



联合国



Distr.
GENERAL

经济及社会理事会

E/CN.9/1994/5
15 March 1994
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

人口委员会

第二十七届会议

1994年3月28日至31日

临时议程* 项目5

1984年国际人口会议建议的后续工作

联合国系统在人口领域的活动

秘书长的报告

摘 要

本报告是应经济及社会理事会第1985/4、第1986/7和第1987/72号决议的要求编写的。经社理事会在这几项决议中请秘书长定期编写联合国系统人口工作的概览。本报告是第四份报告。第一份于1987年编写(E/1987/4)；第二份于1989年编写(E/1989/11)；而第三份于1991年编写(E/1991/7)。

本报告综述1991年至1992年间联合国系统各单位和组织在人口领域进行的主要活动，报告共有两章。第一章说明从事人口工作的单位和组织在体制和立法架构、组织结构和协调机制方面的重大变化，并提供关于联合国系统在人口活动方面的人力资源和财政资料的资料。第二章综述各组织于审查期内在人口领域进行的主要活动，其中只载列各组织所进行的工作的一些特选的实例，并包括《世界人口行动计划》所涉及的一些主题。

* E/CN.9/1994/1。

目 录

章 次	段 次	页 次
导 言	1 - 4	3
一、联合国系统内人口活动的体制架构、资源和协调	5 - 22	4
A. 政策、任务和长期目标	5	4
B. 组织结构	6 - 10	4
C. 规划、方案拟订和预算编制	11 - 14	6
D. 资源	15 - 19	7
E. 协调	20 - 22	11
二、人口领域主要活动概览	23 - 59	12
A. 社会经济发展、环境与人口	27 - 31	14
B. 妇女的作用和地位	32 - 36	15
C. 人口政策的发展状况	37 - 39	17
D. 人口目标和政策	40 - 53	17
E. 推广知识和政策	54 - 59	21

导 言

1. 世界人口会议(1974年,布加勒斯特)通过的《世界人口行动计划》¹ 把执行《计划》的各项责任交给联合国系统。国际人口会议(1984年,墨西哥城)重申了这项任务。² 作为墨西哥城会议后续工作的一部分,经济及社会理事会在其第1985/5、第1986/7和第1987/72号决议中请秘书长定期编写联合国系统内落实《世界人口行动计划》方面的人口活动概览。第一份报告写于1987年(E/1987/4),第二份写于1989年(E/1989/11),第三份写于1991年(E/CN.9/1991/7)。本文件是这一系列中的第四份报告,如同前几份报告一样,由作为人口委员会实务秘书处的经济及社会资料和政策分析部人口司编写。

2. 本报告重点评论联合国系统各实体所进行的实质性活动,并概述过去几年所出现的重大变化。报告共分两章:第一章说明系统内体制构架和立法、组织结构和资源以及人口活动协调机制方面出现的变化;第二章概述了人口领域里的主要活动。

3. 本报告所列资料主要来自向联合国系统内各机关、组织和机构发出的普查问卷。问卷于1992年底发出,预期问卷的结果将提交给当时订于1993年8月召开的人口委员会第二十七届会议。按照人口委员会两年期的工作周期安排,普查问卷着重询问1990-1991两年期的工作情况。但是,鉴于人口委员会第二十七届会议推迟到1994年举行,而且为了提供最新的情况资料,本报告某些部分尽可能也包括1992年-1993两年期内的活动。

4. 在此值得提及的是,关于前几份报告,有几个单位、机构和组织很难迅速准确地提交其人口活动资料。其中的原因是,最近秘书处社会经济部门结构调整影响了某些组织。其他原因也可能有,一些组织对于要求其回答越来越多的各种问卷正在经历某种“问卷疲劳”阶段。

一、联合国系统内人口活动的 体制架构、资源和协调

A. 政策、任务和长期目标

5. 在全球一级,1994年布加勒斯特会议通过《世界人口行动计划》和1984年墨西哥城通过的深入落实该计划的各项建议是指导联合国系统内人口活动的主要立法文件。在区域和部门各级,也有其他重要立法文件,这在1987年(E/1987/4,第5段)和1989年(E/1989/11第3-4段)的概览报告中已经列入。在1990-1991两年期内,联合国系统内各组织在人口工作方面的政策和任务没有重大变化。不过,某些组织提到其工作中出现了某些调整。

B. 组织结构

6. 联合国秘书处内组织结构人口活动部署中出现了若干细微但值得注意的变化。秘书长在其1992年12月3日致大会的说明(A/47/753)开始了联合国秘书处内结构调整的第二阶段,特别是经济和社会部门的调整。作为调整的一部分,1993年2月在纽约总部建立了三个新的部门。其中之一是经济及社会资料和政策分析部,该部担负了前国际经济和社会事务部以及前技术合作促进发展部的某些责任。该部成为经济及社会资料和政策分析的协调中心,并向有关政府间机构提供实质性支助,其中包括人口委员会和统计委员会。这些职能包括收集资料、基本研究政策分析、分发人口方面的统计数字和执行人口领域的技术合作工作。

7. 在联合国人口基金(人口基金)内,出现了两个重大组织变化,并影响到其开展人口活动的方式。第一项变化是把分配人口活动资金的职责下放到外勤单位。人口基金各外地办事处的国别主任现在可以自行单独分配多达50万美元的款项,占核可国别方面预算总额的50%。第二项组织变化是建立了一个技术支助服务系统,由派驻在发展中世界八个分区域的国别支助队向人口项目提供技术支助,这八个分区域

