развития. В этой связи следует упомянуть о шести совещаниях группы экспертов, организованных в рамках мероприятий по подготовке Международной конференции по народонаселению и развитию. Также в рамках процесса подготовки Конференции была проведена серия "круглых столов" для рассмотрения в контексте разработки политики результатов исследований, посвященных таким вопросам, как народонаселение и вирус

иммунодефицита человека (ВИЧ) и синдром приобретенного иммунодефицита (СПИД), народонаселение и продовольствие, народонаселение и стратегии в области развития, народонаселение и этика и народонаселение и гендерные проблемы.

45. Все большее значение приобретают исследования, предусматривающие объединение вопросов народонаселения и окружающей среды. В целом связи между проблемами народонаселения, ресурсов и окружающей среды очевидны: рост численности населения будет чреват многими серьезными последствиями для ресурсов и окружающей среды. Прирост населения приведет к повышению спроса на продовольствие, энергию, воду, медицинское обслуживание, санитарно-профилактические услуги и жилье. Однако в конкретных случаях связи между проблемами народонаселения, ресурсов и окружающей среды зачастую бывают не столь очевидными. ЮНФПА предпринимает активные шаги к разработке исследовательской программы, которая позволила бы расширить информированность о связях между демографическим давлением, нищетой и деградацией окружающей среды.

46. Связь между народонаселением и международной миграцией - еще одна область, вызывающая растущую обеспокоенность и являющаяся объектом все более тщательного исследования. На многосторонней основе оказывалось содействие ряду текущих рассчитанных на несколько лет исследований в области миграции. В рамках одного из исследований, проводимого Международной организацией по вопросам миграции в Женеве, проводится анализ эмиграционных потоков из развивающихся в развитые страны, а также между развивающимися странами. Это исследование будет проводиться на базе исследовательских учреждений, расположенных в развивающихся регионах. Еще одно исследование, проводимое Европейской экономической комиссией, обеспечивает сбор данных и разработку базы данных по вопросам миграции в Европе. С учетом того важного значения, которое придавалось вопросам миграции и развития на Каирской конференции, можно ожидать, что в будущем будут предприниматься более согласованные усилия в целях решения проблем миграции.

47. ЮНФПА продолжал оказывать содействие мероприятиям, относящимся к организационному строительству, подготовке кадров и научным исследованиям. Большинство таких мероприятий нацелены на институционализацию потенциала стран по анализу демографических данных и взаимосвязей между народонаселением и развитием и применению его результатов при планировании развития.

48. Одной из важных областей, в которых предоставлялась многосторонняя помощь, являлась в отчетный период подготовка кадров по вопросам демографического анализа и учета демографических факторов при планировании развития. Глобальная программа подготовки кадров по вопросам народонаселения и развития только в 1993 году обеспечила специализированную подготовку 85 специалистов среднего звена из 59 развивающихся стран.

49. На многосторонней основе также оказывалось содействие разработке пакетов программного обеспечения в поддержку мероприятий в области демографии. Один из таких пакетов - ПОПМАП - обеспечивает наглядное представление о социальных, экономических и демографических показателях в форме карт и баз данных и содержит информацию о местонахождении вспомогательных служб и других учреждений. В 1993 году была разработана прикладная программа ПОПМАП для систем управленческой информации, используемых в рамках программ планирования семьи. Это в потенциале является весьма полезным средством увязывания демографической и смежной информации с планированием на региональном и местном уровнях.

### С. Разработка и оценка политики в области народонаселения

50. В 1993 году ЮНФПА продолжал финансировать мероприятия в поддержку политики в области народонаселения и планирования развития в большинстве развивающихся стран. Основная часть этих мероприятий проводилась в Африке, где, по сравнению с другими странами, демографическая политика все еще не отвечает предъявляемым требованиям. Основное внимание в рамках большинства вышеупомянутых мероприятий уделялось усилиям в области организационного строительства.

51. Другие организации системы Организации Объединенных Наций также продолжают поддерживать аналитическую деятельность в области разработки и реализации демографической политики. Регулярный контроль за реализацией национальной демографической политики по-прежнему осуществлялся Отделом народонаселения Департамента по экономической и социальной информации и анализу политики Секретариата Организации Объединенных Наций. В 1992-1993 годах вновь был проведен периодически осуществляемый Организацией Объединенных Наций опрос правительств по вопросам народонаселения в целях сбора информации о мерах, принимаемых странами в целях учета своей политики и стратегий в области народонаселения в более широких рамках политики в интересах развития. В скором будущем будут представлены предварительные результаты этой деятельности.

52. За последнее время отмечалось расширение консенсуса относительно необходимости принятия новых мер для реагирования на изменения, связанные с планированием развития. Осуществлявшиеся за последнее десятилетие социально-политические преобразования так быстро охватывали мир, что сложно было вносить необходимые коррективы, с тем чтобы отказаться от старых привычек. Многие формы взаимосвязи между народонаселением и планированием в прошлом предполагали применение такого подхода к планированию, который утратил свою актуальность и на смену которому пришел ряд самых различных идей относительно наилучших путей достижения развития. Этому вопросу было посвящено совещание "за круглым столом", совместно созданное ЮНФПА и Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана в ноябре 1993 года. Наряду с теоретическими вопросами были проанализированы оперативные и организационные средства учета демографического аспекта в процессе развития.

53. Был также проведен анализ оперативных и организационных средств учета демографического аспекта в процессе развития. В ходе обсуждения политики, проходящего вплоть до Каирской конференции в 1994 году, было предложено несколько новых, нетрадиционных путей более эффективного обеспечения учета демографического аспекта в стратегиях развития на 90-е годы и далее.

54. Особый упор был сделан на усилиях по развертыванию стратегий и программ, предполагающих более широкое участие населения, привлечению к деятельности местных общин и расширению прав женщин. Все более пристальное внимание в рамках многосторонней помощи в деле институционализации работы по учету демографического аспекта в стратегиях развития в соответствии с установленными на Конференции приоритетами уделяется децентрализованному планированию и приданию первостепенного значения разработке политики на субнациональном и местном уровнях.

D. Услуги по охране здоровья матери и ребенка/планированию семьи  
и обеспечению репродуктивного здоровья

55. ЮНФПА как крупнейший источник многосторонней помощи в данной области продолжает усиливать поддержку мероприятий по ОЗМР/ПС в странах развивающегося мира. В течение последнего десятилетия страны добились огромных успехов в расширении услуг по планированию семьи, более широком использовании противозачаточных средств и сокращении уровней смертности и заболеваемости в связи с родами путем регулирования промежутков между рождениями, недопущения беременности с большим риском и создания условий для более ответственной и здоровой практики формирования семьи.

56. В Программе действий, принятой на Международной конференции по народонаселению и развитию 3/, признается необходимость учета деятельности в области планирования семьи в более широком контексте репродуктивных прав и услуг по охране репродуктивного здоровья. Проблема репродуктивного здоровья связана с общим здоровьем и благосостоянием людей, особенно женщин и девочек, но она также указывает на необходимость предоставления услуг подросткам и мужчинам. В Программе действий содержание программ охраны репродуктивного здоровья рассматривается в весьма широком контексте, с тем чтобы за счет проводимых мероприятий можно было удовлетворять местные потребности. Начиная с принципа 8, в котором содержится призыв к правительствам принимать все соответствующие меры для обеспечения всеобщего доступа к медицинскому обслуживанию, в Программе действий далее определяются вопросы охраны репродуктивного здоровья, в том числе планирования семьи, и перечислены основные компоненты услуг и других видов деятельности.

57. Рекомендации Каирской конференции имеют последствия для политики и процедур в сфере репродуктивного здоровья и планирования семьи. Для ЮНФПА это означает принятие на себя

обязательства рассматривать и корректировать стратегические руководящие принципы по всем направлениям деятельности по оказанию помощи. Это уже привело к важному изменению в организационной структуре ЮНФПА: вместо Сектора ОЗМР/ФП был учрежден Сектор по вопросам репродуктивного здоровья и планирования семьи. Одновременно в рамках активного процесса консультаций при содействии региональных и неправительственных организаций и экспертов ведется работа по обновлению руководящих принципов. Наряду с этим предпринимаются международные усилия с участием многосторонних учреждений, доноров и неправительственных организаций с целью определить параметры программ и показатели, связанные с мониторингом, для расширенной системы охраны репродуктивного здоровья и планирования семьи.

58. Приоритетное внимание на Конференции уделялось проблеме прав человека. Поэтому также обстоятельно обсуждались такие вопросы, как репродуктивные права и репродуктивная свобода, в частности право индивида свободно и с чувством ответственности определять свой выбор, связанного с его репродуктивными функциями. Вопросы предоставления более широкого доступа к качественным услугам по планированию семьи, увеличения комплекса услуг по охране репродуктивного здоровья, включая планирование семьи, и дальнейшее расширение прав женщин являются основными элементами, на которые будет опираться деятельность по оказанию многосторонней помощи в этом секторе в будущем.

