



## 麻醉药品委员会

## 第五十四届会议

2011年3月21日至25日，维也纳

临时议程\*\*项目3(a)

对联合国毒品和犯罪问题办公室毒品问题方案的政策指示及该方案的加强，以及麻醉药品委员会作为其理事机构的作用，包括行政、预算和战略管理问题：联合国毒品和犯罪问题办公室的工作和政策指示

## 预防犯罪和刑事司法委员会

## 第二十届会议

2011年4月11日至15日，维也纳

临时议程\*\*\*项目3、6和8

战略性管理、预算和行政问题

世界犯罪趋势及预防犯罪和刑事司法领域新出现的问题和应对措施

联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范的实施和适用

## 联合国毒品和犯罪问题办公室的活动

## 执行主任的报告

## 摘要

本报告概要介绍了2010年期间联合国毒品和犯罪问题办公室在法治，预防、治疗和重返社会，研究、趋势分析、科学和法医学支助以及行政领导和管理等领域开展的活动。它还根据大会第65/227号决议报告了重新调整办公室条约事务司和业务司的职能的情况。在本报告所涉期间，联合国毒品和犯罪问题办公室通过研究、规范性工作和外地技术合作方案支助了会员国。报告还介绍了《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》后续行动的情况。

\* 因技术原因于2011年4月19日重新印发。

\*\* E/CN.7/2011/1.

\*\*\* E/CN.15/2011/1.



## 目录

	页次
一. 导言和战略方针 .....	3
二. 法治 .....	4
A. 减少供应 .....	4
B. 跨国有组织犯罪 .....	4
C. 人口贩运和移民偷运 .....	5
D. 腐败 .....	6
E. 国际合作打击恐怖主义 .....	7
F. 第十二届联合国预防犯罪和刑事司法大会后续行动 .....	8
G. 刑事司法 .....	9
H. 执法 .....	10
三. 预防、治疗和重返社会 .....	11
A. 减少需求、康复及相关保健措施 .....	11
B. 可持续生计 .....	11
C. 《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》 后续行动 .....	12
四. 研究、趋势分析及科学和法医学支助 .....	13
A. 数据收集、研究和趋势分析 .....	13
B. 科学和法医学支助 .....	14
五. 行政领导和管理 .....	15
A. 新区域政策和方案编制举措 .....	15
B. 重新调整条约事务司和业务司 .....	16
C. 财务和伙伴关系 .....	16
D. 联合国系统内的伙伴关系 .....	17
E. 与民间社会的伙伴关系 .....	17
六. 建议 .....	18

## 一. 导言和战略方针

1. 2010 年, 联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)致力于推进秘书长旨在使联合国适应当前全球挑战的改革目标。这些挑战包括实现安全和公正、预防恐怖主义、实现保健的普及和保护人们远离吸毒和艾滋病毒、帮助各国打击跨国有组织犯罪、保护妇女、男性和儿童不被贩运、虐待和奴役以及在社区根除腐败现象。
2. 依据千年发展目标, 毒品和犯罪问题办公室继续关注以下五大主题领域来促进安全和发展, 即: 有组织犯罪及非法药物、人口和枪支贩运, 刑事司法改革和预防犯罪, 腐败, 吸毒者、囚犯及其他弱势群体中的吸毒和艾滋病毒, 以及预防恐怖主义。办公室制定了相应的主题方案, 为各部门提供政策指示。毒品和犯罪问题办公室凭借自身的相对优势, 通过三大相互关联的工作支柱, 即研究、实施公约和实地业务活动来应对这些全球挑战, 协助会员国制定和实施政策。毒品和犯罪问题办公室任务授权的核心是对人权以及对建设有效、透明和负责任的刑事司法系统的承诺。
3. 毒品和犯罪问题办公室在过去一年的关键优先事项包括改进与会员国、合作国际组织、民间社会和私营部门的对话并依照其任务授权进一步增强政策框架。毒品和犯罪问题办公室还努力提高其在大会、安全理事会、经济及社会理事会以及各理事机构和条约机构里的可见度。毒品和犯罪问题办公室重视在联合国发展集团范围内, 在全球、区域和国家各级加强与联合国其他实体的协调。
4. 在过去两年间, 各国政府凭借秘书处提供的援助和专门知识, 发起了许多区域方案以促进安全和法治。这些方案与区域和国家的政策及优先事项保持协调一致, 促进伙伴国家的自主权。它们与其他多边发展机构相互协调, 鼓励对结果相互问责。关于毒品和犯罪问题办公室各区域方案所取得的进展, 见执行主任关于支持制定和实施毒品和犯罪问题办公室区域方案的报告(E/CN.7/2011/6-E/CN.15/2011/6)。
5. 麻醉药品委员会第 52/13 号决议及预防犯罪和刑事司法委员会第 18/3 号决议呼吁设立一个改善毒品和犯罪问题办公室管理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组。经济及社会理事会第 2009/251 号决定对此予以核准。该工作组的授权任务是, 就如何改善毒品和犯罪问题办公室的管理和财务状况进行讨论和制定建议。为今后制订优先事项和吸引更多资源将需要毒品和犯罪问题办公室做出高标准且有较大影响力的工作以及更切实、更可持续的成果。该工作组的任务授权将在 2011 年接受上述两个委员会的审议。
6. 尽管毒品和犯罪问题办公室应对的问题对于联合国来说均是全球性挑战和高优先事项, 然而大会仅将不足 1% 的联合国经常预算划拨毒品和犯罪问题办公室。已采取了很多措施来改善办公室的财务状况, 包括从联合国经常预算中吸引追加资源、在 2009 年努力大幅度削减费用和在扩大捐助群体方面取得的一些进展。不过, 办公室需要更充分的供资, 以便能够继续满足对其各项服务不断增多的需求。鉴于过去两年间普通用途捐款有所减少, 2011 年毒品和犯罪问题

办公室的预算确实面临出现赤字的风险。除非能够避免这一风险，否则办公室将不得不减少许多重要的支助和业务服务。

7. 对毒品和犯罪问题办公室服务的需求越多，它的核心业务就会变得越不稳定。毒品和犯罪问题办公室要在中长期内仍可持续，它需要一个更有效的管理系统以及一个可持续、可预测和稳定的供资模式，将经常预算追加资源与自愿捐款结合起来，这将加强开展、管理和监测办公室技术援助方案的制度能力。

## 二. 法治

### A. 减少供应

8. 有效应对有组织犯罪需要有知识和富有成效的分析将信息转化为行动情报。毒品和犯罪问题办公室的方案援助通过中亚区域信息和协调中心、卡塔尔禁毒刑事信息中心、三方举措和西非海岸倡议等举措支助各国在这方面的的工作，这些举措共同提高了各国国内对策的效力。

