Организация Объединенных Наций E/CN.7/2010/12

Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
18 January 2010
Russian
Original: English

Комиссия по наркотическим средствам
Пятьдесят третья сессия
Вена, 8-12 марта 2010 года
Пункт 9 (a) предварительной повестки дня*
Осуществление международных договоров о контроле над наркотиками

Изменения в сфере применения контроля над веществами

Записка Секретариата

Резюме

В настоящем документе изложены информация и рекомендация для рассмотрения Комиссией по наркотическим средствам в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками.

Согласно пункту 13 статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года Комиссия периодически проводит обзор адекватности и соответствия Таблиц I и II Конвенции. Таким образом, на рассмотрение Комиссии будут представлены информация, направленная Международным комитетом по контролю над наркотиками во исполнение пункта 4 статьи 12 Конвенции 1988 года, о проведении оценки фенилуксусной кислоты и рекомендация Комитета о переносе фенилуксусной кислоты из Таблицы II в Таблицу I Конвенции 1988 года.

* E/CN.7/2010/1.

V.09-89250 (R)

I. Рассмотрение уведомления Международного комитета по контролю над наркотиками относительно изменения списочного статуса согласно Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года

1. Пункт 2 статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года гласит[1]:

> "Если Сторона или Комитет располагают информацией, которая, по их мнению, может потребовать включения какого-либо вещества в Таблицу I или Таблицу II, они уведомляют об этом Генерального секретаря и предоставляют ему информацию в подтверждение указанного уведомления. Процедура, изложенная в пунктах 2-7 настоящей статьи, применяется также, если Сторона или Комитет располагают информацией, оправдывающей исключение какого-либо вещества из Таблицы I или Таблицы II или перенос вещества из одного перечня в другой".

2. В 2006 году Международный комитет по контролю над наркотиками рассмотрел вопрос о фенилуксусной кислоте и сделал вывод о наличии информации, на основании которой может потребоваться перенос этого вещества из Таблицы II в Таблицу I Конвенции 1988 года. Шестнадцатого января 2007 года Комитет направил Генеральному секретарю уведомление с изложением всей имевшейся у него соответствующей информации.

3. На основании положений пункта 3 статьи 12 Конвенции 1988 года Генеральный секретарь препроводил всем правительствам записку от 27 апреля 2007 года, содержащую текст уведомления, а также всю информацию, представленную Комитетом в обоснование этого уведомления, и вопросник по фенилуксусной кислоте. Восемнадцатого ноября 2009 года Комитет направил Комиссии по наркотическим средствам уведомление с рекомендацией о переносе фенилуксусной кислоты из Таблицы II в Таблицу I Конвенции 1988 года (см. приложение).

4. По состоянию на 1 декабря 2009 года следующие 59 государств представили в ответ на эту записку дополнительную информацию и замечания относительно возможного переноса фенилуксусной кислоты из Таблицы II в Таблицу I Конвенции 1988 года: Австралия, Австрия, Алжир, Аргентина, Бангладеш, Бельгия, Болгария, Бруней, Венгрия, Гватемала, Германия, Греция, Дания, Доминиканская Республика, Египет, Ирландия, Испания, Италия, Казахстан, Катар, Кипр, Китай, Колумбия, Латвия, Ливан, Литва, Люксембург, Маврикий, Малайзия, Мальта, Мексика, Мьянма, Нидерланды, Ниуэ, Норвегия, Пакистан, Польша, Португалия, Республика Корея, Российская Федерация, Румыния, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Словацкая Республика, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Тринидад и Тобаго, Турция, Украина,

[1] United Nations, *Treaty Series*, vol. 1582, No. 27627.

Филиппины, Финляндия, Франция, Чешская Республика, Чили, Швеция, Эквадор, Эстония и Япония.

II. Меры, которые надлежит принять Комиссии по наркотическим средствам

5. Учитывая дополнительную информацию и замечания относительно возможного переноса фенилуксусной кислоты, полученные от 59 государств на основании пункта 4 статьи 12 Конвенции 1988 года, Комитет считает, что использование предварительных уведомлений об экспорте, предусмотренных в пункте 10 (a) статьи 12 Конвенции 1988 года, является необходимым, чтобы ограничить доступность фенилуксусной кислоты для лиц, занимающихся ее незаконным оборотом, и впоследствии сократить объем незаконного изготовления стимуляторов амфетаминового ряда. Поэтому Комитет рекомендует перенести фенилуксусную кислоту из Таблицы II в Таблицу I Конвенции 1988 года.