59. Налицо все более активное применение более широкого подхода к проблеме репродуктивного здоровья в контексте первичного медико-санитарного обслуживания. Услуги в области репродуктивного здоровья направлены на обеспечение способности человека к воспроизводству, регулированию рождаемости и поддержанию здоровых и ответственных половых связей. Этот подход предполагает обеспечение женщинам возможности для безопасной беременности и родов, регулирование рождаемости без какого бы то ни было риска и безопасность половых связей между людьми. Репродуктивное здоровье - возможно, в большей степени, нежели любая другая сфера - оказывает потенциальное воздействие, которое распространяется за пределы интересов отдельных лиц и семей. Это воздействие затрагивает крайне важные области, вызывающие глобальную озабоченность, такие, как здравоохранение, народонаселение, положение женщин и экология.

60. Качество услуг по планированию семьи не только является само по себе самоцелью, но и все шире признается в качестве одного из важнейших факторов, способствующих расширению и закреплению практики пользования противозачаточными средствами путем повышения осведомленности женщин об имеющихся у них альтернативах и их защиты от неоправданных рисков. В течение отчетного периода многосторонние учреждения, учитывая то значение, которое придавалось данному вопросу в Программе действий, уделяли приоритетное внимание разработке программных руководящих принципов и механизмов контроля.

61. Услуги в области ОЗМР/ФП могут представлять собой один из основных механизмов профилактики венерических заболеваний, а также ВИЧ/СПИДа. По мере выполнения рекомендаций Конференции будет обеспечиваться внедрение этого превентивного компонента.

62. Помимо мобилизации дополнительных средств на цели планирования семьи, необходимо также повысить эффективность использования имеющихся ресурсов программ. Кроме того, важными сферами для дальнейшего изучения являются новые стратегии финансирования услуг по планированию семьи, в том числе механизмы возмещения расходов, основанные на взимании сборов с пользователей. В марте 1994 года ЮНФПА провел международную Консультативную встречу по проблемам возмещения расходов и обеспечения устойчивости программ в области планирования семьи для дальнейшего обсуждения указанных вопросов и предоставления руководящих указаний правительствам, заинтересованным в использовании механизмов возмещения расходов в рамках их программ планирования семьи, а также в эффективном внедрении услуг, предоставляемых неправительственными организациями.

63. В 1993-1994 годах продолжалась реализация Глобальной инициативы ЮНФПА по удовлетворению потребностей в контрацептивах и материально-техническом обеспечении. В тесном взаимодействии с отдельными развивающимися странами, другими организациями системы Организации Объединенных Наций, двусторонними учреждениями и неправительственными организациями ЮНФПА завершил серию углубленных исследований для оценки потребностей в контрацептивах и в материально-техническом обеспечении. В настоящее время завершены 10 страновых исследований в Бангладеш, Бразилии, Вьетнаме, Зимбабве, Египте, Индии, Непале, Пакистане, Турции и Филиппинах. На предстоящие годы намечено проведение дополнительных исследований.

64. Согласно оценкам, сделанным в рамках недавно проведенного ЮНФПА исследования глобальных потребностей в противозачаточных средствах, стоимость только контрацептивных средств в 1994 году составляет примерно 528 млн. долл. США, а в 2005 году превысит 750 млн. долл. США. Как ожидается, общая сумма за 12-летний период - с 1994 по 2005 год - превысит 7,5 млрд. долл. США.

Е. Информация, образование и коммуникация в области  
народонаселения

65. В рамках ЮНФПА и других организаций системы Организации Объединенных Наций, осуществляющих деятельность в области народонаселения, работа в сфере ИОК для целей народонаселения направлена на достижение значимых изменений поведенческих моделей и позиций конкретных групп на основе исследований их потребностей и взглядов. Исходной точкой и целью ИОК является внесение вклада в решение проблемы народонаселения или содействие в рамках той или иной программы решению вопросов, связанных с народонаселением, которые, по мнению лиц, ответственных за планирование, могут быть решены за счет изменения отношения и/или поведенческих моделей соответствующих групп.

66. В 1994 году ЮНФПА оказывал содействие 72 странам в осуществлении 118 текущих и новых проектов в области демографического просвещения - от начальных этапов обеспечения информированности и принятия мер с целью добиться поддержки со стороны правительственных должностных лиц и руководителей общин и подготовки технического персонала до этапа преподавания демографии в школах.

67. Прошло много лет, прежде чем правительства согласились с идеей демографического просвещения. Широкая поддержка такой деятельности стала очевидной в 1993 году на первом Международном конгрессе по вопросам демографического просвещения и развития в области народонаселения, когда правительства 92 стран решительно поддержали идею демографического просвещения. В 1994 году основной акцент сместился с пропагандистской деятельности на повышение качества и расширение охвата мероприятий в этой области: предоставление более эффективных учебных материалов, увеличение сроков высококачественной подготовки, использование, где это представляется возможным, учебного телевидения и расширение деятельности по подготовке кадров в целях охвата преподавателей, которые еще не прошли соответствующей подготовки ввиду отсутствия средств.

68. Благодаря недавно проведенному ЮНФПА в ряде стран исследованию был выявлен ряд недостатков - как оперативного, так и концептуального порядка - в действующих программах в области народонаселения. Используя Программу действий в качестве руководства, следует определить среди потенциальных тем те темы, которые имеют первостепенное значение, например, определенные аспекты сексуальности человека, венерические заболевания и СПИД, подготовка к семейной жизни, улучшение положения женщин, развитие у девочек позитивного и

сориентированного на будущее самосознания, динамика и последствия стремительного процесса урбанизации, ответственность мужчин и т.д.

69. Помимо содействия мероприятиям в области демографического просвещения в школах ЮНФПА также осуществлял деятельность по другим направлениям, таким, как обеспечение грамотности среди взрослого населения, обучение рабочих и сельскохозяйственная пропаганда в целях охвата самых различных групп. В рамках своей деятельности во исполнение решений Встречи на высшем уровне по вопросам образования для всех, прошедшей в Дели в декабре 1993 года, ЮНФПА стал уделять особое внимание мероприятиям по обеспечению грамотности среди взрослого населения, главными целями которых являются обучение грамоте девочек и женщин, а также просвещение по вопросам планирования семьи и привитие основных трудовых навыков. Международная организация труда выпустила издание, посвященное методологии качественного анализа и основанное на опыте исследования группы рабочих. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций подготовила документ о подходах к внедрению концепций, связанных с женской проблематикой, окружающей средой и народонаселением, посредством программ сельскохозяйственной пропаганды. В 1994 году в ряде развивающихся стран впервые отмечался значительный уровень поддержки идеи учета демографических аспектов в программах сельскохозяйственной пропаганды.

70. В Программе действий подчеркивается важное значение предоставления подросткам информации и услуг в области охраны репродуктивного здоровья. Хотя не все подростки будут нуждаться в услугах, всем им потребуются информация, соответствующая их возрасту и учитывающая культурные традиции. ЮНФПА поддерживал успешные мероприятия по обмену мнениями среди сверстников, предназначенные для подростков и молодых женщин, заключивших весьма ранние браки. В нескольких странах образование на общинном уровне и услуги в области охраны репродуктивного здоровья обеспечивались для молодых людей молодежными клубами.

71. ЮНФПА также оказывал техническое содействие в подготовке двух форумов молодежных неправительственных организаций по вопросам народонаселения и устойчивого развития в Аккре и Каире. На каирском форуме, в котором приняло участие более 100 молодых людей, было принято Каирское заявление молодежи по проблеме народонаселения и развития, в котором содержится настоятельный призыв к Организации Объединенных Наций, включая ЮНФПА, продемонстрировать свою приверженность делу улучшения положения молодежи, предоставив ресурсы.

72. Одним из первых шагов к оказанию более эффективной помощи молодежи является признание того факта, что к категории молодежи относятся люди самого различного возраста и что она представляет собой неоднородную группу людей с самыми различными потребностями. Многие молодые люди состоят в браке, другие обучаются в школе и еще не начали жить половой жизнью, некоторые сталкиваются с опасностью утраты возможностей для образования, например из-за случайной беременности. Беременность в раннем возрасте угрожает здоровью, независимо от семейного положения, и налицо необходимость более четкого и целенаправленного определения тех групп, которые могут повлиять на решение этой проблемы. Эта идея подчеркивалась на серии региональных совещаний, созванных ЮНФПА в рамках последующих мероприятий во исполнение решений Каирской конференции.

