Организация Объединенных Наций E/CN.7/2010/14

Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
20 January 2010
Russian
Original: English

Комиссия по наркотическим средствам
Пятьдесят третья сессия
Вена, 8-12 марта 2010 года
Пункт 7 (b) предварительной повестки дня*
Незаконный оборот и предложение наркотиков и связанные с этим меры: сокращение незаконного предложения наркотиков

Помощь государствам, затронутым проблемой транзита запрещенных наркотиков

Доклад Директора-исполнителя

Резюме

На своей пятьдесят первой сессии Комиссия по наркотическим средствам приняла резолюцию 51/7, озаглавленную "Помощь государствам, затронутым проблемой транзита запрещенных наркотиков", в которой Комиссия, в частности, призвала государства транзита, страны назначения и страны происхождения наркотиков развивать сотрудничество в области пограничного контроля, взаимной правовой помощи, правоохранительной деятельности, обмена информацией и сокращения спроса. В той же резолюции Комиссия призвала государства-члены и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности укреплять инициативы, направленные на оказание помощи и технической поддержки государствам, затронутым проблемой транзита запрещенных наркотиков; настоятельно призвала международные финансовые институты оказывать финансовую поддержку государствам, затронутым проблемой транзита запрещенных наркотиков через их территорию; и просила Директора-исполнителя Управления представить Комиссии на ее пятьдесят третьей сессии доклад об осуществлении этой резолюции.

В настоящий доклад включена информация, представленная государствами-членами о ходе выполнения ими резолюции 51/7.

* E/CN.7/2010/1.

V.10-50619 (R)

Содержание

		Пункты	*Стр.*
I.	Введение	1	3
II.	Международное сотрудничество и помощь, оказываемая Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности государствам, затронутым проблемой транзита запрещенных наркотиков	2-10	3
III.	Меры, принимаемые государствами-членами по оказанию помощи государствам, затронутым проблемой транзита запрещенных наркотиков	11-14	7
IV.	Рекомендации	15-20	10

I. Введение

1. На своей пятьдесят первой сессии Комиссия по наркотическим средствам в своей резолюции 51/7, озаглавленной "Помощь государствам, затронутым проблемой транзита запрещенных наркотиков", в частности, призвала государства транзита, страны назначения и страны происхождения наркотиков развивать сотрудничество в области пограничного контроля, взаимной правовой помощи, правоохранительной деятельности, обмена информацией и сокращения спроса в соответствии с их соответствующими национальными правовыми и административными системами и призвала все государства-члены поддерживать и поощрять такое сотрудничество. В той же резолюции Комиссия призвала государства-члены и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и далее укреплять инициативы, направленные на оказание помощи и технической поддержки государствам, затронутым проблемой транзита запрещенных наркотиков, особенно развивающимся странам и странам с переходной экономикой, и предложила государствам-членам и другим донорам вносить внебюджетные взносы на эти цели в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций; настоятельно призвала международные финансовые институты оказывать финансовую поддержку государствам, затронутым проблемой транзита запрещенных наркотиков через их территорию; и просила Директора-исполнителя Управления представить Комиссии на ее пятьдесят третьей сессии доклад об осуществлении этой резолюции. 15 сентября 2009 года государствам-членам была направлена вербальная нота с просьбой сообщить информацию о мерах, принимаемых ими в целях осуществления резолюции 51/7. Полученная от государств-членов информация была включена в настоящий доклад.

II. Международное сотрудничество и помощь, оказываемая Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности государствам, затронутым проблемой транзита запрещенных наркотиков

2. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности оказывает прямую поддержку государствам, затронутым проблемой транзита запрещенных наркотиков, особенно развивающимся странам и странам с переходной экономикой, на основе разработанных им технических программ, реализацией которых занимаются эксперты в штаб-квартире Управления и в его отделениях на местах. В настоящем докладе приводится информация о некоторых основных изменениях, произошедших со времени представления доклада Комиссии на ее пятидесятой сессии.

