

**Экономический
и Социальный Совет**Distr.: General
18 January 2005Russian
Original: English**Комиссия по наркотическим средствам**

Сорок восьмая сессия

Вена, 7–14 марта 2005 года

Пункт 4 предварительной повестки дня*

**Последующие меры по выполнению решений двадцатой
специальной сессии Генеральной Ассамблеи****Мировая проблема наркотиков****Третий доклад Директора–исполнителя за двухгодичный
период**

Добавление

**План действий по налаживанию международного
сотрудничества в деле искоренения незаконных
наркотикосодержащих культур и содействия
альтернативному развитию******Содержание**

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–5	1
II. Меры, принятые Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности	6–31	6
A. Глобальный мониторинг запрещенных культур	6–13	6
B. Обзор инициатив в области альтернативного развития	14–31	9
1. Центральная, Южная и Юго–Западная Азия	14–18	9

* E/CN.7/2005/1.

** Настоящий документ был подготовлен с запозданием из-за несвоевременного предоставления ответов на вопросник к докладам за двухгодичный период, относящийся к третьему отчетному периоду (2002–2004 годы).



2.	Юго–Восточная Азия	19–23	11
3.	Андский субрегион	24–28	12
4.	Африка	29–31	15
III.	Меры, принятые правительствами	32–54	15
A.	Национальные планы и программы, включая альтернативное развитие, искоренение запрещенных культур и другие принудительные меры	34–35	16
B.	Международное сотрудничество	36–39	17
C.	Финансирование и мобилизация средств для осуществления мероприятий по альтернативному развитию и искоренению запрещенных наркотикосодержащих культур	40–41	18
D.	Создание потенциала, общинная поддержка и другие мероприятия по оказанию поддержки	42–44	18
E.	Мониторинг программ альтернативного развития и искоренения запрещенных наркотикосодержащих культур и обмен информацией	45–50	20
F.	Улучшение экономической основы альтернативного развития	51–54	22
IV.	Выводы и рекомендации	55–65	23

I. Введение

1. С тех пор, как Генеральная Ассамблея на своей двадцатой специальной сессии в 1998 году приняла План действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию (резолюция S-20/4 E), в борьбе с культивированием запрещенных растений достигнуты заметные успехи, хотя были и неудачи, в частности в Афганистане. В настоящем докладе сообщается о мерах, принятых правительствами с целью осуществления Плана действий, которые отражены в третьем вопроснике к докладам за двухгодичный период, охватывающим период 2002–2004 годов. В нем сообщается также о мерах, принятых Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) с целью оказания правительствам помощи в осуществлении Плана действий и резолюции 59/160 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 2004 года, озаглавленной "Борьба с культивированием и оборотом каннабиса".

2. В обобщенном первом докладе Директора-исполнителя за двухгодичный период о выполнении решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи (E/CN.7/2001/16) указывалось, что по сравнению с началом XX века, когда общемировой объем производства опия составлял около 20 000 тонн опия в год, в 90-е годы его производство сократилось более чем втрое. После 1998 года эти показатели периодически менялись, главным образом вследствие существенных колебаний объема производства в Афганистане. В других странах-производителях сохраняется общая тенденция к сокращению масштабов как незаконного культивирования опийного мака, так и незаконного производства опия. Так, в 2004 году площадь культивирования опийного мака в мире без учета Афганистана составила 32 процента от общей площади такого культивирования в 1994 году, а потенциальный объем производства опия составил 29 процентов от общего расчетного объема производства опия в 1994 году (см. диаграмму I).

3. Что касается ликвидации культивирования кокаинового куста, то после двадцатой специальной сессии также наблюдается тенденция к сокращению масштабов такого культивирования. Общая площадь культивирования кокаинового куста в мире сократилась приблизительно с 215 000 гектаров (га) в 1995 году до 198 000 га в 1998 году и 153 800 га в 2003 году. Таким образом, в 2003 году площадь культивирования кокаинового куста составляла 43 процента от площади культивирования этого растения в 1994 году. Правительство Колумбии сократило площадь незаконного культивирования кокаинового куста со 163 000 га в 2000 году до 86 000 га в 2003 году, что составило 31 процент от площади культивирования этого растения в 1994 году. Колумбия добилась таких успехов после значительного сокращения масштабов культивирования кокаинового куста в Боливии и Перу, начавшегося с середины 90-х годов (см. диаграмму II).

Диаграмма I
Незаконное культивирование опийного мака и потенциальный объем производства опия в Афганистане и мире в целом в 1994–2004 годах

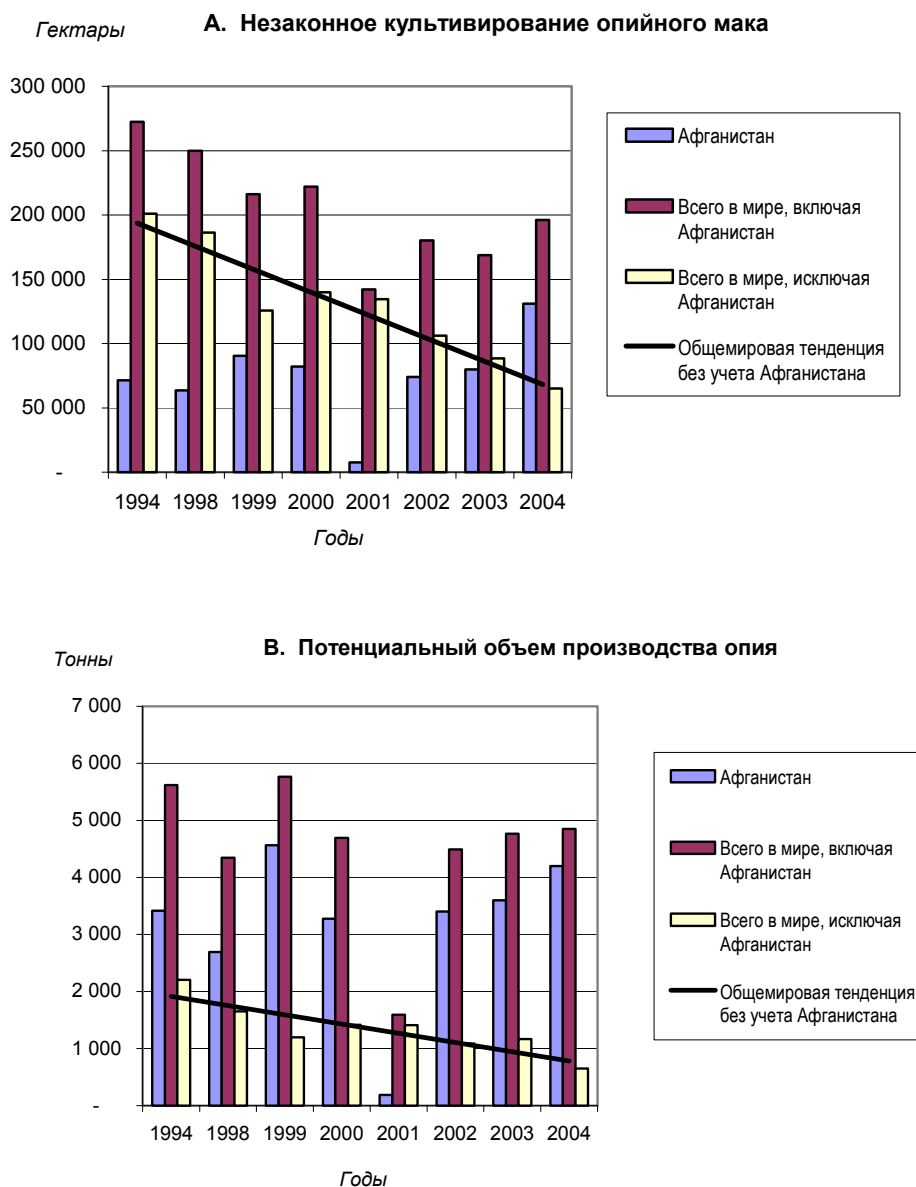
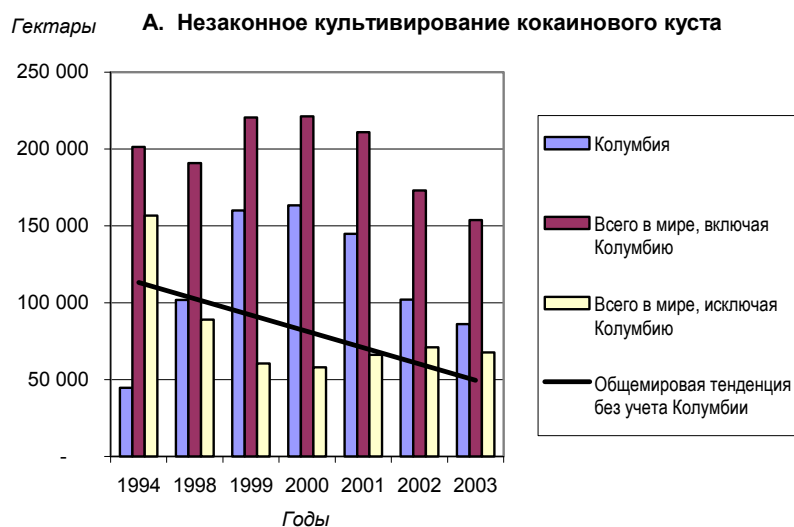
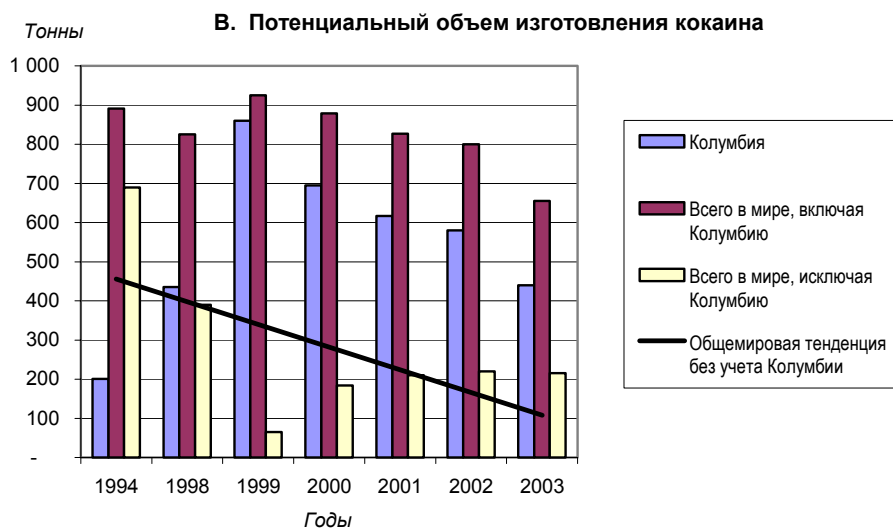


