

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
29 December 2009
Russian
Original: English

Комиссия по наркотическим средствам**Пятьдесят третья сессия**

Вена, 8-12 марта 2010 года

Пункт 7 предварительной повестки дня*

**Незаконный оборот наркотиков и их предложение
и связанные с этим меры****Укрепление потенциала правоохранительной
деятельности основных государств транзита,
граничащих с Афганистаном, на основе принципа
совместной ответственности****Доклад Директора-исполнителя***Резюме*

Данные, приведенные в документе *Afghanistan Opium Survey 2009: Summary Findings* (Обследование производства опия в Афганистане в 2009 году: резюме выводов), показывают, что за период между 2008 и 2009 годами площади, занятые под культивирование опийного мака, сократились на 22 процента с 157 000 гектаров до 123 000 гектаров. Это радикальное изменение ситуации, особенно в провинции Гильменд, может быть объяснено более решительными мерами правительственных и руководящих органов (в том числе посредством успешного создания "продовольственных зон", способствующих развитию производства законной сельскохозяйственной продукции), более жесткими мерами борьбы с наркобизнесом и более благоприятной динамикой рынка. За тот же период число провинций, свободных от выращивания опийного мака, выросло с 18 до 20. Большая часть всех площадей, занятых под культивирование, по-прежнему находится в нестабильных провинциях, что еще раз подтверждает связь между отсутствием стабильности и культивированием опийного мака, которая отмечается с 2007 года. Несмотря на сокращение площадей, на которых выращивается опийный мак, на Афганистан по-прежнему приходится 93 процента мирового культивирования опийного мака. Граничащие с Афганистаном страны в Центральной Азии и на Ближнем и Среднем Востоке

* E/CN.7/2010/1.



по-прежнему сталкиваются с проблемами незаконного оборота опиатов через их территории, а также связанными с этим незаконными видами деятельности, такими как контрабанда и изготовление прекурсоров. Незаконный оборот афганского героина, а также прекурсоров на всей территории региона по-прежнему остается источником финансирования организованной преступности и дестабилизации.

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюцией 52/2 Комиссии по наркотическим средствам под названием "Укрепление потенциала правоохранительной деятельности основных государств транзита, граничащих с Афганистаном, на основе принципа совместной ответственности". В нем содержится обзор прогресса, достигнутого ЮНОДК и государствами-членами в 2009 году.

I. Введение

1. В своей резолюции 52/2 под названием "Укрепление потенциала правоохранительной деятельности основных государств транзита, граничащих с Афганистаном, на основе принципа совместной ответственности" Комиссия по наркотическим средствам подтвердила свою решимость и обязательство решать мировую проблему наркотиков с помощью подхода, основывающегося на принципе совместной ответственности; подтвердила также обязательство, взятые государствами-членами в Политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии (резолюция S-20/2 Генеральной Ассамблеи, приложение), и меры по укреплению международного сотрудничества в борьбе с мировой проблемой наркотиков (резолюция S-20/4 А-Е Ассамблеи); приветствовала инициативу "Парижский пакт"; признала прогресс, достигнутый в осуществлении национальной стратегии в области контроля над наркотиками; приветствовала усилия по укреплению регионального сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом наркотиков афганского происхождения и утечкой химических веществ-прекурсоров, предпринимаемые в настоящее время рядом региональных и субрегиональных организаций; с беспокойством приняла к сведению опубликованный Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) обзор проблемы опиума в Афганистане за 2008 год, в котором Управление указало, что в 2008 году в Афганистане было произведено 7 700 тонн опиума, что соответствует 93 процентам общемирового объема производства; и высоко оценила усилия и достижения граничащих с Афганистаном государств в деле сдерживания потока запрещенных наркотиков и поддержку, оказываемую ЮНОДК для содействия более четкой и оперативной координации усилий по контролю над наркотиками.

2. В своей резолюции 52/2 Комиссия просила международное сообщество, особенно страны назначения, руководствуясь принципом совместной ответственности, в безотлагательном порядке оказать достаточную техническую помощь и поддержку государствам транзита, в наибольшей степени затронутым этой проблемой, с целью укрепления потенциала таких государств в сдерживании потока запрещенных наркотиков. Она настоятельно призвала все государства-члены и ЮНОДК оказывать необходимую техническую помощь и поддержку и содействовать их оказанию в целях осуществления соответствующих инициатив Афганистана, Ирана (Исламской Республики) и Пакистана, включая Трехстороннюю инициативу, в рамках инициативы "Парижский пакт" и стратегии "Радуга". Она также настоятельно призвала соответствующие международные организации, финансовые институты и доноров оказывать государствам, в наибольшей степени затронутым проблемой транзита запрещенных наркотиков, и Афганистану поддержку и необходимую техническую и финансовую помощь. Далее она настоятельно призвала ЮНОДК и государства-члены, располагающие такими возможностями, организовать учебные семинары и практикумы для соответствующих правоохранительных органов Афганистана и граничащих с ним государств.

3. Настоящий доклад был подготовлен на основе имевшейся у ЮНОДК на конец 2009 года информации относительно мероприятий и программ, направленных на укрепление потенциала правоохранительных органов

основных государств транзита, граничащих с Афганистаном, в том числе информации, представленной государствами-членами в добровольном порядке. В нем содержится обзор прогресса, достигнутого в 2009 году в рамках инициативы "Парижский пакт" и в рамках стратегии "Радуга", которая по сути воплощает содержащиеся в Парижском пакте рекомендации в оперативную деятельность на местах и которая служит руководством для работы полевых отделений ЮНОДК в Афганистане и соседних с ним странах. К числу наиболее заметных событий в рассматриваемом году следует отнести оценку осуществления второго этапа инициативы "Парижский пакт", разработку третьего этапа этой инициативы и завершение составления региональной программы ЮНОДК для Афганистана и граничащих с ним стран, которая была одобрена на совещании Группы восьми, проведенном в Триесте, Италия, 25-27 июня 2009 года.

