



联合国

经济及社会理事会



Distr.
LIMITED

E/CN.9/1994/L.5/Add.1
29 March 1994
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

人口委员会
第二十七届会议
1994年3月28日至31日
议程项目7

通过委员会第二十七届会议的报告

报告草稿

增编

报告员：燕妮·德容·吉尔维尔德女士(荷兰)

第二章

联合国为执行1974年世界人口会议

各项决议所采取的行动

1. 人口委员会于1994年3月28日在其第452和453次会议上审议了其议程项目3。它收到了秘书长关于监测世界人口趋势和政策,特别着重难民问题的简要报告(E/CN.9/1994/2)。

A. 关于各国人口事务经验的一般性辩论

2. 在关于各国人口事务经验的一般性辩论进行期间,有几个代表团报告了有关其本国各自的人口情况并提供了有关最近人口趋势、人口政策和方案、人口与发展的结合以及国际合作与援助的资料。一般性辩论提供了突出讨论需要国际间特别注意的人口问题的机会。

3. 有几个代表团报告了它们本国正在进行的人口领域内的活动,包括人口研究、向人口活动提供技术援助以及通过双边或多边合作资助人口方案。一些代表团指出它们已积极参与筹备国际人口与发展会议。有人强调了必须促进人口研究和数据交换。有些代表团还着重指出有必要提高公众对人口问题的认识并为此应进行特别教育活动。有人表示已认识到,有效的形成人口政策必需有精确的资料依据;若干代表团表示赞赏人口司已提供的人口指标对照估计数及其质量评价报告和使大众均可获得它们。

4. 大多数的代表团都重申它们支持提供足以确保生育选择的计划生育服务。它们强调有必要使更多的人能利用避孕方法、提供资料并扩大利用教育运动,以及确保生育保健亦列入计划生育服务。某些代表团强调指出,不应该将人工流产当作计划生育方法之一。还有人着重指出必须减少女性青少年怀孕的数目。

5. 有一名代表指出,她本国已将减少人口增长率当作是可加速经济--社会发展和改善人民生活水平的重大因素。她回顾了她本国执行计划生育方案方面所取得的进展及其对稳定世界人口的贡献。导致生育率降低的主要因素包括经济发展、提高妇女地位和促进社会保障服务。

6. 大多数代表团都认为提高妇女地位极为重要。有人强调应使妇女须能平等地获得教育和职业。有人指出,因为妇女能取得对其生活的更大的自主权,她们因而更可能负责地选择其儿女的数目和生产间隔。有人指出,社会应该致力于增加男女的团结,使男性和女性都公平地分担其为人父母的职责。

7. 因为全世界许多地区的生育率都继续在减少,所以,越来越多的国家已很关切人口老龄化的中期和长期影响。有些国家的人口老龄化已经压迫到社会保障制度。为了改善老龄化情况,已认为必须强化社会上与家庭中各代人之间的团结。

8. 有几个代表团着重指出,为了对抗可预防的疾病、减低发病率和预防早产儿死亡,必须更努力地作出成绩。大家已极为关切后天免疫机能丧失综合症传染病(艾滋病)越来越大的影响。已经认识到,为了提高对此一疾病的传染理论的了解,必

须进行更多的研究。

9. 若干代表团认为人们已关切到国家内和国家间的人口迁徙的幅度和影响。迁徙对人口分布的影响,尤其是对城市化的影响,已被认为是政策考虑上继续存在的一个问题,特别是对发展中国家而言。有人着重指出,必须采取综合办法来拟订人口政策;有人指出,发展农村应该是均衡发展战略的一个组成部分。

10. 有几个中欧和东欧国家,包括前苏联的各继承国家的代表团都叙述了自从1989年以后发生的主要政治发展之后在其国家境内出现的重大人口改变。因为经济紧缩、生活水平降低和对未来越来越无信心,所以,这些国家的人民都推迟结婚、暂不生育,甚至离婚。转型期经济中有些已发生生育率剧减;越来越多的证据证明死亡率,尤其是男人和儿童的死亡率已在上升。因为这些国家中有些实在不易取得有效的避孕方法,所以人工流产的数目很多,从而令人担忧。虽然正在拟订有关改善保健服务和取得计划生育的手段的政策,可是,为了成功执行它们,必需有援助与国际合作。

11. 另一项在转型期经济发生的重大改变乃是国内和国际迁徙问题。某些原先主要是人口外移国的国家已经一变而成为接受国,收容了各类移民,包括寻求庇护的人、难民、返国公民和迁徙工人。邻国之间的短期迁徙者的人数已有了增多。有一些代表团指出,虽然它们本国愿意庇护需要保护的人,可是,他们却需要国际社会的援助,以期确保相关人士继续具有生活上的福祉。

