



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
28 January 2005

Russian
Original: English

Комиссия по наркотическим средствам

Сорок восьмая сессия

Вена, 7–14 марта 2005 года

Пункт 8 предварительной повестки дня*

Директивные указания программе по наркотикам

**Управления Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности**

Комиссия по предупреждению

преступности и уголовному правосудию

Четырнадцатая сессия

Вена, 23–27 мая 2005 года

Пункт 3 предварительной повестки дня**

**Работа Управления Организации
Объединенных Наций по наркотикам
и преступности**

Развитие, безопасность и справедливость для всех

Доклад Директора–исполнителя***

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–3	3
II. Мир и безопасность	4–22	4
A. Правовая основа	4–5	4
B. Международный контроль над наркотиками	6–10	5
C. Борьба с транснациональной организованной преступностью	11–12	6
D. Осуществление договоров	13–16	7
1. Правовая помощь	13–14	7
2. Правоохранительная деятельность	15–16	8
E. Борьба с торговлей людьми	17	8
F. Противодействие терроризму посредством осуществления договоров	18–19	9
G. Борьба с отмыванием денег	20–22	10

* E/CN.7/2005/1.

** E/CN.15/2005/1.

*** В настоящем документе отражены последние события и результаты недавних консультаций.



III.	Ликвидация нищеты	23–39	10
A.	Альтернативные источники средств к существованию и охрана окружающей среды	23–27	10
B.	Укрепление здоровья населения и сокращение спроса на запрещенные наркотики	28–29	12
C.	Борьба с ВИЧ/СПИДом	30–33	12
D.	Особые потребности Африки.	34–39	13
IV.	Правопорядок и благое управление.	40–45	15
A.	Реформа системы уголовной юстиции	40–41	15
B.	Борьба с коррупцией	42–45	16
V.	Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности.	46–47	17

I. Введение

1. Преступность, наркотики, коррупция и терроризм – это явления, которые пагубно сказываются на жизни людей и подрывают основы развития, безопасности и справедливости в обществе во всемирном масштабе. Технология, международная торговля и беспрецедентный уровень мобильности во всем мире делают границы все более проницаемыми, что используется преступными организациями и открывает для них новые возможности для того, чтобы вторгаться во все сферы жизни людей. Главы преступных группировок и наркобароны контролируют сложные системы производства и распределения; они управляют деятельностью взаимосвязанных преступных организаций, перебрасывая ресурсы по всему миру, во многом так же, как это делают их коллеги из "легального" бизнеса. Когда преступные организации не в состоянии перемещать свои ресурсы через официальные финансовые системы, они перебрасывают незаконные доходы нелегально, используя слабые места в системе контроля над торговлей. Международный мир, развитие и справедливость не имеют шансов на будущее, если торговля и экономика отдельных государств будут подрываться незаконной деятельностью, если национальные богатства будут расхищаться при помощи обмана и коррупции, если вопреки закону будет процветать взяточничество и если террористам будет дозволено изменять курс национальной политики. Кроме того, действия преступных организаций на международном уровне становятся все более взаимосвязанными, что ведет к консолидации организованной преступности, оборота наркотиков, терроризма, торговли стрелковым оружием, отмывания денег и коррупции. Для того чтобы не допустить глобального распространения этого явления, крайне необходимо вывести на качественно новый уровень национальные, региональные и международные усилия и механизмы сотрудничества.

2. В рамках последующей деятельности по итогам Саммита тысячелетия Организации Объединенных Наций, прошедшего в сентябре 2000 года, Генеральный секретарь созвал совещание группы высокого уровня в составе видных деятелей для изучения основных угроз и вызовов, с которыми сталкивается человечество в области мира и безопасности, включая социально-экономические вопросы в той мере, в какой они касаются мира и безопасности, и вынесения рекомендаций в отношении коллективного реагирования. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) представило обзор своей работы, на основе которого состоялась плодотворная дискуссия по поводу того, какой ущерб наркотики, преступность, коррупция и терроризм наносят глобальным действиям на благо мира и безопасности. Группа высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам определила в своем докладе (A/59/565 и Согг.1, часть вторая) шесть блоков угроз международной безопасности:

- экономические и социальные угрозы, включая нищету, инфекционные болезни и экологическую деградацию
- межгосударственный конфликт
- внутренний конфликт, включая гражданскую войну, геноцид и другие массовые зверства

- ядерное, радиологическое, химическое и биологическое оружие
- терроризм
- транснациональная организованная преступность.

3. ЮНОДК, действуя под руководством Комиссии по наркотическим средствам и Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, противодействует некоторым из этих серьезных глобальных угроз в соответствии с принципами законности и при помощи своих стратегий альтернативного развития; мер по сокращению незаконного спроса на наркотики; профилактики ВИЧ/СПИДа в контексте злоупотребления наркотиками; и мер по борьбе с наихудшими формами торговли, в том числе наркотиками, людьми и оружием. ЮНОДК также поощряет и поддерживает осуществление трех международных конвенций о контроле над наркотиками, Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (резолюция 55/25 Генеральной Ассамблеи, приложение I) и протоколов к ней, Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и 12 международных документов о борьбе с терроризмом. Портфель глобальных программ и региональных и страновых проектов ЮНОДК включает в себя оказание помощи в законодательной сфере и создании потенциала для решения проблем, связанных с наркотиками, преступностью, коррупцией и терроризмом, в странах Африки, Северной и Южной Америки, Восточной Азии, Западной и Центральной Азии и Восточной Европы. Первоочередное внимание уделяется охране окружающей среды, поскольку культивирование запрещенных культур и незаконное производство наркотиков влекут за собой экологическую деградацию, и важное значение имеет безопасное удаление конфискованных химических веществ. При поддержке доноров были предприняты новые инициативы – от создания регионального центра по координации разведывательной деятельности в Центральной Азии до программы контроля за контейнерными перевозками в крупных морских портах Африки, Азии и Латинской Америки, призванной остановить поток незаконных товаров. Кроме того, для повышения эффективности мер, предусмотренных программами, ЮНОДК продолжает оказывать помощь государствам-членам и международному сообществу в совершенствовании процедур сбора и анализа данных.

II. Мир и безопасность

A. Правовая основа

4. Наркотики, преступность, коррупция и терроризм – каждое из этих явлений несет в себе отдельную угрозу. Когда эти явления накладываются одно на другое или когда один вид преступной деятельности используется для поддержки другого, угроза становится еще более серьезной. Общими усилиями перейти от анализа к практическим действиям – неотложная задача для мирового сообщества, и в ряде конвенций и международных документов указаны основные направления коллективных действий. Эти конвенции и документы также помогают государствам найти разумный компромисс между мерами пресечения и мерами предупреждения:

а) правовую основу для международного контроля над наркотиками составляют три конвенции, которые были ратифицированы практически всеми государствами-членами: Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года¹; Конвенция о психотропных веществах 1971 года²; и Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года³;

б) Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности вступила в силу 29 сентября 2003 года; к Конвенции принято три протокола: Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее (резолюция 55/25 Генеральной Ассамблеи, приложение II), вступивший в силу 25 декабря 2003 года; Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху (резолюция 55/25 Ассамблеи, приложение III), вступивший в силу 28 января 2004 года; и Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему (резолюция 55/255 Ассамблеи, приложение), который еще не вступил в силу;

с) Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции вступит в силу, когда к ней присоединятся 30 государств;

д) число государств, подписавших 12 всеобщих документов о борьбе с терроризмом, возрастает.