是：阿拉伯国家，支助队设在约旦安曼；东非国家，支助队设在埃塞俄比亚的亚的斯亚贝巴；南部非洲，支助设在津巴布韦的哈拉雷；西非国家，设在塞内加尔的达喀尔；南亚国家，设在尼泊尔的加德满都；东南亚国家，设在泰国曼谷；太平洋国家，设在斐济的苏瓦；拉丁美洲和加勒比国家，设在智利的圣地亚哥。联合国一些专门机构也正在建立技术支助服务总部专家小组，这些机构有国际劳工组织（劳工组织）、联合国粮食及农业组织（粮农组织）、联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）和世界卫生组织（卫生组织），以及设在纽约的联合国秘书处。这一新的系统替代了先前设立的区域顾问系统。

8. 在教科文组织系统内加强人口活动协调工作的各项组织改革包括，在人口领域里开始一项跨部门和跨机构的研究、教育和通讯合作项目，以及在社会学部门内重新制订人口活动的重点，以便强调在社会和经济上把处于不利地位的城市社区组织起来，并恢复这些社区的正常状况；正处于变化之中的家庭结构和职能；国际移民融入东道国的生活以及作为变革积极分子的妇女。

9. 亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）在其1992年会议上修改了委员会的会议结构，建立了三个主题委员会（区域经济合作委员会、环境和可持续发展委员会以及促进经济增长和社会发展以减轻贫困委员会）、另外两个委员会（统计委员会、运输和通讯委员会）以及两个特别机构（最不发达国家和发展中内陆国机构以及太平洋发展中岛屿国家机构）。改组之后，亚太经社会现在正重新修订其工作方案和优先次序，引进一种多部门政策。经修订的人口领域活动方案将按照委员会新的内部结构职能加以执行。

10. 为加强卫生组织计划生育和人口活动，成立了计划生育和人口股，协助在卫生组织不同级别将人口问题纳入该组织其他方案之中。1990年，正式建立了“青少年保健方案”，专门从事青少年的生育保健问题。卫生组织还成立了一个特别的环境与保健委员会，该委员会的报告对于在联合国环境与发展会议上编写《21世纪议程》³ 中有关保健的章节起了很大的作用。

C. 规划、方案拟订和预算编制

11. 秘书处规划、方案拟订和预算编制工作中一项重要事项是,在联合国秘书处机构调整第二阶段之后,修订了1992-1997年中期方案。从预算和方案角度讲,该阶段的结构调整包括成立新的部(如上文所述)以及重新部署员额和在1992-1993两年期余下时间内在各方案预算款项之间重新分配资源。例如,人口方面的技术合作活动曾经由前技术合作促进发展部负责,现在转由新成立的经济及社会资料和政策分析部负责。

12. 根据联合国开发计划署(开发计划署)理事会的指示,人口基金在其人口活动中更加重视孕妇和婴儿保健、计划生育以及资料、教育和通讯等工作。这两项工作占人口基金财政支助总额的70%,因此,国家间的方案和一些区域项目在现有资源内所占比例将缩小。

13. 因开发计划署/人口基金区域项目资金及其支助费用接替安排中的资金有所减少,各区域委员会人口方案中可规划资源和间接收入都有所削减。拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)的资源也有所减少,并对拉加经委会/开发计划署/人口基金的共同方案产生了很大影响。在“第三期区域方案”(1986-1991年)中,拉加经委会平均每年制订执行九项主要单项项目,其中每年动用资金1 800 000美元;但在目前的“第四期区域方案”(1992-1996年)中,拉加经委会只执行五个项目,预计每年运用资金850 000美元。在1992年,拉加经委会预算外区域人口方案资金降低了50%以上,预计在1993年及以后资金将进一步削减。

14. 卫生组织的报告表示,1990-1991两年期经常预算中用于产妇和儿童保健、青少年生育保健和人类生育研究方面活动的经费增加了10%。世界银行的报告表示,1988-1989两年期内,支出总额达到5.2亿美元。

D. 资 源

15. 行政协调委员会(行政协调会)每两年按组织和部门编制各组织支出总数。1992-1993两年期的支出估计数载表1,但是这些支出不包括和世界银行相对应的支出。个别活动的支出按其主要服务目标只在一个标题下列出。这样,在具有跨部门性质的某些领域如在人口领域,行政协调会的分类并不显示所完成活动的全部情况。然而,尽管行政协调会的分类具有便于将人口同其他19个部门相比较的优点,但是行政协调会的分类不包括反映《行动计划》各项目的重要内容。

16. 人口是行政协调会1992-1993两年期分类中20部门中的一个部门,人口分为四个分部门,标题如:人口政策和动态;收集和分析数据;计划生育,人口教育和交流。

17. 在表1中,支出只在一个标题下列出,当一个组织资助的活动由另外一个组织执行时,有关支出列在执行组织之下。1992-1993年期间,人口部门获得的资源总数为\$5.376亿,占联合国系统资源总数的2.7%。

18. 《世界人口行动计划》中的一些活动的主要目标在概念上同人口领域有关联,但是行政协调会的分类并不将这些活动划入人口部门,因为根据行政协调会的分类,这些活动的主要宗旨是不同的(例如,影响发病率和死亡率的行动列入卫生部门,有关人口分布的研究则列入人类住区一类);还有一些情况,有一些活动的主要目标在某一特定领域,但是其实际或潜在影响却表现在其他人口变数中(例如,妇女的作用和地位、环境问题、营养)。