Диаграмма II

Незаконное культивирование кокаинового куста и потенциальный объем изготовления кокаина в Колумбии и мире в целом в 1994–2003 годах^a



^a Данные за 2004 год пока отсутствуют.



4. Данные, полученные после двадцатой специальной сессии, свидетельствуют о том, что задача ликвидации культивирования запрещенных растений и сохранения достигнутых результатов реально осуществима. Для того чтобы усилия по сокращению масштабов незаконного культивирования приобрели устойчивый характер, меры альтернативного развития должны стать составной частью политики заинтересованных государств в области контроля над наркотиками и более широкого социально-экономического развития. Кроме того, как предусмотрено в Плане действий, в программы альтернативного развития надлежит включать улучшенные и нетрадиционные подходы, которые должны, в частности, стимулировать участие общин и способствовать укреплению демократических ценностей, включать соответствующие меры по сокращению спроса и гендерный фактор, а также соответствовать критериям экологической устойчивости. Программы альтернативного развития призваны создать для крестьян, занимающихся выращиванием запрещенных культур, законные, реально осуществимые и устойчивые возможности заработка иным способом с целью положить конец их экономической зависимости от такой незаконной деятельности и создать тем самым условия для окончательной ликвидации запрещенных культур.

5. ЮНОДК продолжало помогать правительствам в осуществлении программ альтернативного развития и активизировало усилия по выявлению и распространению оптимальных методов деятельности и привлечению международных финансовых институтов к осуществлению социально-экономических программ и программ развития с целью дополнения и подкрепления этих мероприятий.

II. Меры, принятые Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

A. Глобальный мониторинг запрещенных культур

6. В Плане действий предусмотрено, что правительствам в районах выращивания запрещенных культур следует разработать механизмы мониторинга запрещенных культур. Кроме того, международному сообществу и соответствующим организациям системы Организации Объединенных Наций, в частности ЮНОДК, предлагалось предоставлять надлежащую финансовую и техническую поддержку альтернативному развитию (резолюция S-20/4 E, пункты 10 и 23). В своей резолюции 42/3 Комиссия по наркотическим средствам настоятельно призвала правительства разработать, сформулировать и обеспечить функционирование эффективных национальных механизмов для мониторинга и проверки запрещенных культур, включая соответствующие методологии, основанные на сочетании наземной и аэрофотосъемки, спутникового мониторинга и дистанционного зондирования; и просила ЮНОДК создать на основе информации, представляемой правительствами, центральный банк данных и информационную систему по культивированию незаконных посевов, а также предоставлять правительствам помощь в создании национальных механизмов мониторинга и проверки культивирования незаконных культур, используемых в производстве наркотиков, и создать международную сеть для

контроля за незаконным культивированием в целях осуществления Плана действий.

7. В ответ на эти просьбы ЮНОДК приступило к осуществлению глобальной программы мониторинга запрещенных культур и в рамках этой программы направляло миссии по оценке и программированию в приоритетные страны, на которые приходится основной объем незаконно культивируемого кокаинового куста и опийного мака, а именно в Афганистан, Лаосскую Народно-Демократическую Республику и Мьянму (в Азии), а также в Боливию, Колумбию и Перу (в Латинской Америке). В 2003 году ЮНОДК помогало также проводить обзор по каннабису в Марокко.

8. Программа мониторинга запрещенных культур ЮНОДК включает глобальный проект поддержки и семь национальных проектов в вышеуказанных странах. Она преследует цель создания и поддержания национальных систем мониторинга в отношении культивирования запрещенных культур, которые позволяли бы получать данные, сопоставимые на международном уровне, и базисные показатели для оценки прогресса в достижении целей, поставленных на 2008 год. Национальные системы мониторинга, разрабатываемые при содействии ЮНОДК, обеспечивают учет национальных особенностей и предусматривают создание мощного потенциала. Непосредственное участие ЮНОДК в работе национальных систем мониторинга позволяет повысить транспарентность проводимых обследований, а также доверие к публикуемым результатам. Программа способствует распространению оптимальной с методической точки зрения практики среди национальных систем и выполняет функцию контроля за качеством получаемых данных. ЮНОДК стремится постоянно совершенствовать методологию обследований, отражая в ней достижения в области дистанционного зондирования и географических информационных систем (ГИС). Такие технологии используются в сочетании с обширными наземными оценками с целью определения места, масштабов и динамики культивирования кокаинового куста и опийного мака. Кроме того, работа на местах позволяет собирать информацию об урожайности, ценах и масштабах наркомании, а также социально-экономические данные. Данные обследований особым образом и весьма подробно характеризуют районы незаконного производства наркотиков и их население. Такая информация имеет важное значение для выработки политики и разработки и осуществления программ.

9. В 2003 и 2004 годах ЮНОДК вместе с соответствующими национальными учреждениями-партнерами опубликовывало результаты мероприятий по мониторингу запрещенных культур, которые проводились в Афганистане, Боливии, Колумбии, Лаосской Народно-Демократической Республике, Марокко, Мьянме и Перу (с содержанием этих докладов можно ознакомиться на веб-сайте ЮНОДК (www.unodc.org)). Как и прежде, такие обследования позволяли международному сообществу получать более точные данные об основных странах – поставщиках наркотиков и оценивать тем самым прогресс в достижении поставленных на 2008 год целей, касающихся ликвидации наркотиков, а также служили важным источником информации для публикации World Drug Report, подготовленной ЮНОДК.

