



麻醉药品委员会

第四十七届会议

2004年3月15日至22日，维也纳

临时议程\*项目9

加强联合国国际药物管制规划署和麻醉药品委员会  
作为其理事机构的作用

## 为联合国国际药物管制规划署基金取得有保障和 可预见的资金

执行主任的报告\*\*

### 一、 导言

1. 麻醉药品委员会在其题为“为联合国国际药物管制规划署基金取得有保障和可预见的资金”的第46/9号决议第14段请执行主任向麻委会第四十七届会议报告在执行该决议方面所取得的进展。本报告即是根据该请求编写的，其中概述了截至2004年1月31日该决议的执行情况。

### 二、 麻醉药品委员会第46/9号决议的执行情况

#### 第8(a)段

2. 委员会在其第46/9号决议第8(a)段请执行主任与秘书长协商，审查联合国经常预算拨给联合国国际药物管制规划署执行各项国际药物管制条约规定职

\* E/CN.7/2004/1。

\*\* 本报告提交时间比根据时间档制度预计的日期晚，原因是本报告所需的数据和其他资料是在该期限之后获得的。

能和其他任务的资源是否与相关需要量相称，并向麻委会第四十六届会议续会报告。

3. 执行主任关于联合国毒品和犯罪问题办事处 2004-2005 两年期合并预算的报告 (E/CN.7/2003/20 和 Add.1) 载有秘书长关于联合国经常预算第 17 节 (国际药物管制) 2004-2005 两年期概算的摘要。概算是 2003 年早些时候经与执行主任充分协商后得出的；其实际资源比 2002-2003 两年期增长了 5.7%。但大会在 2003 年第五十八届会议最后一次会议上核准的实际资源增长仅为 1.1%，否决了秘书长概算中所载增加的员额 (三个为专业人员职等，一个为一般事务职等)。作为 2006-2007 两年期新战略框架的一部分，执行主任将根据法定任务，努力要求增加资源，包括增加联合国毒品和犯罪问题办事处经常预算下的员额，以减轻对匮乏的普通用途资金的现有压力。作为正常预算周期的一部分，将在 2005 年早些时候根据该战略框架编制 2006-2007 两年期经常预算时开展进一步的协商，同时充分考虑到委员会第 46/9 号决议。

#### 第 8 (b) 段

4. 委员会在其第 46/9 号决议第 8 (b) 段请执行主任报告药物管制署外地网络重新配置情况，并审查外地办事处在项目框架内而不是通过普通用途资金可能进行的筹资活动的影响。

5. 在联合国国际药物管制规划署基金 2004-2005 两年期核定预算中，与 2002-2003 两年期相比，支助预算总量或实际减少 6.7%。进一步的详情见执行主任关于合并预算的报告 (E/CN.7/2003/20) 第七节，该节介绍了采取管理措施以通过结构和其他管理改革，包括重新配置外地网络和可行时设立项目办事处而非外地办事处来提高协同作用和效率的。

#### 第 8 (c) 段

6. 委员会在其第 46/9 号决议第 8 (c) 段请执行主任报告联合检查组题为“与联合国系统各组织预算外活动有关的支助费用”的报告 (A/57/442) 中所载建议的影响。

7. 联合国毒品和犯罪问题办事处即将完成管理司时间计量方法的开发。计划以后几个月在设在塔什干的中亚区域办事处开展试验项目期间，办事处其他各司以及外地网络将实行这种方法。考虑到这一系统将产生更准确和更相关的数

据，以及主计长办公室正在制定统一政策，秘书处将能更好地就这些建议的切实执行向麻醉药物委员会提出建议。

#### 第 8 (d) 段

8. 委员会在其第 46/9 号决议第 8 (d) 段请执行主任探讨除会员国提供的财政捐款以外从私营部门和非政府组织得到包括普通用途资金在内的财政捐款的方式和方法，以促进分担实现联合国国际药物管制规划署目标所需资金和资源，同时考虑到保障药物管制署独立性和国际性的必要性以及其他联合国实体的经验和全球契约。