9. 毒品和犯罪问题办公室帮助执法机构查明和检查改装后能用于贩运非法药物和前体化学品的高风险集装箱。集装箱管制方案通过设立机构间港口管制小组和培训制定了更强有力的边境管理程序，促进了机构间合作，并使各国当局间直接交流行动情报成为可能。2010年，该方案使各联合港口管制小组缉获了94千克海洛因、430千克可卡因、3.78吨大麻、15.8吨醋酸酐、6,000多箱假冒鞋类产品、905箱共装有905万支假冒香烟的外箱、约2,000箱各种其他假冒香烟、若干装有衣服、牙膏和婴儿尿布等假货的集装箱以及多个装有错误报关商品的集装箱。

10. 始于2010年1月的机场通信项目以非法药物贩运为目标，在国际机场设立了专门的打击贩运小组。佛得角、马里、尼日利亚和塞内加尔是2010年的参与国。在世界海关组织和国际刑事警察组织（刑警组织）的支助下，这一举措将提高专业技能，采用新的工作方法，并在缉毒机构间建立更加强大的伙伴关系。

11. 毒品和犯罪问题办公室正与世界海关组织合作建设海关及其他边境管制机构的能力，以查明并防止非法跨境现金走私活动。为阻截和调查非法现金流动、没收此类资金并查明有关犯罪网络，已制订新程序并加强了现有做法。

### B. 跨国有组织犯罪

12. 联合国打击跨国有组织犯罪缔约方会议第五届会议于2010年10月在维也纳举行，庆祝《公约》通过十周年。<sup>1</sup>缔约方会议阐述了普遍加入和全面实施《公约》的重要性并强调了其在应对传统的和新出现的跨国有组织犯罪形式方面的適切性。

---

<sup>1</sup> 联合国，《条约汇编》，第2225卷，第39574号。

13. 在 2010 年 6 月根据大会第 64/179 号决议举办的一次关于跨国有组织犯罪问题的大会高级别会议和特别条约活动支持了促进批准《有组织犯罪公约》及其议定书的工作。截至 2010 年 11 月 1 日, 已有 157 个国家批准了《公约》, 有 141 个国家批准了《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》,<sup>2</sup>有 125 个国家批准了《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击陆、海、空偷运移民的补充议定书》,<sup>3</sup>有 82 个国家批准了《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的补充议定书》。<sup>4</sup>2010 年, 毒品和犯罪问题办公室通过举行国际合作、有组织犯罪和恐怖主义问题培训和讲习班协助各国实施《公约》, 调查、起诉偷运移民和贩运人口等犯罪。

14. 通过加强区域和国家各级对网络犯罪和破坏环境罪的应对措施并提高各国起诉海盗的能力, 毒品和犯罪问题办公室投身于处理新形式跨国有组织犯罪。预防犯罪和刑事司法委员会第十九届会议审议了保护文化遗产免遭贩运问题。<sup>5</sup>

15. 毒品和犯罪问题办公室侧重支助肯尼亚起诉海盗问题的打击海盗方案始于 2009 年 5 月, 在 2010 年取得了很大发展, 向肯尼亚、塞舌尔和索马里的援助活动提供了 800 多万美元。该方案为警察、检察官、法庭和监狱提供能力建设, 以确保海盗审判和拘押是公正高效的, 是在一个健全的法治框架内进行的, 且对人权持应有的尊重。尽管毒品和犯罪问题办公室的支助把注意力集中在海盗审判方面, 但是交付战略确保通过接受培训、采用加以改进的做法和程序、建设基础设施和发展合作区域网络等方式, 使国家刑事司法系统整体惠益于该项投资。

16. 在根据公约缔约方会议题为“为审查《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书执行情况而可能设立的机制”的第 4/1 号决定召集的两次专家组会议所提建议的指导下启动了一个自愿试行方案, 以探索为《公约》设立一个审查机制的可能性。缔约方会议第五届会议决定设立一个工作组来探索各种选择并就此议题提出提案供 2012 年第六届会议酌情通过, 还请利用毒品和犯罪问题办公室综合自我评估软件程序(“统括调查”)来收集所计划机制下的信息。

### C. 人口贩运和移民偷运

17. 2010 年全年, 毒品和犯罪问题办公室针对所有区域的人口贩运和移民偷运问题开展了技术援助活动, 向 80 多个国家提供了援助。另外, 它继续出版了旨在加强刑事司法应对这两个问题的技术出版物, 包括《刑事司法应对人口贩运

<sup>2</sup> 同上, 《条约汇编》, 第 2237 卷, 第 39574 号。

<sup>3</sup> 同上, 《条约汇编》, 第 2241 卷, 第 39574 号。

<sup>4</sup> 同上, 《条约汇编》, 第 2326 卷, 第 39574 号。

<sup>5</sup> 《经济及社会理事会正式记录, 2010 年, 补编第 10 号》(E/2010/30) 第二章和经济及社会理事会第 2010/19 号决议。

问题需求评估工具包》<sup>6</sup>和《关于调查和起诉偷运移民问题的基础培训手册》，<sup>7</sup>还出版了向所有行为方提供指导、展示有潜力做法和推荐资源的《打击移民偷运问题工具包》<sup>8</sup>以及意在协助查明现有应对措施中不足之处并加以弥补的《执行打击贩运人口议定书国际行动框架》。<sup>9</sup>为了引导立法者遵照国际文书通过法律，毒品和犯罪问题办公室制定了《打击偷运移民示范法》，<sup>10</sup>开展了相关法律评估并举行了法律草拟讲习班。

18. 除通过《联合国打击贩运人口的全球行动计划》（大会第 64/293 号决议）外，毒品和犯罪问题办公室还设立了联合国贩运人口特别是妇女和儿童行为受害者自愿信托基金。它还开始着手研究为切除器官而贩运人口的问题以及有组织犯罪、人口贩运和移民偷运之间的联系。

19. 联合国打击人口贩运全球举措下的主要活动有制定联合方案、通过小额赠款机制给予非政府组织和受害人服务提供者以资助、推动公私伙伴关系和创建联合国打击人口贩运全球举措中心。<sup>11</sup>这个虚拟知识中心使利益攸关方能分享、获得人口贩运问题相关知识。联合国打击人口贩运全球举措还委托对其方案进行独立评价，评估方案的适切性、有效性、效率、影响力、可持续性、管理和伙伴关系（见 CTOC/COP/2010/ CRP.3）。

#### D. 腐败

20. 毒品和犯罪问题办公室按照《联合国反腐败公约》的四大支柱：<sup>12</sup>预防、刑事定罪和执法、国际合作及资产追回提供专门知识和技术援助，以促进廉正并打击腐败。援助侧重于以下几个方面：(a)建立符合《公约》规定的法律和政策框架；(b)加强国内机构特别是反腐败机构和刑事司法机构的能力；(c)增强公共和私营部门的廉洁和问责制并提高透明度；(d)支助有关政府机构进行国际合作并追回资产；(e)与国际社会成员和联合国系统成员发展战略性和主题性的合作伙伴关系，以确保提供技术援助工作中的一致性；(f)支助建立网络和平台，使会员国在区域和国际各级进行政策对话和同侪学习。

21. 2009 年 11 月 9 日至 13 日在多哈举行的联合国反腐败公约缔约国会议第三届会议设立了审查《公约》执行情况的机制。毒品和犯罪问题办公室组织了培训讲习班，协助在该机制下被审查的缔约方及审查缔约方为第一轮审查作准