10. В числе новых событий следует отметить первый годовой обзор по каннабису, проведенный в Марокко при поддержке ЮНОДК. Кроме того, несмотря на сохраняющиеся в Афганистане проблемы с обеспечением безопасности, ЮНОДК активизировало свою деятельность по мониторингу и в дополнение к ежегодному обзору по опию проводило также обследование с целью выяснить намерения владельцев крестьянских хозяйств, ежегодные оперативные аналитические обследования и ежемесячный мониторинг цен на опий. В результате взаимодействия с Национальным институтом земельных ресурсов Кранфилдского университета Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и сосредоточения внимания на мероприятиях по мониторингу, осуществляемых в Афганистане, были заметно усовершенствованы применяемые методы. Кроме того, ЮНОДК подписало меморандум о договоренности с Факультетом ландшафтоведения, изучения пространственных характеристик и инфраструктуры Института геодезии, дистанционного зондирования и топографии Университета природных ресурсов и прикладных наук о жизни (Вена) с целью использования в своих интересах передового научного опыта и знаний этого учреждения в области дистанционного зондирования и ГИС.

11. ЮНОДК укрепило свой потенциал в области мониторинга и технической поддержки. В целях обеспечения прямой и непрерывной консультативной помощи и поддержки для национальных систем мониторинга и обследований в Андском субрегионе, Афганистане и Юго-Восточной Азии была создана группа из трех действующих на местах региональных экспертов по вопросам мониторинга запрещенных культур, а для обеспечения каждого из национальных проектов консультативной помощью экспертов был нанят также специалист по статистике и специалист по дистанционному зондированию/ГИС.

12. На некоторые вопросы следует обратить особое внимание. Теперь, после существенного сокращения масштабов культивирования кокаинового куста в Колумбии в 2003–2004 годах, требуется дополнительная помощь для выявления фактов возможного перемещения культивирования в соседние страны, в частности в Венесуэлу (Боливарианская Республика) и Эквадор. В связи с существенным сокращением масштабов культивирования опийного мака в Лаосской Народно-Демократической Республике и Мьянме одна из первоочередных задач ЮНОДК заключается в том, чтобы оценивать в рамках проводимых обследований последствия такого сокращения с точки зрения качества жизни и источников средств к существованию соответствующих общин. Более подробные социально-экономические данные и информация о стратегиях преодоления возникающих проблем имеют важное значение для закрепления достигнутых результатов в области сокращения масштабов незаконного культивирования наркотикосодержащих растений. Задача ликвидации незаконного культивирования опийного мака в Афганистане по-прежнему имеет первостепенное значение, и ЮНОДК будет и далее оказывать помощь в создании национального потенциала в области мониторинга наркотикосодержащих культур. Управление проводит в ряде стран полевые исследования с целью оценки урожайности кокаинового куста и опийного мака, однако используемые методы оценки требуют доработки. Кроме того, и далее будут совершенствоваться методические руководства и международные процедуры перекрестного контроля и проверки результатов обследований.

13. С учетом проблемы каннабиса и положений резолюции 59/160 Генеральной Ассамблеи ЮНОДК приступило к обследованию состояния рынка каннабиса. Ожидается, что к середине 2005 года оно будет завершено и затем опубликовано.

В. Обзор инициатив в области альтернативного развития

1. Центральная, Южная и Юго-Западная Азия

14. В конце 90-х годов Афганистан был не только одной из беднейших стран мира, но также крупнейшим незаконным производителем опия, на долю которого в 1999 году приходилось 79 процентов общемирового объема незаконного производства опия. В 2001 году в результате строгого соблюдения запрета производство опия в Афганистане сократилось приблизительно до 185 тонн, или 11 процентов от предполагаемого общемирового объема производства. Однако после 2002 года производство опия в Афганистане возросло, и теперь на долю Афганистана вновь приходится почти три четверти общемирового объема выращиваемого опийного мака. В докладе о результатах обзора по опию, проведенного ЮНОДК в Афганистане в 2004 году, сообщается, что с 2003 года по 2004 год масштабы культивирования опийного мака возросли на две трети и достигли небывало высокого уровня – 131 000 га. Из-за неблагоприятных погодных условий и болезней уменьшился выход опия с гектара, в результате чего в 2004 году общий объем производства опия составил 4 200 тонн, что на 17 процентов выше показателя 2003 года, когда объем производства составил 3 600 тонн.

15. На долю опийной экономики, оцениваемой в 2,8 млрд. долл. США, приходится около 60 процентов валового внутреннего продукта (ВВП) Афганистана 2003 года (только законная деятельность приносит 4,6 млрд. долларов США). Цены на высушенный и свежий опий постепенно снижаются, однако закупочные цены на свежий опий по-прежнему в два-три раза превышают уровень цен второй половины 90-х годов. Из-за падения цен на опий заинтересованность крестьян в дальнейшем выращивании опийного мака снижается. Тем не менее владельцам крестьянских хозяйств опийный мак по-прежнему приносит в 12 раз больше прибыли, чем пшеница.

16. Ухудшение экономических условий, в частности, чрезвычайно низкий уровень жизни и несовершенный в структурном отношении сельскохозяйственный сектор со слаборазвитой системой сбыта в сочетании с сохраняющейся политической нестабильностью способствуют тому, что опийный мак воспринимается как культура, которая в современных условиях может обеспечить достаточный уровень доходов для удовлетворения насущных потребностей некоторой части малоимущих афганских крестьян, многие из которых являются беженцами, вернувшимися на родину, и погрязли в долгах. Сокращение производства опия в Афганистане и ограничение предложения поступающего из Афганистана героина по-прежнему считаются задачами первостепенной важности. Альтернативное развитие в Афганистане сможет принести успех, если там будут созданы благоприятные и безопасные условия. Во-первых, культивирование опийного мака сосредоточено в определенных районах страны. Во-вторых, под культивирование опийного мака задействовано лишь 2,9 процента пахотных земель (в 1999 году, когда был получен рекордный

урожай, этот показатель составлял 1,1 процента). Подавляющая часть опийного мака выращивается на орошаемых землях. В-третьих, по сравнению с огромной прибылью, которую приносит торговля опиумом во всем мире, доля прибыли, получаемой от незаконного культивирования опийного мака, является ничтожно малой. Годовой объем торговли афганскими опиатами превышает 30 млрд. долл. США, в то время как валовой доход афганских наркоторговцев составляет 2,2 млрд. долл. США, а валовой доход крестьян, производящих опий, – 0,6 млрд. долларов США.

17. В 2003 году в двух основных районах выращивания опийного мака провинции Нангархар (Родат и Чапархар) ЮНОДК осуществляло проект создания альтернативных источников средств к существованию. В рамках этого проекта была оказана помощь в восстановлении сети автомобильных дорог и 58 систем ирригационных каналов местного значения (так называемых "карезов"), что обеспечило занятость и альтернативные источники доходов для соответствующих общин. Этот проект преследовал цель облегчить в краткосрочной перспективе тяготы жизни наиболее уязвимых групп населения, пострадавших в результате введенного правительством запрета на культивирование опийного мака и параллельной кампании по искоренению опийного мака, для которых возделывание этой культуры было основным источником доходов. В 2004 году ЮНОДК приступило к осуществлению проекта, направленного на оказание поддержки мероприятиям по альтернативному развитию, проводимым в провинции Бадахшан, путем содействия восстановлению инфраструктуры и созданию возможностей для трудоустройства как в сельском хозяйстве, так и вне его, включая проведение технико-экономического обоснования мероприятий по созданию возможностей для получения доходов законным путем в рамках сельскохозяйственного производства и вне его. Этот проект осуществляется в координации с другими мероприятиями в области развития, осуществляемыми Сетью развития Ага Хана, учреждениями Организации Объединенных Наций и другими организациями, действующими в этой провинции, и дополняет эти мероприятия.

18. ЮНОДК создает также донорскую базу данных о мероприятиях антинаркотической направленности, в том числе о мероприятиях по созданию альтернативных источников средств к существованию, в целях содействия координации таких мероприятий и предупреждения их дублирования. ЮНОДК намерено направлять основные усилия на координацию, консультативное обслуживание и интеграцию мероприятий по созданию альтернативных источников средств к существованию в процесс развития сельских районов в рамках инвестиционной деятельности двусторонних доноров. Эти мероприятия потребуют оказания поддержки экспериментальным проектам и выявления оптимальных методов деятельности, а также оказания помощи другим учреждениям, которые действуют в сельских районах, сталкивающимися с проблемой незаконного культивирования опийного мака, для обеспечения должного учета вопросов контроля над наркотиками и их отражения в программах и проектах.

