



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
9 February 2009

Russian
Original: English

Комиссия по наркотическим средствам
Пятьдесят вторая сессия
Вена, 11-20 марта 2009 года
Пункт 6 (а) предварительной повестки дня*
Положение в области незаконного оборота
наркотиков в мире и меры, принятые
вспомогательными органами Комиссии

Меры, принятые вспомогательными органами Комиссии по наркотическим средствам

Доклад Секретариата

I. Введение

1. В 2008 году было проведено три совещания вспомогательных органов Комиссии по наркотическим средствам: восемнадцатое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках (ХОНЛЕА) стран Африки, состоявшееся в Ямусукро 8-12 сентября; восемнадцатое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Латинской Америки и Карибского бассейна, состоявшееся в Тегусигальпе 13-17 октября; и сорок третья сессия Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам, состоявшаяся в Тегеране 16-20 ноября.

2. Проанализировав тенденции в области незаконного оборота наркотиков и регионального и субрегионального сотрудничества, каждый из вспомогательных органов рассмотрел приоритетные для своего региона вопросы, касающиеся обеспечения соблюдения законов о наркотиках. Для содействия рассмотрению этих вопросов были проведены неофициальные обсуждения в рабочих группах, специально созданных для этой цели. Кроме того, все вспомогательные органы провели обзор выполнения ранее сформулированных рекомендаций.

* E/CN.7/2009/1.



3. Рекомендации вспомогательных органов, сформулированные на вышеупомянутых совещаниях, изложены в разделе II ниже. Доклады этих совещаний (UNODC/HONLAF/2008/5, UNODC/HONLAC/2008/5 и UNODC/SUBCOM/2008/5) могут быть представлены Комиссии, по ее просьбе, на рабочих языках соответствующих вспомогательных органов. Доклады также размещены на веб-сайте Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности.

II. Рекомендации вспомогательных органов

4. Приводимые ниже рекомендации были представлены вспомогательными органами для рассмотрения Комиссией и принятия соответствующих решений на ее пятьдесят второй сессии.

A. Восемнадцатое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Африки

1. Организация расследования крупных дел, связанных с наркотиками, и профессиональное обращение с вещественными доказательствами

5. По вопросу "Организация расследования крупных дел, связанных с наркотиками, и профессиональное обращение с вещественными доказательствами" на восемнадцатом Совещании ХОНЛЕА стран Африки были сделаны следующие рекомендации:

a) правительствам следует принять законодательство, разрешающее уничтожать крупные партии изъятых наркотиков сразу после проведения их экспертизы, не дожидаясь завершения судебного разбирательства;

b) следует четко регламентировать порядок обращения с вещественными доказательствами и их хранения;

c) государствам настоятельно рекомендуется обращаться за помощью к группам быстрого реагирования Международной организации уголовной полиции (Интерпол) и участвовать в международном сотрудничестве при расследовании крупных дел, связанных с наркотиками;

d) правительствам следует по мере возможности проводить упреждающие расследования по делам, связанным с наркотиками, на основе имеющейся оперативной информации.

2. Разработка эффективных стратегий борьбы с незаконным оборотом каннабиса

6. По вопросу "Разработка эффективных стратегий борьбы с незаконным оборотом каннабиса" были сделаны следующие рекомендации:

a) правительствам следует разработать комплексные стратегии и планы действий по борьбе с незаконным производством и оборотом каннабиса и злоупотреблением им, уделяя особое внимание поддержке неблагополучных

районов, в которых существует опасность незаконного культивирования каннабиса;

b) правительствам следует осуществлять программы устойчивого альтернативного развития и замещения культур;

c) для борьбы с незаконным культивированием и оборотом каннабиса следует развивать двустороннее, субрегиональное и региональное сотрудничество между компетентными правоохранительными органами;

d) правительствам следует содействовать проведению информационно-разъяснительной работы среди населения и привлекать к ней гражданское общество, неправительственные организации и средства массовой информации;

e) международное сообщество должно помогать африканским странам бороться с незаконным культивированием и оборотом каннабиса и злоупотреблением им.

