



经济及社会理事会

Distr.: General
12 January 2004
Chinese
Original: English

麻醉药品委员会
第四十七届会议
2004 年 3 月 6 日至 25 日，维也纳
临时议程*项目 9
加强联合国国际药物管制规划署和
麻醉药品委员会作为其理事机构的作用

加强联合国国际药物管制规划署和
麻醉药品委员会作为其理事机构的作用

执行主任的报告

目录

	段次	页次
一. 导言	1	2
二. 为会员国同联合国国际药物管制规划署的对话提供便利	2-5	2
三. 业务与管理	6-12	3
四. 联合国毒品和犯罪问题办事处毒品方案的供资	13-16	4

* E/CN.7/2004/1。



一. 导言

1. 麻醉药品委员会在其题为“加强联合国国际药物管制规划署和麻醉药品委员会作为其理事机构的作用”的第 46/8 号决议中，请执行主任向其第四十七届会议报告该决议的执行进展情况。麻委会在其题为“为联合国国际药物管制规划署取得有保障和可预见的资金”的第 46/9 号决议中，还请执行主任向其第四十七届会议报告在执行该决议方面所取得的进展。

二. 为会员国同联合国国际药物管制规划署的对话提供便利

2. 麻委会在其第 46/8 号决议中重申了其第 45/17 和 44/16 号决议，其中要求继续改进管理并加强同会员国的对话，以便为方案执行额的提高和可持续做出贡献。它在该决议中重申了其在联合国国际药物管制规划署预算过程中的管制作用，其中包括根据会员国确定的优先次序就两年期预算的编写和执行及药物管制署的资源管理向药物管制署提供咨询；请联合国国际药物管制规划署为此提供便利，继续及时举行实质性的、简要的情况介绍会，并酌情向所有会员国提交报告，例如题为“承诺实行善治”的报告；并且还鼓励执行主任为同会员国的对话和会员国之间的对话提供便利。

采取的行动

3. 采取了一些举措，以加强就药物管制署优先次序与管理问题同会员国的对话和会员国之间的对话。2003 年早些时候，举行了六次闭会期间会议和几次关于替代发展、预算问题和第四十六届会议部长级部分筹备情况的不限成员名额的工作组会议。这些会议举行之前往往要举行麻委会扩大主席团会议（2003 年共举行八次这样的会议），以使会员国有机会审查麻委会规范性部分和业务性部分的工作方案，就涉及捐助国和接受国的业务问题进行广泛的磋商，并不断向药物管制署提供政策指导。拟在麻委会第四十七届会议之前举行类似的会议。

4. 遵照麻委会第 46/8 号决议，在 2003 年 11 月 26 日和 27 日举行的第四十六届会议续会之前，秘书处举行了几次专门的情况介绍会，并向会员国提供的与联合国毒品和犯罪问题办事处两年期合并预算有关的补充资料，其中包括与合并预算的编制、药物管制署供资情况及其对规划和活动的影响等有关资料。另外，执行主任和资深工作人员还频频会见会员国代表和工作人员，以使他们了解最新发展情况。与办事处工作和决定有关的资料通常均可在网上查阅到。

5. 遵照关于政府间会议文件印发的规则，在会议召开前六周时向会员国提供了麻委会第四十六届会议文件，并在因特网上联合国毒品和犯罪问题办事处网站予以公布。麻委会第四十七届会议的文件也将在会议召开前六周时提供。