3. Центральноазиатский региональный информационный координационный центр (ЦАРИКЦ), размещенный в Казахстане по приглашению правительства этой страны, завершил работу в экспериментальном режиме и приступил к функционированию в полном объеме. Учрежденный в рамках инициативы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в области оказания технической помощи в целях содействия обмену информацией о незаконном обороте наркотиков и ее анализу, Центр содействует координации

оперативной деятельности, проводимой правоохранительными ведомствами Азербайджана, Казахстана, Кыргызстана, Российской Федерации, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана. Центр был официально открыт 9 декабря 2009 года.

4. Укрепляется роль ЦАРИКЦ в регионе, который налаживает неофициальное сотрудничество с такими международными организациями, как Международная организация уголовной полиции (Интерпол), Европейское полицейское управление (Европол) и Всемирная таможенная организация, а также с компетентными правоохранительными органами государств Европы, Соединенных Штатов Америки и Канады. Началась работа по заключению официальных двусторонних соглашений о сотрудничестве с Интерполом, Европолом и Всемирной таможенной организацией. Для поддержки деятельности Центра, а также для обеспечения обмена информацией между участниками Центра с Алма-Атой и с коллегами в регионе используются защищенные платформы связи Интерпола (I-24/7) и Сети по обеспечению соблюдения таможенных правил (ССТП) Всемирной таможенной организации (COMM-2). На основе представленных Центру докладов была составлена внутренняя база данных ЦАРИКЦ, и в настоящее время Центр приступил к опубликованию стратегических аналитических докладов. Более 40 информационно-аналитических бюллетеней по различным аспектам незаконного оборота наркотиков в регионе были направлены 500 адресатам.

5. Благодаря координации Центром усилий правоохранительных органов были пресечены поставки по 12 транснациональным маршрутам контрабанды героина и было изъято более 200 кг этого наркотика. Центр также способствовал оперативной подготовке сотрудников правоохранительных органов в рамках проводившегося в режиме реального времени учебного мероприятия по контролируемой поставке с участием Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана. На этом мероприятии были рассмотрены практические вопросы, с которыми сталкиваются правоохранительные органы, в частности планирование совместных операций, работа с доказательствами, передача осуществления процессуальных действий, обеспечение непрерывного контроля при перемещении из одной страны в другую и обеспечение обмена информацией в режиме реального времени в ходе всей операции. Во время проведения операции Центр функционировал в качестве координационного центра на круглосуточной основе.

6. Еще одной инициативой в области оказания технической помощи, направленной на обеспечение практической поддержки государств транзита, является налаживание партнерских связей между Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Всемирной таможенной организацией в рамках Программы по контролю за контейнерными перевозками. Реализация Программы по-прежнему оправдывает ожидания и порой даже превосходит их во многом благодаря усилиям преданных своему делу и инициативных сотрудников объединенных групп портового контроля (ОГПК), созданных в ходе проекта на местах, которые эффективно применяют новые профессиональные навыки, приобретенные в рамках программы технической помощи Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. В ходе осуществления этой инициативы достигнуты заметные результаты в деле перехвата морских контейнеров с запрещенными наркотиками и химическими веществами-прекурсорами, полученными в результате утечки.

Кроме того, инициатива доказала свою эффективность и в других сферах борьбы с организованной преступностью, позволяя выявлять незаконные поставки исчезающих биологических видов, грузов, представляющих опасность для человека и окружающей среды, случаи мошенничества и попытки сокрытия доходов. Программа по контролю за контейнерными перевозками, реализуемая с 2006 года в экспериментальном режиме в Эквадоре, в настоящее время действует также в Гане, Пакистане и Сенегале. В 2009 году к системе связи в режиме онлайн подключились Коста-Рика и Панама и еще шесть государств Латинской Америки и Карибского бассейна, а также были созданы соответствующие новые подразделения в Африке (Бенин, Кабо-Верде, Мали, Того), на Балканах (Албания, бывшая югославская Республика Македония, Сербия, Хорватия, Черногория) и в Центральной Азии (Туркменистан), при этом Европейская комиссия оказывала финансовую поддержку странам, входящим в Организацию экономического сотрудничества (Азербайджан, Афганистан, Исламская Республика Иран, Казахстан), которым планируется предоставить помощь в 2010 году. Одним из ключевых аспектов технической помощи является передача профессиональных навыков и наращивание потенциала, чему способствует использование технического оборудования и защищенной платформы связи на базе сети COMM CCTП Всемирной таможенной организации. Благодаря этому все больше специалистов правоохранительных органов, занимающихся составлением ориентировок по контейнерам, их отбором и проверкой, получают возможность передавать своим коллегам по сети информацию и оперативные данные. Так, например, полученная от коллег из Карачи информация о подозрительных контейнерах позволила изъять 150 кг героина в Гуандонге, и теперь такие правоохранительные действия могут совершаться на ежедневной основе по всему миру.