19. 联合国各组织提供的关于它们1992年人口活动资金来源的资料载表2。该表显示了人口基金、经常预算和其他来源提供的资金数额。教科文组织报告,其1992年的有关资金百分之一百来自人口基金;同一年,粮农组织和劳工组织90%以上的有关资金来自人口基金。另一方面,西亚经济社会委员会(西亚经社会)从经常预算中获得其人口活动资金的76%。

表 1
1992-1993年联合国系统按组织和部门分列的开支预算,所有经费来源^a
(百万美元)

部 门	联合国b	儿童基金会c	开发计划署c	人口基金会c	近东救济工程处	粮食计划署	劳工组织	粮农组织	教科文组织	民权组织	卫生组织	万国邮政联盟	国际电信联盟	气象组织	海事组织	知识产权组织	工业组织	原子能机构	共 计
一、决策机关d	169.5		3.0		46.6		18.9	14.3	34.0	2.2	32.7		4.7	4.1	2.4	1.3	3.7	18.4	355.8
二、活动方案																		176.8	
010 政治事务	583.8		7.0				3.0												770.6
020 一般发展问题	693.0	48.0	658.1				15.1	38.6	36.9								59.2		1 548.9
030 一般统计	161.5	11.0	11.1				15.5	68.3	11.6		6.6						6.2		291.8
040 自然资源	119.6		174.5			242.0		164.7	47.3					22.1			24.5	12.4	807.1
050 能源	62.3		48.0					3.3									14.8	34.5	162.9
060 农业、林业和渔业	34.7		294.5			342.0		908.0										55.3	1 634.5
070 工业	49.9		147.7				4.0	24.8									314.2	14.5	555.1
080 运输	47.1		135.1			39.0	3.2			181.3					74.8			1.8	482.3
090 通讯	152.1	7.0	21.2					37.2	76.5			46.6	252.3					5.0	597.9
100 贸易和发展	459.9		58.2				3.0	28.6								34.1			583.8
110 人口	70.9	8.0	1.7	323.4			20.5	1.6	34.6		76.9						14.4		537.6
120 人类住区	106.3	4.0	101.1						2.0										255.8
130 保健		1 106.0	141.5			28.0	4.8	47.4		1 193.9							12.0	91.2	2 805.8
140 教育		251.0	73.0			296.0	1.3		215.8										837.1
150 就业			42.3				497.2				9.8						12.7	6.9	568.9
160 人道主义援助和救济管理	2 518.6	248.0	84.4	10.0	601.3	1 850.0		56.5	1.0		40.6								5 399.7
170 社会发展	358.8	124.0	88.5				84.7	56.0	18.2		7.2						3.1		750.5
180 文化			6.7						82.9							8.2			97.8
190 科学和技术	35.3		81.4					19.2	93.3		3.9			118.3		96.0	23.8	118.0	589.2
200 环境	370.8	3.0	55.5				4.5	88.4	8.7						5.1		2.7		538.7
共 计	5 994.1	1 810.0	2 234.5	333.4	647.9	3 006.0	675.7	1 556.9	662.1	183.5	1 371.6	46.6	257.0	144.5	82.3	139.6	491.3	534.8	20 171.8

资料来源:“1992年-1993年联合国系统方案和资源:行政协调委员会的报告”(E/1993/84),第7、10、11页。

^a 由报告组织供资而由其他报告组织所执行的活动被列入执行组织的数额中,以避免双重计算。

^b 数字包括联合国各项资源,但在其经常预算以外为维持和平行动提供的资源除外(见下文)。因此这些数字包括下列组织的数据:贸发会议、环境规划署、研训所、联合国大学、各区域委员会、生境中心、难民专员办事处以及麻醉品管制方案。贸易中心--其经常预算由关税和贸易总协定(总协定)供资达50--的资源总额也包括在内。

表中列入了在联合国经常预算项下执行的维持和平行动的经费预计额。至于联合国经常预算以外的维持和平行动,只能提供年度估计额,这是由于这些行动的性质所致。1992年这种行动的经费预计额为17亿美元,这笔数额没有列入表中。这笔数额包括根据为1992年12月31日任务期限到期的各维持和平行动的最新任务期所核准的经费额分摊提出的估计额。而且还包括了联合国驻塞浦路斯维持和平部队(联塞部队)1992年经费估计额,该经费是完全通过自愿捐助来筹措的。

^c 开发计划署和人口基金作为供资机构提供发展资源。开支由开发计划署或人口基金直接通过其他组织或通过其他执行机构支付。

^d 数字代表给有关组织造成的费用(包括负责一般组织政策的机构适当行使管理和支助职能的费用)。对于联合国的附属机构来说,这些费用的的大部分由联合国承担,在这种情况下,这些费用就被列于联合国所报告的费用数额中。

表2

联合国系统各组织人口活动支出,按经费来源开列^a

(千美元)

组 织	预算外,1992年			合 计
	经常预算	人口基金 ^b	其 他	
经社分析部 ^c	4 814 ^d	19 661	7 906 ^e	32 381
欧洲经委会	307	690	-	997
亚太经社会	648	2 129	-	2 777
拉加经委会	768	2 685	1 305 ^e	4 757 ^f
非洲经委会	1 785 ^g	3 629	-	5 414
西亚经社会	751	239	-	990
开发计划署	1 504	1 251	-	2 755
人口基金	-	133 336	-	133 336
儿童基金会	4 446 ^h	2 336	-	6 802
劳工组织	1 000	9 568	-	10 568
粮农组织	50	3 503	196 ⁱ	3 749
教科文组织	..	9 342	..	9 342 ^j
卫生组织	2 696	15 754	20 658 ^k	39 108
世界银行	354 000	-	-	354 000
共计(联合国系统)	372 769	204 123	30 065	606 976