II. Афганистан

4. В сентябре 2009 года ЮНОДК и афганское министерство по борьбе с оборотом наркотиков опубликовали документ *Afghanistan Opium Survey 2009: Summary Findings* (Обследование производства опия в Афганистане в 2009 году: резюме выводов). За период между 2008 и 2009 годами площади, занятые под культивирование опийного мака, сократились на 22 процента со 157 000 гектаров до 123 000 гектаров. Это радикальное изменение, особенно в провинции Гильменд, может быть объяснено более решительными мерами правительственных и руководящих органов, более жесткими мерами борьбы с наркобизнесом, более благоприятными условиями торговли для законно выращиваемых культур и успешным созданием "продовольственных зон", способствующих развитию производства законной сельскохозяйственной продукции. Число провинций страны, свободных от выращивания опийного мака, выросло с 18 до 20. Объем производства опия сократился менее значительно (на 10 процентов до 6 900 тонн), поскольку из каждой головки мака крестьяне стали извлекать больше опия. Большая часть площадей, занятых под выращивание опийного мака, находится в нестабильных провинциях: 99 процентов общего объема культивирования приходится на семь провинций в южном и западном регионах, в том числе на провинции, отличающиеся наибольшей нестабильностью. Это еще раз подтверждает связь между отсутствием стабильности и культивированием опийного мака, которая отмечается с 2007 года. Несмотря на отмеченное сокращение, на Афганистан по-прежнему приходится более 90 процентов общемирового производства опия.

5. Государства, граничащие с Афганистаном, и государства в Центральной Азии и на Ближнем и Среднем Востоке, через которые осуществляется в западном направлении контрабанда героина на незаконные рынки, по-прежнему сталкиваются с острыми проблемами незаконного оборота опия, морфинов и очищенного героина через их территории, а также с проблемами, связанными с утечкой и контрабандой химических веществ-прекурсоров, работой подпольных лабораторий, изготавливающих запрещенные наркотики, и расширением сетей незаконного оборота в пределах своих границ. В то же время эта одна для всех проблема наркотиков является также побудительной силой для различных региональных и субрегиональных усилий по сотрудничеству. ЮНОДК стремится к дальнейшему укреплению принципа совместной ответственности через стратегию "Радуга", которая включает семь ориентированных на достижение

конкретных результатов инициатив, охватывающих вопросы пограничного контроля и трансграничного сотрудничества, совместного использования оперативных данных, контроля над прекурсорами, денежных потоков, сокращения спроса на наркотики и распространения ВИЧ/СПИДа. Стратегия "Радуга", разработанная по большей части – но не исключительно – за счет финансирования правительства Канады, остается первоочередным приоритетом для участников Парижского пакта (см. E/CN.7/2009/8) и ЮНОДК. Как это уже отмечалось в других контекстах, национальные проблемы Афганистана должны решаться на региональном уровне (E/CN.7/2009/7). В четвертом квартале 2009 года ЮНОДК разработало региональную программу для Афганистана и соседних с ним стран в целях оперативной реализации стратегических приоритетов, установленных в стратегии "Радуга".

6. В октябре 2009 года ЮНОДК опубликовало региональное исследование под названием *Addiction, Crime and Insurgency: The Transnational Threat of Afghan Opium* ("Наркомания, преступность и мятежники: транснациональная угроза афганского опия"), в котором содержатся детальные оценки культивирования опийного мака, производство опия, рабочей силы, доходов и внутренних цен. Этот доклад входит в серию научно-исследовательских и аналитических публикаций ЮНОДК (см. также ранее опубликованные обследования положения в области опийного мака и подготавливаемые к публикации обследования по каннабису, коррупции, спросу на наркотики и т.д.). Используемый подход является глубоким и широким как по предметному, так и по географическому охвату; в его рамках анализируются многочисленные последствия контрабанды наркотиков из Афганистана через соседние государства по балканскому и евразийскому маршрутам в страны Европы, Российскую Федерацию и даже в Китай и Индию. Информация, содержащаяся в исследовании от октября 2009 года, предназначена для оказания помощи международному сообществу в оценке реальности, заключающейся в том, что проблема афганских наркотиков затрагивает нас всех и что мы все должны работать над ее решением, учитывая все звенья наркотической цепи, предоставляя помощь крестьянам в целях сокращения предложения, занимаясь профилактикой и лечением наркомании с целью сокращения спроса и принимая правоохранные меры в отношении контрабандистов.

7. В этом же докладе ЮНОДК подчеркнуло, что самые ужасающие последствия проявляются за пределами Афганистана: ежегодно от афганского опия гибнет больше людей (возможно, 100 000 человек по всему миру), чем от любого другого наркотика. Число людей, умирающих от передозировки героина в государствах – членах Организации Североатлантического договора (НАТО) (более 10 000 человек), в пять раз превышает общее число военнослужащих НАТО, погибших в Афганистане за последние восемь лет. Число наркоманов в Российской Федерации за последние десять лет выросло в десять раз. Несмотря на активные усилия по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, Исламская Республика Иран просто наводнена опиумом из Афганистана, о чем свидетельствует число потребителей опия в Иране, составляющее, по оценкам, 1 млн. человек. Центральная Азия, которая ранее являлась лишь путем транзита героина из Афганистана, в настоящее время становится крупным потребителем; в результате страны региона сталкиваются с эпидемией ВИЧ, вызванной по большей части внутривенным введением наркотиков. "Шелковый путь" стал героиновым маршрутом. Он превращается в дорогу смерти и насилия через один из имеющих наиболее важное стратегическое значение регионов мира, который в то же время характеризуется наибольшей нестабильностью. В докладе

поставлен диагноз транснациональной угрозе, которую создает опий из Афганистана, – угрозе, с которой можно бороться только с помощью международных и поистине комплексных усилий.

8. Что касается правоохранительной деятельности, то в рамках проекта по укреплению оперативного потенциала афганских полицейских сил по борьбе с наркотиками ЮНОДК продолжает оказывать поддержку модернизации и повышению эффективности работы этих сил с целью расширения сотрудничества правоохранительных органов в борьбе с организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков. В 2009 году в центре внимания проводимых мероприятий стояло предоставление дополнительной поддержки созданию провинциальных управлений афганских полицейских сил по борьбе с наркотиками, в том числе в провинциях Газни и Баглан.