73. В 1994 году необходимость более четкой увязки и координации услуг в сфере ИОК и услуг по охране репродуктивного здоровья - начиная с этапа планирования и далее - стала еще более очевидной. На возросшую потребность в такой координации указали результаты исследования в области ОИК, проведенного в 1994 году ЮНФПА в контексте программного подхода. В 1994 году предпринимались важные усилия в целях более четкого учета ОИК при оказании услуг по охране репродуктивного здоровья.

74. В 1994 году ЮНФПА стал уделять внимание вопросу участия мужчин в охране репродуктивного здоровья. Первоначальные результаты обзора положения в этой области указывают на то, что большинство организаций, занимающихся этой проблемой, уделяют особое внимание применяемым мужчинами методам контрацепции и использованию ими противозачаточных средств. Роли мужчин в содействии принятию их партнерами решения относительно использования противозачаточных средств уделяется мало внимания. Эта конкретная проблема требует намного более пристального внимания ввиду того, что наибольшая часть ресурсов для деятельности в области планирования семьи по-прежнему выделяется на обслуживание женщин.

75. В 1979 году при содействии ЮНФПА была создана сеть демографической информации (ПОПИН) в качестве децентрализованной системы координации информационной деятельности в демографической сфере, осуществляемой на многостороннем, региональном, национальном и неправительственном уровнях. В настоящее время ПОПИН действует как децентрализованная система, охватывающая фактически все информационные центры по вопросам народонаселения, библиотеки, центры обмена информацией, центры хранения документации, университеты и научно-исследовательские учреждения. В 1993 году при поддержке ЮНФПА была восстановлена должность координатора ПОПИН в рамках Отдела народонаселения Департамента по экономической и социальной информации и анализу политики Секретариата Организации Объединенных Наций для использования многочисленных возможностей и решения различных проблем, связанных со стремительным развитием коммуникационной технологии.

76. Важным шагом вперед для проекта ПОПИН явилось недавнее создание в рамках ПОПИН системы "Гоуфер", которая в настоящее время предоставляет услуги по распространению демографической информации по всему миру. "Гоуфер" размещена в системе ЭВМ ПРООН, и Программа активно содействует ее функционированию. Эта система действует на основе использования как электронной почты, так и сети "Интернет", позволяя демографам всего мира получать доступ ко все более широкой базе ресурсов в области демографической статистики, демографическим и библиографическим базам данных, документам Каирской конференции, журналам и пресс-релизам и обеспечивая региональные средства связи для большинства развивающихся регионов. Библиографическая база данных Системы документации по вопросам народонаселения Латинской Америки (ДОКПАЛ) включена в "Гоуфер", при этом уже завершена разработка планов по включению аналогичных баз данных для стран Африки, расположенных к югу от Сахары и стран Азии и тихоокеанского региона. ПОПИН использовала систему "Гоуфер" во время Конференции в Каире, зарегистрировав в ходе самой Конференции более чем 28 000 пользователей.

#### Г. Женщины, народонаселение и развитие

77. В июне 1991 года Совет управляющих ПРООН/ЮНФПА на своей тридцать восьмой сессии утвердил Имплементационную стратегию укрепления возможностей Фонда в плане решения проблем, затрагивающих женщин, народонаселения и развития, на период 1991-1994 годов. В докладе Директора-исполнителя ЮНФПА, подготовленном для указанной сессии (DP/1991/32), был проанализирован ход осуществления Стратегии, которая была утверждена Советом управляющих на период 1987-1990 годов. На основе приоритетов, рекомендованных Советом управляющих, ЮНФПА продолжает осуществлять эту стратегию, уделяя особое внимание отдельным ее компонентам.

78. Так, ЮНФПА работает в тесном сотрудничестве с неправительственными организациями, занимающимися проблемами женщин, в целях укрепления своих контактов с ними. Например, помощь со стороны ЮНФПА позволила обеспечить участие неправительственных организаций, занимающихся женской проблематикой, в международных мероприятиях, состоявшихся в ходе рассматриваемого периода, в том числе в работе Конференции Организации Объединенных Наций

по окружающей среде и развитию и в мероприятиях по подготовке к Каирской конференции и четвертой Всемирной конференции по положению женщин.

79. Еще одним приоритетным направлением деятельности в рамках Стратегии является профессиональная подготовка по вопросам, касающимся женщин, народонаселения и развития. Подготовка персонала ЮНФПА обеспечивалась в рамках семинаров, проведенных в штаб-квартире в январе 1992 года. Персонал на местах, национальный персонал и персонал по проектам прошел курс подготовки в Королевском тропическом институте в 1991 году. Помимо этого, вопрос о женщинах, народонаселении и развитии включался в качестве приоритетного во все программы профессиональной подготовки сотрудников ЮНФПА.

80. В целях создания всеобъемлющего механизма отчетности, который, в свою очередь, позволил бы обеспечить более эффективный контроль за ходом реализации стратегии, была составлена форма отчетности с учетом гендерных вопросов, которая должна представляться вместе с документацией по всем проектам. Эта форма содержит информацию о том, как в рамках того или иного проекта учитываются проблемы женщин, а также данные о привлечении женщин к участию во всех стадиях разработки, осуществления и оценки проектов в качестве бенефициаров и участников.

81. Помимо выполнения текущей технической работы и функций, связанных с программированием в области женщин, народонаселения и развития, ЮНФПА активно поддерживал два важных направления деятельности: подготовку к Международной конференции по народонаселению и развитию (Каир, 1994 год) и к четвертой Всемирной конференции по положению женщин (Пекин, 1995 год) и участие в них.

82. ЮНФПА принял участие во многих связанных с проблемами женщин мероприятиях по подготовке к Каирской конференции, включая "круглый стол" по вопросу об охране здоровья женщин, организованный Медицинской ассоциацией стран Содружества в Белладжо, Италия; конференцию неправительственных организаций по проблемам окружающей среды, народонаселения и женщин, организованную "Нетворк энд пиплс форум 2001" в Токио; "круглый стол" по вопросу о репродуктивном здоровье и правах человека, проведенный Центром по вопросам права и политики в области охраны репродуктивного здоровья и Центром по вовлечению женщин в процесс управления при университете Ратджерс, Нью-Джерси; мероприятия с участием неправительственных организаций, такие, как брифинги и семинары в ходе третьей сессии Подготовительного комитета Международной конференции по народонаселению и развитию, состоявшейся в апреле 1994 года, и обсуждение глав проекта Программы действий Конференции.

83. После Каирской конференции ЮНФПА подготовил документ, озаглавленный "От Каира до Пекина" ("From Cairo to Beijing"), в котором намечена Программа действий по подготовке Платформы действий четвертой Всемирной конференции по положению женщин. Этот документ широко используется в процессе подготовки четвертой Всемирной конференции по положению женщин в целях обеспечения надлежащего учета в Платформе действий рекомендаций Каирской конференции.

84. Для координации деятельности ЮНФПА в контексте четвертой Всемирной конференции по положению женщин была создана внутренняя целевая группа высокого уровня. В состав группы входят представители различных отделов ЮНФПА, в том числе всех географических отделов, причем Специальная группа по положению женщин, народонаселению и развитию выполняет роль секретариата. Целевая группа тесно сотрудничает с отделениями ЮНФПА на местах. Первое заседание Целевой группы было проведено Директором-исполнителем ЮНФПА, который подчеркнул важное значение четвертой Всемирной конференции по положению женщин и участия ЮНФПА в подготовительном процессе как на местах, так и на уровне штаб-квартиры.

85. ЮНФПА разработал стратегию в отношении своей деятельности по оказанию поддержки четвертой Всемирной конференции по положению женщин. Основными элементами этой стратегии являются:

а) поддержка секретариата Конференции. ЮНФПА выделил средства на целы выплаты оклада старшему советнику Генерального секретаря Конференции и обеспечения административной поддержки;

б) межучрежденческое сотрудничество. ЮНФПА является членом межучрежденческой консультативной группы при Генеральном секретаре Конференции. ЮНФПА также принимал участие в восемнадцатом специальном межучрежденческом совещании по проблемам женщин, которое предшествовало проведению тридцать восьмой сессии Комиссии по положению женщин в марте 1994 года; Комиссия выполняла функции комитета по подготовке этого совещания. ЮНФПА принимал участие в подготовке совместного межучрежденческого заявления по вопросу о Программе действий. ЮНФПА также участвовал в совещаниях по вопросу о вовлечении молодежи в подготовительный процесс, которое было организовано Отделом по улучшению положения женщин Департамента по координации политики и устойчивому развитию Секретариата Организации Объединенных Наций. Были выделены средства на цели проведения совещания Группы экспертов по участию женщин в развитии для наименее развитых стран, организованного Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД);

с) участие в региональных и субрегиональных подготовительных конференциях. ЮНФПА участвовал во всех пяти конференциях, состоявшихся в 1994 году в Австрии, Аргентине, Индонезии, Иордании и Сенегале, а также в Форуме стран Северной Европы 1994 года, который состоялся в Финляндии. Он также участвовал в совещаниях технических экспертов и встречах на уровне министров;

д) поддержка неправительственных организаций, занимающихся вопросами, касающимися женщин. ЮНФПА выделил на межрегиональном и страновом уровнях средства в целях содействия участию неправительственных организаций, занимающихся вопросами женщин, в подготовке к четвертой Всемирной конференции по положению женщин как в заседаниях Подготовительного комитета Конференции, так и в работе региональных подготовительных конференций. Семинары, подобные тому, который был организован Медицинской ассоциацией стран Содружества для стран, принадлежащих к регионам Европейской экономической комиссии и Экономической комиссии для Африки, позволяли неправительственным организациям получать оперативную информацию по таким вопросам, как репродуктивное здоровье и права женщин. Были также выделены средства на информационную деятельность по пропаганде Конференции, например Информационной службы по положению женщин, а также на профессиональную подготовку и подготовку материалов для Центра по вопросам деятельности в области развития и народонаселения в целях составления руководства по информационно-пропагандистским стратегиям для руководителей, занимающихся вопросами народонаселения и развития.