<sup>6</sup> 可查阅 [www.unodc.org/documents/human-trafficking/Needs\\_Assessment\\_Toolkit\\_ebook\\_09-87518\\_June\\_2010.pdf](http://www.unodc.org/documents/human-trafficking/Needs_Assessment_Toolkit_ebook_09-87518_June_2010.pdf)。

<sup>7</sup> 联合国出版物，出售品编号：E.10.IV.7。可查阅 [www.unodc.org/documents/human-trafficking/Basic\\_Training\\_Manual\\_e-book\\_E\\_Introduction\\_10-54402\\_June\\_2010.pdf](http://www.unodc.org/documents/human-trafficking/Basic_Training_Manual_e-book_E_Introduction_10-54402_June_2010.pdf)。

<sup>8</sup> 可查阅 [www.unodc.org/unodc/en/human-trafficking/toolkit-to-combat-smuggling-of-migrants.html](http://www.unodc.org/unodc/en/human-trafficking/toolkit-to-combat-smuggling-of-migrants.html)。

<sup>9</sup> 可查阅 [www.unodc.org/documents/human-trafficking/Framework\\_for\\_Action\\_TIP.pdf](http://www.unodc.org/documents/human-trafficking/Framework_for_Action_TIP.pdf)。

<sup>10</sup> 可查阅 [www.unodc.org/documents/human-trafficking/Model\\_Law\\_Smuggling\\_of\\_Migrants\\_10-52715\\_Ebook.pdf](http://www.unodc.org/documents/human-trafficking/Model_Law_Smuggling_of_Migrants_10-52715_Ebook.pdf)。

<sup>11</sup> 见 [www.ungift.org/knowledgehub](http://www.ungift.org/knowledgehub)。

<sup>12</sup> 联合国，《条约汇编》，第 2349 卷，第 42146 号。

备。2010年3月，毒品和犯罪问题办公室制定了一个关于腐败问题的主题方案，以整合所有反腐败行动领域并反映毒品和犯罪问题办公室在实现其任务授权过程中开展的各项活动。

22. 毒品和犯罪问题办公室在其全球反腐败顾问方案的框架内，在打击腐败领域提供了技术援助。该方案于2007年启动，其总体目标是，向负责预防和控制腐败的政府机构派驻反腐败专家，从而长期提供高水平的专门知识。2010年受益方包括位于肯尼亚、巴拿马和泰国的区域顾问，还计划向刚果民主共和国提供援助。

23. 毒品和犯罪问题办公室继续通过制定联合方案来发展和加强与全球契约、国际反腐败学院及联合国开发计划署（开发署）等其他组织的伙伴关系。毒品和犯罪问题办公室与世界银行联合建立的“追回被盗资产举措”在2010年继续开发知识产品和最后确定一本资产追回问题执业者手册、一本收入和资产申报指南以及几份关于非法获益和滥用公司机制等问题的研究报告。追回被盗资产举措/刑警组织资产追回联络点数据库于2009年1月19日推出，载有位于74个国家的联络点联系资料。追回被盗资产举措在司法协助领域向各国提供资产追回问题相关培训和筹备性援助；迄今为止，已收到23个国家的正式援助请求，还与其他一些国家进行了讨论。

#### E. 国际合作打击恐怖主义

24. 2010年，包括大会对联合国全球反恐战略进行第二次审查和安全理事会举行反恐怖主义专题会议期间，都鼓励毒品和犯罪问题办公室继续在组织刑事司法应对恐怖主义方面援助各国。毒品和犯罪问题办公室与安全理事会各机构密切协调实施打击恐怖主义工作，积极对反恐执行工作队的工作贡献一臂之力。

25. 2010年，有32个国家得到了毒品和犯罪问题办公室预防恐怖主义处的直接援助。19期区域和次区域讲习班涵盖了85个国家，培训了1,500多名刑事司法官员。自2003年以来，共援助了168个国家，培训了10,700多名官员，开发了20种技术援助工具。得到援助的国家估计共作了556项新批准，其中有34项批准是2010年作的。据估计，自2003年以来，有79个受援助国家修订或制定了新的反恐怖主义法律。

26. 要实现国际法律文书的普遍加入，依然任重而道远。《制止危及海上航行安全非法行为公约2005年议定书》<sup>13</sup>和《制止危及大陆架固定平台安全非法行为议定书2005年议定书》<sup>14</sup>于2010年7月生效，但在加入方面仍然相差甚远。此外，2010年9月10日在北京通过了《制止与国际民用航空有关的非法行为的公约》和《制止非法劫持航空器公约的补充议定书》，表明国际法律框架仍处于进一步发展之中，需要毒品和犯罪问题办公室加强援助。

<sup>13</sup> 修订制止危及海上航行安全非法行为公约外交会议2005年10月14日通过(LEG/CONF.15/21)。

<sup>14</sup> 修订制止危及海上航行安全非法行为公约外交会议2005年10月14日通过(LEG/CONF.15/22)。

27. 另一个巨大挑战是能力建设援助需求不断增加。为此，预防恐怖主义处在 2010 年重组，在加强总部的实质性专门知识和政策指示的同时，进一步向实地下放方案编制和交付的权力。

28. 2010 年期间，毒品和犯罪问题办公室为阿富汗、也门和萨赫勒区域编制了力度更大的反恐怖主义方案。与哥伦比亚商定了一个两年期方案，并为东/东南亚和太平洋群岛等区域编制了综合区域方案。加强刑事事项国际合作仍为焦点所在，包括通过搭建从业人员司法平台（例如在萨赫勒区域）达到便利引渡和司法协助的目的。

29. 针对满足刑事司法系统受害人法律需求这一任务授权不断加重的情况，预防恐怖主义处于 2010 年 5 月在维也纳组织了一次专家组会议，以期编制一份特别出版物。西非和黑海经济合作组织国家区域专题讲习班讨论了航海安全问题，拉丁美洲国家论及了打击为恐怖主义目的利用互联网的问题。在化学、生物、辐射或核恐怖主义领域，毒品和犯罪问题办公室继续以打击核恐怖主义全球倡议正式观察员的身份开展工作。

30. 预防恐怖主义处的介绍实际调查和司法经验的《恐怖主义案件摘要》为牙买加上手培训提供了基础。针对刑事司法从业人员的综合培训课程首个模块最终确定，便利了培训培训员的办法。基于在线培训课程的经验，正在建立一个永久虚拟培训和通信平台，使以前的学员能继续与毒品和犯罪问题办公室及相互之间保持联系。

#### **F. 第十二届联合国预防犯罪和刑事司法大会后续行动**

31. 第十二届联合国预防犯罪和刑事司法大会于 2010 年 4 月 12 日至 19 日在巴西萨尔瓦多举行。与会者强调了毒品和犯罪问题办公室在预防犯罪和刑事司法方面的作用和将打击犯罪措施整合到可持续发展、人权、社会包容、法治和善治等相关措施内的重要性。将向预防犯罪和刑事司法委员会第二十届会议提交一份关于第十二届大会后续行动的报告（E/CN.15/2011/15）。