7. Другим направлением деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в этой области является создание региональных вспомогательных сетей. В рамках программы по оказанию технической помощи, направленной на налаживание сотрудничества в области правоохранительной деятельности и обмена информацией в целях борьбы с незаконным оборотом кокаина между странами Латинской Америки и Африкой, Управление взаимодействует с властями Бразилии, Венесуэлы (Боливарианской Республики), Гамбии, Ганы, Гвинеи-Бисау, Кабо-Верде, Колумбии, Мексики, Перу, Сенегала, Того и Эквадора в интересах создания оперативной трансатлантической сети партнеров по правоохранительной деятельности, нацеленной непосредственно на борьбу с незаконным оборотом кокаина. В рамках этой технической программы, реализация которой началась в апреле 2007 года, создана защищенная платформа связи, позволяющая правоохранительным органам на обоих континентах обмениваться информацией и оперативными данными о деятельности организаций наркобизнеса. Кроме того, странам-участницам в Латинской Америке и Западной Африке оказывается содействие в наращивании потенциала в области пресечения незаконного оборота, включая оперативное реагирование, на основе сетевого взаимодействия, организации подготовки кадров и предоставления необходимого оборудования. Управление поддерживает объединение усилий по оказанию помощи в рамках этого проекта с находящимся в Лиссабоне Оперативно-аналитическим центром по борьбе с незаконным оборотом

наркотиков на море (МАОЦ – Н), и в настоящее время Управление сотрудничает с Центром в интересах решения общих оперативных задач.

8. Одним из основных компонентов программы по наращиванию потенциала, осуществляемой Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, является совершенствование технических навыков и установление ориентиров в отношении профессиональных норм. Правоохранительным органам государств транзита для перехвата партий запрещенных наркотиков, переправляемых через их территорию, требуются такие же профессиональные навыки и подготовка, которыми обладают правоохранительные органы соседних с ними государств и торговых партнеров. В 1998 году началась реализация разработанного Управлением проекта по компьютеризированной подготовке кадров (КПК), в котором приняли участие уже свыше 300 подразделений в 52 странах. В рамках программы проводится обучение сотрудников органов по обеспечению соблюдения законов о наркотиках по широкому кругу важнейших вопросов, связанных с сокращением предложения, в частности по идентификации запрещенных наркотиков, анализу прекурсоров и контролю над ними, пограничному контролю, оценке рисков, совершенствованию оперативной работы, методикам досмотра и борьбе с отмыванием денег. Обучение в такой форме прошли более 30 000 сотрудников правоохранительных органов, и с каждым годом число прошедших подготовку растет. Благодаря этому правоохранительные органы во всех регионах теперь более подготовлены к оперативному сотрудничеству на основе применения единой терминологии, видов практики и процедур, с которыми они познакомились в ходе обучения по этой общепринятой программе Управления по подготовке кадров. В целях своевременного удовлетворения потребностей государств-членов Управление разработало в рамках программы компьютеризированной подготовки кадров курсы обучения по 10 новым направлениям, в частности по составлению ориентировок по контейнерам, вопросам неподкупности и этики, преступлениям с использованием личных данных, первым действиям по прибытии на место преступления, проблеме ВИЧ/СПИДа в правоохранительной практике и расследованию киберпреступлений.

9. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, начиная с 2010 года и в течение последующих трех лет, будет оказывать государствам помощь в области контроля воздушных границ. В рамках новой инициативы, получившей название проект "Эйркоп" и нацеленной на наращивание потенциала международных аэропортов и повышение профессионализма сотрудников правоохранительных служб аэропортов в области перехвата незаконных поставок, планируется направить помощь на поддержку внедрения новых видов практики и налаживание новых партнерств в интересах оперативного сотрудничества с базирующимися в них учреждениями. В основу этого проекта положен такой же подход, который применяется в рамках реализуемой Управлением инициативы по контролю за морскими контейнерными перевозками. На начальном этапе в 10 международных аэропортах в Бразилии, Марокко и странах Западной Африки будут созданы совместные целевые группы при аэропортах по пресечению незаконного оборота (СЦГАП) в составе сотрудников, прошедших соответствующую подготовку и поддерживающих между собой связь при помощи защищенной сети связи. Таким образом, они смогут в режиме реального

времени передавать оперативным центрам при аэропортах информацию о подозрительных пассажирах и сомнительных поставках и обмениваться информацией с пользующимися доверием специалистами в целях получения совместными усилиями более полного представления о лицах, занимающихся контрабандой запрещенных наркотиков на континенте и в мире. Интерпол и Всемирная таможенная организация предоставят Управлению помощь экспертов и техническую поддержку на этапе развертывания этой инициативы.

10. Глобальная программа борьбы с отмыванием денег, разработанная Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в интересах оказания более существенной и устойчивой помощи в борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма предлагает государствам-членам Программу инструкторов. В рамках этой программы в запрашивающие государства направляются старшие эксперты на срок до одного года в целях обучения персонала и консультирования по вопросам ведения судебных дел, связанных с отмыванием денег/финансированием терроризма, а также по вопросам создания таких органов, как подразделения для сбора оперативной финансовой информации. В обязанности инструкторов Управления, которые базируются во Вьетнаме, Найроби, Намибии, Палау, Сенегале, Тонге и Центральной Азии, входит оказание технической помощи в конкретном регионе. В процессе обучения инструкторы применяют методику, поощряющую "обучение на собственном опыте". В технически сложных областях правительственным учреждениям для наращивания потенциала требуется практическая помощь в течение более продолжительного периода времени, с тем чтобы сотрудники могли учиться на конкретных примерах и передавать полученные знания и опыт своим коллегам. Программа инструкторов является альтернативой традиционным подходам к обучению, в частности обучению в классе. Управление убедилось в том, что данный подход наиболее эффективен в области борьбы с отмыванием денег/финансированием терроризма, поскольку во многих государствах-членах, от которых требуется принятие международных стандартов, отсутствуют технические знания и опыт, необходимые для беспроблемного осуществления этой процедуры. Кроме того, к участию в осуществляемой Управлением Глобальной программе борьбы с отмыванием денег привлечены опытные прокуроры и сотрудники правоохранительных органов, которые могут сотрудничать со своими коллегами в принимающих странах по повседневным оперативным вопросам в целях формирования на национальном уровне экспертных знаний и опыта в области выявления и расследования финансовых преступлений.

III. Меры, принимаемые государствами-членами по оказанию помощи государствам, затронутым проблемой транзита запрещенных наркотиков

11. В соответствии с направленной Секретариатом государствам-членам вербальной нотой от 15 сентября 2009 года, в которой содержалась просьба представить до 6 ноября 2009 года информацию о принятых ими мерах по осуществлению резолюции 51/7 Комиссии по наркотическим средствам, были получены ответы от Беларуси, Боснии и Герцеговины, Германии, Иордании, Ливана, Мальты, Марокко, Мьянмы, Российской Федерации, Сенегала,