Приложение

Уведомление Председателя Международного комитета по контролю над наркотиками от 18 ноября 2009 года на имя Председателя пятьдесят второй сессии Комиссии по наркотическим средствам относительно переноса фенилуксусной кислоты из Таблицы II в Таблицу I Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года

1. Председатель Международного комитета по контролю над наркотиками свидетельствует свое уважение Председателю Комиссии по наркотическим средствам и имеет честь информировать его о том, что Комитет, действуя в соответствии с пунктами 4 и 5 статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, завершил оценку фенилуксусной кислоты на предмет ее возможного переноса из Таблицы II в Таблицу I Конвенции 1988 года.

2. Комитет считает, что фенилуксусная кислота по-прежнему широко используется при незаконном изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда и что объем и масштабы их незаконного изготовления создают серьезные проблемы для здоровья населения или социальные проблемы, которые дают основания для принятия мер на международном уровне. Комитет также полагает, что использование предварительных уведомлений об экспорте, как показали текущие добровольные инициативы, является крайне важным для отслеживания на международном уровне партий этого вещества и в конечном счете – для предупреждения его утечки. В этой связи Комитет рекомендует перенести фенилуксусную кислоту из Таблицы II в Таблицу I Конвенции 1988 года.

3. Оценка, выводы и рекомендации Комитета в отношении этого вещества прилагаются к настоящему документу и подготовлены для представления Комиссии на ее пятьдесят третьей сессии. Изложенная информация была также опубликована в докладах Комитета о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 года за 2006[a], 2007[b] и 2008[c] годы.

---

[a] *Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ. Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2006 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.07.XI.12).

[b] *Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ. Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2007 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.08.XI.4).

[c] *Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ. Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2008 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.09.XI.4).

Добавление

Оценка и рекомендации

A. История вопроса

1. В 2006 году Комитет признал, что может понадобиться ужесточение мер контроля для предотвращения утечки фенилуксусной кислоты – одного из важнейших химических веществ, применяемых при незаконном изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда и одного из 12 веществ, изначально занесенных в списки Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, где оно включено в Таблицу II.

2. Хотя в пункте 10 (a) статьи 12 Конвенции 1988 года предусмотрено, что правительства стран-экспортеров направляют правительствам стран-импортеров предварительные уведомления об экспорте, это положение является обязательным только в отношении веществ, включенных в Таблицу I. После проведения рабочих совещаний с компетентными органами основных стран-экспортеров, импортеров и изготовителей Комитет рекомендовал ввести для фенилуксусной кислоты определенную форму предварительного уведомления об экспорте.

3. Будучи обеспокоен ростом числа случаев изъятия фенилуксусной кислоты и незаконным изготовлением 1-фенил-2-пропанона, Комитет решил проанализировать адекватность и соответствие нынешнего списочного статуса фенилуксусной кислоты в контексте резолюции 5 (XXXIV) Комиссии по наркотическим средствам от 9 мая 1991 года.

4. В 2006 году Комитет, рассмотрев вопрос о фенилуксусной кислоте, пришел к выводу о наличии информации, которая может потребовать переноса этого вещества из Таблицы II в Таблицу I, и 16 января 2007 года препроводил Генеральному секретарю соответствующее уведомление с изложением имевшейся у него актуальной информации. В соответствии с положениями пункта 3 статьи 12 Генеральный секретарь предложил правительствам представить замечания, заполнив вопросник, направленный вместе с указанным уведомлением. Ответы на вопросник поступили в Комитет, который в 2008 году провел обзор этих ответов и оценку общей поддержки изменения списочного статуса фенилуксусной кислоты в рамках Конвенции 1988 года. В ответ на выраженную в 2009 году просьбу Комитета о принятии последующих мер правительства представили Комитету дополнительную информацию, которая подтвердила первоначальные выводы в пользу переноса фенилуксусной кислоты из Таблицы II в Таблицу I Конвенции 1988 года.

B. Оценка

5. В пункте 4 статьи 12 Конвенции 1988 года предусмотрены следующие факторы, которые Комитету следует принимать во внимание при проведении оценки какого-либо вещества на предмет его возможного контроля или переноса из одной таблицы в другую:

"Если Комитет, принимая во внимание масштабы, значение и разнообразие законного использования этого вещества, а также возможность и легкость применения альтернативных веществ как в законных целях, так и для незаконного изготовления наркотических средств и психотропных веществ, считает, что:

a) вещество часто используется при незаконном изготовлении наркотических средств или психотропных веществ;

b) объем и масштабы незаконного изготовления наркотических средств или психотропных веществ создают серьезные проблемы для здоровья населения или социальные проблемы, которые дают основания принять меры на международном уровне,

Комитет сообщает Комиссии результаты оценки этого вещества, включая возможные последствия включения этого вещества в Таблицу I или Таблицу II для законного использования и незаконного изготовления, а также рекомендации в отношении мер по контролю, если таковые необходимы, в свете результатов оценки".