32. 第十二届大会通过了《关于应对全球挑战的综合战略：预防犯罪和刑事司法系统及其在不断变化的世界中的发展的萨尔瓦多宣言》。<sup>15</sup>大会在核可《萨尔瓦多宣言》的第 65/230 号决议中请各国政府在制定法律和政策指示时考虑这一宣言并不遗余力地实施其中所载各项原则。

33. 会员国在《宣言》中请预防犯罪和刑事司法委员会设立两个不限成员名额政府间专家组：

(a) 全面研究网络犯罪问题及采取的对策；

(b) 就最佳做法、国家立法、国际法和修订现行联合国囚犯待遇最低限度标准规则以使它们反映出惩戒理念和最佳做法的近期进展等方面交流信息。

---

<sup>15</sup> A/CONF.213/18，第一章，决议 1。

34. 网络犯罪问题不限成员名额政府间专家组计划于 2011 年 1 月 17 日至 21 日在维也纳举行会议。

## G. 刑事司法

35. 预防犯罪和加强刑事司法系统是毒品和犯罪问题办公室的一项核心职能，也是打击跨国有组织犯罪、腐败和恐怖主义的一个先决条件。2010 年 11 月，毒品和犯罪问题办公室制定了一个关于预防犯罪和刑事司法问题的专题方案。毒品和犯罪问题办公室制定的所有区域方案均包括预防犯罪和刑事司法次级方案。

36. 预防犯罪和刑事司法技术合作方案继续发展，覆盖 36 个国家。最重要的当属刑罚改革和监外教养办法相关方案所取得的发展。另外，在少年司法、获得法律援助、监督警方、对妇女的暴力行为以及预防犯罪和暴力等领域的方案得以制定并实施。毒品和犯罪问题办公室还在参与正在洪都拉斯、毛里塔尼亚、墨西哥和巴拿马实施的旨在实现千年发展目标的预防冲突领域联合国机构间方案。

37. 毒品和犯罪问题办公室继续与法治协调和资源小组、机构间举措“立即制止强奸：联合国制止冲突中性暴力行动”、少年司法问题机构间小组及武装暴力预防方案等相关的联合国全系统机制开展合作和协调活动。另外，它继续同秘书处政治事务部和维持和平行动部、联合国人类住区规划署（人居署）、联合国儿童基金会（儿童基金会）、开发计划署和联合国人权事务高级专员办事处等联合国其他部门和机构并同国际监狱研究中心和红十字国际委员会等区域和非政府组织建立强有力的伙伴关系，制定联合工具和方案。2010 年 10 月，毒品和犯罪问题办公室还在维持和平行动部为联合国维持和平行动司法事务官员组织的一次课程上提供了法治培训。

38. 毒品和犯罪问题办公室重视大会第 65/228 号决议通过的《在预防犯罪和刑事司法领域中消除对妇女的暴力行为的示范战略和实际措施》增订本及大会第 65/229 号决议通过的《联合国关于女性囚犯待遇和女性罪犯非拘禁措施的规则》（《曼谷规则》）的拟订和谈判。

39. 《示范战略和实际措施》增订本协助各国制定政策和采取行动消除对妇女的暴力行为，并在刑事司法系统内促进两性平等。《曼谷规则》酌情完善并补充《囚犯待遇最低限度标准规则》<sup>16</sup>和《联合国非拘禁措施最低限度标准规则》（《东京规则》）（大会第 45/110 号决议，附件）在女囚犯待遇和对女性罪犯的非监禁刑罚方面的规定，涵盖以对性别问题敏感的方式进行囚犯分类和安全风险评估、针对不同性别提供保健服务、与母亲一起在监狱生活的儿童待遇指南等问题。毒品和犯罪问题办公室还在制定一套关于增进在刑事司法系统中获得法律援助机会的基本原则和准则。

<sup>16</sup> 《人权：国际文书汇编》第一卷，第一部分：《世界性文书》（联合国出版物，出售品编号：E.02.XIV.4(vol.I, Part I)），J 节，第 34 号。

40. 办公室为政策制定者和专业人员开发了工具，以便推动执行联合国预防犯罪和刑事司法领域各项标准和规范。2010年，作为刑事司法系列手册的一部分，它出版了《监狱领导人员手册：基于国际标准和规范的监狱管理人员基本培训工具和课程》<sup>17</sup>《警察有效应对侵害妇女暴力行为手册》<sup>18</sup>和其相关的《警察有效应对侵害妇女暴力行为培训课程》<sup>19</sup>以及《预防犯罪准则手册：使准则发挥作用》<sup>20</sup>。为确保更广泛的传播，它继续将这些工具译为联合国各种正式语文并在区域一级组织针对政策制定者的培训讨论会。

41. 探索了应用电子学习等新技术和学习方法的可能性。毒品和犯罪问题办公室正与儿童基金会联合最后确定一个供专业人员使用的保护儿童受害者和犯罪证人的在线培训工具。为加强外地能力，毒品和犯罪问题办公室为其外地办事处编制了关于监狱改革问题和监外教养办法指导说明，为外地和总部工作人员组织了预防犯罪和刑事司法相关培训。

## H. 执法

42. 协助各国加强调查有组织犯罪的能力仍是技术援助方案的组成部分。维持和平行动部和刑警组织与东非和西非各国、毒品和犯罪问题办公室及非洲联盟一道，支助建立一个由各跨国有组织犯罪单位组成的跨境行动调查网络，提供犯罪现场管理、最初反应和法医证据收集方面的综合培训。在西巴尔干半岛国家就刑事情报能力开展了一次广泛评估，并应用专门软件向接受对应方提供了培训。在肯尼亚，在新设立的证人保护方案的活动中向其提供了法律拟定和顾问支助等形式的援助。在格鲁吉亚、哈萨克斯坦、摩尔多瓦共和国、卢旺达、乌克兰和坦桑尼亚联合共和国进行了与证人保护有关的技术评估。在海湾国家、邻近的近东和中东以及东南亚和西南亚区域，办公室扩大了推出计算机执法培训方案的面。在拉丁美洲，就边境管理问题援助了当局，还通过中美洲公共部门理事会向中美洲检察官提供了援助，以加强打击有组织犯罪的调查能力。

43. 毒品和犯罪问题办公室打击洗钱全球方案推动了在南美洲反洗钱金融行动工作队（南美洲金融行动队）框架内于2009年12月/2010年3月启动一个南美洲资产没收机制。在南部非洲，打击洗钱全球方案资产没收顾问继续向南部非洲资产追回问题机构间网络提供密切支助，包括帮助其在2010年7月举行第一年度大会。

---

<sup>17</sup> 联合国出版物，出售品编号：E.10.IV.4。可查阅 [www.icclr.law.ubc.ca/files/2010/Handbook%20for%20Prison%20Leaders.pdf](http://www.icclr.law.ubc.ca/files/2010/Handbook%20for%20Prison%20Leaders.pdf)。

