



## Экономический и Социальный Совет

Distr.: General  
11 February 2004

Russian  
Original: English

**Комиссия по наркотическим средствам**  
Сорок седьмая сессия  
Вена, 15–22 марта 2004 года  
Пункт 8 предварительной повестки дня\*  
**Директивные указания Программе Организации  
Объединенных Наций по международному  
контролю над наркотиками**

**Комиссия по предупреждению преступности  
и уголовному правосудию**  
Тринадцатая сессия  
Вена, 11–20 мая 2004 года  
Пункт 4 предварительной повестки дня\*\*  
**Работа Центра по международному  
предупреждению преступности**

### Развитие, безопасность и справедливость для всех

#### Доклад Директора–исполнителя

#### Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1–2	3
II. Мир и безопасность .....	3–16	3
A. Правовая основа .....	3–8	3
B. Поддержка деятельности по осуществлению договоров .....	9–11	5
C. Противодействие торговле людьми .....	12–13	6
D. Противодействие терроризму посредством осуществления договоров ..	14–15	6
E. Противодействие отмыванию денег .....	16	7
III. Ликвидация нищеты .....	17–19	7
A. Альтернативное развитие .....	18–23	8
B. Охрана окружающей среды .....	24	10
C. Охрана здоровья .....	25–34	10
D. Особые потребности Африки .....	35–39	13

\* E/CN.7/2004/1.

\*\* E/CN.15/2004/1.



IV.	Правопорядок и благое управление .....	40–43	15
	А. Реформа системы уголовного правосудия .....	40–42	15
	В. Борьба с коррупцией .....	43	16
V.	Финансирование Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности .....	44–45	16
VI.	Новые задачи .....	46–62	19
	А. Контроль над наркотиками .....	47–52	20
	В. Предупреждение преступности .....	53–62	22

## I. Введение

1. Появление новых и жестоких форм терроризма, распространение преступности, коррупция, злоупотребление наркотиками и незаконный оборот – каждая из этих проблем приносит огромные страдания, а вместе они создают угрозу миру и стабильности. Чем беднее страна, тем выше опасность того, что антигражданское поведение вызовет дестабилизацию развития. В настоящем докладе сообщается о работе Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, связанной с оказанием государствам–членам помощи в реализации их усилий по борьбе с этими угрозами.

2. Возможности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности не безграничны. В оперативных приоритетах, которые были согласованы государствами–членами в январе 2003 года и нашли отражение в сводном бюджете на двухгодичный период 2004–2005 годов (A/CN.7/2003/20 и Add.1), потребности в ресурсах определены в размере 180,4 млн. долл. США, что на 12,7 процента превышает потребности на двухгодичный период 2002–2003 годов.

## II. Мир и безопасность

### A. Правовая основа

3. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности осуществляет надзор за соблюдением международных конвенций, посвященных борьбе с мировой проблемой наркотиков, транснациональной организованной преступностью и коррупцией. Ему было поручено также помогать государствам в присоединении к 12 универсальным документам по терроризму и их осуществлению.

#### **Международные конвенции о контроле над наркотиками**

4. Правовую основу международного контроля над наркотиками образуют Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года<sup>1</sup>, Конвенция о психотропных веществах 1971 года<sup>2</sup> и Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года<sup>3</sup>. В 2003 году министры и представители правительств, участвовавшие в работе этапа заседаний на уровне министров сорок шестой сессии Комиссии по наркотическим средствам, приняли Совместное заявление министров, в котором вновь была подтверждена важность осуществления этих конвенций государствами–членами в полном объеме. В 2003 году Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по-прежнему помогало государствам в выполнении положений этих конвенций и оказывало поддержку Международному комитету по контролю над наркотиками в осуществлении надзора за их осуществлением.

5. Важным аспектом поддержания системы международного контроля над наркотиками является ее многосторонний характер, и невыполнение государствами–членами своих договорных обязательств ведет к ослаблению этой системы. В 2003 году Управление Организации Объединенных Наций по

наркотикам и преступности прилагало активные усилия по сохранению и укреплению системы международного контроля над наркотиками.

**Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протоколы к ней и Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции**

6. В течение 2003 года Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности оказывало государствам–членам помощь в ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (резолюция 55/25 Генеральной Ассамблеи, приложение I) и трех Протоколов к ней. В этом году был сделан крупный шаг вперед: 29 сентября 2003 года, т.е. менее чем через 36 месяцев после проведения Политической конференции высокого уровня для подписания конвенции в Палермо, Италия, Конвенция вступила в силу. Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (резолюция 55/25 Ассамблеи, приложение II) вступил в силу 25 декабря 2003 года. Наконец, 28 января 2004 года вступил в силу Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (резолюция 55/25 Ассамблеи, приложение III)<sup>4</sup>. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности будет выступать в качестве секретариата Конференции государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности<sup>5</sup>.

7. В то же время имеются и основания для беспокойства. Многие согласны с тем, что реальную угрозу миру во многих странах представляет незаконная торговля огнестрельным оружием и что из-за легкодоступности и дешевизны огнестрельного оружия даже в самых отдаленных уголках мира получают увечья и гибнут миллионы людей. Несмотря на усилия Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности вступление в силу Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (резолюция 55/255 Генеральной Ассамблеи, приложение) откладывается. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности вновь призывает государства–члены активизировать свои усилия по борьбе с незаконным изготовлением и контрабандой огнестрельного оружия. Скорейшее присоединение правительств к Протоколу стало бы свидетельством их намерения решить эту проблему.

8. Еще одним крупным достижением 2003 года стало принятие Генеральной Ассамблеей Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (резолюция 58/4 Ассамблеи, приложение) – первого международного документа такого рода. В этой Конвенции, отражающей небывало решительную позицию государств–членов, устанавливаются новые общемировые стандарты и открываются новые пути для подлинно международного сотрудничества в

борьбе со злом коррупции<sup>4</sup>. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности поможет государствам–членам как можно скорее присоединиться к Конвенции и тем самым объединить усилия в борьбе с коррупцией.

## **В. Поддержка деятельности по осуществлению договоров**

### **Правовая помощь**

9. Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности поручено принимать все меры к тому, чтобы соответствующие международные конвенции создавали эффективную правовую основу для поддержания мира и безопасности как на национальном уровне, так и в рамках международного сотрудничества. За прошедшие годы Управление накопило уникальный опыт оказания государствам помощи в совершенствовании национального законодательства и укрепления системы уголовного правосудия: выявлялась оптимальная практика, готовились справочные пособия, разрабатывалось типовое законодательство и оказывалась консультативная помощь специалистов в повседневной судебной практике. В 2003 году во всех этих областях проводилась активная работа.

### **Правоохранительная деятельность**

10. В 2003 году Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности помогало государствам–членам создать современные механизмы обеспечения правопорядка, которые способствовали бы проведению совместных международных операций. Первостепенное значение придавалось подготовке сотрудников правоохранительных и следственных органов, а также работников прокуратуры и судов. Управление организовало специализированную подготовку по современным методам следственной деятельности, таким как проведение тайных оперативно–розыскных мероприятий и дистанционный сбор доказательств, а также по современным компьютерным программам оперативно–розыскного назначения.

11. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности выявляло и пропагандировало наилучшие методы обеспечения правопорядка, содействуя тем самым налаживанию трансграничного сотрудничества в правоохранительной области. В рамках Глобальной программы против транснациональной организованной преступности принимались меры по созданию всемирной сети специалистов для содействия осуществлению соответствующих договоров<sup>6</sup>. Ежегодные региональные совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках служили средством налаживания прямого межучрежденческого сотрудничества. Принимались меры по содействию налаживанию трансграничного сотрудничества правоохранительных органов, особенно в области контроля над прекурсорами, проведения контролируемых поставок и тайных операций, ведения наблюдения, предоставления оборудования для слежения, осуществления программ защиты свидетелей и проведения финансовых расследований. Многие страны получили большое количество современного оборудования<sup>7</sup>. Во всех этих областях Управление Организации

Объединенных Наций по наркотикам и преступности тесно сотрудничало с соответствующими правоохранными ведомствами, такими как Международная организация уголовной полиции (Интерпол), Совет таможенного сотрудничества (именуемый также Всемирной таможенной организацией), Европейское полицейское управление (Европол) и Совместная инициатива стран Юго–Восточной Европы.

### **С. Противодействие торговле людьми**

12. Торговля людьми распространена очень широко и приобретает все больший размах. По некоторым оценкам, жертвами торговли людьми только лишь для целей сексуальной эксплуатации ежегодно становятся свыше 700 000 человек. Наиболее стремительно развивающимся направлением деятельности организованной преступности является, пожалуй, торговля женщинами и особенно девочками. Кроме того, сотни тысяч людей работают по сути как рабы на различных предприятиях в условиях потогонной системы, на торговых судах и в загородных поместьях. Во многих регионах мира оказать помощь жертвам мужского пола не так-то просто, поскольку законодательство о борьбе с торговлей людьми, как правило, касается лишь женщин, а службы содействия жертвам торговли людьми обычно создаются лишь для женщин или детей.

13. Проблема торговли людьми требует принятия более активных усилий в рамках международного сотрудничества с использованием правовых рамок, которые определены Протоколом о торговле людьми. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, создавшее банк данных для стран происхождения, транзита и назначения людей, являющихся объектом торговли, оказывает государствам–членам помощь в реализации их усилий, направленных на решение этой проблемы. Кроме того, Управление оказывает содействие расследованиям деятельности национальных и международных сетей торговли людьми, налаживанию обмена информацией об оптимальной практике выявления жертв, устранению иммиграционных и финансовых трудностей, с которыми такие жертвы неизбежно сталкиваются после освобождения, и мерам по обеспечению защиты жертв. В сотрудничестве с Межрегиональным научно–исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности приступило к изучению маршрутов и механизмов торговли людьми, в том числе роли организованных преступных групп<sup>8</sup>.

### **Д. Противодействие терроризму посредством осуществления договоров**

14. Основой для усилий Организации Объединенных Наций в области противодействия терроризму служат твердые обязательства государств–членов в отношении выполнения 12 конвенций и протоколов по терроризму: согласно этим договорам государствам надлежит принимать эффективные национальные меры для предупреждения терроризма и его финансирования. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности занимает активную позицию в этой области, предоставляя соответствующую

специальную информацию, которая является уникальной с учетом того, что она была получена в результате многолетней работы в сфере контроля над наркотиками и предупреждения преступности.

15. Еще одну проблему для международного мира и безопасности представляет смычка терроризма с незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью. В течение 2003 года Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, тесно взаимодействуя с Контртеррористическим комитетом Совета Безопасности, содействовало ратификации и осуществлению 12 универсальных документов о терроризме, а также выполнению резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности от 28 сентября 2001 года<sup>9</sup>. Управление помогало также государствам включить в национальное законодательство положения, которые позволили бы им выполнять свои обязательства согласно этим документам, отстаивая при этом необходимость закрепления соответствующих гарантий соблюдения прав человека<sup>10</sup>.

### **Е. Противодействие отмыванию денег**

16. Террористы, наркоторговцы и другие преступные группы используют схожие механизмы отмывания денег. Осуществлению резолюции 1456 (2003) Совета Безопасности от 20 января 2003 года способствуют мероприятия Глобальной программы борьбы с отмыванием денег, в рамках которых оказывается помощь по таким вопросам, как разработка правовых норм и наращивание потенциала для следователей, работников прокуратуры и операторов финансового сектора, а также создание и укрепление подразделений финансовой разведки.

## **III. Ликвидация нищеты**

17. На Ассамблее тысячелетия Организации Объединенных Наций мировые лидеры признали, что проблема нищеты в мире является одним из самых серьезных испытаний. Они приняли Декларацию тысячелетия Организации Объединенных Наций, в которой было провозглашено намерение вдвое сократить масштабы крайней нищеты к 2015 году (резолюция 55/2 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункт 19). Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности содействует достижению этой цели через свои мероприятия по контролю над наркотиками и борьбе с преступностью. При этом оно руководствуется следующими соображениями: во-первых, в условиях беззакония антигражданское поведение получает конечно же очень широкое распространение, что особенно характерно для самых бедных регионов мира; и, во-вторых, нищету невозможно преодолеть там, где выстрелы заглушают выборы. Таким образом, бедные страны попадают в замкнутый круг, вырваться из которого можно лишь в том случае, если решать вопросы развития, безопасности и правосудия в комплексе – именно на ликвидацию этого порочного круга и направлена деятельность Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности.

## **А. Альтернативное развитие**

18. В 2003 году Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности помогало правительствам сокращать масштабы культивирования запрещенных наркотикосодержащих культур, особенно опийного мака и кокаинового куста. Эта деятельность, несомненно, была успешной, хотя и в разной степени. На протяжении нескольких лет последовательные меры по ликвидации запрещенных культур с успехом принимались в Боливии, Исламской Республике Иран, Ливане, Пакистане, Перу, Таиланде и Турции. Незаконное культивирование опийного мака было сосредоточено в основном в Афганистане и Мьянме, а незаконное культивирование кокаинового куста по-прежнему осуществляется главным образом в Колумбии. Правительства большинства стран Андского субрегиона, а также Юго-Восточной и Юго-Западной Азии приступили к осуществлению планов альтернативного развития, призванных сократить масштабы культивирования запрещенных растений. Эти планы предусматривают мероприятия по содействию осуществлению рентабельных проектов в области агропромышленности и агролесомелиорации, а также рациональному использованию лесных ресурсов и охране почв. Вопросам сокращения масштабов нищеты, расширения возможностей женщин, создания новых источников средств к существованию за счет инвестирования в инфраструктуру и охраны окружающей среды придается большое значение в программах Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, некоторые из которых осуществляются самостоятельно, а другие – при участии иных учреждений и международных финансовых институтов. Объектом деятельности этих программ является беднейшее население, крестьянские семьи удаленных районов, где обычно и процветает незаконное производство наркотиков и их незаконный оборот. В процессе разработки и осуществления таких проектов особое значение придается максимальному расширению возможностей бенефициаров, в том числе специальным мерам преодоления гендерных предрассудков.

19. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности непосредственно пропагандировало или помогало включить в национальные стратегии ликвидации нищеты оптимальные виды практики в области альтернативного развития в Афганистане, Боливии, Вьетнаме, Колумбии, Лаосской Народно-Демократической Республике, Мьянме и Перу. В Латинской Америке экспериментальными проектами охвачены десятки тысяч крестьянских семей, которые были организованы в рамках агропредприятий и производственных объединений. Системы формирования альтернативных источников средств к существованию, предоставляющие молодежи и женщинам возможность работать (и следовательно зарабатывать) законным путем, способствуют также развитию производства незапрещенных экспортных и продовольственных культур, что благоприятно сказывается на платежном балансе соответствующих стран. Инициативы в области альтернативного развития становятся особенно привлекательными и даже популярными среди лиц, ответственных за разработку политики, которые еще совсем недавно с недоверием относились к этим мероприятиям, именно благодаря такому сочетанию микро- и макроэкономических преимуществ.