5. Международное сообщество обязано оказывать помощь странам в реорганизации их гражданского общества таким образом, чтобы сделать его менее уязвимым для преступных организаций или террористических операций. Лучшей панацеей против преступности является более интенсивный экономический рост, более широкий охват населения медицинским обслуживанием, повышение уровня образованности и формирование культуры, в рамках которой людей уважали бы и ценили за их несхожесть друг с другом, а также за их сильные стороны. ЮНОДК оказывает помощь заинтересованным государствам в ускорении процесса ратификации и осуществления конвенций и документов о борьбе с организованной преступностью, коррупцией и терроризмом.

В. Международный контроль над наркотиками

6. Жертвами оборота наркотиков становятся миллионы людей на обоих концах производственной цепочки – фермеры, обеспечивающие предложение, и наркоманы, обеспечивающие спрос, – и несчастья миллионов становятся платой за расточительный образ жизни воротил преступного бизнеса. По оценкам, общая численность наркоманов в мире составляет сегодня 185 млн. человек, т.е. около 3 процентов населения планеты, или 4,7 процента населения в возрасте от 15 до 64 лет. Как показывают оценки, самым распространенным наркотиком является каннабис (около 150 млн. человек), за которым следуют стимуляторы амфетаминового ряда (САР) (в том числе порядка 30 млн. человек для амфетаминов). Несколько более 13 млн. человек употребляют кокаин, 15 млн. человек – опиаты, в том числе около 9 млн. человек – героин⁴.

7. По данным ЮНОДК, уровень общемирового предложения опия и героина оставался стабильным и продолжалось сокращение масштабов незаконного культивирования опийного мака и производства опия в Юго-Восточной Азии⁵. Уже четвертый год подряд в андских странах наблюдается сокращение масштабов культивирования кокаинового куста. Серьезную обеспокоенность по-прежнему вызывает Афганистан, хотя в стране реализуется весьма эффективная стратегия борьбы с наркотиками: для решения этой проблемы может потребоваться как минимум десять лет. ЮНОДК осуществляет широкий круг проектов в Афганистане и подготавливает новые инициативы для расширения возможностей следственных органов, оказания содействия в уголовном преследовании и осуждении лиц, причастных к наркобизнесу, и организации кампаний для разъяснения общественности того, что опий представляет угрозу для национальной безопасности.

8. Рынок САР, синтетических наркотиков, амфетаминов и "экстази", судя по всему, стабилизируется. Число случаев конфискации таких наркотиков также остается стабильным, из чего можно заключить, что масштабы их незаконного изготовления не растут. Это может означать, что люди из всех демографических групп прекратили покупать эти вещества во все больших количествах. Если со временем эта тенденция подтвердится, это станет крупным прорывом вперед в деятельности по борьбе с наркотиками. Каннабис же, напротив, является одним из самых популярных наркотиков в Африке, и его употребляют две трети лиц, нуждающихся в лечении.

9. Самой серьезной проблемой во многих странах мира остается героиноманья. В Азии, к примеру, на долю лиц, страдающих опиоманией, приходится 67 процентов наркоманов, нуждающихся в лечении. Это серьезная проблема сама по себе, но она приобретает особую остроту в свете распространения ВИЧ через внутривенное введение наркотика. Его практикуют 13 млн. человек по всему миру, преимущественно в Центральной и Восточной Европе и в Южной и Юго-Восточной Азии. Необходимо активизировать усилия по борьбе с незаконным производством опиатов и торговлей ими. Немалые успехи были достигнуты в рамках инициативы "Парижский пакт"⁶, предусматривающей усиление пограничного контроля для борьбы с торговлей героином в Центральной и Западной Азии, Российской Федерации и на Балканах.

10. В июне 2004 года ЮНОДК опубликовало первый двухтомный "Всемирный доклад о наркотиках за 2004 год"⁷, который объединил в себе ранее издававшийся документ "Глобальные тенденции, связанные с незаконными наркотиками" и "Всемирный доклад о наркотиках" и теперь будет издаваться ежегодно. В этой связи ЮНОДК выступило с двумя новыми инициативами в сфере научных исследований: разработка стандартизированных показателей, характеризующих эволюцию мировой проблемы наркотиков; и методологии оценки прибыльности мировых рынков запрещенных наркотиков⁸.

С. Борьба с транснациональной организованной преступностью

11. ЮНОДК организует специальные мероприятия по оказанию технической помощи с целью содействовать ратификации и осуществлению Конвенции

против транснациональной организованной преступности. Управление оказывает поддержку государствам в деле принятия базового национального законодательства в соответствии с Конвенцией и протоколами к ней и оказывает помощь в удовлетворении их потребностей, связанных с криминализацией, и преодолении трудностей в процессе осуществления этих документов⁹. Оно также поощряет международное сотрудничество и оказание технической помощи для преодоления трудностей в процессе их осуществления. Организуются учебные семинары, посвященные передовому опыту борьбы с организованной преступностью и коррупцией, в том числе в таких областях, как расследования, международное сотрудничество, использование свидетелей и их защита, предупреждение организованной преступности и разработка соответствующих нормативных актов¹⁰. Более планомерная работа была налажена, в частности, благодаря назначению кураторов в отдельных странах.

12. Конференция Сторон Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности провела свою первую сессию в Вене с 28 июня по 8 июля 2004 года с участием 57 государств-участников, 42 стран, подписавших Конвенцию, и 4 стран, ее не подписавших.

D. Осуществление договоров

1. Правовая помощь

13. Из-за отсутствия надлежащей правовой основы и методики эффективного осуществления конвенций международные усилия по контролю над наркотиками и предупреждению преступности могут быть серьезно затруднены. Многие государства должны модернизировать не только свои законы, практику и процедуры, но и те способы, при помощи которых их органы юстиции координируют процесс изучения материалов судебных дел, имеющих трансграничный характер, и обмениваются этими материалами¹¹. Осуществление многих общих положений региональных и международных договоров по наркотикам, преступности и терроризму может потребовать внесения радикальных изменений в действующее законодательство. Недавно проведенные ЮНОДК реформы для интеграции проблематики наркотиков и преступности позволили повысить синергический эффект от его программ по осуществлению договоров с точки зрения более эффективного выполнения общих договорных обязательств, таких, как выдача и взаимная юридическая помощь, и борьбы с коррупцией, которая снижает эффективность нормотворческой деятельности, уголовного преследования и работы судебных органов в некоторых странах. Юрисконсульты ЮНОДК также тесно сотрудничали с национальными и международными партнерами, оказывая помощь судебным системам в создании судов по делам о наркотиках и обеспечении их успешной работы¹².