B. 监测人口趋势和政策,特别是重视难民问题

12. 委员会对监测世界人口趋势和政策情况的简明报告(E/CN.9/1992/2)普遍表示满意,并且尤其欢迎列入了关于难民问题的专题,因为这同国际社会有重大关系。各国代表团可获得一篇题为《世界人口监测,1993年》¹的详尽报告作为背景文件(ESA/P/WP.121)。许多代表团称赞人口司在编纂和评价数据及监测人口水平和趋势方面发挥的作用。人们强调必须有关于人口和水平趋势的及时准确的资料。

13. 不过一些代表团指出,简明报告中没有反映难民动向的近期重要发展,虽然详细报告中有所提及。例如前南斯拉夫继承国家境内出现的难民及以包括俄罗斯联邦在内的中欧国家为目的地的难民潮。据报告,这些难民潮大多数是族裔冲突造成的。人们认为加强对全世界难民潮的原因的分析具有重要意义,尤其是考虑到国际社会必须解决强制性人口移动的根本原因这一情况。

14. 一些代表团承认,尤其是考虑到许多局势变幻莫测,保证综合处理全世界难民移动的方式完全符合最新情况是困难的。此外人们认识到,联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)的报告是难民潮资料的主要来源,但是并非所有被迫移徙者都必然被承认为难民。一些代表团提到本国政府为简化庇护申请的审查过程和确保只收留获准庇护者而作出的努力。人们认为为确保有效控制国际移徙潮流,必须进行国际合作并签订国际协定。

15. 人们强调必须改善关于国际移徙潮和各类国际移徙者的数据的提供及这些数据的可靠性和可比性。建议联合国协助有关国家改善国际移徙统计数据,包括协助拟订各类移徙者的定义,收集合法移徙统计数据并估计未经批准非法或移徙的情况。人们认为重要的是,移徙统计数据应区分外国人移徙和公民移徙,因为在一些国家公民构成流入的移徙得的大多数。

16. 关于国际移徙政策,一位代表指出,报告未适当反映获取可自该国移民国外的护照的条件。其他中欧和东欧国家代表指出了最近出现的重要政策变化,尤其是在对遇难民和寻求庇护者方面。其他国家代表强调指出,重要的是确保合法移徙者不受歧视,鼓励他们融入社会并反对排外狂热。人们认为家庭团聚是一项重要权利,但是这种权利在某些国家受到限制。

17. 一代表团建议,在介绍或讨论未来人口趋势时,应提供若干备选设想,以避免对预测含意的误解。鉴于人口趋势某些变化就是最近发生的,这显示预测中的中期方差可能并非就是某些区域最可能的道路。例如,只有在下次修订预测时才会考虑到包括俄罗斯联邦在内的若干中欧和东欧国家最近记录到的生育率剧降。同

样,有若干国家近几年死亡率上升,简明报告尚未反映这一情况。代表们建议必须更多地注意中欧和东欧国家的特殊形势。这些国家的经济状况恶化,保健基础设施衰败,医疗服务质量差,职业危险增加,这些情况导致死亡率上升。在发展中国家,艾滋病不断扩大,是死亡水平升高的因素之一。人们指出,必须对发达国家和发展中国家成人死亡率进行深入研究,并且必须更好地理解即使在经济状况恶化的情况下也导致死亡率下降的机制。

18. 尤其是考虑到转型中经济体需要针对发生中的变化制订政策,一些代表请求制订政策更全面地处理这些经济体的人口形势。人们关心的一个主要问题是,由于缺乏获得有效避孕方法的渠道,人工流产被广泛使用。虽然正在制订旨在增加避孕用品供应的政策,仍需要国际援助,以确保充分的生育选择。

19. 一些代表团指出,在所有主要发中区域生育率都显著下降,报告提供的关于避孕用品使用情况的资料对评估世界许多国家尚未满足的需要非常有用。捐助国政府可以并实际上使用了这些数据制订其人口援助目标。在这方面,第七次各国政府人口调查的结果也有帮助。

C. 《世界人口行动计划》执行进度情况审查和评估

20. 1994年3月28日委员会第453次会议获悉,秘书长关于《世界人口行动计划》第四次审查和评估情况的报告(A/CONF.171/PC/3)已提交委员会供参考,但是对该文件的讨论和采取行动要到国际人口与发展会议筹备委员会第三次会议进行。

注

¹ 联合国出版物,即将出版。

- - - - -