20. В последние годы в Юго-Восточной Азии наблюдалось неуклонное сокращение масштабов культивирования опийного мака. С 1996 по 2003 годы

объем производства опиума в "Золотом треугольнике" сократился на 60 процентов, чему способствовали мероприятия в области альтернативного развития и соответствующие мероприятия по сокращению спроса на опиум в Лаосской Народно-Демократической Республике и Мьянме. Для того чтобы ускорить продолжающийся процесс ликвидации опиумного производства в Лаосской Народно-Демократической Республике и Мьянме (где механизм совместного участия в расходах не действует из-за серьезной обеспокоенности состоянием прав человека) и предотвратить возобновление незаконного культивирования опиумного мака во Вьетнаме, необходимо налаживать комплексные партнерские отношения с учреждениями, занимающимися вопросами развития. В то время как Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности разрабатывает типовые проекты и стимулирует осуществление целевых мероприятий в области развития, требуемая материальная и социальная инфраструктура (дороги, электроснабжение, службы образования и здравоохранения) может быть создана лишь при постоянном участии учреждений, занимающихся вопросами развития.

21. Перед Афганистаном стоит задача исторической важности: обеспечить реальный правопорядок в условиях устойчивого развития. В 2003 году были достигнуты заметные успехи в деле создания эффективной системы демократического управления. Тем не менее культивирование запрещенных растений, а также расширение масштабов переработки и незаконного оборота запрещенных наркотиков ведут к ослаблению системы национальной безопасности Афганистана. Средства, получаемые в рамках опиумной экономики Афганистана, по-прежнему используются для финансирования деятельности преступных групп, коррупции, отмывания денег и терроризма, даже за пределами страны. Соседи Афганистана и страны, расположенные на маршрутах незаконного оборота опиума<sup>11</sup>, сталкиваются с серьезными проблемами: незаконным оборотом наркотиков и распространением ВИЧ/СПИДа.

22. В 2003 году Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности помогало Управлению по борьбе с наркотиками Совета национальной безопасности Афганистана наращивать потенциал в области обеспечения соблюдения законов о наркотиках и в системе уголовного правосудия. В той мере, в какой позволяла все еще сохраняющаяся напряженная обстановка в Афганистане, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности принимало меры по активизации усилий в области контроля над наркотиками и привлечению к этой деятельности учреждений, занимающихся восстановлением экономики в постконфликтный период, с тем чтобы задаче ликвидации запрещенных наркотикосодержащих культур неизменно придавалось первостепенное значение. В 2003 году Управление помогало разрабатывать национальную стратегию контроля над наркотиками, которая преследует цель ликвидировать незаконное культивирование опиумного мака за десять лет. Для того чтобы проблема наркотиков и преступности получили более четкое отражение в национальных планах восстановления и развития, была организована подготовка для сотрудников Управления по борьбе с наркотиками. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности оказывало Комиссии по судебной реформе Афганистана поддержку в ее деятельности по модернизации системы уголовного правосудия, пенитенциарной системы, системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних и законодательства о контроле над наркотиками. Рост

предложения афганского опия ведет к расширению преступности и терроризма, а опиомания приносит огромные страдания, особенно в лагерях беженцев. Поэтому в 2003 году Управление организовывало мероприятия по сокращению спроса, исследования по вопросам распространенности злоупотребления наркотиками и учебные мероприятия для должностных лиц Афганистана по вопросам профилактики злоупотребления наркотиками.

23. Экспорт афганского опия затрагивает все страны Центральной Азии, а также страны, граничащие с этим регионом. С учетом рекомендаций Конференции на уровне министров по маршрутам распространения наркотиков из Центральной Азии в Европу, которая состоялась в мае 2003 года в Париже, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности выступило с инициативой, нацеленной на обеспечение более эффективного трансграничного сотрудничества в странах, расположенных на маршрутах незаконного оборота наркотиков.

## **В. Охрана окружающей среды**

24. Возделывание запрещенных культур и производство наркотических средств наносят значительный ущерб окружающей среде: они вызывают обезлесение, деградацию почв и загрязнение в результате сброса токсичных химических веществ, использовавшихся в подпольных нарколабораториях. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности не принимает непосредственного участия в мероприятиях по искоренению запрещенных культур и фумигации или аналогичных компаниях независимо от степени их эффективности. Тем не менее программы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности дополняют такие мероприятия, способствуя охране окружающей среды за счет создания альтернативных источников средств к существованию. Например, в странах Андского региона принимаются меры по сокращению масштабов незаконного культивирования кокаинового куста посредством мероприятий по улучшению лесного хозяйства, которые способствуют росту доходов и в то же время охране окружающей среды. Как только положение в Афганистане станет более безопасным, когда можно будет заниматься аналогичной деятельностью, Управление выступит в качестве организатора таких мероприятий.

## **С. Охрана здоровья**

### **Сокращение спроса на запрещенные наркотики**

25. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности помогало государствам-членам организовывать деятельность по сокращению спроса на наркотики во исполнение своих обязательств достичь целей, поставленных на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, состоявшейся в 1998 году. Управление помогало государствам: а) создавать национальные информационные системы по проблеме наркотизма; б) распространять наиболее эффективные методы профилактики злоупотребления наркотиками, а также лечения и реабилитации наркоманов<sup>12</sup>; и

с) осуществлять проекты, которые призваны понижать уровень наркозависимости<sup>13</sup>.

26. Особого внимания заслуживает опыт и поддержка Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в сфере профилактики<sup>14</sup>. В рамках проекта Глобальной молодежной сети против злоупотребления наркотиками Управление выявляло эффективные методы профилактики злоупотребления наркотиками и содействовало их применению в разных странах мира. Недавно эта сеть, охватывающая около 300 организаций в 50 странах, провела свой последний региональный учебный семинар–практикум (проект близится к завершению). В целях пропаганды здорового образа жизни Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности использовало также спортивные мероприятия: например, в октябре 2003 года в Дохе, Катар, им был организован тренировочный лагерь в рамках кампании "Футбол без границ". До этого было организовано аналогичное баскетбольное мероприятие.

27. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности подготовило методическое пособие, называемое инструментарием по эпидемиологии злоупотребления наркотиками, для содействия: а) созданию комплексной информационной системы по наркотикам; б) проведению школьных обследований по проблеме наркотизма; с) оценке распространенности, т.е. применению косвенных методов оценки масштабов проблемы наркотиков; d) рациональному применению и толкованию данных; и е) проведению аналитических исследований и целевых оценочных исследований<sup>15</sup>.

28. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжало о содействовать налаживанию наркологического просвещения в школах. Проекты оказания помощи молодежи, относящейся к группам риска, проводились в Центральной Америке, Карибском бассейне и Африке. В рамках проектов профилактики, осуществлявшихся во Вьетнаме, Индии и Мьянме, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности содействовало также мобилизации общественности. Был завершен этап мобилизации общественности в рамках Глобальной инициативы по первичной профилактике злоупотребления психоактивными веществами – совместного проекта Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), в результате чего проектом были охвачены десятки тысяч молодых людей и взрослых в Беларуси, Вьетнаме, Замбии, Объединенной Республике Танзания, Российской Федерации, Таиланде, на Филиппинах и в Южной Африке. Представители более 100 общественных организаций, поддерживаемых проектом, собрались вместе, чтобы выявить оптимальные методы профилактики, контроля и оценки злоупотребления психоактивными веществами. Завершив создание сетей местных специалистов в Восточной Африке, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности приступило также к созданию сети местных специалистов по вопросам сокращения спроса в Западной Африке.

29. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности приступило к осуществлению ряда региональных проектов в области лечения и реабилитации, охватывающих Беларусь, Республику Молдову,

Российскую Федерацию и Украину, а также центральноазиатские государства (Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан). Цель этих проектов состоит в расширении диапазона услуг, которыми могут пользоваться лица, употребляющие наркотики путем инъекций, в том числе в области лечения и профилактики ВИЧ/СПИДа.

30. Поддерживая решение государств-членов уделять первоочередное внимание задаче борьбы с угрозой со стороны стимуляторов амфетаминового ряда, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности провело свой первый общемировой обзор по этой проблеме. В публикации "Ecstasy and Amphetamines: 2003 Global Survey"<sup>16</sup> отмечается, что проблема стимуляторов амфетаминового ряда затронула все страны – они стали производителями или потребителями, либо тем и другим одновременно. Все шире распространяется злоупотребление такими стимуляторами: в настоящее время, по оценкам, этой проблемой поражено 40 миллионов человек, или 0,6 процента, мирового населения разного возраста, пола, национальности и достатка. Общемировой объем изготовления стимуляторов амфетаминового ряда оценивается приблизительно в 530 тонн – в стоимостном выражении он составляет 65 млрд. долларов США.

#### **Противодействие пандемии ВИЧ/СПИДа**

31. Главная задача Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в рамках его деятельности по сокращению спроса на запрещенные наркотики заключается в том, чтобы обратить вспять эпидемию ВИЧ/СПИДа, вызванную употреблением наркотиков путем инъекций. В конце 2003 года в мире насчитывалось около 40 миллионов человек (предел погрешности – 15 процентов), живущих с ВИЧ/СПИДом; кроме того, в 2003 году 3 миллиона человека умерли от ВИЧ/СПИДа. Хотя страны Африки, расположенные к югу от Сахары, по-прежнему являются регионом, в наибольшей степени пораженным этим заболеванием (на долю этого региона приходится около 70 процентов людей, живущих с ВИЧ/СПИДом), новые эпидемии начинаются в Центральной, Южной, Юго-Восточной и Восточной Азии, Латинской Америке и Восточной Европе. Одной из основных причин вспыхнувших в последнее время эпидемий ВИЧ/СПИДа является совместное использование наркопотребителями зараженного инъекционного инструментария и небезопасное сексуальное поведение в результате злоупотребления наркотиками. В мире насчитывается около 12,6 млн. человек, употребляющих наркотики путем инъекций, и в некоторых районах ВИЧ заражено до 80 процентов таких наркопотребителей. В ряде стран большую часть людей, живущих с ВИЧ/СПИДом, составляют лица, употребляющие наркотики путем инъекций, и их сожители. По некоторым оценкам, не менее 10 процентов людей, живущих с ВИЧ/СПИДом, в мире составляют лица, употребляющие наркотики путем инъекций.

32. В настоящее время Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности предпринимает шаги с целью существенно укрепить свой потенциал в решении проблем ВИЧ/СПИДа, связанных со злоупотреблением наркотиками. Управление создало новое подразделение по проблемам ВИЧ/СПИДа, в частности, для оказания правительствам помощи в осуществлении проектов профилактики среди лиц, злоупотребляющих

наркотиками. В региональных отделениях Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в Бангкоке, Москве и Ташкенте созданы должности консультантов по ВИЧ/СПИДу.

33. С июля 2004 года Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности будет выполнять функции председателя в Комитете организаций – соучредителей Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС). Являясь организатором всех мероприятий, касающихся употребления наркотиков путем инъекций в контексте ВИЧ/СПИДа, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности возглавляет межучрежденческую целевую группу по профилактике ВИЧ/СПИДа среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций<sup>17</sup>.

34. Большинство проблем сохраняется. Как показало обследование, проведенное в 2003 году, лечебно–профилактическими службами по ВИЧ/СПИДу во всем мире охвачено лишь 5 процентов лиц, употребляющих наркотики путем инъекций. Недопустимо высокой остается опасность ВИЧ–инфицирования в тюрьмах. По-прежнему недостаточно широко проводятся также профилактические мероприятия среди работников секс–индустрии, злоупотребляющих наркотиками. Наконец, по-прежнему недостаточно внимания уделяется связи между торговлей людьми и ВИЧ/СПИДом. В ряде стран Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности разрабатывает и осуществляет мероприятия с целью оказания соответствующим ведомствам помощи в изучении этого явления.

#### **D. Особые потребности Африки**

35. В Африке устойчивому развитию препятствует целый комплекс факторов – злоупотребление наркотиками и их незаконный оборот, организованная преступность, коррупция, терроризм и распространение ВИЧ/СПИДа. Уровень коррупции во многих странах остается чрезвычайно высоким, а учреждения системы уголовного правосудия как правило слишком плохо подготовлены для того, чтобы эффективно бороться с этой проблемой. Не всегда верно оцениваются масштабы торговли людьми и коррупции, а для борьбы с этими явлениями зачастую принимаются недостаточно активные меры. Незаконный оборот наркотиков, масштабы которого возросли во всех регионах Африки, как правило порождает коррупцию, отмывание денег и незаконный оборот прекурсоров. В результате этого резко возрос уровень насилия в больших городах, где главным образом из-за неблагоприятных социальных условий и высокой безработицы образуется среда, способствующая росту преступности. Несмотря на эти совершенно очевидные проблемы, правительства большинства африканских стран, учреждения, занимающиеся вопросами развития, и международные финансовые институты, действующие в Африке, многие годы пытались заниматься проблемами наркотиков и преступности по отдельности, вместо того, чтобы решать их в рамках основных мероприятий в области развития. Продолжение такой практики недопустимо.

36. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности хотело бы активизировать свою работу в Африке и повысить ее

эффективность. Этому мешает главным образом характер финансирования Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности: большая часть его средств (90 процентов) поступает от третьих сторон и связана жесткими условиями (они зарезервированы для использования лишь в определенных районах или определенных целях). В 2003 году Управление, располагавшее ограниченными средствами, помогало Африканскому союзу отразить проблемы наркотиков и преступности в программе Нового партнерства в интересах развития Африки. Управление продолжало сотрудничать с правительствами в их деятельности по обеспечению беспристрастности и неподкупности судебных органов и содействовало разработке межсекторальных программ в целях борьбы с незаконным оборотом наркотиков и злоупотреблением ими, коррупцией, организованной преступностью и терроризмом. В целях пресечения незаконного оборота наркотиков и других товаров организованной преступностью Управление оказало ряду стран восточной и южной частей Африки помощь в укреплении их правоохранительного потенциала в морских портах и аэропортах. Оно организовало также специальную подготовку для судей, работников прокуратуры и следственных органов, с тем чтобы обеспечить более эффективное осуществление международных конвенций о контроле над наркотиками. Управление содействовало принятию и осуществлению плана действий по борьбе с торговлей людьми в государствах – членах Экономического сообщества западноафриканских государств.

37. В рамках проектов, осуществлявшихся в городах, основное внимание уделялось проблемам злоупотребления психоактивными веществами, а также незаконного оборота наркотиков и другой преступной деятельности. В 2003 году деятельность была нацелена прежде всего на жителей поселков или районов лачуг, особенно в Южной Африке (например, в Соуэто). Неуклонно расширяется поддержка, оказываемая уязвимым группам населения, особенно тем из них, которые наиболее сильно пострадали в результате войны или конфликта, например, детям–солдатам, втянутым в вооруженный конфликт силой и с помощью наркотиков. В 2003 году Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности было предложено организовать лечебные учреждения для оказания помощи в постконфликтный период.