<sup>18</sup> 联合国出版物，出售品编号：E.10.IV.3。可查阅 [www.unodc.org/documents/justice-and-prison-reform/hb\\_eff\\_police\\_responses.pdf](http://www.unodc.org/documents/justice-and-prison-reform/hb_eff_police_responses.pdf)。

<sup>19</sup> 联合国出版物，出售品编号：E.10.IV.5。可查阅 [www.unodc.org/documents/justice-and-prison-reform/newtrainingcurr.pdf](http://www.unodc.org/documents/justice-and-prison-reform/newtrainingcurr.pdf)。

<sup>20</sup> 联合国出版物，出售品编号：E.10.IV.9。可查阅 [www.unodc.org/documents/justice-and-prison-reform/crimeprevention/10-52410\\_Guidelines\\_eBook.pdf](http://www.unodc.org/documents/justice-and-prison-reform/crimeprevention/10-52410_Guidelines_eBook.pdf)。

44. 毒品和犯罪问题办公室向检察官提供了关于使用特殊调查手段对付贩运者日益先进的作案手法的培训。召开了专家工作组会议，还出版了一本关于采用电子监视技术良好做法的手册。毒品和犯罪问题办公室与刑警组织合作，召开了一次专家工作组会议，会上编制了各国针对重大有组织犯罪开展威胁评估的良好做法准则，并编制和出版了《重大有组织犯罪威胁评估表的制定和使用准则》。<sup>21</sup>

### 三. 预防、治疗和重返社会

#### A. 减少需求、康复及相关保健措施

45. 毒品和犯罪问题办公室与世界卫生组织继续联合工作，改进全球的药物依赖治疗和护理服务。在全世界几乎 30 个国家，正按照证据和道德标准扩大吸毒失调症的治疗和护理服务的覆盖面，并提高其质量。毒品和犯罪问题办公室从阿富汗开始正在启动一个全球方案，对象是很小年纪便接触毒品的儿童，为该弱势群体制定治疗和社会保护干预措施。毒品和犯罪问题办公室还开始查明可采取什么以科学为依据的做法，来预防和应对处方药物的非医疗用途使用现象，这一现象一直在以惊人的速度增加，特别是在青年和妇女间。

46. 《吸毒预防家庭技巧训练方案实施指南》<sup>22</sup>的补编《循证家庭技巧训练方案汇编》<sup>23</sup>已经出版，提供关于现有循证家庭技巧训练方案的详细信息，以便协助读者甄选最适宜其需求的方案。毒品和犯罪问题办公室已在 3 个区域内的 6 个国家启动了这类方案的调整和实施，正计划在 2011 年将工作扩大到其他国家和地区，包括培训已开始与家长及其子女合作改善家庭依附关系、交流家庭价值观和监督子女活动等方面的调解人。

47. 毒品和犯罪问题办公室继续在艾滋病毒/艾滋病领域开展工作，支助各国确定目标、加强监测和评估、审查和调整国家政策和法律，以及建设能力，争取使吸毒者、监狱囚犯和易受人口贩运危害的人群普遍获得艾滋病毒预防、护理、治疗和支助服务。

#### B. 可持续生计

##### 1. 非法作物监测

48. 毒品和犯罪问题办公室及其国家对应方在阿富汗、老挝人民民主共和国和缅甸开展了鸦片调查，还在多民族玻利维亚国、哥伦比亚、厄瓜多尔和秘鲁开

<sup>21</sup> 可查阅 [www.unodc.org/documents/afghanistan//Organized\\_Crime/SOCTA\\_Manual\\_2010.pdf](http://www.unodc.org/documents/afghanistan//Organized_Crime/SOCTA_Manual_2010.pdf)。

<sup>22</sup> 联合国出版物，出售品编号：E.09.XI.8。可查阅 [www.unodc.org/pdf/youthnet/family%20based/FINAL\\_ENGLISH\\_version%20for%20PRINTING%20received%20120209.pdf](http://www.unodc.org/pdf/youthnet/family%20based/FINAL_ENGLISH_version%20for%20PRINTING%20received%20120209.pdf)。

<sup>23</sup> 可查阅 [www.unodc.org/docs/youthnet/Compilation/10-50018\\_Ebook.pdf](http://www.unodc.org/docs/youthnet/Compilation/10-50018_Ebook.pdf)。

展了古柯调查。2009 年，首次在阿富汗开展了一次大麻调查。应墨西哥政府邀请，向该国派遣了一个技术特派团。

49. 2010 年，阿富汗的罂粟种植与 2009 年持平，而鸦片生产则因植物病害而大幅减少。2010 年，缅甸和老挝人民民主共和国的鸦片生产大幅增加，但不足以抵消阿富汗产量的减少。2009 年，古柯植物的种植进一步下滑，这主要归因于哥伦比亚减少了种植，多民族玻利维亚国和秘鲁的小幅增加也不能予以抵消。2009 年在厄瓜多尔开展的调查确认，该国不存在大量种植。2009 年，全球可卡因制造量减少，不过，围绕近些年制造量存在着不确定性，由于可卡因秘密加工点可能提高了效率，所以制造量或高于先前的估计。

## 2. 种植和消除贫穷

50. 毒品和犯罪问题办公室继续在多民族玻利维亚国、哥伦比亚、老挝人民民主共和国和秘鲁支助小农社区增加合法农业生产及以可持续方式管理和使用自然资源。特别关注了老挝人民民主共和国和缅甸面临的严重粮食不安全和贫穷问题。在老挝人民民主共和国，毒品和犯罪问题办公室与泰国王室项目基金会联合发起了以昔日和当前罂粟种植社区为目标的工作。在项目活动伊始，提供了抗病害的高产稻米品种，还提供了天然和有机肥料及技术援助，建立了稻米库，并推广了稻田耕种和鱼塘养殖，以使社区实现稻米和其他主粮的自给自足。2010 年，毒品和犯罪问题办公室加强了与德国政府的伙伴关系，在玻利维亚拉阿森塔和秘鲁上瓦利亚加河谷开始了两个新生产项目。

51. 为了扩大可持续生计的概念并补充以易受毒品、艾滋病毒/艾滋病和犯罪伤害的人口为目标的干预措施，毒品和犯罪问题办公室开始了提供一线基本社会援助的工作，以支助毒品和艾滋病毒/艾滋病预防和治疗方案，使这些边缘人口完全复原、重返社会及实现人和社会的发展。2010 年，欧佩克国际开发基金提供了一笔赠款，使毒品和犯罪问题办公室得以设计出一个针对埃塞俄比亚、肯尼亚、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚的可持续生计方案。

### C. 《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》后续行动

52. 经麻醉药品委员会第五十二届会议高级别会议和大会第 64/182 号决议通过的《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》<sup>24</sup>承认，毒品问题仍严重威胁公众健康和安全及全人类福祉。

53. 根据麻醉药品委员会第 52/12 号决议和第 53/2 号决定，于 2010 年 1 月和 10 月举行了两届数据收集问题专家组会议。专家组最后确定了年度报告调查表修订版，并经委员会第五十三届会议续会第 53/16 号决议通过。