9. Один из международных консультантов работал в качестве наставника с целью повышения потенциала лаборатории судебной экспертизы наркотиков афганских полицейских сил по борьбе с наркотиками. Под его руководством лаборатория стала получать более точные результаты анализов для представления в специальный суд по рассмотрению связанных с наркотиками дел, что привело к увеличению числа обвинительных приговоров и установлению более тесных связей между персоналом лаборатории, сотрудниками прокуратуры и следственными работниками, входящими в целевую группу системы уголовного правосудия по противодействию наркотикам. Наставник подготовил рекомендации о закупке необходимого оборудования и химических веществ и провел комплексный учебный курс по современным способам и методам анализа для исследования наркотиков. Кроме того, лаборатория опубликовала два выпуска ежеквартального информационного бюллетеня (*Laboratory Information Bulletin*), которые размещены на веб-сайте ЮНОДК (www.unodc.org).

10. В рамках проекта по поддержке учебного подразделения по противодействию наркотикам, созданного в Полицейской академии Афганистана¹, ЮНОДК продолжало оказывать помощь Учебному центру по противодействию наркотикам путем предоставления надлежащих ресурсов и оборудования для организации обучения вновь нанятых на службу сотрудников афганских полицейских сил по борьбе с наркотиками. В целях обеспечения устойчивого характера процесса обучения ЮНОДК также работало над вопросом применения в этом Центре подхода, предусматривающего подготовку инструкторов. Были начаты закупки для отделения Центра в Кандагаре и возведение этого отделения; ожидается, что в этом же месте будет размещено Управление афганских полицейских сил по борьбе с наркотиками. Турецкая международная академия по борьбе с наркотиками и организованной преступностью организовала подготовку для 20 служащих полиции по борьбе с наркотиками, а еще 21 сотрудник из различных департаментов центрального аппарата и провинциальных отделений афганских полицейских сил по борьбе с наркотиками прошел обучение на курсах по подготовке инструкторов в Москве.

¹ Общий бюджет программы ЮНОДК по Афганистану (18 проектов) составляет приблизительно 120 млн. долл. США на период до 2012 года; взносы предоставлены правительствами Австралии, Австрии, Бельгии, Германии, Ирландии, Италии, Канады, Литвы, Нидерландов, Норвегии, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов, Финляндии, Франции, Швеции и Японии.

11. Что касается проекта по обустройству границ (укрепление пограничного контроля в западных и южных провинциях), то наставники ЮНОДК на местах продолжали предоставлять помощь в связи с созданием афганской пограничной полиции и разработкой ее тактических полевых операций, особенно на западных границах Афганистана, где объем конфискации незаконных поставок (например, наркотиков и оружия) вырос в три раза. ЮНОДК в сотрудничестве с Международной организацией по миграции и правительством Японии оказывало поддержку сооружению регионального центра пограничного контроля в Нимрозе.

12. В рамках проекта регионального сотрудничества в области контроля над прекурсорами между Афганистаном и граничащими с ним странами в дополнение к поддержке второго этапа целевых региональных мероприятий по связи, распространению экспертных знаний и подготовке кадров в области противодействия незаконному обороту (инициатива ТАРСЕТ II) ЮНОДК оказывало помощь созданию подразделений по контролю над прекурсорами в штаб-квартире афганских полицейских сил по борьбе с наркотиками (10 сотрудников в кабульском отделении и 12 сотрудников для временного размещения в других районах страны). В июне 2009 года все сотрудники подразделения прошли проверку на полиграфе. В мае 2009 года были начаты учебные программы, которыми на первом этапе был охвачен персонал в Кабуле, но которые впоследствии будут организованы и для сотрудников, размещенных в провинциях. В сотрудничестве с правительством Франции ЮНОДК провело двухнедельный учебный курс для 10 сотрудников этого подразделения, шести сотрудников Учебного центра по борьбе с наркотиками и трех сотрудников из кабульской мобильной группы обнаружения афганских полицейских сил по борьбе с наркотиками.

13. Китай, являющийся одним из соседних с Афганистаном государств, непосредственно столкнулся с проблемой контрабанды наркотиков международными наркокартелями как собственно на территорию Китая, так и через нее. Национальная комиссия Китая по контролю над наркотиками сотрудничала с соответствующими правоохранительными ведомствами для активизации усилий по пресечению потока наркотиков за счет укрепления внутренних систем контроля и недопущения ввоза наркотиков через порты. Китай отказывал во всех заявках на экспорт химических веществ-прекурсоров в Афганистан, Иран (Исламская Республика) и Пакистан, а также страны Центральной Азии, если страна-получатель не давала своего согласия на импорт таких веществ. Кроме того, правоохранительные ведомства Китая, занимающиеся контролем над наркотиками, укрепили механизмы для обмена оперативной информацией и сотрудничества в конкретных делах с Афганистаном, Индией, Пакистаном, Таджикистаном и Таиландом².

14. Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии выделило 510 млн. фунтов стерлингов на поддержку осуществления стратегии национального развития Афганистана (S/2006/105, приложение) на период до

² За период 2006-2009 годов были успешно осуществлены 12 трансграничных контролируемых поставок. Ряд преступных групп был ликвидирован, а преступники, виновные в незаконном обороте наркотиков, были арестованы. Китай также поддерживал правоохранительные органы соответствующих стран посредством организации подготовки кадров и предоставления оборудования.

2013 года³. Кроме того, в 2008 году Соединенное Королевство помогло с финансированием плана губернатора Мангала по противодействию наркотикам в провинции Гельменд и с бесплатным предоставлением семян пшеницы 32 000 крестьян в этой провинции (создание "продовольственных зон"). В 2009 году Соединенное Королевство вновь оказало помощь плану противодействия наркотикам в Гельменде: семена пшеницы были розданы почти 39 000 крестьян в этой провинции. В период 2008-2009 годов Соединенное Королевство затратило 29 млн. фунтов стерлингов на поддержку пресечения наркотрафика и усилий правоохранительных органов. Соединенное Королевство сыграло центральную роль в создании афганской полиции по борьбе с наркотиками, организуя в том числе обучение и инструктирование и предоставляя оборудование, а также оказывало финансовую поддержку отделениям афганских полицейских сил по борьбе с наркотиками в Кабуле и Гельменде, что содействовало превращению этих сил в эффективную организацию, работающую на основе оперативной информации⁴.