38. В Африке пандемия ВИЧ/СПИДа в меньшей степени, чем в других регионах, связана с употреблением наркотиков путем инъекций. Тем не менее такая связь существует, и эту опасность нельзя недооценивать. В результате совместной инициативы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и ЮНЭЙДС в Африке в ряде стран было проведено несколько профилактических мероприятий<sup>18</sup>.

39. В 2003 году вновь принимались меры по мобилизации партнеров из гражданского общества. Неправительственным организациям предоставлялись небольшие субсидии для поддержания мероприятий, направленных на решение проблем злоупотребления наркотиками и ВИЧ/СПИДа. В Южной Африке правительственные и другие организации вместе с группами средств массовой информации сотрудничали с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в проведении общенациональных кампаний с целью повышения уровня осведомленности населения об этих проблемах.

## **IV. Правопорядок и благое управление**

### **A. Реформа системы уголовного правосудия**

40. Организованная преступность господствует там, где правоохранительная система, система отправления правосудия и финансовая система действуют неэффективно. Работа Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности непосредственно способствовала выполнению основополагающих условий для обеспечения процветания и социальной справедливости, о которых говорится в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций, а именно укреплению правопорядка и поощрению демократии и благое управления.

41. Являясь органом, который осуществляет надзор за соблюдением стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия<sup>19</sup>, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности рекомендовало ряду правительств в 2003 году укрепить свой потенциал в области отправления уголовного правосудия и обеспечить сокращение преступности путем улучшения обращения с заключенными, проведения реформы в системе отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, улучшения состояния тюрем, оказания поддержки жертвам и повышения безопасности в городах. В рамках своих мероприятий по техническому сотрудничеству в этой области Управление предоставляло консультации по вопросам разработки законодательства, создания специальных ведомств и сбора данных, необходимых для отправления правосудия<sup>20</sup>.

42. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности собирает информацию о международных стандартах, касающихся предупреждения преступности и уголовного правосудия, и постоянно изыскивает новые способы максимально повысить эффективность технической помощи, особенно в процессе восстановления учреждений системы правосудия в рамках операций по поддержанию мира и в постконфликтный период. В 2003 году Управление помогало разрабатывать программы восстановления системы уголовного правосудия в Афганистане, в том числе реформы системы уголовного права и наращивания потенциала основных ведомств системы уголовного правосудия, таких как министерство юстиции и судебные органы. В 2003 году, получив соответствующую просьбу о помощи, Управление приступило к осуществлению мероприятий по восстановлению в постконфликтный период в Ираке и Сомали. Всего за несколько дней до трагического взрыва бомбы в Отделении Организации Объединенных Наций в Багдаде миссия по установлению фактов в Ираке, направленная Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, представила рекомендации относительно мер, касающихся предупреждения преступности и незаконного оборота, а также содействия установлению правопорядка, которые имеют решающее значение для восстановления мира и безопасности.

## **В. Борьба с коррупцией**

43. Коррупция искажает рыночные отношения, ведет к снижению качества жизни и сдерживает развитие, создавая благоприятные условия для деятельности отдельных лиц, лишенных представлений о морали. Коррупция создает также благоприятную почву для преступности, терроризма и других угроз безопасности человека. Однако важнее всего то, что коррупция является главной причиной слабой экономической активности и основным препятствием для ликвидации нищеты. Хотя коррупция присутствует во всех странах, ее последствия в большей степени заметны в более бедных странах. По некоторым оценкам, иногда до трети общего объема прямых инвестиций и предоставляемой помощи оседает в карманах коррумпированных должностных лиц внутри страны или за рубежом. В 2003 году Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности подготовило условия для принятия Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции<sup>21</sup>, а деятельность Управления на местах способствовала повышению стандартов в системе отправления правосудия. С учетом всех этих факторов становится очевидным, что выделяемых сегодня ресурсов недостаточно для борьбы с коррупцией – проблема дефицита финансовых средств усугубляется недостаточно активным межучрежденческим сотрудничеством и политикой невмешательства, которую проводят некоторые банки. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности выступает инициатором усилий по преодолению этих трудностей<sup>22</sup>

## **V. Финансирование Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности**

44. Социальные болезни, которыми Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности занимается в рамках выполнения своих мандатов, приобрели огромные масштабы и размах. Нередко можно услышать, что ресурсы Управления являются мизерными по сравнению с этими проблемами. Такое сравнение, как правило, проводимое сторонними наблюдателями, не совсем справедливо. Ресурсами можно умело распорядиться и тем самым увеличить их объем – значительно важнее всегда знать обо всех проблемах нашего общества и творчески подходить к их решению, принимая эффективные и решительные меры (см. диаграммы I и II). В течение последних двух лет именно на это была направлена деятельность Управления, которое прилагало неустанные усилия по обеспечению благого управления и координировало свою работу с национальными и международными институтами аналогичного профиля, придавая первостепенное значение осуществлению проектов.

Диаграмма I  
Сценарий исполнения сводного бюджета с разбивкой по регионам,  
2002–2003 годы

(В млн. долларов США)

2002–2003 годы



	Источники добровольных взносов		Регулярный бюджет		Всего	
	млн. долл. США	в %	млн. долл. США	в %	млн. долл. США	в %
Наркотики	166,4	91	16,7	9	183,1	100
Преступность	8,4	54	7,3	46	15,7	100
<b>ЮНОДК</b>	<b>174,8</b>	<b>88</b>	<b>24,0</b>	<b>12</b>	<b>198,8</b>	<b>100</b>

Примечания: В таблицах используются следующие сокращения:

ЮНОДК = Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

45. Этот подход оказался успешным. Бюджет Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (финансируемый преимущественно за счет добровольных взносов небольшого числа государств-членов) существенно возрос (на 12,7 процента – см. диаграмму III). Кроме того, в 2003 году поступления средств общего назначения возросли до 18,5 млн. долл. США (на 23 процента по сравнению с уровнем 2002 года). Благодаря этому увеличению и мерам по экономии, принятым в середине 2002 года, в 2003 году не произошло ожидавшейся задержки исполнения обязательств. Сальдо средств вновь превысило уровень 8 млн. долл. США и продолжает расти. Ожидается, что в результате управленческих реформ и принятия резолюции 46/9 Комиссии по наркотическим средствам сальдо средств общего назначения возрастет до 10 млн. долл. США в течение двухгодичного периода 2004–2005 годов, что позволит продлевать контракты сотрудников на двухлетний срок. Чтобы обеспечить более приемлемое сальдо средств порядка 15 млн. долл. США для покрытия дефицита наличности в процессе финансирования проектов, потребуются дополнительные поступления средств общего назначения.