9. 在调动资源方面已取得巨大成功。根据与一些拉丁美洲国家（玻利维亚、墨西哥和秘鲁）和一些非洲国家（埃及、阿拉伯利比亚民众国和尼日利亚）的费用分担安排动员了一些资金。最引人注目的是，巴西为 2002-2003 两年期捐助了 1820 万美元，预计还将为 2004-2005 两年期捐助 1 850 万美元。目前正与中国、墨西哥和俄罗斯联邦谈判重要的费用分担协定。

10. 石油输出国组织国际开发基金（欧佩克基金）2003 年向“在玻利维亚各学校开展预防吸毒教育和促进健康”项目（BOL/D80）捐助了初步资金 150 000 美元。

11. 由于 2002-2003 两年期继续开展善政努力，普通用途收入从 2002 年的 1 500 万美元增至 2003 年的 1 850 万美元，增幅为 23%。普通用途收入的增加，以及 2002 年中期以来所实行的节省成本措施，使 2003 年的普通用途资金没有出现潜在赤字，余额也恢复到至少 800 万美元以上。

12. 每年都调动日本防止吸毒中心的资金。这些资金由防止吸毒中心志愿者收集后，每年提交给联合国毒品和犯罪问题办事处，用以支助发展中国家中开展减少毒品需求方面活动并符合防止吸毒中心规定的标准的非政府组织。这些资金每年平均有 300 000 万美元，每个非政府组织从这一捐助中收到的赠款为 5 000 美元到 20 000 美元不等。

13. 联合国国际伙伴关系基金（伙伴基金）与联合国毒品和犯罪问题办事处的关系自 1998 年起不断发展。2003 年，伙伴基金向印度和俄罗斯联邦预防艾滋病/艾滋病领域的项目提供了支助，支助总额达到 400 000 美元以上。

14. 全球契约这一设想的目的是促进全球市场的包容和稳定，鼓励国际工商界将人权、劳工、环境和发展等普遍原则引进其战略设想和日常做法。人权、劳工和环境领域的原则与联合国毒品和犯罪问题办事处在打击有组织犯罪和毒品的斗争中开展的任务和工作具有一致性。此外，办事处也提倡将打击腐败的斗争纳入全球契约的原则。

#### 第 8 (e) 段

15. 委员会在其第 46/9 号决议第 8 (e) 段请执行主任确保联合国国际药物管制规划署制定的项目提案及其筹资政策既考虑项目的直接费用，又考虑相应的间接费用，包括对支助预算的财政负担。

16. 正在开展进一步的时间-工作分析，以便根据主计长办公室制定的统一政策，更合理地收取项目直接和间接费用，从而减轻支助预算的财政负担。

#### 第 8 (f) 段

17. 委员会在其第 46/9 号决议第 8 (f) 段请执行主任实施一种考虑到了审计委员会报告<sup>1</sup>所载建议的项目执行政策，并考虑到该决议第 8 (e) 段的情况。

18. 目前正根据审计建议及联合国会计标准和政策，重新审议当前的项目供资政策，以期在 2004 年 3 月 31 日以前发布关于这一问题的订正管理指示。

#### 第 8 (g) 段

19. 委员会在其第 46/9 号决议第 8 (g) 段请执行主任报告设立支助预算基金和一般方案预算基金及制定可能的准则的好处和影响。

20. 联合国国际药物管制规划署 2004-2005 两年期核定预算中载有单独的支助和核心方案预算。它们除改进预算结构外，还使不能向一般用途资金捐款的捐助者得以捐助特别用途资金。

#### 第 8 (h) 段

21. 委员会在其第 46/9 号决议第 8 (h) 段请执行主任利用为此目的而专门划拨的现有自愿捐款编写简明的年度呼吁和报告文件，同时考虑到联合国系统各组织和其他国际组织的经验。

22. 由于没有收到为此目的而专门划拨的任何捐款，联合国毒品和犯罪问题办事处一直利用现有资源编写其他必要报告。但办事处将根据联合国其他实体的经验，研究吸引专用资金的可行性。

**注**

1 《大会正式记录，第五十七届会议，补编第 51 号》和更正（A/57/5/Add.9 和 Corr.1）。

---