3. Незаконный оборот стимуляторов амфетаминового ряда и связанные с ним проблемы контроля над прекурсорами

7. По вопросу "Незаконный оборот стимуляторов амфетаминового ряда и связанные с ним проблемы контроля над прекурсорами" на восемнадцатом Совещании ХОНЛЕА стран Африки были сделаны следующие рекомендации:

a) правоохранительным органам следует наладить и поддерживать тесное сотрудничество с частным сектором в целях осуществления контроля над прекурсорами и другими важными химическими веществами и предотвращения их утечки;

b) Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в сотрудничестве с Египтом, Южной Африкой и другими странами, обладающими соответствующим опытом, следует принять меры для осуществления аккредитованной учебной программы, предусматривающей курсы начальной и углубленной подготовки и аттестации по вопросам мониторинга химических веществ-прекурсоров;

c) правительствам следует принять законодательство, регулирующее деятельность фармацевтической отрасли, для установления контроля за ввозом химических веществ-прекурсоров и предотвращения утечки веществ, законно изготавливаемых для медицинских целей;

d) правительства должны содействовать проведению профилактических кампаний по информированию населения о последствиях злоупотребления стимуляторами амфетаминового ряда.

В. Восемнадцатое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Латинской Америки и Карибского бассейна

1. Борьба с незаконным оборотом кокаина в регионе

8. По вопросу "Борьба с незаконным оборотом кокаина в регионе" на восемнадцатом Совещании ХОНЛЕА стран Латинской Америки и Карибского бассейна были сделаны следующие рекомендации:

а) правительства должны обеспечить свои правоохранительные органы необходимым оборудованием и ресурсами и наделить соответствующими полномочиями для сбора информации, необходимой для наблюдения за передвижением подозрительных воздушных и морских судов и грузовых контейнеров, предположительно используемых для незаконного оборота наркотиков в регионе;

б) правительствам стран Латинской Америки и Карибского бассейна следует поощрять и укреплять сотрудничество и взаимодействие между своими учреждениями по обеспечению соблюдения законов о наркотиках и соответствующими учреждениями стран Западной Африки для более эффективного выявления и задержания лиц, причастных к незаконному обороту кокаина между их регионом и африканским континентом;

с) для того чтобы не допустить налаживания незаконного производства стимуляторов амфетаминового ряда на своей территории, правительствам стран Латинской Америки и Карибского бассейна следует обеспечить, чтобы их законодательство и административные процедуры были адекватными и достаточно гибкими для регулирования оборота находящихся под международным контролем химических веществ-прекурсоров, используемых при незаконном изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда, и для решения все более острой проблемы использования в таком производстве химических веществ-заменителей.

2. Расширение обмена информацией и оперативного взаимодействия на межведомственном, трансграничном и региональном уровнях

9. По вопросу "Расширение обмена информацией и оперативного взаимодействия на межведомственном, трансграничном и региональном уровнях" на восемнадцатом Совещании ХОНЛЕА стран Латинской Америки и Карибского бассейна были сделаны следующие рекомендации:

а) правительствам стран Латинской Америки и Карибского бассейна, которые еще не сделали этого, следует разработать, утвердить и опубликовать национальные стратегии, направленные на создание на национальном уровне механизмов сбора и анализа информации и оперативных данных и обмена ими для содействия информационному обеспечению оперативной деятельности национальных учреждений в реальном масштабе времени и сотрудничеству между национальными учреждениями и их партнерами в других странах;

б) для обеспечения круглосуточного функционирования независимо от таких факторов, как смена персонала, болезнь сотрудников или изменение ведомственных полномочий, правительствам стран региона следует поощрять

создание специальных служб, выполняющих функции национальных координаторов. О таких службах следует сообщать коллегам из других стран для содействия налаживанию между ними быстрой связи, необходимой для эффективного обмена информацией между правоохранными и судебными органами при проведении трансграничных оперативно-следственных мероприятий;

с) правительствам следует поддерживать проведение регулярных встреч с сотрудниками оперативных служб соседних государств и всего региона в целях содействия установлению прямых контактов и создания надежной основы для эффективного обмена информацией и оперативного взаимодействия;

d) для эффективного расследования нарушений законодательства о наркотиках государствам региона следует создать совместный региональный информационно-координационный центр.