Диаграмма II  
Сценарии исполнения сводного бюджета с разбивкой по тематическим направлениям, 2002–2003 годы  
(В млн. долларов США)

2002–2003 годы  
(Современная классификация)

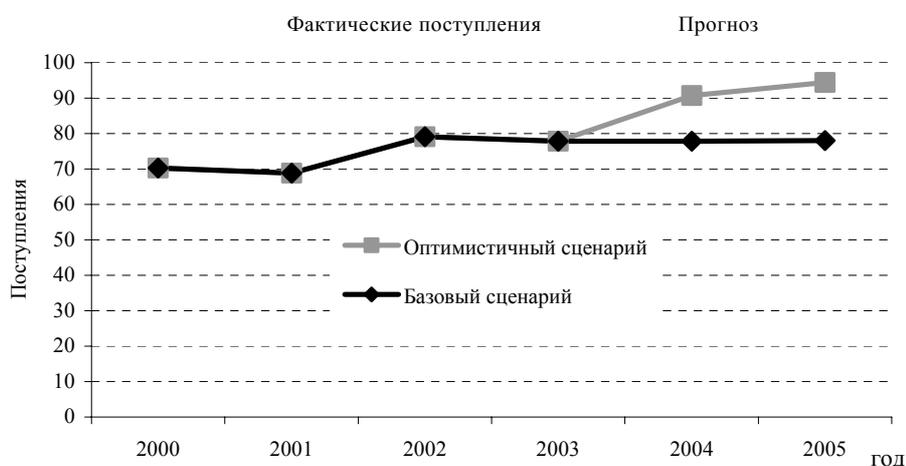


	Источники добровольных взносов		Регулярный бюджет		Всего	
	млн. долл. США	в %	млн. долл. США	в %	млн. долл. США	в %
Наркотики	166,4	91	16,7	9	183,1	100
Преступность	8,4	54	7,3	46	15,7	100
<b>ЮНОДК</b>	<b>174,8</b>	<b>88</b>	<b>24,0</b>	<b>12</b>	<b>198,8</b>	<b>100</b>

Примечания: В таблицах используются следующие сокращения:

ЮНОДК = Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

Диаграмма III  
**Поступления от добровольных взносов в 2000–2005 годах**  
 (В млн. долларов США)



	Фактические поступления			Сметные поступления	Сценарии			
	2000 год	2001 год	2002 год	2003 год	2004 год		2005 год	
					Базовый	Оптимистичный	Базовый	Оптимистичный
Программа по наркотикам	67,3	65,4	74,1	70,9	70,9	81,2	70,9	81,2
Программа по преступности	3,0	3,4	5,0	6,9	6,9	9,5	7,1	13,2
<b>ЮНОДК</b>	<b>70,3</b>	<b>68,8</b>	<b>79,1</b>	<b>77,8</b>	<b>77,8</b>	<b>90,7</b>	<b>78,0</b>	<b>94,4</b>
Разница по сравнению с предыдущим годом (в процентах)		-2%	15%	-2%	0%	17%	0%	4%

Примечание: ЮНОДК = Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

## VI. Новые задачи

46. В настоящем докладе до сведения Комиссии по наркотическим средствам и Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию доводится информация о главных мероприятиях и стратегическом направлении деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в 2003 году, при этом особое внимание обращается на наиболее важные аспекты. Программа работы Управления на предстоящий период будет скорректирована с учетом некоторых ключевых задач, стоящих перед каждой из этих комиссий.

## **А. Контроль над наркотиками**

47. Может показаться парадоксальным, что после почти ста лет борьбы с наркотиками, когда к трем международным конвенциям о контроле над наркотиками присоединились почти все страны мира, в немногочисленных развитых странах раздаются отдельные голоса, предлагающие ослабить контроль за потреблением запрещенных наркотиков. Это происходит в то время, когда весь мир единодушно выступает за ужесточение мер регулирования в отношении табака – наиболее широко потребляемого незапрещенного наркотика, причем итогом этого процесса, начавшегося в промышленно развитых странах с запрета на курение в общественных местах, стало принятие принципиально важной Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака. Политика в отношении наркотиков неотделима от политических и социальных условий, в которых она формируется. Кроме того, поскольку совместная борьба с международным наркобизнесом выгодна всем ее участникам, международная политика неизменно должна преследовать цель обеспечения всеобщего консенсуса.

48. XXI век стал вторым столетием международного контроля над наркотиками: возможно, пришло время рассмотреть вопрос о том, как можно укрепить систему международного контроля над наркотиками, представленную международными конвенциями о контроле над наркотиками. При этом необходимо учитывать два ключевых момента. Во-первых, общепризнано, что международные конвенции о контроле над наркотиками внесли неоценимый вклад в дело повышения благополучия человека, развития медицины и науки, а также обеспечения стабильности общества – на этом должно строиться любое серьезное обсуждение. Во-вторых, многосторонний подход имеет основополагающее значение для функционирования системы международного контроля над наркотиками, которая ослабевает, когда государства, ратифицировавшие конвенции, уклоняются от выполнения своих обязательств.

49. В мире по-прежнему сохраняется твердая решимость добиваться сокращения масштабов злоупотребления наркотиками и противодействовать незаконному обороту наркотиков посредством глобальной стратегии, основанной на сбалансированном подходе, который предусматривает уделение одинакового внимания мероприятиям по сокращению спроса и предложения и использованию механизмов развития в целях сокращения масштабов незаконного культивирования наркотикосодержащих культур. Возникающие разногласия касаются не столько самих целей, сколько средств их достижения. Занимаясь реализацией глобальной стратегии на национальном уровне, всем странам следует со всей ответственностью стремиться к тому, чтобы любые расхождения во взглядах наносили минимальный ущерб другим странам и их экономическим и правовым системам и не обостряли проблемы наркотиков. В случае возникновения разногласий необходимо воспользоваться квазисудебной функцией Международного комитета по контролю над наркотиками; следует уважать заключения Комитета, который представляет собой независимый механизм мониторинга и оценки.

50. Повестка дня Комиссии по наркотическим средствам дает возможность рассмотреть некоторые основные проблемы в области контроля над наркотиками. В рамках тематических прений по синтетическим наркотикам и

контролю над прекурсорами Комиссия сможет рассмотреть проблемы, связанные с незаконным изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда (особенно метамфетамина и "экстази"), а также со злоупотреблением ими. Меры сокращения спроса в отношении стимуляторов амфетаминового ряда являются относительно новыми; они еще не применялись на практике и не оценивались. Комиссии следует, в частности, заняться разработкой крайне необходимых профилактических мер. Ей следует также рассмотреть меры по совершенствованию международного сотрудничества в области контроля над прекурсорами с целью противодействия незаконному изготовлению наркотиков.

51. Комиссии следует принять к сведению некоторые наиболее заметные тенденции в области злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота. Проблемой злоупотребления каннабисом поражены практически все страны. Государства-участники международных конвенций о контроле над наркотиками исполнены решимости заниматься проблемами общественного здравоохранения и безопасности, которые возникают в результате злоупотребления каннабисом и его незаконного оборота, особенно в Африке, несмотря на призывы некоторых политических партий и групп, главным образом в развитых странах, использовать новые подходы. Состояние проблем героина и кокаина можно определить как стабильное, однако за этой оценкой скрывается весьма сложная картина. Процесс восстановления Афганистана еще не принес никаких результатов с точки зрения контроля над наркотиками. Культивирование кокаинового куста и опийного мака осуществляется лишь в нескольких странах. На традиционных рынках злоупотребление наркотиками остается стабильным или сокращается, а в развивающихся странах растет. Хотя масштабы культивирования кокаинового куста в Колумбии и опийного мака в Мьянме сокращаются, задачи контроля над наркотиками в этих странах могут сохранить свою актуальность лишь в том случае, если на национальном уровне будут приняты дополнительные меры по укреплению мира и правопорядка. Несмотря на то, что альтернативное развитие является проверенным средством сокращения масштабов культивирования кокаинового куста и опийного мака, некоторые районы, где чрезвычайно широко распространено возделывание запрещенных культур, до сих пор не охвачены проектами альтернативного развития. Поэтому международному сообществу, особенно учреждениям, занимающимся вопросами развития, в том числе международным финансовым институтам, необходимо постоянно оказывать содействие альтернативному развитию таким образом, чтобы в районах выращивания запрещенных культур как можно больше людей получали необходимые ресурсы.