资料来源:E/CN.9/1994/6。

^a 除注明者外,1992年的所有数字均是有关组织答复人口基金的《全球人口援助

报告》调查表时提供的。两点(..)表示没有数据;连接号(-)表示数据不适用。

^b 包括经常资金、信托基金和用于技术支持服务及行政和业务服务的资金。

^c 联合国秘书处经济及社会资料和政策分析部(经社分析部)承担了前国际经济和社会事务部和前技术合作促进发展部的一些职能。

^d 总数中包括支持国际人口与发展会议的\$442 000临时助理人员费用。

^e “其他资金”指捐助国提供的信托资金和除人口基金以外的其他机构提供的资金。

^f 由于四舍五入法,数字与总计不符。

^g 支出估计数。

^h 儿童基金会报告1992年有\$4 870.4万用于“支助活动”,例如母乳喂养方案和免疫方案。

ⁱ “其他经费”指捐助国提供的经费。

^j 未收到教科文组织填好的调查表。数据由人口基金提供。

^k “其他经费”指捐助国提供的经费,除人口基金以外的其他机构提供的经费(可能列入但也可能未列入其他项目),开发银行和非政府组织提供的经费。

E. 协 调

20. 由联合国五个业务基金会和计划署(开发计划署、国际农业发展基金(农发基金)、联合国儿童基金会(儿童基金会)、世界粮食计划署(粮食计划署)和人口基金)组成的联合协商小组代表着一项持续的努力,目的是加强国际上主要的发展援助提供者之间的合作和协调。联合国协商小组鼓励各机构在中央和外地级别上就关心范围重叠的具体课题如儿童生存和发展及人口和计划生育进行合作,并积极参与方案协调、妇女参与发展、结构调整、人员培训、非洲方案合作及使用共同房舍和分享服务等方面的工作。

21. 应秘书长的请求,行政协调会在1991年设立了1994年国际人口与发展会议

机构间特设工作队,以确保协调和协作。为保证联合国系统内这次会议筹备工作的总体协调,还设立了一个由联合国和人口基金有关部门首长组成的指导委员会;自1991年以来,一个部门间级别工作组一直定期举行会议。

22. 联合国各组织报告说,它们参加了一些协调机制,其中包括:

- (a) 国际家庭年特设机构间会议;
- (b) 社会文化研究机构间工作队;
- (c) 人口估计和预测机构间工作组;
- (d) 老龄问题特设机构间会议;
- (e) 机构支助费后续安排机构间工作队。

此外,开发计划署、卫生组织、儿童基金会和人口基金的行政首长在给这四个组织全体工作人员的一封联名信中要求外地代表们在妇幼保健和计划生育领域确保更好地彼此协调。卫生组织、儿童基金会/人口基金妇幼保健/计划生育协调委员会每年召开两次会议,负责就青春期卫生、母乳喂养、预防人体免疫机能丧失病毒(HIV)感染和后天免疫机能丧失综合症(艾滋病)、计划生育/妇幼保健和其他协调活动发表联合声明,包括展览、海报和国家协作。

二、人口领域主要活动概览

23. 如墨西哥城会议所通过的行动建议所列出的,世界人口行动计划的专题可想象为一个二维矩阵。第一维包括了行动计划的实质组成部分:社会-经济发展、环境和人口;妇女的作用和地位;人口政策的制定;人口目标和政策(人口增长、发病率和死亡率。生育和家庭、人口分布和国内的人口迁移、国际人口迁移和人口结构)。应当指出的是,第一维的各个种类不一定是兼容的;事实上,有些活动可涉及一个种类以上,例如关于妇女地位和生育的研究就是如此。此外,“增长”分析与“结构”分析是有必然的关系的。为了实际的原因,涵盖一个以上种类的活动均归入最显著的种类。第二维包括墨西哥城会议的建议第五个专题的组成部队:促进知

识和政策(数据的搜集和分析、研究、管理、培训、资信、教育和通讯)。这两个维分别称为“人口部门”和“人口领域中的职能”将行动计划的各项专题集成两大类,考虑到其组成部分能按这两个完全不同的维来分类;事实上,每一种“职能”可具体地提到任何一个“人口部门”(例如,关于内部人口迁移的研究或关于死亡危险的资信的传播。

24. 请联合国系统所有组织就1990-1991两年期期间在行动计划的每一个种类进行的活动提供简要说明。在各个人口“部门”和“职能”之下报告的一些活动将在下面摘要说明,主要是在1990-1991期间进行的选定的具体活动,但将尽可能地兼顾1992-1993年采取的活动。

25. 联合国系统所有组织都参与了国际人口与发展会议的筹备工作。共组织了六个专家组会议。这些会议所产生的科学文献主要涉及几个主题:人口与发展;人口与环境;人口政策和方案;人口与妇女;计划生育和卫生;人口增长和人口结构;人口分布和迁移。此外,并举行了五个区域人口会议:第四次亚洲及太平洋人口会议(印尼登帕萨,1992年)是亚太经社会与联合国人口基金合作举行的;第三次非洲人口会议(塞内加尔达喀尔)是非洲经委会同非统组织和联合国人口基金合作举行的;欧洲人口会议(日内瓦)是由欧洲经委会同欧洲理事会和联合国人口活动基金合作举行的;阿拉伯人口会议(约旦阿曼)是由西亚经委会举行的;拉丁美洲和加勒比人口与发展区域会议(墨西哥城)是由拉加经委会举行的,联合国人口基金是会议的共同赞助机构。