15. Соединенное Королевство являлось одним из основных спонсоров полицейской миссии Европейского союза в Афганистане (EUPOL) и оказывало помощь наращиванию потенциала целевой группы системы уголовного правосудия по противодействию наркотикам⁵ – специальной межведомственной группы по вопросам задержания, расследования, обвинения и судебного преследования по делам, связанным с наркоторговлей. Соединенное Королевство также предоставляло услуги консультантов и специалистов-профессионалов по содействию развитию пенитенциарного сектора посредством подготовки кадров и наставничества. Услуги в этой области предоставляются сотрудникам афганских правоохранительных органов с тем, чтобы помочь им бороться с коррупцией, в том числе с коррупцией, связанной с наркотиками. С декабря 2009 года начало функционировать афганское министерство по борьбе с оборотом наркотиков, которому Соединенное Королевство оказывает поддержку через программу наращивания потенциала стоимостным объемом в 12,5 млн. фунтов стерлингов.

³ Это представляет собой увеличение обязательств Соединенного Королевства, составлявших 330 млн. фунтов стерлингов на период 2006-2009 годов. Средства, выделенные на текущий период, будут использованы в первую очередь на цели развития, поскольку содействие моделям создания законных источников дохода по-прежнему остается первоочередной задачей.

⁴ За период между апрелем 2008 года и апрелем 2009 года отделение афганских полицейских сил по борьбе с наркотиками в Гельменде арестовало 134 наркоторговца и изъяло более 6 500 кг опия, 240 кг героина и 17 тонн маковых семян. Консультанты по полицейской работе из Соединенного Королевства действуют как на двусторонней основе, так и через полицейскую миссию Европейского союза в Афганистане (EUPOL) в целях поддержки отделения афганских полицейских сил по борьбе с наркотиками в Гельменде и реформирования Министерства внутренних дел.

⁵ Целевая группа системы уголовного правосудия по противодействию наркотикам была учреждена, при поддержке Соединенного Королевства, в декабре 2005 года. В составе следственных работников, сотрудников прокуратуры и судей из Афганистана, она создана с целью совместной работы с афганскими полицейскими силами по борьбе с наркотиками в области уголовного преследования по связанным с наркотиками делам. В 2008-2009 годах суд первой инстанции, с которым работают члены Целевой группы, рассмотрел 236 дел из всех районов Афганистана; к суду было привлечено 393 обвиняемых, 259 из которых был вынесен обвинительный приговор, что соответствует показателю в 66 процентов.

16. Италия поддерживала усилия по наращиванию потенциала путем участия в программе ЮНОДК в Исламской Республике Иран и путем предоставления прямой помощи посредством размещения в регионе сотрудников по поддержанию связи по вопросам наркотиков. В частности, в сентябре 2009 года такой сотрудник из итальянского посольства в Кабуле участвовал в качестве инструктора в аналитическом курсе, организованном в рамках ТАРСЕТ II, а в октябре 2009 года он провел курс по вопросам стратегии и анализа для сотрудников полиции, работающих в афганском министерстве по борьбе с оборотом наркотиков.

17. В течение отчетного периода многие государства-члены, включая Соединенное Королевство и Соединенные Штаты, обсудили и пересмотрели свою политику и стратегию в Афганистане путем принятия более комплексного регионального подхода. В марте 2009 года Соединенные Штаты приняли правительственный документ о политике Соединенных Штатов в Афганистане и Пакистане, который предусматривал расширение потенциала сил безопасности и полицейских сил, нарушение связей между наркотрафиком и действиями мятежников, а также мобилизацию международной поддержки на достижение общих целей в отношении Афганистана. В частности, Агентство международного развития Соединенных Штатов Америки внесло существенный вклад в усилия по искоренению выращивания опийного мака в рамках заключенного на период 2009-2013 годов соглашения, стоимостной объем которого составляет 150 млн. долларов США. В апреле 2009 года Соединенное Королевство представило обновленную стратегию, в которой излагается новый подход к Афганистану и Пакистану; в ней подчеркивается важность сотрудничества между международными партнерами в целях повышения эффективности использования ресурсов, а также обеспечения распределения обязанностей и совершенствования координации в отношениях между Афганистаном и Пакистаном, особенно в пограничных районах, в вопросах противодействия терроризму, действиям мятежников, наркобизнесу, а также благого управления и развития.

18. В 2009 году были представлены две новые крупные инициативы. Речь идет о комплексном проекте в области сельскохозяйственного и сельского развития, осуществляемого при поддержке Соединенного Королевства, и инициативе Всемирного банка, изложенной в его записке о промежуточной стратегии. Оба эти документа могут способствовать дальнейшему сокращению уязвимости сельского населения перед лицом возможных последствий отказа от культивирования опийного мака. С учетом национальной программы солидарности, финансируемой Всемирным банком, эти проекты представляют собой важнейший вклад в оказание помощи в целях развития.

19. Также в 2009 году был проведен ряд крупных международных конференций, включая Международную конференцию по Афганистану: комплексная стратегия в региональном контексте, которая состоялась в Гааге, Нидерланды, 31 марта, и участники которой вновь подтвердили свои обязательства по отношению к Афганистану и намерение координировать свою деятельность с работой местных учреждений и укрепить эти учреждения. На третьей Конференции по региональному экономическому сотрудничеству с Афганистаном, которая была проведена в Исламабаде 13-14 мая, участники призвали к продолжению совместных усилий по созданию альтернативных

источников доходов, открытию региональных рынков для сельскохозяйственной и садоводческой продукции Афганистана и укреплению юридических и правоохранительных механизмов противодействия наркотикам. На совещании Парламентской ассамблеи НАТО, проходившем в Осло 22-26 мая, участники подчеркнули, что основным предметом обеспокоенности является положение в Афганистане в области безопасности. На совещании Совета министров иностранных дел Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), проведенном в мае, и совещании Совета глав государств ШОС, проведенном в Екатеринбурге, Российская Федерация, 15 и 16 июня 2009 года, были приняты обязательства об укреплении единства, экономическом сотрудничестве, решимости бороться с терроризмом, а также обязательство решать проблемы глобального экономического кризиса, создания справедливой глобальной финансовой системы и обеспечения энергетической и продовольственной безопасности при координирующей роли Организации Объединенных Наций. На совещании был создан механизм сотрудничества ШОС в области контроля над наркотиками, что открыло новый этап совместной работы в рамках ШОС в этой сфере. Планируется учреждение трехуровневого рабочего механизма при участии руководителей ведомств, отвечающих за вопросы контроля над наркотиками, старших должностных лиц и экспертов, который, как предполагается, будет играть важную роль в совершенствовании сотрудничества в деле контроля над наркотиками в рамках ШОС⁶.