2. Юго–Восточная Азия

19. Что касается Юго–Восточной Азии, то в 2004 году площадь незаконного культивирования опийного мака в "Золотом треугольнике" сократилась приблизительно до 50 800 га, т.е. в общей сложности на 76 процентов с 1991 года, когда опийным маком было занято 210 400 га земель. С 2002 по 2004 год масштабы такого культивирования сократились на 46,8 процента (с 95 452 га до 50 800 га). Незаконное культивирование опийного мака осуществляется главным образом в Лаосской Народно–Демократической Республике и Мьянме, в то время как во Вьетнаме и Таиланде масштабы такого культивирования в настоящее время являются относительно небольшими.

20. ЮНОДК продолжает содействовать обмену опытом и сведениями об оптимальных методах деятельности в области альтернативного развития между государствами региона. Управление обеспечивало консультативное обслуживание и техническую поддержку по вопросам альтернативного развития и оказывало правительствам региона помощь в осуществлении стратегий укрепления национальной экономики и искоренения нищеты, нацеленных на ослабление экономической зависимости этих стран от незаконного культивирования опийного мака посредством выявления и распространения механизмов создания альтернативных источников средств к существованию.

21. Как показал обзор по опию 2004 года, проведенный правительством Мьянмы и ЮНОДК, незаконное культивирование опийного мака осуществлялось на площади около 44 200 га, что соответствует сокращению на 73 процента по сравнению с рекордным уровнем 1996 года (163 000 га), на 46 процентов по сравнению с уровнем 2002 года (около 81 400 га) и 29 процентов по сравнению с уровнем 2003 года (около 62 200 га). По результатам этого обзора объем производства опия был оценен в 370 тонн, что на 55,3 процента меньше уровня 2002 года, когда объем производства составил 828 тонн. Эти положительные тенденции являются следствием эффективных усилий правительства и местных органов власти в области контроля над наркотиками и, отчасти, неблагоприятных погодных условий. В рамках осуществляемого силами ЮНОДК проекта помощи народу Ва была оказана непосредственная поддержка мероприятиям по альтернативному развитию и обеспечению продовольственной безопасности в Мон Пок (особый район Ва в Мьянме). Для охвата районов Кокан и Ва было сформировано партнерство (Кокан–вавская инициатива (КОВИ)), в рамках которого учреждения Организации Объединенных Наций, международные и национальные неправительственные организации и Японское агентство по международному сотрудничеству координируют свои усилия. Партнеры по КОВИ координируют осуществляемые на практике мероприятия по оказанию помощи, обмениваются данными и, когда это целесообразно, оказывают материально–техническую помощь на взаимной основе. ЮНОДК использует свой многолетний опыт работы в этом удаленном и труднодоступном районе Шанской национальной области для содействия привлечению новых партнеров. На уровне центрального правительства ЮНОДК помогало создавать национальный потенциал в сфере разработки, подготовки, осуществления и контроля проектов искоренения незаконного культивирования опийного мака и сокращения масштабов злоупотребления опиумом.

22. ЮНОДК помогало правительству Лаосской Народно-Демократической Республики разрабатывать план ликвидации опия. При поддержке ЮНОДК правительство этой страны проводит ежегодное обследование масштабов незаконного культивирования опийного мака и злоупотребления опиумом. ЮНОДК содействует также укреплению потенциала правительства в области проведения обследований. Согласно оценкам, полученным в результате обзора по опию 2004 года, в начале 2004 года опийный мак культивировался на площади в 6 600 га, что в целом представляет собой сокращение на 75 процентов за шесть лет и на 45 процентов по сравнению с уровнем 2003 года, который составлял 12 000 гектаров. По оценкам, объем производства опия в 2004 году составил 43 тонны, что на 64 процента ниже оценочного уровня 2003 года, составлявшего 120 тонн. Программа альтернативного развития, осуществляемая в четырех из шести провинций, в которых традиционно выращивается опийный мак, получает прямую поддержку ЮНОДК; имеются планы распространения такой поддержки на две другие провинции, с уделением особого внимания некоторым наиболее бедным районам. Все проекты альтернативного развития содержат компоненты сокращения спроса на наркотики, предусматривающие включение задач профилактики и сокращения масштабов опийной наркомании в программы медицинского обеспечения и просвещения, а также их учет в рамках общинного подхода к лечению и реабилитации. Эти программы преследуют цель создать для крестьян, которые занимаются или могут заняться возделыванием опийного мака, альтернативные источники доходов и обеспечить их устойчивость с помощью подхода, обеспечивающего активное участие населения, и совершенствования служб продовольственной безопасности, здравоохранения и образования, а также последующих правоохранительных мер.

23. Во Вьетнаме – главным образом в результате укрепления потенциала национальных учреждений, отвечающих за предоставление требуемых услуг, и планирования деятельности в области развития на базе общин – была разработана пригодная для использования в разных условиях методика организации мероприятий по замещению источников доходов, связанных с производством опия, и сокращению спроса на наркотики в среде национальных меньшинств, занимающихся производством опия. Большое значение придавалось совершенствованию учебных заведений, а также расширению возможностей должностных лиц и населения деревень с уделением должного внимания гендерному аспекту, особенно в плане положения женщин в деревнях. Оказывалась также помощь в целях укрепления общинных служб наркологической помощи и профилактики наркотизма.

3. Андский субрегион

24. За пять лет начиная с 1998 года общая площадь культивирования кокаинового куста в Андском субрегионе (Боливия, Колумбия и Перу) сократилась на 20 процентов, достигнув в 2003 году самого низкого за последние 14 лет уровня, составившего 153 800 гектаров.

25. В обобщенном втором докладе за двухгодичный период (E/CN.7/2003/2 и Add.1–6) Комиссии сообщалось о том, что ЮНОДК оказывает странам Андского субрегиона помощь в достижении целей альтернативного развития. В 1998–2003 годах ЮНОДК уделяло особое внимание развитию агропромышленности и надежных рынков сбыта, а также производству товарных и продовольственных

культур, развитию целлюлозно-бумажной отрасли и животноводства. Поэтому главная задача состояла в том, чтобы модернизировать существующие фермерские организации, способствовать внедрению конкурентоспособных видов коммерческой практики, оказывать помощь в сбыте продуктов альтернативного развития и содействовать планированию с учетом гендерных факторов и охране окружающей среды. Ниже приводится краткий обновленный обзор проектов альтернативного развития в Боливии, Колумбии и Перу, осуществляемых с 2003 года.

26. Согласно оценкам, сделанным в рамках обзора по коке 2003 года, проведенного правительством Боливии и ЮНОДК, в 2003 году площадь культивирования коки составляла 23 600 га, или половину от уровня середины 90-х годов. Во взаимодействии с правительством Боливии и в сотрудничестве с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) и Международной организацией труда (МОТ) ЮНОДК продолжало и расширяло свою деятельность, касающуюся вопросов управления лесным хозяйством, агролесомелиорации, профессионального обучения и создания микропредприятий. За два истекших года существенно возросло как количество семей, которым была оказана помощь, так и районов, в которых проводились различные мероприятия. В 2003 году с учетом положительного опыта работы в тропических условиях департамента Кочабамба было начато осуществление агролесомелиоративных мероприятий на территории природной области Юнгас в департаменте Ла-Пас. В настоящее время ЮНОДК оказывает также помощь ряду территорий проживания коренных племен и национальному парку "Караско" в целях создания устойчивых источников средств к существованию. В 2004 году насчитывалось уже 7 500 семей, которые благодаря предоставленной им помощи принимали меры по рациональному использованию своей земли в соответствии с планами экологически обоснованного управления лесным хозяйством и в рамках существующих систем агролесомелиорации, и в настоящее время площадь земель, на которых принимаются меры по управлению лесным хозяйством, составляет 173 000 гектаров. Еще на 7 600 га, возделываемых в рамках систем агролесомелиорации, выращиваются различные товарные и продовольственные культуры. Рыночная стоимость продукции лесного хозяйства и сельскохозяйственных культур, полученных в 2003 году в тропических районах департамента Кочабамба, составила 4,8 млн. долларов США. В рамках программы профессионально-технической подготовки молодежи по-прежнему оказывалась помощь в теоретическом и практическом освоении различных навыков, связанных в том числе с использованием различных механизмов и электротехники, обработкой пищевой продукции, уборкой и упаковыванием продукции, работой на компьютерах и управлением коммерческими предприятиями. С 2000 года было проведено около 600 курсов, на которых прошли подготовку 14 800 человек, и была оказана поддержка в создании 133 микропредприятий, на которых заняты 765 человек.