86. Был достигнут прогресс в осуществлении нескольких проектов ЮНФПА в области женщин, народонаселения и развития.

87. Был завершен крупный проект, касающийся политики в области семьи и народонаселения: по пути к осуществлению полной свободы репродуктивного выбора, который был осуществлен Советом по народонаселению. Это был направленный на разработку политики научно-исследовательский проект по изучению взаимосвязи между равноправием мужчин и женщин, структурой и динамикой развития семьи и осуществлением репродуктивного выбора. Его цель состояла в том, чтобы помочь правительствам и международным организациям в разработке и осуществлении такой политики, которая способствовала бы повышению роли женщин, учитывала

бы центральную роль семьи в определении порядка использования и распределении ресурсов и была бы эффективной с точки зрения достижения отражающих интересы широких масс населения целей в области народонаселения и развития.

88. Точка зрения женщин на политику и программы в области народонаселения - тема другого проекта, который обеспечивает оказание помощи Институту Фонда социальных исследований, одной из индийских неправительственных организаций. В рамках этого проекта, осуществляемого в целях разработки политики и программ в области народонаселения с учетом интересов женщин, в различных районах страны была проведена серия консультаций с семью массовыми организациями сельских женщин.

89. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) осуществляет проект, который называется "Поддержка деятельности Всемирной комиссии по охране здоровья женщин на региональном уровне". Цель этого проекта заключается в оказании содействия улучшению состояния здоровья женщин и преодолению неравенства между мужчинами и женщинами в области здравоохранения.

90. Что касается оказания поддержки деятельности в области общественной информации, образования и повышения осведомленности по вопросам, касающимся женщин, то важным проектом в этой связи является проект, который называется "Поддержка деятельности Международного совета женщин в области повышения осведомленности о насилии в отношении женщин и детей". В рамках этого проекта будут предоставляться информационные материалы с помощью подготовки серии из шести видеофильмов о насилии и эксплуатации в результате международной торговли женщинами и детьми в Азии, Африке и Европе.

91. ЮНФПА также подготовил документ, озаглавленный "Активизация сотрудничества между ЮНФПА и НПО по вопросам женщин, народонаселения и развития". В этом документе подчеркивается мандат ЮНФПА в области женщин, народонаселения и развития и роль неправительственных организаций в отношении выполнения этого мандата. В документе также содержатся рекомендации об установлении партнерских отношений с неправительственным сектором.

92. Согласно сообщениям, значительный прогресс был достигнут в реализации текущего проекта, осуществляемого Научно-исследовательским институтом социального развития. В рамках этого проекта проводятся исследования по вопросу о последствиях экологических изменений для положения женщин и демографической обстановки, а также о воздействии окружающей среды на принимаемые женщинами решения, в том числе влияющие на их фертильность.

### III. ОПЕРАТИВНЫЕ ВОПРОСЫ

93. К числу существенных изменений, происходящих в подходах многосторонних учреждений к оперативной деятельности, относятся ориентация на программный подход, передача полномочий по принятию решений подразделениям на местах, осуществление комплексных мероприятий по разработке согласованной стратегии в области народонаселения, упрощение процедур, улучшение координации деятельности организаций системы Организации Объединенных Наций и разработка руководящих принципов технического и процедурного характера в целях совершенствования оперативной деятельности.

#### A. Программный подход

94. В рамках программ многосторонней помощи все большее признание получает тот факт, что в области технического сотрудничества предоставление внешней помощи в рамках проектов является неэффективным и не оказывает устойчивого воздействия. В резолюции 44/211, касающейся оперативной деятельности в целях развития, Генеральная Ассамблея призвала обеспечить "более комплексное и согласованное составление программ сотрудничества системы Организации Объединенных Наций, при котором процессы составления программ будут основываться на общей национальной программной структуре для оперативной деятельности в целях развития, разработанной правительством страны-получателя" (пункт 17). В 1992 году Генеральная Ассамблея в резолюции 47/199, взяв за основу резолюцию 44/211, дополнительно уточнила стратегию в отношении программ. В частности, Ассамблея определила основу для сотрудничества и координации деятельности организаций системы Организации Объединенных Наций, оказывающих многостороннюю помощь в целях развития странам посредством разработки документов о национальных стратегиях.

95. В 1989 году ЮНФПА внедрил новый программный подход под названием "Мероприятия по обзору программ и разработке стратегий (ОПРС)". В рамках мероприятий по ОПРС определяются задачи страны в соответствии с результатами демографических прогнозов и целями на среднесрочную перспективу, а также устанавливается объем вводимых ресурсов, необходимый для достижения этих целей. Документы о стратегиях, составляемые на основе ОПРС, позволяют странам применять аналитический подход, в основе которого лежит учет всей совокупности имеющих отношение к сектору народонаселения потребностей в области развития.

96. В 1991 году ЮНФПА направил миссии по ОПРС в 28 стран, а в 1992 году было осуществлено еще 12 таких миссий. В период с 1977 по 1992 год общее количество миссий составило 184, включая 68 миссий по ОПРС.

97. С 1993 года по середину 1994 года было осуществлено еще 15 миссий по ОПРС: шесть - в страны Африки к югу от Сахары (Бенин, Замбия, Коморские Острова, Маврикий, Мозамбик и Чад), пять - в страны азиатско-тихоокеанского региона (Индонезия, Иран (Исламская Республика), Китай, Мальдивские Острова и Филиппины), три - в страны Латинской Америки и Карибского бассейна (Коста-Рика, Мексика и Уругвай) и одна - в Западную Азию (Турция).

#### В. Разработка и осуществление программ и проектов

98. В соответствии с указаниями руководящих органов Организации Объединенных Наций отмечается явное смещение акцентов в сторону использования программного подхода к оказанию многосторонней помощи развивающимся странам. В настоящее время помощь ЮНФПА оказывается исключительно на основе предварительной разработки страновых программ, в которых исходя из результатов ОПРС в аналитической форме рассматриваются все проблемы в области народонаселения в странах и приводится система приоритетов в отношении распределения ресурсов.

99. Основную ответственность за разработку и осуществление программ и проектов несут правительства. Однако на практике значительная часть проектов в области народонаселения разрабатывается международными экспертами, которые являются либо штатными сотрудниками, либо консультантами многосторонних учреждений. Многие организации системы Организации Объединенных Наций подчеркивали основную роль правительств в разработке программ и проектов. Добиваясь утверждения этого более предпочтительного подхода, многосторонние учреждения оказывают содействие усилиям в области подготовки кадров и организационного строительства, направленным на укрепление национальных потенциалов в области управления международными программами в области народонаселения и их осуществления.

100. Важным событием в области разработки и утверждения проектов стали существенная децентрализация управления и передача на места полномочий по осуществлению этих функций. Например, в рамках ЮНФПА директора отделений в странах в 1990 году были наделены полномочиями по оценке и утверждению проектов стоимостью до 500 000 долл. США, а с конца 1993 года - до 750 000 долл. США. Кроме того, в 11 странах и в регионе южной части Тихого океана проводится эксперимент по полной децентрализации полномочий по утверждению страновых проектов.

101. Другой важной проблемой, с которой пришлось столкнуться в последние годы при осуществлении проектов, является проблема своевременного выполнения закупок и обеспечения эффективного использования оборудования и предметов снабжения. Учреждения Организации Объединенных Наций все более активно поощряют закупки на местах как средство не только оказания помощи развивающимся странам, но и реагирования на неотложные нужды в рамках проектов.