20. В Триесте, Италия, 25-27 июня 2009 года было проведено совещание Группы восьми. На этом совещании государства – члены Группы, а также Афганистан и Пакистан заявили о совместной работе по борьбе с действиями мятежников, коррупцией и другими региональными вызовами, а также выразили согласие с тем, что стабильность и развитие в этом регионе представляют собой взаимосвязанные понятия. К числу обсуждавшихся тем относились вопросы пограничного контроля, незаконного оборота наркотиков в регионе, беженцев, инфраструктуры, сельского хозяйства и продовольственной безопасности. На этом совещании была одобрена региональная программа ЮНОДК для Афганистана и граничащих с ним стран. Эта региональная программа была разработана с учетом третьего этапа инициативы "Парижский пакт". К приоритетным задачам относятся обустройство границ и пограничное сотрудничество, совместное использование оперативных данных, финансовая преступность и отмывание денег и сотрудничество между судебными органами.

21. В Вене 26 и 27 ноября 2009 года было проведено ежегодное совещание по стратегии инициативы "Парижский пакт". Участникам был представлен обзор западноевропейского совещания экспертов за круглым столом, проведенного в рамках этой инициативы в Париже 22 и 23 октября, а также рекомендации рабочих групп по правоохранительной деятельности в области противодействия наркотикам и сокращению спроса на наркотики. Были также представлены

⁶ Государства – члены ШОС проведут совещание старших должностных лиц, занимающихся вопросами контроля над наркотиками, для изучения стратегии ШОС в этой области и принятия соответствующего решения. Для укрепления сотрудничества между ведомствами государств – членом ШОС, отвечающими за вопросы контроля над наркотиками, будут созданы четыре группы экспертов по вопросам правовых основ, правоохранительным аспектам борьбы с наркотиками, контроля над химическими веществами-прекурсорами и сокращения спроса на наркотики.

обновленные данные и информация по соответствующим инициативам Центральноазиатского регионального информационного координационного центра (ЦАРИКЦ), Совета Россия-НАТО и Международной организации уголовной полиции (Интерпол). Были проведены обсуждения широкого круга вопросов и прозвучали выступления о важности контроля над химическими веществами-прекурсорами (особенно в рамках инициативы ТАРСЕТ и работы Международного комитета по контролю над наркотиками); были также затронуты вопросы, связанные с системой "хавала" и другими системами перевода денежных средств. Заявления в поддержку дальнейшей работы в области прекурсоров и сотрудничества в обустройстве границ и управлении финансовыми потоками прозвучали особенно решительно. Основное внимание на седьмом консультативном совещании по стратегии инициативы "Парижский пакт" было уделено будущим целям возможного третьего этапа этой инициативы в контексте выводов внешней оценки, которая была проведена в мае-августе 2009 года, с учетом того, что нынешний этап этого проекта должен завершиться в конце мая 2010 года. Были выдвинуты предложения о придании используемому подходу более острой тематической направленности, в том числе об увеличении числа рабочих групп экспертов и, таким образом, проведении совещаний с более обширным использованием экспертных оценок. Кроме того, было достигнуто согласие о том, что в рамках третьего этапа инициативы "Парижский пакт" будут рассмотрены три основных компонента: укрепление консультативного механизма, созданного в рамках этой инициативы, активизация совместной работы с партнерами и совершенствование автоматизированного механизма распределения донорской помощи.

III. Сотрудничество с участием Афганистана, Ирана (Исламская Республика) и Пакистана

22. Сотрудничество между Афганистаном, Ираном (Исламская Республика) и Пакистаном развивалось по ряду направлений. Так, была усовершенствована координация во многих секторах посредством использования действующих региональных механизмов укрепления пограничного сотрудничества и расширения обмена информацией, в частности в рамках Трехсторонней инициативы и плана действий, изложенного в "зеленой книге" стратегии "Радуга".

23. В конце февраля 2009 года в Тегеране была создана объединенная группа по планированию с целью сбора и анализа оперативной информации по Афганистану, Ирану (Исламская Республика) и Пакистану. Эти три страны назначили координаторов, отвечающих за планирование региональных операций по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и химических веществ-прекурсоров на основе анализа собранных оперативных данных о преступной деятельности. Эта инициатива сыграла важную роль в проведении в марте 2009 года первой совместной операции в рамках Трехсторонней инициативы по борьбе с сетями наркотрафика. Вторая совместная операция Афганистана и Ирана (Исламская Республика) была проведена в июле 2009 года. Месяцем

позже иранские и пакистанские власти провели третью совместную операцию⁷. Объединенная группа по планированию продолжит свою работу в экспериментальном режиме до назначения тремя странами постоянных координаторов.

24. Второе трехстороннее совещание на уровне министров Афганистана, Ирана (Исламская Республика), ЮНОДК и Миссии Организации Объединенных Наций в Афганистане было проведено в посольстве Ирана в Кабуле в мае 2009 года. Заместитель министра внутренних дел Афганистана (отвечающий за борьбу с наркотиками) приветствовал расширение сотрудничества между Афганистаном и Ираном (Исламская Республика) в этой области.

25. В мае 2009 года главы государств Афганистана, Ирана (Исламская Республика) и Пакистана провели первое президентское совещание по вопросам трехстороннего сотрудничества. На этом совещании участники приняли Тегеранскую декларацию, в которой была подчеркнута необходимость коллективных усилий по улучшению экономического положения населения этих трех стран, ликвидации причин, лежащих в основе терроризма и насильственного экстремизма, и борьбе с транснациональной организованной преступностью.

26. В июле 2009 года ЮНОДК провело в Кабуле инструктаж руководителей групп, отвечающих за ТАРСЕТ II – инициативу, направленную на предупреждение контрабандного ввоза в Афганистан химических веществ, используемых для незаконного изготовления героина. Этот брифинг стал первым мероприятием такого рода в Афганистане; на нем присутствовали более 40 делегатов от 13 стран и международных и региональных организаций. В августе 2009 года в провинции Белуджистан было произведено первое изъятие в рамках инициативы ТАРСЕТ II (4 620 литров ангидрида уксусной кислоты).