52. Надежды на будущее, безусловно, связаны с сокращением спроса на наркотики, но для достижения ощутимых результатов требуется время. Для предупреждения злоупотребления наркотиками в школах, спортивных центрах, на рабочих местах и в семье, а также в общественных местах требуется значительно более широкий подход, предусматривающий участие всего общества. Такой подход, основанный на достижении консенсуса, уже принес ощутимые результаты в области контроля над табаком: установление запрета на курение практически в любых местах пользуется широкой общественной поддержкой. В то же время, несмотря на эти успехи, не следует забывать о том, что с момента появления первых научных доказательств связи между курением и раком легких до недавнего принятия Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе с табаком прошло почти полвека. Урок, который необходимо извлечь из

деятельности по борьбе с табаком, состоит в том, что положительное воздействие мер по сокращению спроса на запрещенные наркотики будет усиливаться, если они и дальше будут основываться на всеобщем понимании того, что запрещенные наркотики опасны и вредны для здоровья и поэтому они должны находиться под контролем общества. Прогресс может быть достигнут, но это произойдет не сразу и не так скоро, как хотелось бы. Комиссия по наркотическим средствам, возможно, пожелает изучить мероприятия, связанные с глобальной стратегией профилактики, лечения и реабилитации. Подготовка рекомендаций по предупреждению распространения ВИЧ/СПИДа в результате злоупотребления наркотиками путем инъекций имеет решающее значение в этой связи.

## **В. Предупреждение преступности**

53. Открытие рынков (глобализация), появление новых коммуникационных технологий и серьезные успехи правоохранительных органов – все это способствовало тому, что организованная преступность преобразилась за последние десять лет. Современные преступные группы больше похожи на сети коммерческих структур – криминальные конгломераты, способные сливаться с законными коммерческими предприятиями (что уже само по себе представляет проблему). Ушли в прошлое преступные объединения со строгой иерархической структурой (кланы, картели и т.д.), совершавшие в основном лишь насильственные преступления и поэтому связанные лишь с маргинальными группами общества. Преступность распространилась на многие страны, из-за чего обнаружение преступников затрудняется, а международное сотрудничество становится как никогда важным. Факты говорят о расширении сферы деятельности преступных групп как в географическом, так и в отраслевом отношении – преступность стала не просто транснациональной и узкоспециальной, а трансконтинентальной и многоликой.

54. Хотя наркоторговля по-прежнему является основным направлением деятельности преступных организаций, они занимаются контрабандой всего, что приносит прибыль, начиная с наркотиков и оружия и заканчивая людьми. Возможность связи через Интернет облегчает мошеннические операции и позволяет совершать торговые и финансовые сделки между людьми, не знающими имени, места нахождения или мотивов друг друга.

55. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности надеется, что первая сессия Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности станет для государств своего рода крайним сроком для завершения процесса ратификации. Участие в Конференции имеет большое политическое и практическое значение. На первой сессии государства смогут определить общую позицию и стратегию в отношении осуществления Конвенции и Протоколов к ней. Руководствуясь достаточно гибкими правилами процедуры, Конференция должна будет вплотную заняться вопросом их осуществления и определить методы и средства осуществления мандата, возложенного на нее Конвенцией.

56. Другая задача Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности будет состоять в том, чтобы продолжать

поддерживать на постоянной основе активный диалог с правительствами и предоставлять им необходимую поддержку, а также содействовать вступлению в силу Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, который отстает от других смежных документов по количеству ратифицировавших его стран.

57. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности будет активно содействовать также скорейшему вступлению в силу Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. С этой целью оно будет предоставлять специальные услуги тем государствам, которым потребуется помощь для отражения положений Конвенции в своих национальных правовых системах. Кроме того, до вступления Конвенции в силу Управление будет оказывать государствам помощь в принятии мер по предупреждению коррупции и возвращению активов.

58. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности намерено также вовлекать в программы противодействия коррупции гражданское общество и частный сектор, которые могут содействовать включению вопроса транспарентности и мер по борьбе с коррупцией в Глобальный договор Генерального секретаря и обеспечивать, чтобы эти усилия дополняли действия правительств, являющихся основными заинтересованными сторонами этого процесса.

59. Предварительная повестка дня тринадцатой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию дает возможность изучить ожидающие ее в будущем испытания. Реализации этой возможности способствуют три важных компонента предварительной повестки дня: а) тематическая дискуссия, намеченная на тринадцатую сессию (правопорядок и развитие), благодаря которой работа Комиссии увязывается с основными событиями политической жизни, непосредственно влияющими на Организацию Объединенных Наций и процесс выработки глобальной политики; б) завершение подготовки к одиннадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию; и с) намеченная на тринадцатую сессию Комиссии дискуссия на высоком уровне о достигнутом прогрессе в том, что касается вопросов уголовного правосудия, связанных с терроризмом и международным сотрудничеством, и универсальных конвенций и протоколов в отношении терроризма.

60. Таким образом, Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию сможет определить, какую роль, по мнению государств-членов, ей следует играть в деятельности по обеспечению правопорядка и разработке политики в этой области с использованием всего комплекса стандартов и норм в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. В этой связи было бы весьма желательно, чтобы Комиссия сообщила Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, каким образом оно могло бы использовать свои специальные знания и опыт для оказания поддержки системам уголовного правосудия в ходе операций по поддержанию мира или восстановления в постконфликтный период.

61. В целях оказания поддержки Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию Управление Организации Объединенных Наций по

наркотикам и преступности намерено укрепить свой потенциал в проведении исследований и анализа по вопросам преступности. В сотрудничестве с другими институтами сети Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия Управление будет в полной мере использовать опыт Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия.

62. Дополнительные возможности и дополнительные задачи Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию связаны с подготовкой к одиннадцатому Конгрессу. Возможности заключаются во всестороннем использовании огромного потенциала Конгресса с точки зрения налаживания диалога по вопросам политики и обмена идеями. Но с этим связаны и задачи, стоящие перед Комиссией, которой необходимо будет направлять работу Конгресса и проходящие на нем прения на активное выполнение возложенных на него мандатов.

### Примечания

<sup>1</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 520, No. 7515.

<sup>2</sup> Там же, vol. 1019, No. 14956.

<sup>3</sup> Там же, vol. 1582, No. 27627.

<sup>4</sup> В рамках пятьдесят восьмой сессии Генеральной Ассамблеи Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности вместе с Управлением по правовым вопросам Секретариата организовало договорное мероприятие. В январе 2004 года у Конвенции насчитывалось 59 сторон, Протокола о торговле людьми – 45 сторон и у Протокола о незаконном ввозе мигрантов – 40 сторон.

<sup>5</sup> В сотрудничестве с правительством Мексики Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности организовало в декабре 2003 года в Мериде, Мексика, Политическую конференцию высокого уровня для подписания Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. В ходе этой Конференции Конвенцию подписали 95 государств, и одно государство сдало свою ратификационную грамоту. В январе 2004 года насчитывалось 100 государств, подписавших Конвенцию.

<sup>6</sup> Программы технической помощи для противодействия организованной преступности осуществлялись в Южной Африке и бывшей югославской Республике Македонии, а также в Центральной Азии и Западной Африке. Был завершен экспериментальный проект сбора и анализа информации о деятельности преступных групп во многих странах, и был опубликован анализ деятельности 43 преступных групп в 17 странах. Был подготовлен также первый проект руководства по наилучшим методам предупреждения организованной преступности и борьбы с ней. В 2003 году Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности организовало 16 семинаров по содействию осуществлению и осуществлению Конвенции против транснациональной организованной преступности, в результате чего подготовку прошли свыше 1 600 специалистов-практиков системы уголовного правосудия.