三. 业务与管理

6. 麻委会在其第 46/8 号决议中促请联合国国际药物管制规划署以麻委会第 44/16 和 45/17 号决议以及内部监督事务厅 (A/56/83 和 A/56/689)、审计委员会和联合检查组 (A/57/58) 的报告所载各项建议为基础继续迄今所进行的改革；吁请执行主任完成上述报告中所载各项建议的执行工作；并深化现行改革，包括加强联合国毒品和犯罪问题办事处不同部分之间的协同效应；重申执行主任在协调联合国各项药物管制活动和提供有效领导方面的作用；欢迎计划中的财务管理系统迄今为止的实施，其目的是使联合国国际药物管制规划署和会员国能够以开放的方式评估药物管制署各项业务活动的费用、影响力和效能和促进注重结果的预算编制方法的实施，并期待这一系统的继续开发；吁请执行主任考虑特别是通过建立独立评价职能部门来将评价和监测方面专门知识的发展与应用作为优先事项；并欢迎在顾及公平地域分配和性别平等等各项原则情况下继续努力改进人力资源管理和征聘工作，以便进一步提高工作人员的士气和绩效，并请秘书处提供关于药物管制署现有员额的信息。

采取的行动

7. 2003 年 1 月，驻维也纳联合国常驻代表们核准了由联合国毒品和犯罪问题办事处编写的题为：“业务重点：中期指导原则”的文件，其中涉及对以下几点承诺：

- (a) 对毒品和犯罪问题采取综合的方法；
- (b) 将毒品和犯罪问题置于可持续发展的背景下；
- (c) 平衡预防和强制执行的活动的；
- (d) 以知识和战略观点为基础选择行动；
- (e) 帮助建立促进国际最佳做法的机构；
- (f) 将资源作为杠杆，以利用伙伴关系的力量。

8. 随后在 2003 年上半年发起了管理改革，其目的在于为落实各项业务重点而奠定基础。重点在于精简联合国毒品和犯罪问题办事处的职能，以实行外地办事处网络重新布局、取得稳定而可预见的收入基础和加强人力资源管理、财务控制和信息技术。采用了一些基本规划工具，例如国别简介和战略方案框架等，以支持业务活动的开展。

9. 2003 年 8 月 1 日开始采用新的联合国毒品和犯罪问题办事处组织结构。这种结构既体现了办事处的任务，又因有利用对毒品、犯罪和恐怖主义等的威胁采取综合方针而可发挥协同效应。新的结构由四个支柱构成：(a) 管理能力建设技术援助方案的业务司；(b) 负责为决策机关服务、管理现行公约和提供条约执行中的法律专门知识的条约事务司；(c) 负责建立毒品和犯罪问题办事处在知识方面的领导地位和与其他伙伴（国际组织和非政府组织）的合作关系的政策分析和公共事务司；(d) 一个提供人力资源、信息技术和财务管理服务的支

柱。总部的结构改革和外地办事处网络的重新布局需要进行员额调配，以涵盖新的职能和加强参与业务活动的工作单位。另外，尽管正在业务一级对打击非法药物和犯罪的活动进行全面整合，药物管制署和国际预防犯罪中心在管理各自的资金和向其各自的理事机构提供支助方面却仍然保持着各自的特性。执行委员会在支助执行主任的政策制订和决策方面起着指导机构的作用。它包括了联合国毒品和犯罪问题办事处和联合国维也纳办事处的所有司长。

10. 新的组织结构中包括一个独立评价职能，其结果应向高层管理部门和会员国报告。联合国毒品和犯罪问题办事处财务信息管理系统（ProFi 系统）使整个药物管制署的实质性监测系统化，并通过内联网向所有管理人员提供关于项目进展情况和监测报告等方面的信息；会员国还可在线访问 ProFi 系统。该系统将在 2004 年进行扩展，以便能实时访问有关项目活动的实质性信息。ProFi 系统第二阶段的供资备选办法曾在麻委会第四十六届会议续会上进行过讨论，而且还将作进一步审议。此外，就监测和质量管制而言，负责所有业务活动核准事宜的方案和项目委员会的工作范围正在根据管理改革的情况进行修订。委员会确保项目建议符合业务需要，达到质量要求和注重结果的要求，并遵守成本控制。方案和项目委员会不仅审查单个的项目，还要监测整个一揽子业务活动的质量、应对能力和效率。