102. В 1993 году общий объем закупок ЮНФПА составил 47,3 млн. долл. США - на 20 процентов ниже показателя 1992 года, но на 52 процента выше показателя 1991 года. Значительное увеличение объема закупок в последнее время позволило Фонду приобретать товары по чрезвычайно выгодным ценам, что, в свою очередь, привело к наиболее экономичному использованию средств доноров.

103. С 80-х годов и до недавнего времени техническая помощь в осуществлении финансируемых при содействии ЮНФПА проектов в области народонаселения оказывалась странам в основном через сеть региональных советников, региональные отделения, межрегиональных советников и технических сотрудников в штаб-квартирах организаций системы Организации Объединенных Наций, региональных отделений и местах осуществления проектов. Такой порядок помог ЮНФПА гибко и нетрадиционно реагировать на запросы об оказании помощи, поступающие из всех регионов и стран. Вместе с тем имеются большие возможности для повышения эффективности координации и систематического сбора, анализа, распространения и использования информации о политике и программах в области народонаселения на местном уровне и о соответствующих мероприятиях по оказанию технической помощи.

104. Совет управляющих ПРООН/ЮНФПА, рассмотрев вопрос о технических вспомогательных услугах, на своей тридцать восьмой сессии принял решение о новых процедурах в отношении вспомогательных расходов ЮНФПА (решение 91/37) 9/. В результате этого была создана система предоставления технических вспомогательных услуг (ТВУ), управление которой осуществляется ЮНФПА и которая включает в себе опыт многих организаций системы Организации Объединенных Наций и соответствующих неправительственных организаций. ТВУ полностью вступила в действие в 1992 году. В соответствии с этой системой национальные потребности в технической помощи удовлетворяются на трех уровнях:

- a) на национальном уровне путем более широкого использования местных специалистов и учреждений;
- b) на региональном и субрегиональном уровнях путем использования технических специалистов групп технической поддержки, состоящих из экспертов (ЮНФПА, Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций) в области народонаселения;
- c) на уровне штаб-квартиры и региональных отделений Организации Объединенных Наций и ее специализированных учреждений путем оказания помощи техническим сотрудникам.

105. Основой системы ТВУ являются восемь страновых групп поддержки, стратегически расположенных в основных регионах развивающихся стран. Страновые группы поддержки, располагающие более чем 160 экспертами - специалистами по всем аспектам тематики, касающейся народонаселения, предназначены прежде всего для оперативного оказания странам, в случае необходимости, соответствующей технической помощи.

106. В своем решении 91/37 Совет управляющих ПРООН/ЮНФПА также просил провести независимую оценку этой системы. В 1994 году группа по проведению оценки посетила 28 стран из числа стран, охваченных восемью страновыми группами поддержки, а также отделения участвующих организаций системы Организации Объединенных Наций, включая региональные комиссии и региональные отделения ВОЗ.

107. Общий вывод группы по проведению оценки, доклад которой был представлен в конце 1994 года, состоял в том, что система предоставления технических вспомогательных услуг, и в частности система направления советников, в составе страновых групп поддержки, представляют собой значительное улучшение по сравнению с прежней системой, предполагавшей опору на региональных советников. Страновые группы поддержки были особенно эффективны в том, что касается технической поддержки проектов, финансируемых с помощью ЮНФПА, особенно в отношении обеспечения многодисциплинарного подхода к страновому программированию. В то же время группа по проведению оценки выявила некоторые недостатки в том, как система предоставления технических вспомогательных услуг в целом работала до настоящего времени, особенно в том, что касается роли специалистов системы ТВУ на уровне штаб-квартиры и взаимодействия между специалистами страновых групп поддержки и специалистами системы ТВУ. Группа по проведению оценки также признала необходимым укреплять отделения ЮНФПА на местах в целях более эффективного использования технических ресурсов страновых групп поддержки.

### С. Контроль и оценка

108. В ходе рассматриваемого периода учреждения системы Организации Объединенных Наций продолжали осуществлять контроль и оценку поддержки деятельности в области народонаселения как для выполнения требований отчетности, так и с целью сбора данных, необходимых для повышения эффективности управления. Пересмотренные руководящие принципы контроля и оценки ЮНФПА, которые представляют собой вариант руководящих принципов, разработанных в 1986 году, были опубликованы в августе 1990 года. Были предприняты серьезные усилия по координации применяемых организациями системы Организации Объединенных Наций процессов и процедур контроля и оценки в интересах активизации обмена опытом и облегчения бремени сотрудничающих правительств. В рамках Объединенной консультативной группы по вопросам политики был создан механизм координации с участием ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, Мировой продовольственной программы и Международного фонда сельскохозяйственного развития.

109. В последние несколько лет ответственность за оценку страновых программ и отдельных проектов стала возлагаться на децентрализованные образования в рамках организационной структуры ЮНФПА и вне ее, включая его подразделения на местах, а также на учреждения, занимающиеся управлением и исполнением проектов. Такое изменение произошло в результате усилий, предпринимаемых в целях повышения внимания, уделяемого контролю и оценке как неотъемлемой части процесса программирования в ЮНФПА.

110. В результате этого число оценок, проведенных ЮНФПА, за последние несколько лет значительно возросло. Диапазон таких оценок простирается от самостоятельных оценок, осуществляемых руководством проектов, до широкомасштабных оценок, выполняемых группами

независимых экспертов; оценки также различаются по глубине и интенсивности анализа, которые зависят от обстоятельств каждого конкретного случая.

111. Основные тематические оценки, завершенные ЮНФПА в 1993 году, включали проекты, увязывающие вопросы народонаселения с планами вовлечения женщин в доходобразующую деятельность, стратегиями ИОК, осуществляемыми в порядке поддержки программ планирования семьи и вопросом о качестве услуг в области планирования семьи. В 1994 году стадии активного осуществления достигли два тематических исследования: о местном производстве контрацептивов и о программах оказания помощи традиционным акушеркам. Кроме того, было завершено предварительное исследование и была разработана методика оценки с целью проведения запланированной оценки информационных программ и программ помощи, осуществляемых в интересах подростков. Соответствующая работа на местах должна начаться в первом квартале 1995 года.

112. Другие основные мероприятия, завершённые или начатые в течение отчетного периода, касались последствий применения методов планирования семьи для деятельности в области оказания услуг, профессиональной подготовки и общественной информации; основных оперативных вопросов программ, реализуемых при поддержке ЮНФПА, и хода осуществления их компонентов, связанных с проблемой СПИДа; использования подходов, основанных на участии общин в страновых программах; обследования мнения читательской аудитории среди подписчиков "Справочника по программам профессиональной подготовки в области ОЗМР/ПС" ("Directory of MCH/FP Training Programmes"), ежегодного издания ЮНФПА.

D. Мобилизация ресурсов для Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию

113. В ходе подготовки к Каирской конференции была испрошена обновленная и уточненная смета ресурсов, необходимых на следующее десятилетие, которая была бы составлена на основе доработки смет, первоначально подготовленных в качестве дополнительной информации к Амстердамской декларации "За лучшую жизнь для будущих поколений". Сметы ежегодных потребностей в ресурсах на период до 2015 года на цели осуществления программ в области народонаселения и охраны репродуктивного здоровья, содержащиеся в Программе действий, принятой на Конференции, явились результатом напряженной работы, проделанной в течение рассматриваемого периода многосторонними учреждениями и другими сторонами.

114. В целях обеспечения основательного технического обзора подготовленной к Конференции сметы была проведена серия консультаций с экспертами из многосторонних, двусторонних, научных и неправительственных организаций, имеющими опыт исследований по оценке потребностей в ресурсах для программ в области народонаселения. В состав группы экспертов входили представители ЮНФПА, Всемирного банка, Отдела народонаселения Департамента по экономической и социальной информации и анализу политики Секретариата Организации Объединенных Наций, Агентства Соединенных Штатов Америки по международному развитию, Международной федерации планируемого родительства и нескольких независимых фондов и неправительственных организаций.