3. Сокращение спроса на наркотики: роль правоохранительных органов в осуществлении эффективной политики

10. По вопросу "Сокращение спроса на наркотики: роль правоохранительных органов в осуществлении эффективной политики" на восемнадцатом Совещании ХОНЛЕА стран Латинской Америки и Карибского бассейна были сделаны следующие рекомендации:

a) правительствам следует проследить, чтобы в программе подготовки сотрудников всех правоохранительных органов (полиции, таможни, прокуратуры и судебных органов), отвечающих за применение законодательства о борьбе со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом, была отражена необходимость сокращения незаконного спроса на наркотики;

b) правительствам стран Латинской Америки и Карибского бассейна, которые еще не сделали этого, следует включить в свое уголовное законодательство нормы, позволяющие наркопотребителям, отбывающим тюремное заключение, проходить курс лечения, перевоспитания, реабилитации и социальной реинтеграции.

С. Сорок третья сессия Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам

1. Использование и эффективность специальных следственных методов, включая контролируемые поставки, в качестве оперативной меры по ликвидации групп наркобизнеса

11. По вопросу "Использование и эффективность специальных следственных методов, включая контролируемые поставки, в качестве оперативной меры по ликвидации групп наркобизнеса" Подкомиссией были сделаны следующие рекомендации:

a) правительствам следует обеспечить принятие соответствующего законодательства, разрешающего использование передовых следственных методов, включая контролируемые поставки, прослушивание телефонных

разговоров и агентурные операции, и, насколько это возможно, совместимость такого законодательства с законодательством соседних стран с целью облегчения обмена информацией и проведения совместных расследований;

b) правительствам следует собирать подробную информацию о состоянии проблемы незаконного оборота наркотиков на их национальной территории и регулярно предоставлять эту информацию в распоряжение региональных и/или международных органов для анализа с целью обеспечить своевременное планирование и осуществление эффективных контрмер совместно с другими заинтересованными сторонами;

c) правительствам следует рассмотреть вопрос об учреждении, согласно рекомендациям, принятым на тридцать шестой сессии Подкомиссии, специальных рабочих групп для проведения совместных расследований, включая осуществление и координацию на уровне нескольких правовых систем операций с использованием контролируемых поставок в случаях, представляющих взаимный интерес, используя также ресурсы имеющихся региональных информационных отделений (Центральноазиатского регионального информационного координационного центра, Центра оперативной информации по уголовным делам для стран Залива и Тегеранской группы).

2. Обеспечение эффективного обмена информацией и расширение оперативного сотрудничества в борьбе с группами наркобизнеса на межведомственном, трансграничном и региональном уровнях

12. По вопросу "Обеспечение эффективного обмена информацией и расширение оперативного сотрудничества в борьбе с группами наркобизнеса на межведомственном, трансграничном и региональном уровнях" Подкомиссией были сделаны следующие рекомендации:

a) правительствам следует поддерживать создание платформ для обмена информацией на Ближнем и Среднем Востоке с целью организационного оформления обмена оперативной информацией, которая требуется для проведения координируемых расследований. Следует, в частности, принять к сведению усилия Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, предпринимаемые в рамках трехсторонней инициативы с целью создания в Тегеране информационной группы, которая будет использоваться правительствами Афганистана, Ирана (Исламской Республики) и Пакистана и станет важным пунктом связи не только между этими тремя странами, но также с Центральноазиатским региональным информационным координационным центром в Центральной Азии и Центром оперативной информации по уголовным делам для стран Залива в районе Персидского залива;

b) правительствам следует разработать стандартные рабочие процедуры для обмена информацией о перехвате контрабанды и задержании наркоторговцев. Такие процедуры должны подкрепляться осуществлением учебных программ для ключевых сотрудников, участвующих в этой деятельности на национальном, региональном и международном уровнях;

c) с учетом того, что группы наркобизнеса используют все более сложные методы деятельности, следует сосредоточить внимание на проведении расследований на основе имеющихся оперативных данных с целью выявления,

задержания и уголовного преследования особо важных объектов. По возможности, соответствующим правительствам следует проводить комплексные расследования и следует в полной мере использовать возможности сетей сотрудников по связи в области наркоконтроля.