14. Программы осуществляются децентрализованно благодаря присутствию представителей ЮНОДК на местах и региональным и страновым инициативам с целью способствовать тому, чтобы страны получали высококачественную помощь, отвечающую их разноплановым потребностям¹³. Людские и финансовые ресурсы задействуются благодаря работе с внутренними и

внешними партнерами и механизмам совместного несения расходов, с тем чтобы получить максимальную отдачу от каждого вложенного в проект доллара.

2. Правоохранительная деятельность

15. В правоохранительной сфере ЮНОДК концентрирует свои усилия на подготовке сотрудников правоохранительных органов, следователей и прокуроров¹⁴ в таких областях, как использование специальных следственных методов, в частности сбора агентурных данных или косвенных доказательств, и применение современного программного обеспечения в разведывательной работе¹⁵. ЮНОДК также обобщает и пропагандирует передовой опыт полицейского патрулирования и содействия трансграничному сотрудничеству между правоохранительными органами. Что касается создания потенциала как такового, то более планомерная работа в этой области ведется благодаря назначению кураторов в отдельных странах.

16. Программа лабораторного и научного обеспечения ЮНОДК способствует укреплению национального потенциала для анализа наркотиков и повышению качества научного обеспечения работы национальных систем уголовного судопроизводства и медицинских служб¹⁶. В 2004 году в рамках национальных, региональных и глобальных проектов ЮНОДК оказывало техническую помощь в целях повышения эффективности работы национальных лабораторий и родственных учреждений в Африке, Азии, на Кавказе, в Латинской Америке, а также в Российской Федерации. Стремясь оказать поддержку правоохранительным органам в виде мер борьбы с незаконным производством, изготовлением и оборотом наркотиков, ЮНОДК продолжало изготавливать и рассылать комплекты для анализа наркотиков во внелабораторных условиях для оперативного обнаружения контролируемых наркотиков и прекурсоров. Кроме того, были разработаны и введены в практику новые тесты для выявления неконтролируемых химических веществ, используемых при подпольной переработке героина. В 2004 году была предпринята новая глобальная инициатива, нацеленная на расширение возможностей лабораторий судебной экспертизы для установления свойств/составления профилей содержания примесей в САР и их прекурсорах и поощрение использования лабораторных данных как главного источника информации. Анализ наркотиков – это инструмент, который стал шире использоваться во многих странах, особенно на рабочих местах, например в транспортном секторе и применительно к лицам, чьи профессии связаны с повышенным риском.

Е. Борьба с торговлей людьми

17. Торговля людьми продолжает вызывать серьезную обеспокоенность во многих странах мира. Ежегодно около 1 млн. человек, в первую очередь женщины и дети, становятся объектом жестокой эксплуатации со стороны преступных банд, которые наживаются на потогонной системе труда, проституции и детской порнографии, крестьянах и домашней прислуге, работающей за нищенское вознаграждение, и мигрантах, приехавших в поисках лучшей жизни. Согласно данным ЮНОДК о тенденциях в области торговли людьми, главными регионами, где вербуются жертвы такой торговли, являются Азия, Центральная и Восточная Европа, Африка и государства – члены

Содружества Независимых Государств, а на другом конце этой цепочки оказываются развитые страны. Главным регионом транзита является Центральная и Восточная Европа. Кроме того, к числу регионов происхождения и назначения "живого товара" относится Азия. Широко практикуется и торговля людьми на национальном (нетранснациональном) уровне. В рамках своей Глобальной программы по борьбе против торговли людьми ЮНОДК оказывает или планирует оказать техническую помощь в странах Азии, Африки, Европы и Латинской Америки¹⁷. ЮНОДК продолжает отслеживать изменения и тенденции в глобальной торговле людьми, включая сбор информации о жертвах, правонарушителях и мерах, принятых системами уголовного судопроизводства.

Г. Противодействие терроризму посредством осуществления договоров

18. Терроризм – это международное явление, не знающее границ; он может быть направлен против граждан любой страны, он чужд религии и ни для кого не делает исключений. Если ранее террористы выбирали в качестве мишени в основном представителей государства, то сегодня они совершают вылазки против обычных граждан, мирных жителей и даже персонала Организации Объединенных Наций, руководствуясь сложной идеологией, трудной для понимания. ЮНОДК фокусирует внимание на взаимосвязи между терроризмом и другими формами преступности, и с этой целью Управление провело разъяснительную работу по положениям резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности для более чем 500 законодателей и работников системы уголовного судопроизводства из более чем 80 стран. При помощи своей Глобальной программы по борьбе с терроризмом ЮНОДК стремится укреплять международный и национальный правовой режим в сфере контртеррористической деятельности, оказывая государствам конкретную помощь в деле присоединения к всеобщим договорам о борьбе с терроризмом и, во все большей степени, в деле осуществления положений этих договоров. Кроме того, Управление предоставляет помощь в подготовке докладов Совету Безопасности во исполнение резолюции 1373 (2001) Совету странам, обращающимся с такими просьбами.

19. ЮНОДК оказывает поддержку заинтересованным странам в деле анализа национального законодательства о контртеррористической деятельности, работая с соответствующими национальными ведомствами над выявлением имеющихся потребностей и оказывая помощь в разработке национальных законов для осуществления положений договоров о борьбе с терроризмом¹⁸. ЮНОДК также выносит рекомендации по поводу дальнейших шагов в деле осуществления договоров и проводит инструктажи для работников системы уголовного судопроизводства по осуществлению новых законов и международному сотрудничеству между судебными органами. Была оказана непосредственная помощь 51 стране, а еще 45 странам помощь оказывалась опосредованно, в рамках деятельности на субрегиональном и региональном уровнях. ЮНОДК поддерживает конструктивное сотрудничество со своими партнерами из системы Организации Объединенных Наций, чья работа связана с противодействием угрозе терроризма, в особенности Контртеррористическим комитетом Совета Безопасности¹⁹, Исполнительным директором

Контртеррористического комитета и Управлением по правовым вопросам Секретариата. ЮНОДК работает в тесном сотрудничестве со многими международными и региональными организациями, такими, как Организация американских государств (ОАГ), Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Секретариат Содружества, Международный валютный фонд, Африканский союз, Организация Североатлантического договора, Европейский союз и Группа контртеррористических действий "большой восьмерки".

Г. Борьба с отмыванием денег

20. В международном сообществе растет понимание того, что оборот наркотиков служит источником средств для финансирования терроризма. Это своего рода порочный круг, в который входят оборот наркотиков, другие формы незаконной торговли, включая торговлю людьми, мигрантами и оружием, отмывание денег и транснациональная организованная преступность. Необходимо уделять первоочередное внимание борьбе с каждым из этих явлений как на индивидуальной, так и на коллективной основе.