115. Как указывается в Программе действий, основные услуги в области репродуктивного здоровья и планирования семьи, включая поддержку систем подготовки кадров, снабжения, инфраструктуры и управления, особенно на уровне первичного медико-санитарного обслуживания, состоят из следующих главных компонентов, которые должны включаться в базовые национальные программы в области народонаселения и репродуктивного здоровья:

а) компонент услуг в области планирования семьи. Противозачаточные средства и предоставление соответствующих услуг; создание потенциала в области информации, просвещения и коммуникации по вопросам планирования семьи и народонаселения и развития; создание национального потенциала на основе помощи в подготовке кадров; развитие и модернизация объектов инфраструктуры; разработка политики и оценка программ; создание систем научной информации для руководства; ведение статистики основных услуг и осуществление целенаправленных усилий по обеспечению доброкачественного обслуживания;

б) компонент основных услуг в области охраны репродуктивного здоровья. Информация и текущее обслуживание беременных, обеспечение нормального и безопасного течения родов и послеродовой уход; безопасные аборты (разрешаемые законами отдельных стран); информация, просвещение и коммуникация по вопросам репродуктивного здоровья, включая вопросы заболеваний, передаваемых половым путем, сексуальности человека и ответственного отношения к выполнению родительских функций, и борьба с пагубной практикой; адекватное консультативное обслуживание; диагностика и лечение заболеваний, передаваемых половым путем, и других инфекций репродуктивного тракта, насколько это возможно; предотвращение бесплодия и, по мере

возможности, соответствующее лечение; и услуги по направлению к врачам-специалистам, просветительская работа и консультативное обслуживание по вопросам, касающимся заболеваний, передаваемых половым путем, включая ВИЧ/СПИД, и вопросам осложнений, связанных с протеканием беременности и родов;

с) компонент программы по предотвращению заболеваний, передаваемых половым путем/ВИЧ/СПИДа. Просветительские программы в средствах массовой информации и школах, поощрение добровольного воздержания и ответственного сексуального поведения и расширенное распространение презервативов;

d) компонент базовых исследований, сбора данных и анализа политики в области народонаселения и развития. Создание национального потенциала на основе предоставления помощи в деле сбора демографических, а также имеющих отношение к программе данных и анализ, исследования, разработка политики и подготовка кадров.

116. Итоговые прогнозы потребностей в ресурсах позволили получить информацию о годовых издержках, связанных с осуществлением программногo компонента, касающегося планирования семьи, в субрегионах, по каждому пятому году на протяжении периода 2000-2015 годов. Аналогичным образом получены также сметы потребностей в ресурсах относительно трех дополнительных связанных между собой компонентов.

117. В своей совокупности прогнозируемые потребности в ресурсах для национальных программ в области народонаселения и репродуктивного здоровья, включая планирование семьи, составляют (в ценах 1993 года, выраженных в долл. США) 17,0 млрд. долл. США в 2000 году, 18,5 млрд. долл. США в 2005 году, 20,5 млрд. долл. США в 2010 году и 21,7 млрд. долл. США в 2015 году. Около 65 процентов средств этой общей суммы представляют вводимые ресурсы в систему предоставления услуг в области охраны репродуктивного здоровья и планирования семьи.

118. В отношении компонента планирования семьи общие сметные годовые издержки (в ценах 1993 года в долл. США) составляют 10,2 млрд. долл. США в 2000 году, 11,5 млрд. долл. США в 2005 году, 12,6 млрд. долл. США в 2010 году и 13,8 млрд. долл. США в 2015 году. Приблизительно 75 процентов этих средств приходится на долю вводимых ресурсов в систему предоставления услуг.

119. Предполагается, что расходы по реализации дополнительного компонента комплексной программы, направленного на дальнейшее повышение качества обслуживания и обеспечение услуг в области планирования семьи в рамках более широкого пакета мер по обслуживанию и направлению к врачам-специалистам в области охраны репродуктивного здоровья, составят дополнительно 1,03 долл. США на душу населения в год. Это составит (в ценах 1993 года в долл. США): 5,0 млрд. долл. США в 2000 году, 5,4 млрд. долл. США в 2005 году, 5,7 млрд. долл. США в 2010 году и 6,1 млрд. долл. США в 2015 году. Приблизительно 65 процентов этих средств приходится на долю дополнительных вводимых ресурсов в системы предоставления услуг; остальные 35 процентов представляют специализированные вводимые ресурсы непосредственно на нужды программ в области охраны репродуктивного здоровья.

120. Сметные расходы по реализации второго дополнительного компонента программы, предусматривающего профилактику заболеваний, передаваемых половым путем, включая инфекцию ВИЧ, составят дополнительно 0,26 долл. США на человека в год (на основе оценок, проведенных Глобальной программой ВОЗ по СПИДу). Это равнозначно (в ценах 1993 года, выраженных в долл. США) 1,3 млрд. долл. США в 2000 году, 1,4 млрд. долл. США в 2005 году, 1,5 млрд. долл. США в 2010 году и 1,5 млрд. долл. США в 2015 году.

121. На реализацию третьего дополнительного компонента, предусматривающего удовлетворение расширенных потребностей в сборе, анализе и распространении данных и разработку политики в области народонаселения, потребуется дополнительно от 260 млн. долл. США до 670 млн. долл. США в год (в зависимости от того, о каком годе десятилетнего цикла переписей пойдет речь).

122. В 1990 году доля ресурсов, поступивших на нужды программ в области народонаселения в развивающихся странах из внутренних источников (правительства, неправительственные организации и частный сектор), варьировалась в чрезвычайно широких пределах: от 20-33 процентов в одних странах до почти 100 процентов в других. В целом из внутренних источников было получено приблизительно 75 процентов от общей суммы ресурсов, израсходованных на цели финансирования программ в области народонаселения в развивающихся странах. Вместе с тем многим развивающимся странам становится все сложнее наращивать объем внутренних ресурсов такими темпами, которые отвечали бы растущим потребностям осуществления программ в области народонаселения. В частности, тяжелым бременем на потенциал национальных и международных систем финансирования программ в области народонаселения ляжет существенное возрастание спроса (как в процентном, так и абсолютном выражении), которое произойдет в странах Африки к югу от Сахары, все или почти все из которых будут испытывать потребность в международной помощи, а также увеличение общего числа пользователей в различных частях Южной Азии.

123. Эти факторы обуславливают значительный рост потребностей в ресурсах из внешних источников, особенно в регионах с существенными потребностями в развитии инфраструктуры. По скромным подсчетам, если доля потребностей во внешних ресурсах увеличится с 25 до 33 процентов от общего объема потребностей в ресурсах, то, согласно прогнозам, ежегодные потребности во внешних ресурсах достигнут (в ценах 1993 года, выраженных в долл. США) 5,7 млрд. долл. США в 2000 году, 6,2 млрд. долл. США в 2005 году, 6,8 млрд. долл. США в 2010 году и 7,2 млрд. долл. США в 2015 году. По сравнению с этим сметные расходы на осуществление текущих программ как в области планирования семьи, так и в отношении других программ по охране репродуктивного здоровья составляют приблизительно по 1 млрд. долл. США. Вопрос стратегического использования этих ресурсов будет иметь исключительно важное значение в деле создания потенциала, необходимого для обеспечения устойчивого развития в будущем.

124. Коллективная и индивидуальная разработка механизмов для мобилизации этих ресурсов представляет собой одну из первоочередных задач в период после проведения Каирской конференции. Скрупулезная работа по оценке национальных потребностей и потенциалов уже началась. На основе проводимых в сотрудничестве с правительствами мероприятий по ОПРС, оценок основных потребностей, оперативных аналитических исследований и прочих мероприятий аналитического характера конкретно определены вводимые ресурсы и стратегии, необходимые для расширения программ и повышения их качества. ЮНФПА весьма заинтересован в сохранении за собой одной из ключевых ролей в деятельности по мобилизации ресурсов на цели разработки и осуществления программ и контроля над ними.

125. Одним из важных составных компонентов последующих мероприятий по выполнению решений Конференции станет разработка национальных планов, направленных на полное осуществление Программы действий. В этой связи Генеральный секретарь поручил Директору-исполнителю ЮНФПА задачу координации консультаций с различными органами системы Организации Объединенных Наций, международными финансовыми учреждениями и различными организациями и учреждениями, предоставляющими двустороннюю помощь, в интересах достижения трех целей, которые заключаются в следующем: во-первых, поощрять обмен информацией о потребностях в международной помощи, во-вторых, проводить на регулярной основе обзоры конкретных потребностей стран в области народонаселения (включая чрезвычайные и

временные потребности); и в-третьих, максимально повысить объем имеющихся ресурсов и эффективность их использования.

126. Имеется настоятельная потребность в координации усилий по оказанию помощи в области народонаселения. Такая координация будет необходима для того, чтобы не допустить дублирования усилий, оперативно распространять опыт, полученный в результате осуществления программ, и обеспечить оптимальное использование имеющихся средств как в целях расширения программ в области народонаселения и репродуктивного здоровья, так и для проведения других социально-экономических преобразований, предусматриваемых в Программе действий.

127. Для обеспечения отвечающего стратегическим установкам использования технической помощи в целях совершенствования координации вводимых ресурсов потребуется также шире задействовать механизмы на национальном уровне. Развивающиеся страны должны будут продолжать работу по укреплению потенциала своих национальных учреждений как в целях разработки комплексных стратегий, планов, политики и программ в области народонаселения и развития, так и для их осуществления на основе партнерства с неправительственными организациями и частным сектором. В интересах координации стратегий доноров в странах необходимо будет обеспечить проведение более тесных консультаций между представителями доноров и национальными партнерами (представляющими как правительственные, так и неправительственные круги) и, возможно, расширить использование скоординированных программных стратегий и механизмов, направленных на предоставление целевой помощи для преодоления конкретных проблем, таких, как ВИЧ/СПИД, стрессовые нагрузки, обусловленные процессом урбанизации, и ухудшение состояния окружающей среды.