3. Сдерживание изготовления и незаконного оборота синтетических наркотиков и связанных с ними проблем в области контроля над прекурсорами

13. По вопросу "Сдерживание изготовления и незаконного оборота синтетических наркотиков и связанных с ними проблем в области контроля над прекурсорами" Подкомиссией были сделаны следующие рекомендации:

а) правительствам при поддержке Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности следует более основательно изучить обостряющуюся проблему злоупотребления синтетическими наркотиками на Ближнем и Среднем Востоке с целью укрепления потенциала своих оперативных служб, в том числе путем организации специальной подготовки для сотрудников судебно-экспертных и правоохранительных органов и обеспечения их необходимым оборудованием;

б) правительствам следует сообща заняться проблемой незаконного оборота каптагона в регионе при содействии таких международных организаций, как Международная организация уголовной полиции (Интерпол), Международный комитет по контролю над наркотиками и Всемирная таможенная организация. Для борьбы с незаконным изготовлением каптагона правительствам стран региона следует обратиться за помощью к Целевой группе по проекту "Призма" и активно подключиться к осуществляемой ею оперативной деятельности;

с) правительствам стран-экспортеров следует направлять предварительные уведомления о любых экспортных поставках химических веществ-прекурсоров, используя, по возможности, онлайн-систему предварительного уведомления об экспорте (PEN Online). Такую процедуру следует применять и в отношении лекарственных препаратов, в состав которых входят вещества, контролируемые согласно Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года¹;

д) в качестве дополнительной меры борьбы с утечкой прекурсоров правительствам следует также представлять Международному комитету по контролю над наркотиками исчисления своих годовых потребностей в таких веществах. Кроме этого, правительствам следует рассмотреть вопрос о введении квот на производство таких веществ на своей территории и представить соответствующие сведения Комитету.

¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1582, No. 27627.

Прочие рекомендации, сделанные Подкомиссией по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам на ее сорок третьей сессии

14. Представитель Исламской Республики Иран рекомендовал государствам-членам рассмотреть пути и средства должного признания заслуг тех сотрудников правоохранительных органов, которые отдали жизнь в борьбе с незаконным оборотом наркотиков, в том числе посмертное награждение знаками отличия. Кроме того, имена этих сотрудников могут быть зарегистрированы Организацией Объединенных Наций в виртуальном "списке павших", основанном на материалах, представленных государствами-членами. Эти знаки признательности могут послужить некоторым утешением для семей тех, кто погиб при исполнении служебных обязанностей в борьбе с торговцами наркотиками. Представители Афганистана и Пакистана выразили поддержку этому предложению.

III. Последующие меры по выполнению решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи

15. Участники сорок третьей сессии Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам обсудили последующие меры по выполнению решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи.

16. Секретарь Подкомиссии сообщил представителям, что на своей пятьдесят первой сессии Комиссия по наркотическим средствам сосредоточила все внимание в рамках тематических обсуждений на оценке прогресса в достижении целей и выполнении задач, поставленных на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, и рассмотрела заключительный доклад Директора-исполнителя об оценке мировой проблемы наркотиков, содержащий информацию, которая была собрана с помощью всех предыдущих докладов за двухгодичные периоды.

17. Было отмечено, что Комиссия также приняла резолюцию 51/4, озаглавленную "Подготовка к этапу заседаний высокого уровня пятьдесят второй сессии Комиссии по наркотическим средствам, касающемуся последующих мер по выполнению решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи", в которой Комиссия создала пять межправительственных рабочих групп открытого состава по темам, охватываемым планами действий, которые были приняты на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи. В резолюции Комиссия также вновь подтвердила, что в рамках своей пятьдесят второй сессии в 2009 году она проведет этап заседаний высокого уровня для определения будущих целей и задач, которые должны быть поставлены в области противодействия мировой проблеме наркотиков на период после 2009 года, а также рассмотрит и примет политическую декларацию и, при необходимости, другие декларации и меры по расширению международного сотрудничества.

18. В числе основных достижений ораторы называли принятие сбалансированных комплексных национальных стратегий контроля над наркотиками и создание центральных координационных органов, под

руководством и контролем которых осуществляется политика в отношении наркотиков. Ряд представителей сообщили о принятии их правительствами долгосрочных планов решения проблем сокращения спроса на запрещенные наркотики и их предложения, а также лечения и реабилитации наркоманов. Представитель Пакистана отметил, что в последние годы количество наркоманов в его стране сокращалось, несмотря на происходившее одновременно с этим значительное расширение масштабов культивирования опийного мака и незаконного производства опия и героина в соседнем Афганистане.