27. Согласно оценкам, полученным в результате обзора по коке 2003 года, проведенного правительством Колумбии и ЮНОДК, кокаиновый куст культивировался на площади 86 000 га, что на 16 процентов ниже показателя 2002 года, составлявшего 102 000 га; такое сокращение наблюдалось третий год подряд начиная с 2000 года, когда общая площадь культивирования составляла 163 300 гектаров. В соответствии с Национальным планом развития Колумбии на период 2002–2006 годов и национальными программами альтернативного

развития правительство разработало стратегию ликвидации запрещенных культур, в основу которой были положены программы лесовосстановления и проекты налаживания сельскохозяйственного производства. Программы лесовосстановления преследовали цель восстановления и защиты экосистем, нарушенных в результате незаконной хозяйственной деятельности. В этой связи ЮНОДК оказало помощь шести фермерским организациям в департаментах Мета и Какета, охватив 1 200 семей и оказав им техническую помощь и содействие в сбыте их продукции. В 2004 году ЮНОДК распространило свою техническую помощь на общины коренных народов, проживающих на территории национального парка Сьерра-Невада-де-Санта-Марта (департамент Магдалена). В 2003 году ЮНОДК в сотрудничестве с ФАО приступило к осуществлению в департаменте Нариньо проекта, который предусматривает создание законных альтернативных возможностей заработка для мелких производителей коки на тихоокеанском побережье. Этот проект охватывает 425 семей и предусматривает создание производственных систем, основанных на рациональном использовании лесных ресурсов, сохранении биоразнообразия и поддержании культурных традиций. С 2002 года успешно осуществляется соглашение с крупной сетью супермаркетов, в соответствии с которым пользующиеся поддержкой ЮНОДК фермерские организации пользуются льготными условиями в вопросах сбыта своей продукции.

28. Как показал обзор по коке 2003 года, проведенный правительством Перу и ЮНОДК, в этой стране с 90-х годов продолжается сокращение масштабов культивирования кокаинового куста. В 1998 году этой культурой было занято 51 000 га, а в 2003 году – около 44 200 га, что на 5,4 процента ниже оценочного показателя 2002 года, составившего 46 700 гектаров. Проектами альтернативного развития, которые осуществляются в Перу при содействии ЮНОДК, охвачена 21 фермерская организация в восьми районах выращивания коки, в результате чего оказывается помощь 7 356 фермерским семьям. Учитывая в своей работе определенные правительствами правовые и оперативные рамки и непосредственно взаимодействуя с другими донорами, ЮНОДК оказывает разнообразные услуги в области пропаганды сельскохозяйственных знаний и поддержки сбыта продукции, а также предоставляет оборудование и помогает создавать инфраструктуру. К числу основных реализуемых таким образом продуктов относятся пальмовое масло, особые сорта кофе, натуральное какао, пальмовые почки, тропические фрукты, каучук и говядина. На начальных этапах ЮНОДК помогает фермерским организациям заключать многолетние контракты с супермаркетами, а также организациями и транснациональными компаниями, занимающимися торговлей на основе взаимной выгоды. Весьма удачным с точки зрения налаживания законных крестьянских хозяйств и стимулирования отказа от культивирования кокаинового куста было производство таких товаров, как пальмовое масло, кофе и какао. Совсем недавно во взаимодействии с правительством ЮНОДК приступило к восстановлению земель, истощенных в результате культивирования кокаинового куста, и осуществлению проектов, преследующих цель создания агролесомелиоративных систем и обеспечения рациональной разработки лесных ресурсов. В целях обеспечения коммерческой устойчивости и возможности воспроизведения опыта жизнеспособных фермерских хозяйств в районах выращивания запрещенных культур ЮНОДК содействует заключению соглашений о совместном участии в расходах и созданию других механизмов партнерства между его проектами и другими

учреждениями, включая правительства и местные органы власти, двусторонних доноров и частный сектор.

4. Африка

29. В 2003 году в сотрудничестве с ЮНОДК правительство Марокко провело первый обзор по каннабису с целью оценить масштабы культивирования каннабиса в области Риф. Судя по результатам обзора, в 2003 году на общей площади (14 000 кв. км), охваченной обзором в пяти провинциях, под культивирование каннабиса было занято около 134 000 гектаров. Было установлено, что в 2003 году в районе производства каннабиса такой деятельностью занималось 75 процентов дуаров (деревень) и 96 600 крестьянских хозяйств, или 66 процентов всех крестьянских хозяйств в обследованном районе. Второй обзор по каннабису было проведено в 2004 году, и его результаты должны быть опубликованы в первой половине 2005 года. В настоящее время ЮНОДК оказывает правительству Марокко помощь в разработке плана действий по борьбе с запрещенными наркотиками и организованной преступностью в Марокко.

30. Ожидается, что в контексте работы над этим планом действий ЮНОДК окажет также правительству Марокко – через Агентство по стимулированию социально-экономического развития префектур и провинций северной части Королевства – помощь в разработке комплексной стратегии ликвидации культивирования каннабиса в Марокко.

31. План действий предусматривает принятие на разных уровнях усилий в области развития с целью укрепления инфраструктуры, создания альтернативных источников средств к существованию и ликвидации культивирования каннабиса. Агентство активно содействует осуществлению этого плана действий благодаря оказанной ему донорской поддержке и полученным от государства финансовым ресурсам. ЮНОДК планирует и далее принимать активное участие в деятельности по мониторингу, а также содействовать координации осуществления стратегии и плана действий и проводить проектные мероприятия в области контроля над наркотиками.

III. Меры, принятые правительствами

32. Ответы на вопросы о Плане действий, содержащиеся в части VI третьего вопросника к докладам за двухгодичный период, представили 90 государств, в то время как во втором отчетном периоде (2000–2002 годы) они были получены от 112 государств, но и этот показатель в два с лишним раза превышает количество ответов, полученных в первый отчетный период (1998–2000 годы). В третьем отчетном периоде долевой показатель полученных ответов по регионам почти не изменился по сравнению со вторым отчетным периодом (Африка – 19 процентов; американский континент – 19 процентов; Азия – 28 процентов, Европа – 32 процента; и Океания – 2 процента). Как во втором, так и в третьем отчетном периодах вопросник к докладам за двухгодичный период заполнили в общей сложности 70 государств.

33. Хотя тот факт, что в третьем отчетном периоде было получено меньше ответов, чем во втором периоде, вызывает сожаление, следует отметить, что ответы были получены от всех стран, где широко распространено незаконное культивирование кокаинового куста, и большинства стран, в которых незаконно культивируется опийный мак и в которых осуществляются программы альтернативного развития. Впервые заполненный вопросник был получен от Афганистана, в то время как некоторые ключевые страны, которые представили свои ответы во втором отчетном периоде (Пакистан и Таиланд), в 2004 году не ответили. Другие страны, сталкивающиеся с проблемой незаконного культивирования опийного мака (Вьетнам, Колумбия, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мексика и Мьянма) и кокаинового куста (Боливия, Колумбия и Перу), сообщили о принятых мерах по содействию альтернативному развитию и сокращению масштабов и ликвидации незаконного культивирования опийного мака.