<sup>7</sup> Для противодействия незаконному обороту наркотиков и смежной трансграничной преступности правительствам стран южной и восточной части Африки, Центральной Азии, Юго-Восточной Азии, а также Центральной и Восточной Европы оказывалась различная техническая помощь по линии правоохранительных органов. Например, за последние два года правительствам было предоставлено свыше 900 наборов для анализа прекурсоров.

- <sup>8</sup> Было разработано и испытано несколько инструментов для проведения исследований. В Юго-Восточной Азии, Центральной и Восточной Европе, Латинской Америке и Западной Африке начато осуществление проектов технического сотрудничества с целью совершенствования процесса сбора данных, законодательства и практических мер борьбы с торговлей людьми. Создана база данных о торговых потоках, включающая данные из многочисленных источников о глобальных тенденциях, национальных маршрутах и объемах торговли людьми и незаконного вывоза мигрантов. Было подготовлено справочное пособие, содержащее примеры оптимальной практики предупреждения такой торговли людьми и борьбы с ней. В целях повышения уровня осведомленности в мире о проблеме торговли людьми Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности подготовило ряд заявлений, адресованных государственным службам, в которых обращается особое внимание на торговлю женщинами в целях сексуальной эксплуатации и торговлю мужчинами, женщинами и детьми в целях крепостного или принудительного труда. Они транслировались по Би-би-си, Си-эн-эн Интернэшнл, Эм-ти-ви Эйшиа и национальным сетям более, чем в 40 странах. В 2003 году Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности подготовило две новых видеопрограммы, которые транслировались через Би-би-си, Си-эн-эн и некоторые национальные телестанции.
- <sup>9</sup> Помощь Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в разработке контртеррористического законодательства была оказана 70 странам.
- <sup>10</sup> Совместно с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе и Контртеррористическим комитетом Совета Безопасности Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности организует третье специальное совещание по координации деятельности международных организаций, которое должно состояться 11 и 12 марта 2004 года. В сотрудничестве с Международным высшим институтом криминологических исследований Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности разработало типовой закон о выдаче в связи с терроризмом, и с целью облегчения процедуры выдачи в случае терроризма был изучен ряд специальных исследований по вопросам выдачи.
- <sup>11</sup> Результаты обзора по опию за 2003 год, проведенного в Афганистане Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности совместно с Управлением по борьбе с наркотиками Переходного органа Афганистана, подтвердили, что площадь земель, занятых под культивирование опийного мака возросла на 8 процентов – с 74 000 гектаров в 2002 году до 80 000 гектаров в 2003 году. Производство опиума возросло на 6 процентов – с 3 400 тонн в 2002 году до 3 600 тонн в 2003 году.
- <sup>12</sup> Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности распространило первые три публикации из серии "Материалы по вопросам лечения наркомании", в которых рассматриваются ключевые аспекты лечения на основе выявления проявлений наркомании, которые в наибольшей степени затрагивают общество, два ключевых этапа лечения (дезинтоксикационно-стабилизационный этап и реабилитационно-противорецидивный этап), а также подробные рекомендации, которые могут служить пособием и руководством в разработке и создании эффективных систем наркологической помощи.
- <sup>13</sup> В соответствии с Планом действий по осуществлению Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики (резолюция 54/132 Генеральной Ассамблеи, приложение) Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности: а) способствовало налаживанию обмена информацией о наилучших стратегиях и программах; б) предоставляло рекомендации и помощь в разработке стратегий и программ сокращения спроса в соответствии с Руководящими принципами (резолюция S-20/3 Ассамблеи, приложение, пункт 8); и с) оказывало помощь в создании национальных информационных систем, в том числе в сборе данных по единым показателям, признанным на региональном и международном уровнях.

- <sup>14</sup> Например, начато осуществление проекта по предупреждению злоупотребления стимуляторами амфетаминового ряда на Филиппинах и в Таиланде. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжало оказывать поддержку – особенно посредством подготовки кадров – в создании лечебных служб в Египте, Иордании, Мексике, Нигерии и Пакистане.
- <sup>15</sup> В настоящее время при поддержке Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности ведутся работы по созданию информационных систем по наркотикам в Карибском бассейне, Центральной и Юго–Западной Азии, Восточной Африке, Северной Африке и на Ближнем Востоке.
- <sup>16</sup> Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.03.II.15.
- <sup>17</sup> Для оказания страновым группам Организации Объединенных Наций помощи в борьбе с распространением ВИЧ/СПИДа среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности организовало в Вене 16 и 17 сентября 2003 года совещание по вопросам профилактики ВИЧ/СПИДа среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, и оказания им соответствующей помощи. В совещании участвовали члены страновых групп из Аргентины, Бразилии, Вьетнама, Индии, Индонезии, Исламской Республики Иран, Казахстана, Китая, Мьянмы, Пакистана, Российской Федерации, Узбекистана и Украины, а также представители секретариата ЮНЭЙДС, Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Детского фонда Организации Объединенных Наций, Программы развития Организации Объединенных Наций, Международной организации труда, Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и Всемирной организации здравоохранения. Под эгидой Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности действует Справочно–информационная группа Организации Объединенных Наций по вопросам профилактики ВИЧ/СПИДа среди ЛНИ и оказания им соответствующей помощи в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, члены которой подготовили общемировые, региональные и национальные эпидемиологические карты распространенности употребления наркотиков путем инъекций и ВИЧ–инфекции.
- <sup>18</sup> В Восточной Африке проекты были пересмотрены, и в них был включен компонент подготовки специалистов по оказанию услуг в области предупреждения ВИЧ/СПИДа, который распространяется в результате или вследствие злоупотребления наркотиками во всех 13 странах Восточной Африки. В странах Западной Африки, в том числе в Нигерии, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности помогало правительствам создавать лечебно–консультационные службы, которыми могли бы пользоваться уязвимые группы молодежи, прежде всего женщины и ВИЧ–инфицированные наркопотребители.
- <sup>19</sup> Уроки, извлеченные из текущих экспериментальных проектов в Египте и Ливане (реформа системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних), Южной Африке (создание центров целевой помощи жертвам насилия в семье) и Сенегале (организация охраны правопорядка силами общин и создание домов правосудия для повышения безопасности в городах), послужили основой для целой серии новых "прорабатываемых" проектов, таких как проекты, разрабатываемые в настоящее время по просьбе правительств Бразилии, Исламской Республики Иран, Иордании, Лаосской Народно–Демократической Республики, Нигерии и Эфиопии.
- <sup>20</sup> В сотрудничестве с Международным комитетом Красного Креста в октябре 2002 года и июне 2003 года было организовано два учебных курса. С 10 по 12 февраля 2003 года в Штаттшлайнинге, Австрия, проходило Совещание экспертов по применению стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия (E/CN.15/2003/10/Add.1).
- <sup>21</sup> Расширению знаний о мерах, которые необходимо принять для осуществления Конвенции, будут способствовать документ "Anti-Corruption Toolkit", пособие Организации Объединенных Наций по борьбе с коррупцией для лиц, занимающихся разработкой

политики, руководство для работников прокуратуры и следственных органов, подборка международно-правовых документов по коррупции и серия публикаций по вопросам противодействия коррупции.

- <sup>22</sup> В консультации с 14 международными организациями было подготовлено предложение о создании официального механизма координации. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности оказывает помощь непосредственно Венгрии, Индонезии, Исламской Республике Иран, Колумбии, Ливану, Нигерии, Румынии и Южной Африке. Во взаимодействии с Организацией "Транспэрэнси Интернэшнл" и Департаментом по вопросам международного развития Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии Управление помогает старшим судьям из стран системы общего и гражданского права выявлять и применять оптимальные методы укрепления потенциала и обеспечения беспристрастности и неподкупности судебных органов.
-