---

<sup>24</sup> 见《经济及社会理事会正式记录，2009 年，补编第 8 号》(E/2009/28)，第一章，C 节；另见 A/64/92-E/2009/98，第二节 A。

54. 2010 年，各地区国家麻醉品法执行机构负责官员会议及近东和中东麻醉品非法贩运和有关事项小组委员会会议都将《政治宣言和行动计划》后续行动列为一个议程项目进行了讨论。

#### 四. 研究、趋势分析及科学和法医学支助

##### A. 数据收集、研究和趋势分析

55. 《2010 年世界毒品问题报告》<sup>25</sup>显示世界可卡因和海洛因生产有所下降，某些区域的可卡因和大麻消费也有所减少，并在与此同时突出强调了全球苯丙胺类兴奋剂相关问题。报告量化了阿片剂和可卡因的贩运流量，着重说明问题药物在全球的使用范围以及吸毒成瘾者对治疗和其他干预措施的需求不能得到满足。2010 年，发布了若干份关于阿富汗毒品问题的研究报告。《2009 年阿富汗大麻调查》<sup>26</sup>作为首次在该国进行的此类调查查明了在阿富汗一半省份的大规模大麻种植情况。《阿富汗的吸毒情况：2009 年调查》<sup>27</sup>显示阿片剂吸食者人数在过去 5 年间有大量增加。《2010 年阿富汗鸦片调查：结果概述》<sup>28</sup>强调尽管罂粟种植量与前年相似，某种植物病害导致鸦片生产锐减。

56. 2010 年，毒品和犯罪问题办公室通过联合国第十二次关于犯罪趋势和刑事司法系统运作情况的调查，继续定期收集关于特定犯罪的数据库。<sup>29</sup>现有数据显示，1995-2008 年期间，财产犯罪在减少，暴力犯罪保持大体相当或略有增加，而与毒品有关的犯罪有大幅增加。<sup>30</sup>毒品和犯罪问题办公室还扩充、公布了关于故意杀人情况的数据库，其中涵盖 198 个国家和领土的数据。此类数据表明，尽管总体呈下滑趋势，但是杀人率在一些国家，特别是中美洲和南美洲依然在增加。<sup>31</sup>根据经济及社会理事会第 2009/25 号决议，毒品和犯罪问题办公室于 2010 年 2 月 8 日至 10 日在布宜诺斯艾利斯举行了一次关于改进犯罪数据收集、报告和分析工作的专家工作组会议（见 UNODC/CCPCJ/EG.2/2010/2），会议对编制犯罪和刑事司法数据统计方案提出了建议。另外，办公室还于 2010 年 11 月 1 日和 2 日在全球脉冲举措下举行了一次关于经济危机对犯罪影响问题的非正式专家会议。

<sup>25</sup> 联合国出版物，出售品编号：E.10.XI.13。可查阅 [www.unodc.org/documents/wdr/WDR\\_2010/World\\_Drug\\_Report\\_2010\\_lo-res.pdf](http://www.unodc.org/documents/wdr/WDR_2010/World_Drug_Report_2010_lo-res.pdf)。

<sup>26</sup> 可查阅 [www.unodc.org/documents/crop-monitoring/Afghanistan/Afghanistan\\_Cannabis\\_Survey\\_2009.pdf](http://www.unodc.org/documents/crop-monitoring/Afghanistan/Afghanistan_Cannabis_Survey_2009.pdf)。

<sup>27</sup> 可查阅 [www.unodc.org/documents/data-and-analysis/Studies/Afghan-Drug-Survey-2009-Executive-Summary-web.pdf](http://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/Studies/Afghan-Drug-Survey-2009-Executive-Summary-web.pdf)。

<sup>28</sup> 可查阅 [www.unodc.org/documents/crop-monitoring/Afghanistan/Afg\\_opium\\_survey\\_2010\\_exsum\\_web.pdf](http://www.unodc.org/documents/crop-monitoring/Afghanistan/Afg_opium_survey_2010_exsum_web.pdf)。

<sup>29</sup> 可查阅 [www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/United-Nations-Surveys-on-Crime-Trends-and-the-Operations-of-Criminal-Justice-Systems.html](http://www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/United-Nations-Surveys-on-Crime-Trends-and-the-Operations-of-Criminal-Justice-Systems.html)。

<sup>30</sup> 数据基于 1995-2008 年期间一直填写联合国犯罪趋势和刑事司法系统运作情况调查表的国家的警察记录在案的特定犯罪类型所体现的趋势（见 A/CONF.213/3）。

<sup>31</sup> 可查阅 [www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/homicide.html](http://www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/homicide.html)。

57. 毒品和犯罪问题办公室继续在编制犯罪和刑事司法统计数据方面向会员国提供技术支助，包括在阿富汗和西巴尔干半岛为司法和内政机构提供相关培训和开展腐败问题调查，及与美洲国家组织合作在中美洲和南美洲就联合国的调查进行培训。毒品和犯罪问题办公室还继续参与制定关于对妇女的暴力行为的指标和编写青少年司法信息等机构间工作。2010-2011 年期间，毒品和犯罪问题办公室正与开发署合作实施一个旨在建设伊拉克公职人员进行廉正调查的能力的方案。

58. 毒品和犯罪问题办公室继续推进跨国有组织犯罪问题分析工作。除了出版在 2010 年 6 月发布的《犯罪全球化：跨国有组织犯罪威胁评估》，<sup>32</sup>毒品和犯罪问题办公室已开始评估跨国有组织犯罪是如何影响中部非洲的，并由国际医疗产品打假专题小组主办，对从非洲偷运移民至欧洲的情况开展了一次调查。<sup>33</sup>在墨西哥和中美洲进行了相似分析，特别虑及经济危机带来的影响，还继续分析了源自跨国有组织犯罪的非法资本流动。

59. 关于阿富汗非法阿片剂贸易问题的研究方案，除其他外，侧重阿富汗周边阿片剂贩运和相关安全威胁问题以及海洛因前体贩运问题。正在编拟一份介绍各个调查结论的报告。该方案继续在发展实地分析员及与其他组织伙伴关系的网络。

60. 继续在全球合成药物监测：分析、报告和趋势方案下在亚洲开展各种能力建设活动，以期 2011 年启动在拉丁美洲和太平洋的行动。2010 年方案报告<sup>34</sup>显示了东亚和东南亚苯丙胺类兴奋剂及其他药物的特点和趋势。两年一期的《全球合成药物监测：分析、报告和趋势方案的最新情况》突出强调了关于全世界合成药物制造、贩运和使用的新趋势和新动向。<sup>35</sup>

## B. 科学和法医学支助

61. 毒品和犯罪问题办公室继续根据麻醉药品委员会第 52/7 号决议向国家实验室提供质量保证支助，记录了有 45 个会员国的 100 多家实验室参与其国际协作行动这一能力测试计划。根据记录，使用电子国际参与行动（对实验室提交的结果进行即时和保密评估的一个门户网站）参与的实验室数目增长了 50%。毒品和犯罪问题办公室向位于 120 个会员国的机构提供了毒品和前体参考标准、实地测试工具箱及法医学最佳做法手册和准则等形式的科学支助。扩大了对执法部门的支助，包括推出《培养法证证件检查能力指南》<sup>36</sup>，以此作为对《有组织犯罪公约》及其《移民偷运议定书》和《人口贩运议定书》的交付成果，并