А. Национальные планы и программы, включая альтернативное развитие, искоренение запрещенных культур и другие принудительные меры

34. О наличии национальных планов или программ сокращения и ликвидации культивирования запрещенных культур в своих ответах сообщили в общей сложности 37 государств, 32 из которых указали, что их программы или планы касаются каннабиса, в 19 государствах они касаются опийного мака и в семи государствах – кокаинового куста. По сравнению со вторым отчетным периодом доля стран, сообщивших о наличии таких планов или программ, не изменилась и составляла 41 процент. Многие страны (39 процентов) сообщили об отсутствии таких планов, в то время как другие страны отметили, что проблема культивирования запрещенных культур отсутствует или является не настолько серьезной, чтобы осуществлять программы альтернативного развития, и что она решается с помощью обычных правоохранительных мер. Таким образом, отсутствие планов или программ в большинстве случаев свидетельствовало об отсутствии или незначительных масштабах этой проблемы на национальном уровне, а не о недостаточной активности властей. Две страны, в которых отсутствует проблема незаконного культивирования опийного мака или кокаинового куста, сообщили, что в соответствии с их национальными стратегиями контроля над наркотиками задачи альтернативного развития решаются посредством оказания технической помощи и пресечения предложения наркотиков.

35. Многие страны (43 страны, или 48 процентов респондентов, т.е. столько же, сколько во втором отчетном периоде) указали, что их национальные планы включают меры по искоренению запрещенных культур и другие правоохранительные меры, направленные на пресечение незаконного культивирования опийного мака (21 страна), кокаинового куста (6 стран) и каннабиса (38 стран).

В. Международное сотрудничество

36. В третьем отчетном периоде об оказании другим странам помощи на двусторонней, региональной или многосторонней основе посредством программ альтернативного развития сообщили 18 стран (20 процентов респондентов) – это обескураживающий результат как в абсолютном выражении, так и в сравнении с показателями второго отчетного периода, когда о принятии таких мер сообщили 30 правительств (27 процентов респондентов). Как и во втором отчетном периоде, о получении помощи в рамках программ альтернативного развития сообщили 10 стран (11 процентов респондентов), а о получении помощи в рамках программ искоренения – 12 стран (13 процентов респондентов).

37. Ряд государств специально отметили, что они предоставляли помощь на двусторонней и многосторонней основе в поддержку программ альтернативного развития, а отдельные государства отметили, что их помощь в сфере развития странам, сталкивающимся с проблемой культивирования запрещенных культур, оказывалась в тех районах, где были обнаружены такие культуры, хотя их программы имели вспомогательный характер и не были специально направлены на ликвидацию таких культур. Дополнительную информацию о своих программах в области технического сотрудничества представили Австралия, Германия, Дания, Италия, Канада, Нидерланды, Соединенное Королевство, Финляндия и Япония. Как следует из полученных ответов, основное внимание в рамках предоставлявшейся помощи в сфере технического сотрудничества уделялось Афганистану.

38. Австралия сообщила, что в рамках одного из проектов ЮНОДК во взаимодействии с правительствами Вьетнама, Китая, Лаосской Народно-Демократической Республики, Мьянмы и Таиланда она оказывала поддержку программам альтернативного развития в Восточной Азии и что она оказывала также на двусторонней основе помощь мероприятиям по замещению запрещенных культур в Афганистане. Германия сообщила, что она оказывала на двусторонней основе помощь программам альтернативного развития в Боливии, Колумбии, Лаосской Народно-Демократической Республике и Перу и программам ЮНОДК в Афганистане, Вьетнаме и Мьянме. Италия сообщила, что она оказывала поддержку мероприятиям ЮНОДК в области альтернативного развития в Афганистане, Боливии, Колумбии, Лаосской Народно-Демократической Республике, Мьянме и Перу, а также двусторонним проектам в Афганистане и Перу через программы развития сельских районов, осуществляемые вместе с ФАО и ПРООН.

39. Ряд других стран сообщили об оказании помощи программам альтернативного развития. Чили сообщила, что она оказывала помощь, в частности, в области подготовки кадров через программы двустороннего сотрудничества. Колумбия сообщила, что она проводила региональные и многосторонние мероприятия по налаживанию сотрудничества, предусматривавшие, в частности, обмен информацией и опытом. Египет сообщил, что в целях оказания поддержки проектам альтернативного развития он обменивался с соседними странами требуемой сельскохозяйственной информацией. Нигерия сообщила, что она содействовала обмену оперативными данными и выявлению незаконных посадок, а также в подготовке персонала для других стран Западной Африки. Уганда сообщила, что она предоставляла

оперативные данные о незаконном культивировании каннабиса и откомандировывала своих сотрудников для проведения совместных операций по уничтожению незаконных посадок каннабиса, особенно в Кении, Объединенной Республике Танзания и Руанде. Об оказании технической помощи сообщили также Филиппины.

С. Финансирование и мобилизация средств для осуществления мероприятий по альтернативному развитию и искоренению запрещенных наркотикосодержащих культур

40. Ряд государств, представивших ответы в третьем отчетном периоде, сообщили об усилиях, которые были предприняты с целью обеспечить международную поддержку программам альтернативного развития и искоренения наркотикосодержащих культур. Однако подавляющее большинство стран, представивших такую информацию, отметили, что эти программы почти полностью финансируются за счет внутренних ресурсов. Лишь некоторые страны сообщили об источниках финансирования деятельности в области альтернативного развития и/или мер по искоренению наркотикосодержащих культур. Боливия, Колумбия, Нигерия, Перу и Эквадор представили информацию, из которой следует, что полученные ими из двусторонних и/или многосторонних источников средства на такие программы составляли: в Перу – 96 процентов всех ресурсов, вложенных в эту область, в Боливии – 83 процента, в Колумбии – 66 процентов и в Нигерии – один процент таких ресурсов. Мьянма сообщила о получении внешней помощи от ЮНОДК.

41. О заключении соглашений с международными финансовыми институтами и/или региональными банками развития относительно финансовой помощи в области альтернативного развития и осуществления программ по искоренению сообщили в общей сложности 11 стран, однако о достигнутых положительных результатах в этой области сообщили лишь четыре страны (Вьетнам, Колумбия, Лаосская Народно-Демократическая Республика и Эквадор).

D. Создание потенциала, общинная поддержка и другие мероприятия по оказанию поддержки

42. О наличии необходимых технических знаний для осуществления программ альтернативного развития сообщили в общей сложности 24 государства (27 процентов респондентов), в то время как во втором отчетном периоде насчитывалось 35 таких государств (32 процента респондентов)¹.

43. На вопрос об оказании поддержки деятельности по созданию организационных структур на местном и региональном уровнях и расширению общинной деятельности в рамках программ альтернативного развития и/или уничтожения запрещенных культур был получен 51 утвердительный ответ. Кроме того, об использовании методов коллективного участия в рамках программ альтернативного развития сообщили 16 государств (18 процентов респондентов), в то время как другие государства сообщили, что они учитывают гендерную проблематику, беднейшие и наиболее уязвимые группы населения, экологические соображения и меры по сокращению незаконного спроса на

наркотики. На диаграмме III представлен сравнительный анализ ответов, полученных в течение второго и третьего отчетных периодов.

Диаграмма III

Важные вопросы, охватываемые программами альтернативного развития и/или искоренения наркотикосодержащих культур, о которых часть государств сообщила как во втором, так и в третьем отчетном периоде