27. Третье совещание старших должностных лиц в рамках Трехсторонней инициативы было проведено в Тегеране 29 и 30 июля 2009 года. На совещании присутствовали старшие должностные лица, отвечающие за борьбу с наркотиками, из Афганистана, Ирана (Исламская Республика) и Пакистана, а также сотрудники ЮНОДК. План действий, согласованный старшими должностными лицами, участвовавшими в совещании, предусматривает ряд мероприятий в сфере обмена информацией и оперативными данными, функционирования пограничных пунктов связи, поддержания трансграничной связи, проведения совместных операций, а также осуществления контроля над прекурсорами. Три страны договорились о комплексе мер по повышению эффективности работы объединенной группы по планированию, в том числе о ее подсоединении к работе ЦАРИКЦ в рамках операции ТАРСЕТ II.

28. Третье совещание на уровне министров в рамках Трехсторонней инициативы, в котором приняли участие министры внутренних дел и министры

⁷ В ходе первой совместной операции иранские и афганские полицейские силы по борьбе с наркотиками изъяли 497 килограммов опия, 93,5 килограмма героина и 98 килограммов гашиша. Были ликвидированы три преступные группировки и произведены 22 ареста. Третья совместная операция была проведена иранскими и пакистанскими силами по борьбе с наркотиками 24 и 25 августа 2009 года. В ходе этой операции иранскими полицейскими силами по борьбе с наркотиками были конфискованы 664 килограмма различных наркотиков.

по борьбе с наркотиками из Афганистана, Ирана (Исламская Республика) и Пакистана, проходило 27 октября 2009 года в штаб-квартире ЮНОДК в Вене. Были проведены обсуждения вопросов, касающихся объединенной группы по планированию, совместных операций, механизмов сотрудничества, пограничных пунктов связи и трансграничного обмена сообщениями. Был согласован ряд практических мер по укреплению сотрудничества и потенциала в области совместных усилий по борьбе с наркотиками. Было принято решение о том, что совещания старших должностных лиц будут проводиться два раза в год и что функции председателя на них будут выполнять главы полиции по борьбе с наркотиками Афганистана, полиции по противодействию наркотикам Ирана и группы по борьбе с наркобизнесом пакистанского министерства по контролю над наркотиками. Четвертое совещание на уровне министров планируется провести в Исламабаде в 2010 году.

29. В соответствии с заявлением, принятым на совещании министров иностранных дел Группы восьми, а также Афганистана и Пакистана, проведенного в Потсдаме, Германия, 30 мая 2007 года, Канада содействовала сотрудничеству между Афганистаном и Пакистаном в деле проведения ряда технических семинаров-практикумов в рамках так называемого "Дубайского процесса". В результате этой инициативы были разработаны подробные планы действий в пяти областях (таможня, противодействие наркотикам, управление миграцией, правоохранительная деятельность и установление связей между правительством и народом посредством социально-экономического развития), в рамках которых Канада оказывает содействие осуществлению Афганистаном и Пакистаном соответствующих рекомендаций, в том числе в области борьбы с наркотиками. В более широком плане Канада предоставила ЮНОДК 52 млн. канадских долларов на цели программ по противодействию наркотикам в Афганистане на период 2007-2011 годов. В 2009 году Канада и ЮНОДК провели рационализацию своей инициативы по поддержке организации пограничного контроля в регионе и осуществили согласование Трехсторонней инициативы и национальных программ ЮНОДК в области противодействия наркотикам и наращивания потенциала с "Дубайским процессом".

IV. Сотрудничество с Исламской Республикой Иран

30. ЮНОДК оказывает техническое содействие правительству Исламской Республики Иран в таких областях, как обеспечение соблюдения законов о борьбе с наркотиками, сокращение спроса на наркотики, ВИЧ/СПИД и верховенство права. Разработанная ЮНОДК страновая программа для Исламской Республики Иран⁸ преследует цель способствовать в каждой из этих областей диалогу между международным сообществом и иранским правительством и, таким образом, предоставлению и использованию технической помощи на двустороннем и многостороннем уровнях. Страновая программа ЮНОДК также содействует осуществлению в Иране трех следующих

⁸ Страновая программа ЮНОДК для Исламской Республики Иран на период 2008-2011 годов состоит из 13 проектов. Общий бюджет программы составляет примерно 20 млн. долл. США, из которых 9 миллионов предоставлено Бельгией, Германией, Ирландией, Италией, Нидерландами, Соединенным Королевством, Францией и Швецией, а также Европейским союзом.

разделов стратегии "Радуга": "зеленой книги" о Трехсторонней инициативе, "красной книги" об инициативе ТАРСЕТ и "книги индиго" о сокращении спроса на наркотики и ВИЧ/СПИДе.

31. Представители странового отделения ЮНОДК в Исламской Республике Иран приняли участие в совещании правоохранительных экспертов, которое было организовано ЮНОДК в рамках Трехсторонней инициативы и проведено 2-5 февраля 2009 года. Тринадцатого мая страновое отделение организовало совещание с работающими в Тегеране итальянским и саудовским сотрудниками по поддержанию связи для обсуждения возможного сотрудничества с судебными органами и другими национальными партнерами в борьбе с организованной преступностью и отмыванием денег, а также путей содействия взаимной правовой помощи.

32. В январе-марте 2009 года страновое отделение ЮНОДК в Исламской Республике Иран провело ряд мероприятий в рамках проекта по созданию комплексной системы пограничного контроля в Исламской Республике Иран, включая установку рентгеновского сканера личного досмотра в аэропорту им. Имама Хомейни и организацию инструктажа по его использованию, а также инициировало торги на закупку второго такого сканера и подготовку десяти служебно-поисковых собак для обнаружения наркотиков.

33. В течение первых трех месяцев 2009 года был проведен ряд мероприятий в рамках проекта по пропагандистской работе и региональному сотрудничеству в деле сокращения спроса на наркотики в Исламской Республике Иран. К их числу относятся дальнейшие меры по созданию сетей и установлению устойчивых связей неправительственных организаций с национальными центральными управлениями по контролю над наркотиками и занимающимися наставничеством неправительственными организациями, а также последующие мероприятия и техническая оценка доклада по химическому профилированию стимуляторов амфетаминового ряда в форме таблеток в Исламской Республике Иран, которые проводились совместно с соответствующими подразделениями на уровне центральных управлений по контролю над наркотиками и Лабораторно-исследовательской секцией ЮНОДК.