21. В 2004 году ЮНОДК оказало техническую помощь более чем 35 странам и судебным системам по всему миру, включая поддержку, предоставленную через кураторов²⁰. Главными направлениями работы в рамках его Глобальной программы по борьбе с отмыванием денег в 2004 году были расширение и укрепление партнерских связей с другими международными организациями, включая Азиатский банк развития (АБР), Секретариат Содружества, Международный валютный фонд, Межамериканскую комиссию ОАГ по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами (СИКАД), ОБСЕ, секретариат Форума тихоокеанских островов и Всемирный банк, в деле оказания технической помощи и координации проводимых мероприятий.

22. ЮНОДК координировало процесс тестирования и поставки компьютерных учебных программ, посвященных борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма, в странах Африки, Азии и Тихого океана. Были подготовлены новые версии этих программ на французском, русском и испанском языках. Кроме того, ЮНОДК установило партнерские связи с СИКАД, АБР и секретариатом Форума тихоокеанских островов с целью облегчить организацию обучения на региональной основе.

III. Ликвидация нищеты

А. Альтернативные источники средств к существованию и охрана окружающей среды

23. В такой области, как создание устойчивых источников средств к существованию, ЮНОДК сосредоточивало усилия на оказании помощи в разработке и осуществлении высококачественных программ и проектов альтернативного развития во всех основных регионах, где производятся запрещенные наркотики. В андских странах ЮНОДК содействовало созданию агропромышленных предприятий с гарантированными рынками, производящих товарные и продовольственные культуры, производственных систем в сфере

агролесоводства и микропредприятий. В Лаосской Народно-Демократической Республике и Мьянме велась работа с опорой на ранее достигнутые успехи в сокращении масштабов культивирования опийного мака, и главное внимание в ней уделялось продовольственной безопасности, здравоохранению и расширению доступа к рынкам. В Афганистане ЮНОДК оказывает помощь в создании институционального потенциала для альтернативного развития на национальном и региональном уровнях. ЮНОДК также оказывает помощь Марокко в пересмотре его плана развития северной части страны с учетом проблемы культивирования каннабиса. Оказываемая ЮНОДК поддержка в области альтернативного развития в целях сокращения производства наркотиков охватывает такие аспекты, как планирование с учетом гендерных соображений, охрана окружающей среды и устойчивость.

24. ЮНОДК также оказывало помощь правительствам семи стран в проведении обследований незаконно выращиваемых культур в 2004 году²¹. В рамках своей Программы мониторинга запрещенных культур Управление оказывает содействие международному сообществу и заинтересованным правительствам в наблюдении за масштабами незаконного культивирования наркотикосодержащих культур и тенденциями в этой области. Результаты, обобщаемые ЮНОДК для подготовки глобальных оценок на ежегодной основе, позволяют международному сообществу руководить процессом принятия мер для достижения цели искоренения или существенного сокращения незаконного культивирования культур к 2008 году и оценивать ход их осуществления. Кроме того, результаты этих обследований служат подспорьем для заинтересованных правительств при планировании и осуществлении мероприятий в области альтернативного развития и борьбы с нищетой.

25. Государства-члены в сотрудничестве с ЮНОДК содействовали проведению всеобъемлющей тематической оценки для определения наилучшей практики в области альтернативного развития²². В контексте тематических оценок, касающихся альтернативного развития, были проведены предварительные региональные исследования по Латинской Америке и Юго-Восточной Азии, а также подготовлены доклады об исследованиях на местах, касающихся отдельных районов Перу и Таиланда, отведенных под альтернативное развитие. Накопленный опыт и наилучшая практика были сведены в обобщенный заключительный доклад, который послужит подспорьем в будущей работе в области альтернативного развития. Кроме того, ЮНОДК начало проведение исследований, посвященных мировому рынку каннабиса и экологическим последствиям культивирования запрещенных наркотикосодержащих культур и незаконного производства наркотиков.

26. В 2004 году ЮНОДК приняло меры по укреплению межучрежденческого сотрудничества в области альтернативного развития. ЮНОДК и Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) разработали совместный проект в Лаосской Народно-Демократической Республике и определили ряд других стран, которым могло бы принести пользу партнерство ЮНОДК/ЮНИДО в области альтернативного развития. Управление реализовало проекты альтернативного развития совместно с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), Международной организацией труда, организацией "Норведжиан черч эйд" и Сетью развития Ага Хана (с последней – в Бадахшане, Афганистан). Кроме того,

в 2004 году ЮНОДК стало активнее координировать усилия и обмениваться информацией с Германским агентством по техническому сотрудничеству (ГТЗ), Всемирным банком и ФАО. Управление заключило соглашение с министерством охраны окружающей среды Италии и разработало экспериментальные проекты, которыми были предусмотрены мероприятия по альтернативному развитию, способствующие лесовосстановлению, улучшению качества почв и предупреждению эрозии.

27. В 2004 году в Дои Тунге, Таиланд, ЮНОДК начало переговоры о создании глобального партнерства в области альтернативного развития. Это глобальное партнерство объединит основных партнеров по деятельности в области развития и контроля над наркотиками для пропаганды и использования альтернативного развития как одного из ключевых элементов борьбы с нищетой, устойчивого развития и контроля над наркотиками. Кроме того, Управление начало работу по пропаганде устойчивых систем жизнеобеспечения для предупреждения преступности в городах, согласно Протоколу о пресечении торговли людьми к Конвенции против организованной преступности.

В. Укрепление здоровья населения и сокращение спроса на запрещенные наркотики

28. Растет понимание важности вопросов, связанных с наркотиками, для охраны здоровья населения и, соответственно, необходимости более эффективного сбора данных, лечения и реабилитации. ЮНОДК в сотрудничестве с правительствами во всех регионах осуществляет проекты расширения и совершенствования работы служб по лечению и реабилитации лиц, страдающих наркотической зависимостью. Эти инициативы связаны также с профилактикой ВИЧ/СПИДа в контексте профилактики наркомании.

29. Глобальная программа по оценке масштабов злоупотребления наркотиками способствовала дальнейшему совершенствованию систем информации о злоупотреблении наркотиками в ряде стран²³. К настоящему моменту в рамках Глобальной программы по оценке ЮНОДК оказало техническую помощь 51 стране в форме обучения, ситуационного анализа и установления деловых контактов. В 49 странах были проведены обследования, посвященные таким вопросам, как народонаселение, ситуация в школах, проблемные наркоманы, лечение, спрос и/или ВИЧ/СПИД. В 23 странах были проведены углубленные исследования для оказания помощи правительствам в разработке стратегий и программ. Проект "Глобальная молодежная сеть против злоупотребления наркотиками" объединяет в настоящее время примерно 300 молодежных групп и общинных организаций, ведущих работу по профилактике токсикомании среди молодежи²⁴.