<sup>32</sup> 联合国出版物，出售品编号：E.10.IV.6。可查阅 [www.unodc.org/documents/data-and-analysis/tocta/TOCTA\\_Report\\_2010\\_low\\_res.pdf](http://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/tocta/TOCTA_Report_2010_low_res.pdf)。

<sup>33</sup> 见 [www.unodc.org/unodc/en/human-trafficking/impact-programme.html](http://www.unodc.org/unodc/en/human-trafficking/impact-programme.html)。

<sup>34</sup> 可查阅 [www.unodc.org/documents/scientific/GSU4\\_FINAL\\_Web.pdf](http://www.unodc.org/documents/scientific/GSU4_FINAL_Web.pdf)。

<sup>35</sup> 见 [www.unodc.org/unodc/publications-by-date.html](http://www.unodc.org/unodc/publications-by-date.html)。

<sup>36</sup> 联合国出版物，出售品编号：E.10.IV.8。可查阅 [www.unodc.org/documents/scientific/Forensic\\_Document\\_Examination\\_Capacity.pdf](http://www.unodc.org/documents/scientific/Forensic_Document_Examination_Capacity.pdf)。

回应预防犯罪和刑事司法委员会第 19/5 号决议和经济及社会理事会第 2009/22 号决议。出版了关于犯罪现场认识和调查问题的模块训练资料，还制定了犯罪现场基本工具箱供会员国使用，以推动从犯罪现场直至审判室的高质量法医学。

62. 在国家禁毒执法机构负责人会议等论坛上，就安全处置查获化学品和增强法医能力等问题向个别会员国和政府间机构提供了专家科学咨询意见。毒品和犯罪问题办公室继续依照题为“联合国麻醉品实验室”的大会第 834 (IX)号决议开展循证战略和政策应对措施实验室研究，包括为《2010 年阿富汗鸦片调查》提供数据。

## 五. 行政领导和管理

### A. 新区域政策和方案编制举措

63. 在报告期间，毒品和犯罪问题办公室编拟了若干个区域方案促进下述多个区域的法治情况：阿拉伯国家、中美洲和加勒比、东亚和太平洋、东部非洲、东南欧和西部非洲。2011 年，还将在阿富汗及其邻近国家和南部非洲推出其他区域方案。区域方案采取一种自下而上的办法，确保：(a)与区域和国家政策及优先事项保持一致，使伙伴国家有完全自主权；(b)建立一个综合框架，以便在区域和国家各级传递毒品和犯罪问题办公室的专门知识；(c) 从以项目为基础的办法转为方案办法；(d)与联合国其他实体和多边捐助方开展密切合作。

64. 区域方案是毒品和犯罪问题办公室外地一级工作的一个重要部分，将其潜力发挥到极致以应对跨界挑战。它们加强毒品和犯罪问题办公室区域办事处各专题专家核心小组，从而在联合国发展集团区域小组和支助联合国毒品和犯罪相关问题国别小组中起着积极作用。办公室还加大了工作力度，将性别观点系统地纳入方案编制工作中。

65. 区域方案包括通过钳制犯罪网络以及贩运毒品、人口、武器和自然资源的影响支助与冲突地区和脆弱国家相邻的国家。区域方案帮助创建行之有效的区域机制并激发打击有组织犯罪和贩运的政治意愿，从而推动将发展、法治和人权融入联合国的和平与安全活动中。正在各区域方案下建立精挑细选的国别方案（例如在印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、吉尔吉斯斯坦、巴基斯坦和也门）。这一办法促进在采取总体区域做法制定方案和应当满足具体国家需求之间实现完全互补。

66. 正在中亚和西亚进一步加强这种互补性，方式是借助《巴黎公约》举措和彩虹战略等不同机制汇聚业务会议和专题性强的会议中体现出的区域和国际专门知识以促进区域合作。据构想，彩虹战略是为了在《巴黎公约》内使更加广泛的达成共识发挥作用和予以补充，该战略除其他外已经在前体管制（目标明确的打击贩运区域通信、专业知识与培训行动）、阿富汗、伊朗伊斯兰共和国和巴基斯坦在边境管理方面建立互信（三方举措）以及促进和协调中亚以情报为主导的行动（中亚区域信息和协调中心）等领域取得成果。

## B. 重新调整条约事务司和业务司

67. 大会第 65/227 号决议请毒品和犯罪问题办公室执行主任向麻醉药品委员会及预防犯罪和刑事司法委员会报告对条约事务司和业务司进行重新调整的执行情况。现根据此要求，向上述两个委员会提交如下信息。

68. 继 2009 年与会员国进行密切协商之后，毒品和犯罪问题办公室重新调整了条约事务司和业务司，围绕其关键任务授权建立了专题集群（即有组织犯罪和非法贩运、腐败、司法、保健和预防恐怖主义）。重新调整使办公室获得了一种综合性的区域和专题视角，并在改进政策、战略、调动资源、执行方案工作及与相关利益攸关方、联合国实体、多边和双边机构的伙伴关系等方面取得了切实成果。

69. 继重新调整条约事务司和业务司之后，需要使毒品和犯罪问题办公室第三个实质性部门即政策分析和公共事务司与专题集群和综合方案编制这种新办法协调一致起来。为此，2010 年 4 月，联合国维也纳办事处（维也纳办事处）/毒品和犯罪问题办公室执行委员会决定调整该司结构，一方面，把实验室和科研科、统计和调查科及研究和威胁分析科作为一个集群归在研究和趋势分析处之下；另一方面，将宣传科、共同供资和伙伴关系科及战略规划股划归公共事务和政策支助处。

## C. 财务和伙伴关系

70. 毒品和犯罪问题办公室仍极其依赖自愿供资（90%），需要充分、可预测和可持续的资源，以便有效履行其任务授权。不过，现有的供资制度在可预测性和灵活性方面尚有所欠缺，可能扭曲方案优先事项。

71. 2009 年，自愿认捐款项总计 2.152 亿美元——较 2008 年（2.601 亿美元）减少约 17%。预计 2010 年自愿供资金额与此类似。

72. 目前，主要捐助方有澳大利亚、加拿大、德国、日本、荷兰、瑞典、美利坚合众国和欧洲联盟。为毒品和犯罪问题办公室本国方案供资的最大国家捐助方是巴西和哥伦比亚。联合国经常预算不到 1%的款项拨给毒品和犯罪问题办公室。在 2010-2011 年两年期间，这一数额为 4,260 万美元——约占毒品和犯罪问题办公室总收入的 8%。大部分供资都是为特定用途和方案提供的专用资金。非专用普通用途资金不及毒品和犯罪问题办公室 2010-2011 年两年期预算的 6%，用以支付政策分析和研究、战略规划、独立评价、宣传、捐助方关系管理、外地办事处和财务监督等核心功能的费用。2010 年，95%的普通用途供资来自一小范围的主要捐助方。

