



麻醉药品委员会  
第五十届会议  
2007年3月12日至16日，维也纳  
临时议程\*项目10  
行政和预算问题

预防犯罪和刑事司法委员会  
第十六届会议  
2007年4月23日至27日，维也纳  
临时议程\*\*项目7  
加强联合国毒品和犯罪问题办公室犯罪问题方案并加强预防犯罪和刑事司法委员会作为其理事机构的作用，包括行政、战略管理和预算问题

## 联合国毒品和犯罪问题办公室 2008-2009 两年期合并预算纲要

### 行政和预算问题咨询委员会的报告

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了执行主任关于联合国毒品和犯罪问题办公室 2008-2009 两年期合并预算纲要的报告（E/CN.7/2007/12-E/CN.15/2007/15）。在审议该报告期间，咨询委员会会晤了执行主任和联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）的其他高级官员，执行主任及其他高级官员提供了补充资料。
2. 咨询委员会注意到纲要的格式有所改进。委员会特别评论说，其中按区域陈明了工作方案，包括有关的各项估计需要，从而解答了委员会关心的问题，即有必要密切监测不断变化的各种需要以确保将实际需要的资源列入预算（见 E/CN.7/2005/9，第 8 段）。
3. 咨询委员会意识到，该纲要仅是对收支的初步概算，更为精确的概算将列入合并预算编制。因此，咨询委员会在本报告中仅作一般性评论，并打算在审议合并概算时再作详细评论。而且，对于执行主任报告第 20 和 21 段提到的毒品和犯罪问题办公室 2008-2009 年估计经常预算需要数，委员会目前保留其立

\* E/CN.7/2007/1。

\*\* E/CN.15/2007/1。



场，因为委员会将在审议联合国 2008-2009 两年期方案概算时就该问题作出评论。

4. 2008-2009 两年期预算纲要总额为 325,863,000 美元，与 2006-2007 两年期的修订预算额 283,048,000 美元相比，增加了 4,280 万美元（15%）。总额中包括对毒品方案和犯罪方案的自愿资助，估计数额分别为 212,323,000 美元和 76,837,000 美元，还包括经常概算资金 36,703,000 美元。这些数字同 2006-2007 年修订预算相比分别增长了 15%、19%和 10%。

5. 如执行主任报告第 6 段所述，工作方案预计将增加 4,140 万美元（18%），从 2006-2007 年的 2.3 亿美元增至 2008-2009 年的 2.714 亿美元。这一增长反映了特殊用途（专项）自愿捐款在继续大幅增加（另见下文第 8-11 段）。该报告第 7-12 段按区域说明了 2008-2009 年预计将出现的主要变化。

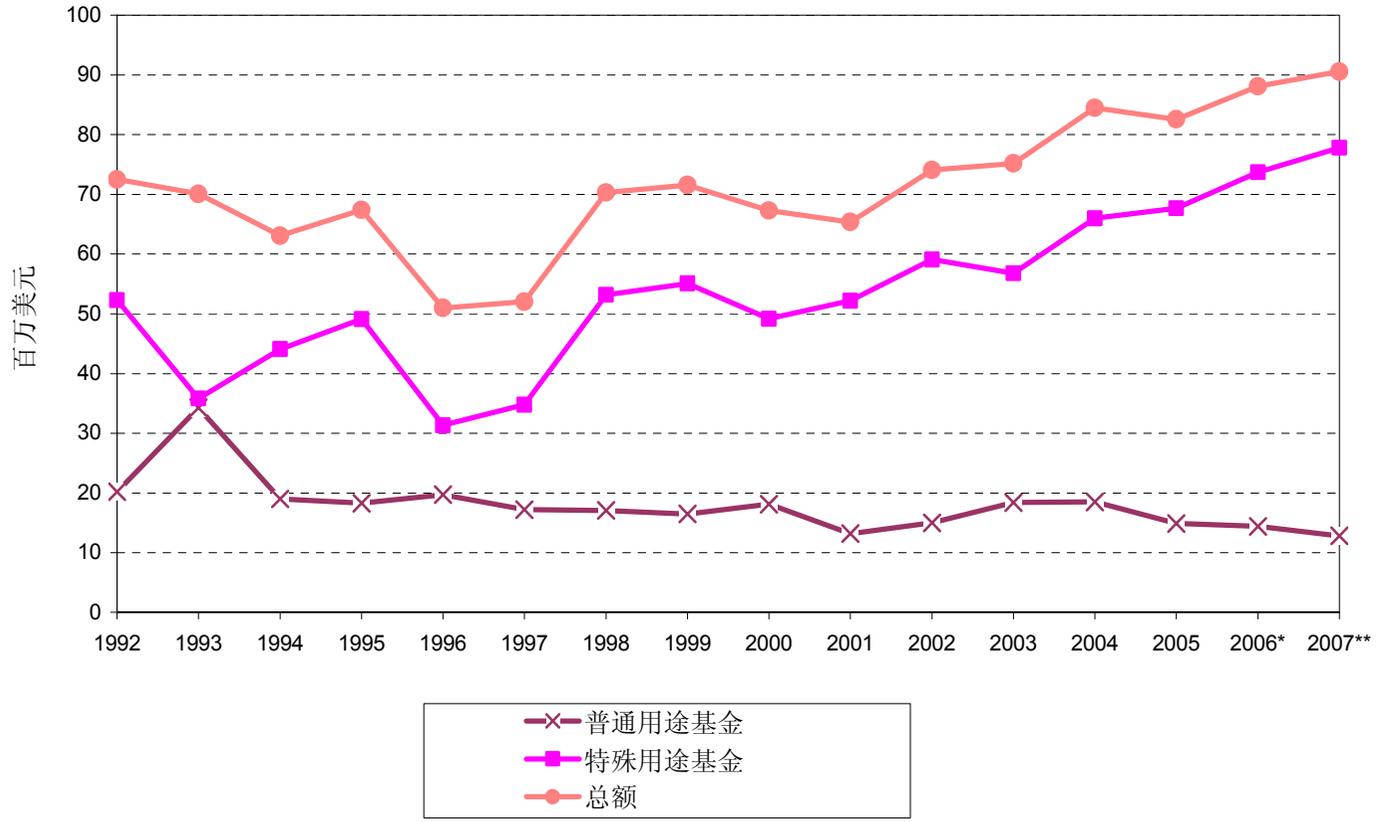
6. 咨询委员会在关于 2006-2007 两年期纲要的报告中强调，有必要监测方案与支助这两个部分之间的比例，以确保支助费用的增加不损害方案上的支出（见 E/CN.7/2005/9，第 5 段）。执行主任的报告第 15 段指出，方案与支助比率在 2004-2005 年为 75:25，2006-2007 年有望提高到 81:19，预计到 2008-2009 年将达到 83:17。委员会对这一改进表示欢迎。委员会鼓励毒品和犯罪问题办公室在这方面继续努力改进。