С. Борьба с ВИЧ/СПИДом

30. В 2004 году из 39,4 млн. человек, больных ВИЧ/СПИДом, 17,6 миллиона (48 процентов) составляли женщины, а 2,2 миллиона – дети в возрасте до 15 лет. ВИЧ/СПИД – это не только медицинская проблема, но и проблема прав человека и дискриминации по признаку пола. Профилактика и лечение ВИЧ/СПИДа

занимают важное место в работе ЮНОДК в контексте профилактики наркомании. Управление осуществляет множество проектов на местах, в том числе мероприятия по сокращению спроса на наркотики, учитывающие гендерные соображения для того, чтобы услуги и информация были также доступны женщинам и девушкам. ЮНОДК также занимается проблемой торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации, поскольку жертвы такой торговли относятся к группам, наиболее подверженным ВИЧ-инфицированию и наркомании.

31. ЮНОДК проводит разъяснительную работу по таким темам, как последствия наркомании и взаимосвязь между злоупотреблением наркотиками и распространением ВИЧ/СПИДа. С этой целью была развернута новая глобальная кампания под лозунгом "Подумай, прежде чем начать, прежде чем уколется, прежде чем использовать общую иглу", цель которой – заставить молодых мужчин и женщин задуматься о последствиях употребления наркотиков.

32. С 1 июля 2004 года ЮНОДК председательствует в Комитете организаций – соучредителей Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС). Помимо выполнения текущей работы в Комитете ЮНОДК тесно сотрудничает с такими партнерами, как Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, в решении ключевых проблем, связанных с передачей ВИЧ/СПИДа между наркоманами, употребляющими наркотики внутривенно, лицами, находящимися в тюрьмах или схожих условиях, и жертвами торговли людьми.

33. Взаимосвязь между профилактикой наркомании и предупреждением распространения ВИЧ/СПИДа – одно из приоритетных направлений работы Комиссии по наркотическим средствам. На своей сорок восьмой сессии Комиссия обсудит тему "Профилактика ВИЧ/СПИДа и других передаваемых через кровь болезней в контексте профилактики злоупотребления наркотиками", а также тему "Наращивание потенциала общин".

D. Особые потребности Африки

34. На пути устойчивого развития в Африке стоят такие помехи, как оборот наркотиков и злоупотребление ими, коррупция, терроризм, организованная преступность и ВИЧ/СПИД. ЮНОДК сделало Африку приоритетным регионом для своей деятельности и, используя имеющиеся ресурсы, налаживает взаимодействие с сотрудничающими партнерами в деле осуществления программ. Управление предоставляет технико-консультативные услуги Африканскому союзу в рамках Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД). ЮНОДК также сотрудничает с Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС) и Сообществом по вопросам развития стран юга Африки (САДК) и руководит работой трех субрегиональных сетей экспертов по сокращению спроса на наркотики в Восточной, Северной и Западной Африке. В августе 2004 года Управление начало осуществление нового, охватывающего весь африканский континент проекта в области профилактики наркомании и ВИЧ/СПИДа. Ввиду нехватки данных и

эмпирической информации о наркотиках и криминогенной обстановке в Африке ЮНОДК будет уделять этой проблеме особое внимание²⁵.

35. ЮНОДК оказывает техническую помощь в таких областях, как пограничный контроль, контроль над стрелковым оружием и реформа сектора безопасности, а также поддержку в борьбе с транснациональной организованной преступностью. Управление расширило сотрудничество с секретариатом ЭКОВАС, результатом чего станут новые инициативы по борьбе с коррупцией, терроризмом, отмыванием денег, торговлей людьми и распространением наркотиков. В Нигерии национальная академия по подготовке сотрудников правоохранительных органов преобразуется в многопрофильное региональное учебное заведение. Кроме того, ЮНОДК укрепляет потенциал лечебно-реабилитационных центров. Стратегия реабилитации на базе общин, в которой уделяется особое внимание молодежи и женщинам, нацелена на решение взаимосвязанных проблем злоупотребления наркотиками и ВИЧ/СПИДа и предусматривает оказание содействия профилактической работе в тюрьмах страны.

36. Если говорить о правоохранительной деятельности, то ЮНОДК проводило учебные занятия по судебным делам, связанным с наркотиками, для судей, магистратов, прокуроров и следователей из стран восточной и южной частей Африки. Оно также оказывало помощь в совершенствовании технической базы персонала правоохранительных органов на пунктах въезда в ряде стран восточной и южной частей Африки, имеющей целью сократить приток наркотиков и другой контрабанды, в том числе драгоценных металлов, растений и животных, находящихся под угрозой исчезновения, и угнанных автотранспортных средств, ввозимых организованными преступными синдикатами²⁶. На юге Африки была произведена оценка масштабов коррупции в исправительных учреждениях и мер борьбы с ней совместно с САДК, которое приняло программу борьбы с коррупцией, а в ряде стран было принято законодательство, посвященное борьбе с коррупцией²⁷.

37. В Восточной Африке учебная работа в сочетании с предоставлением микросубсидий государственным органам и неправительственным организациям на проведение специальных мероприятий по сокращению спроса дала неплохие результаты с точки зрения повышения осведомленности государственных служащих и сотрудников неправительственных организаций и их лучшего ознакомления с лечебно-профилактической работой. Региональные мероприятия ЮНОДК по сокращению спроса имели целью создание потенциала, причем особое внимание уделялось профилактике ВИЧ/СПИДа среди уязвимых групп, включая наркоманов, употребляющих наркотики внутривенно.

38. ЮНОДК непосредственно участвует в усилиях по борьбе с торговлей людьми в регионе²⁸. На юге Африки центры ЮНОДК по консультированию жертв насилия в отношении женщин и детей и оказанию им помощи были переданы в ведение южноафриканских властей в рамках инициативы в области устойчивого развития. В Южной Африке была образована целевая группа по борьбе с торговлей людьми и ведется работа над соответствующими законодательными актами. В рамках программы профилактики злоупотребления наркотиками и реабилитации и лечения наркоманов была развернута общенациональная кампания по борьбе с наркотиками, которая предусматривала издание руководящих принципов в отношении минимальных стандартов для

лечебных учреждений, разработку планов проведения общенациональной просветительской программы по проблеме наркотиков в школах и создание в районах проживания социально неблагополучных групп общинных служб для наркоманов и молодых людей, принадлежащих к группам риска. Что касается предупреждения преступности в городах, то в Сенегале осуществляется инициатива "Безопасные города", предполагающая привлечение общин к полицейскому патрулированию и проведение реформ в местных судебных системах.

39. Идет подготовка к проведению в мае 2005 года в Аддис-Абебе африканского "круглого стола", в работе которого примут участие политики и руководители, занимающиеся проблемами наркотиков и преступности, из правительств всех африканских стран, региональных организаций и двусторонних и многосторонних организаций. Африка стала объектом особого внимания благодаря таким инициативам, как Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций (резолюция 55/2 Генеральной Ассамблеи), и приоритетам, установленным Африканским союзом и НЕПАД, а также резолюции 2004/32 Экономического и Социального Совета от 21 июля 2004 года, озаглавленной "Осуществление в Африке проектов технической помощи Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности". Участники "круглого стола" обсудят общую проблему наркотиков и преступности как факторов, тормозящих развитие в Африке, оценят достигнутый к настоящему времени прогресс, согласуют приоритеты для плана действий по преодолению особых препятствий для развития в Африке и примут меры по укреплению партнерских связей и мобилизации ресурсов. Для того чтобы выработать общее понимание вопросов, которые будут обсуждаться в ходе "круглого стола", ЮНОДК подготавливает доклад по наркотикам и преступности как факторам, тормозящим развитие в Африке. Этот доклад, наряду с другой документацией, заложит основу для обмена идеями и опытом в деле содействия развитию на двустороннем и многостороннем уровнях, налаживания взаимодействия и установления новых партнерских связей для оказания помощи в целях развития.