26. 继这些区域会议之后,举行了几个分区域的后续会议:马格里布国家会议(突尼斯,1993年);南太平洋人口和可持续发展问题部长级会议(瓦努阿图比利港,1993年);南亚区域合作联盟妇女与家庭保健问题会议(尼泊尔加德满都,1993年);安第斯人口与发展会议(秘鲁利马,1993年);加勒比人口与发展区域行动纲领专家会议(特立尼达和多巴哥西班牙港,1993年)。

A. 社会经济发展、环境与人口

27. 在1990-1991年期间社会经济发展、环境与人口领域的一项主要活动是联合国环境与发展会议(环发会议)。联合国系统许多组织、机构和单位参加了该会议及其筹备工作,并为《里约热内卢宣言》和《21世纪议程》的起草工作作了重要的贡献。³

28. 在秘书处范围内,人口司出版了家庭收入及其他收入、家庭消费和储蓄、政府支出和投资等预测技术手册第三册。⁴ 这三本手册所介绍的方法也制成了微电脑软件PDPM/PC 1.0(附使用说明⁵)。还出版了三份报告,介绍了三个国家(印度、⁶ 泰国、⁷ 土耳其⁸)进行综合性的人口与发展规划的经验。此外,评估大型项目对人口的影响的项目已完成。

29. 在各区域委员会方面,它们普遍在这个领域进行的一个研究题目是区域人口趋势的社会和经济影响。亚太经社会1990-1991两年期的工作包括一个关于亚洲人口变化的后果的项目,涉及的国家为孟加拉国、马来西亚、菲律宾和泰国。项目的目的是提高规划人员和决策者对人口与发展之间的关系的了解,并增强他们认识应当列入综合计划和政策中的具体的和适当的战略能力。拉加经委会的拉丁美洲人口中心对拉加经委会、拉丁美洲和加勒比规划研究所和拉丁美洲人口中心的实质性架构(相对于正在改变中的、平等的生产形式)作了贡献。该架构已在1992年4月举行的拉加经委会第二十三届会议上提出,并获该区域各国通过。拉丁美洲人口中心并报告说,曾致力于提高现有的人口和发展模型的“可用性”,最重要的是设计、改进和适应长期规划模型。已通过微电脑软件(西班牙语)实现了这个模型,并且为方便用户,已编制了一个使用手册,详细地指示用户如何使用具体部门的8个单元。非洲经委会编制了一本手册,指导非洲国家在制订发展计划时如何兼顾各种人口因素。

30. 秘书处其他单位、本组织其他机关和方案以及各专门机构的工作方案包括

作为广义的发展问题之一的人口同发展之间的关系。人口活动基金为了寻求将人口问题纳入发展计划的业务和体制办法,于1993年11月同亚太经社会举行了一次圆桌会议。与会者就如何把人口问题纳入90年代的发展战略提出了新颖的办法。在1991年和1992年期间,人口基金资助的政策研究以及联合国、粮农组织、劳工组织、人口理事会和国际移民组织在区域一级举行的特别论坛,都着重社会经济发展同人口因素之间的关系、人口老化、人口与农村发展、发展项目对人口的影响、发展规划兼顾人口因素。人口基金作了特别的安排,以参加世界银行关于调整的社会影响的方案。该方案的目的是强调国家一级结构调整方案兼顾人口因素的重要性。世界粮食规划署有许多农村发展方案的目的就是要保护环境或恢复受到自然的侵蚀和受到不良耕作方法或人口压力损害的土地。联合国提高妇女地位国际训练研究所就贫穷日益妇女化、环境恶化和若干发展中国家发展情况不令人满意等问题进行了一项研究。该所制作了一个关于妇女、环境和可持续发展问题录像节目。

31. 卫生组织报告了环境与健康问题独立委员会的活动。该委员会拟写了一些报告,题目是关于卫生、环境与发展、水、能源和工业、人类住区和城市化。卫生组织在卫生与发展领域的其他工作包括:在加纳阿克拉举行的国际会议,讨论经济改革对健康的影响、为最不发达国家筹募卫生与发展工作所需资源、以及同艾滋病及其社会、经济影响有关的活动。世界银行的人口、卫生和社会发展等方面的项目日益一体化。计划生育项目和人口政策项目不再是独立的了,最近曾在多部门的社会发展项目中致力于综合计划生育、卫生、教育、营养等因素。在安全孕产方面也作了类似的工作。

B. 妇女的作用和地位

32. 直到最近秘书处改组其经济和社会部门以前,联合国维也纳办事处社会发展和人道主义事务部一直是有关妇女的作用和活动的重点单位。这个职务已交给政策协调和持续发展部。但是在1990-1991年期间,该中心负责分析妇女的权利和地

位,监测妇女参与发展进程的进展情况,审查和评价实现《联合国妇女十年》和《内罗毕提高妇女地位前瞻性战略》所列各项目标的进展情况。目前正在进行定于1995年举行的第四次妇女问题世界会议:促进平等、发展与和平的行动的筹备工作。