7. 如执行主任报告第 13 段所述，方案支助需要量预计将增加 130 万美元（3%），从 2006-2007 年的 5,310 万美元增至 2008-2009 年的 5,440 万美元。虽然在 2006-2007 年通过冻结空缺职位、实行差旅限制和从项目本身而不是从方案支助预算收取直接归属于这些项目的支助费用而实现了节余，但这些节余大部分因加薪和汇率损失而抵销。如该报告第 14 段所述，2006-2007 年，联合国国际药物管制规划署（药物管制署）基金的方案支助预算减少了 300 万美元（7%），从 4,250 万美元减至 3,950 万美元。计划在 2007 年通过合理化改革外地办事处和冻结新增空缺职位再节余 100 万至 200 万美元。联合国预防犯罪和刑事司法基金 2006-2007 年的方案支助预算下调了 100 万美元（10%），从 1,020 万美元修订为 910 万美元。咨询委员会欢迎为了实现节余和增加业务储备金而正在采取的措施，但告诫说，限制差旅和冻结空缺职位等措施从长远看可能影响到方案的执行。在这方面，委员会要求在其审议经常预算时向其提供关于毒品和犯罪问题办公室空缺率和已冻结职位的职能的详细资料。

8. 咨询委员会关切地注意到，药物管制署基金的普通用途基金收入可能再下降 570 万美元（17%），从 2004-2005 年的 3,350 万美元降至 2006-2007 年的 2,780 万美元。委员会询问后获悉，药物管制署基金普通用途基金收入无论是绝对数额还是与专项捐款相比的相对数额多年来都在不断下降（见图）。普通用途捐款在 1992 至 1998 年间平均每年为 2,100 万美元，在 1999 至 2005 年间平均每年为 1,600 万美元。2006 年，这类捐款降至 1,440 万美元，预计 2007 年为 1,280 万美元。相比之下，专项特殊用途基金在 1992-1998 年间年均收入为 4,300 万美元，1999-2005 年上升到年均 5,800 万美元。2006 年特殊用途基金收入总额为 7,370 万美元，预计 2007 年将达到 7,780 万美元。

9. 咨询委员会获悉，药物管制署基金的普通用途基金在 2007 年将有 1,200 万美元用于方案支助，因为从各项目收回的方案支助费用仅为 570 万美元，占年度所需的 1,800 万美元的 32%；余额（30 万美元）由专项捐款填补。委员会还获悉，在普通用途基金 2007 年的 1,200 万美元支出中，有 870 万美元经麻醉药品委员会核准，用于支付方案支助预算中的核心职位薪金，另有 100 万美元用于未获得充足专项资金的核心方案。
10. 在 2008-2009 年期间，联合国预防犯罪和刑事司法基金的普通用途基金收入预计将保持在大约 380 万美元。该基金的特殊用途基金收入在 2006-2007 年预计将减少 1,150 万美元（25%），原因是一项大型反腐败方案发生了意外延迟。预计 2008-2009 年期间特殊用途基金收入将增加 2,970 万美元（86%），达到 6,430 万美元。
11. 委员会对特殊用途基金收入的预计增长表示欢迎，同时促请毒品和犯罪问题办公室继续寻求提高普通用途基金收入的新手段。
12. 咨询委员再次请毒品和犯罪问题办公室提供毒品问题方案和犯罪问题方案之间有效协调的资料和具体实例（见 E/CN.7/2005/9，第 7 段），并建议结合 2008-2009 两年期合并预算提供这类资料。

毒品问题方案：1992-2007年自愿捐款额  
(单位：百万美元)



\* 以财务决算为准。  
\*\* 估计数。