6. Кроме того, пункт 2 статьи 12 Конвенции 1988 года гласит: "Если Сторона или Комитет располагают информацией, которая, по их мнению, может потребовать включения какого-либо вещества в Таблицу I или Таблицу II, они уведомляют об этом Генерального секретаря и предоставляют ему информацию в подтверждение указанного уведомления. Процедура, изложенная в пунктах 2-7 настоящей статьи, применяется также, если Сторона или Комитет располагают информацией, оправдывающей исключение какого-либо вещества из Таблицы I или Таблицы II или перенос вещества из одного перечня в другой".

7. При проведении оценки фенилуксусной кислоты на основании упомянутых выше пунктов Конвенции 1988 года Комитет имел в своем распоряжении информацию, которая изложена в его уведомлении, препровожденном Генеральному секретарю, а также замечания и дополнительную информацию, полученные от правительств в соответствии с пунктом 3 статьи 12. Ответы на вопросник, разосланный Генеральным секретарем, представили 59 государств. В число респондентов входили 5 государств – производителей фенилуксусной кислоты и 12 государств, которые экспортируют это вещество или являются пунктами его транзита.

8. При проведении оценки Комитет принимал во внимание следующие факторы:

a) фенилуксусная кислота производится и является предметом торговли в больших объемах во всех регионах мира;

b) фенилуксусная кислота имеет широкий спектр законных видов применения и не может быть легко замещена в коммерческих процессах;

c) обширные структуры законной торговли фенилуксусной кислотой дают возможность наркодельцам рассматривать любую страну мира в качестве потенциального источника утечки этого вещества;

d) выявлены разнообразные маршруты утечки фенилуксусной кислоты;

e) в большинстве стран над фенилуксусной кислотой уже осуществляется определенная форма контроля на национальном уровне;

f) основные страны – изготовители и экспортеры фенилуксусной кислоты руководствуются резолюцией S-20/4 B Генеральной Ассамблеи о контроле над прекурсорами и направляют предварительные уведомления об экспорте странам, представившим такую просьбу Генеральному секретарю.

C. Выводы

9. На основе упомянутых выше факторов Комитет делает следующие выводы:

a) роль фенилуксусной кислоты в незаконном изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда полностью установлена, поскольку признано, что она часто используется при незаконном изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда. Аналогичным образом, проблемы для здоровья населения и общества, создаваемые стимуляторами амфетаминового ряда, по-прежнему дают основания для принятия мер на международном уровне;

b) разнообразие маршрутов законной торговли и большое число стран, на территории которых осуществляется законная торговля фенилуксусной кислотой, позволяет наркодельцам организовывать утечку фенилуксусной кислоты из сферы международной торговли в любой стране мира. Использование предварительных уведомлений об экспорте, как показывают текущие добровольные инициативы, позволяет отслеживать международные перемещения торговых партий и в конечном счете предотвращать утечку;

c) хотя международная торговля фенилуксусной кислотой ведется в крупных объемах, число операторов международной торговли и отдельных торговых сделок по этому веществу является не столь значительным. Поэтому направление предварительных уведомлений об экспорте не окажет негативного воздействия на промышленность и законную торговлю;

d) поскольку основные страны экспорта и транзита уже направляют предварительные уведомления об экспорте партий этого вещества, установление практики таких уведомлений в качестве договорного обязательства не повлечет за собой излишнюю нагрузку для национальных компетентных органов;

e) перенос фенилуксусной кислоты из Таблицы II в Таблицу I Конвенции 1988 года не должен негативно повлиять на доступность этого вещества для законных целей на национальном уровне, поскольку положения пункта 10 (a) статьи 12 касаются только международной торговли. Правительства несут ответственность за осуществление собственных мер контроля на национальном уровне, причем эти национальные меры по контролю следует принимать таким образом, чтобы обеспечивать постоянное наличие данного вещества для удовлетворения законных потребностей.

D. Рекомендации

10. Комитет полагает, что использование предварительных уведомлений об экспорте, предусмотренных в пункте 10 (a) статьи 12 Конвенции 1988 года, является необходимым для ограничения доступа наркодельцам к фенилуксусной

кислоте, а впоследствии – для сокращения объемов незаконного изготовления стимуляторов амфетаминового ряда. Кроме того, введение практики предварительных уведомлений об экспорте в качестве договорного обязательства в отношении этого вещества облегчит законную международную торговлю путем ускорения процедур таможенной очистки грузов, не оказывая при этом негативного воздействия на доступность этого вещества для законных целей на национальном уровне. Таким образом, Комитет рекомендует перенести фенилуксусную кислоту из Таблицы II в Таблицу I Конвенции 1988 года.