33. 经济及社会资料和政策分析部统计司编制了有关妇女处境指标的特别数据基。联合国微电脑妇女指标和统计数据基(妇女数据基)是在人口基金支持下编制的。人口司完成了三份个案研究报告(印度、⁹ 墨西哥¹⁰和巴基斯坦¹¹),分析在特定的社会-文化背景下妇女地位与生育率之间的关系。该司还研究了发展中国家妇女及其子女的生活安排呈现的人口统计概况。

34. 特别重视将研究妇女的作用和地位的工作同各区域委员会的人口方案、各机关的工作方案以及联合国不同单位的方案相结合。拉加经委会和来自不同国家(如智利、哥斯达黎加和巴拿马)的不同公营和私营组织合作开展有关改善妇女的社会-经济处境的活动。儿童基金会、教科文组织、拉丁美洲和加勒比经济和社会规划研究所(设于智利、圣地亚哥拉加经委会)、粮农组织、以及拉丁美洲和加勒比区域就业方案联合组织举办了关于家庭、妇女和人口动态的会议,有14个国家在会议上报告了各该国的家庭处境。此外,拉加经委会同提高妇女地位研训所合作,为妇女统计资料的编制者和使用者举办了讲习会。

35. 在联合国组织中,粮食计划署报告说,培训和就业是活动的主要领域,并利用该署的粮食来鼓励女孩前往小学、中学和技术学校注册和就读。估计在1990-1991年划拨给粮食计划署发展项目的资源有一半以上用来支助针对妇女的活动。提高妇女地位研训所的各项方案是处理妇女的作用和地位问题的,其中一项方案将重点放在关于妇女的统计资料 and 指标方面。提高妇女地位研训所推展旨在处理妇女在统计系统中能见度低这个老问题的研究和培训活动。在本两年期间,编写了一份关于改进编制老龄妇女处境统计资料 and 指标的观念和方法的报告。该报告内容将予扩大,使包括老龄妇女的生活安排,迁徙和户口,守寡,针对老龄妇女的教育设施和方案,经济参与、以及目前为老龄妇女提供的经济和社会支助。

36. 教科文组织参与编写关于亚洲及太平洋的家庭与妇女,大都市的移民妇女以及使处于边缘地位的妇女纳入社会的试办项目的研究报告。卫生组织在各区域办事处以及参与卫生组织有关妇女作用和地位的活动的一些国家设立妇女、保健和发展联络中心。卫生组织还在1992年世界保健大会期间举办关于妇女在保健和发展方面的领导作用的技术会议和区域会议,以及关于妇女在保健和发展方面的作用的技术讨论会。

C. 人口政策的发展状况

37. 人口司在秘书处范围内对各项国家政策进行两年一次的监测,维持一个人口政策数据库,并在这方面进行研究和分析。自1990年以来,人口司编制了两个关于人口政策问题的数据基:一个是关于世界上100个最大的人口聚集地,另一个是人口政策数据基。此外,还正在执行关于妇女地位与人口政策的项目;并已完成2个关于婚姻与堕胎政策的研究报告,它也是该项目的一部分。

38. 关于人口与发展国际会议的筹备活动,各区域委员会召开了多次大小型区域人口会议。这些会议审查了上一个十年期间取得的经验,并为下一个十年通过了各项计划、方案或建议。这些区域文件目的在为制订各项国家人口和发展政策提供指导。

39. 几乎所有的区域委员会都支持一些与分析政府采取的影响人口变数的行动有关的活动,但欧洲经委会例外,所有的委员会都在其成员国制订人口政策方面向其提供援助。拉加经委会举办了几次关于人口政策的会议和讨论会,讨论了人口政策与其他社会政策之间的相互关系,特别是在下放政策决定权的范围内。亚太经社会提供了区域咨询服务,支助各国研订和执行其人口政策和方案。

D. 人口目标和政策

人口增长

40. 在这个领域所做的工作通常是其他活动的一部分,例如人口预估,人口与发

展以及人口政策,或通过审议人口增长的组成部分(生育率、死亡率和移民)所做的工作。人口司印发了全球人口估计和预计两年期丛书的1992年版本;制作了一个磁带和IBM个人电脑兼容的软磁盘。该司还印发了关于各区域和各主要地区至2150年的长期人口预估报告。

41. 在各区域委员会当中,拉加经委会把重点放估计和预计国家人口方法的发展、执行和教学方面,并作出努力,改进现行的程序,研发方便工作的工具,并将这些活动扩大到较小的地区。

发病率和死亡率

42. 在秘书处范围内,人口司完成了一份关于自1960年代以来儿童死亡率的程度和趋势的研究报告。在各区域委员会范围内在这个领域所做的工作包括比较研究分析以及协助各国收集并分析其有关数据资料。有许多时候,对死亡率的研究是其他人口活动的一部分,例如估计和预估,或者与其他人口统计变数的研究有关。拉加经委会进行了一些关于儿童死亡率的调查研究,主要是在中美洲和加勒比,重点是造成儿童和产妇女死亡率的一些危险因素,以及人口流行病种类分布状况的变化。在欧洲经委会,对死亡率的形式、趋势、差异和生命表分析进行了调查研究,并已制订有关评价婴儿和儿童死亡率与社会-经济因素之间关系的准则。

43. 在联合国系统各组织中,卫生组织是这个领域最积极的机构。在1990-1991两年期间,卫生组织开展了各项提高产妇安全的多中心业务研究工作,包括提供基本助产方面的组合培训,以加强初级转诊服务。已制订传统助产者培训的准则,以确保传统助产者安全助产,并改善计划生育服务。卫生组织继续努力降低因寄生虫感染、儿童传染病和腹泻疾病造成的发病率和死亡率,并且更加重视通过各种活动来降低产妇发病率和死亡率。