11. 如上所述，总部的结构调整和外地办事处网络的重新布局，需要进行员额调配，以涵盖新的职能和加强参与业务活动的工作单位。在人力资源管理厅、联合国毒品和犯罪问题办事处资深管理人员和由工作人员和管理部门代表组成的联合咨询委员会在联合国总部进行磋商之后，采取了一项工作人员轮换政策。这一政策的目的是满足组织的需要、建立多才多艺的工作人员队伍并提出职业发展机会，而这是同秘书长关于人员流动的政策相一致的。对外地办事处的配置实行了精简和标准化，随之也扩大了联合国毒品和犯罪问题办事处在外地的影响力。其他改进包括：强调男女平等目标的实现、实行可灵活安排工作时间的新的工作—生活政策并建立联合国监察员办公室分支机构。另外，联合国药物管制规划署基金普通用途资金余额情况的改善，使工作人员合同可每次延长两年。

12. 联合国毒品和犯罪问题办事处继续促进将药物管制事项纳入联合国各组织工作的主流。2004 年 1 月，办事处接任联合国艾滋病/艾滋病联合方案合办组织委员会主席。办事处是千年项目贫困和经济发展问题第 1 特别工作组的成员。该工作组致力于人权、善治、毒品和犯罪等贯穿各领域的问题。

四. 联合国毒品和犯罪问题办事处毒品方案的供资

13. 麻委会在其第 46/8 号决议中重申其在药物管制署预算过程中的管制作用，其中包括根据会员国确定的优先次序就两年期预算的编写和执行及药物管制署的资源管理向药物管制署提供咨询。另外，麻委会在其第 46/9 号决议中提出了一些为争取稳定而可预见的资源基础以支助通过自愿捐款供资的基础设施与活动的备选办法，并鼓励执行主任继续为确保进一步节约成本和/或降低支助预算的负担而努力，并定期在麻委会闭会期间会议上通报这些工作情况。

14. 麻委会在其 2003 年 11 月 26 和 27 日举行的第四十六届会议续会上根据讲究实效的预算编制方针核准了联合国药物管制规划署基金 2002-2003 两年期最后支助预算和 2004-2005 两年期初步支助预算、初步核心方案预算和技术合作活动拨款。麻委会高兴地看到已对 2004-2005 两年期实行了合并预算，即在业务一级合并毒品、犯罪和恐怖主义方案的同时又在其各自资金的管理方面保持了自己的特性。而且，概算的目的是要使各利益相关方面能够审查不同方案的分列预算，并核准联合国国际药物管制规划署基金的预算。这是联合国毒品和犯罪问题办事处改革进程中迈出的新的一步。从财务角度看，这体现了新的组织结构和业务重点。根据行政和预算问题咨询委员会的建议，已将方案预算分成为反映立法机构授权开展的活动的一个核心方案和一个技术合作方案。

15. 在管理改革之后，从捐助国得到的普通用途收入从 2002 年的 1,500 万美元增至 2003 年的 1,850 万美元，增长为 23%。不过，联合国毒品和犯罪问题办事处传统捐助国仍占 2002-2003 两年期项目供资的 74%。受援国占通过项目费用分摊的估计支出总额的 26%。经常预算资源仍不敷完成办事处各项任务之用，而且执行主任仍在继续努力争取将这些资源增加到更适宜的水平。

16. 2003 年做出了很大的努力来确保稳定而可预见的资源基础，以支助联合国毒品和犯罪问题办事处通过自愿捐款资助的基础设施和活动。除了为最大限度地从传统捐助者那里获得资金而采取的一些举措外，办事处还在寻求通过费用分担和来自受援国政府对应的现金捐助来扩展共同筹资工作。还特别重视动员来自基金会和公司部门的补充资源和同非政府组织、志愿者和指导者结成创新性的伙伴关系。办事处一直在努力寻求与国际金融机构、联合国系统专门机构和双边开发组织的合作，以便建立规划和业务一级的战略同盟。