128. Необходимо будет также положить начало новому процессу координации усилий по контролю за прогрессом в деле достижения целей, поставленных в Программе действий. Потребуется упростить систему представления отчетности, с тем чтобы облегчить бремя нагрузки, выпадающей на долю национальных статистических управлений и других механизмов наблюдения. Необходимо будет также уделить внимание укреплению механизмов наблюдения на субнациональном уровне и обеспечить принятие обязательств по выделению ресурсов на эти цели. Это - единственный путь, позволяющий получить информацию о том, насколько справедливо распределяются общие полезные результаты осуществления программ. Внешние вводимые ресурсы, включая ресурсы многосторонних учреждений, могут иметь важное значение для укрепления национальных институтов и ведения совместимых баз данных. Потребуется также внешние вводимые ресурсы на цели содействия осуществлению программ в общенациональных масштабах.

129. Национальные системы по обеспечению контроля, отчетности и наблюдения за национальными программами должны создаваться на основе партнерства с неправительственными организациями, общественными группами и представителями средств массовой информации и научных кругов и при поддержке со стороны парламентариев. Такого типа партнерские отношения, формирующиеся на основе пропагандистского содействия и, в случае необходимости, донорской помощи со стороны международного сообщества, могут содействовать обеспечению того, чтобы программы учитывали имеющиеся потребности и строились на принципе широкого участия.

130. Такие усилия, направленные на содействие стратегическому использованию ресурсов, налаживанию сотрудничества между партнерами по процессу развития, обеспечение тщательного контроля за ходом программных процессов и результатами осуществления программ и привлечение местных органов к работе более широких систем отчетности, позволят повысить эффективность предоставляемой по линии ЮНФПА помощи. Это потребует наличия открытых и транспарентных процедур, уделения систематического внимания соответствующим вопросам и наличия атмосферы конструктивной критики и самооценки.

#### IV. ВЫВОДЫ

131. Система Организации Объединенных Наций продолжает укреплять свои программы с точки зрения их существа и увеличивать размеры финансовой помощи развивающимся странам. В масштабах системы Организации Объединенных Наций в целом объем помощи по программам в области народонаселения возрос с 220 млн. долл. США в 1988 году до 305 млн. долл. США в 1992 году. Основная часть этих ресурсов (около 82 процентов) поступила от ЮНФПА.

132. Что касается приоритетных направлений деятельности, то следует отметить, что основная часть многосторонних ресурсов, направляемых на поддержку деятельности в области народонаселения, по-прежнему выделяется на деятельность в области планирования семьи в комплексе с мероприятиями по охране репродуктивного здоровья, которая осуществляется через систему первичного медико-санитарного обслуживания. Значительную помощь получали также усилия в рамках ИОК в поддержку деятельности в области планирования семьи. За последние два года объем ассигнований, выделяемых на цели сбора и анализа базовых данных, а также на исследования в области динамики народонаселения, сократился.

133. Возросло внимание, уделяемое поддержке программ и проектов, направленных на улучшение положения и условий жизни женщин. Вопросы положения женщин все активнее включаются в проблематику всех существенных направлений содействия деятельности в области народонаселения, особенно в областях репродуктивного здоровья и планирования семьи, сбора базовых данных, динамики народонаселения и разработки и осуществления политики. Наряду с этим многосторонними учреждениями обеспечивается поддержка ориентированных на улучшение положения женщин проектов в таких областях, как образование для девочек, подготовка руководителей, программы ликвидации неграмотности и проекты, имеющие целью повышение доходов женщин и их семей.

134. В течение последних двух лет постоянно оказывалась поддержка программам в области народонаселения в странах Африки, где потребности в области охраны репродуктивного здоровья и планирования семьи носят приоритетный характер, а показатели роста численности населения на настоящий момент являются самыми высокими в мире. Тенденции в области оказания многосторонней помощи в Африке свидетельствуют о том, что происходит перенос акцента, который ставился ранее на мероприятия по сбору базовых данных и разработке политики, на осуществление оперативных программ в области народонаселения, особенно в отношении ОЗМР/ПС и, в настоящее время, репродуктивного здоровья и планирования семьи.

135. В перспективном плане еще предстоит полностью осознать значение мобилизации ресурсов для осуществления Программы действий с учетом ее практической направленности. Необходимо будет создать ориентированный на практические действия механизм для координации работы многосторонних учреждений и других участников. Создание Межучрежденческой целевой группы, речь о которой шла выше, представляет собой шаг в этом направлении.

#### Примечания

1/ Доклад Международной конференции по народонаселению, 1984 год, Мехико, 6-14 августа 1984 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.84.XIII.8), глава I.B.

2/ Доклад Всемирной конференции Организации Объединенных Наций по народонаселению, 1974 год, Бухарест, 19-30 августа 1974 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.75.XIII.3), глава I.

3/ Доклад Международной конференции по народонаселению и развитию, Каир, 5-13 сентября 1994 года (A/CONF.171/13 и Add.1), глава I, резолюция 1, приложение.

4/ В разделе I широко используются данные из различных выпусков издания ЮНФПА "Global Population Assistance Report", а также неопубликованные данные.

5/ В подразделе I.B и последующих подразделах при проведении анализа используется величина годовых расходов, а не ассигнований.

6/ На цели межрегиональных программ в ЮНФПА выделяется 14-16 процентов всех средств, несмотря на то, что в 1992 году было отмечено сокращение объема финансирования по этой категории. В отличие от ЮНФПА другие многосторонние учреждения выделяют на цели межрегиональных и глобальных программ более значительную долю своих регулярных бюджетов и средств из других источников финансирования. Если исключить средства, полученные от ЮНФПА, то в 1989 году на цели межрегиональных программ было предоставлено от 44 до 80 процентов от общего объема ассигнований, выделенных на деятельность в области народонаселения в регулярных бюджетах специализированных учреждений Организации Объединенных Наций.

7/ См. таблицу 1, содержащуюся в докладе Генерального секретаря о контроле за оказанием многосторонней помощи в области народонаселения (E/CN.9/1994/6), представленном Комиссии на ее двадцать седьмой сессии (март 1994 года); на момент подготовки настоящего доклада сбор данных ежегодного обзора по организациям, ведущим деятельность в области народонаселения, за 1993 год еще продолжался.

8/ В 1992 году определение демографического компонента было несколько изменено, что еще более затруднило сопоставление с данными за предшествующие годы. Финансовый год Всемирного банка исчисляется с июля по июнь.

9/ Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1991 год, Дополнение № 13 (E/1991/34), приложение I.

Таблица 1. Распределение расходов ЮНФПА по категориям  
плана работы, 1990-1993 годы

(В процентах)

| Категории плана работы                 | 1990 год | 1991 год | 1992 год | 1993 год |
|----------------------------------------|----------|----------|----------|----------|
| Сбор базовых данных                    | 12       | 10       | 7        | 7        |
| Динамика народонаселения               | 10       | 11       | 9        | 7        |
| Разработка/оценка политики и программ  | 9        | 9        | 9        | 9        |
| Осуществление политики                 | 0        | 0        | 0        | 0        |
| Программы в области планирования семьи | 5        | 43       | 52       | 52       |
| Информация, просвещение и коммуникация | 16       | 16       | 14       | 15       |

/...

|                                            |       |       |       |       |
|--------------------------------------------|-------|-------|-------|-------|
| Специальные программы                      | 4     | 5     | 4     | 5     |
| Многосекторальные мероприятия              | 2     | 3     | 4     | 4     |
| Итого                                      | 100   | 100   | 100   | 100   |
| Общая сумма расходов<br>(в млн. долл. США) | 179,2 | 182,4 | 138,0 | 143,6 |

Таблица 2. Распределение расходов на цели оказания помощи на деятельность в области народонаселения, по регионам и каналам финансирования, 1989 и 1990 годы

(В процентах)

| Каналы<br>финансирования                  | Страны<br>Африки к<br>югу от<br>Сахары | Азия и<br>Тихий океан | Латинская<br>Америка и<br>Карибский<br>бассейн | Западная<br>Азия | Европа | Межрегио-<br>нальные<br>расходы |
|-------------------------------------------|----------------------------------------|-----------------------|------------------------------------------------|------------------|--------|---------------------------------|
| <u>Расходы в 1989 году</u>                |                                        |                       |                                                |                  |        |                                 |
| Прямая двусторонняя<br>помощь             | 38                                     | 50                    | 36                                             | 51               | 49     | 2                               |
| Система Организации<br>Объединенных Наций | 29                                     | 27                    | 20                                             | 30               | 42     | 37                              |
| Неправительственные<br>организации        | 33                                     | 23                    | 44                                             | 19               | 9      | 61                              |
| Итого                                     | 100                                    | 100                   | 100                                            | 100              | 100    | 100                             |
| <u>Расходы в 1992 году</u>                |                                        |                       |                                                |                  |        |                                 |
| Прямая двусторонняя<br>помощь             | 39                                     | 49                    | 37                                             | 36               | 7      | 2                               |
| Система Организации<br>Объединенных Наций | 27                                     | 23                    | 21                                             | 27               | 54     | 33                              |
| Неправительственные<br>организации        | 34                                     | 28                    | 42                                             | 37               | 39     | 65                              |
| Итого                                     | 100                                    | 100                   | 100                                            | 100              | 100    | 100                             |