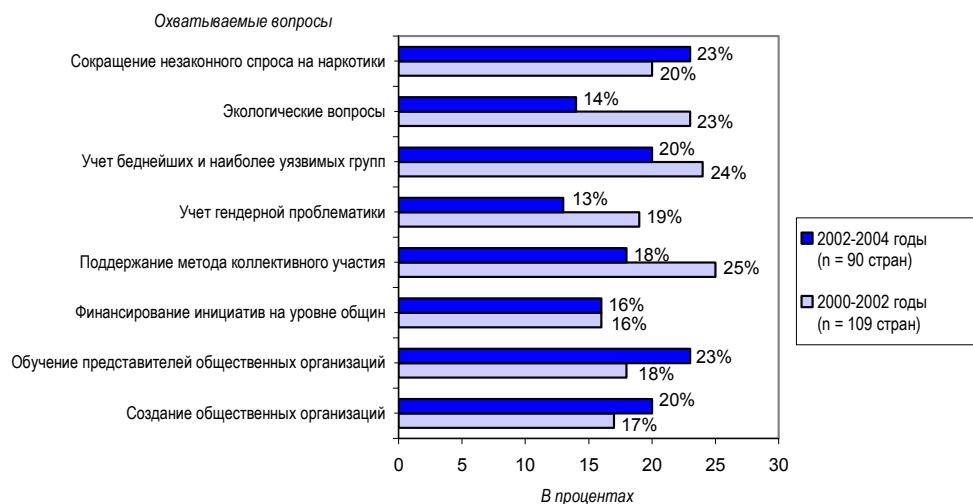
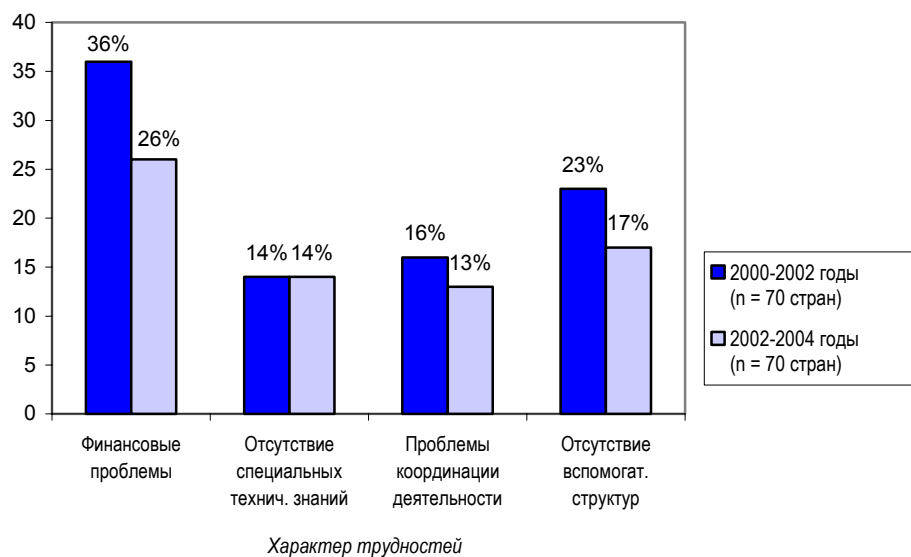


Диаграмма IV

Факторы, затруднявшие осуществление программ альтернативного развития, о которых часть государств сообщила как во втором, так и в третьем отчетном периоде

В процентах



44. В качестве главной трудности в осуществлении программ альтернативного развития 24 правительства (27 процентов респондентов) назвали финансовые проблемы. Трудности были связаны также с отсутствием вспомогательных структур, отсутствием специальных технических знаний и проблемами координации деятельности, о чем сообщили соответственно 16, 14 и 12 государств. Несмотря на значительность этих показателей, они свидетельствуют о заметном улучшении положения по сравнению с 2002 годом, когда о таких трудностях сообщили соответственно 43, 17, 26 и 16 государств. Анализ группы из 70 стран, представивших ответы как во втором, так и в третьем отчетном периоде, свидетельствует о небольшом сокращении количества стран, сталкивающихся с трудностями (см. диаграмму IV выше).

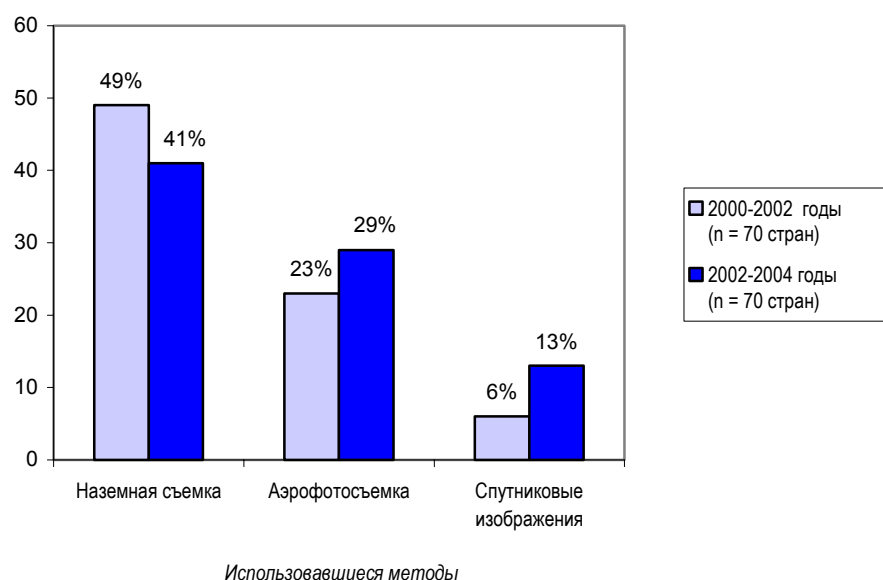
Е. Мониторинг программ альтернативного развития и искоренения запрещенных наркотикосодержащих культур и обмен информацией

45. Правительства по-прежнему уделяли большое внимание мониторингу незаконного культивирования наркотикосодержащих культур. Что касается используемых методов, то 41 страна сообщила об использовании наземной съемки, 24 страны – аэрофотосъемки и 11 стран – спутниковых изображений. По сравнению со вторым отчетным периодом возросла доля стран, использовавших различные методы съемки для мониторинга культивирования запрещенных культур. На диаграмме V приводятся сравнительные данные 70 стран, представивших ответы как во втором, так и в третьем отчетном периоде.

Диаграмма V

Методы, использовавшиеся для мониторинга культивирования запрещенных культур, о которых часть правительств сообщила как во втором, так и в третьем отчетном периоде

Доля ответивших стран



46. Среди других источников информации для мониторинга за культивированием запрещенных культур чаще всего назывались осведомители, о которых упоминали девять государств, в то время как наземный контроль данных с помощью ИК-локатора переднего обзора, сообщения энергетических компаний, информация жилищных ассоциаций, другие расследования и информация о суммах активов отмечались по одному разу.

47. Важным видом деятельности правительств оставался обмен информацией на национальном, региональном и международном уровнях: о такой деятельности сообщали 50 процентов респондентов во втором и третьем отчетном периодах.

48. О наличии систем мониторинга и оценки количественных и качественных показателей результативности программ альтернативного развития и искоренения запрещенных наркотикосодержащих культур сообщили в общей сложности 22 правительства (24 процента), в то время как в отчетном периоде 2000–2002 годов этот показатель составил 22 процента. В целом 28 государств (31 процент) ответили отрицательно на этот вопрос, и 40 правительств (44 процента) не дали никакого ответа. Явное отсутствие систем мониторинга в этих странах не следует расценивать как признак бездействия – в большинстве случаев это является следствием отсутствия или незначительных масштабов культивирования запрещенных культур на территории таких государств, которые, возможно, боролись с этой проблемой иными способами. Шесть правительств отметили отсутствие специальных технических знаний, ресурсов и/или оборудования в качестве одной из причин отсутствия таких систем.

49. Среди тех, кто располагает системами мониторинга и оценки², 12 стран представили также информацию о показателях, используемых для оценки результативности программ альтернативного развития и искоренения наркотикосодержащих культур. Эти страны называли разные показатели, включая изменение общей площади земель, на которых культивируются запрещенные и разрешенные культуры (этот показатель отмечается 13 раз), объем изъятий (шесть раз) и количество арестов (три раза), в то время как изменение условий жизни, зависимость от запрещенных культур и изменение отношения крестьян к практике возделывания запрещенных культур отмечались по два раза. Использовались и другие показатели, такие как соотношение официальных и теневых секторов экономики, количество бенефициаров, доступ к различным службам, экологические последствия, создание организационной структуры, количество проведенных операций, количество и виды изъятых растений, изъятые имущество, количество лиц, обращающихся в реабилитационные службы, и уровень безработицы. Одна из стран, сообщивших об оказании технической помощи (Германия), отметила также, что мониторинг и оценка являются составной частью осуществляемых ею программ и что она использует показатели, призванные учитывать гендерную проблематику.