44. 在1990-1991年期间,儿童基金会最凸出的活动是举办第一次儿童问题世界首脑会议。与会者在首脑会议上作出承诺,设法在2000年以前消除儿童死亡和儿童

营养不良,并向世界上所有的儿童提供基本保护,使能得到正常的身体和心理发育。这个总目标可细分为20个具体目标,已被列入经159个出席首脑会议的国家同意的《行动计划》内。世界粮食计划署在执行有关项目时利用粮食援助来援助脆弱群体,鼓励母亲和幼儿多多前往保健中心看病。至1991年底,这个部门的项目占粮食计划署正在开展的发展活动的13%。大多数项目都以孕妇和喂乳妇女为特定对象。

生育和家庭

45. 秘书处在这个领域所做的工作主要是研究和分析。人口司从事下述各项研究:生育行为的变化对儿童存活的影响;妇女所受教育与生育行为跨国比较研究;低生育环境下的生育形式以及使用避孕药的形式。

46. 在区域委员会当中,为了改进基层计划生育方案的设计和 execution 工作,亚太经社会开始研究受保护者与基层工人之间的相互作用。此外还研究使用避孕方法的机会。拉加经委会在选定的工作人员和妇幼保健/计划生育非政府组织中进行了11个关于管理资料系统的个案研究。将为每一个国家编写一份评价报告,并提出改善管理资料系统的建议。欧洲经委会在生育和家庭方面所做的工作包括:关于避孕普遍性和作法的统计摘要;研究妇女保健和计划生育方案的相对作用的项目;影响生育率的直接决定因素和社会-经济相互关系;改善助产工作的准则以及对人口和计划生育方案的评价。

47. 在各专门机构中,卫生组织青少年保健方案在国家和区域一级开展了广泛的活动,促进了对年轻人的性和生育行为的一般性了解,并推行青年参与制订能回应其特定需要的服务计划。继续努力发展和加强同政府间组织和非政府组织之间的合作关系。此外,人类生育研究方案还继续努力提高避孕技术,从事与人类生育有关的社会和行为研究。卫生组织总部及其各区域办事处共同努力,通过制订和发布避孕管理准则和开展区域一级管理培训来加强计划生育服务管理。

人口分布和内部迁徙

48. 除了上述的关于聚集问题的研究报告以外,人口司还完成了一组全球城市和农村人口,其中包括大批城市人口聚集的估计和预估报告。另外又完成了编制迁徙数据以预估次国家人口的手册¹²,以及按性别和年龄分列的城市和农村人口工作文件。¹³ 人口司编写了世界人口最大聚集地政策问题简报。正在进行一系列更深入的关于大城市人口政策和计划的格式、执行和评价的研究工作。1991年举行了关于内部迁徙女性多问题的专家组会议,这次会议的报告已经印发。¹⁴

49. 1992亚太经社会举办了关于迁徙与城市化:与社会-经济发展的相互关系及所涉政策问题讨论会。已开始执行一项关于发展小城市和农村的人力资源以减少向大城市迁徙的项目。目的在提出政策性建议,使农村、小城市和大城市之间的人口分布达致均衡,并制造适当的就业机会。此外,亚太经社会还执行一个项目,调查迅速城市化产生的问题,特别是菲律宾、斯里兰卡、泰国和越南的大城市的增长。根据国别调查研究的结果来从事区域性比较研究,以确定迁徙、城市化和社会-经济结构之间的关系,从而据以制订有关政策和方案准则,以减少向大城市迁徙的人口,改善城市迁徙者的处境。亚太经社会在11个国家开展了关于人口、城市化和内部迁徙的地域分布趋势的调查研究。

50. 粮食计划署支助各项再安置方案(1990-1991年超过1 100万美元),并援助过期难民救援活动和流离失所人士(1990-1991年89 740万美元)。联合国大学以今后数十年城市人口迅速增加产生的住房问题为其工作重点,在其农村/城市变通组合办法项目的范围内开展了一系列具体活动。该项目的目的在界定与关键政策有关的研究,在学术界和联合国机构之间建立适当的关系,并将有关的研究结果散发给决策者和学术界。联合国大学和人口司在1990年10月共同主办了关于大城市及其未来的专题讨论会。

国际移民

51. 秘书处的活动由人口司执行,其中包括研究1985年以来难民的动向以及主办国际移民和妇女移民现状问题的专家小组会议。目前正在更新国际移民数据库。在区域委员会中,拉加经委会正在研究拉丁美洲人的国际迁移,特别是技术转让和专职人员的迁移。非洲经委会正在研究难民流动对社会经济和人口方面的影响。

52. 在联合国其他机构中,联合国大学正在研究全球和区域人口动态对发展、环境、政治秩序和人类福利的影响,以便评估人口增长的后果、发达国家和发展中国家不同的人口增长率的后果以及有关人口组成和人口分布变化等问题。1990年7月开始了关于人口变动后果第二阶段项目的工作(联合国大学/劳工组织关于国际劳工移民亚洲区域项目)。在泰国举办了一次关于亚洲经济结构调整对国际劳工流动影响问题的预备性讲习班。

人口结构

53. 在秘书处,人口司已完成对部分发展中国家人口老化所引起的人口和社会经济后果问题的研究。关于家庭范围内人口老化问题的国际会议记录已经出版。亚太经社理事会和日本促进国际计划生育合作组织于1991年举办了关于人口老化问题的讲习班。非洲经委会开展了利用最近人口普查结果评估年龄/性别数据的项目。拉加经委会实施了关于老年人的基本需求、第三年龄代的保健和老年人的经济社会状况问题的项目。