34. Двадцать восьмого и двадцать девятого апреля 2009 года страновое отделение ЮНОДК в Исламской Республике Иран вместе с иранскими полицейскими силами по борьбе с наркотиками и национальными центральными управлениями по контролю над наркотиками провело в Тегеране восьмую Международную конференцию сотрудников по связи в области борьбы с проблемой наркотиков. На Конференции присутствовали сотрудники по связи в области борьбы с наркотиками и другие участники из Афганистана, Германии, Греции, Италии, Канады, Катара, Китая, Кувейта, Нидерландов, Объединенных Арабских Эмиратов, Пакистана, Румынии, Саудовской Аравии, Соединенного Королевства, Турции, Франции и Японии, а также делегация Европейской комиссии в Казахстане. В первый день Конференции было организовано посещение объединенной группы по планированию.

35. В сотрудничестве с национальными центральными управлениями по контролю над наркотиками ЮНОДК организовало учебные курсы в рамках инициативы ТАРСЕТ II, которые были проведены 7-13 октября 2009 года. Эти курсы стали одним из последующих мероприятий в связи с операцией

"Транзитные перевозки", которая была начата в августе 2006 года; основное внимание было уделено выявлению и изъятию контрабандных поставок химических веществ, в особенности ангидрида уксусной кислоты, в Афганистан через различные пограничные пункты.

36. В рамках проекта по совершенствованию законодательного и судебного потенциала Исламской Республики Иран в области противодействия организованной преступности и отмыванию денег и по содействию оказанию взаимной правовой помощи три сотрудника иранского подразделения по сбору оперативной финансовой информации прошли обучение у итальянских инструкторов 25-29 октября 2009 года. Постановление о противодействии отмыванию денег, подписанное 2 декабря, вступило в силу 9 декабря.

V. Сотрудничество с Пакистаном

37. В 2009 году ЮНОДК⁹ пересмотрело свою работу в Пакистане в целях осуществления комплексной страновой программы в поддержку деятельности группы "Друзья демократического Пакистана". Кроме того, ЮНОДК продемонстрировало уникальность своих возможностей для оказания поддержки правительству Пакистана в эффективной борьбе с угрозами, создаваемыми наркотиками и преступностью. В течение двух последних десятилетий ЮНОДК оказывало помощь правительству Пакистана в осуществлении проектов и программ, направленных на ликвидацию культивирования опийного мака в этой стране, разработку генерального плана контроля над наркотиками и наращивание потенциала в области правоохранительной деятельности и деятельности по сокращению спроса на наркотики. ЮНОДК подготовило субрегиональный план действий, направленный на устранение негативных последствий, создаваемых опиатами из Афганистана.

38. Страновое отделение ЮНОДК в Пакистане приступило к разработке новой стратегии контроля над прекурсорами, основная цель которой будет состоять в пресечении потока прекурсоров из Пакистана в Афганистан. Главное внимание будет уделено наращиванию потенциала в области обнаружения и перехвата незаконных поставок прекурсоров в Пакистан и из Пакистана в Афганистан, а также расширению сотрудничества с Афганистаном, Индией, Ираном (Исламская Республика), Китаем и Таджикистаном в случаях, когда утечка из внутреннего коммерческого оборота является значительной.

39. Кроме того, ЮНОДК принимает участие в "Единой программе Организации Объединенных Наций", подписанной с правительством Пакистана 4 февраля 2009 года.

40. Группа "Друзья демократического Пакистана" провела совещание на уровне министров в апреле 2009 года. На этом совещании была признана решимость правительства Пакистана содействовать установлению мира, безопасности, стабильности и процветанию в регионе и конструктивно

⁹ На конец 2009 года портфель страновой программы ЮНОДК для Пакистана составляли 15 находящихся в стадии реализации проектов с общим бюджетом 13,3 млн. долл. США. На цели этой программы, дефицит которой на конец 2009 года составил 7,2 млн. долл. США, было получено финансирование от Австралии и Канады.

сотрудничать с международным сообществом в деле достижения этих целей на глобальном уровне. В этом контексте правительство Пакистана и сообщество доноров признали важную роль, которую может сыграть ЮНОДК в секторе безопасности. Страновое отделение ЮНОДК в Пакистане в настоящее время находится в процессе осуществления программы по вопросам верховенства права, безопасности и правосудия.

VI. Сотрудничество с государствами Центральной Азии

41. Центральная Азия¹⁰ остается одним из основных коридоров незаконного оборота опия и героина афганского происхождения. В 2006 году около 15 процентов всего героина, перевозимого контрабандным путем из Афганистана, шло по "северному маршруту" в Российскую Федерацию и через нее в Европу, и неустановленное количество также контрабандно переправлялось в Китай (автономный район Синьцзян). Поскольку производство опиатов в Афганистане значительно превышает мировой спрос, все большее количество наркотиков оседает в местах, расположенных вдоль маршрутов контрабандного провоза.

42. С учетом успешных результатов инициативы ТАРСЕТ было начато осуществление ее второго этапа – ТАРСЕТ II. В мае 2009 года в Ташкенте было проведено совещание высокого уровня по планированию ТАРСЕТ II с целью определения новых упреждающих практических мероприятий, которые могут быть проведены в Афганистане и граничащих с ним государствах для выявления и пресечения использования контрабандных химических веществ для незаконного изготовления героина. Кроме того, проведение этого совещания преследовало цель обеспечить возможности для регионального и межрегионального сотрудничества, а также развития правительствами своего собственного потенциала по организации и проведению операций на основе использования оперативных данных. В июне 2009 года в Кабуле было проведено совещание по сбору оперативной информации с целью придания операциям, осуществляемым в рамках ТАРСЕТ II, большей целенаправленности.