50. О регулярной оценке результативности принимаемых правоохранных мер и мер в области альтернативного развития сообщили 29 стран (32 процента респондентов), в то время как во втором отчетном периоде этот показатель составлял 30 процентов. О принятии правоохранных мер для борьбы с культивированием запрещенных культур в дополнение к программам альтернативного развития сообщили правительства 36 стран. Почти все эти страны сообщили, что практика выращивания запрещенных культур подлежит

искоренению, при этом соответствующие органы на регулярной основе осуществляют мониторинг и наблюдения с целью выявления и уничтожения наркотикосодержащих культур, а также принимают меры по пресечению незаконного оборота. Две страны сообщили о мероприятиях по опрыскиванию запрещенных культур. Колумбия сообщила, что опрыскивание запрещенных культур осуществляется в рамках соответствующего национального плана на протяжении нескольких лет и что такие мероприятия преследуют цель свести к минимуму социальные последствия и экологический ущерб.

Г. Улучшение экономической основы альтернативного развития

51. Ряд государств представили информацию о текущих и планируемых мероприятиях по улучшению экономических условий для альтернативного развития.

52. Что касается африканского региона, то Нигерия сообщила о целом ряде инициатив, в том числе об осуществлении программ повышения уровня осведомленности, обеспечении корпоративной поддержки мероприятий, нацеленных на мобилизацию населения и содействие осуществлению программ обеспечения занятости, а также создание различных кооперативов, предусматривающих альтернативные возможности для тех, чье существование зависит от возделывания запрещенных культур. Свазиленд сообщил, что он принимает меры, стимулирующие крестьян, занимающихся выращиванием запрещенных растений, переходить на альтернативные культуры. Того налаживает альтернативные виды деятельности, приносящей доход.

53. Что касается стран американского континента, то Боливия сообщила, что ее новая комплексная стратегия борьбы с незаконным оборотом наркотиков на период 2004–2008 годов направлена на укрепление, расширение и диверсификацию производственной деятельности в сфере альтернативного развития в целях создания ориентированных на рынок производственных процессов для облегчения переработки сельскохозяйственного сырья в готовые изделия, а также в целях улучшения условий для выхода на рынок. Колумбия сообщила, что она поддерживала усилия, призванные придать более организованный характер альтернативному развитию, а также разработать торговую марку для продукции альтернативного развития и программу сертификации лесов. Эквадор сообщил об осуществлении в северном пограничном районе двух проектов организации деятельности, приносящей доход, для повышения конкурентоспособности и ценности продукции путем наращивания имеющихся или потенциальных возможностей для сбыта с целью повысить уровень доходов от такой занятости среди населения этого северного пограничного района. Перу отметила, что проекты организации производства в рамках альтернативного развития на базе полного производственного цикла осуществлялись после утверждения соответствующего бизнес-плана, в котором объемы продаж определялись исходя из целевых рынков сбыта. Парагвай оказывал поддержку организациям производителей и содействовал налаживанию межведомственной координации.

54. Что касается Азии, то Филиппины сообщили о разработке комплексов мер по законодательной реформе и укреплении программ просвещения и повышения уровня осведомленности. Вьетнам изучал вопрос организации производства быстро реализуемой альтернативной продукции более высокого качества и оказал поддержку крестьянам в плане их материально-технического снабжения, создания инфраструктуры и служб, занимающихся вопросами развития.

IV. Выводы и рекомендации

55. Государства, в которых наиболее широко распространено незаконное культивирование опийного мака и кокаинового куста, продолжают успешно бороться с выращиванием запрещенных культур и осуществлять программы альтернативного развития. Эта весьма обнадеживающая тенденция не охватывает лишь Афганистан.

56. Сравнительный анализ ответов третьего и предыдущего периодов свидетельствует о постепенном сокращении объема ресурсов из многосторонних источников, выделяемых на поддержку программ альтернативного развития и искоренения, что в некоторой степени компенсируется расширением двустороннего сотрудничества.

57. Хотя о финансовых проблемах, отсутствии вспомогательных структур и специальных технических знаний, а также о проблемах координации деятельности, препятствующих осуществлению программ альтернативного развития, сообщило меньше стран, чем прежде, многие страны по-прежнему сталкиваются с проблемами в этой области. Для того чтобы правительства, получающие помощь, могли должным образом решать вопросы координации программ, необходимо расширить техническое сотрудничество, особенно в области наращивания потенциала, и обеспечить его более четкую направленность.

58. Для того чтобы основные страны, сталкивающиеся с проблемой незаконного культивирования опийного мака и кокаинового куста, могли достичь поставленных на двадцатой специальной сессии целей, касающихся ликвидации запрещенных культур, международное сообщество должно постоянно оказывать им дополнительную финансовую и техническую поддержку. Подходящим примером в этом отношении является Афганистан, перед которым стоят колоссальные задачи в области восстановления и развития экономики и ликвидации запрещенных культур. Для борьбы с незаконным культивированием каннабиса также требуется дополнительное и постоянное внимание со стороны международного сообщества.

59. Международному сообществу следует активизировать свои усилия, с тем чтобы задачи контроля над наркотиками, касающиеся ликвидации запрещенных культур и осуществления программ альтернативного развития, стали составным элементом политики и программ социально-экономического и иного развития затронутых этими проблемами государств, а также рамок деятельности многосторонних и региональных учреждений, занимающихся вопросами развития, и финансовых институтов, которая направлена на оказание помощи.

60. Странам, международным организациям и другим учреждениям, располагающим специальными знаниями и опытом в области осуществления программ альтернативного развития следует прилагать дополнительные усилия, с тем чтобы документально финансировать, распространять и рекомендовать приобретенный ими опыт, оптимальные виды практики и сделанные выводы. Мероприятия в области альтернативного развития должны быть последовательными и должны осуществляться непрерывно в течение длительного периода времени. "Коротких путей" нет. Успешные мероприятия по долгосрочной ликвидации запрещенных культур должны подкрепляться последовательными программами социально-экономического развития во избежание возобновления и/или перемещения незаконного культивирования.

61. Международному сообществу и странам, затронутым проблемой выращивания незаконных культур, следует уделять больше внимания принятию мер, призванных не допустить возобновления незаконного культивирования и его перемещения, в том числе в хрупкие экосистемы и на земли проживания коренных народов.

62. Необходимо и далее содействовать применению и постоянному наращиванию национального потенциала в области мониторинга наркотикосодержащих культур, а также совершенствованию методов мониторинга таких культур, которые учитывали бы изменения положения в области выращивания запрещенных культур, включая снижение уровня безопасности на местах, мероприятия по искоренению и перемещение незаконного культивирования в новые районы.

63. Меры в области альтернативного развития должны иметь четкую направленность. Особое внимание следует уделять оценке и отбору районов, в которых возможно успешное осуществление мероприятий в области альтернативного развития. Альтернативное развитие и соответствующие меры по ликвидации наркотикосодержащих культур не следует ориентировать на районы, в которых такие возможности отсутствуют. Программы альтернативного развития должны осуществляться на четкой правовой основе и в соответствующих случаях дополняться правоохранительными мерами и программами искоренения запрещенных растений.

64. Принимая во внимание содержащийся в Плане действий призыв к соблюдению критериев экологической устойчивости (резолюция S-20/4 E, пункт 18(f)) и учету задач, сформулированных в Повестке дня на XXI век³, при разработке новых программ альтернативного развития следует учитывать успешное осуществление мероприятий альтернативного развития в области лесоводства и агролесомелиорации.

65. Международному сообществу следует рассмотреть вопрос об оказании дополнительной технической и финансовой помощи в целях создания и развития систем мониторинга и количественной и качественной оценки результатов программ альтернативного развития и искоренения запрещенных культур.

Примечания

- ¹ Как показал сравнительный анализ данных по 70 странам, представившим ответы как во втором, так и в третьем отчетном периодах, в 2002 году о наличии технических знаний для осуществления программ альтернативного развития сообщили 24 государства, в то время как в 2004 году об этом сообщило 21 государство.
- ² Эту информацию представили Афганистан, Боливия, Гватемала, Германия, Колумбия, Мексика, Нигерия, Перу, Российская Федерация, Тринидад и Тобаго, Узбекистан, Филиппины и Южная Африка.
- ³ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3–14 июня 1992 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.I.8 и исправления), том I: Резолюции, принятые Конференцией, резолюция I, приложение II.