73. 毒品和犯罪问题办公室的供资组成出现了显著变化。2009 年，主要捐助方的供资在自愿供资总额中占 65%左右，这一比例在 2008 年是 54%，而新捐助方和国家捐助方的供资则占 26%左右。2010 年，联合国实体、国际金融机构和私营基金会等其他非传统捐助方很可能提高其在毒品和犯罪问题办公室供资总额里的比重。

74. 由于持续的财务困难，毒品和犯罪问题办公室在 2009 年开始厉行费用节约措施。2010-2011 两年期合并预算是一项财务紧缩预算（5.079 亿美元，其中有 4.256 亿美元来自预算外资源）。行政和预算问题咨询委员会对合并预算进行了审查，称赞毒品和犯罪问题办公室积极努力控制普通用途费用并采取审慎办法管理方案支助费用资金。

75. 2009 年 12 月，在通过 2010-2011 年两年期联合国方案预算时，大会第 64/243 号决议对办公室的总体财务状况表示关切并请秘书长在 2012-2013 两年期拟议方案预算中提交有关建议，以确保办公室有足够的资源执行任务授权。

#### **D. 联合国系统内的伙伴关系**

76. 按照《关于援助效果问题的巴黎宣言》阐述的原则，毒品和犯罪问题办公室特别是通过联合国发展集团，加强了与联合国整个系统内其他实体和协调机构的伙伴关系和协调工作。作为联合国艾滋病毒/艾滋病联合方案的共同发起人，毒品和犯罪问题办公室正在研究监狱环境内的艾滋病毒/艾滋病和吸毒情况，特别是与人口贩运相关的这类情况。为了充实在反腐败工作和刑事司法方面的专门知识，毒品和犯罪问题办公室与开发署继续编制联合方案，包括在毛里求斯的联合刑事司法方案及国际反腐败日的联合宣传和提高认识。

77. 另一个硕果累累的协作实例是西非海岸倡议。在西非冲突后局势里提供支助及在安全部门改革背景下应对毒品贩运和有组织犯罪问题等方面，毒品和犯罪问题办公室加强了与维持和平行动部、联合国西非办公室和刑警组织的伙伴关系。

78. 毒品和犯罪问题办公室已成为支助各国打击索马里沿海海盗举措信托基金的基金管理人，该基金现有 360 万美元。这个机构间举措的关键参与方包括联合国索马里政治事务处和国际海事组织等。

79. 2009 年，毒品和犯罪问题办公室与开发署多捐助方信托基金办公室加强合作，为实现千年发展目标基金及在佛得角、莫桑比克、巴基斯坦和越南的联合国基金调集了资源。

#### **E. 与民间社会的伙伴关系**

80. 毒品和犯罪问题办公室巩固了与维也纳非政府组织毒品问题委员会及在反腐败、预防犯罪、刑事司法和人口贩运问题等领域开展工作的其他非政府组织的伙伴关系。“展望：努力加强与民间社会在预防毒品和犯罪方面的伙伴关系”项目包括一个反腐败模块，该模块是与反腐败公约民间社会联合会合作开发的。

81. 第十二届预防犯罪大会提高了民间社会组织关于《反腐败公约》的认识。在毒品和犯罪问题办公室与预防犯罪和刑事司法非政府组织联盟及国际科学和专业咨询委员会一道组织下，非政府组织参与了大会，并发表了非政府组织联合声明，呼吁公正、人道地对待犯罪受害者和犯罪者。

82. 非政府组织联盟在联合国打击跨国有组织犯罪公约缔约方会议第五届会议上提交了一个联合声明，呼吁建立一个以受害者为中心的《公约》审查机制，该机制应是包容性强的综合机制，涉及所有利益攸关方。

## 六. 建议

83. 建议麻醉药品委员会和预防犯罪和刑事司法委员会（根据各自的任务授权）以及会员国考虑采取以下行动：

### 财务和管理

(a) 按照大会对毒品和犯罪问题办公室总体财务状况表示的关切及其请秘书长确保办公室在 2012-2013 两年期间有充足资源履行其任务授权，会员国应支持在联合国 2012-2013 两年期经常预算内向毒品和犯罪问题办公室提供经常并且充分的资源；

(b) 提供充分、可预测和可持续的资源，使毒品和犯罪问题办公室能够有效地并依据其方案优先事项执行其任务授权；

(c) 在其理事机构工作内解决毒品和犯罪问题办公室供资模式的问题，包括鼓励理事机构将其给毒品和犯罪问题办公室的一部分捐款捐作为普通用途供资，从而在普通用途资金和特别用途资金之间保持一个可持续的平衡；

(d) 支助办公室创造新机会以降低成本提高效益并开辟供资来源，包括来自公私伙伴关系的供资来源；

### 跨国有组织犯罪

(e) 全力支助联合国打击跨国有组织犯罪公约缔约方会议和联合国反腐败公约缔约国会议，包括向两个会议提供关于履约情况的资料；

(f) 通过设立致力于审查、甄选和搜寻已查明的相关集装箱的专家小组，在国内港口和集装箱码头建立机构间应对措施，实行集装箱管制；

(g) 支助由毒品和犯罪问题办公室打击跨国有组织犯罪方案予以协调的提高认识、能力建设和调查等工作，以响应对破坏环境罪中日益增多的有组织犯罪的关切，并尽可能降低此类犯罪对环境产生的波及面广且极其不利的的影响；

### 人口贩运和移民偷运

(h) 制定国内法律和国家行动计划并开展能力建设，以进一步实施《偷运移民议定书》和打击移民偷运网络；

(i) 联合反腐败战略应对移民偷运问题，这是因为在许多案例中腐败助长了伪造证件的现象——移民偷运越来越惯用的一种伎俩；

#### 洗钱

(j) 通过继续提供所需资源，持之以恒地支助经办公室全球反洗钱方案协调和能力建设活动开展的打击洗钱和反对资助恐怖主义的各种国际举措；

(k) 支助将逐步加强内部合作以打击洗钱和人口贩运的供资结构，包括举办联合培训课程及开展其他诸如此类的交叉工作；

#### 刑事司法

(l) 支助毒品和犯罪问题办公室在预防犯罪和刑事司法领域的工作，以此作为推进法治和人权的一个必不可少的基石，并使预防犯罪和刑事司法改革与国家发展和区域发展议程一体化，包括参照国际标准促进全部门国家刑事司法改革；

#### 科学和法医能力

(m) 鼓励旨在更多地使用法医学服务、数据和资料的工作，以满足循证业务活动以及战略干预、政策制定和决策之需；

(n) 为法医实验室参与能力测试计划提供必要支助，以此作为在高质量和持续改进方面的承诺；

#### 可持续生计

(o) 加大努力将边缘化非法药物作物耕种社区纳入更广泛的发展方案之中，以减少非法作物生产；

#### 预防吸毒

(p) 制定综合性的预防吸毒和治疗以及预防艾滋病毒/艾滋病和治疗方案，包括提供基本的一线社会援助方案以提高这些方案取得成功的可能性。