43. ЮНОДК продолжало предоставлять юридическую помощь в вопросах совершенствования законодательства и практики в делах о выдаче и взаимной правовой помощи. В мае 2009 года ЮНОДК и Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе организовали в Алматы, Казахстан, семинар-практикум по изъятию, конфискации и совместному использованию или возвращению доходов от организованной преступности, переведенных в иностранные государства. На семинаре присутствовали представители заинтересованных

¹⁰ Стоимостной объем 19 проектов, входивших в портфель регионального отделения ЮНОДК по Центральной Азии в 2009 году, составлял более 60 млн. долларов США. В рамках проектов в области обеспечения соблюдения законов о наркотиках первоочередное внимание уделялось стратегии "Радуга", в том числе предоставлению поддержки Агентству по контролю над наркотиками в Таджикистане, осуществлению мер пограничного контроля на всем протяжении границы между странами Центральной Азии и Афганистаном с упором на создание мобильных подразделений и использование и анализ оперативных данных, контролю над прекурсорами, контролируемыми поставкам, учебным мероприятиям Совета Россия-НАТО, компьютеризированному обучению сотрудников правоохранительных органов и учреждению ЦАРИКЦ.

ведомств из Казахстана, Кыргызстана, Российской Федерации, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана и Украины, а также судьи, прокуроры, работники правоохранительных органов и/или эксперты из Ирландии, Нидерландов и Соединенного Королевства. Представители подразделений финансовой разведки Афганистана, Интерпола и Европейского полицейского управления (Европола) также приняли участие в семинаре.

44. ЦАРИКЦ, размещенный по приглашению правительства Казахстана в этой стране, приступил к функционированию в полном объеме и был официально открыт 9 декабря 2009 года. Учрежденный в рамках инициативы ЮНОДК в области оказания технической помощи с целью содействия обмену информацией о незаконном обороте наркотиков и ее анализу, ЦАРИКЦ содействует координации операций, проводимых правоохранительными ведомствами Азербайджана, Казахстана, Кыргызстана, Российской Федерации, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана. В рамках Центра созданы неофициальные механизмы сотрудничества с международными организациями, такими как Интерпол, Европол, и Всемирная таможенная организация, а также с компетентными правоохранительными органами в различных государствах Европы, Канаде, Соединенных Штатах и других странах. Была начата работа по заключению официальных двусторонних соглашений о сотрудничестве с Интерполом, Европолом и Всемирной таможенной организацией. Были созданы базы данных для сбора информации, содержащейся в представляемых ЦАРИКЦ докладах, и начата публикация составленных на основе этой информации аналитических докладов. Содействуя координации усилий правоохранительных органов, ЦАРИКЦ внес вклад в пресечение поставок по 12 транснациональным маршрутам контрабандного провоза героина и в изъятие более чем 200 кг этого наркотика. ЦАРИКЦ также способствовал оперативной подготовке сотрудников правоохранительных органов в рамках проводившегося в режиме реального времени учебного мероприятия по контролируемой поставке с участием Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана. На этом мероприятии были рассмотрены практические вопросы, с которыми сталкиваются правоохранительные органы: планирование совместных операций, работа с доказательствами, передача осуществления процессуальных действий, обеспечение непрерывного контроля при перемещении из одной страны в другую и обеспечение обмена информацией в режиме реального времени в ходе всей операции. Персонал ЦАРИКЦ обеспечивал круглосуточное функционирование Центра в течение всего срока проведения этого учебного мероприятия, действуя в качестве координатора.

VII. Выводы и рекомендации

45. Комиссия по наркотическим средствам, возможно, пожелает

а) высказаться за дальнейшее оказание поддержки Афганистану и соседним с ним странам, с тем чтобы усилия по решению первоочередных задач, поставленных в стратегии "Радуга", и выполнению новой региональной программы для Афганистана и соседних с ним стран были обеспечены достаточным финансированием для достижения желаемых конкретных результатов, и призвать к оказанию поддержки на двустороннем и

многостороннем уровнях, с тем чтобы практический эффект осуществления вышеупомянутой стратегии был максимальным;

b) приветствовать разработку региональной программы для Афганистана и соседних с ним стран с целью практической реализации стратегии "Радуга" путем охвата таких новых областей, как международное сотрудничество судебных органов и наращивание потенциала для оказания Афганистану и соседним с ним странам научно-исследовательских услуг и услуг в области судебной экспертизы; призвать Афганистан и соседние с ним страны, а также другие государства-члены и партнеров по Парижскому пакту оказывать активную поддержку в этих приоритетных областях и вносить вклад в региональное сотрудничество;

c) поощрять практическое оказание технической помощи Афганистану на уровне провинций, увязывая усилия по борьбе с наркотиками – в том числе правоохранные мероприятия, создание альтернативных источников дохода и сокращение спроса – с поддержкой системы уголовного правосудия и противодействия коррупции и дополняя эту работу в афганских провинциях мерами по укреплению границ тех из них, которые прилегают к соседним странам (в частности, Ирану (Исламская Республика) и Пакистану на южном маршруте и Таджикистану, Туркменистану и Узбекистану на северном маршруте);

d) приветствовать достижения Трехсторонней инициативы; поощрять прикомандирование сотрудников (из Афганистана и Пакистана) к объединенной группе по планированию и обмен оперативной информацией между тремя странами – участницами Трехсторонней инициативы; и настоятельно призвать эти три страны к осуществлению совместных операций, разработанных этой группой;

e) учитывая важность обмена информацией и оперативными данными, трансграничного сотрудничества и применения современных методов перехвата контрабандных поставок, осуществляемых группами наркоторговцев, настоятельно призвать государства Центральной Азии как можно эффективнее использовать возможности ЦАРИКЦ, пограничные пункты связи и подвижные группы перехвата и увязывать эти инициативы с аналогичными операциями (в частности, по линии объединенной группы по планированию и Центра оперативной информации по уголовным делам для стран Залива) в Афганистане и регионе в целом;

f) рассматривая региональное, международное и межучрежденческое сотрудничество, продемонстрированное в рамках осуществления инициативы ТАРСЕТ и ТАРСЕТ II, в качестве примера успешной практики, призвать к продолжению осуществления инициативы ТАРСЕТ и аналогичных стратегий в 2010 году;

g) настоятельно призвать партнеров по Парижскому пакту, особенно тех из них, кто обеспечил финансирование, на двусторонней основе, инициатив в области обеспечения соблюдения законов о наркотиках, предоставить имеющиеся данные и другую информацию об оказанной по двусторонним каналам помощи в области контроля над наркотиками через автоматизированный механизм распределения донорской помощи (www.paris-pact.net).