IV. Правопорядок и благое управление

A. Реформа системы уголовной юстиции

40. Организованная преступность процветает там, где правоохранительные органы, система отправления правосудия и финансовая система действуют неэффективно. Работа ЮНОДК напрямую способствовала выполнению основополагающих условий для обеспечения процветания и социальной справедливости, о которых говорится в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций, в частности укреплению правопорядка и поощрению демократии и благого управления. ЮНОДК предоставляло ряду правительств консультации в целях укрепления их потенциала для уголовного судопроизводства и снижения уровня преступности путем поощрения гуманного обращения с заключенными, реформы системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, улучшения состояния тюрем, оказания поддержки потерпевшим²⁹ и повышения безопасности в городах. Управление

предоставляло консультации по вопросам разработки законодательства, создания институциональной структуры и сбора данных. ЮНОДК активно участвует в работе Координационной группы Организации Объединенных Наций по техническим консультациям и помощи в области правосудия в отношении несовершеннолетних³⁰.

41. Что касается деятельности по постконфликтному восстановлению, то ЮНОДК участвует в работе системы координаторов по вопросам охраны правопорядка Департамента операций по поддержанию мира Секретариата и оказывает помощь в оценке постконфликтных ситуаций и подборе персонала для миротворческих миссий. Разработана комплексная программа реформы и восстановления системы уголовного судопроизводства для Афганистана, которая осуществляется в настоящее время. В рамках общей программы особое внимание уделяется роли девушек и женщин в системе уголовной юстиции и вне ее. Программа включает в себя три главных компонента: реформу уголовного права и укрепление потенциала системы уголовной юстиции; правосудие в отношении несовершеннолетних; и реформу пенитенциарной системы.

В. Борьба с коррупцией

42. Коррупция – особенно разрушительная форма преступности: она расшатывает устои национальной экономики и общественного благосостояния, тормозит развитие и разрушает доверие в отношениях между гражданами и их представителями. Такое покушение на национальные богатства наносит удар по самым бедным слоям населения, в результате чего нуждающиеся члены общества оказываются не в состоянии удовлетворить самые основные потребности в таких областях, как водоснабжение, санитария, продовольствие, здравоохранение и образование. Кроме того, чиновники, берущие взятки, могут дать "зеленый свет" террористам или предоставить свободу действий лицам, занимающимся контрабандным провозом товаров и людей.

43. Политическая конференция высокого уровня для подписания Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции состоялась в Мериде, Мексика, 9–11 декабря 2003 года. Эта Конвенция носит универсальный характер и дает государствам все необходимое для отслеживания денежных операций, ареста и замораживания незаконных активов и возвращения похищенных или присвоенных средств их законным владельцам, даже если эти деньги оказались по другую сторону границы. На данный момент Конвенция подписана 115 государствами, имеет 15 государств–участников и вступит в силу после того, как будет ратифицирована 30 государствами.

44. Возвращение похищенных активов – один из наиболее эффективных способов борьбы с коррупцией. Положения о возвращении активов, содержащиеся в Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, представляют собой крупный шаг вперед, так как в них возвращение активов названо "основополагающим принципом" и они требуют от государств–членов оказывать друг другу максимально широкую помощь. ЮНОДК предоставляет техническую поддержку государствам–членам в этой связи через свою Глобальную программу по борьбе с коррупцией³¹. Управление оказывало техническую помощь государствам–членам в укреплении их законодательной и

организационной базы для борьбы с коррупцией; обобщало и пропагандировало передовой опыт в деле повышения добросовестности работы персонала судебных органов³²; разрабатывало и пропагандировало стратегии и инструменты для борьбы с коррупцией; и вывело на новый уровень межучрежденческую координацию усилий в этой сфере. Например, в декабре 2004 года ЮНОДК выступило с новой инициативой, призванной помочь правительствам Кении и Нигерии в деле возвращения денежных средств, похищенных коррумпированными чиновниками.

45. Кроме того, на Саммите руководителей по "Глобальному договору", состоявшемся 24 июня 2004 года в Нью-Йорке, главные административные сотрудники 1 700 корпораций включили меры по борьбе с коррупцией в платформу действий, в которой уже предусмотрены защита прав человека, искоренение детского труда и охрана окружающей среды. В итоге борьба с коррупцией стала не только одной из основных целей ЮНОДК, но и одним из обязательств в рамках инициативы "Глобальный договор". ЮНОДК, в круг основных задач которого теперь вошла борьба с коррупцией, уже принимает меры по установлению плодотворных и эффективных партнерских связей с частными предприятиями и другими организациями.

V. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

46. За последние два года ЮНОДК приняло меры по реорганизации своей деятельности и рационализации процедур, сделав акцент на новом комплексном подходе к наркотикам и преступности, а также на изучении ключевой роли профилактической работы в борьбе с наркотиками и преступностью. В 2004 году ЮНОДК представило сводный бюджет на следующий двухгодичный период. Было начато проведение реформ в области людских ресурсов, финансов и информационной технологии. Недавно Управление выступило с инициативой в целях повышения добросовестности работы персонала, с тем чтобы расширить возможности своих сотрудников для добросовестной и транспарентной работы.

47. На своей пятьдесят девятой сессии Генеральная Ассамблея обсудила роль ЮНОДК в осуществлении стратегических рамок Организации Объединенных Наций на период 2006–2007 годов: этот план дает комплексное видение будущих перспектив и четко определяет принципы подотчетности за выполнение ключевых задач, поставленных перед Управлением. Бюджет ЮНОДК составляет 100 млн. долл. США, собственный штат сотрудников – 500 человек. ЮНОДК расширяет усилия по задействованию различных ресурсов, предлагая другим учреждениям и основным странам–донорам выделять больше ресурсов на решение проблем, которыми оно занимается. В апреле 2004 года ЮНОДК выступило устроителем весеннего совещания Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций, которое проходило под председательством Генерального секретаря. Одним из главных достижений было одобрение Координационным советом руководителей плана действий, основанного на роли системы Организации Объединенных Наций в борьбе с организованной преступностью и коррупцией. Кроме того, в июле 2004 года ЮНОДК установило важные партнерские отношения с Всемирным банком для совместной работы над такими проблемами, как отмывание денег,

финансирование терроризма, коррупция, ВИЧ/СПИД и альтернативные источники средств к существованию. Управление поставило цель укрепить эти партнерские отношения и наладить новые связи с государствами и организациями, намеренными бороться с нецивилизованным поведением граждан: ЮНОДК стремится более эффективно способствовать необходимым переменам, благодаря которым мир, безопасность и справедливость на нашей планете стали бы уже не исключением из правила, а правилом повседневной жизни.