Таблица 3. Расходы ЮНФПА по категориям плана работы и регионам, 1990-1993 годы

|                                          | Расходы (в млн. долл. США) |             |             |             | Доля в процентах |             |             |             |
|------------------------------------------|----------------------------|-------------|-------------|-------------|------------------|-------------|-------------|-------------|
|                                          | 1990<br>год                | 1991<br>год | 1992<br>год | 1993<br>год | 1990<br>год      | 1991<br>год | 1992<br>год | 1993<br>год |
| <u>100 - Сбор базовых данных</u>         |                            |             |             |             |                  |             |             |             |
| Страны Африки к югу<br>от Сахары         | 12,7                       | 11,3        | 5,9         | 5,5         | 23               | 19          | 14          | 14          |
| Западная Азия                            | 1,7                        | 1,1         | 1,0         | 1,5         | 11               | 9           | 12          | 13          |
| Азия и Тихий океан                       | 4,2                        | 3,9         | 1,6         | 1,9         | 7                | 7           | 3           | 4           |
| Латинская Америка и<br>Карибский бассейн | 2,1                        | 2,0         | 2,0         | 1,6         | 10               | 11          | 12          | 10          |

/...

|                                                                       | Расходы (в млн. долл. США) |             |             |             | Доля в процентах |             |             |             |
|-----------------------------------------------------------------------|----------------------------|-------------|-------------|-------------|------------------|-------------|-------------|-------------|
|                                                                       | 1990<br>год                | 1991<br>год | 1992<br>год | 1993<br>год | 1990<br>год      | 1991<br>год | 1992<br>год | 1993<br>год |
| Межрегиональные расходы                                               | 1,0                        | 1,2         | 0,2         | 0,5         | 4                | 4           | 1           | 2           |
| <u>200 - Динамика народонаселения</u>                                 |                            |             |             |             |                  |             |             |             |
| Страны Африки к югу от Сахары                                         | 5,7                        | 5,3         | 4,1         | 3,0         | 10               | 10          | 7           | 7           |
| Западная Азия                                                         | 3,0                        | 2,6         | 0,9         | 1,1         | 19               | 22          | 9           | 9           |
| Азия и Тихий океан                                                    | 3,2                        | 4,7         | 3,1         | 3,1         | 6                | 8           | 6           | 6           |
| Латинская Америка и Карибский бассейн                                 | 3,3                        | 3,5         | 1,6         | 1,0         | 16               | 17          | 6           | 6           |
| Межрегиональные расходы                                               | 3,0                        | 3,6         | 1,4         | 1,3         | 12               | 13          | 6           | 6           |
| <u>300, 400 - Разработка и осуществление демографической политики</u> |                            |             |             |             |                  |             |             |             |
| Страны Африки к югу от Сахары                                         | 6,4                        | 7,7         | 5,1         | 5,2         | 11               | 13          | 13          | 13          |
| Западная Азия                                                         | 0,9                        | 0,6         | 0,0         | 0,6         | 6                | 5           | 0           | 5           |
| Азия и Тихий океан                                                    | 1,5                        | 1,1         | 1,6         | 1,6         | 3                | 2           | 3           | 3           |
| Латинская Америка и Карибский бассейн                                 | 1,5                        | 1,3         | 1,7         | 0,9         | 7                | 7           | 10          | 6           |
| Межрегиональные расходы                                               | 5,2                        | 5,8         | 3,6         | 4,4         | 20               | 20          | 20          | 20          |
| <u>500 - Охрана здоровья матери и ребенка/планирование семьи</u>      |                            |             |             |             |                  |             |             |             |
| Страны Африки к югу от Сахары                                         | 16,9                       | 18,3        | 13,9        | 16,8        | 30               | 30          | 34          | 41          |
| Западная Азия                                                         | 4,2                        | 4,1         | 4,0         | 6,8         | 28               | 34          | 49          | 59          |
| Азия и Тихий океан                                                    | 38,5                       | 36,0        | 36,5        | 33,6        | 66               | 61          | 71          | 65          |
| Латинская Америка и Карибский бассейн                                 | 10,1                       | 8,8         | 7,8         | 8,3         | 49               | 47          | 47          | 53          |
| Межрегиональные расходы                                               | 10,2                       | 10,4        | 8,2         | 7,6         | 40               | 37          | 46          | 35          |
| <u>600 - Информация, просвещение и коммуникация</u>                   |                            |             |             |             |                  |             |             |             |
| Страны Африки к югу от Сахары                                         | 11,2                       | 13,8        | 8,5         | 7,8         | 20               | 23          | 21          | 19          |
| Западная Азия                                                         | 4,0                        | 2,3         | 1,4         | 1,0         | 25               | 20          | 17          | 9           |
| Азия и Тихий океан                                                    | 7,5                        | 7,5         | 5,1         | 6,0         | 13               | 13          | 10          | 12          |
| Латинская Америка и Карибский бассейн                                 | 2,6                        | 1,8         | 2,0         | 2,4         | 10               | 10          | 12          | 4           |
| Межрегиональные расходы                                               | 4,4                        | 4,8         | 2,6         | 4,8         | 17               | 17          | 14          | 22          |
| <u>700 - Специальные программы</u>                                    |                            |             |             |             |                  |             |             |             |
| Страны Африки к югу от Сахары                                         | 1,9                        | 1,7         | 1,6         | 0,9         | 2                | 3           | 4           | 2           |
| Западная Азия                                                         | 1,6                        | 0,8         | 0,4         | 0,2         | 10               | 7           | 5           | 2           |
| Азия и Тихий океан                                                    | 2,0                        | 5,1         | 2,0         | 4,5         | 3                | 9           | 3           | 9           |
| Латинская Америка и Карибский бассейн                                 | 0,8                        | 0,6         | 0,7         | 0,6         | 4                | 3           | 4           | 4           |
| Межрегиональные расходы                                               | 1,3                        | 2,1         | 0,8         | 1,0         | 5                | 7           | 4           | 5           |

/...

|                                        | Расходы (в млн. долл. США) |             |             |             | Доля в процентах |             |             |             |
|----------------------------------------|----------------------------|-------------|-------------|-------------|------------------|-------------|-------------|-------------|
|                                        | 1990<br>год                | 1991<br>год | 1992<br>год | 1993<br>год | 1990<br>год      | 1991<br>год | 1992<br>год | 1993<br>год |
| <u>800 - Многосекторальные расходы</u> |                            |             |             |             |                  |             |             |             |
| Страны Африки к югу от Сахары          | 1,5                        | 2,5         | 1,7         | 1,6         | 3                | 4           | 4           | 4           |
| Западная Азия                          | 0,4                        | 0,6         | 0,4         | 0,5         | 3                | 5           | 5           | 4           |
| Азия и Тихий океан                     | 1,4                        | 1,1         | 1,3         | 1,1         | 2                | 2           | 3           | 2           |
| Латинская Америка и Карибский бассейн  | 0,4                        | 0,8         | 0,9         | 0,8         | 2                | 4           | 5           | 5           |
| Межрегиональные расходы                | 0,5                        | 0,4         | 1,1         | 1,9         | 2                | 1           | 6           | 9           |

Таблица 4. Распределение расходов ЮНФПА по регионам, 1990-1993 годы

(В процентах)

| Регионы                                    | 1990 год | 1991 год | 1992 год | 1993 год |
|--------------------------------------------|----------|----------|----------|----------|
| Страны Африки к югу от Сахары              | 31       | 33       | 30       | 28       |
| Азия и Тихий океан                         | 32       | 33       | 37       | 36       |
| Латинская Америка и Карибский бассейн      | 12       | 10       | 12       | 11       |
| Западная Азия                              | 9        | 7        | 6        | 8        |
| Европа                                     | 2        | 2        | 2        | 2        |
| Межрегиональные расходы                    | 14       | 16       | 13       | 15       |
| Итого                                      | 100,0    | 100,0    | 100,0    | 100,0    |
| Общая сумма расходов<br>(в млн. долл. США) | 179,2    | 182,4    | 138,0    | 143,6    |

-----