E. 推广知识和政策

数据收集和分析

54. 在秘书处,统计司把主要精力集中放在1990年世界人口和住房普查方案和身分登记和基本数据的进一步完善之上。人口活动基金是这方面财政支助的主要来

源。1991年,人口活动基金为支助人口普查拨款1 450万美元,为国别方案作抽样调查拨款出230万美元,并为支助设立或增强身分登记和基本数据体系拨款200万美元。支助包括技术咨询服务、提供设备和培训。

55. 拉加经委会为该地区1990年度人口普查工作提供了技术咨询,包括编写人口普查问答表、开展实验性普查、以及在国家以下一级使用人口资料。拉加经委会还开发了微电脑小地区 REtrieval of DATa (REDATAM)3.1 软件包,从而有可能在普通微电脑中储存整个人口普查数据,迅速查明有意思的领域,可根据要求投入任何家庭和人口综合数据可变因素并可得到结果。REDATAM PLUS 已与1991年开发的地理资料系统连接。

研究

56. 本报告上面各节提到了联合国系统各单位所展开的一系列研究活动。此外,人口司、人口活动基金、劳工组织、粮农组织和世界银行为建立各国的研究能力提供了支助。具有特别重要意义的是卫生组织的人类生育研究发展和培训方案,其目标是开发和测试新的避孕技术,并评估影响接受计划生育的各种社会文化因素。

管理、培训、信息、教育和通讯

57. 在区域委员会中,亚太经社理事会报告说开展了改进计划生育管理信息系统的项目。已在七个国家(斐济、伊朗伊斯兰共和国、马来西亚、尼泊尔、巴布亚新几内亚、菲律宾和越南)完成了服务性数据系统的特征调查。在中国印度某些州或省份发展起来的各种方法在这两个国家的其他州或省份获到推广使用。预期在今后5至7年内,这一系统将取代这些国家中的许多现有系统。

58. 亚太经社理事会提到了为使用微电脑分析人口动态、处理数据和评估计划生育而展开的培训工作。在拉加经委会,约有650名拉丁美洲和加勒比地区专职人员

参加了提高国家机构能力的课程、讲习班和研讨会。1990年,拉美人口中心人口动态与发展研究生课程宣告结束。1991年(在人口活动基金的赞助下),利用拉美人口中心的经验及其基础设施开始了西班牙语的培训方案。

59. 在宣传人口资料方面,系统中的所有单位和方案都为宣传准则、研究结果、政府间协定和规定开展了活动。已有明确的人口方案的单位参加了人口资料网的工作。资料网在区域和全球一级协调人口资料活动。全球人口资料网在1985年至1992年期间相对而言处于停滞不前状态,因为资料网没有协调员,并在预算外筹资方面受到了极大的限制。在区域委员会中,亚太经社理事会报告说,亚洲--太平洋人口资料网指导委员会于1991年在曼谷举行会议。在拉加经委会,拉丁美洲和加勒比地区人口资料网的建立使使用区域拉美人口中心/DOCPAL 系统的技术和资料以及CD-ROM 数据基的各个独立的国家机关得以相互连络。这一资料网使国家有能力利用教科文组织开发的 MicroISIS 系统。

注

¹ 《联合国世界人口会议的报告》,布加勒斯特,1974年8月19-30日(联合国出版物,出售品编号E.75.III.3)。

² 《国际人口问题会议的报告》,墨西哥城,1984年8月6-14日(联合国出版物,出售品编号E.84.XIII.8及其更正)。

³ 《联合国环境与发展会议的报告》,里约热内卢,1992年6月3-14日(联合国出版物,出售品编号E.93.I.8)。

⁴ 《把人口变数纳入发展规划的预测方法模式三:编写预测家庭和其他收入、家庭消费和储蓄以及政府消费和投资的技术》(ST/ESA/SER.R/90/Add.1)。

⁵ 《人口与发展微电脑预测方法:用户手册》(ST/ESA/SER.R/123)。

⁶ 《印度综合发展与人口规划的工作》(ST/ESA/SER.R/114)。

⁷ 《泰国综合发展与人口规划的工作》(ST/ESA/SER.R/110)。

⁸ 《土耳其综合发展与人口规划的工作》(ST/ESA/SER.R/112)。

⁹ 《妇女的教育及其生育行为:印度马哈拉施特拉邦农村个案研究》(ST/ESA/SER.R/134)。

¹⁰ 《墨西哥的生育过渡和妇女的生活课程》(ST/ESA/SER.R/136)。

¹¹ 《巴基斯坦妇女的地位与生育:近期的证据》(ST/ESA/SER.R/135)。

¹² 《为国家以下一级的人口预测编制移民数据》(联合国出版物,出售品编号E.92.XIII.6)。

¹³ 《按性别和年龄划分的城市和农村地区:1992年修订本》(ESA/P/WP.120)。

¹⁴ 《发展中国家妇女内部移民的女性化:联合国关于内部移民女性化问题专家小组会议记录》,墨西哥阿瓜斯卡连特斯州,1992年10月22-25日(联合国出版物,出售品编号E.94.XIII.3)。

¹⁵ 《人口老化与家庭:联合国家庭范围内人口老化问题国际会议记录》,日本北九州,1990年10月15-19日(ST/ESA/SER.R/124)。

- - - - -