19. Большинство ораторов отметили, что их государства были исполнены решимости выполнить свои международные обязательства и присоединились ко всем соответствующим международным договорам, а также подписали с некоторыми государствами меморандумы о договоренности и договоры о выдаче. Ораторы отмечали также важность субрегионального, регионального и международного сотрудничества и необходимость поддерживать и совершенствовать обмен информацией и оперативными данными, особенно между странами региона. В этих целях они участвовали в различных международных и региональных инициативах, а также организовывали конференции и семинары и принимали в них участие. Некоторые ораторы отмечали важность сотрудничества с органами системы Организации Объединенных Наций, в том числе Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, другими международными организациями, такими как Всемирная таможенная организация, и различными региональными механизмами.

20. Было отмечено, что региональное и международное сотрудничество играет особенно важную роль в контексте осуществления контролируемых поставок. Наблюдатель от одной из региональных организаций отметил необходимость осуществления контролируемых поставок в странах транзита и трудности, обусловленные различиями в законодательствах.

21. В контексте обсуждения новых тенденций некоторые ораторы отметили повышение степени чистоты героина, ввозимого из Афганистана, а один из ораторов говорил о происшедших в последнее время изменениях в методах и группах незаконного оборота, активизации использования авиалиний и росте контрабанды смолы каннабиса в странах Персидского залива.

22. Некоторые ораторы сообщили, что их правительства приняли меры, призванные ускорить судопроизводство в отношении наркоторговцев и обеспечить вынесение более суровых приговоров в отношении таких лиц. Ряд ораторов подчеркнули важность максимально широкого размещения сотрудников по связи в области наркоконтроля для содействия проведению расследований и реализации усилий по уголовному преследованию.

23. Ряд ораторов сообщили, что их правительства создали эффективные механизмы и учреждения для контроля над химическими веществами-прекурсорами и предотвращения их утечки. Один из представителей заявил, что соответствующими ведомствами его страны были организованы совещания по этой проблеме с участием предприятий химической промышленности. Кроме того, большинство представителей сообщили, что в их государствах принято всеобъемлющее законодательство о борьбе с отмыванием денег и криминализации доходов, полученных от незаконного оборота наркотиков.

24. Некоторые ораторы отметили, что в соответствии с решениями их правительств наркоманы не подвергаются уголовному преследованию, а направляются в лечебные учреждения и что их правительства не только создают лечебные центры, но также вовлекают неправительственные организации и гражданское общество в деятельность по оказанию и совершенствованию лечебно-реабилитационных услуг.

25. Некоторые ораторы отметили, что для профилактики злоупотребления наркотиками необходимо вести широкомасштабную информационно-пропагандистскую работу, в том числе среди молодежи, представителей других уязвимых групп населения и их семей, а один из ораторов отметил, что в его стране в такой деятельности участвуют также неправительственные организации.

26. Было отмечено, что в ряде стран региона было произведено большое количество изъятий запрещенных наркотиков, в том числе стимуляторов амфетаминового ряда. Кроме того, ряд представителей сообщили, что в их странах пограничные контрольно-пропускные пункты укомплектованы необходимым оборудованием и обеспечена их материальная инфраструктура, а некоторые ораторы говорили об использовании служебных собак, обученных для обнаружения наркотиков, рентгеноскопического оборудования и других средств. Кроме того, один из ораторов предложил наладить между пограничными ведомствами региона обмен информацией о наркоторговцах для содействия их выявлению и задержанию.

IV. Организация будущих совещаний вспомогательных органов

27. На восемнадцатом Совещании ХОНЛЕА стран Латинской Америки и Карибского бассейна представитель Боливарианской Республики Венесуэлы сообщил о предложении своего правительства выступить принимающей стороной девятнадцатого Совещания ХОНЛЕА стран Латинской Америки и Карибского бассейна в 2009 году.

28. На сорок третьей сессии Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам представитель Ливана сообщил о предложении своего правительства выступить принимающей стороной сорок четвертой сессии Подкомиссии в 2009 году.