Примечания

¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 520, No. 7515.

² Ibid., vol. 1019, No. 14956.

³ Ibid., vol. 1582, No. 27627.

⁴ *World Drug Report 2004* (United Nations publication, Sales No. E.04.XI.16), vol. 1, p. 8.

⁵ В рамках Программы мониторинга запрещенных культур ЮНОДК продолжало проводить ежегодные обследования, в сотрудничестве с заинтересованными правительствами, во всех основных странах – производителях опийного мака и коки, а начиная с прошлого года – в Марокко, главном источнике незаконных поставок смолы каннабиса. Второе марокканское обследование было проведено летом 2004 года, и соответствующий доклад должен быть опубликован в первой половине 2005 года.

⁶ Инициатива "Парижский пакт" стала результатом принятия Парижской декларации (S/2003/641, приложение), которая была опубликована по завершении Конференции о путях распространения наркотиков из Центральной Азии в Европу, состоявшейся в Париже 21–22 мая 2003 года.

⁷ United Nations publication, Sales No. E.04.XI.16.

⁸ В рамках этой инициативы в сотрудничестве с Европейским центром по политике и исследованиям в области социального обеспечения также начинается работа по оценке объема потребления наркотиков. Кроме того, начато проведение исследований по таким вопросам, как мировой рынок каннабиса; экологические последствия незаконного культивирования наркотикосодержащих культур и незаконного производства наркотиков; и влияние наркотиков и преступности на процесс развития в Африке.

⁹ ЮНОДК подготовило справочные руководства для законодательных органов по осуществлению Конвенции и каждого из трех протоколов к ней. Ряд проведенных региональных и субрегиональных совещаний дали возможность государствам оценить ход процесса ратификации и обменяться опытом.

¹⁰ ЮНОДК начало осуществление экспериментальной программы по контролю за контейнерными перевозками в первом выбранном для этой цели порту – в Гуаякиле, Эквадор. Если говорить об организованной преступности в целом, то под руководством ЮНОДК осуществляется глобальный проект технической помощи в деле борьбы с похищением людей, в рамках которого в 2005 году будет подготовлено руководство по наилучшей практике борьбы с похищением людей. В апреле 2004 года ЮНОДК организовало в Пакистане субрегиональное совещание по вопросам сотрудничества в борьбе с наркотиками, на котором обсуждались вопросы оперативного сотрудничества между государствами региона в борьбе с незаконным оборотом наркотиков и трансграничной организованной преступностью. Кроме того, в сентябре 2004 года ЮНОДК и Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) совместными усилиями организовали

конференцию для технических экспертов по вопросам обустройства и охраны границ в целях обмена накопленным у международных организаций опытом оказания содействия более эффективной охране границ и разработки более согласованного подхода к оказанию международной помощи.

- ¹¹ В Азербайджане, Армении и Грузии были проведены практикумы по вопросам законодательства и практики, имеющих отношение к выдаче и взаимной юридической помощи в делах, связанных с наркотиками. Участники, в том числе прокуроры из Казахстана и Российской Федерации, получили учебные пособия и программные средства ЮНОДК, которые помогут им в подготовке просьб об оказании взаимной юридической помощи на русском языке. Для того чтобы содействовать осуществлению нового законодательства о контроле над наркотиками в Российской Федерации, в стране были организованы юридические практикумы для 258 старших работников прокуратуры для изучения дел, связанных с наркотиками, организованной преступностью и отмыванием денег, и обучения тех, кто будет отвечать за применение этого нового закона, особенно в районах, где проходят маршруты незаконной торговли наркотиками. ЮНОДК проводило для судей, магистратов и прокуроров в разных странах мира инструктажи по законам, касающимся наркотиков, торговли людьми и отмывания денег, и организовало практические занятия в форме инсценированного судебного процесса в Боливии, Гондурасе, Колумбии, Никарагуа и Сальвадоре.
- ¹² В июне 2004 года ЮНОДК представило результаты крупных независимых оценок судебных процессов по делам о наркотиках в Австралии, Ирландии, Канаде, Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии (Шотландия) и Соединенных Штатах на международном совещании юристов, специализирующихся на таких делах, в Милуоки, штат Висконсин, Соединенные Штаты; новые программы, касающиеся судебных процессов по делам о наркотиках, осуществляются в Канаде и Новой Зеландии и находятся в стадии рассмотрения на Барбадосе, в Германии, Италии, Норвегии, Сингапуре и Тринидаде и Тобаго, а также на Каймановых Островах.
- ¹³ В Афганистане мероприятия в области юридической помощи призваны оказать поддержку афганским властям в осуществлении нового законодательства о контроле над наркотиками и укреплении механизма такого контроля. ЮНОДК вело учебную работу среди судей, прокуроров и сотрудников правоохранительных органов, а теперь оно сосредоточит внимание на расширении учебной работы на провинциальном уровне и сотрудничестве в международно-правовой области с соседними странами. ЮНОДК оказывало помощь различным целевым группам в странах Кавказа и Восточной Европы в составлении планов работы по реформированию законодательства о наркотиках и подготовке поправок к действующим законам о контроле над наркотиками. Кроме того, многим странам мира предоставлялись консультации по таким вопросам, как контроль над прекурсорами, конфискованные активы, защита свидетелей и законодательство о контроле над незапрещенными наркотиками.
- ¹⁴ Например, в 2004 году при содействии ЮНОДК было подготовлено в общей сложности 645 сотрудников правоохранительных органов Российской Федерации и 104 сотрудника из других стран Содружества Независимых Государств в Международном центре подготовки полицейских кадров в г. Домодедово, Российская Федерация.
- ¹⁵ В ряде стран, в том числе в Азербайджане, Армении, Беларуси, Грузии, Ираке и Кении, были предприняты миссии по детальной оценке, цель которых состояла в том, чтобы определить наиболее подходящие мероприятия по оказанию технической помощи в правоохранительной области.
- ¹⁶ В порядке оказания услуг государствам, обращающимся с такими просьбами, в рамках этой программы было предоставлено около 1 500 стандартных образцов (лабораториям в 15 странах), две полные библиографии научной литературы и около 500 учебных пособий (для нужд лабораторий в более чем 80 странах).