Сирийской Арабской Республики, Того, Туниса и Эквадора. Ряд государств-членов, наряду с информацией о многосторонней помощи, оказываемой государствам транзита через Организацию Объединенных Наций, представили Секретариату сведения о деятельности, проводимой ими в этой области на внутригосударственном и двустороннем уровнях. Беларусь в рамках регионального сотрудничества с Украиной и Республикой Молдова (БУМАД) укрепляет национальное законодательство, следственные навыки правоохранительных органов, аналитический потенциал, службы судебно-криминалистической экспертизы и широкий круг других соответствующих инициатив, разработанных в целях борьбы с незаконным оборотом наркотиков. Босния и Герцеговина сообщили о тесном сотрудничестве с Центром Совместной инициативы стран Юго-Восточной Европы (СИЮВЕ), установлении на пограничных пунктах ограничений на официальный ввоз прекурсоров, проведении оценки рисков в отношении пограничных пунктов в своих странах и разработке национальной единой базы данных о лицах, подозреваемых в причастности к незаконному обороту наркотиков. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности организовало курсы по подготовке кадров, а в рамках двустороннего сотрудничества с Испанией была проведена модернизация технического оборудования.

12. Эквадор сообщил об успешном заключении с партнерами из Андского региона двусторонних соглашений о сотрудничестве в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков, о своих усилиях по ужесточению пограничного контроля и об участии в финансируемой Европейским союзом региональной инициативе по контролю над прекурсорами. Германия проинформировала о своем участии в широких программах оказания двусторонней и многосторонней помощи, предусматривающих предоставление технической помощи по самым разным направлениям. Германия поддерживает региональные мероприятия стран Юго-Восточной Европы по борьбе с незаконным оборотом наркотиков с уделением особого внимания оказанию помощи Албании. В отношении Африки Германия поддерживает деятельность по наращиванию потенциала правоохранительных органов, предусматривающую, в частности, оказание особой помощи государствам Союза стран бассейна реки Мано и Экономическому сообществу западноафриканских государств (ЭКОВАС) с упором на реализацию инициатив в области сотрудничества пограничных служб. В регионе Юго-Западной Азии предоставляемая в рамках программ поддержка Афганистану была распространена и на другие государства Центральной Азии в целях наращивания потенциала в области пограничного контроля. Иордания сообщила о принятых ею мерах по обновлению и совершенствованию своего законодательства по контролю над прекурсорами, отметив при этом, что ее контрольные органы, возможно, воспользуются технической помощью в интересах комплексного осуществления таких более строгих мер контроля. Правительство Ливана отметило, что принятые им меры предусматривают развитие межучрежденческого сотрудничества в целях повышения координации усилий органов власти в деле борьбы с оборотом запрещенных наркотиков. Особое внимание в этом отношении было уделено процедурам и операциям на сухопутных, морских и воздушных границах Ливана.

13. Мальта сообщила о том, что проявляет особую бдительность в отношении транзитных грузов, переправляемых через контейнерный терминал ее свободной

гавани. Власти Мальты с удовлетворением отметили, что налажено тесное взаимодействие и сотрудничество с государствами Европейского союза в области обмена информацией о подозрительных поставках и лицах. Правительство Марокко проинформировало о принятых им мерах по развитию сотрудничества с соседними государствами и государствами региона в целом. В Марокко расположено региональное отделение Всемирной таможенной организации по Северной Африке, при этом Марокко подключается к инициативе МАОЦ – Н и является предоставляющим финансовую поддержку членом Координационного центра по борьбе с наркотиками в Средиземноморье. В рамках двустороннего сотрудничества Марокко и Испания сформировали комитет по борьбе с наркотиками в целях повышения координации действий в этой области. Мьянма подключилась к программе развития сотрудничества пограничных служб с соседними странами в рамках официальной инициативы по созданию пограничных пунктов связи. По линии этой инициативы создано семь пунктов связи вдоль границ с Китаем, Лаосской Народно-Демократической Республикой и Таиландом, в результате чего удалось изъять большой объем различных запрещенных наркотиков. Кроме того, правительство заключило двусторонние соглашения о сотрудничестве с рядом своих ключевых торговых партнеров в регионе Юго-Восточной Азии. В свою очередь Российская Федерация сформировала Силы оперативного реагирования Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), которая задействует совместные военные силы, специальные службы и подразделения правоохранительных органов государств-участников для проведения операций по борьбе с наркотиками. ОДКБ также координировала операцию "Канал", направленную на борьбу с незаконным оборотом наркотиков в странах Центральной Азии и в Российской Федерации, и приняла практические меры по повышению эффективности коллективных ответных действий государств-участников по пресечению попыток отмывания денег. Началась также работа по созданию интегрированной информационной базы данных в рамках Федеральной службы по наркоконтролю. Российские власти в порядке реализации своей активной политики по расширению и укреплению оперативного сотрудничества и координации в целях борьбы с незаконным оборотом наркотиков провели ряд операций по контролируемым поставкам в сотрудничестве с компетентными органами стран Центральной Азии.