- ¹⁷ Например, во Вьетнаме ЮНОДК оказывало техническую помощь в целях расширения возможностей полиции, пограничных войск и работников судебной системы для реагирования на преступления, связанные с торговлей людьми, и другие аналогичные преступления. В апреле–мае 2004 года была организована шестинедельная учебная программа и произведена оценка правовой системы под углом зрения Протокола о пресечении торговли людьми и Протокола против ввоза мигрантов. На Филиппинах главное внимание уделяется расширению национальных возможностей для оказания помощи потерпевшим, включая создание национальных и субрегиональных сетей, а также подготовке кадров. В Африке была оказана техническая помощь в деле осуществления первоначального плана действий Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) по борьбе с торговлей людьми (2002–2003 годы). ЮНОДК также подготовило учебные пособия для использования в Бенине, Вьетнаме, Нигерии и Того, а также в других государствах – членах ЭКОВАС.
- ¹⁸ Было разработано три основных инструмента для оказания технической помощи:
а) руководство Организации Объединенных Наций для законодательных органов, предназначенное для использования в системах общего права и гражданского права; и
b) перечень преступлений, указанных в 12 всеобщих контртеррористических договорах и резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности; и c) внутренняя база данных по контртеррористическому законодательству. Предпринимаются согласованные усилия для расширения присутствия и увеличения объема работы на местах посредством назначения региональных и субрегиональных экспертов.
- ¹⁹ Создан дополнительный механизм рабочих взаимоотношений между ЮНОДК и Контртеррористическим комитетом и его Исполнительным директором. ЮНОДК оказывает требуемую техническую помощь, в особенности юридическую, опираясь на свои специализированные знания и опыт в этой области. В распоряжение Исполнительного директората были предоставлены специализированные услуги одного из старших юрисконсультов ЮНОДК, и в Нью-Йорк был направлен эксперт по вопросам предупреждения терроризма для контактов и тесного сотрудничества с Директоратом.
- ²⁰ Куратор, работающий в Объединенной Республике Танзания, совместно с секретариатом Группы по борьбе с отмыванием денег в восточной и южной частях Африки организовал учебную работу для 14 стран и провел подготовку к проведению взаимных оценок по примеру Целевой группы по финансовым мероприятиям, касающимся отмывания денег (ЦГФМ). Куратор, работающий в Тихоокеанском регионе, в рамках совместной инициативы с Секретариатом Содружества и секретариатом Форума тихоокеанских островов оказывал техническую помощь ряду стран региона в проведении финансовых расследований. Куратор Глобальной программы по борьбе с отмыванием денег оказал помощь Фиджи благодаря проведению расследования, охватившего пять стран, результатом которого стала крупнейшая операция по перехвату партии наркотиков в Южном полушарии; в Казахстан был направлен новый куратор для выполнения функций юрисконсульта в Центральной Азии на основе партнерства с Всемирным банком; на Филиппины из Канады был переведен второй куратор для оказания помощи в создании группы по финансовым расследованиям.
- ²¹ Обследования по коке в Боливии, Колумбии и Перу; обследования по опийному маку в Афганистане, Лаосской Народно–Демократической Республике и Мьянме; и обследование по каннабису в Марокко.
- ²² См. резолюцию 45/14 Комиссии по наркотическим средствам, озаглавленную "Роль альтернативного развития в обеспечении контроля над наркотиками и сотрудничества в целях развития".
- ²³ В рамках Глобальной программы по оценке продолжалась разработка серии инструментальных модулей и была завершена работа над модулями "Focus Assessment Studies: a Qualitative Approach to Data Collection" (United Nations publication, Sales No. E.04.XI.15) и "Ethical Challenges in Drug Epidemiology: Issues, Principles and Guidelines" (United Nations publication, Sales No. E.04.XI.19). Был также улучшен анализ тенденций в

злоупотреблении наркотиками благодаря новому аналитическому инструменту "Взвешенный анализ тенденций в злоупотреблении наркотиками", при помощи которого осуществляется взвешенная оценка региональных тенденций с учетом разной численности населения.

- 24 Итогом работы Глобальной молодежной сети стал выпуск серии публикаций, включая следующие издания: "Drug Abuse Prevention among Youth from Ethnic and Indigenous Minorities" (United Nations publication, Sales No. E.04.XI.17); "Schools: School-based Education for Drug Abuse Prevention" (United Nations publication, Sales No. E.04.XI.21); "Monitoring and Evaluating Substance Abuse Prevention". Было разработано учебное пособие для спортивных судей по пропаганде здорового образа жизни и профилактике наркомании. Оно было распространено на компакт-диске в ходе Олимпийских игр в Афинах. Была завершена работа в рамках совместной Глобальной инициативы ЮНОДК/ВОЗ по первичной профилактике злоупотребления психоактивными веществами, и ВОЗ провела ее заключительную оценку. Неправительственным организациям, работающим с молодежью и участвовавшим в этой инициативе, было предложено войти в состав региональных групп по последующей деятельности в рамках проекта "Глобальная молодежная сеть".
- 25 В начале 2005 года ЮНОДК начало осуществление проекта "Данные для Африки" для оказания помощи африканским странам в укреплении их потенциала для сбора, анализа и передачи данных о наркотиках и преступности.
- 26 Первый этап сотрудничества по линии Юг–Юг в предупреждении преступности, охватывающий Карибский бассейн и южную часть Африки, начался с проведения региональной криминологической конференции экспертов из Карибского бассейна. Этот проект, имеющий целью обмен передовым опытом, был полностью поддержан Региональной организацией сотрудничества между начальниками полиции стран юга Африки, а также Ассоциацией карибских комиссаров полиции.
- 27 Секретариат Содружества оказал помощь в проведении регионального практикума САДК по обеспечению добросовестности в работе судебных органов. Проект "За добросовестность в работе судебных органов" был начат в Мозамбике.
- 28 В июне 2004 года ЮНОДК в сотрудничестве с ЭКОВАС организовало в Абудже региональный практикум по вопросам сотрудничества в борьбе с торговлей людьми, в работе которого приняли участие национальные координаторы из Бенина, Нигерии и Того. ЮНОДК также осуществляет часть проекта, реализуемого Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия, который направлен на борьбу с вывозом несовершеннолетних и молодых женщин из Нигерии в Италию для целей сексуальной эксплуатации.
- 29 Был создан фонд помощи потерпевшим в целях содействия инициативам неправительственных организаций в отношении жертв насильственных преступлений, в том числе торговли людьми.
- 30 Под эгидой Координационной группы совместно с Детским фондом Организации Объединенных Наций и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека была подготовлена публикация на тему "Защита прав детей, преступивших закон".
- 31 ЮНОДК завершило осуществление проектов в Венгрии и Нигерии, продолжало реализацию проектов в Колумбии, Ливане и Южной Африке, развернуло проекты в Индонезии, Иране (Исламской Республике) и Мозамбике и разработало новые проекты для Афганистана, Ирака и Кении, а также проекты последующей деятельности для Нигерии и Южной Африки.
- 32 ЮНОДК обобщает и пропагандирует передовой опыт для содействия осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. Технические и стратегические рекомендации содержатся в следующих публикациях: а) "UN Guide for Anti-Corruption Policies" (Руководство Организации Объединенных Наций по антикоррупционной политике); б) United Nations Handbook on Practical Anti-Corruption Measures for Prosecutors and Investigators" (Справочник Организации Объединенных Наций по практическим

антикоррупционным мерам для прокуроров и исследователей); с) United Nations Anti-Corruption Toolkit" (Инструментарий Организации Объединенных Наций для борьбы с коррупцией); и d) The Compendium of International Legal Instruments on Corruption" (Сборник международно-правовых документов по коррупции).