14. Правительство Сенегала сообщило о том, что его компетентные службы в рамках министерства внутренних дел регулярно обмениваются оперативной информацией с западными правоохранительными службами, в частности со службами Испании, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Франции. Сирийская Арабская Республика проинформировала о создании специальных подразделений по расследованию преступлений, связанных с наркотиками, а также о тесном сотрудничестве с соседними государствами и региональными партнерами в области обмена информацией и оперативными разведывательными данными в целях перехвата и судебного преследования лиц, вовлеченных в незаконный оборот наркотиков. Того сообщила о принятом в 2009 году комплексном национальном плане действий по борьбе с наркотиками и преступностью, направленному на развитие потенциала страны в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков на национальном и международном уровнях. Того упомянула о своем участии в проекте "Эйркоп" и Программе по контролю за контейнерными перевозками, в региональных

инициативах Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и международном сотрудничестве в области борьбы с оборотом кокаина из стран Латинской Америки в Африку, а также о своей решительной поддержке всех этих мероприятий. Тунис сообщил Секретариату о том, что национальная полиция и национальная гвардия принимают жесткие меры по борьбе с оборотом запрещенных наркотиков, опираясь в своей работе на информацию и аналитические материалы, полученные в ходе расследования наркопреступлений, а также предоставленные региональными и международными партнерами.

IV. Рекомендации

15. Следует предложить тем правительствам, которые еще не сделали этого, принять меры по заключению двусторонних соглашений о сотрудничестве с соседними государствами и ключевыми торговыми партнерами, в частности, в целях обеспечения более оперативного обмена информацией между соответствующими правоохранительными и судебными органами и удовлетворения их запросов об оказании помощи.

16. Правительствам следует установить быстрые и эффективные процедуры рассмотрения официальных запросов об оказании правовой помощи в сборе доказательств, предъявлении уголовных обвинений и обеспечении выдачи правонарушителей.

17. Правительствам следует добиться того, чтобы их правоохранительные органы располагали готовыми наборами стандартных оперативных процедур для осуществления контролируемых поставок наряду с подробной информацией о всех национальных контактных центрах региона, юридических ограничениях и любых других особых требованиях.

18. Для успешного осуществления контрольных поставок, связанных с незаконным оборотом наркотиков, правительствам следует принять меры к тому, чтобы их правоохранительным органам были известны контактные данные сотрудничающих национальных координационных центров, а также любые юридические требования и/или технические ограничения, которые должны указываться при направлении запросов о проведении таких операций.

19. Правительствам следует рекомендовать принимать более решительные меры по пресечению попыток отмывания доходов от незаконного оборота наркотиков в государствах транзита на основе международного сотрудничества, обмена оперативными данными и разработки дополнительных методов следственной деятельности.

20. Правительствам следует оказывать поддержку своим правоохранительным органам в деле налаживания тесного сотрудничества с частными экспедиторскими компаниями, операторами портов, судоходными компаниями и торговыми объединениями, с тем чтобы заручиться их поддержкой в осуществлении инициатив по борьбе с наркоторговлей и облегчить доступ к информации об ожидаемых грузах, необходимой для составления ориентировок и принятия мер по соответствующим коммерческим товарам, транспортным средствам и пассажирам.